

# ОСНОВЫ ПРАВА 10

Учебник для 10 классов естественно-математического  
направления общеобразовательных школ

*Утверждено Министерством образования и науки  
Республики Казахстан*



Алматы "Мектеп" 2019

УДК 373.167.1  
ББК 67.0я72  
О-75

*Авторы:*

**А. С. Ибраева, С. К. Есетова, Г. Т. Ищанова, С. Б. Гончаров**

**Основы права. Учебник для 10 кл. естеств.-матем. направления обще-  
О-75 образоват. шк. / А. С. Ибраева, С. К. Есетова, Г. Т. Ищанова, С. Б. Гончаров. —  
Алматы: Мектеп, 2019. — 296 с.**

**ISBN 978—601—07—1110—5**

О  $\frac{4306020700—091}{404(05)—19}$  57(1)—19

**УДК 373.167.1  
ББК 67.0я72**

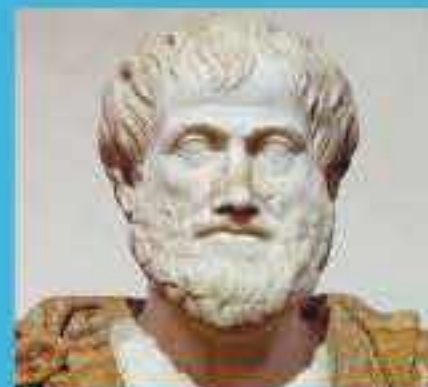
© Ибраева А. С., Есетова С. К.,  
Ищанова Г. Т., Гончаров С. Б., 2019  
© Издательство “Мектеп”,  
художественное оформление, 2019

Все права защищены

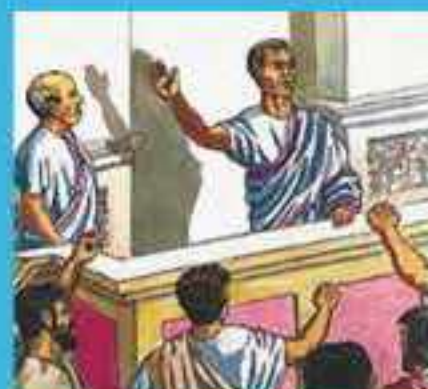
Имущественные права на издание  
принадлежат издательству “Мектеп”

**ISBN 978—601—07—1110—5**

## **Раздел I ПРАВО И ГОСУДАРСТВО**



## **Раздел II ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**



## **Раздел III ЧАСТНОЕ ПРАВО**



## **Раздел IV ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА**



## **Раздел V МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**



## ПРЕДИСЛОВИЕ

**Дорогие учащиеся!**

Вы находитесь на пороге взрослой жизни. За годы, проведенные в школе, вы узнали много интересного. Сегодня вы приступаете к изучению нового предмета — “Основы права”. Вы получите много новых знаний о человеке, об обществе, о нормах, регулирующих поведение человека, о государстве и праве.

Все самые главные положения о человеке, его жизни, его права и обязанности закреплены в Конституции. Поэтому особое внимание в учебнике уделено Основному закону РК — Конституции.

Цель данного предмета — дать объективные знания о праве, государстве, правовой системе; сформировать способность анализировать правовые нормы, деятельность органов государственной власти; ознакомить с основными отраслями права; обучить практическим навыкам, с помощью которых можно защитить свои права, исполнять обязанности. В конечном итоге изучение предмета направлено на формирование правового сознания и правовой культуры.

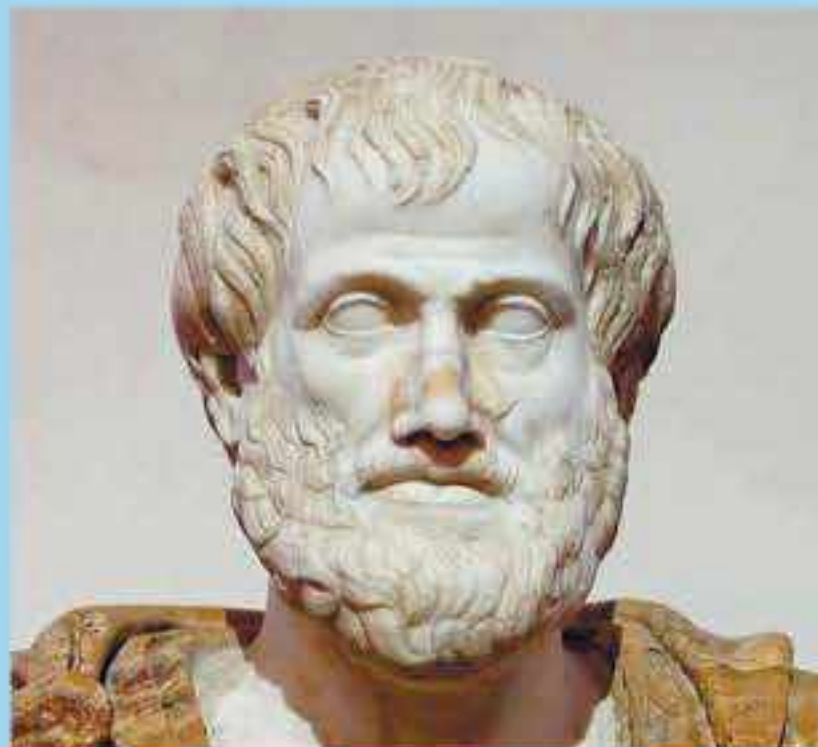
В учебнике есть задания различных уровней сложности. Также здесь имеются дополнительные материалы, интересные факты.

В конце каждого параграфа предлагаются вопросы и задания для закрепления изучаемого материала. Выполняя их, вы будете развивать полученные правовые знания, интеллектуальные умения, анализировать правовую информацию, приобретать правовые навыки, уметь толковать правовые нормы, разъяснять действующее законодательство.

Учебник подготовлен в соответствии с требованиями школьной программы.

После изучения предмета вы научитесь отстаивать свою позицию, защищать свои права, исполнять свои обязанности, узнаете, как предотвратить конфликты в обществе, как жить, не нарушая законы общества.

*С уважением, коллектив авторов*



# Раздел I

# ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

# Раздел I. ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

## Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

### § 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ПРАВА

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие и основные признаки права, источники права.

В юридическом смысле право — это система общеобязательных, формально определенных норм, гарантированных и санкционированных государством, регулирующих общественные отношения. Право понимается в объективном и в субъективном смысле.

#### Обратите внимание!

Право в объективном смысле — это законодательство данного периода в данной стране. Право в субъективном смысле — это конкретные возможности, права, требования, притязания, законные интересы, а также обязанности, которые возникают на основе и в пределах этого законодательства у участников юридических отношений.

#### Ключевые слова

- право
- источники права
- правовой обычай
- судебный прецедент
- нормативный правовой акт
- нормативный договор

В обществе есть разные нормы, регулирующие отношения между людьми. Все эти нормы называются *социальными*. К ним относятся нормы права, религиозные нормы, нормы нравственности и морали, корпоративные нормы, обычаи и традиции, нормы этики и др.

*Право* — это особый регулятор общественных отношений, что выражается в признаках права.

Укажем эти признаки:

- *системность*, т. е. право состоит из связанных между собой в определенном порядке норм, правил поведения;
- *общеобязательность*, т. е. право обязательно для всех субъектов, независимо от пола, возраста, национальности, имущества и т. д.;
- *формальная определенность*, т. е. право всегда выражено в определенной форме — в виде официальных законов и иных актов;
- *связь с государством*;
- *волевой характер*, т. е. в праве всегда выражается воля общества, государства, определенного класса;

— *регулятивность*, т. е. право является критерием правомерного и неправомерного, должного и возможного поведения субъектов. Регулятивность права заключается также и в том, что государство официально устанавливает право, обеспечивает его исполнение, в том числе и с помощью государственного принуждения.

Относительно личности право понимается как возможности действовать, которые возникают от рождения, признаются обществом и гарантируются государством. Эти возможности называются *субъективным правом*.

Источники права — это официальная форма закрепления государством своей воли в виде законов. Иначе говоря, *источники права* — это исходящие от государства или признаваемые им официально документальные формы выражения и закрепления норм права. Тем самым государство придает этим нормам юридическое, общеобязательное значение (схема 1).

### Глоссарий

- **Норма** — устоявшееся правило поведения, закрепленное письменно либо устно.
- **Источники права** — юридическое закрепление воли государства в официальных документах.
- **Виды источников права** — нормативный правовой документ, правовой обычай, судебный прецедент, нормативный договор.

Схема 1



**Правовые обычаи.** На ранних стадиях развития общества обычаи являлись основными источниками права. Обычай, по сути, это многократно повторяемое действие, совершаемое в одинаковых случаях жизни и обратившееся в привычку.

Обычай, санкционированный государством, становится правовым.

**Запомните!** *Правовой обычай* — это правило поведения, которое в силу многократного повторения становится привычкой, передается из поколения в поколение и защищается принудительной силой государства.

В эпоху Казахского ханства обычаи служили основным источником права. Основным актом, где были сосредоточены правовые обычаи, являлся свод законов хана Тауке Жеты Жаргы.

В современном праве действуют обычаи делового оборота как источники права в гражданском праве.

**Судебный прецедент** — решение вышестоящего суда по конкретному делу. Это решение становится образцом при разрешении аналогичных дел. Судебный прецедент широко применяется в Великобритании, США,

Индии и других странах. Это удачные, справедливые решения суда, которые являются эталоном при разрешении других аналогичных дел. Причем в прецеденте главным для суда является не само решение, а *суть правовой позиции* суда, вынесшего первоначальное решение или приговор.

#### Из истории.

✓ Известен пример судебного прецедента в США — правило Миранды. История его появления началась в 1963 г. в Аризоне. Там за совершение преступного деяния был взят под арест Эрнесто Миранда. Этот человек добровольно признался в совершенном преступлении. Но так как он не был проинформирован о своих процессуальных правах, Верховный суд США постановил, что в такой ситуации не является доказательством вины добровольное признание в совершенном деянии. Отсюда и родилась норма, в соответствии с которой подозреваемое лицо должно быть проинформировано о своих процессуальных правах. Только тогда его признание будет служить доказательством вины. В настоящее время правило Миранды внедрено в правовую систему Казахстана.

✓ В казахском обычном праве судебные решения назывались *бидің билігі*. Приведем пример. Айтеке би, рассматривая дело об уплате куна за смерть девушки, обладавшей талантом музицирования, наложил на виновного тройной кун: кун за жизнь девушки, кун, расходуемый на погребение и поминки (сүйек құны); кун за ее способности, искусство петь, поэтизировать, играть на домбре (өнер құны). Данное решение стало прецедентом.

✓ Толе би однажды вынес решение, в котором назначил наказание тому, кто совершил противоправное деяние. При этом он не считал виновным того, кто словесно подстрекал к совершению этого деяния, хотя в древнем обычном праве и подстрекатель и исполнитель осуждались одинаково сурово. Это решение осталось в истории в виде пословицы: “Үр деп айтқан жазықты емес, ұрған жазықты” — “Виновным считается тот, кто совершил противоправное деяние, а не тот, кто предложил ему это сделать”. Данное решение стало прецедентом.

В Республике Казахстане судебный прецедент не является источником права.

**Нормативный правовой договор.** Это решение двух или более сторон, имеющее общеобязательное значение, гарантируемое силой государства, содержащее нормы права.

Нормативный правовой договор может содержать не только нормы права, но и принципы права (например, принцип гуманности, содержащийся в большинстве современных конвенций). Договоры бывают внутригосударственными и международными, учредительными и обычными, типовыми и текущими.

В международном праве нормативный договор является основным источником.

**Нормативный правовой акт (НПА).** Это основной источник права в нашей стране. 6 апреля 2016 г. был принят Закон “О правовых актах”. Данный закон регулирует порядок принятия, изменения, прекращения и опубликования правовых актов.



В зависимости от юридической силы нормативные правовые акты делятся на *законы* и *подзаконные акты* (схема 2).

Схема 2



**Запомните!** НПА — официальный письменный документ установленной формы, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченным органом, устанавливающий нормы права, изменяющий, дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие.

Закон обладает наивысшей юридической силой по отношению ко всем иным источникам права и государственным актам вообще.

**Запомните!** Закон — это нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый высшим законодательным органом (парламентом) в особом процедурном порядке.

Ведущее место закона определяется следующими признаками:

- закон принимается, отменяется и изменяется только законодательными (представительными) органами государственной власти или непосредственно народом в порядке референдума;
- закон принимается в особом процессуальном порядке;

- все иные нормативные правовые акты не должны противоречить законам; если есть такое противоречие, то действует закон;
- закон содержит нормы первичного исходного характера, все иные акты производны от законов и призваны детализировать и конкретизировать нормы законов;
- закон регулирует наиболее важные, основополагающие отношения.

Законы делятся на конституционные и текущие.

*Конституционные законы* закрепляют основы общественного и государственного строя, служат юридической базой для текущего законодательства. К ним относятся Конституция и законы, вносящие в нее изменения и дополнения, а также законы, конкретизирующие ее содержание. Перечень конституционных законов исчерпывающе определен Конституцией.

*Текущие (обычные) законы* принимаются на основе и во исполнение конституционных законов, составляют текущее законодательство и регулируют различные стороны экономической, политической, культурной жизни страны. К таким законам относятся кодексы, консолидированные законы, законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона.

В Законе “О правовых актах”, принятом 6 апреля 2016 г., введено новое понятие — *консолидированный закон*.

*Консолидированный закон* — крупный закон, который принимается с целью совершенствования структуры законодательства и объединяет законы, регулирующие комплексные по своему характеру общественные отношения в сфере (области): государственного имущества; местного государственного управления и самоуправления; образования и науки; гражданской защиты; жилищных отношений; регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций; транспорта; разрешений и уведомлений; реабилитации и банкротства; архитектуры, градостроительства и строительства.

*Подзаконные нормативные правовые акты* — это акты, принимаемые исполнительно-распорядительными органами государства на основе и во исполнение законов. К ним относятся:

- указы Президента;
- постановления и решения правительства;
- нормативные акты министерств, ведомств, комитетов в виде инструкций, положений, приказов и др.;
- нормативные акты местных исполнительных органов.

Нижестоящие НПА не должны противоречить вышестоящим НПА. В случае такого противоречия действует вышестоящий НПА. Подзаконные нормативные правовые акты должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции (кроме указов Президента и постановлений и решений правительства).

Таким образом, *источники права* — это акты, официально признанные государством. Они закреплены в определенной форме. В Республике

Казахстан основным источником права является нормативный правовой акт.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение права и выделите его основные признаки.
2. Объясните, что понимается под *источниками права*. Какие виды источников права существуют?
3. В чем особенность правовых обычаев как источников права?
4. Дайте определение судебного прецедента. Является ли судебный прецедент источником права в РК?
5. Дайте определение нормативного правового акта и охарактеризуйте его виды.
6. Назовите виды законов. Раскройте понятие "высшая сила закона".
7. Дайте определение подзаконного акта. Приведите примеры подзаконных актов.

### Задание 1-го уровня сложности.

Заполните таблицу 1.

Таблица 1

#### Источники права

№	Правовой обычай	Судебный прецедент	Нормативный договор	Нормативный правовой акт
Содержание				
Примеры				

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте научное исследование на тему "Роль обычаев для общества". Перечислите обычаи народов мира. Охарактеризуйте обычаи казахского народа относительно воспитания детей и отношения со взрослыми людьми.

**Задание 3-го уровня сложности.** Раскройте содержание исторического памятника казахского обычного права "Жеты Жарғы". Какова главная цель данного акта? В чем отличие данного акта от иных памятников права европейских стран периода XVI— XVII вв.? Сравните нормы "Жеты Жарғы" с современными законами.

## § 2. ФУНКЦИИ ПРАВА. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

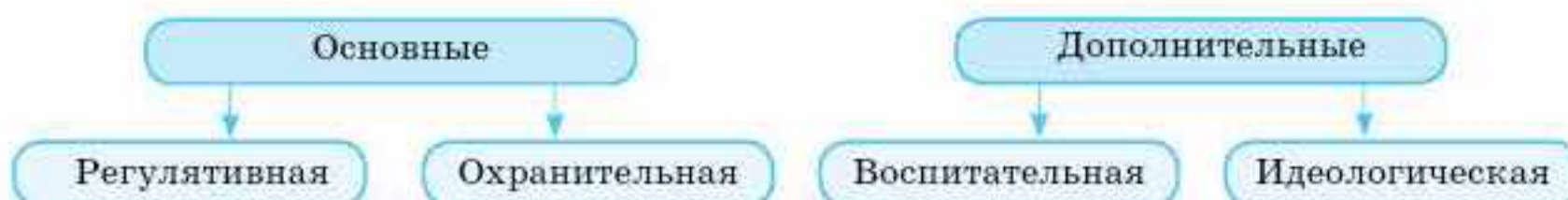
### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите функции права и правовые отношения; определите элементы правоотношений.

Для полного понимания права необходимо также рассмотреть функции права. Функции права — это основные направления правового воздействия на общественные отношения. Выделяют следующие функции (схема 3).

Схема 3

#### Функции права



**Ключевые слова**

- функции права
- правоотношение
- эмансипация

**Глоссарий**

- **Принципы права** — основные, исходные начала, положения, идеи.
- **Функции права** — основные направления воздействия права на общественные отношения.

*Регулятивная функция права* выражается в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права. При этом цель права — закрепить и содействовать развитию отношений, соответствующих интересам общества, государства, личности.

*Охранительная функция.* Здесь право воздействует на общественные отношения путем охраны общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных и личных отношений, их неприкосновенность, устанавливает меры юридической защиты и юридической ответственности, порядок их возложения и исполнения.

Также право выполняет и дополнительные функции — воспитательную и идеологическую.

*Воспитательная функция* означает воздействие правовых норм на правовое сознание граждан, формирование устойчивых установок на выполнение правовых требований, недопущение правовых нарушений.

*Идеологическая функция* означает, что в праве содержатся идеи, которые принимаются всеми гражданами как справедливые и необходимые.

Например, идеологическую функцию осуществляют такие документы, как Конституция РК, Стратегия “Казахстан-2050”, Программа “Рухани жаңғыру”, ежегодные послания Президента Республики Казахстан.



Программа “Рухани жаңғыру”

Правовые отношения в самом общем смысле можно определить как общественные отношения, урегулированные правом. Ни один человек не может оставаться вне правоотношений.

Для того чтобы возникли правовые отношения, необходимы определенные условия. Это наличие субъектов права, наличие у них правоспособности, дееспособности и наличие юридического факта.

### Признаки правовых отношений

- ✓ Возникают между субъектами
- ✓ Возникают на основе правовых норм
- ✓ Стороны связаны взаимными правами и обязанностями
- ✓ Носят волевой или сознательный характер
- ✓ Гарантируются государством

### Структура правоотношений

*Правоотношение* — это сложная правовая связь, состоящая из трех элементов — субъектов, объекта и содержания (схема 4). *Субъекты правоотношений* — это лица или стороны, вступающие в правовую связь. К ним относятся физические и юридические лица. *Физические лица* — граждане государства, лица без гражданства и иностранцы.

Схема 4



*Юридические лица* — это учреждения, предприятия, организации.

Юридическое лицо обладает:

- имущественной обособленностью;
- способностью от своего имени приобретать соответствующие права и нести обязанности;
- правом быть истцом и ответчиком в суде;
- внутренним единством;
- собственным именем, адресом;
- способностью отвечать за свои действия собственным имуществом.

Само понятие юридического лица имеет значение главным образом в гражданском праве, т. е. в имущественных, обязательственных отношениях. К юридическим лицам относятся: государство в целом; государственные органы, учреждения и организации; общественные организации; политические партии; трудовые коллективы; иные хозяйствующие субъекты.

**Глоссарий**

- **Правосубъектность** — способность лица быть субъектом права со всеми вытекающими отсюда последствиями.
- **Правоотношение** — связь между субъектами, возникающая на основе права, охраняется и гарантируется государством.

*Субъекты правоотношений* должны обладать правоспособностью. *Правоспособность* — это признаваемая государством общая возможность иметь предусмотренные законом права и обязанности, способность быть их носителем. У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения и прекращается со смертью. Правоспособность лица никто не может ограничить и никто не может быть ее лишен. Правоспособность признается априори как безусловная и бесспорная аксиома — нечто само собой разумеющееся.

*Дееспособность* — это способность лица иметь права и обязанности, своими действиями

осуществлять их, а также нести ответственность за последствия своих действий.

**Обратите внимание!**

Дееспособность лица зависит от возраста и психического состояния лица, в то время как правоспособность не зависит от указанных обстоятельств. Дееспособность в полном объеме наступает с момента совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста. Дееспособностью не обладают малолетние дети до 14 лет и лица, страдающие психическими расстройствами. За них выступают их законные представители — родители, опекуны, попечители. В случае снижения брачного возраста до 16 лет и вступления в брак дееспособность лица возникает в полной мере. Дееспособность может быть ограничена судом.

Правоспособность и дееспособность юридических лиц возникают одновременно с момента регистрации в государственном органе и заканчиваются также одновременно с момента ликвидации.

*Деликтоспособность* — способность лица отвечать за правонарушения (деликты). Деликтоспособность наступает с определенного возраста.

Например, уголовная ответственность за некоторые преступления наступает с 14 лет. Понятие деликтоспособности в целом входит в понятие дееспособности. Однако такое разделение необходимо, поскольку способствует более глубокому уяснению этих категорий.

**Запомните!** Правоспособность и дееспособность, вместе взятые, называются *правосубъектностью*.

**Обратите внимание!**

Эмансипация — признание несовершеннолетнего полностью дееспособным. Имеет место при вступлении несовершеннолетнего в брак. Также имеет место, если он работает по трудовому договору или с согласия законных его представителей занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью

дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства с согласия его законных представителей либо — при отсутствии такого согласия — по решению суда. Эмансипированный несовершеннолетний обладает гражданскими правами и несет обязанности (в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда). Законные представители не несут ответственности по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего (ст. 22-1 Гражданского кодекса Республики Казахстан).

**Объекты правоотношений** — реальные материальные и нематериальные блага, ради которых возникают правоотношения. Иными словами, объекты — это то, ради чего возникло правоотношение.

**Запомните!** Человек как таковой может быть лишь субъектом, но не объектом права и правоотношения. Объектом могут быть права и действия человека.

Общим объектом (предметом) правового регулирования являются общественные отношения. В зависимости от характера и видов правоотношений их объектами выступают:

- материальные блага (вещи, предметы, ценности);
- нематериальные личные блага (права и свободы человека);
- поведение, действия субъектов, разного рода услуги и их результаты;
- продукты духовного творчества;
- ценные бумаги, официальные документы.

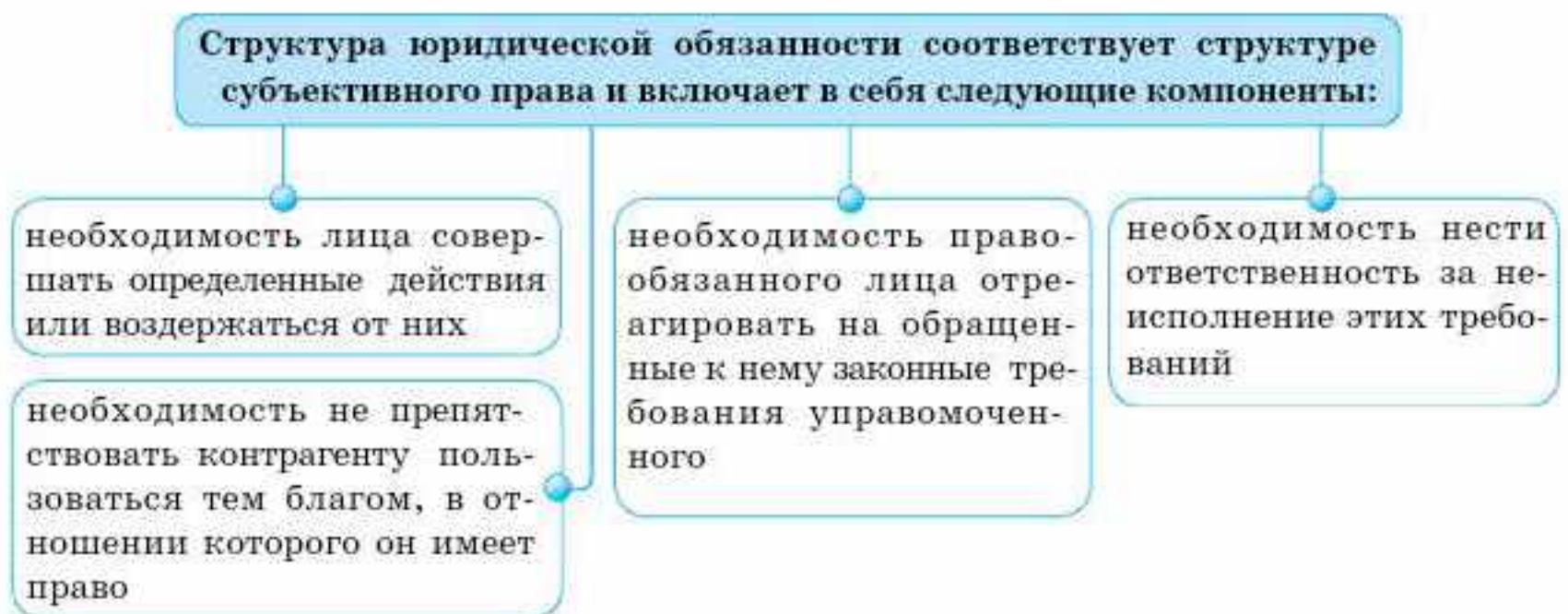
**Содержание правоотношений** — это взаимные права и юридические обязанности, которые возникают у субъектов правоотношений. *Субъективное право* — это гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения лица, реализация которого зависит от воли и сознания субъекта (схема 5). *Юридическая обязанность* — это вид и мера должного или требуемого поведения. В основе субъективного права лежит юридически обеспеченная возможность, в основе обязанности — юридически закреплённая необходимость.

Схема 5



Носитель возможности называется *управомоченным*, носитель обязанности — *правообязанным* (схема 6).

Схема 6



### Глоссарий

- **Эмансипация** — признание несовершеннолетнего полностью дееспособным.
- **Юридический факт** — конкретное жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

В реальности чаще всего каждая из сторон в правоотношении обладает и субъективными правами, и юридическими обязанностями одновременно. Нередко субъективные права и юридические обязанности носят слитный характер, т. е. совпадают. Иными словами, возможность действовать, предоставленная лицу юридическими нормами, является его обязанностью, составляет для него определенную общественную необходимость действовать.

Таковы полномочия органов государства и должностных лиц, составляющие одновременно их обязанности и права. Они образуют

компетенцию органов государства и должностных лиц. Осуществление прав в отношении граждан, предприятий и организаций составляет обязанность должностного лица по отношению к государству и его нормам.

Основанием для наступления правоотношений является юридический факт. Юридические факты указаны в нормах права.

По волевому критерию юридические факты делятся на правовые действия и правовые события. *Действия* — это акты поведения, поступки людей, находящиеся под контролем их сознания. Не все действия являются правовыми. Лишь определенные действия, с которыми норма права связывает наступление юридических последствий, могут быть правовыми. Такие действия могут быть правомерными, т. е. соответствующими правовым предписаниям, и неправомерными, т. е. нарушающими правовые нормы. Правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

*Правовые события* — события, которые не зависят от воли и сознания людей, с ними закон связывает определенные юридические последствия. Это в основном природные явления: землетрясения, наводнения и другие стихийные бедствия, истечение определенного срока, достижение установленного законом возраста, естественная смерть человека и др. (схема 7).





Таким образом, *правоотношение* — это возникающая на основе права и находящаяся под охраной государства особая правовая связь между участниками, в результате которой между ними возникают взаимные юридические права и обязанности.

### Контрольные вопросы и задания

1. Выделите функции права. Раскройте каждую функцию права и приведите примеры из практики.
2. В чем особенность и отличие правовых отношений как вида общественных отношений? Раскройте признаки правоотношений.
3. Какова структура правоотношений? Дайте определение субъектам правоотношений и назовите их виды. Раскройте содержание правоотношений.

**Задание 1-го уровня сложности.** Молодые люди решили вступить в законный брак и обратились в органы РАГС. Определите особенности данного правоотношения. Раскройте элементы правоотношения. Определите субъектов правоотношения, вид правоотношения, раскройте особенности правового положения субъектов данного правоотношения. Какими законами регулируется данное правоотношение? Выделите объект и содержание данного правоотношения. Определите юридический факт, с которого начинается данное правоотношение.

### Задание 2-го уровня сложности.

**Решите задачу.** Гражданка Казахстана, 16-летняя М., вступила в брак с гражданином Казахстана С. После заключения брака М. решила продать дом, который достался ей по завещанию. Договор купли-продажи состоялся. Родители М., узнав о том, что их несовершеннолетняя дочь продала дом, обратились в суд с иском о признании сделки недействительной. Причина: их дочь М. является несовершеннолетней и без согласия родителей сделка не может состояться.

*Какое решение должен принять суд? Используйте понятие **эмансипация**.*

**Решите задачу.** Несовершеннолетний А. (17 лет) с согласия родителей решил заняться предпринимательской деятельностью и открыл мастерскую по ремонту мобильных телефонов.

*Кто будет отвечать за действия А.? Будут ли родители отвечать по обязательствам А.?*

### § 3. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ПРАВА. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите систему права; узнаете основные методы правового регулирования; рассмотрите отрасли права; определите ведущую отрасль права.

Право как сложное общественное явление имеет системный характер.

**Запомните!** Система права — внутреннее строение права, выражающееся в единстве и согласованности всех действующих правовых норм и их логическом распределении по правовым институтам, подотраслям и отраслям.

#### Ключевые слова

- право
- система права
- норма права
- институты права
- подотрасли права
- отрасли права
- конституционное право

#### Глоссарий

- **Система права** — внутреннее построение права, деление права на элементы.
- **Норма права** — единичное правило поведения, закрепленное в законах.
- **Отрасли права** — наиболее крупное объединение правовых норм.

Наиболее крупным объединением правовых норм являются отрасли права. Отрасли права отличаются друг от друга предметом и методом правового регулирования.

*Предмет правового регулирования* — однородный вид общественных отношений, на которые воздействуют нормы определенной отрасли права. Предмет отвечает на вопрос, какие отношения регулируются отраслью права. *Метод* показывает, какими способами регулируются общественные отношения. Существуют следующие способы правового регулирования:

— *дозволение* — предоставление права на совершение активных положительных действий в своих интересах;

— *обязывание* — возложение обязанности совершить активные положительные действия в пользу государства или третьих лиц;

— *запрет* — возложение обязанности воздержаться от определенных действий;

— *рекомендация* — факультативный способ правового регулирования. Это совет законодателя по поводу оптимальных форм поведения в определенной ситуации.

Выделяют следующие основные методы правового регулирования: *императивный* — метод властных предписаний, субординации, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях. Иными словами, субъекты правоотношений вправе совершать только те действия, которые им разрешены. *Диспозитивный* — метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях. Иначе говоря, лица вправе

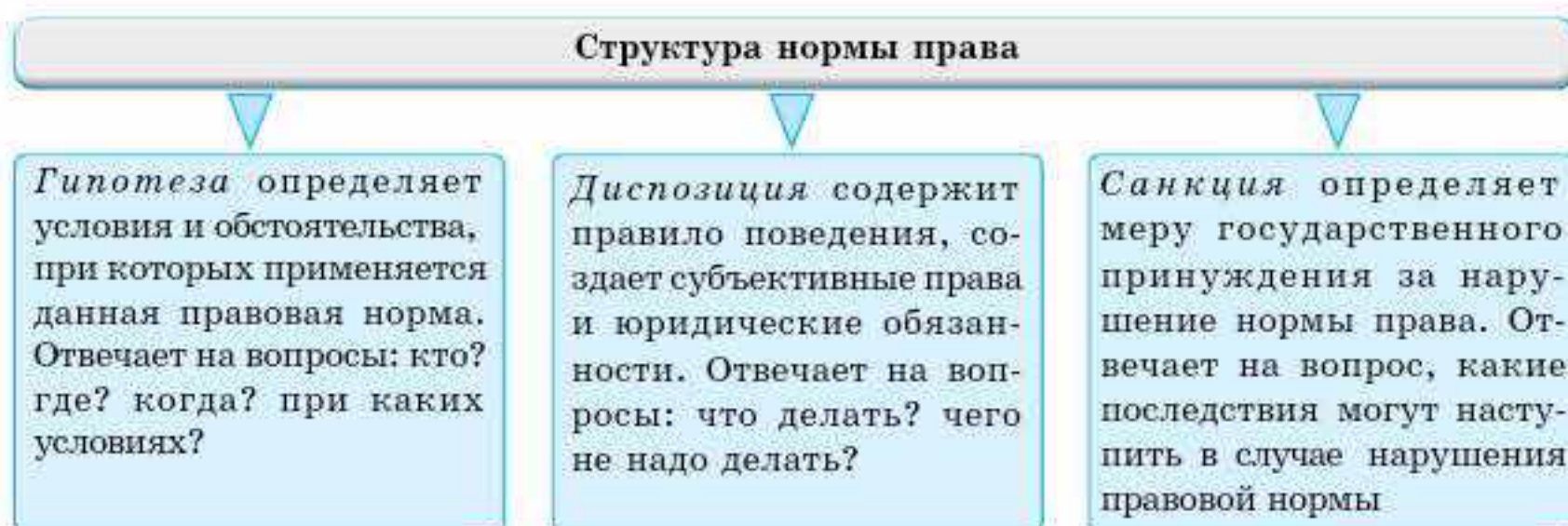
самостоятельно, на добровольной основе совершать любые действия, прямо не запрещенные законом.

Также есть и дополнительные методы. *Поощрительный* — метод вознаграждения за определенное заслуженное поведение. Сюда же можно отнести метод льгот. *Рекомендательный* — метод совета. Здесь право предлагает поведение, желательное для общества и государства.

Структурными элементами системы права являются нормы права, институты права, подотрасли права, отрасли права.

*Правовая норма, или норма права,* — это единичное общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения, гарантируемое и санкционируемое государством и выраженное в статьях нормативных актов. Правовая норма состоит из трех элементов — гипотезы, диспозиции и санкции (схема 8).

Схема 8



### Это интересно!

Логическая формула правовой нормы может быть представлена следующим образом: "Если (гипотеза) ..., то (диспозиция) ..., иначе (санкция)". Например, ст. 9. Кодекса РК "О браке (супружестве) и семье" гласит: "Для заключения брака (супружества) необходимы взаимное и полное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак (супружество), и достижение ими брачного (супружеского) возраста". В логическом виде эта норма может быть сформулирована так: если есть совершеннолетние лица и у них есть добровольное согласие, то они могут вступить в брак. В случае нарушения какого-либо из условий нормы (вступление в брак с несовершеннолетним, принуждение вступления в брак) наступает юридическая ответственность.

*Институт права* — это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный вид (группу) общественных отношений. Институт права — это сравнительно небольшая устойчивая совокупность правовых норм. Правовые институты призваны регламентировать отдельные участки, фрагменты, стороны общественной жизни. Институт права — составная часть, блок, звено отрасли.

**Это интересно!**

В каждой отрасли права можно выделить множество институтов. Например, в уголовном праве — институт назначения наказания, институт освобождения от уголовной ответственности; в семейном праве — институт брака, институт усыновления, институт развода; в гражданском праве — институт договора купли-продажи, институт юридического лица, институт исковой давности и т. д.

*Подотрасль права* по сравнению с отраслью права объединяет меньшие группы правовых норм и регулирует родственные общественные отношения. Только сложные и крупные отрасли имеют соответствующие подотрасли.

Так, в составе конституционного права выделяют такие подотрасли, как избирательное, парламентское право. Предпринимательское право — это подотрасль гражданского права; налоговое право — это подотрасль финансового права. Подотрасль права в отличие от правового института не является обязательным компонентом каждой отрасли права.



Трудовой кодекс  
Республики Казахстан

*Отрасль права* — это наиболее крупная часть системы права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородную сферу общественных отношений присущим ей методом правового регулирования. Каждая отрасль имеет свой предмет правового регулирования и свой метод правового регулирования. Также каждая отрасль имеет свое законодательство и, как правило, самостоятельные кодексы. Отметим, что каждая отрасль права имеет свой особый юридический режим, регламентирующий правовое положение субъектов права, устанавливающий способы реализации прав и обязанностей и государственно-правовые меры, направленные на неукоснительную реализацию правовых норм.

**Глоссарий**

• **Отрасль права** — совокупность правовых норм. Регулирует однородные общественные отношения. Каждая отрасль имеет свой предмет и метод правового регулирования.

В юридической литературе выделяют следующие отрасли права:

- конституционное (государственное) право;
- гражданское право;
- административное право;
- уголовное право;
- земельное право;
- трудовое право;
- семейно-брачное право;
- уголовно-процессуальное право;
- аграрное (сельскохозяйственное) право;
- уголовно-исполнительное право;

- экологическое (природоохранное) право;
- финансовое право;
- гражданское процессуальное право;
- международное право и т. д.

**Запомните!** Конституционное право является основой для всех отраслей права. Нормы конституционного права регулируют наиболее важные общественные отношения (например, основы государственного строя и судоустройства, избирательной системы), закрепляют основные права и обязанности государства и гражданина.

Сегодня ставится вопрос о появлении новых отраслей права, таких как космическое право, медицинское право и др. (схема 9).

Схема 9

Все отрасли права можно классифицировать следующим образом:

Профилирующие, базовые отрасли. Они охватывают главные правовые режимы: конституционное, гражданское, административное, уголовное право; гражданское процессуальное, административно-процессуальное, уголовно-процессуальное право

Специальные отрасли. Здесь правовые режимы приспособлены к особым сферам общества. Это трудовое, земельное, финансовое право, право социального обеспечения, семейное право

Комплексные отрасли. Для них характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей. Это аграрное, экологическое, торговое право; прокурорский надзор, морское право, международное право

### Контрольные вопросы и задания

1. Из каких элементов состоит норма права?
2. Какой элемент системы права является самым крупным?
3. Что означает предмет и метод правового регулирования?

**Задание 1-го уровня сложности.** Составьте презентацию на тему "Система права". Обсудите элементы системы права, обоснуйте взаимосвязь между элементами системы права.

**Задание 2-го уровня сложности.** Раскройте виды методов правового регулирования. Сравните императивный и диспозитивный методы правового регулирования. Выделите особенности применения этих методов в повседневной жизни. Приведите примеры.

## § 4. ГОСУДАРСТВО КАК ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ ПРАВА. ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите государство как особый субъект права; выделите признаки государства; раскроете правотворческую роль государства.

Государство есть политический институт управления обществом. Государство организует, направляет и контролирует совместную

деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций.

### Это интересно!

Первые древнейшие государства возникли в Египте и Шумерах в IV тыс. до н. э. На сегодня в мире около 200 государств (члены ООН) и 2 государства-наблюдателя. Святой престол (Ватикан) и государство Палестина являются субъектами международного права, но не членами ООН.

### Ключевые слова

- государство
- суверенитет
- право
- власть
- правотворчество

Государство возникло на определенном этапе общественного развития, представляет собой центральный институт власти в политической системе конкретного общества.

**Запомните!** Государство — это особый аппарат публично-политической власти, главной задачей которого является управление обществом, обеспечение порядка в обществе, защита прав и свобод граждан.

Схема 10



Соотношение государства и общества выражается в том, что государство напрямую зависит от общества; любые изменения в обществе отражаются на государстве, его структуре, организационных формах и методах осуществления государственной власти.

### Глоссарий

- **Государство** — организация политической власти, осуществляющая управление обществом и обеспечивающая в нем порядок и стабильность.
- **Правотворчество** — деятельность специально уполномоченных государственных органов по разработке, переработке и изданию нормативных правовых актов.

Понятие государства более широко раскрывается, когда раскрыты все его признаки. Рассмотрим эти признаки (схема 10):

1. *Наличие территории и населения.* При этом население делится по территориальному принципу, т. е. по принципу проживания. Если же в государстве население начинает делиться по расам или национальностям, то такое государство превращается в диктатуру, в насилие, в антидемократию.

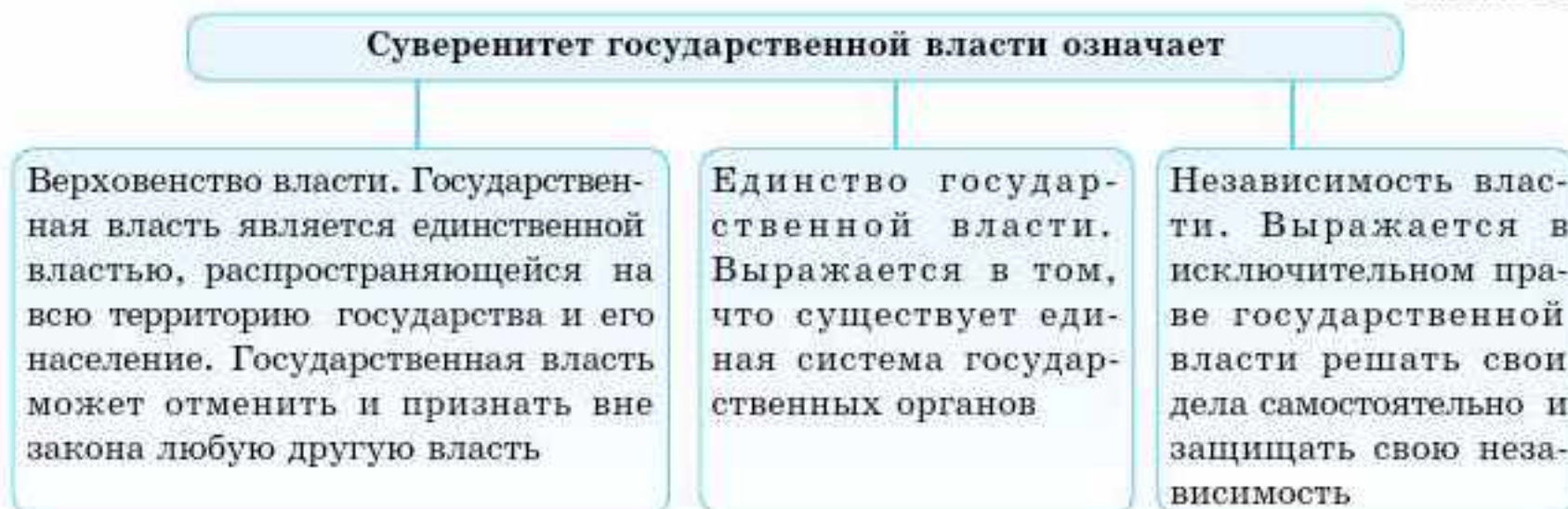
2. *Наличие публичной (государственной) власти.* Власть называется *публичной* потому, что она распространяется на все население

государства. Также государство выступает от имени всего общества. К публично-политической власти относятся органы власти и управления, а также специальный аппарат принуждения. Только государство включает такие структуры, как суд, прокуратура, органы внутренних дел и т. п., и материальные придатки (армия, тюрьмы и пр.), которые обеспечивают реализацию государственных решений, в том числе по необходимости и принудительными средствами.

3. *Государственный суверенитет*, т. е. независимость государства как во внутренних, так и во внешних делах (схема 11).

4. *Наличие права, законов*. Существует неразрывная связь между государством и правом. Любое государство проводит свою государственную политику, для претворения в жизнь которой необходимо закрепить ее в нормативном правовом акте. Право при этом узаконивает не только само государство, но и его политику. Таким образом формируется демократическое правовое государство.

Схема 11



5. *Наличие налогов и налоговой системы*. Налоги и сборы — это часть доходов населения, которая безвозмездно удерживается государством и расходуется на содержание публично-политической власти, государственного аппарата и на нужды всего общества в целом. При этом существует обратная связь между количеством налогов и количеством государственных органов. Чем больше государственный аппарат, тем больше налогов; чем меньше государственный аппарат, тем меньше налогов.

Современные демократические государства постоянно стремятся к уменьшению количества государственных служащих, а налоги стараются расходовать прежде всего на социальные нужды общества.

### Правотворческая роль государства

Государство разрабатывает и принимает нормативные правовые акты. Данный процесс называется *правотворчеством* (табл. 2). Процесс принятия законов в Парламенте РК называется *законотворчеством*. *Правотворческая деятельность* состоит из двух основных частей. *Первая часть* включает в себя организационные вопросы правотворче-

ства (подготовка проекта нормативного акта, его обсуждение и т. д.). *Вторая часть* означает принятие решения о подготовке проекта нормативного акта. Обе части неразрывно связаны между собой. Представляют собой целостную процедуру по подготовке, официальному обсуждению, принятию и опубликованию правового документа. Соответственно этому в процессе правотворчества выделяют две основные стадии:

- 1) предварительное формирование государственной воли;
  - 2) официальное закрепление государственной воли в нормах права.
- Здесь проект нормативного акта превращается в правовой акт, имеющий общеобязательный характер.

Таблица 2

#### Особенности правотворчества

Представляет собой деятельность активную, творческую, государственную	Основная его продукция — юридические нормы, воплощающиеся главным образом в нормативных правовых актах — законах, постановлениях, распоряжениях, решениях и др.	Важнейшее средство управления обществом, здесь формируется стратегия его развития, принимаются общеобязательные правила поведения	Уровень и культура правотворчества, а соответственно, и качество принимаемых нормативных актов — показатель цивилизованности и демократии общества
---	---	---	--

Правотворческий процесс основывается на определенных принципах. К их числу можно отнести следующие: демократизм, гласность, профессионализм, законность, научность, связь с правоприменительной практикой. Государство использует различные методы (приемы и способы) для осуществления своей власти:

1. *Метод убеждения.* При использовании этого метода идет активное давление идейно-нравственными средствами на волю индивида для формирования у него необходимых представлений. Как правило, в качестве идейно-нравственных средств используется идеология.

2. *Метод принуждения.* Государственное принуждение — это психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие государственной системы на личность с целью принудить ее действовать, как это предписывает система. Государственное принуждение бывает правовым и неправовым. Второе — это произвол государственных органов. Первое — это государственное принуждение, вид и мера которого определены правовыми нормами и в специальных процессуальных рамках.

Методы осуществления государственной власти разнообразны, но все они должны быть правовыми и предназначены только для общественно полезных целей.



## Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие государства, назовите основные признаки государства.
2. Каковы основные методы осуществления государственной власти?
3. Дайте определение правотворчества. Раскройте принципы правотворчества.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите период развития человечества до появления государства. Как назывался этот период? Какими нормами регулировались отношения? Какие органы управления были в этом периоде? Используйте факты из истории.

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите данное выражение. "Свобода и независимость — вот самые главные основы развития каждого государства". Какое значение для каждого человека имеет независимость страны? Проведите диспут по этой теме, используйте знания из истории Казахстана.

## §5. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите сущность и функции государства; определите главные функции современного государства; узнаете о механизме государства.

*Сущность государства* — это главное назначение государства. Сущность государства определяет содержание, цель, задачи, функционирование власти в государстве и ее принадлежность. В любом государстве существуют две противоречивые сущности — *классовая и общесоциальная*.

Рассмотрим *классовую* сущность государства. Государство как публичная власть возникает тогда, когда прежние органы самоуправления в родовом строе перестают исполнять управленческие функции. Общество социально расслаивается, а власть, ранее принадлежавшая всем его членам, приобретает политический характер и осуществляется прежде всего в интересах привилегированных социальных групп, классов. Таким образом, *классовая сущность государства* выражается в том, что оно всегда осуществляет власть в интересах привилегированной части общества.

Однако государство заботится не только об имущем классе, оно вынуждено также заботиться и обо всем обществе в целом. Поскольку общество — это единый организм, соответственно, имущие классы не могут существовать без неимущих классов, без эксплуатируемых групп. Значит, любое государство должно осуществлять и всегда осуществляет *общесоциальные функции*. Это так называемая *общесоциальная сущность государства*.

### Ключевые слова

- сущность государства
- функции государства
- классовая сущность
- общесоциальная сущность
- механизм государства
- государственный орган
- государственные служащие

### Глоссарий

- **Сущность государства** — главное назначение государства, показывает, кому служит государство.
- **Функции государства** — основные направления деятельности государства.

В государстве всегда сочетаются узкоклассовые или групповые интересы господствующей верхушки и интересы всего общества. Соотношение этих двух сущностных сторон в государстве в различных исторических условиях неодинаково, усиление одной из сторон приводит к ослаблению другой.

Сущность государства проявляется через его функции. В функциях государства находят выражение общественно-политическая природа и характер государства, его сущность и социальное предназначение.

**Запомните!** Функции государства — это выражающие его сущность и социальное назначение основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни.

Можно выделить следующие компоненты функции государства:

- субъектность функций государства;
- содержание функций государства;
- цели и задачи;
- объем полномочий;
- формы и методы осуществления функций государства.

Рассмотрим эти компоненты.

*Субъектами* каждой функции признаются государственные структуры, непосредственно занятые реализацией этой функции. В реализации функций государства задействованы все или, по крайней мере, большинство государственных органов. Рассредоточение государственных органов по отдельным функциям осуществляется неравномерно. К примеру, общегосударственные органы (парламент, Президент, правительство) принимают участие в реализации почти всех функций государства, тогда как локальные, отраслевые органы занимаются отдельными функциями.

*Содержание функций* государства означает воздействие на определенную сферу общественной жизни. Подобное воздействие может быть разным: во-первых, способствовать закреплению, развитию и совершенствованию тех общественных отношений, которые с точки зрения государства наиболее целесообразны и желательны, отвечают интересам народа. Во-вторых, может быть направлено на то, чтобы нейтрализовать, свести к минимуму или даже полностью преодолеть отношения, которые тормозят общественное развитие, наносят ущерб интересам населения и личности. В-третьих, воздействие государства проявляется в том, что оно стремится обеспечить условия для утверждения нового и прогрессивного.

*Полномочия* — это объем прав и обязанностей соответствующих органов по выполнению функций государства. Полномочия бывают разнообразными. Они обеспечиваются организационными, кадровыми, материально-техническими, информационными средствами.

*Цели и задачи* функций. Они придают функциям направленность действий.

*Формы и методы осуществления функций государства* — это способы и приемы, с помощью которых государство осуществляет свою власть. К ним относятся такие методы, как запреты, дозволения, разрешения.

Функции государства не являются застывшими и неизменными, они динамичны, подвержены изменениям. В зависимости от конкретно-исторических условий выделяются в качестве главных те или иные

функции. В современных развитых демократических странах главной функцией является обеспечение прав и свобод граждан.

Функции государства делятся на *внутренние и внешние*.

*Внутренние:* а) охрана прав и свобод человека и гражданина (правоохранительная функция); б) охрана форм собственности; в) обеспечение правопорядка; г) экологическая; д) экономическая; е) социальная; ж) развитие научно-технического прогресса; з) налогообложение.

*Внешние:* а) ведение захватнических войн; б) защита страны от нападения извне, оборона страны; в) поддержание мира; г) взаимовыгодная торговля; д) решение совместно с другими государствами мировых проблем.

Механизм государства — это система государственных органов, государственных учреждений и предприятий, материальных и финансовых средств, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Основные черты механизма государства:

- первичными структурными элементами механизма являются государственные органы и учреждения, которые состоят из людей, непосредственно участвующих в управлении делами государства;

- органы государства, составляющие механизм, взаимодействуют друг с другом как составные части строго иерархической системы, основанной на подчинении нижестоящих органов вышестоящим;

- целостность системы государственных органов и учреждений обеспечивается едиными принципами организации и деятельности, едиными задачами и целями;

- через механизм государства практически осуществляется власть и выполняются функции государства;

- для осуществления задач и функций государства органы государства обладают необходимыми средствами — материальными, информационными, организационными, включая и возможность государственного принуждения;

- сфера и объем властных полномочий государственных органов ограничены правом.

Основой механизма государства является государственный аппарат. Государственный аппарат состоит из государственных органов.

В государственном органе работают государственные служащие.

*Государственные служащие* — это особый слой, категория людей, специально занимающихся управлением. Правовое положение государственных служащих регулируется специальным законом, в котором определяются права, обязанности и виды государственных служащих. Закон о государственной службе Республики Казахстан был принят 23 ноября 2015 г. Особое значение имеет Этический кодекс государственных служащих РК (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденный Указом Президента РК 29 декабря 2015 г.



Генеральная прокуратура РК



Парламент Республики Казахстан

**Запомните!** Государственные служащие должны соблюдать деловой этикет и правила официального поведения, находясь на службе. Во внеслужебное время госслужащие не должны допускать случаев антиобщественного поведения, обязаны проявлять скромность, не подчеркивать и не использовать свое должностное положение при получении соответствующих услуг.

К государственным служащим предъявляются особые требования. Содержание госслужащих возлагается на общество.

#### Обратите внимание!

На госслужбу принимаются граждане РК, которые имеют специальное образование, личные и профессиональные качества, необходимые для выполнения должностных обязанностей, не достигшие пенсионного возраста.

Ограничения для государственных служащих:

1. Не моложе 18 лет.
2. Отсутствие заболеваний, которые могут помешать работать на государственной службе.
3. Отсутствие судимости.
4. Отсутствие увольнения по отрицательным мотивам из правоохранительных органов.

Существуют принципы организации и деятельности государственного аппарата, которые едины для всех государственных органов. *Принципы* — это исходные идеи, требования, основы, которые определяют основные подходы к формированию и функционированию государственных органов. Таким образом, *сущность государства* — это главное назначение государства, определяет содержание, цель, задачи, функционирование власти в государстве и ее принадлежность. *Функции государства* — это выражающие его сущность и социальное назначение основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни. Отметим, что главной функцией современного демократического государства является функция охраны и защиты прав и свобод человека. Структура механизма государства включает в себя государ-

ственные органы, государственные учреждения и предприятия, государственных служащих и организационно-финансовые средства, а также принудительную силу, необходимую для обеспечения деятельности государства.

### Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте сущность государства. Какова сущность современных демократических государств?
2. Дайте определение функций государства, проведите классификацию. Раскройте компоненты функций государства.
3. Каковы важнейшие функции современных демократических государств?
4. Дайте определение механизма государства. Каковы формы деятельности государственного аппарата?
5. Что такое *государственный орган*? Назовите его отличительные признаки. Какие государственные органы вы знаете?
6. Кто такой *государственный служащий*? Какие требования предъявляются к государственным служащим?

**Задание 1-го уровня сложности.** Раскройте сущность таких демократических государств, как Великобритания, Франция, Сингапур. Используйте источники из Интернета. Докажите, что в этих государствах проводится социальная политика.

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите в малых группах, какие основные функции осуществляет наше государство — Республика Казахстан. Приведите примеры. Какие мероприятия необходимо осуществить в Казахстане, чтобы наша страна стала развитым социальным государством? Выразите собственное мнение.

## § 6. ФОРМА ГОСУДАРСТВА. ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ. ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА. ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА

### Сегодня на уроке:

вы узнаете о форме государства и его элементах: форме правления, форме государственного устройства, форме политического режима.

Форма государства определяет, *кто и как* правит в обществе, *как* устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, *как* объединено население на данной территории, *каким образом* оно связано через различные территориальные и политические образования с государством в целом, с помощью *каких* методов и приемов осуществляется политическая власть, *каково* правовое положение личности в обществе, *каков* объем ее прав и свобод. От

### Глоссарий

- **Механизм государства** — совокупность государственных органов, реализующих задачи и политику государства.
- **Государственный орган** — элемент механизма государства, имеющий собственную структуру, участвующий в осуществлении функций государства и наделенный для этого властными, строго определенными полномочиями.

### Ключевые слова

- форма государства
- республика
- монархия
- федерация
- унитаризм
- империя
- конфедерация
- демократия
- антидемократия

формы государства в значительной степени зависит сама политическая жизнь в обществе, устойчивость государственных институтов.

На форму государства влияют различные факторы: социально-экономические (главные факторы), природные, климатические, национально-исторические, религиозные, культурные и др.

**Запомните!** Форма государства — это организация государственной власти, выраженная в форме правления, в форме государственного устройства и в форме политического (государственного) режима (схема 12).

Схема 12



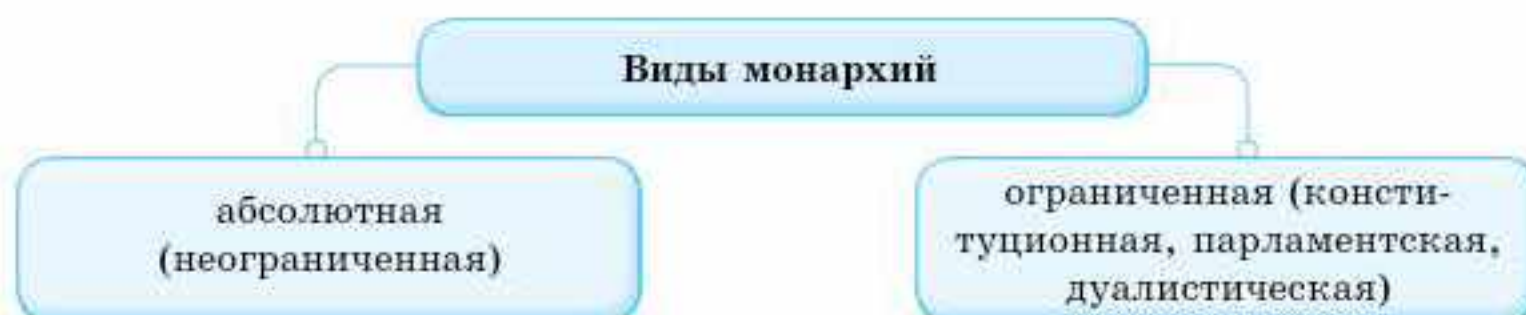
**Запомните!** Форма правления — это способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействие между собой и населением, степень участия населения в их формировании.

Форма государственного правления дает возможность уяснить следующие моменты: порядок создания высших органов государства и порядок их внутреннего построения; порядок взаимоотношений высших и местных государственных органов; особенности взаимоотношений между верховной государственной властью и населением страны; степень участия населения в работе государственных органов, степень ответственности государственных органов перед обществом.

Существуют две основные формы правления — монархия и республика:

1. *Монархия.* Это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. При этом монарх не несет юридической ответственности перед обществом. Первые государства на земле были по форме правления *абсолютными монархиями* (схема 13).

Схема 13



*Неограниченная (абсолютная) монархия.* Монарх здесь единственный высший орган государства. Он держит в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власть. В настоящий момент такую форму правления имеют Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты.

*Ограниченная, или конституционная, монархия.* Здесь государственная власть рассредоточена между монархом и другими органами, например парламентом и судом. Ограниченная монархия бывает разных видов — *парламентарная, дуалистическая, конституционная.*

*Республика.* Это форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемыми населением на определенный срок. При этом данные выборные органы ответственны перед избирателями (схема 14).

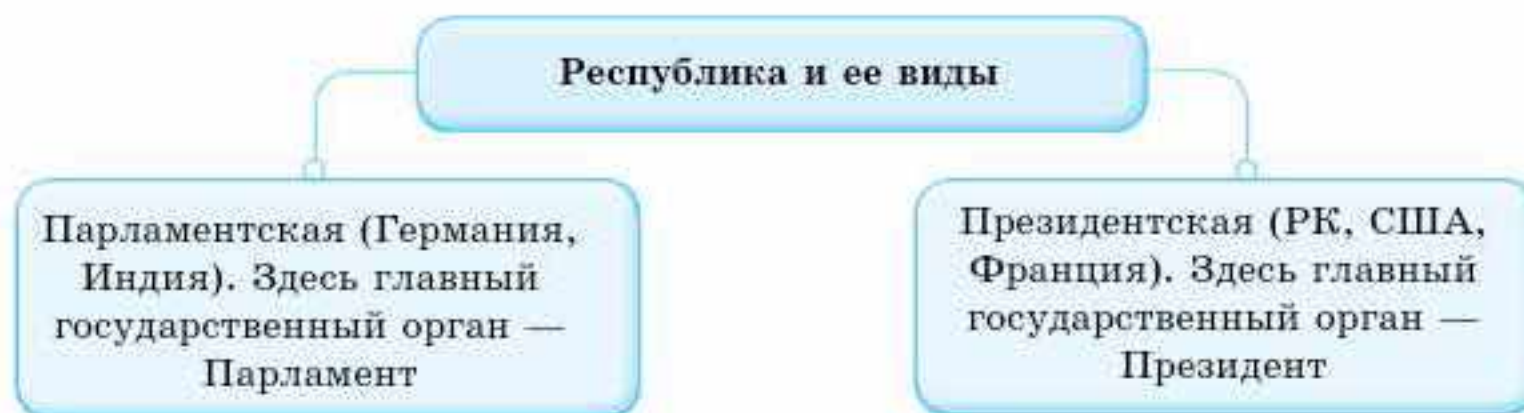


Герб Республики Казахстан



Столица Казахстана — г. Нур-Султан

Схема 14



*В парламентской республике* парламент не только законодательный, но и контролирующий правительство орган. Здесь верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Глава государства, как правило, избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Глава государства — президент — не является главой правительства. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом за свою деятельность и остается у власти до тех пор, пока в парламенте партия обладает большинством голосов. Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министров, канцлер) назначается, как правило, президентом. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью.

В президентской республике в руках президента соединяются полномочия главы государства и главы правительства. Президент является центральной фигурой в государстве. Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. Конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения власти, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная — президенту, судебная — Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенного голосования (выборов) — через коллегию выборщиков.

Все государства по территориальному устройству подразделяются на простые и сложные.

**Запомните!** Форма государственного устройства — это территориальная организация государства, соотношение государства как целого с его составными частями (схема 15).

Схема 15



### Глоссарий

- **Форма государства** — совокупность трех элементов: формы правления, формы государственного устройства, формы политического режима.

*Простое, или унитарное, государство* — это целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами (Казахстан). В унитарном государстве существует единая система высших органов, единая система законодательства, единая судебная система, единое гражданство и одноканальная система налогов.

*Сложное государство* — это такое государство, части которого обладают той или иной степенью самостоятельности. К сложным государствам относятся империи, конфедерации, федерации, содружества и сообщества.

*Империи* — это насильственно создаваемые сложные государства, составные части которых зависят от верховной власти. Империи отличались тем, что у их составных частей никогда не было единого государственно-правового статуса. Например, в истории существовали Римская империя, Британская империя, Российская империя и др.

*Конфедерация* — это временный союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей в пределах известного



## Глоссарий

- **Форма государственного устройства** — территориальное устройство, взаимоотношения части государства с центром.
- **Форма политического режима** — совокупность методов управления обществом, состояние правового положения личности.

исторического периода. Цели могут быть разными — и военными, и экономическими, и политическими. Например, США в 1776—1787 гг., СНГ (Содружество Независимых Государств) в настоящее время.

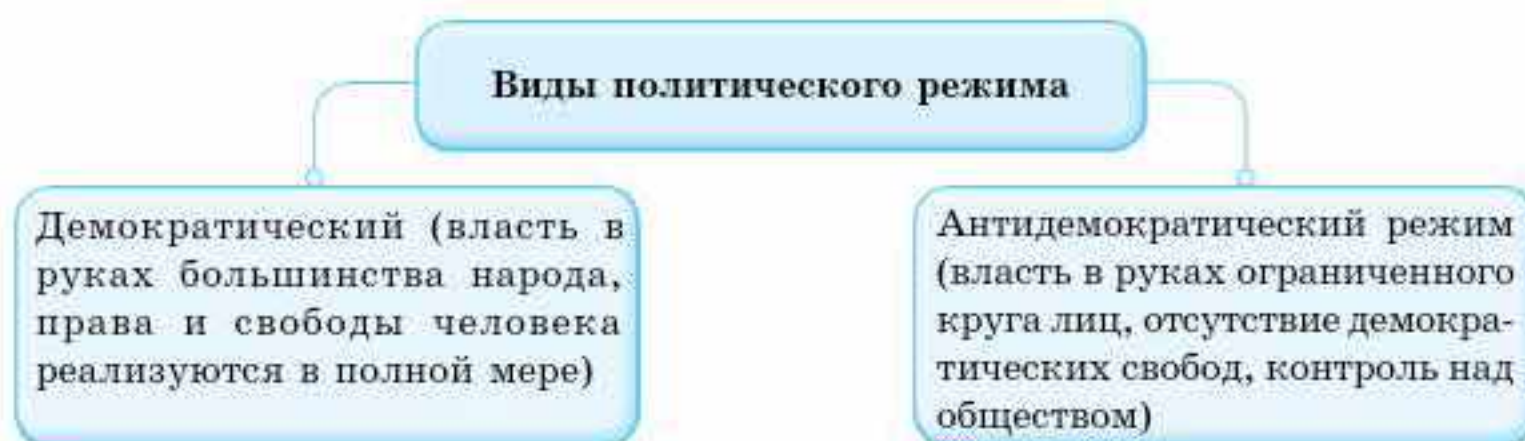
*Федерация* — сложное союзное государство, части которого обладают в той или иной степени суверенитетом. Федерация основана на принципе децентрализации (США — 51 штат, РФ — 85 субъектов, Индия — 29 штатов и 7 союзных территорий, Германия — 16 субъектов).

*Содружество* — это организационное объединение государств, характеризующихся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки касаются экономики, права, языка, культуры, религии. Члены содружества — это полностью независимые, суверенные государства, субъекты международных отношений.

*Сообщество государств* — это переходная форма к государственной организации общества. В основе сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор, который в большинстве случаев усиливает интеграционные связи государств, входящих в сообщество, и эволюционирующих в сторону конфедеративного объединения.

**Запомните!** Под политическим режимом понимается степень политической свободы в обществе, состояние правового положения личности, а также те методы и приемы, с помощью которых осуществляется государственная власть (схема 16).

Схема 16



При *демократическом режиме* права и свободы человека защищены и гарантированы правом. Власть реализуется в интересах личности и общества. При *антидемократическом режиме* власть находится в руках реакции и осуществляется диктаторскими методами.

Антидемократический режим имеет несколько разновидностей: тиранический, деспотический, фашистский, тоталитарный, авторитарный. Таким образом, форма правления — это показатель устройства высших

органов власти и управления. Форма политического (государственного) режима — это показатель обеспеченности и защиты прав и свобод человека.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие формы государства. Каково значение категории "форма государства"?
2. Дайте понятие формы правления. Чем республика отличается от монархии?
3. Дайте понятие формы государственного устройства.
4. Раскройте понятие политического режима и назовите его виды.
5. Каковы особенности политического режима в Республике Казахстан? Используйте для ответа такие государственные программы, как "Казахстан-2050", "Рухани жаңғыру".

**Задание 1-го уровня сложности.** Заполните таблицу 3 "Отличие монархии от республики".

Таблица 3

МОНАРХИЯ	РЕСПУБЛИКА
По способу формирования	
По времени действия	
Ответственность главы государства	

**Задание 2-го уровня сложности.** Объясните, в чем особенность президентской формы правления в нашей стране. Используйте ст. 2 и 40—42 Конституции РК.

**Задание 3-го уровня сложности.** Схематично изобразите особенности унитарного государства, федерации и конфедерации. Приведите примеры. Объясните положительные и отрицательные черты унитарного и федеративного государства.

## Глава 2. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

### § 7. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА. СОДЕРЖАНИЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете о правовом государстве и его принципах; ознакомитесь с сущностью правового государства; узнаете, какие проблемы возникают в правовом государстве; способы преодоления препятствий на пути построения правового государства.

В новейшее время демократические государства стремятся стать правовыми.

**Запомните!** Правовое государство — это такое государство, которое своей основной целью ставит правовую защищенность личности и общества. Здесь высшей ценностью является человек, его жизнь, права и свободы.

Вся жизнь в правовом государстве основывается на разумных началах — на законах, нормах морали и нравственности. То есть в правовом государстве все субъекты знают, уважают и выполняют предписания законов, придерживаются норм морали и нравственности. Безусловно, такое государство можно считать идеальным. Поэтому путь к построению такого государства сложен и длителен во времени. Идеи о правовом государстве были раскрыты в трудах известных мыслителей прошлого и современности: Платона, Аристотеля, аль-Фараби, Монтескье, Дж. Локка и др.

### Ключевые слова

- правовое государство
- разделение власти
- импичмент
- система сдержек и противовесов
- демократия
- правовая культура

Идея правового государства прежде всего противоположна произволу во всех его разновидностях. Идея правового государства направлена на достижение следующих целей:

- ограничение власти. Правовое государство на основе законов устанавливает границы вмешательства власти в жизнь общества и каждого человека;
- формирование высокой правовой культуры и уважения к закону. При этом государство ожидает от всех субъектов права правомерного поведения;
- охрана и защита прав и свобод граждан;
- принцип мирного разрешения конфликтов, утверждение базовых культурных ценностей.

Существуют принципы, на основе которых развивается правовое государство (схема 17).

Схема 17



Идеал правового государства не привязан к опыту какого-либо конкретного государства. Реализация этого идеала в каждой стране имеет множество индивидуальных особенностей в силу различных обычаев и их истории: уровня развития культуры, науки, духовно-нравственного потенциала общества.

Рассмотрим содержание принципов правового государства.

**Принцип приоритета права** означает рассмотрение всех вопросов общественной и государственной жизни с позиций права, закона; соединение общечеловеческих ценностей (разумность, справедливость) и ценностей права (равенство всех перед законом) с организационно-

## Глоссарий

- **Правовое государство** — государство, в котором все в равной мере подчиняются законам.
- **Разделение власти** — принцип, препятствующий злоупотреблению властью. Государственная власть делится на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную.
- **Система сдержек и противовесов** — совокупность правовых ограничений, действующих в отношении ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. К ним относятся институт вето, институт импичмента, институт вотума недоверия, институт выборности и назначаемости государственных органов, независимость судов.
- **Вето** (лат. veto — "запрещаю") — право главы государства приостановить или не допустить введения в действие закона, принятого законодательным органом.

территориальным делением общества и легитимной публичной властной силой; необходимость правового обоснования решений государственных и общественных органов; наличие в государстве необходимых для выражения и действия права форм и процедур (конституции и законов, системы материальных и процессуальных гарантий и т. д.);

**Принцип правовой защищенности человека и гражданина.** Данный принцип носит первичный, комплексный, непреходящий и абсолютный характер. Реализуется через следующие идеи: а) разрешено все, что прямо не запрещено законом. Этот принцип адресуется гражданам и юридическим лицам. Он означает, что лицо несет ответственность перед государством только в прямо предусмотренных законом случаях, граждане обязаны выполнять только те требования государства, которые основаны на законе; б) разрешено только то, что прямо указано в законе. Этот принцип адресуется государственным органам и должностным лицам. То есть законы устанавливают объем полномочий для должностных лиц и государственных служащих и ничего, кроме прямо указанного в законах, они совершать не могут.

**Принцип разделения власти.** Государство не должно возлагать все свои полномочия на один орган. Сосредоточение всей власти в одних руках порождает произвол, уничтожает свободу. Свобода может быть там, где власть ограничена правом. Государственная власть едина и делится на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Каждая ветвь власти должна осуществлять свои функции, не вмешиваясь в дела других (схема 18).

Схема 18

### Система разделения власти

Законодательная власть в лице парламента принимает законы, избирается народом.

Исполнительная власть осуществляет реализацию законов. Это правительство, министерства, акимы.

Судебная власть в лице судей осуществляет правосудие. Это Верховный суд, местные суды, другие суды.

**Запомните!** Особая роль в системе разделения власти принадлежит Президенту Республики Казахстан. Президент находится над ветвями власти, он является арбитром, политическим лидером, осуществляет согласованное функционирование всех ветвей власти.

Разделение власти тесно связано с системой *сдержек и противовесов*. Это совокупность правовых ограничений, действующих в отношении ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. К ним относятся институт вето, институт импичмента, институт вотума недоверия, институт выборности и назначаемости государственных органов, независимость судов. Так, Президент имеет право налагать *отлагательное вето* при поспешных решениях законодателя.

Различают два вида вето:

- *абсолютное* (или резолютивное) вето, когда Президенту принадлежит право окончательного отклонения закона, принятого парламентом;
- *относительное* (отлагательное) вето, когда отказ главы государства санкционировать закон лишь приостанавливает вступление его в силу, поскольку парламенту предоставляется право принять его вторичным голосованием.

В отношении исполнительной власти сдерживающими являются *сроки президентской власти, импичмент, вотум недоверия* правительству со стороны парламента. Существует *запрет* для ответственных работников исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью. Деятельность судебной власти осуществляется на основе следующих принципов, выраженных в Конституции: презумпция невиновности, право на защиту, равенство граждан перед законом и судом, гласность и состязательность процесса, отвод судей и т. п.

*Импичмент* — это выражение недоверия высшему должностному лицу, отстранение его от должности, привлечение его к юридической ответственности. Суть процедуры импичмента заключается в том, что Президент, в силу особого должностного положения, не может привлекаться к ответственности на общих с гражданами своей страны основаниях. В связи с чем и разработан особый порядок возбуждения дел об ответственности Президента. Так, в ст. 47 п. 4 Конституции РК закреплено, что импичмент (или отстранение от должности) Президенту РК может быть объявлен Парламентом РК только в случае государственной измены.

**Принцип верховенства закона.** Закон — это официальный акт, обладающий высшей юридической силой. Законы принимаются парламентом. Суть правового государства заключается именно в характере законов, их соответствии правовой природе вещей, направленности на

## Глоссарий

- **Консенсус** — общее согласие по обсуждаемому вопросу. Достигается в результате обсуждения, без процедуры голосования.
- **Демократия** — власть народа.

обеспечение прав и свобод личности. Выдающийся немецкий мыслитель Гегель подчеркивал, что хорошие законы ведут к процветанию государства, а свободная собственность есть основное условие его блеска.

**Принцип независимости судов.** В правовом государстве все равны перед законом и судом. Суды являются органом правосудия, в них обращаются граждане за защитой нарушенного права, решения судов признаются всем обществом и государством как справедливые. Поэтому суды должны быть независимыми от любых органов. Суды должны рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением. Суды должны быть ограждены от какого-либо воздействия, давления на них со стороны. Вмешательство в судебную деятельность наказывается в установленном законом порядке.

**Принцип взаимной ответственности государства и личности.** В этом принципе выражаются нравственно-правовые начала в отношениях между государством как носителем политической власти и гражданином как участником ее осуществления. Устанавливая в законах свободу общества и личности, само государство также устанавливает и границы своих действий. На государство налагаются обязательства, обеспечивающие справедливость и равенство в своих отношениях с гражданином, общественными организациями, другими государствами. Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его



Единственным источником государственной власти является народ  
(ст. 3 Конституции Республики Казахстан)

предписания и несут ответственность за нарушение или невыполнение этих обязанностей.

Построение правового государства должно идти прежде всего через демократизацию общества. Однако этот путь совсем не прост, длителен и порой кровопролитен.

#### **Из истории.**

✓ Например, США, добившиеся значительного прогресса в реализации прав человека, прошли длительную историю индийских войн. Были Гражданская война Севера и Юга, расовая сегрегация и рабство, бунты чернокожих американцев и расстрелы антивоенных студенческих демонстраций. Даже с принятием самой прогрессивной Конституции того времени лишь белые мужчины имели право голосовать и быть избранными. Имущественный ценз удалось отменить лишь в начале XIX в., а женщины получили право голоса в 1920 г. К этому Соединенные Штаты шли полтора века! Чернокожие американцы в отдельных южных штатах США фактически не имели избирательных прав в полном объеме до 60-х годов XX столетия. Только в 1971 г. в США был снижен возрастной ценз избирателей с 21 до 18 лет.

✓ Во Франции же произошла целая серия революций, начиная от Великой буржуазной и до Парижской коммуны. Падение и возрождение монархий, республик, империй в этой стране, первой провозгласившей лозунг свободы, равенства и братства, происходило несколько десятилетий.

Для Казахстана особое значение имеет сохранение социальной стабильности. Наша страна — многонациональное государство, здесь мирно и в согласии длительное время проживают представители более чем 130 национальностей и народностей. 1 марта 1995 г. была создана Ассамблея народа Казахстана — консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Главная цель данной общественной организации — формирование и распространение идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия.

Таким образом, правовое государство обеспечивает верховенство права и закона; максимальную гарантию прав и свобод человека; равенство всех перед законом и судом. В правовом государстве общество осуществляет контроль за выполнением обязательств со стороны государственных органов. Существуют следующие формы контроля: отчеты представителей власти перед народом, постоянные встречи с избирателями, прием должностными лицами граждан и др. На тех же правовых началах строится и ответственность личности перед государством.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте подробно основные идеи правового государства. Докажите, что идея правового государства наиболее приемлема для демократических обществ.
2. Раскройте принцип разделения властей. Какова главная цель данного принципа? Обоснуйте смысл системы сдержек и противовесов. Докажите, что система сдержек

и противовесов направлена на ограничение государственной власти. Что такое *вето*? В чем различия абсолютного и относительного вето?

3. Что такое *демократия*? Как действуют демократические институты? Как вы понимаете выражение: "правовое государство является консенсуальным государством"?
4. Докажите, что построение правового государства — это длительный процесс, выделите главные проблемы в этом процессе. Используйте материалы СМИ.

**Задание 2-го уровня сложности.** "Мыслим критически!" Обсудите выражение Платона: "Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги". Актуально ли выражение Платона для современного Казахстана? Какие проблемы можно выделить в процессе формирования в РК правового государства? Выразите собственное мнение.

**Задание 3-го уровня сложности.** Подготовьте реферат на тему "Факторы, препятствующие развитию правового государства". Обратитесь к проблемам развития экономики, социальной сферы, развития государственного аппарата. Какие новые реформы в области государственного управления проводятся в Казахстане?

## § 8. ПОНЯТИЕ, ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

### Сегодня на уроке:

вы узнаете о гражданском обществе и его элементах и институтах; узнаете, какие функции выполняет гражданское общество, какова главная цель гражданского общества; какова структура гражданского общества как системы.

### Ключевые слова

- гражданское общество
- семья
- политические партии
- общественное мнение
- самостоятельность
- профсоюзы
- средства массовой информации

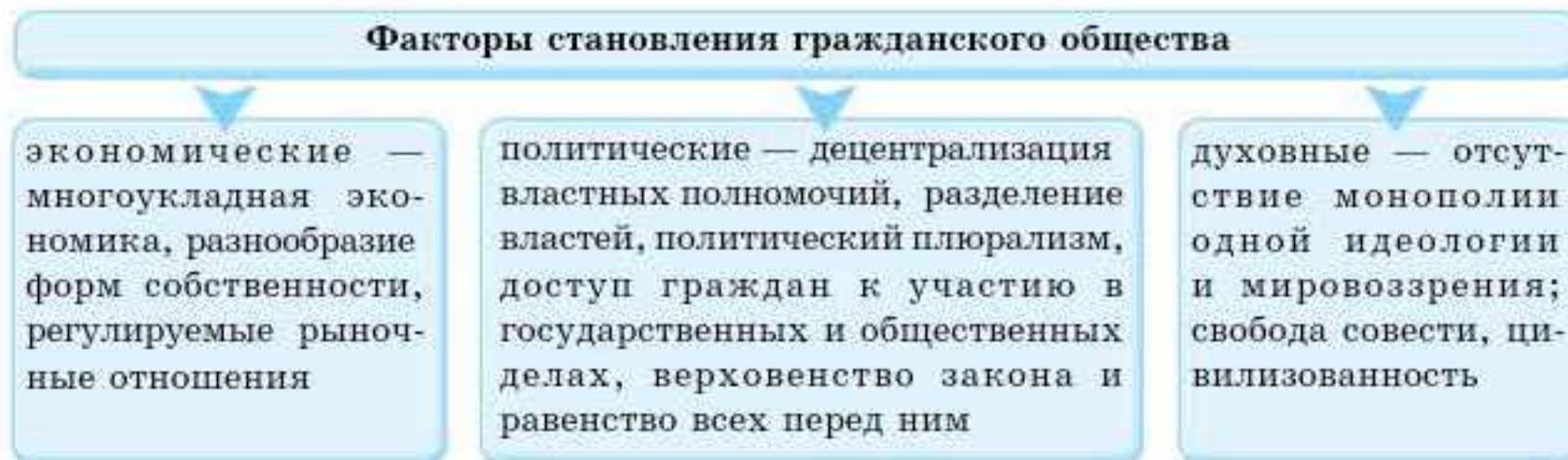
Основной идеей в гражданском обществе является идея главенства человека в обществе, идея самостоятельности человека, его способности самому осуществлять свою деятельность, опираясь прежде всего на нравственные принципы, уважая право. Причем государство не должно вмешиваться в жизнь гражданского общества, и только в случае нарушения права допустимо вмешательство государства.

В гражданском обществе свободно формируется общественное мнение, есть плюрализм идей, взглядов, мнений. Человек реализует свое право на информацию. Здесь государственная власть носит демократический характер, осуществляется сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей, и др. Гражданское общество и правовое государство взаимно дополняют друг друга и зависят одно от другого. Без зрелого гражданского общества не представляется возможным построение правового демократического государства, поскольку именно сознательные, свободные граждане способны создать



наиболее рациональные формы человеческого общежития. Гражданское общество является основой для построения правового государства (схема 19).

Схема 19



*Гражданское общество* — это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека. В гражданском обществе существует атмосфера уважения к праву, законам, традициям, обычаям, общегуманистическим идеалам. В таком обществе существует свобода творческой и предпринимательской деятельности, создается возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина. Здесь имеются механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства. Сущность гражданского общества заключается в том, чтобы дать человеку свободу и самостоятельность в действиях, воспитать его как ответственного члена общества (схема 20).

### Глоссарий

- **Гражданское общество** — совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

**Запомните!** В гражданском обществе частная жизнь охраняется законом, принадлежит только конкретному лицу и не подлежит контролю со стороны общества и государства. Это сфера личных и неделовых отношений.



Празднование Наурыза в гражданском обществе



Труд — основа гражданского общества



Задача гражданского общества — быть посредником между индивидуумом и государством. Целью гражданского общества является защита интересов каждого члена общества, представление его интересов перед лицом власти и общества, общественный контроль за деятельностью власти и формирование внутренней и внешней политики этого общества.

### Институты гражданского общества

**Политическая партия** — добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

**Профессиональные союзы** — самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, улучшения условий труда.

**Средства массовой информации** — периодические печатные издания, радио- и телепрограммы, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иные формы периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях (Интернет и др.).

*Религиозные объединения* — местные религиозные объединения (общины), религиозные управления (центры), а также духовные учебные заведения, монастыри, мечети, церкви.

*Общественные объединения* — политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

*Неправительственная организация* — некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и/или негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

*Национально-культурное объединение* — объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения своей этнической самобытности, развития языка, образования и культуры.

*Местное самоуправление* — форма самоорганизации граждан по месту жительства в пределах определенных поселений в целях самостоятельного решения ими вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые органы (институты) местного самоуправления.

Гражданское общество состоит из четырех обязательных элементов: *гражданин, общество, государство и право*. Все эти элементы взаимосвязаны между собой. Гражданское общество не может существовать без государства. Государство не может существовать без своих граждан (подданных). Принадлежность к тому или иному государству наделяет его определенными политическими, социально-экономическими правами. Гражданин — основа государства и общества.

Таким образом, в гражданском обществе субъекты являются самостоятельными, ответственными, сами определяют свои действия. Главное — не нарушать закон, действовать на благо своей страны.



Средства массовой информации

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение гражданского общества. Назовите признаки гражданского общества.
2. Раскройте структуру гражданского общества.

3. Раскройте роль политической партии в гражданском обществе. Назовите политические партии в Казахстане?
4. Как вы понимаете термины "многопартийность", "плюрализм мнений"? Возможен ли демократизм без многопартийности?

**Задание 1-го уровня сложности.** Заполните таблицу 4.

Таблица 4

№	Признак гражданского общества	Содержание данного признака

**Задание 2-го уровня сложности.** Сегодня в казахстанском обществе, особенно у молодежи, возрос интерес к религии и религиозной атрибутике. Появились такие не свойственные ранее казахстанскому обществу виды одежды, как никаб, чадра, паранджа. В связи с этим планируется ввести законодательный запрет на ношение предметов одежды, скрывающих лицо.

Обсудите в группах, почему возникла данная идея. Может ли светское государство, где религия и государство отделены друг от друга, позволить своим гражданам носить такую одежду? Сравните понятие светского и религиозного государства. Приведите примеры государств мира, где регулируется ношение религиозной одежды граждан. Выразите собственное мнение.

**Задание 3-го уровня сложности.** Изучите Закон "О религиозной деятельности и религиозных объединениях в РК" от 11 октября 2011 г. Обсудите в группе, почему возникла необходимость в принятии этого закона. Обсудите планируемые изменения в данный закон. Например, предлагается норма, согласно которой не допускается участие несовершеннолетних, не достигших 16 лет, в богослужениях, религиозных обрядах, церемониях и/или собраниях без сопровождения одного из родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также при возражении второго родителя или законного представителя несовершеннолетнего. Также вводится норма, согласно которой получение гражданами Республики Казахстан духовного (религиозного) образования в зарубежных государствах допускается только после получения высшего духовного (религиозного) образования РК. Объясните значение предлагаемых новаций.

## Глава 3. ПОНЯТИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### § 9. ПОНЯТИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие прав и свобод человека, классификацию прав, свобод и обязанностей личности.

Права человека — это его возможные действия, требования, которые должны соблюдать все по отношению к конкретному человеку.

Наряду с категорией "права человека" употребляется термин *свобода*: свобода совести, свобода вероисповедания, свобода мысли и свобода слова, свобода труда. Свободы человека — сферы, области деятельности человека, в которые государство вмешиваться не должно. Государство лишь очерчивает с помощью правовых норм границы, территорию, на

которой человек действует либо не действует по своему выбору, по своему усмотрению. Государство должно воздержаться от вмешательства в свободы человека и должно обеспечить защиту границ свобод человека от вторжения власти и вмешательства других лиц.

Правам человека присущи следующие признаки:

— они возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества;

— складываются объективно и не зависят от государственного признания;

— принадлежат индивиду от рождения;

— имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные (как воздух, земля, вода и т. п.);

— являются непосредственно действующими;

— признаются высшей социальной ценностью;

— выступают необходимой частью права, определенной формой выражения его сущности;

— представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага;

— их признание, соблюдение и защита — обязанность государства.

### Ключевые слова

- человек
- личность
- гражданин
- права и свободы человека
- классификация прав и свобод человека

### Глоссарий

- **Права человека** — охраняемая законом мера возможного поведения. Права человека обеспечиваются государством и возникают с рождения. Через свои права человек удовлетворяет свои интересы и потребности.



Каждый имеет право выразить собственное мнение

*Права человека* — это важнейшая демократическая ценность: они признаются законом и защищаются государством. Права человека дополняются обязанностями. Нет прав без обязанностей, так же как нет обязанностей без прав.

Существуют различные классификации прав и свобод человека (схема 21).

Схема 21



В настоящее время к третьему поколению начали относить права отдельных групп (детей, инвалидов), а также новые права, появившиеся под влиянием меняющихся общественных отношений.

### Обязанности личности

*Обязанности личности* — это установленные государством и закрепленные в законах виды и мера *общественно необходимого должного поведения*. Иначе говоря, обязанности — это действия, которые должен осуществлять человек. В случае невыполнения этих действий возможны негативные последствия в виде наказаний.

Права и обязанности существуют во взаимосвязи.

Конституция РК возлагает на каждого гражданина следующие обязанности:

— Обязанность соблюдать Конституцию РК и законодательство Республики Казахстан (ст. 34).

— Обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц (ст. 34).

— Обязанность уважать государственные символы Республики Казахстан (ст. 34).

— Обязанность и долг платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст. 35).

— Обязанность и долг защищать Республику Казахстан. Употребление в Конституции категории “долг” указывает на особое место обязанности гражданина как налогоплательщика и по защите РК среди других юридических обязанностей гражданина, отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности обеспечения существования государства.

— Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 37).

— Обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38).

— Обязанность родителей заботиться о детях, а также обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 27).

В Конституции РК закреплены важнейшие с точки зрения государства обязанности человека. Однако обязанностей гораздо больше. Например, дружба, любовь, родство между людьми налагают определенные обязанности: помогать друг другу, поддерживать близкого человека и т. д. Эти обязанности выполняются добровольно, т. е. государство не вмешивается в дружбу, любовь, родственные отношения людей.

Таким образом, *права человека* — это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека. Права человека возникают от рождения, являются абсолютными и неотчуждаемыми.

Права человека можно разделить на личные (гражданские), политические, социально-экономические, социально-культурные.

## Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание прав человека. Какова роль государства в обеспечении прав человека?
2. Проведите классификацию прав человека. В чем суть естественных прав человека?
3. Обязаны ли совершеннолетние дети заботиться о своих родителях? Бывают ли случаи, когда дети платят алименты своим родителям? Используйте материалы СМИ, выразите собственное мнение.
4. Раскройте содержание конституционных обязанностей граждан Республики Казахстан. Почему в нашей стране многие обязанности не выполняются в должной мере? Что бы вы посоветовали людям, не исполняющим свои обязанности? Например, лицам, которые загрязняют окружающую среду, совершают различные правонарушения, не заботятся о своих детях или родителях.

**Задание 1-го уровня сложности.** Изучите и обсудите предложенные материалы (табл. 5).

Таблица 5

Вопросы	Ответы
1	2
<b>Что такое “права человека”?</b>	Права человека — это возможности действий человека. Этими возможностями наделен каждый живущий в мире просто в силу того, что он — человек. Никто, ни человек, ни правительство, никогда не может отобрать у нас наших прав человека.
<b>Откуда они взялись?</b>	Они возникли потому, что человек помимо физической имеет также моральную и духовную сущность. Права человека нужны для того, чтобы защитить и сохранить человеческую сущность каждого, чтобы обеспечить каждому человеку достойную жизнь — жизнь, которую человек заслуживает.
<b>Почему кто-то должен их уважать?</b>	Прежде всего потому, что человек обладает разумом, подчиняется нормам морали и нравственности. Большинство людей, если им указать на то, что они ущемляют чье-то личное достоинство, постараются этого не делать. Как правило, люди не хотят причинять зла другим. В каждой стране существуют законы, которые обязывают людей уважать основные права своих граждан.
<b>Кто обладает правами человека?</b>	Абсолютно все. Преступники, дети, мужчины, женщины, беженцы, лица без гражданства, безработные, работающие и др. Преступники тоже люди. Сила прав человека заключается в том, что они признают всех равными с точки зрения обладания человеческим достоинством. Права человека могут быть ограничены законами.
<b>Почему некоторым группам требуются особые права человека? Означает ли это, что у них больше прав, чем у других людей?</b>	Нет, не означает. Но есть дети, а также люди с ограниченными возможностями в силу болезни. Им закон уделяет особое внимание.
<b>Можно ли утверждать, что права человека связаны с их ответственностью?</b>	Да, права человека неразрывны от ответственности. Все люди должны со всей ответственностью относиться к правам других, уважать, не нарушать их.



1	2
<b>Кто следит за соблюдением прав человека?</b>	Все мы должны за этим следить. Существуют законы, которые ограничивают свободу действий. Каждый из нас, как личность, должен в повседневной жизни уважать права других. Системы защиты прав существуют для того, чтобы все мы могли ими воспользоваться.
<b>Как я могу защитить свои права?</b>	Постарайтесь обратить внимание других на то, что ваши права были нарушены; потребуйте их соблюдения. Дайте противоположной стороне понять: вам известно, что она не имеет права обращаться с вами подобным образом. Изучайте законы, ссылайтесь на эти законы. Каждый может обратиться в суд. Права человека защищаются от посягательств государством.
<b>Защищая свои права, могу ли я применять любые меры, включая насильственные?</b>	Как правило, нет. Но в случае действительной самообороны допустимо законное использование силы в соответствии со степенью угрожающей вам опасности. Использование силы недопустимо в целях мести за причиненное вам зло и возможно лишь для предотвращения дальнейшего ущерба. пытки недопустимы ни при каких обстоятельствах.
<b>Почему я должен уважать права других, если другие не уважают мои права?</b>	Во-первых, потому, что, не уважая права других, вы сами можете нажить себе неприятности; во-вторых, потому, что другие заслуживают вашего уважения просто потому, что они люди; в-третьих, потому, что тем самым вы подаете другим пример, повышая вероятность того, что и к вам тоже будут относиться с уважением.

**Задание 2-го уровня сложности.** Проведите диспут на тему “Должны ли ограничиваться права человека?”. Может ли свобода быть абсолютной? Почему права человека являются высшей ценностью для государства?

**Задание 3-го уровня сложности.** Без прав нет обязанностей, так же как и обязанностей без прав. Обсудите это выражение. Как вы его понимаете? Возможно ли существование только прав человека? Приведите примеры. В чем отличие юридических обязанностей от моральных обязанностей?

## § 10. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите правовой статус личности; определите конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан.

Правовой статус — это юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе правового статуса лежит фактический статус, право лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки.

### Ключевые слова

- правовой статус личности
- гарантии прав и свобод человека

Правовой статус — это признанная Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные функции. Именно права и обязанности составляют ядро правового статуса.

Структуру правового статуса составляют следующие элементы:

- права и обязанности,
- законные интересы;
- правосубъектность;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы.

Юридическое оформление фактического положения индивида осуществляется различными путями и способами, с помощью ряда специфических средств. Оно начинается с признания человека субъектом действующего в обществе права и наделения его при этом особым качеством — правдееспособностью, после чего он может вступить в соответствующие правоотношения, нести ответственность за свои поступки.

Виды правового статуса:

- общий, или международный, правовой статус личности;
- базовый, или конституционный, статус гражданина;
- специальный, или родовой, статус определенных категорий граждан;
- индивидуальный статус;
- статус физических и юридических лиц;
- статус иностранцев, лиц без гражданства, беженцев;
- статус казахстанских граждан, находящихся за рубежом;
- отраслевые статусы: гражданско-правовой, административно-правовой и т. д.;
- профессиональные и должностные статусы (статус депутата, министра, судьи, прокурора);
- статус лиц, работающих в различных экстремальных условиях или в особых регионах страны.

*Общий (международный) правовой статус личности* включает в себя помимо внутригосударственных еще и выработанные международным сообществом и закрепленные в международно-правовых документах права, свободы, обязанности и гарантии. Защита его предусмотрена как внутренним законодательством, так и международным правом.

Например, в ст. 4 Конституции Республики Казахстан предусмотрена возможность применения правил, установленных нормами международного права и международными договорами. А в рамках СНГ действует Комиссия по правам человека, которая компетентна рассматривать как письменные запросы государств по вопросам нарушения прав человека, так и индивидуальные и коллективные обращения любых лиц, исчерпавших все доступные внутригосударственные средства правовой защиты.

*Базовый (конституционный) правовой статус* — это статус лица как гражданина государства, члена общества. Он определяется прежде всего Конституцией и не зависит от различных текущих обстоятельств (перемещения по службе, семейного положения, должности, выполняемых функций), является единым и одинаковым для всех.



Права детей находятся под особой защитой государства

Конституционный правовой статус не в состоянии учесть все многообразие субъектов права, их особенностей, отличий, специфики. Поэтому в него не входят многочисленные субъективные права и обязанности, которые постоянно возникают и прекращаются у субъектов в зависимости от их трудовой деятельности, характера правоотношений, в которые они вступают, других ситуаций. По общему правовому статусу можно судить о характере, социальной природе, степени демократичности данного общества.

*Специальный, или родовой, статус* отражает особенности положения определенных категорий граждан (пенсионеров, работников госслужащих, учащихся, инвалидов). Указанные группы могут иметь свою специфику, дополнительные права, обязанности, предусмотренные текущим законодательством.

*Индивидуальный статус* фиксирует конкретику отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, выполняемая работа). Твердое знание каждым своего личного статуса, своих прав, обязанностей, ответственности, возможностей является признаком правовой культуры. Индивидуальный правовой статус подвижен, динамичен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека.

Для того чтобы права человека не нарушались, обеспечивались в полной мере, существует понятие гарантии прав и свобод человека.

*Гарантии прав личности* — это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов.

### Глоссарий

- **Гарантии** — это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов. Понятие гарантий базируется на основных принципах: гуманизме, справедливости, законности, целесообразности, равноправии и др.

По сфере действия выделяют следующие виды гарантий:

- международные;
- региональные;
- внутригосударственные.

С позиции системы можно выделить следующие виды гарантий:

- материальные — связаны с экономикой;
- политические — система народовластия;
- духовные — система культурных ценностей;
- юридические — система юридических средств.

Таким образом, правовой статус отражает весь комплекс связей человека с обществом, государством, коллективом, окружающими людьми.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие "правовой статус личности". Что является основой правового статуса личности?
2. Какой принцип лежит в основе закрепления правового статуса личности в демократическом государстве?
3. Раскройте содержание гарантий прав человека и гражданина.

**Задание 1-го уровня сложности.** Объясните значение гарантий прав человека и гражданина. Сравните юридические гарантии и политические гарантии. В чем отличие духовных гарантий от юридических? Приведите примеры.

## § 11. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите способы защиты прав и свобод человека; узнаете о международных документах в сфере прав человека.

### Ключевые слова

- Декларация прав человека
- способы защиты прав человека

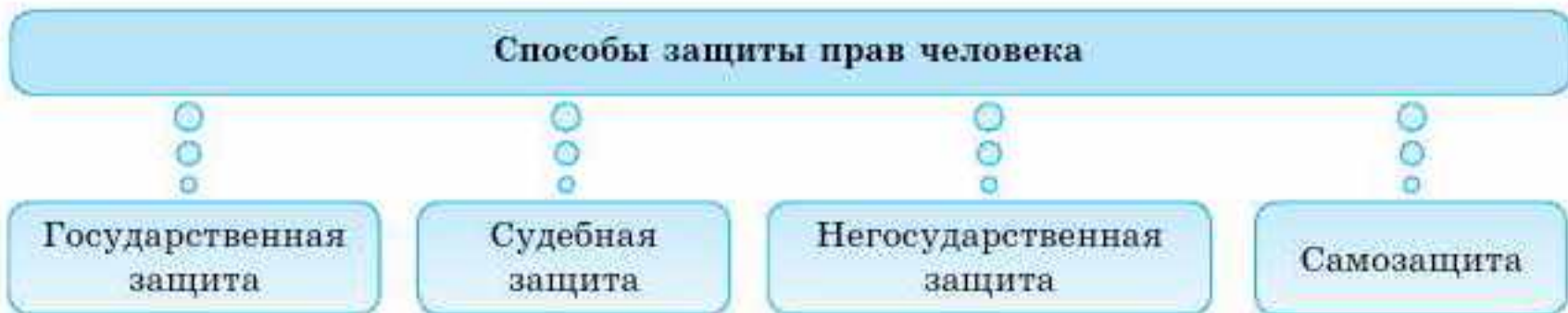
Каждый человек свободен от рождения и может пользоваться всеми благами и возможностями, которые возникают у него от рождения и закрепляются в Конституции и законах. Эти возможности или права человека обеспечиваются специальной системой. Эта система называется *механизм защиты прав*

*и свобод*. Государство стремится к тому, чтобы каждый человек мог жить спокойно и уверенно смотреть в будущее. Для того чтобы наша страна была демократической, была создана четко скоординированная система защиты прав и свобод человека.

**Запомните! Защита прав человека** — это меры, направленные на предотвращение, прекращение или смягчение нарушений прав человека путем оказания прямого правового, общественного, морального, политического давления на источник нарушения прав человека. Правовая защита осуществляется государством, общественными организациями и отдельными лицами.

По способам защиты прав человека и гражданина можно выделить следующие основные группы (схема 22):

Схема 22



1) *государственная защита* — деятельность широкого круга органов: Президента, парламента, Конституционного совета, исполнительных органов, прокуратуры и органов внутренних дел уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека при Президенте РК;

2) *судебная защита*. Суд есть главный правозащитный институт, только в суде в качестве ответчика может рассматриваться государство в лице своих органов. Суд — беспристрастный и объективный орган, обеспечивает реализацию гарантированного государством права на судебную защиту всем гражданам в равной мере. Суд выносит решение или приговор, восстанавливает нарушенное право, обеспечивает возмещение причиненного вреда, ограждение прав и свобод от необоснованного нарушения или ограничения;

3) *негосударственная защита* — деятельность адвокатов, нотариусов правозащитных организаций; общественных организаций, профсоюзов и др.;

Например, в нашей стране действует Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности.

4) *самозащита* — защита собственными силами и средствами от угрожающей опасности, противодействие опасности, угрозе своей жизни, имуществу, интересам всеми способами, не противоречащими закону. В юридическом значении самозащита — это конституционное право каждого защищать свои права, свободы и законные интересы без обращения в компетентные органы. Сюда можно отнести необходимую оборону.

Выделяются различные формы самозащиты: уголовно-правовая, гражданско-правовая, самозащита трудовых прав. Способы самозащиты определены в законодательстве: обращения граждан в государственные органы; администра-



Занятия спортом необходимы для самозащиты

тивное и судебное обжалование действий должностных лиц; обращение в средства массовой информации; использование возможностей правозащитных организаций и общественных объединений для защиты нарушенных прав и свобод; использование международно-правовых средств защиты нарушенных прав; обращение к уполномоченному по правам человека и др.

Сегодня актуальной проблемой является повышение качества механизма защиты прав человека. Обращаясь в государственный орган, гражданин надеется получить защиту своих прав в полном масштабе в соответствии с законодательством. При этом полноценная защита прав человека возможна компетентными и профессиональными государственными органами. В нашей стране проводятся различные реформы, касающиеся правоохранительных органов и государственной службы в целом.

### Международные документы в сфере прав человека

10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека. Этот день, 10 декабря, ООН провозгласила *Днем прав человека*. Этот день отмечается во всем мире. Всеобщая декларация послужила началом для принятия более чем 60 пактов о защите прав человека. Всеобщая декларация прав человека состоит из преамбулы и 30 статей. 16 декабря 1966 г. были приняты два важнейших документа в области прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Эти пакты вступили в силу в 1976 г.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и два Международных пакта о правах человека 1966 г. именуется *Хартией прав человека* и являются фундаментом прав и свобод человека в международном праве. Республика Казахстан ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах (28 ноября 2005 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (21 ноября 2005 г.).

Международное сообщество принимает соответствующие меры для *защиты прав женщин, детей и инвалидов*. Эти категории людей являются наиболее незащищенными, поэтому нуждаются в особой заботе и защите. Существует Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Казахстан присоединился к этому документу в 1998 г. В 1989 г. была принята Конвенция о правах ребенка. Казахстан ратифицировал данную конвенцию в 1994 г. Конвенцию о правах инвалидов Казахстан ратифицировал в 2008 г. Ратификация означает, что все законы Казахстана будут приведены в соответствие с положениями этих конвенций. Казахстан периодически представляет отчет в ООН по выполнению этих конвенций.

Таким образом, защита прав человека обеспечивается специальной системой. Основным носителем ответственности перед народом и международным сообществом за обеспечение прав граждан является государство. Функция защиты прав и свобод граждан — особая функция правоохранительных органов. Она осуществляется государственной властью на основе индивидуального подхода к каждому человеку.



Лица с ограниченными возможностями нуждаются в особой защите

### Контрольные вопросы и задания

1. Какова роль государства в обеспечении прав человека и гражданина?
2. Раскройте способы защиты прав человека и гражданина. Дайте правовую оценку понятию "самозащита".
3. Докажите, что суд есть главный правозащитный институт.
4. Раскройте содержание и значение международных документов в сфере прав человека.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите представленные ниже выражения. Выскажите собственное мнение о значении прав человека.

- Права человека — это то, что принадлежит каждому с самого рождения.
- Права человека — это жизнь. Но каждый должен помнить, что есть не только права, но и обязанности.
- Люди могут жить полноценной жизнью, только пользуясь правами человека.
- Обязанность каждого государства — соблюдать права человека.
- Права человека должны соблюдаться всегда и везде.
- Каждый человек обязан уважать права других людей.

**Задание 2-го уровня сложности.** Сравните следующие формы защиты прав человека: судебная защита, самозащита, государственная защита, негосударственная защита. В чем их отличие? Сравните такие формы защиты прав человека, как необходимая оборона и крайняя необходимость. Объясните понятие *пределы необходимой обороны*. Почему способ самозащиты права должен быть соразмерен нарушению и не должен выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения? Приведите примеры.

**Задание 3-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. Ученик 11-го класса Аскар поздно вечером возвращался домой из спортивной секции. В целях самообороны он взял с собой газовый пистолет отца без его согласия. Возле дома на него напали двое незнакомых молодых людей, ударили, сорвали шапку и забрали сумку. Защищая себя, Аскар применил газовый пистолет и нанес тяжкие повреждения нападавшим.

Правомерны ли действия Аскара? Есть ли в данной ситуации необходимая оборона? Можно ли сказать, что были нарушены пределы необходимой обороны? Будут ли привлечены к ответственности нападавшие ребята? Имел ли право Аскар взять с собой газовый пистолет отца? Будут ли приняты меры ответственности в отношении владельца газового пистолета?

## Глава 4. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### § 12. ПОНЯТИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите судебную власть; определите принципы, на основе которых действуют суды Республики Казахстан.

#### Ключевые слова

- суд
- судья
- принципы правосудия
- презумпция невиновности

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан. Имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров государства. Судебная власть осуществ-

ляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей.

Термин *судебная власть* употребляется в нескольких значениях:

во-первых, судебная власть — это деятельность судебных органов по осуществлению возложенных на них полномочий;

во-вторых, под судебной властью понимают совокупность судебных органов, судебную систему;

в-третьих, с точки зрения принципа разделения властей судебная власть — это определенная отрасль государственной деятельности, совокупность функций, выполняемых государством в области разрешения правовых конфликтов.

Судебная власть осуществляется в соответствии с четко установленной процессуальной формой (надлежащей правовой процедурой). Процедура судопроизводства регламентируется процессуальными нормами. Суд всегда должен соблюдать эти нормы при осуществлении правосудия. Принципы правосудия имеют большое значение для судебной деятельности.

#### Общие принципы

— Принцип законности. Означает соблюдение и исполнение законов и иных нормативных актов в первую очередь судом. Суд вправе не применять законы и иные нормативные акты, противоречащие Конституции РК.

— Принцип соблюдения прав и свобод личности при осуществлении правосудия. Правовые гарантии обеспечения прав человека включают в себя: право на жизнь и исключительный характер смертной казни; при осуществлении правосудия запрещаются любые действия, причиняющие вред жизни или здоровью человека или унижающие его достоинство (пытки, истязания и пр.); специальный порядок производства действий, нарушающих неприкосновенность частной жизни человека (выемка почтовой



корреспонденции, прослушивание телефона и т. п.); неприкосновенность жилища и особый порядок производства обыска; установление ответственности виновных лиц за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

— Принцип осуществления правосудия только судом. Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи или функции судебной власти. Обращения, заявления и жалобы, подлежащие рассмотрению в порядке судопроизводства, не могут быть рассмотрены или взяты на контроль никакими другими органами, должностными или иными лицами.

— Принцип независимости судей. Судьи независимы и принимают решения, руководствуясь лишь законом и своим правосознанием, без какого-либо влияния на них со стороны кого бы то ни было (включая органы законодательной, исполнительной властей, а также вышестоящих судов). Гарантии независимости судей обеспечиваются: неприкосновенностью судей; созданием органов судейского сообщества; материальным и социальным обеспечением судей; правом судей на отставку; жесткой регламентацией процедуры осуществления правосудия и т. д.

— Принцип компетентности и беспристрастия суда.

— Равенство всех перед законом и судом. Предполагает равное наделение всех лиц, предстающих перед судом в одинаковом статусе (истец, ответчик, подсудимый, свидетель).

— Принцип состязательности и равноправия сторон предполагает наделение сторон равными правами и возможностями по отстаиванию своих прав и законных интересов при осуществлении правосудия.

— Право граждан на судебную защиту гарантирует судебную защиту прав и свобод личности от действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных организаций, которые могут быть обжалованы в суде.

— Презумпция невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а следователь, суд не вправе возлагать на него обязанности по доказыванию. Недоказанная виновность равняется доказанной невиновности.

— Принцип гласного или открытого разбирательства дел. Это означает предоставление гражданам, не участвующим в рассмотрении дела, права присутствовать на судебном заседании. Это повышает ответственность всех его участников, в первую очередь суда.

— Принцип языка судопроизводства. Судопроизводство в Республике Казахстан ведется на государствен-



Зал судебного заседания

### Глоссарий

- **Правосудие** — это осуществляемая судом правоохранительная деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел при неуклонном соблюдении требований закона и установленного им порядка, обеспечивающих законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений.
- **Принципы правосудия** — это общие, руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

ном языке, а при необходимости в судопроизводстве наравне с государственным употребляется русский язык или другие языки.

— Привлечение граждан к осуществлению правосудия. Граждане привлекаются к правосудию как присяжные заседатели, общественные обвинители и защитники и представители общественных организаций и трудовых коллективов.

### Специальные принципы

Ст. 77 Конституции РК гласит: при применении закона судья должен руководствоваться следующими принципами:

— лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда;

— никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение;

— никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;

— в суде каждый имеет право быть выслушанным;

— законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон;

— обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

— никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди;

— любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

— не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом.

Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;

— применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Таким образом, суду принадлежит особая роль в демократическом обществе. Суд выступает как полноценный носитель судебной власти, как орган правосудия и институт разрешения конфликтов. Только суд может определять виновность лица и назначать наказание.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие судебной власти.
2. Раскройте содержание принципов правосудия.
3. Обратите особое внимание на презумпцию невиновности. Каким образом реализуется принцип презумпции невиновности? Приведите примеры из практики.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. В коридоре университета преподаватель сделал громкое замечание студентке М., нарушившей учебную дисциплину. На данное замечание студентка М. ответила в грубой форме и сказала, что пожалуется своему отцу — судье — на придирки преподавателя. На следующий день отец М. — городской судья — позвонил руководителю вуза и потребовал, чтобы преподаватель извинился перед его дочерью.

*Правильно ли поступил отец студентки? Что бы вы посоветовали всем участникам данной ситуации?*

**Задание 2-го уровня сложности.** Рассмотрите нормы Кодекса судейской этики, принятого VII съездом судей Республики Казахстан 21 ноября 2016 г. Согласно данному Кодексу к судьям и членам их семей предъявляются повышенные требования. Почему? Прочитайте выдержки из Кодекса судейской этики.

**Статья 7.** Постоянное внимание со стороны общественности налагает на судью обязанность принять на себя ряд ограничений. Судья должен избегать общественных мероприятий и других публичных мест, если это может навредить его репутации.

**Статья 10.** Судье не следует принимать самому и позволять принимать членам семьи, а также лицам, находящимся в процессуальной зависимости от него, подарки, льготы, преимущества, безвозмездные услуги либо иные блага в связи с осуществляемой им деятельностью по отправлению правосудия.

**Статья 11.** Судье следует быть разборчивым в личных знакомствах и связях, избегать совершения гражданско-правовых сделок, влекущих возникновение финансовых обязательств, с лицами, находящимися от него в служебной зависимости, а также с лицами, являющимися участниками судебных процессов по делам, находящимся в его производстве. Конфиденциальная информация, ставшая известной судье в силу его должностного положения, не может быть использована им или раскрыта кому-либо в любых иных целях, не связанных с осуществлением правосудия.

**Статья 12.** Судья должен заботиться о своей репутации и репутации членов своей семьи и не использовать служебное положение в своих личных интересах, интересах членов семьи и других лиц. Судье следует прилагать усилия к надлежащему исполнению обязанностей по содержанию, воспитанию своих несовершеннолетних детей, содержанию родителей и других нетрудоспособных членов семьи. Судья должен быть осведомлен о материальных интересах членов своей семьи и принимать для этого разумные меры. Судья не должен позволять членам своей семьи, близким родственникам и другим лицам влиять на его действия, связанные с осуществлением правосудия.

## § 13. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите правоохранительную деятельность государства; определите систему правоохранительных органов.

*Правоохранительная деятельность* — это деятельность специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих соблюдение, охрану и защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

*Цель* правоохранительной деятельности — охрана правопорядка, прав и свобод граждан. Она может быть выражена в выявлении, пресечении и предупреждении правонарушений, применении различных санкций к правонарушителям и реализация мер воздействия (наказания) (схема 23).

### Ключевые слова

- правоохранительная деятельность
- правоохранительная система
- правоохранительные органы



**Правоохранительная система** — это совокупность государственно-правовых средств, методов, гарантий, которые обеспечивают защищенность лица от противоправных нарушений.

Элементы правоохранительной системы:

- нормативная правовая база;
- правоохранительные органы;
- методы, способы реализации правоохранительной деятельности;
- гарантии обеспечения защищенности лица от противоправных посягательств.

**Правоохранительная служба** — это особый вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Республики Казахстан на должностях правоохранительных органов.



Дорожная полиция Казахстана

Правоохранительный орган обеспечивает законность и поддержание общественного порядка, предупреждение, выявление, пресечение, расследование правонарушений и исполнение наказания.

Существуют специальные принципы правоохранительной службы (схема 24).

Схема 24

Сотрудничество с институтами гражданского общества	Независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений	Единоначалие и субординация (подчиненность)
<b>ПРИНЦИПЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ</b>		
Обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств	Единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах	

Обратимся к правоохранительным органам. Эти органы специально созданы для осуществления правоохранительной деятельности. Они действуют от имени государства, имеют специальные полномочия.

В узком смысле к правоохранительным органам относятся органы внутренних дел (ОВД), прокуратура, органы экономического расследования, органы противодействия коррупции.

В широком смысле к правоохранительным органам относятся судебные органы, следственные органы, органы прокуратуры, таможенные органы, органы внутренних дел, органы юстиции, органы противодействия коррупции, адвокатура, нотариат.

Правоохранительную функцию выполняют также специальные государственные органы. К специальным государственным органам относятся органы национальной безопасности, органы внешней разведки, Служба государственной охраны Республики Казахстан. Эти органы непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан и являются составной частью сил обеспечения национальной безопасности. Они осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также иные меры,

#### Глоссарий

- **Адвокат** — гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе.



Адвокатура

направленные на обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан. К негосударственным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, относят адвокатуру, нотариаты, а также охранные службы. Адвокатура призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской деятельностью.

Адвокаты, оказывая юридическую помощь:

- дают консультации, разъяснения, советы и письменные заключения по вопросам, разрешение которых требует профессиональных юридических знаний;
- составляют иски, заявления, жалобы и другие документы правового характера;
- осуществляют представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах, в государственных и иных органах, организациях и в отношениях с гражданами.

**Запомните!** Профессиональная защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами.

*Нотариат* — это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий (схема 25).

**Запомните!** Частные и государственные нотариусы имеют равные права и обязанности при осуществлении нотариальной деятельности. Оформленные ими документы имеют одинаковую юридическую силу.

### Функции нотариата



Деятельность нотариата имеет предупредительный характер. Нотариально удостоверенный договор облегчает доказывание права, поскольку содержание договора, подлинность подписей участников сделки, время и место ее совершения и другие обстоятельства официально зафиксированы нотариусом.

Нотариальный акт надежно закрепляет права и интересы человека, защищает от юридических рисков. В Республике Казахстан действует Закон “О нотариате”, принятый 14 июля 1997 г. Нотариус заверяет только бесспорные сделки и документы.

В Республике Казахстан действует Закон “Об охранной деятельности”, принятый 19 октября 2000 г. Под охранной деятельностью понимается осуществление юридическими лицами деятельности по оказанию услуг по защите жизни, здоровья и имущества физических лиц, а также имущества юридических лиц от противоправных посягательств (охранные услуги).

В Республике Казахстан действуют частные охранные организации и специализированные охранные подразделения органов внутренних дел. Государство гарантирует и обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан и юридических лиц при осуществлении деятельности субъектами охранной деятельности. Не допускается осуществление охранной деятельности для достижения целей, заведомо противоречащих основам правопорядка и нравственности.

На должность охранника частной охранной организации могут быть приняты граждане РК не моложе 19 лет и прошедшие специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), не имеющие судимости за совершение преступлений, годные по состоянию здоровья к занятию охранной деятельности. Также у них не должно быть противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическими заболеваниями, алкоголизмом или наркоманией.

Таким образом, адвокатура, нотариат, охранные организации — это организации юристов, предназначенные для оказания юридической помощи в целях содействия соблюдению и охране прав и законных интересов граждан и организаций, отправлению правосудия, укрепления режима законности.

### Контрольные задания

1. Сравните понятия правоохранительной деятельности, правоохранительной системы, правоохранительной службы.
2. Назовите виды правоохранительных органов. Раскройте понятие “специальные государственные органы”. Обсудите, какие функции выполняют правоохранительные органы.
3. Раскройте понятие и принципы правоохранительной службы.
4. Раскройте содержание деятельности адвокатуры и нотариата, охранной службы. Объясните главную цель этих органов.

## § 14. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите полномочия органов прокуратуры и антикоррупционной службы.

### Ключевые слова

- прокуратура
- надзор
- права человека
- антикоррупционная служба

Органы прокуратуры являются органом защиты и охраны прав человека. Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

30 июня 2017 г. был принят новый Закон Республики Казахстан “О прокуратуре”. Закон предусматривает следующие направления деятельности прокуратуры: высший надзор за соблюдением законности на территории страны в пределах и формах, установленных законом; представление интересов в суде; осуществление государственного преследования.

Предусмотрены три формы надзора: проверка, анализ, оценка правовых актов.



Прокуратура осуществляет следующие задачи:

— защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

— выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

— координацию деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

— иные задачи, определяемые законом и актами Президента Республики Казахстан.

Прокуратура осуществляет надзор за законностью актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в исключительных случаях, по поручению Президента Республики Казахстан или Генерального прокурора, — иных организаций независимо от формы собственности. Надзор осуществляется путем проведения проверок и анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в силу.

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов). При прокуратуре могут быть образованы ведомства, учреждения, организации образования, которые входят в единую систему органов прокуратуры. Прокуратура реализует свои полномочия посредством издания правовых актов.

Систему правовых актов прокуратуры составляют акты:

— прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление;

— прокурорского реагирования: ходатайство, заявление, обращение, разъяснение закона;



Значок прокурора

### Глоссарий

- **Прокуратура** — централизованный государственный орган, осуществляющий высший надзор за деятельностью государственных органов.
- **Антикоррупционная служба** — правоохранительный орган, осуществляющий деятельность по вопросам предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

— регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, распоряжения, положения, инструкции, регламенты и др.

В целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения правонарушений или при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор в письменной и (или) устной форме разъясняет физическим лицам и представителям юридических лиц о недопустимости нарушений законности и об установленной законом ответственности.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 июня 2019 г. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции разделено на два органа. Было учреждено Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) с прямым подчинением Президенту Республики Казахстан.

**Задачи Агентства Республики Казахстан:**

— участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений;

— защита прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства;

— выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных уголовных правонарушений.

Таким образом, прокуратура и Антикоррупционная служба являются правоохранительными органами, обладают специальными полномочиями по защите прав человека и гражданина.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какую роль играет прокуратура в системе правоохранительных органов? Раскройте полномочия прокурора.
2. С какой целью была создана Антикоррупционная служба?

## **§ 15. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

### **Сегодня на уроке:**

вы рассмотрите деятельность органов внутренних дел; ознакомитесь с полномочиями и оцените сложность и многофункциональность деятельности ОВД.

Среди всех правоохранительных органов органы внутренних дел, или органы полиции, отличаются множеством функций. ОВД являются самыми многочисленными по составу, имеют обширные полномочия, могут использовать различные методы и убеждения и принуждения. Единую систему органов внутренних дел образуют Министерство

внутренних дел, входящие в его состав департаменты, управления внутренних дел областей, городов республиканского значения, на транспорте, городские, районные, поселковые, линейные органы внутренних дел, внутренние войска, учебные заведения и иные организации. Деятельностью всей системы органов внутренних дел руководит *министр внутренних дел*.

Деятельность ОВД регулируется законами “Об органах внутренних дел Республики Казахстан”, “О профилактике правонарушений”, “О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних”, “О правоохранительной службе”, “О государственной службе” и другими законами.

### Ключевые слова

- полиция
- ОВД
- профилактика правонарушений



Здание МВД РК

В целях обеспечения общественной безопасности ОВД осуществляют следующие задачи:

- профилактику правонарушений;
- охрану общественного порядка;
- борьбу с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и административных взысканий;
- предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение пожарной безопасности;
- организацию гражданской обороны.

На органы внутренних дел возложены следующие обязанности:

- защищать права и свободы граждан от противоправных посягательств;
- оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики правонарушений;
- доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от 3 до 18 лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;
- обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- пресекать массовые беспорядки, групповое неповиновение;
- принимать меры по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;
- обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и специальных учреждениях органов внутренних дел;
- обеспечивать защиту персональных данных и др.

В Казахстане сформирована муниципальная (местная) полиция. Компетенция местной полицейской службы: вопросы охраны обще-

ственного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, нулевая терпимость к мелким правонарушениям.

### Это интересно!

В настоящее время все сотрудники дорожно-патрульной полиции обеспечены видеорегистраторами. Это необходимо для того, чтобы не было злоупотреблений со стороны сотрудников полиции в течение патрульной смены. Также видеорегистраторами могут пользоваться водители транспортных средств.

В составе МПС находятся подразделения участковых инспекторов полиции и их помощников по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников.

Деятельность работников органов внутренних дел сопряжена с опасностью, так как они сталкиваются с различными угрозами и конфликтами.

К примеру, 1 сентября 2014 г. оперуполномоченный 2-го отдела полиции УВД г. Тараза капитан полиции Галымжан Борангазиев, находившийся в опорном пункте рынка, своими действиями предотвратил совершение террористического акта. В момент большого скопления людей и транспорта внезапно загорелась легковая автомашина, в салоне которой находились взрывчатые вещества, десятки газовых баллончиков разных модификаций, большое количество пластиковых бутылок с горючей смесью, пластмассовые и железные канистры с бензином (около 56 л), предназначенные для мощнейшего взрыва, а все двери машины изнутри были скручены проволокой. Полицейский потушил пожар из огнетушителя.

12 ноября 2011 г. в г. Таразе произошла трагедия, связанная с терроризмом, в которой командир 1-го взвода ОБДП ДВД капитан полиции Газиз Байтасов проявил мужество и героизм, прикрыв своим телом гранату, которая была в руках у террориста. Газиз Байтасов погиб, но спас жизни многих мирных граждан.



Памятник Газизу Байтасову, г. Тараз

## Глоссарий

- **Органы внутренних дел** — правоохранительные органы. Их цель — защита жизни, здоровья, прав и свобод человека, интересов общества и государства от противоправных действий, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности.
- **Полиция** — система государственных служб и органов по охране общественного порядка.

Служба в органах внутренних дел — это особый вид государственной службы. Сотрудники правоохранительных органов являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. Требования сотрудников, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан, обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. В случае невыполнения законных требований сотрудников правоохранительных органов возможно наступление установленной законами ответственности. Также юридическая ответственность может наступить в случае оскорбления, сопротивления, угрозы насилием или посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество сотрудников правоохранительных органов. Также установленная законами ответственность возникает в случае посягательства на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество членов семей, близких родственников сотрудников правоохранительных органов в связи с исполнением сотрудниками служебных обязанностей и служебного долга.

Сотрудники правоохранительных органов имеют право на:

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные и негосударственные органы;
- государственную защиту своей жизни, здоровья и имущества, жизни, здоровья и имущества членов своей семьи в соответствии с законодательством Республики Казахстан и др.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей сотрудники несут уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Подготовку сотрудников органов внутренних дел осуществляют специальные высшие учебные заведения. Так, в Алматы есть Алматинская академия МВД РК им. М. Есбулатова, в Караганде — Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, в Костаное — Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева.

Отметим, что граждане могут на добровольных началах принимать участие в обеспечении общественного порядка.

Таким образом, первостепенной задачей ОВД выступают защита, соблюдение и обеспечение прав граждан. Деятельность ОВД в первую очередь должна быть направлена на создание условий безопасной жиз-

ни, защите людей от преступных посягательств на улице и в быту, содействию физическим и юридическим лицам в решении специфических вопросов, традиционно относящихся к компетенции ОВД.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие органов внутренних дел. Какие задачи ставятся перед органами внутренних дел? В чем отличие ОВД от других правоохранительных органов?
2. Раскройте содержание права, обязанности и ответственность сотрудников органов внутренних дел.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите примеры, когда сотрудники ОВД, рискуя жизнью и здоровьем, защищают права человека. Какими качествами должен обладать сотрудник органов внутренних дел?

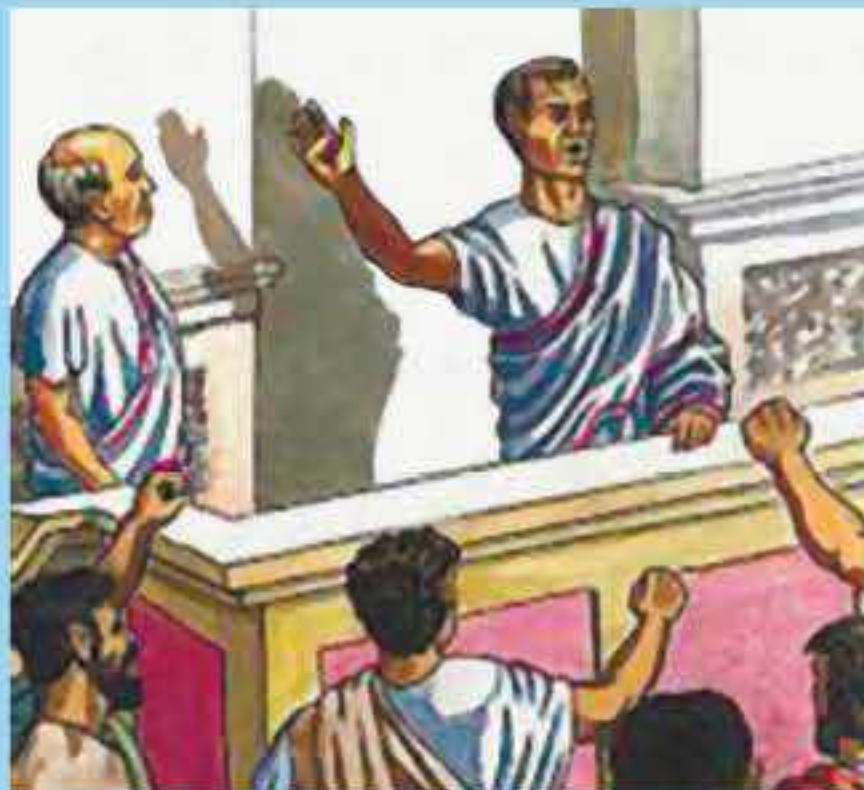
**Пример 1.** Трагический случай произошел 10 мая 2019 г. в г. Нур-Султане в районе садоводческого общества "Газмашаппаратура". 12-летняя девочка бросилась в воду, где в это время находилась ее собака. Увидев тонущего ребенка, военнослужащий младший сержант Ерлан Раимкулов, не раздумывая, бросился спасать девочку, но сам выбраться из воды не смог. У него остались жена и двое детей. Сержант, спасший девочку, был награжден посмертно. Президент страны — Верховный главнокомандующий Касым-Жомарт Токаев подписал указ о награждении младшего сержанта Ерлана Раимкулова медалью "Ерлігі үшін".

**Пример 2.** 10 января 2018 г. павлодарские полицейские спасли от пожара 50 человек. Спасенные горожане выразили признательность и огромную благодарность своим спасителям, сотрудникам батальона дорожно-патрульной полиции капитану полиции Максиму Кустанову, лейтенанту полиции Фарузу Кусембекову, старшим сержантам полиции Максату Тулебаеву, Аману Саликову, сержантам полиции Азамату Акимбаеву, Мадияру Абдыканову, Асылхану Касену и Мурату Смаилову.

**Пример 3.** В Атырау полицейский скончался, спасая тонущую женщину. Трагедия произошла 21 марта 2019 г. Сержант патрульной полиции Шалхар Акымгалиев бросился в ледяную воду, чтобы спасти утопающую. Женщина была спасена. Погибшему полицейскому было 24 года. Он воспитывался в многодетной семье и был единственным кормильцем. В правоохранительных органах он служил пятый год.

За годы независимости Казахстана при исполнении служебного долга погибли 729 сотрудников органов внутренних дел, более 2000 получили ранения. 1177 полицейских были награждены государственными наградами, 127 из них — посмертно.

За отвагу и самоотверженность, проявленные при исполнении воинского или служебного долга, 2 офицерам присвоено звание "Халық Қаһарманы", 6 руководителей ОВД стали кавалерами орденов "Даңқ" I степени, 35 руководителей органов внутренних дел и Национальной гвардии стали кавалерами ордена «Даңқ» II степени, 129 офицеров полиции и Национальной гвардии награждены орденом «Айбын» I и II степени, 53 сотрудника — орденом "Айбын" III степени.



## Раздел II

# ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

## Раздел II. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

### Глава 5. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

#### § 16. СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ИНСТИТУТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

##### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием и системой конституционного права; рассмотрите функции основных конституционно-правовых институтов.

##### Ключевые слова

- конституционное право
- конституционно-правовой институт
- институты непосредственной демократии

Конституционное право — система правовых норм, регулирующих все сферы жизнедеятельности государства и общества: политическую, экономическую, социальную, культурную и т. д. Конституционное право регулирует основные, базовые слои в указанных сферах. Эти слои образуют фундамент всего государства и общества.

Конституционное право Республики Казахстан — это ведущая отрасль национального права.

Во-первых, общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, отражают наиболее важные стороны деятельности государства.

Во-вторых, нормы конституционного права определяют основные принципы правового регулирования в целом, так как в Конституции содержатся базовые нормы всех отраслей системы права.

В-третьих, конституционное право основывается на ведущем источнике — Конституции Республики Казахстан.

В-четвертых, у конституционного права особый круг субъектов регулирования (народ, нация, общество и т. д.).

Предметом конституционного права являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти и ее организацией, устройством государства, а также отношения между гражданином и государством.

Конституционно-правовые отношения регулируются следующими методами: 1) метод обязывания; 2) метод запрещения; 3) метод дозволения; 4) метод признания. В совокупности эти методы являются проявлением императивного метода.





Систему конституционного права образуют нормы права, объединенные в институты права.

Конституционно-правовые нормы регулируют два основных блока общественных отношений:

- связанные с правовым статусом личности и ее взаимоотношений с государством и гражданским обществом;
- связанные с организацией государства и функционированием публичной власти.

Конституционное право регулирует лишь основы указанных общественных отношений. Отметим, что детальное регулирование правового статуса личности, а также статуса и функционирования различных государственных органов и иных государственных институтов осуществляется нормами других отраслей права (гражданского, земельного, трудового, административного, процессуального и др.). Необходимо знать, что правовой статус Президента РК, Парламента РК, Правительства РК, судей, законодательный процесс регулируются только нормами конституционного права.

Конституционные правовые нормы делятся на управомочивающие, запрещающие и обязывающие.

Институты конституционного права — совокупность правовых норм, группирующихся по близости их юридического содержания. Каждый правовой институт — это относительно самостоятельный блок правовых норм внутри отрасли конституционного права (схема 27).

Схема 27

### Институты конституционного права РК

Институт основ конституционного строя РК

Институт правового статуса человека и гражданина

Институт избирательной системы и референдума

Институт основы организации деятельности системы государственных органов

**Запомните!** Конституционно-правовой институт — совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу.

#### Глоссарий

- **Конституционное право** — это отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы общественного и государственного устройства, основы статуса человека и гражданина, обеспечивает соблюдение прав человека, регулирует порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности.

Рассмотрим более подробно конституционно-правовые институты:

1. *Институт основ конституционного строя.* Данный институт является центральным в системе конституционного права, базой для всей отрасли. Он делится на подинституты:

1) основные принципы отношений человека и государства;

2) основные принципы устройства государства и организации государственной власти.

2. *Институт правового статуса человека и гражданина.* Это самый крупный институт конституционного права. Составные части данного института: 1) гражданство; 2) принципы правового положения человека и гражданина; 3) основные права, свободы и их гарантии;

4) основные обязанности человека и гражданина; 5) правовое положение иностранцев и лиц без гражданства.

3. *Институт избирательной системы и референдума.* Нормы данного института определяют порядок реализации прав граждан на участие в референдуме и в выборах.



Конституция — главный источник права

### Обратите внимание!

Референдум — всенародное голосование по важнейшим вопросам общественной жизни. В Республике Казахстан референдум проводился два раза: в 1995 г. — принятие Конституции РК, в 1998 г. — продление срока полномочий Президента РК.

4. *Институт организации и деятельности государственных органов* включает следующие части: 1) институт Президента РК; 2) институт Парламента РК; 3) институт Правительства РК; 4) институт Конституционного совета РК; 5) институт местного государственного управления и самоуправления; 6) правовые основы организации и деятельности органов суда и прокуратуры.

Таким образом, *конституционное право Республики Казахстан* — это ведущая отрасль национального права, регулирующая отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: социальной, политической, экономической, духовной, культурной.

### Контрольные задания

1. Раскройте особенности предмета и методов конституционного права РК. Определите место конституционного права в системе национального права.

### Глоссарий

- **Конституционно-правовые нормы** — это нормы, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права.
- **Конституционно-правовые отношения** — это такие общественные отношения, в которых их участники взаимосвязаны правами и обязанностями, установленными нормами конституционного права.

**Задание 1-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему "История становления конституционного права Республики Казахстан".

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте краткий доклад-рассуждение на тему "Институты конституционного права".

## § 17. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с основными источниками конституционного права, с общей характеристикой Конституции РК; изучите основные функции, принципы и виды конституций.

### Ключевые слова

- источники конституционного права
- Конституция
- конституционные законы
- кодексы
- нормативные правовые акты

Конституционное право имеет свою систему источников.

**Запомните!** Под системой источников конституционного права понимается их совокупность, характеризующаяся такими качествами, как взаимосвязь и иерархия. Это означает подчинение одних источников другим, их непротиворечие, преимущественное действие одних источников в случае их коллизии с другими источниками.

Виды источников конституционного права достаточно стабильны, многие из них указаны в Конституции РК. В своей совокупности все они образуют следующую систему (табл. 6):

Таблица 6

**Источники конституционного права РК и их характеристика**

№	Источники и их характеристика
1	2
1	Конституция РК. Основной источник конституционного права. Характеризуется широтой содержания установленных в ней норм. В ней содержатся правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего текущего конституционно-правового регулирования. Они охватывают своим воздействием все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную. Этим Основной закон отличается от всех иных видов источников конституционного права, связанных с регулированием какой-либо одной сферой отношений. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Казахстан. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Казахстане, не должны противоречить Конституции
2	Законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан. Эти законы принимаются в порядке, установленном пунктом 3 статьи 62 и пунктом 1 статьи 91 Конституции Республики Казахстан

1	2
3	Конституционные законы. Это законы, принимаемые по вопросам, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан, в порядке, установленном пунктом 4 статьи 62 Конституции Республики Казахстан
4	Кодексы Республики Казахстан, консолидированные законы Республики Казахстан, законы Республики Казахстан. Это нормативные правовые акты, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан
5	Нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан
6	Нормативные правовые постановления Парламента Республики Казахстан и его палат
7	Нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан
8	Нормативные постановления Конституционного совета Республики Казахстан, Верховного суда Республики Казахстан
9	Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов
10	Регламенты палат Парламента РК
11	Международные договоры и соглашения РК с другими странами
12	Общепризнанные нормы международного права
13	Нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий

Необходимо отметить, что система источников конституционного права построена логическим способом. Все ее элементы расположены в точно определенных местах исходя из юридической силы нормативных правовых актов. Отметим, что юридическая сила, в свою очередь, зависит от места издающих их органов в структуре государственного управления. Эта зависимость наиболее отчетливо прослеживается в тех случаях, когда речь идет о различной силе законодательных и подзаконных актов.

Конституция играет важнейшую роль в регулировании общественных отношений внутри государства. Действие Конституции затрагивает все сферы жизнедеятельности человека.

### Глоссарий

- **Источники конституционного права** — это юридические формы, способы выражения правовых норм (действующие нормативные акты), регулирующие основные комплексы общественных отношений, образующих предмет конституционного права.

**Из истории.** Первой писаной конституцией в современном мире является Конституция США, принятая 17 сентября 1787 г. К первым писанным конституциям на Европейском континенте также относят Конституцию Речи Посполитой в Польше (принята 3 мая 1791 г.) и Конституцию Франции (принята 3 сентября 1791 г.). Обе конституции просуществовали недолго, в Польше — из-за окончательного раздела страны, во Франции — из-за развития революционных событий.

**Из истории Казахстана.**

В истории Казахстана было пять конституций. Первая Конституция Казахской Автономной Советской Социалистической Республики была принята в 1926 г.

В 1937 г. была принята вторая Конституция Казахской ССР. В 1978 г. принята третья Конституция Казахской ССР.

После обретения независимости 28 января 1993 г. была принята Конституция Республики Казахстан. В основу Конституции 1993 г. легла модель парламентской республики. Конституция закрепила независимость Казахстана. Этот акт отразил сложность и противоречивость первых лет независимости. С одной стороны, Конституция создала юридические основы для формирования рыночной экономики и демократического государства, с другой — не решила вопрос о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти. Поэтому в высших органах власти назрел кризис, а в обществе сложилась нестабильная социальная ситуация. Конституция не решила вопросы государственного языка, частной собственности на землю и гражданства. Эти обстоятельства стали причиной принятия новой Конституции РК.

30 августа 1995 г. на всенародном референдуме была принята действующая Конституция Республики Казахстан. Была закреплена президентская форма правления. Конституция Республики Казахстан признает и государственную, и частную собственность, она гарантирует одинаковую защиту обоих видов собственности. Государственным языком в стране признан казахский. Вместе с тем, учитывая, что казахстанский народ многонационален, Конституцией официально разрешено использовать в органах власти и государственных организациях русский язык.

**Рассмотрим функции Конституции (схема 28):**

Схема 28

**Глоссарий**

- **Конституция** — это Основной закон или группа законов государства, закрепляющий важнейшие принципы и устои социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

1. *Учредительная (закрепительная) функция.* Эта функция состоит в том, что Основной закон учреждает, закрепляет основные принципы и устои конституционного строя и политики государства. Конституция закладывает основы правопорядка в стране.

2. *Организаторская функция.* Она заключается в том, что Конституция закрепляет систему, главные функции и формы деятельности всех государственных органов, т. е. Конституция закладывает основы эффективного, организованного функционирования всего государственного механизма в сочетании с местным самоуправлением.

3. *Правовая функция.* Конституция выступает в качестве ядра всей правовой системы, юридически устанавливает важнейшие принципы, являющиеся исходными для различных отраслей права, как бы объединяет их в единую правовую систему. Конституция обладает высшей юридической силой. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с ней.

4. *Внешиполитическая функция.* Она состоит в том, что Конституция является также фундаментом внешнеполитической деятельности государства.

Важную роль играют принципы Конституции, которые являются основными началами, в соответствии с которыми принимается и действует Конституция, это руководящие идеи, которые в ней заложены. Принципы Конституции подразделяются на экономические, политические и социальные (схема 29).

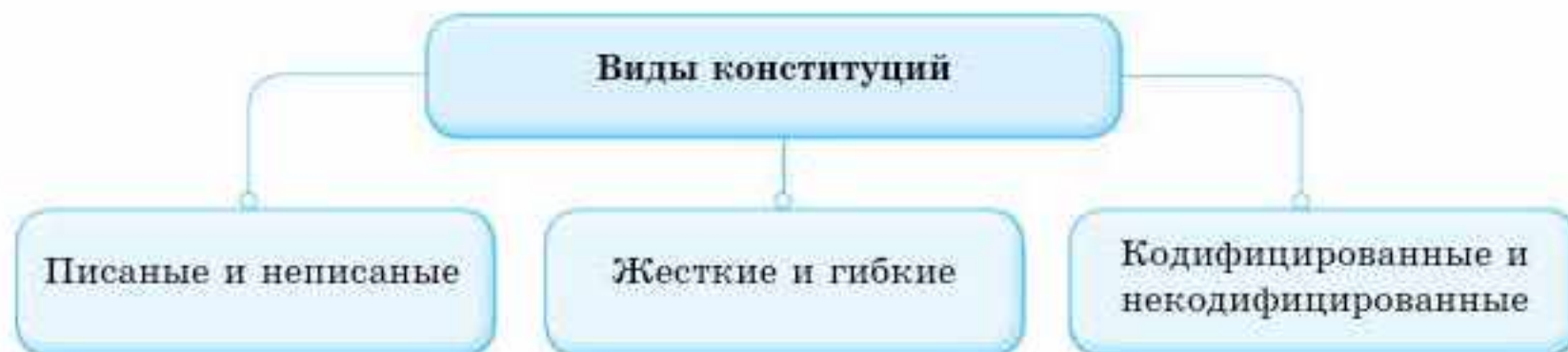
Схема 29

### Принципы Конституции Республики Казахстан



Существует определенная классификация конституций. Так, конституции делятся на следующие виды (схема 30):

Схема 30



- *писаные и неписаные.* Писаные конституции составлены, как правило, в виде единого документа, построенного по определенной системе. Неписаные конституции представляют собой редкое исклю-

чение. Неписаная конституция имеет тот же объем предметов правового регулирования, что и писаная, но ее предписания содержатся не в едином акте, а в ограниченном числе источников права, т. е. форма объективирования неписаной конституции неопределенна. Например, современная британская неписаная конституция представляет собой весьма сложный конгломерат различного рода источников. Эта конституция непрерывно изменяется и дополняется;

- *жесткие и гибкие.* Жесткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Гибкие конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы;

- *кодифицированные и неcodифицированные.* Кодифицированные конституции состоят из одного единого писаного акта, а неcodифицированные конституции состоят из нескольких писаных актов. Кодифицированные конституции в зависимости от степени кодификации можно подразделить на развернутые и неразвернутые.

За время, прошедшее с момента принятия действующей Конституции РК, изменения и дополнения в нее вносились в 1998, 2007, 2011, 2017 и 2019 гг.

### Обратите внимание!

В 1998 г. были внесены изменения и дополнения в 19 статей. Изменения коснулись сроков и полномочий Президента, депутатов сената и мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственного служащего. 10 депутатов мажилиса стали избираться на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

В 2007 г. были внесены следующие изменения: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса парламента за счет введения нормы об утверждении премьер-министра парламентом большинством и процедуры консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы правительства; Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в мажилис и сенат парламента согласно установленной квоте.

В 2011 г. в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны.

В 2017 г. в Конституцию были внесены следующие изменения. В пределах Астаны создается особый правовой режим в финансовой сфере. Также закрепляются основания лишения гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. Также были дополнены требования к Президенту Республики Казахстан, а именно введено требование наличия высшего образования. Были усилены полномочия парламента и правительства и укреплен правовой статус Первого Президента РК.

23 марта 2019 г. было внесено изменение в ст. 2. Столицей Казахстана является город Нур-Султан.





Конституция Республики Казахстан

Рассмотрим юридические свойства Конституции (табл. 7).

Таблица 7

<b>Юридические свойства Конституции</b>	
— это характеристики Конституции как документа действующего права, отличающие ее от других источников права	
<b>Легитимность</b>	принимается народом (путем референдума) или от имени народа (представительным органом государства парламентом или же органом, специально созданным для принятия Конституции (учредительным собранием))
<b>Учредительный характер</b>	ее нормы закрепляют основы государственного и общественного устройства, учреждают государственные институты, через которые реализуется государственная власть, принципы их создания
<b>Верховенство Конституции</b>	приоритетное положение в системе нормативных правовых актов государства. Законы и другие правовые акты не должны противоречить Конституции
<b>Стабильность Конституции</b>	условие режима законности, устойчивости всей правовой системы и организации государственной власти, определенности отношений между личностью и государством
<b>Программность Конституции</b>	сформулированные в ней нормы-принципы, нормы-цели определяют основные направления, цели и задачи дальнейшего развития общества и государства
<b>Прямое действие</b>	означает, что нормы Конституции являются непосредственно действующими, т. е. для их осуществления не требуется в качестве обязательного условия принятия дополнительных, конкретизирующих отраслевых правовых норм
<b>База текущего законодательства</b>	данное свойство Конституции проявляется в том, что конституционные нормы служат отправной точкой для всех отраслей национального права. Так, например, на базе конституционных положений, закрепляющих свободу экономической деятельности, равенство всех форм собственности, развивается гражданское право Республики Казахстан

**Это интересно!**

✓ Конституция США считается самой небольшой по объему в мире, тогда как Конституция Индии считается крупнейшей по объему в мире. Конституция Индии состоит из 395 статей, 12 приложений, 500 поправок и изменений и около 117 400 слов. В Великобритании нет Конституции, ее заменяет совокупность нормативных правовых актов, судебных прецедентов, конституционных соглашений, принятых в разное время. В Израиле тоже нет Конституции, она находится в стадии разработки, а ее функции выполняют несколько отдельных законодательных актов и основных законов. В Ливии Конституцией официально закреплен Коран.

✓ Единственной Конституцией в мире, где указан официальный отказ страны от войны как формы обеспечения государственного суверенитета, является Конституция Японии. Конституция Мальты провозглашает страну нейтральной, которая стремится к миру. В Конституции Австралии прописана зарплата генерал-губернатора.

✓ В Конституции Эквадора закреплены права не только граждан, но и окружающей среды. Согласно ей природа и экосистемы, которые находятся на территории государства, имеют право на существование и восстановление.

✓ Конституцию Исландии создали граждане страны, которые были выбраны наугад. Доработал закон Конституционный совет Исландии, еженедельно загружая новые проекты законов в Интернет для того, чтобы каждый житель страны мог принять участие в их обсуждении. А видеотчет о работе выкладывался в YouTube.

Таким образом, действующая Конституция Республики Казахстан была принята на референдуме 30 августа 1995 г. Она состоит из преамбулы и 9 разделов, объединяющих 98 статей. Конституция Республики Казахстан является писаной, жесткой и кодифицированной.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Подготовьте доклад о развитии конституций, действовавших на территории Казахстана.
2. Проведите научное исследование о причинах принятия Конституции 1995 г.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите принципы Конституции, на конкретных примерах раскройте, как действуют эти принципы.

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте научное исследование и презентацию на тему "Значение Конституции для государства, общества, человека".

## § 18. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Сегодня на уроке:**

вы изучите правовой статус Президента и Парламента РК, их полномочия, предусмотренные Конституцией РК.

Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Президент

республики — символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

24 апреля 1990 г. был принят Закон “Об учреждении поста Президента Казахской ССР”. Первым Президентом был избран Н. А. Назарбаев.

19 марта 2019 г. Первый Президент Казахстана — Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев выступил с обращением к народу, в котором объявил о своем решении — сложить с себя полномочия Президента РК. Вопрос преемственности власти в Казахстане был решен конституционно. Согласно статье 48 Конституции РК, полномочия Президента до окончания выборного срока перешли к председателю Сената Парламента Касым-Жомарту Токаеву, который вступил в должность с момента принесения присяги 21 марта 2019 г.

23 марта 2019 г. Указом Президента Республики Казахстан К.Токаева г. Астана был переименован в г. Нур-Султан. По итогам внеочередных выборов, состоявшихся 9 июня 2019 г., действующий Президент РК Касым-Жомарт Токаев большинством голосов был избран на должность главы государства на следующие пять лет. Требования, предъявляемые к кандидату в Президенты Республики Казахстан, устанавливаются Конституцией РК (ст. 41), Конституционным законом “О выборах в Республике Казахстан” (ст. 54) от 28 сентября 1995 г. Президент избирается на пять лет. Правовое положение экс-президентов регулируется Конституцией РК (табл. 8).



Президент  
Республики Казахстан  
К. Токаев

#### Ключевые слова

- Президент РК
- Парламент РК
- Сенат РК
- Мажилис РК
- депутаты

#### Президентом Республики Казахстан может быть избран

гражданин РК по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком

проживающий в Казахстане последние 15 лет, имеющий высшее образование

Конституционным законом могут устанавливаться дополнительные требования



Парламент Республики Казахстан

Таблица 8

Правовое положение экс-президентов	
<p><b>Бывшие президенты</b>, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-президента. Экс-президенты являются по праву пожизненными членами Конституционного совета республики (ст. 71 Конституции РК) и имеют полномочия, установленные Конституционным законом РК “О Президенте” (гл. 6).</p>	<p>Первый Президент Республики Казахстан — Елбасы имеет особое положение, установленное Конституцией РК и Конституционным законом РК “О Первом Президенте Республики Казахстан — Лидере нации” от 20 июля 2000 г. 1 декабря является официальным праздником, это День Первого Президента Республики Казахстан.</p>

Парламент РК является высшим представительным органом республики, осуществляющим законодательную власть.

#### Из истории.

✓ Родиной современного парламентаризма считается Англия. Прообраз парламента был образован в Англии в XIII в., когда король Иоанн был вынужден подписать Великую хартию вольностей. Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета. Великобритания — первая страна, где парламент принял на себя всю полноту власти.

Парламент РК состоит из двух палат: Сената РК и Мажилиса РК. Обе палаты действуют на постоянной основе.

**Сенат** образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по 2 человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов сената назначаются Президентом республики с

учетом необходимости обеспечения представительства в сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Избрание депутатов сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов сената переизбирается каждые 3 года.

**Мажилис** состоит из 107 депутатов. Избрание 98 депутатов мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 9 депутатов мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Срок полномочий сената составляет 6 лет, мажилиса — 5 лет. Палаты возглавляют председатели, избираемые сенатом и мажилисом из числа их депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов палат. Кандидатура на должность председателя сената выдвигается Президентом Республики Казахстан. Кандидатуры на должность председателя мажилиса выдвигаются депутатами палаты.

### Глоссарий

- **Президент** (от лат. *praesidens* — “сидящий впереди, во главе”; “председатель”) — выборный глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления. Президент избирается на определенный срок.
- **Парламент** — высший представительный орган, избирается народом, принимает законы.

Депутатом Парламента РК может быть лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории последние 10 лет. Депутатом Сената РК может быть лицо, достигшее 30 лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее 5 лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы республики не менее 3 лет. Депутатом Мажилиса РК может быть лицо, достигшее 25 лет.

Депутаты Парламента РК обязаны принимать участие в его работе. Голосование в парламенте осуществляется депутатом только лично. Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях палат и их органов более трех раз, как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных законом мер взыскания. Депутат парламента в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

Полномочия Парламента РК можно разделить на следующие виды:

- 1) полномочия Парламента РК на совместном заседании палат;
- 2) полномочия Парламента РК в раздельном заседании палат;
- 3) полномочия Сената РК;
- 4) полномочия Мажилиса РК.

**Основной формой деятельности Парламента РК являются сессии.** Сессия парламента проходит в форме совместных и раздельных заседаний его палат. Палаты образуют постоянные комитеты. Их число не должно превышать семи в каждой палате. Для решения вопросов,

касающихся совместной деятельности палат, сенат и мажилис вправе на паритетных началах образовывать совместные комиссии. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту республики, депутатам Парламента РК, Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе РК. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы.

**Акты, принимаемые Парламентом РК.** Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений Парламента РК, постановлений Сената РК и Мажилиса РК, имеющих обязательную силу на всей территории республики. Законы республики вступают в силу после их подписания Президентом РК. Изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. По вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан обязательно проводится два чтения.

Президент республики после консультаций с председателями палат парламента и премьер-министром может распустить парламента или мажилис парламента.

Таким образом, Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент представляет Казахстан внутри страны и за ее пределами. Парламент — высший представительный орган, осуществляет законодательную власть.

### Контрольные вопросы и задания

1. Определите место Президента РК в системе государственных органов (на основе ст. 40 Конституции РК).
2. Раскройте полномочия Парламента РК. Что такое *сессия парламента*?
3. Объясните, в чем отличие сената от мажилиса. Почему депутат парламента не может заниматься собственным бизнесом?

**Задание 1-го уровня сложности.** Рассмотрите статус президента в США, Франции, России. Сравните со статусом Президента РК (ст. 40 Конституции РК). Обоснуйте отличия статуса Президента РК от статуса глав других стран, свяжите с историей казахстанского народа.

**Задание 2-го уровня сложности.** Ответьте на вопросы. Почему депутат парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа? Также не может занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности? Также не должен осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации?

## § 19. ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### Сегодня на уроке:

вы изучите правовой статус Правительства РК, его состав, полномочия; рассмотрите понятие электронного правительства; узнаете содержание и структуру местного государственного управления и самоуправления в Республике Казахстан.

Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Глава правительства назначается Президентом после одобрения кандидатуры премьер-министра большинством Парламента РК. Персональный состав правительства назначается Президентом по представлению кандидатур премьер-министром (схема 31).

### Ключевые слова

- правительство
- члены правительства
- министерства
- электронное правительство

Схема 31

### Структура и организация деятельности Правительства Республики Казахстан





Дом министерств Республики Казахстан

### Глоссарий

- **Правительство** — высший коллегиальный исполнительный орган государственного управления. В широком смысле правительство означает общую систему государственного управления.

## Прекращение полномочий Правительства Республики Казахстан

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом страны. Правительство заявляет Президенту об отставке в случае выражения Парламентом РК (Мажилисом РК) вотума недоверия. Правительство прекращает полномочия по собственной инициативе главы государства и в случае освобождения от должности премьер-министра. В состав правительства РК входят 17 министерств и два агентства. Также в со-

став правительства входят акимы 14 областей, столицы Республики и городов республиканского значения Алматы и Шымкента. Заседания правительства РК проводятся не реже одного раза в месяц и созываются премьер-министром либо Президентом республики.

## Электронное правительство

В Казахстане активно развиваются информационно-коммуникационные технологии. Для того чтобы взаимодействие граждан и государства было комфортным, простым, доступным и понятным, была разработана концепция электронного правительства. Электронное правительство — это единый механизм взаимодействия государства и граждан, а также государственных органов друг с другом, обеспечивающий их согласованность при помощи информационных технологий. Именно этот механизм позволил сократить очереди в государственных органах,



упростить и ускорить получение справок, свидетельств, разрешительных документов и многого др.

Иными словами, электронное правительство — это предоставление государственных услуг гражданам Казахстана путем использования информационных технологий.



www.egov.kz

Эмблема электронного правительства

Приведем примеры.

- ✓ Для оформления лицензии необходим только ИИН.
- ✓ Все коммунальные услуги и штрафы можно оплатить онлайн.
- ✓ Для получения справки в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» может потребоваться только удостоверение личности.
- ✓ Любой человек сам может зарегистрировать бизнес или получить справку на портале электронного правительства в течение 10—15 минут.
- ✓ Каждый может узнать очередь ребенка в детский сад в любое время дня и ночи.
- ✓ Каждый может получить адресную справку на свою электронную почту или на мобильный телефон.

В Республике Казахстан местное государственное управление осуществляется местными представительными (маслихаты) и местными исполнительными (акиматы) органами. Также в Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Местное государственное управление и самоуправление регулируется Законом от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК».

В Республике Казахстан существуют следующие виды местного государственного управления и самоуправления (схема 32):

#### Ключевые слова

- местное государственное управление
- местное самоуправление
- маслихат
- акимат
- сход
- собрание

Схема 32

**Местное государственное управление** — деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории. К местным органам относятся акиматы, маслихаты. Эти органы являются ответственными за состояние дел на соответствующей территории.

**Местное самоуправление** — деятельность, осуществляемая населением непосредственно, направлена на самостоятельное решение вопросов местного значения. Маслихаты, акимы с функциями государственного управления осуществляют функции органов местного самоуправления. Формой деятельности местного сообщества являются сход местного сообщества и собрание местного сообщества.



Заседание акимата г. Алматы

**Местные представительные органы РК** — маслихаты — выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного

права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Депутатом маслихата может быть избран гражданин РК, достигший 20 лет. Депутат маслихата выражает волю населения соответствующих административно-территориальных единиц с учетом общегосударственных интересов.

К ведению маслихатов относится:

- 1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;
- 2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;
- 3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;
- 4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;
- 5) осуществление в соответствии с законодательством республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

**Местные исполнительные органы РК** входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

К ведению местных исполнительных органов относится:

- 1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
- 2) управление коммунальной собственностью;
- 3) назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
- 4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством республики.

Местный исполнительный орган возглавляет аким. Аким является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан,

обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории, а также согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов. Аким руководит исполнительными органами, финансируемыми из государственного бюджета. Аким является ответственным за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах.

Государство и его органы не вправе вмешиваться в деятельность местного самоуправления и его органов, осуществляемую в пределах их полномочий. Суть местного самоуправления заключается в том, чтобы решать местные проблемы лучше и эффективнее на местах путем активизации самодеятельности местного населения и избираемых им негосударственных органов.

Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через свободные выборы, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется через маслихаты и акиматы. Формой деятельности местного сообщества являются сход и собрание местного сообщества. Местное самоуправление осуществляется отдельно в пределах аула (села), поселка, района в городе, города, на территории которых компактно проживают группы населения. На территории одной административно-территориальной единицы может быть образовано одно местное сообщество. В городах областного, республиканского значения и в столице может быть образовано несколько местных сообществ, осуществляющих свою деятельность самостоятельно. В органах местного самоуправления может работать гражданин Республики Казахстан, постоянно проживающий на территории

### Глоссарий

- **Акимат** — местный исполнительный орган, возглавляет аким.
- **Маслихат** — местный представительный орган, избирается населением.
- **Местное самоуправление** — это публичная власть населения административно-территориальной единицы (территориального коллектива), основанная на его самоорганизации и самодеятельности, обладающая большей или меньшей административной самостоятельностью и не входящая в систему государственной власти.



Здание областного акимата

административно-территориальной единицы, в границах которой осуществляется местное самоуправление.

Таким образом, Правительство РК осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Правительство является коллегиальным органом и в своей деятельности ответственно перед Президентом и Парламентом Республики Казахстан. Оно образуется Президентом РК, подотчетно ему и Парламенту РК. Руководство деятельностью правительства осуществляет премьер-министр.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте порядок организации и деятельности Правительства РК.
2. Какие ограничения налагаются на членов Правительства РК? С какой целью это сделано?
3. Объясните, что входит в компетенцию акимата области, города республиканского значения, столицы.
4. Что такое *сход местного сообщества* и *собрание местного сообщества*? Какие вопросы обсуждаются на них?

**Задание 1-го уровня сложности.** Раскройте понятие *электронное правительство*. Для чего необходимо электронное правительство? Какие услуги оно может оказать гражданам страны?

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему "Полномочия и состав Правительства Республики Казахстан". Определите новые проблемы, которые сегодня решает Правительство РК, связанные с внутренними и внешними факторами.

## § 20. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### Сегодня на уроке:

вы ознакомитесь с полномочиями и задачами Конституционного совета РК; изучите судебную систему и статус судей РК; изучите понятие медиации.

### Ключевые слова

- судебная система
- Конституционный совет
- судья
- медиация

Конституционный совет — это особый государственный орган, осуществляющий исключительные функции. При осуществлении своих полномочий Конституционный совет самостоятелен и независим от государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, подчиняется только Конституции республики и не может исходить из политических и иных мотивов.

**Запомните!** Конституционный совет призван обеспечивать верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории страны.

Конституционный контроль — это особая функция, которая выполняется Конституционным советом РК. Его суть заключается в проверке соответствия нормативных правовых актов Конституции.

Лица и органы, по обращениям которых Конституционный совет возбуждает конституционное производство:

- 1) Президент республики;
- 2) Председатель Сената Парламента РК;
- 3) Председатель Мажилиса Парламента РК;
- 4) депутаты Парламента РК численностью не менее одной пятой от их общего числа;
- 5) премьер-министр;
- 6) суды республики;
- 7) государственные органы и должностные лица, конституционность актов которых проверяется.

Конституционный совет Республики Казахстан состоит из 7 членов, полномочия которых длятся 6 лет. Пожизненными членами Конституционного совета являются по праву экс-президенты республики. Председатель Конституционного совета назначается Президентом страны, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим. 2 члена Конституционного совета назначаются Президентом республики, по 2 члена Конституционного совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом РК. Половина членов Конституционного совета обновляется каждые 3 года.

Председатель и члены Конституционного совета в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента РК, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

### Полномочия Конституционного совета

Конституционный совет:

- решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента республики, депутатов Парламента РК и проведения республиканского референдума;
- рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом РК законы на их соответствие Конституции республики;
- рассматривает на соответствие Конституции республики принятые Парламентом РК и его палатами постановления;
- рассматривает до ратификации международные договоры республики на их соответствие Конституции;
- дает официальное толкование норм Конституции.



Эмблема  
Конституционного совета  
Республики Казахстан

### Глоссарий

- **Правосудие** — вид государственной деятельности, осуществляемого судом по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел в порядке, обеспечивающем законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений. Судебная власть и правосудие основываются на демократических принципах.
- **Конституционный контроль** — особый вид правоохранительной деятельности. Его цель — проверка соответствия НПА Конституции РК на основании обращения уполномоченных на то лиц (Конституционный совет РК, Президент, Парламент РК, суды, прокуратура).

Конституционный совет выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращения. Этот срок по требованию Президента республики может быть сокращен до 10 дней, если вопрос не терпит отлагательства.

Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны и, соответственно, ратифицированы и введены в действие. Законы и иные правовые акты, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению. Решения Конституционного совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории республики, окончательными и обжалованию не подлежат.

## Суд и правосудие в Республике Казахстан

Судебная система и правосудие играют главную роль в построении правового государства и гражданского общества. Понятия *суд*, *судебная власть* и *правосудие* неразрывны.

**Запомните!** Каждому гарантируется судебная защита от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами республики. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным судом. Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону.

## Институт медиации

### Глоссарий

- **Медиация** — способ урегулирования споров с участием третьей, нейтральной стороны — медиатора.

В Казахстане введен институт досудебного урегулирования споров. Также существенно расширены сферы примирительных процедур. Этот институт называется *медиацией*. Досудебное урегулирование споров могут осуществлять адвокаты, нотариусы, профессиональные медиаторы и медиаторы-судьи. Суд проверяет и утверждает соглашение сторон. Закон РК “О медиации” был принят в 2011 г.

Медиация распространяется только на частные правоотношения, она не может применяться к правовым конфликтам, где одной из сторон выступает государственный орган. Медиация не распространяется на коррупционные правонарушения.

Соглашение об урегулировании спора (конфликта) при проведении медиации заключается в письменной форме и подписывается сторонами. Подлежит исполнению сторонами медиации добровольно. В слу-

чае неисполнения или ненадлежащего исполнения такого соглашения сторона медиации, нарушившая соглашение, несет юридическую ответственность.

При проведении медиации в ходе уголовного процесса заключается соглашение об урегулировании конфликта путем заглаживания причиненного потерпевшему вреда и примирения лица, совершившего уголовное правонарушение, с потерпевшим. В случае уклонения от исполнения соглашения заинтересованная сторона вправе обратиться в суд.

### Контрольные вопросы и задание

1. Исследуйте правовое положение Конституционного совета РК. Какие функции выполняет Конституционный совет РК?
2. Раскройте понятие "правосудие". Какова судебная система Республики Казахстан?
3. Объясните, что такое *институт медиации, цель медиации*.

**Задание 1-го уровня сложности.** Почему был создан Конституционный совет? Какова его главная цель? Как вы понимаете выражение: "Решения Конституционного совета являются окончательными и обжалованию не подлежат"?

**Задание 2-го уровня сложности.** Объясните порядок проведения медиации на основе Закона о медиации. В чем отличие проведения медиации в гражданских, семейных, трудовых правоотношениях от уголовных? Какую цель преследуют суд и медиатор? Приведите примеры из практики медиации. Почему выгодно обращаться к медиации при решении конфликтов и споров?

### Обсудите данные задачи

#### ✓ Пример разрешения с помощью медиации спора между предпринимателями.

Граждане РК А. и С. вели совместный бизнес. Раньше они были друзьями, когда-то вместе начинали свой бизнес с нуля. Доли их предприятия были поделены пополам. Со временем их отношения начали портиться. Это стало отражаться на эффективности управления компанией. В определенный момент А. решил, что продолжать совместную деятельность не представляется возможным, и решил продать свою долю. Он нашел крупного инвестора, однако тот, будучи их конкурентом в этой же сфере бизнеса, был заинтересован в приобретении всего предприятия целиком. Его интересовала реорганизация предприятия в единый комплекс и использование созданного на рынке положительного имиджа компании А. и С. Инвестор сделал очень заманчивое предложение, предложив цену, значительно превышающую рыночную стоимость компании.

Однако С. не хотел ничего слушать и отказывался от продажи, мотивируя тем, что он не доверяет А. и всем предложениям, сделанным по его инициативе. А. находился в довольно сложной ситуации, так как ему требовались деньги на собственный проект, а выгодное предложение могло "уплыть". В этой ситуации он обратился к медиаторам с просьбой о содействии в организации процедуры медиации. Кроме того, он считал, что дело должно быть разрешено в срочном порядке, так как ему нужно было успеть реализовать собственные планы по запуску проекта.

В ходе медиации выяснилось, что С., в принципе, был не против идеи продажи бизнеса, но не был уверен в действиях и намерениях А. Кроме того, он опасался, что несколько его родственников могут потерять хорошо оплачиваемую работу на этом предприятии. Причем о родственниках С. своему партнеру раньше просто ничего не говорил. С. также не говорил А., что собрался переехать в другой город. Именно поэтому он в последнее

время часто уезжал в отпуск, а управление своей долей думал передать кому-то из родственников.

На медиации С. и А. смогли договориться о гарантиях родственникам С. путем подписания дополнительного соглашения к их трудовым договорам, причем было учтено мнение и самих родственников. А. также, как оказалось, мог помочь С. в приобретении недвижимости в другом городе. Деньги на покупку могли быть получены за счет продажи его доли инвестору. Поэтому в процессе медиации был подробно оговорен порядок как продажи бизнеса, так и приобретения жилья.

Результатом медиации стало как собственно принятие решения о продаже бизнеса, так и последующее сопровождение процесса его реализации до полного исполнения А. и С. взаимных обязательств. На проведение самой медиации потребовалось всего два дня.

✓ **Пример семейной медиации как одного из альтернативных методов разрешения конфликта между близкими людьми.**

К медиатору обратилась семейная пара, находящаяся в стадии развода и переживающая острый конфликт. По их словам, причиной противоречий стал частный дом. Этот дом они купили в первый год совместной жизни. Дом не был готов, и молодожены активно его достраивали. По словам семейной пары, дом одинаково важен для обеих сторон и каждый с удовольствием оставил бы этот дом за собой. Пара не заинтересована в продаже дома и разделе полученной суммы. Дом приобретен в период брака, брачный договор между ними заключен не был, в соответствии с законодательством РК каждый из супругов имеет одинаковое право на этот дом — в размере 50% его стоимости.

Основной задачей процедуры медиации стало бесконфликтное разрешение сложившейся ситуации, снижение травмирующих последствий как для детей, так и для самой супружеской пары, создание условий для сохранения дружеских, партнерских отношений.

Медиатор усадил стороны за стол переговоров. В результате совместных бесед со сторонами он выяснил истинные причины нежелания расставаться с загородным домом и создал условия для понимания сторонами друг друга. Оказалось, что главное желание мужа — сохранить дом как символ семейного очага. У него сложилась глубокая эмоциональная связь с этим домом, так как именно здесь произошло много значимых и важных для него событий. Он хотел остаться жить в этом доме, чтобы сюда могли приезжать его дети. Он боялся, что жена в случае развода продаст дом, и им будут владеть чужие люди.

Истинными страхами супруги оказалось то, что она боялась остаться без средств к существованию, и того, что не сможет обеспечить двух несовершеннолетних детей. Имея собственную квартиру в Нур-Султане, супруга предполагала сдавать этот дом в аренду и прожить в городской квартире, а на деньги, вырученные от сдачи дома в аренду, дать детям хорошее образование и обеспечить им безбедное существование.

В результате стороны договорились о том, что муж остается жить в этом доме, при этом обеспечивая детям образование и достойный уровень жизни до достижения ими совершеннолетия. Сумму содержания, которая устраивала супругу и избавляла ее от страхов, они также оговорили на процедуре медиации.

Данное соглашение было нотариально удостоверено.

Таким образом, медиация разгружает судебную систему, освобождая ее от лишних споров. Также медиация способствует сокращению подобных споров в будущем.



## Глава 6. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### § 21. СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОТРАСЛЕВОЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

#### Понятие административного права

##### Сегодня на уроке:

вы изучите понятие, систему, предмет и источники административного права РК; рассмотрите понятие государственного управления, его виды и характерные особенности.

Административное право — одна из фундаментальных отраслей права в системе права Республики Казахстан. Данная отрасль непосредственно связана с вопросами государственного управления.

**Запомните!** Административное право регулирует деятельность органов государственного управления и государственной администрации. Также административное право призвано защищать граждан и негосударственные организации от неправомерных действий государственных органов.

Административное право регулирует сферу государственного управления и сферу общественного порядка. Административное право наиболее тесно связано с вопросами организации и деятельности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется специальными государственными органами.

Отметим, что в системе исполнительной власти сосредоточены основные организационные, кадровые, финансовые, информационные, идеологические ресурсы государства. Именно в системе исполнительной власти сосредоточен аппарат государственного принуждения (полицейские органы, армия, пенитенциарная система, специальные службы). Исполнительная власть организована на принципах единоначалия деятельности и строгого подчинения нижестоящих органов вышестоящим.

##### Функции исполнительной власти

- Государственное управление — планирование, прогнозирование, организация, регулирование, исполнение, учет, контроль.
- Нормотворческая деятельность — принятие определенных правил поведения, различных подзаконных актов. Например, правила дорожного движения.
- Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

##### Ключевые слова

- административное право
- государственное управление
- отраслевое управление
- территориальное управление
- государственная служба
- государственный служащий



Кодекс РК об административных правонарушениях

- **Юрисдикционная функция.** В определенных случаях исполнительная власть от имени государства налагает публичные наказания или решает споры во внесудебном порядке.

- **Правозащитная функция** исполнительной власти обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан.

Исполнительные органы призваны исполнять решения, принятые органами других ветвей власти (законы, решения маслихатов, приговоры и решения судов). Деятельность исполнительных органов часто оценивается судами и иными органами с точки зрения законности. В реальности исполнительная власть является самой могущественной. Именно поэтому для исполнительной власти

существует большое количество ограничений. Законодательством специально предусматриваются механизмы, не позволяющие исполнительной власти оказывать серьезное влияние на законодательную или судебную ветви власти.

Административное право использует следующие методы (схема 33):

Схема 33



Традиционно административное право делится на Общую и Особенную части, каждая из которых включает в себя определенные правовые институты. Так, Общую часть составляют правовые нормы и институты, общие в деятельности всех органов государственного управления всех отраслей, сфер государственного управления. Особенная же часть охватывает нормы, действующие в конкретных отраслях государственного управления (государственное хозяйство, охрана природы и использование природных ресурсов, государственная сфера социальной, культурной жизни и т. д.). Основным актом, регулирующим административно-правовые отношения, является Кодекс РК об административных правонарушениях. Данный акт был принят в 2014 г.

Государственное управление — широкая категория, охватывающая большой круг интересов. В известной степени любой государственный орган занимается государственным управлением, т. е. целенаправленно воздействует на соответствующие общественные отношения с целью их упорядочения. Парламент, издавая законы, занимается государственным управлением. Суды, вынося решения по гражданским или приговоры по уголовным делам, опосредованно воздействуют на общественные отношения. Поэтому в широком смысле законодательные органы, суды и другие государственные органы (Президент, Конституционный совет, органы прокуратуры) задействованы в государственном управлении.

Также государственное управление понимается в узком смысле слова. Это управленческая деятельность органов исполнительной власти и иных органов государственной администрации.

Именно это повседневное, оперативное, детальное управление находится в центре внимания административного права. Управленческая деятельность государства связана с большим количеством правил поведения для государственных органов, государственных и негосударственных организаций, граждан. Эти правила могут устанавливаться законами или подзаконными актами в целях охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Для выполнения управленческих функций создается специальный аппарат, осуществляющий от имени государства управление в обществе. Государственное управление имеет различные цели (схема 34).

Схема 34



## Глоссарий

- **Административное право** — совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере управленческой деятельности органов государственной власти.
- **Государственный служащий** — гражданин РК, занимающий оплачиваемую из государственного бюджета должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.

**Глоссарий**

- **Государственное управление** — вид государственной деятельности, носит подзаконный, исполнительно-распорядительный характер, направлено на практическую реализацию функций и задач государства в процессе регулирования экономической, социально-культурной и административно-политической сфер.

Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти РК — *Правительство РК*. Центральные исполнительные органы РК — министерства, агентства, комитеты (например, Комитет национальной безопасности), центральные исполнительные органы, не входящие в состав правительства (например, Национальная комиссия по ценным бумагам). Местные исполнительные органы — акиматы областей, городов, районов, сельских округов, а также органы непосредственного управления объединениями, учреждениями, организациями (администрация предприятий, учреждений организаций).

Рассмотрим два вида государственного управления — отраслевое и территориальное.

**Отраслевое управление** — деятельность министерств, ведомств, комитетов, а в областях, районах, городах — соответствующих региональных органов исполнительной власти. Для отраслевого управления характерны вертикальные (линейные) правовые отношения. Иначе говоря, отношения прямой подчиненности. То есть нижестоящие органы прямо подчиняются вышестоящим. Объекты отраслевого управления разнообразны.

**Территориальное государственное управление** — это деятельность государственных органов, осуществляемая в том или ином регионе. Территория Республики Казахстан делится на 14 областей и 3 города республиканского значения. Это города Нур-Султан, Алматы, Шымкент. Имеется город с особым статусом — Байконур. Территориальное управление осуществляется местными исполнительными органами (акиматами, территориальными подразделениями центральных государственных органов и т. д.). Местный исполнительный орган возглавляет аким.

Акимы областей, городов республиканского значения назначаются на должность Президентом РК по представлению премьер-министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются вышестоящими по отношению к ним акимами.

В своей деятельности акимы подконтрольны и подотчетны вышестоящим акимам и Президенту.

Таким образом, государственное управление в Республике Казахстан осуществляется государственными органами. Существует два вида государственного управления — отраслевое и территориальное.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Охарактеризуйте административное право как отрасль права. Раскройте предмет и метод административного права.

2. Укажите место исполнительной власти в системе государственной власти.
3. Охарактеризуйте черты государственного управления в РК, определите цели государственного управления.
4. Сравните два вида государственного управления. В чем их отличие? Какие проблемы имеются в государственном управлении в настоящее время?

**Задание 1-го уровня сложности.** Охарактеризуйте деятельность акиматов вашего города, района, села. Обсудите в группе, какие вопросы актуальны для вашего города, района, села и как их можно решать с помощью местных исполнительных органов. Приведите примеры взаимодействия органов исполнительной власти и общества в решении социальных вопросов в вашем городе, районе, селе.

**Задание 2-го уровня сложности.** Разделите класс на группы. Охарактеризуйте структуру Правительства Республики Казахстан. Перечислите полномочия новых государственных органов — Министерства информации и общественного развития РК, Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности РК, Агентства РК по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба). Обсудите в группах, почему были образованы эти органы.

## Глава 7. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

### § 22. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете, о предмете и методе экологического права; определите экологические права и обязанности граждан.

Совокупность норм, направленных на охрану окружающей среды от негативных воздействий человека, называется *экологическое право*.

Общественные отношения в области использования природных ресурсов называются *экологические правоотношения*.

Основным законом, регулирующим экологические правоотношения, является *Экологический кодекс Республики Казахстан, принятый 9 января 2007 г.*

В Казахстане существуют специальные кодексы, которые также регулируют природоохранную деятельность. Это *Земельный кодекс* от 20 июня 2003 г., *Водный кодекс* от 9 июля 2003 г., *Лесной кодекс* от 8 июля 2003 г.

**Предметом экологического права** являются общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды. Иначе говоря, предметом экологического права являются две группы общественных отношений — по рациональному использованию природных ресурсов и по охране окружающей среды (охране природных ресурсов).

#### Ключевые слова

- экологическое право
- экологические проблемы
- экологическое правонарушение
- экологическая ответственность
- экологический вред



Животные Казахстана



Предгорья Зайлийского Алатау

### Глоссарий

- **Генетический фонд** — совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными наследственными задатками. Деградация природной среды может привести к необратимым изменениям растений и животных, к появлению мутантов, т. е. особей с несвойственными генетическими признаками.

В экологическом праве используется и императивный, и диспозитивный способы воздействия на общественные отношения. *Императивный метод*, или *административно-правовой*, основан на отношениях власти и подчинения, здесь субъекты находятся в неравном положении. Сюда можно отнести нормы уголовного, административного, процессуального права. *Диспозитивный метод*, или *гражданско-правовой*, основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования общественных отношений.

*Основные объекты экологического права* — это земля, недра, поверхностные и подземные воды; атмосферный воздух; леса и иная растительность; животный мир, генофонд

живых организмов; естественные экологические системы, климат и озоновый слой Земли, а также особо охраняемые природные территории и объекты государственного природно-заповедного фонда. Они подлежат охране от уничтожения, деградации, повреждения, загрязнения и иного вредного воздействия.

Охрана благоприятной для жизни и здоровья граждан республики окружающей природной среды закреплена в Конституции в качестве *обязанности* государства. Сохранение природы и бережное отношение к ее богатствам является *обязанностью* каждого гражданина республики.

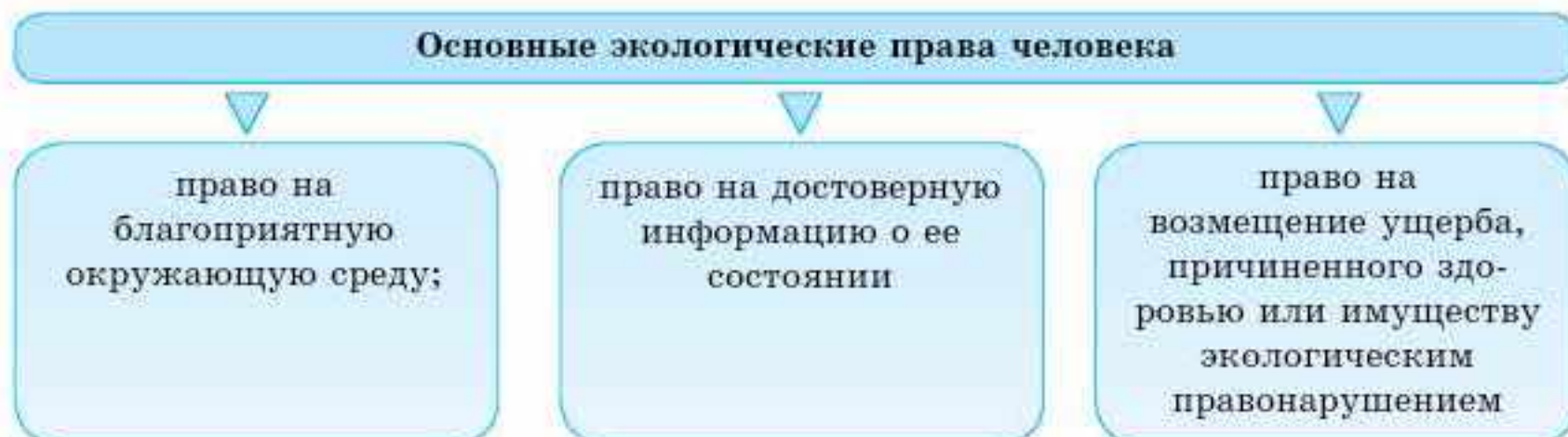
Право человека на благоприятную окружающую природную среду закреплено в различных законах.

Право человека на здоровую и благоприятную окружающую природную среду предполагает следующие элементы:

— реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и национальным стандартам окружающей природной среде;

- участвовать в подготовке, обсуждении и принятии решений, связанных с экологической безопасностью, получать надлежащую информацию о состоянии окружающей природной среды;
- право на возмещение ущерба здоровью человека, полученного в результате загрязнения окружающей среды действиями со стороны государства (схема 35).

Схема 35



Следует сказать, что права человека неразрывно связаны с его обязанностями. Это значит, что, имея право на благоприятную окружающую природную среду, человек обязан сделать все, что от него зависит, чтобы природа была сохранена (схема 36).

Схема 36



При совершении экологического правонарушения причиняется, как правило, многоаспектный ущерб окружающей среде, жизни и здоровью людей, интересам экономики. Наличие *экологического вреда* является главным фактором, позволяющим говорить об экологическом правонарушении. Особенностями такого вреда является то, что он проявляется не сразу, а спустя длительный период времени. При этом возместить потери качества окружающей среды в денежном эквиваленте невозможно. Экологический вред затрагивает само состояние природы.

Ответственность за совершение экологического правонарушения наступает с 16 лет. В некоторых случаях, например, за умышленное уничтожение или повреждение природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, ответственность наступает с 14 лет.

Экологические правонарушения бывают различных видов. Так, по характеру причиненного вреда они делятся на:

- загрязнение окружающей природной среды и отдельных природных объектов (лесов, вод, недр, земель и др.);

## Глоссарий

- **Экоцид** — массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы, земельных или водных ресурсов, а также совершение иных действий, вызвавших или способных вызвать экологическую катастрофу.
- **Экологическое правонарушение** — это виновное противоправное деяние, посягающее на экологические права и законные интересы физических и юридических лиц, государства. В результате экологического правонарушения причиняется вред или возможна реальная угроза причинения вреда окружающей природной среде.
- **Таксы** — условные единицы оценки ущерба с учетом затрат, понесенных на содержание хозяйства (лесного, рыбного, охотничьего), а также необходимости наказания виновного. Таксы состоят из двух частей: одна имеет целью возмещение затрат, другая — наказание виновного.

— порча, повреждение, уничтожение природных объектов (порча земель, уничтожение животных, занесенных в Красную книгу, повреждение лесов сточными водами и др.);

— истощение природных ресурсов;

— нерациональное использование природных ресурсов (например, бесхозяйственное использование воды и др.).

За совершение экологического правонарушения может наступить административная, уголовная, гражданско-правовая ответственность, дисциплинарная и материальная ответственность.

С каждым годом число экологических правонарушений увеличивается. Они все больше влияют на состояние общественной безопасности. Экологические правонарушения не только причиняют вред экономике страны, но и подрывают сами биологические основы существования человека.

Самой суровой является **уголовная ответственность**. Она наступает за совершение уголовного правонарушения. Все экологические преступления указаны в Уголовном кодексе РК.

Любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований, называется *экологическим вредом*. Он проявляется прежде всего в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Также деградация природы может причинить вред здоровью и имуществу граждан и юридических лиц. Такой вред называется *экогенным*. Однако подобный вред не всегда связан с нарушением требований законодательства об окружающей среде. Он может причиняться и вследствие стихийных бедствий — землетрясений, наводнений и т. п.

Существует два способа возмещения экологического вреда — в натуре (реальный) и в денежном выражении.

*Реальное возмещение вреда в натуре* порождает вопрос о пределах возможностей такого возмещения.



Например, применительно к охране земель возмещение вреда в натуре может быть реализовано посредством восстановления прежнего состояния земли. Так, при неправомерном нарушении рельефа земельного участка — участок покрыт траншеями, котлованами и т. п. — восстановление может заключаться в устранении этих недостатков. Восстановление лесных массивов может быть осуществлено посредством посадки новых деревьев. Решение о восстановлении прежнего состояния природных ресурсов как способ реального возмещения вреда в каждом конкретном случае принимается судом.

Возмещение причиненного природной среде вреда в *денежном выражении* определяется рядом способов, предусмотренных Экологическим кодексом РК. Производится в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления вреда. При их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Таким образом, экологическое право — это особая отрасль права. Главное ее назначение — охранять окружающую среду от негативного воздействия человека.

### Контрольные вопросы и задания

1. Определите предмет и метод экологического права.
2. Выделите основные объекты, охраняемые экологическим правом.
3. Раскройте понятие права человека на здоровую и благоприятную окружающую природную среду.
4. Дайте определение экологического правонарушения.
5. Назовите виды экологических правонарушений.

**Задание 1-го уровня сложности.** Какие экологические проблемы существуют в вашем регионе? Что может сделать каждый человек для того, чтобы экология была лучше? Подготовьте реферат на эту тему.

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте и проведите "экологический десант" по очистке территории школьного двора или близлежащего леса (парка). Подготовьте номинации или награждения на темы "Самый чисто убранный участок", "Самая большая куча мусора" и т. д. Подготовьте пакеты для упаковки мусора, договоритесь с местными властными структурами о выделении транспорта для вывоза мусора (используя нормы экологического законодательства). На месте акции оставьте плакат с надписью о том, кто здесь работал и во имя какой цели. Составьте обращение к жителям своего района по поводу необходимости введения запрета на загрязнение окружающей среды.

**Задание 3-го уровня сложности.** Древняя заповедь гласит: "Если думаете на год вперед — сейте зерна. Если думаете на 10 лет вперед — сажайте деревья. Если думаете на 100 лет вперед — воспитывайте человека!" Свяжите данное изречение с экологическим образованием и воспитанием. Обсудите, как в вашей местности жители следуют этим заповедям.

## Глава 8. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА

### § 23. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА

#### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием и системой уголовного права, а также с предметом, функциями, задачами и основными принципами уголовного права.

#### Ключевые слова

- предмет уголовного права
- задачи уголовного права
- функции уголовного права
- принципы уголовного права

Ежедневно в мире совершаются миллионы правонарушений. Во многих случаях люди совершают правонарушения по неосторожности, неумышленно. Вместе с тем есть и правонарушения, которые совершаются осознанно, умышленно. Самым тяжким видом правонарушения является уголовное правонарушение. Уголовное право — это особая отрасль права, нормы которого регулируют общественные отношения по установлению понятия и признаков

уголовного правонарушения, назначению наказания, основаниям привлечения к уголовной ответственности, а также освобождения от уголовной ответственности.

#### Это интересно!

✓ Древнейшие письменные памятники свидетельствуют о том, что убийства, воровство, предательство и другие подобные деяния сопровождали человечество с момента его возникновения. Сначала им противодействовали по принципу "око за око, зуб за зуб". Постепенно люди осознали, что необходимы определенные общеобязательные правила наказания за поступки, нежелательные для каждого в отдельности и общества в целом. Первые нормативные акты уже содержали положения уголовно-правового характера.

✓ Так, Судебник вавилонского царя Хаммурапи (2000 лет до н. э.) предусматривал ответственность за воровство, убийство.

✓ В древнеиндийских Законах Ману (около 1200 лет до н.э.) содержалось определение кражи, которое не отличается от современного.

✓ Законы Древней Греции (409 г. до н. э.), законы Древнего Рима (450 г. до н. э.) предусматривали ответственность за посягательство на религию, государственную власть, собственность, личность. Здесь широко применялась смертная казнь.

✓ Представляют интерес нормы обычного права казахского народа. Здесь понятие уголовного преступления не было. Все нарушения определялись одним словом — *жаман іс* — "плохой поступок". Для квалификации преступлений большую роль играли способ, место и время совершения преступления. Наиболее тяжким преступлением с точки зрения места его совершения, считалось преступление, совершенное в родном ауле. Оно наказывалось строже, чем преступление, имевшее место в чужом ауле. Не меньшее значение имело время совершения преступления. Так, кража, совершенная днем, наказывалась строже, чем кража, совершенная ночью, так как в первом случае она была сопряжена с особой дерзостью и пренебрежением быть замеченным. Большое значение для квалификации преступлений имел способ совершения преступления.

Уголовное право выполняет следующие задачи (схема 37):

Схема 37



Уголовное право *определяет*, что такое *уголовное правонарушение*, и определяет его виды; какое наказание за уголовное правонарушение следует назначить; основание уголовной ответственности; освобождение от уголовной ответственности. Таким образом, уголовное право *регулирует* общественные отношения, которые возникают в связи с совершением уголовного правонарушения.

Уголовное право выполняет следующие функции (схема 38):

Схема 38



**Система уголовного права** представляет собой стройную структуру и делится на две части — общую и особенную (схема 39).

Общая и особенная части уголовного права делятся на отдельные институты. Это совокупность однородных юридических норм, регулирующих сходные общественные отношения.

Самыми крупными институтами являются институты уголовного закона, преступления и наказания.

К менее объемным институтам относятся: институт обстоятельств, исключающих преступность деяния; институт соучастия; институт множественности преступлений; институт условного осуждения и условно-досрочного освобождения от наказания и др.

### Система уголовного права

**Общая часть** содержит нормы, определяющие задачи и принципы уголовного права; основания уголовной ответственности и освобождения от нее; пределы действия уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц; формирует понятие преступления, вины, вменяемости, невменяемости, стадий совершения преступления, соучастия, сроков давности, обстоятельств, исключающих преступность деяния; систему и виды наказаний; основание и порядок их назначения; основания и порядок освобождения от уголовной ответственности и от отбывания наказания; особенности уголовной ответственности несовершеннолетних и особенности применения принудительных мер медицинского характера.




**Особенная часть** уголовного права конкретизирует, какие деяния являются преступлениями, и устанавливает за каждое из них соответствующее наказание.

Между общей и особенной частями уголовного права существует тесная и неразрывная связь, так как применение норм особенной части невозможно без применения положений, изложенных в нормах общей части. Их неразрывность определена единством содержания. Уголовно-правовые нормы, содержащиеся в общей части уголовного права, служат основанием для положений, сформулированных в нормах особенной части. Действие установлений общей части распространяется на все составы преступлений, содержащиеся в особенной части.

**Принципы уголовного права.** Уголовное право основывается на общих принципах права (схема 40).

Схема 40

	<p><b>Принцип законности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• преступность и наказуемость деяния определяются только уголовным законом. Никакие другие законы и нормативные акты не могут устанавливать уголовную ответственность. Никто не может быть признан виновным в совершении уголовного правонарушения и подвергнут уголовному наказанию не иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.</li> </ul>
	<p><b>Принцип равенства всех граждан перед законом</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• лица, совершившие уголовные правонарушения подлежат уголовной ответственности независимо от своей национальности, происхождения, должностного или социального положения и иных личных качеств. Ко всем лицам, совершившим одинаковое уголовное правонарушение, должен применяться один уголовный закон.</li> </ul>
	<p><b>Принцип неотвратимости уголовной ответственности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• лицо, совершившее уголовное правонарушение, подлежит наказанию в уголовно-правовом порядке. Правонарушитель должен понести справедливое наказание, независимо ни от каких обстоятельств. Каждый совершивший уголовное правонарушение должен понимать, что справедливая и суровая кара для него неминуема.</li> </ul>

	<p><b>Принцип личной виновной ответственности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• правонарушитель отвечает лишь за то уголовное правонарушение, которое он совершил. Уголовную ответственность может нести только физическое лицо.</li> </ul>
	<p><b>Принцип справедливости</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наказание, применяемое к правонарушителю, должно быть справедливым. Никто не может дважды нести уголовную ответственность за одно и то же уголовное правонарушение.</li> </ul>
	<p><b>Принцип гуманизма</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• уголовное наказание не должно причинять физические страдания или унижать человеческое достоинство.</li> </ul>

Таким образом, предметом уголовного права являются отношения, возникающие в связи с совершением конкретным лицом уголовного правонарушения. Субъектами уголовно-правовых отношений являются физические лица, совершившие уголовное правонарушение и государство в лице своих уполномоченных органов. Органы государства имеют право и обязаны привлечь лицо, совершившее уголовное правонарушение к уголовной ответственности и применить к нему наказание. А правонарушитель обязан претерпевать уголовную ответственность, понести наказание. В то же время физическое лицо имеет право требовать, чтобы его ответственность основывалась на положениях закона.

### Глоссарий

- **Уголовное право** — совокупность норм, закрепленных в уголовном законе. Эти нормы определяют понятие уголовного правонарушения, преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, общие начала назначения наказания, условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *уголовное право*? Назовите задачи уголовного права Республики Казахстан.
2. Какую роль играет уголовное право в жизни общества?
3. Охарактеризуйте принципы уголовного права. В чем проявляется взаимодействие принципа справедливости с принципом равенства?

### Решите задачи.

1. Гражданин М. в салоне автобуса похитил из кармана гражданки К. кошелек, в котором оказалась 1000 тенге. Можно ли привлечь гражданина М. к уголовной ответственности за кражу?
2. Продавец магазина «Детский мир» С. после окончания рабочего дня унесла домой две куклы и набор кукольной посуды общей стоимостью 4000 тенге. Свои действия она

**Глоссарий**

- **Диспозиция** — часть статьи, которая содержит описание признаков конкретного преступного деяния.
- **Санкция** — часть статьи, которая определяет вид и размер наказания за данное преступление.

Относительно-определенные санкции устанавливают размер наказания в тех или иных пределах. Иногда санкции содержат только высший предел наказания. Чаще всего в санкции содержатся низший и высший пределы наказания. Альтернативные санкции содержат несколько видов наказаний, которые могут быть назначены виновному за совершение конкретного преступления. Судам в этом случае дается право выбора в применении к виновному того или другого вида наказания. В то же время возможно и сочетание основного и

дополнительного наказания. Таких санкций в УК РК большинство. Именно такая санкция дает возможность реализовать при назначении наказания принципы индивидуализации, учесть степень общественной опасности совершенного преступления и личности виновного.

Таким образом, Уголовный кодекс РК является единственным источником уголовного права. Он устанавливает уголовную ответственность за совершение уголовного правонарушения.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что представляет собой Уголовный кодекс и в чем его значение? Какова его структура?
2. Как взаимосвязаны между собой Общая и Особенная части Уголовного кодекса?

**Задание 1-го уровня сложности.** В Уголовном кодексе Республики Казахстан изучите ст. 99 "Убийство", ст. 188 "Кража", ст. 205 "Неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций". Определите диспозицию и санкцию каждой нормы.

**§ 25. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ****Сегодня на уроке:**

вы изучите понятие преступления и уголовного проступка, признаки, классификацию и состав уголовных правонарушений.

Уголовное правонарушение — это общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Республики Казахстан. Такое деяние может выражаться действием (кража) или бездействием (оставление в опасности).

**Ключевые слова**

- уголовное правонарушение
- преступление
- уголовный проступок
- состав уголовного правонарушения

Уголовные правонарушения в зависимости от степени общественной опасности, размера нанесенного вреда и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки.

## Глоссарий

Перечень всех уголовных правонарушений указан в Уголовном кодексе Республики Казахстан, который принят 3 июля 2014 г. Правонарушения, которые не указаны в Уголовном кодексе, не являются уголовными правонарушениями.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, а также осужденное за совершение уголовного проступка, признается не имеющим судимости. Судимость учитывается при определении рецидива преступлений, опасного рецидива преступлений и при назначении наказания.

Признаки уголовного правонарушения:

1. **Общественная опасность (вредоносность).** Это означает наступление вреда или реальную возможность причинения существенного вреда общественным отношениям. Для определения степени общественной опасности используются следующие критерии: а) значимость общественного отношения, ставшего объектом посягательств; б) размер причиненного ущерба; в) способ, время и место совершения противоправного деяния; г) личность правонарушителя.

2. **Противоправность** — запрещенность деяния уголовным законом.

3. **Виновность** — деяние, совершенное умышленно или по неосторожности. Ни одно деяние, какие бы опасные последствия оно ни причинило, не может рассматриваться как преступление, если оно совершено не умышленно или по неосторожности.

4. **Наказуемость** — в Уголовном кодексе РК должно быть предусмотрено наказание.

5. **Деяние в форме действия или бездействия.** Действие — это активная форма совершения преступления; бездействие означает невыполнение обязанностей, прямо закрепленных в нормах права. Мыслительная деятельность человека не наказывается, так как она не сопровождается совершением общественно опасного поступка.

**Уголовный проступок** — виновное деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству. За совершение уголовного проступка предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

**Преступление** — более опасный вид уголовного правонарушения. Именно поэтому преступления в зависимости от степени тяжести и характера совершенного общественно опасного деяния делятся на четыре категории — преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления (табл. 9).

- **Преступление** — виновное общественно опасное деяние, за которое следует наказание в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни.
- **Уголовный проступок** — совершенное виновно деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

**Глоссарий**

- **Диспозиция** — часть статьи, которая содержит описание признаков конкретного преступного деяния.
- **Санкция** — часть статьи, которая определяет вид и размер наказания за данное преступление.

Относительно-определенные санкции устанавливают размер наказания в тех или иных пределах. Иногда санкции содержат только высший предел наказания. Чаще всего в санкции содержатся низший и высший пределы наказания. Альтернативные санкции содержат несколько видов наказаний, которые могут быть назначены виновному за совершение конкретного преступления. Судам в этом случае дается право выбора в применении к виновному того или другого вида наказания. В то же время возможно и сочетание основного и

дополнительного наказания. Таких санкций в УК РК большинство. Именно такая санкция дает возможность реализовать при назначении наказания принципы индивидуализации, учесть степень общественной опасности совершенного преступления и личности виновного.

Таким образом, Уголовный кодекс РК является единственным источником уголовного права. Он устанавливает уголовную ответственность за совершение уголовного правонарушения.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что представляет собой Уголовный кодекс и в чем его значение? Какова его структура?
2. Как взаимосвязаны между собой Общая и Особенная части Уголовного кодекса?

**Задание 1-го уровня сложности.** В Уголовном кодексе Республики Казахстан изучите ст. 99 "Убийство", ст. 188 "Кража", ст. 205 "Неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций". Определите диспозицию и санкцию каждой нормы.

**§ 25. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ****Сегодня на уроке:**

вы изучите понятие преступления и уголовного проступка, признаки, классификацию и состав уголовных правонарушений.

Уголовное правонарушение — это общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Республики Казахстан. Такое деяние может выражаться действием (кража) или бездействием (оставление в опасности).

**Ключевые слова**

- уголовное правонарушение
- преступление
- уголовный проступок
- состав уголовного правонарушения

Уголовные правонарушения в зависимости от степени общественной опасности, размера нанесенного вреда и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки.



## Глоссарий

Перечень всех уголовных правонарушений указан в Уголовном кодексе Республики Казахстан, который принят 3 июля 2014 г. Правонарушения, которые не указаны в Уголовном кодексе, не являются уголовными правонарушениями.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, а также осужденное за совершение уголовного проступка, признается не имеющим судимости. Судимость учитывается при определении рецидива преступлений, опасного рецидива преступлений и при назначении наказания.

Признаки уголовного правонарушения:

1. **Общественная опасность (вредоносность).** Это означает наступление вреда или реальную возможность причинения существенного вреда общественным отношениям. Для определения степени общественной опасности используются следующие критерии: а) значимость общественного отношения, ставшего объектом посягательств; б) размер причиненного ущерба; в) способ, время и место совершения противоправного деяния; г) личность правонарушителя.

2. **Противоправность** — запрещенность деяния уголовным законом.

3. **Виновность** — деяние, совершенное умышленно или по неосторожности. Ни одно деяние, какие бы опасные последствия оно ни причинило, не может рассматриваться как преступление, если оно совершено не умышленно или по неосторожности.

4. **Наказуемость** — в Уголовном кодексе РК должно быть предусмотрено наказание.

5. **Деяние в форме действия или бездействия.** Действие — это активная форма совершения преступления; бездействие означает невыполнение обязанностей, прямо закрепленных в нормах права. Мыслительная деятельность человека не наказывается, так как она не сопровождается совершением общественно опасного поступка.

**Уголовный проступок** — виновное деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству. За совершение уголовного проступка предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

**Преступление** — более опасный вид уголовного правонарушения. Именно поэтому преступления в зависимости от степени тяжести и характера совершенного общественно опасного деяния делятся на четыре категории — преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления (табл. 9).

- **Преступление** — виновное общественно опасное деяние, за которое следует наказание в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни.
- **Уголовный проступок** — совершенное виновно деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Таблица 9

## Категории преступления

Преступления небольшой тяжести	Преступления средней тяжести	Тяжкие преступления	Особо тяжкие преступления
умышленные деяния, за совершение которых назначается наказание не более 2 лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы	умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет	умышленные деяния, за совершение которых назначается наказание до 12 лет лишения свободы	умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 12 лет или смертной казни

Для того чтобы наступила уголовная ответственность, необходим состав уголовного правонарушения. Это совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих уголовное правонарушение (схема 42).

Схема 42

## Элементы состава уголовного правонарушения

Объект уголовного правонарушения. Общественные отношения, которые охраняются уголовным законом.

Объективная сторона. Действия или бездействие, запрещенные уголовным законом.

Субъект уголовного правонарушения. Вменяемое физическое лицо, достигшее установленного уголовным законом возраста.

Субъективная сторона. Вина, мотив, цель совершенного уголовного правонарушения.

Если нет хотя бы одного элемента, уголовная ответственность не наступит.

Объект уголовного правонарушения — общественные отношения, которые охраняются уголовным законом.

Объект уголовного правонарушения может быть *общий, родовой, непосредственный*. *Общий* объект — вся совокупность общественных отношений, которые охраняются уголовным законом от преступных посягательств. *Родовой* объект — группа общественных отношений одного рода, на которые посягают однородные уголовные правонарушения. По признаку родового объекта Особенная часть Уголовного кодекса разделена на главы. *Непосредственный* объект — конкретные общественные отношения, которым уголовное правонарушение причиняет вред или создает угрозу его причинения. От объекта уголовного правонарушения следует отличать предмет. Предметом уголовного правонарушения является имущество, по поводу которого

совершается преступное деяние. Например, объектом кражи могут быть отношения собственности, а предметом — конкретное имущество (деньги, одежда, продукты, автомобиль и т. д.).

Объективная сторона уголовного правонарушения — общественно опасное деяние, общественно опасные последствия, причинная связь, время, место, обстановка, способ, орудия и средства совершения уголовного правонарушения.

Субъект уголовного правонарушения — вменяемое лицо, возраст которого определен законом — 14, 16, 18 лет. Субъект должен обладать способностью оценивать свои действия (или бездействие) и осознавать правовые последствия своих действий.

Субъективная сторона уголовного правонарушения — вина, мотив и цель. Вина — психическое отношение лица к уголовному правонарушению и его последствиям. Выделяют две формы вины — умысел и неосторожность.

Таким образом, в зависимости от степени социальной опасности, вредности, уголовные правонарушения делятся на преступления и уголовные проступки.

### Контрольные вопросы и задания

1. Сравните понятия "уголовный проступок" и "преступление". Используя критерии общественной опасности, определите признаки преступления.
2. Охарактеризуйте состав преступления, назовите его элементы.
3. Сравните две формы вины — умысел и неосторожность. Определите виды, объясните, как форма вины влияет на назначение наказания.

### Обсудите данные ситуации. Изучите ответы.

1. Три подростка, М. (15 лет), С. (14 лет) и Н. (13 лет), жили в одном доме и дружили с детства. Вечером они сидели во дворе на скамейке и увидели изрядно подвыпившего человека, возвращавшегося домой. М. предложил: "Давайте посмотрим, есть ли у него деньги. Можно сегодня погулять, если деньги заберем у него".

М. всегда был заводилой в этой компании. Друзья его сразу поддержали. С. и Н. пошли следом за мужчиной в подъезд. Через несколько минут они вышли. М. ждал друзей на скамейке. С. вышел из подъезда, передал деньги М. и сказал: "Да, все получилось удачно! Похоже, он зарплату получил. Мы с Н. все сделали быстро. Руки связали и все карманы обшарили".

Кого можно привлечь к уголовной ответственности? Назовите формы соучастия.

**Ответ.** К уголовной ответственности можно привлечь только тех подростков, которые достигли 14 лет, т. е. М. и С. Согласно УК РК (ст. 15), уголовная ответственность за грабеж (ст. 191 УК РК) наступает с 14 лет. Н. (ему только 13 лет) нельзя привлечь к уголовной ответственности. Теперь о характере совершенного преступления.

Грабеж, т. е. открытое (закон имеет в виду открытое не для посторонних лиц, а прежде всего для собственника имущества) похищение чужого имущества, совершен группой лиц. Роли среди данной группы распределились следующим образом. М. — организатор: он указал на объект хищения; продумал то, что у подвыпившего человека можно будет довольно просто изъять имущество, и именно поэтому указал не на какого-то крепкого мужчину; он уже наметил, куда будут потрачены деньги. С. и Н. — оба исполнители, которые распределили между собой роли (один — руки вяжет, другой — выбирает нужное из карманов).

2. Трое молодых людей, Н., Б., и Ш., решили ограбить магазин. Они договорились с продавцом К., что тот оставит окно в магазине открытым. Ночью Н. стоял неподалеку от магазина и следил, не возникнет ли опасность. Б. открыл окно, а Ш. быстро залез в магазин.

Через несколько минут Ш. передал из окна дорогие товары из магазина Б. В это время подошел Н. и помог донести украденные вещи до машины.

Определите вид соучастия каждого из преступников.

**Ответ.** В данном случае речь должна идти не об ограблении (т. е. открытом похищении имущества), а о краже. О том, что преступники стремились похитить имущество тайно, говорит тот факт, что они попросили продавца оставить окно открытым, чтобы не шуметь во время проникновения, а также то, что подошли они к магазину тихо и оставили Н. в "дозоре" для предупреждения об опасности.

Преступление совершено группой лиц. Роли здесь распределились следующим образом. Продавец К. — пособник, поскольку его обещание оставить открытым в магазине окно укрепило решимость всех других лиц совершить хищение. Если бы этого не было, возможно, они бы отказались от задуманного, поняв, что их проникновение в магазин вызовет шум и привлечет посторонних. Все другие участники преступления относятся к числу исполнителей, распределивших свои роли.

3. Десятиклассник Н. рассказал своим друзьям о том, что его отец разбил фару на своей машине. Десятиклассники решили помочь другу, и один из них предложил снять фару с чужой машины. Совместными усилиями им удалось это сделать так, что никто из посторонних этого не видел. После этого Н. понял, что его отец такому "подарку" вряд ли обрадуется, выбросил снятую фару и все рассказал отцу. Родители потребовали, чтобы сын немедленно пошел в полицию и во всем признался. Сын выполнил требование родителей.

Какое уголовное правонарушение совершили десятиклассники? Проанализируйте ст. 188 УК РК "Кража".

**Ответ.** Их деяние может быть квалифицировано как преступление против чужого имущества — кража (ст. 188 УК РК). Привлечение к уголовной ответственности за кражу возможно с 14 лет. Кража, совершенная группой лиц по предварительному сговору наказывается штрафом в размере до 3000 месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 1200 часов, либо ограничением свободы на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества. То есть здесь санкция суровая.

В связи с тем, что десятиклассник Н. добровольно явился в полицию с повинной, рассказал все, как было, и возместил ущерб с помощью родителей, он был освобожден от уголовной ответственности (ст. 65 УК РК). С остальными подростками была проведена беседа сотрудниками ОВД, и они были поставлены на учет.

## **§ 26. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ЛИЦА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **Сегодня на уроке:**

вы изучите понятие уголовной ответственности; узнаете, кто может быть привлечен к уголовной ответственности, и общие условия привлечения к уголовной ответственности в РК; рассмотрите особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних; узнаете о видах наказаний для несовершеннолетних, предусмотренных в УК РК.

За совершение уголовного правонарушения следует уголовная ответственность. Это значит, что к виновному лицу будут применены меры уголовно-правового принуждения. Это наложение уголовного наказания, а также применение принудительных мер воспитательного воздействия и принудительных мер медицинского характера.

**Обратите внимание!**

Привлечение к уголовной ответственности за совершение уголовного преступления влечет судимость. Привлечение к уголовной ответственности за совершение уголовного проступка судимости не влечет.

**Признаки уголовной ответственности:**

- основанием уголовной ответственности является только совершение лицом уголовного правонарушения;
- уголовная ответственность возлагается только судом и только обвинительным приговором, вступившим в законную силу;
- уголовная ответственность носит сугубо личный характер, т. е. возлагается на конкретное физическое лицо, совершившее уголовное правонарушение;
- порядок возложения уголовной ответственности отрегулирован нормами уголовно-процессуального права.

К уголовной ответственности привлекаются только лица, совершившие уголовное правонарушение. Никто не может привлекаться к уголовной ответственности повторно за одно и то же правонарушение.

**Ключевые слова**

- уголовная ответственность
- субъект
- уголовная ответственность несовершеннолетних

**Запомните!** Лица, совершившие уголовные правонарушения, равны перед законом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства или любых иных обстоятельств.

Общие условия уголовной ответственности определены в ст. 15 УК РК. Уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения уголовного правонарушения 16-летнего возраста. В отдельных случаях, к уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 14 лет. Субъектами воинских уголовных правонарушений могут быть только лица, достигшие 18 лет. По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетним, обязательно должен быть установлен точный возраст обвиняемого, число и год рождения. Обычно возраст определяется по имеющимся документам. Действие уголовного законодательства распространяется на граждан РК, иностранцев и лиц без гражданства.

Уголовное законодательство Республики Казахстан не признает юридических лиц в

**Глоссарий**

- **Уголовная ответственность** — это установленная уголовным законом обязанность лица понести наказание или иные меры уголовно-правового характера за совершенное им преступление.

## Глоссарий

- **Субъект уголовного правонарушения** — виновное вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, указанное в уголовном законе.
- **Вменяемость** — способность лица осознавать общественную опасность деяния (действие или бездействие) и руководить ими.
- **Невменяемость** — состояние, при котором лицо не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.
- **Вина** — психическое отношение физического лица к совершению уголовного правонарушения. Бывает в виде двух форм — умысел и неосторожность.

качестве субъекта уголовных правонарушений. И это вполне закономерно и объяснимо. Когда уголовное правонарушение совершено на каком-либо предприятии, учреждении, организации, которые являются юридическими лицами, к уголовной ответственности будет привлечено конкретное физическое лицо, виновное в нарушении соответствующих запретов, правил.

Согласно ст. 18 УК РК лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, не освобождается от уголовной ответственности. К психоактивным веществам, вызывающим физиологическое опьянение, относятся алкоголь, наркотические средства или другие одурманивающие вещества, употребление которых вызывает опьянение.

Несовершеннолетними в уголовном праве признаются лица, достигшие возраста от 14 до 18 лет. В случае совершения несовершеннолетним уголовного правонарушения, к ним применяются меры воспитательного воздействия в первую очередь и лишь затем само наказание.

Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних обусловлены:

- во-первых, возрастом;
- во-вторых, спецификой восприятия и оценки ими окружающей действительности.

Действующим уголовным законодательством существенно сокращен перечень видов наказаний, которые могут применяться к несовершеннолетним.

К ним могут применяться следующие виды наказаний:

- Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается несовершеннолетним на срок от 1 года до 2 лет.
- Штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание. Штраф назначается в размере от 10 до 250 месячных расчетных показателей.
- Исправительные работы назначаются несовершеннолетним, имеющим самостоятельный заработок или иной постоянный доход, в размере от 10 до 250 месячных расчетных показателей.

➤ Привлечение к общественным работам назначается на срок от 40 до 150 часов, заключается в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняется им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до 16 лет не может превышать 2 часа в день, а лицами в возрасте от 16 до 18 лет — 3 часа в день.

➤ Ограничение свободы назначается несовершеннолетним на срок до 2 лет, а в случае замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы — на весь срок оставшейся неотбытой части наказания.

➤ Лишение свободы несовершеннолетним может быть назначено на срок не свыше 10 лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма либо по совокупности уголовных правонарушений, одним из которых является убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма — 12 лет. Несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или преступление средней тяжести, не связанное с причинением смерти, лишение свободы не назначается.

Назначая наказание несовершеннолетнему, суд, кроме характера и степени общественной опасности совершенного преступления, смягчающие и отягчающие обстоятельства его совершения и пр., должен учитывать так же условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности его личности, а также влияние на него старших по возрасту. При назначении наказания, в особенности несовершеннолетним, должен неукоснительно соблюдаться принцип его индивидуализации. Это положение обязывает суд учитывать не только данные о личности подростка, но и условия, в которых может осуществляться его перевоспитание. Несовершеннолетний, совершивший уголовный проступок или преступление небольшой тяжести либо впервые совершивший преступление средней тяжести, может быть освобожден судом от уголовной ответственности, если установлено, что его исправление возможно без привлечения к уголовной ответственности. При этом к нему могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия (схема 43).

Схема 43

**Принудительные меры воспитательного воздействия,  
налагаемые на несовершеннолетнего**



**Обратите внимание!**

Заключение под стражу на стадии досудебного разбирательства может применяться к несовершеннолетнему лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Избрание меры пресечения в виде заключения под стражу не допускается в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, который подозревается или обвиняется в совершении преступлений небольшой или средней тяжести впервые, а также в отношении остальных несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести впервые.

Применение к несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу возможно лишь в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, с обязательным указанием правовых и фактических оснований такого решения.

**Обратите внимание!**

Не допускается рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних и материалов о совершенных ими правонарушениях с участием представителей средств массовой информации, а также использование видео- и фотосъемки несовершеннолетних правонарушителей и потерпевших в залах судебных заседаний и в других помещениях судов, за исключением случаев, когда несовершеннолетний и (или) его законный представитель ходатайствуют об этом.

**Обратите внимание!**

При допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в возрасте от 14 до 16 лет обязательно должен присутствовать педагог или психолог. Если лицо в возрасте от 16 до 18 лет страдает психическим расстройством или отстает в психическом развитии, также должен обязательно присутствовать педагог или психолог.

Показания таких подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, полученные без участия педагога или психолога, являются недопустимыми доказательствами.

Таким образом, принудительные меры воспитательного воздействия являются особой формой индивидуализации ответственности, применяемой только к несовершеннолетним и служат одним из видов их освобождения от ответственности и наказания.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Что понимается под *уголовной ответственностью*?
2. Что является основанием привлечения к уголовной ответственности?
3. Чем отличается уголовная ответственность от других видов ответственности?
4. В чем выражаются особенности уголовной ответственности несовершеннолетних?
5. Какие виды наказаний назначаются несовершеннолетним?
6. Каковы особенности освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания?
7. Какие принудительные меры воспитательного воздействия назначаются несовершеннолетним?



**Задача 1.**

15-летние Ш. и С. надели черные маски и, желая над кем-нибудь подшутить, вышли на улицу. Увидев знакомого им К. с девушкой, они приблизились к ним. Ш. сзади схватил за туловище К., а С. направил на него газовый пистолет и произнес: "Тихо, не шуми". К. вырвался и нанес удар ногой в живот Ш. и трижды — С. по голове. В результате последнему была причинена черепно-мозговая травма, от которой он, не приходя в сознание, скончался на следующий день. К. и его спутница скрылись с места происшествия, однако в дальнейшем они были обнаружены и задержаны.

*Дайте уголовно-правовую оценку изложенным обстоятельствам. Имеется ли в действиях указанных лиц состав преступления? Подлежит ли К. уголовно-правовой ответственности? (См. УК РК, ст. 10, 15, 24, 37, 112, 89, 81.)*

## § 27. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СМЯГЧАЮЩИЕ И ОТЯГЧАЮЩИЕ УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАКАЗАНИЕ. НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ НАКАЗАНИЙ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ПРИМЕНЯЕМЫЕ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Сегодня на уроке:**

вы изучите понятие уголовного наказания, его признаки, цели и виды; рассмотрите обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание; рассмотрите основные виды уголовных наказаний, применяемых в Республике Казахстан.

Уголовное правонарушение и наказание тесно связаны. Наказание — это реакция государства на совершенное уголовное правонарушение (схема 44).

Схема 44.



Каждая мера государственного принуждения имеет свое назначение, определенные цели.

Целями наказания являются:

- восстановление социальной справедливости;
- исправление правонарушителя;
- предупреждение новых правонарушений.

Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

**Ключевые слова**

- наказание
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание
- ограничение свободы
- лишение свободы

**Это интересно!**

✓ В Дании могут арестовать за ношение маски в публичных местах. Закон был принят для того, чтобы власть имела возможность рассмотреть, кто именно выходит на акции протеста.

✓ За высмеивание короля Таиланда или его фотографии можно на 15 лет попасть в тюрьму. В Канзасе (США) не стоит резко стартовать со светофора. За визг шин по асфальту можно попасть в тюрьму на 30 дней.

✓ Сингапур известен высокими штрафами за все подряд. Например, если вы пронесете неприятно пахнущий фрукт дуриан в общественный транспорт, придется вам заплатить 3500 долларов штрафа. А если была просрочена виза, то наказанием будет битье палками, вымоченными в воде.

✓ Мужчина-портной, живущий в Афганистане, может получить тюремное заключение за снятие мерок с женщин-клиенток.

✓ В Китае в случае мошенничества, взятки или других злоупотреблений может быть наложено наказание в виде смертной казни. К примеру, в 2007 г. глава компании был приговорен к расстрелу за крупную финансовую аферу. Он завлекал легковых вкладчиков фальшивой программой по выращиванию гигантских муравьев и заработал на этом 390 млн. долларов.

Уголовный закон содержит различные виды наказаний. Они различаются между собой по характерным признакам, по порядку их назначения. Суд же может назначить осужденному только то наказание, которое прямо предусмотрено уголовным законом.

Следовательно, никакая другая мера, какой бы суровой и необходимой она ни была, не может быть отнесена к уголовному наказанию, без указания о том в законе.

Все наказания, предусмотренные в уголовном законе, классифицируются по порядку их назначения на основные, дополнительные и смешанные (табл. 10).

Таблица 10

**Виды наказания**

Основные наказания — применяются только самостоятельно.	Дополнительные наказания — назначаются судом только дополнительно к основным наказаниям и не могут применяться самостоятельно.	Смешанные наказания — наказания, которые могут применяться как в качестве основных, так и дополнительных.
привлечение к общественным работам; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы.	лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса, государственных наград и конфискация имущества.	штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности.

**Обратите внимание!**

На сегодня многие страны отказались от применения смертной казни и заменили ее пожизненным заключением. Согласно ст. 15 Конституции РК, "смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с представлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании". В РК наложен мораторий на применение смертной казни.

В уголовном законе Республики Казахстан предусмотрены обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание.

Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказания, указаны ст. 53 УК РК. Например, к ним относятся совершение впервые уголовного проступка либо впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств. Также наличие беременности, малолетних детей у виновного, чистосердечное раскаяние, явка с повинной и др.

Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказания, — юридические факты и состояния, которые требуют назначить виновному более строгое наказание ввиду того, что они отрицательно характеризуют его личность, либо увеличивают степень общественной опасности деяния. Они указаны в ст. 54 УК РК. Например, неоднократность уголовных правонарушений, причинение тяжких последствий, совершение уголовного правонарушения в составе группы лиц и др.

Рассмотрим отдельно некоторые виды наказаний, которые наиболее часто применяются в судебной практике Республики Казахстан (схема 45).

**Штраф** — денежное взыскание, налагаемое судом. При назначении штрафа лицо подвергается определенному материальному лишению, связанному с денежными выплатами. Штраф является наиболее мягким видом наказания и устанавливается в пределах от 20 000 до 25 000 месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до одного

**Глоссарий**

- **Наказание** — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда, применяется к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

**Глоссарий**

- Смягчающие обстоятельства в уголовном праве — юридические факты и состояния, которые позволяют назначить виновному менее строгое наказание ввиду того, что они положительно характеризуют его личность, либо уменьшают степень общественной опасности деяния.

года. При назначении штрафа суд должен учитывать тяжесть совершенного преступления и имущественное положение лица.

Схема 45

### Виды наказаний

К лицу, признанному виновным в совершении уголовного проступка, могут применяться следующие основные виды наказания:

штраф

исправительные  
работы

привлечение к  
общественным  
работам

арест

К лицу, признанному виновным в совершении преступления, могут применяться следующие основные виды наказания:

штраф

исправи-  
тельные  
работы

привлечение  
к обществен-  
ным работам

лишение  
свободы

*Привлечение к общественным работам.* Общественные работы — это выполнение осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид данных работ определяется местными исполнительными органами или органами местного самоуправления. Общественные работы устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше 4 часов в день.

*Исправительные работы* — это привлечение осужденного к труду с удержанием из его заработка определенной части в пользу государства. Из заработка осужденного производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20%. Исправительные работы могут назначаться на срок от 2 месяцев до 2 лет. Исправительные работы не могут быть назначены лицам, признанным нетрудоспособными, не имеющим постоянного места работы или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства. Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным, достигшим к моменту вынесения судом приговора 16-летнего возраста, на срок до одного года.



Лишение свободы — следствие совершения преступления

*Арест* — это наказание, суть которого заключается в строгой изоляции осужденных от общества в специальных помещениях. Арест устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест, как вид наказания, отличается от лишения свободы своей продолжительностью и условиями его отбывания. Во время ареста изоляция должна напоминать о том, что за арестом может последовать и более строгое и длительное наказание — лишение свободы. Арест не может применяться к лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора 16 лет, а также к беременным женщинам и женщинам, имеющим несовершеннолетних детей.

*Лишение свободы* заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, в исправительную колонию общего, строгого, особого режима или в тюрьму. При лишении свободы существенно ущемляется правовое положение осужденного; лицо лишается свободы передвижения, выбора трудовой деятельности, ограничивается в распоряжении своим временем.

Лишение свободы устанавливается на срок от 6 месяцев до 15 лет, а за особо тяжкие преступления — до 20 лет или пожизненно. За неосторожные преступления срок лишения свободы не может превышать 10 лет.

Лишение свободы отбывается осужденным в различных исправительных учреждениях, вид которых определяется судом в приговоре. Лица, осужденные к лишению свободы, которым на момент вынесения приговора не исполнилось 18 лет, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима.

Таким образом, основанием назначения наказания может быть только совершение субъектом уголовного правонарушения. Наказание назначается только по приговору суда от имени государства.

Применяются также и дополнительные меры наказания (схема 46).

Схема 46



### Контрольные вопросы и задания

1. Для чего нужны наказания и какую роль они играют в современном обществе?
2. Приведите на конкретных ситуациях примеры обстоятельств, смягчающих и отягчающих уголовную ответственность и наказание.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите в малых группах ст. 53 Уголовного кодекса РК “Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание”. Почему законодатель полагает, что при назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные данной статьей? Приведите конкретные примеры.

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите в малых группах ст. 54 Уголовного кодекса РК “Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание”. Почему законодатель полагает, что при назначении наказания суд не может признать отягчающими обстоятельства, не указанные в части первой настоящей статьи?

## § 28. УСЛОВИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

### Сегодня на уроке:

вы изучите условия освобождения от уголовной ответственности.

Уголовное право состоит из норм, регулирующих общественные отношения, связанные с совершением уголовных правонарушений и назначением наказания. Иначе говоря, уголовное право — это система юридических норм, определяющих преступность и наказуемость деяний.

Наряду с охранительными и регулятивными нормами в уголовном праве существуют поощрительные нормы. Они направлены на стимулирование желаемых действий. Отметим, что применение или неприме-

нение этих норм зависит от посткриминального поведения лица, совершившего преступление. К таким действиям относятся добровольное возмещение причиненного вреда, явка с повинной или совершение таких действий, которые свидетельствуют об определенных положительных изменениях в ценностных установках и поведении и др.

### Ключевые слова

- освобождение от уголовной ответственности
- признание вины
- процессуальное соглашение
- гуманизм

Освобождение от уголовной ответственности есть реализация принципа гуманизма, отражает тенденцию на постепенное сужение и смягчение уголовно-правового принуждения. Все виды освобождения должны применяться строго индивидуально, при тщательном анализе качеств личности, при условии, что такое лицо может исправиться без применения мер уголовного наказания. По своему содержанию освобождение от уголовной ответственности означает освобождение не только от исполнения наказания, но также и от назначения меры наказания.

Отметим, что лицо может быть освобождено от уголовной ответственности лишь при условии, что его деяние содержало признаки состава уголовного правонарушения. То есть лицо совершило опасное, противоправное деяние, но в силу указанных условий освобождается от уголовной ответственности.

В Уголовном кодексе РК, в пятом разделе, предусматриваются виды освобождения от уголовной ответственности (ст. 65—78). Укажем некоторые из них:

- деятельное раскаяние (ст. 65 УК);
- превышение пределов необходимой обороны (ст. 66 УК);
- выполнение условий процессуального соглашения (ст. 67 УК);
- примирение с потерпевшим (ст. 68 УК).

Рассмотрим ст. 65 УК РК. Здесь предусмотрен такой вид освобождения от уголовной ответственности, как освобождение в связи с деятельным раскаянием. Основаниями для применения данного вида освобождения являются:

- 1) впервые совершенное преступление;
- 2) преступление должно быть небольшой или средней тяжести;
- 3) добровольная явка с повинной;
- 4) способствование в раскрытии преступления;
- 5) заглаживание причиненного вреда.

При принятии решения об освобождении первые два признака являются обязательными, но они не являются достаточными. Решение об освобождении будет зависеть от того, имела ли место явка с повинной или способствование, содействие раскрытию преступления либо заглаживание причиненного вреда.

## Глоссарий

- **Освобождение от уголовной ответственности** — это отказ государственных органов, осуществляющих уголовное преследование от дальнейшего производства по уголовному делу. При этом факт совершения преступления данным лицом должен быть доказан. Уголовное дело при этом прекращается без применения к лицу каких-либо уголовно-правовых мер.
- **Деятельное раскаяние** — это позитивное постпреступное поведение лица, совершившего преступление, направленное на устранение, уменьшение тяжести причиненного вреда или на оказание содействия в раскрытии и расследовании преступления.

Одним из важных условий закон называет *явку с повинной*. Явка с повинной заключается в том, что виновный добровольно является в правоохранительные органы с заявлением о совершенном преступлении.

*Способствование, содействие раскрытию преступления* означает активную помощь органам расследования в установлении всех обстоятельств совершенного деяния, изобличении соучастников, предоставлении орудий совершения преступления, выдаче предметов, добытых преступным путем и т. д.

*Заглаживание причиненного вреда* должно носить добровольный характер, исходить от самого виновного. Проявляется в виде восстановления поврежденного имущества, его ремонта, предоставлении денежной компенсации. Возмещению подлежит как материальный, так и моральный вред. Например, публичное принесение извинений потерпевшему при клевете или оскорблении.

Также отметим, что лицо должно активно способствовать предотвращению, раскрытию или расследованию преступлений, совершенных организованной группой или преступным сообществом, изобличению других участников преступлений, совершенных такими преступными формированиями. Активность означает, что лицо добровольно, в силу внутреннего

убеждения оказывает содействие в раскрытии преступления, совершенного организованной группой или преступным сообществом.

Рассмотрим *освобождение от уголовной ответственности при превышении пределов необходимой обороны*. Каждый имеет право защищаться от общественно опасного посягательства. Причинение вреда в условиях необходимой обороны исключает уголовную ответственность. Если же защита явно не соответствует характеру и степени общественной опасности посягательства, в результате чего посягающему причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред, то такие действия признаются превышением пределов необходимой обороны.

Однако любое посягательство для обороняющегося, как правило, внезапно, неожиданно. При этом по вполне понятным причинам человек выходит из равновесия, происходящее вызывает в нем естественное волнение. В подобной ситуации обороняющийся не всегда способен



правильно и адекватно оценить обстановку. С учетом данного обстоятельства предусмотрена возможность освобождения судом от уголовной ответственности, если лицо превысило пределы необходимой обороны из-за страха, испуга или замешательства, вызванного общественно опасным посягательством.

Причинение вреда при превышении пределов необходимой обороны хотя и рассматривается как смягчающее обстоятельство, но тем не менее является уголовным правонарушением и наказуемым. Введение же такого вида освобождения от уголовной ответственности доказывает, что действия, совершенные в состоянии необходимой обороны, рассматриваются как общественно полезные, и закон должен охранять тех, кто стремится к активной защите своих неотъемлемых прав.

*Процессуальные соглашения* могут быть заключены в ходе досудебного расследования дела в двух формах — *в форме сделки о признании вины и в форме сотрудничества*. Сделка о признании вины может быть заключена с лицами, обвиняющимися в совершении преступлений небольшой, средней тяжести или тяжких преступлениях. Процессуальное соглашение в форме сотрудничества может быть заключено как с лицами, совершившими уголовные проступки, так и с лицами, совершившими преступления любой тяжести.

При заключении сделки о признании вины неизменным условием является согласие подозреваемого, обвиняемого с подозрением, обвинением. При заключении сделки о сотрудничестве этого не требуется. Однако сотрудничество должно выражаться в способствовании подозреваемого, обвиняемого, осужденного раскрытию и расследованию преступлений, совершенных преступной группой, особо тяжких преступлений, совершенных иными лицами, а также экстремистских и террористических преступлений. Отметим положительные результаты. Процессуальное соглашение о признании вины позволяет ускорить досудебное производство по уголовному делу, упростить судебное разбирательство, сократить промежуток времени между совершением преступления и принятием решения по делу, а также и исполнением судебного акта. Признание вины лицом, совершившим преступление, облегчает усилия органов уголовного преследования по доказыванию обвинения, поскольку за признанием вины следует раскрытие виновным всех обстоятельств совершенного преступления, мотивов и целей его совершения, добровольная выдача вещественных доказательств, предметов преступления.

Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности, если был совершен уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, не связанное с причинением смерти. Лицо подлежит освобождению от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный вред. Здесь есть следующие условия:

- деяние должно быть отнесено к категории уголовных проступков;
- состоялось примирение лица совершившего уголовный проступок с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации;
- лицо, совершившее уголовный проступок, загладило причиненный вред.

Таким образом, современное уголовное право отличается стремление к гуманизму. Это проявляется в нормах, которые регулируют условия освобождения от уголовной ответственности. Среди них новыми являются институт признания вины и институт заключения процессуального соглашения.

### Контрольные вопросы и задания

1. Как вы понимаете условия освобождения от уголовной ответственности?
2. С какой целью лицо, совершившее уголовное правонарушение, освобождается от уголовной ответственности? Какие результаты при этом достигаются?

**Задание 1-го уровня сложности.** Рассмотрите виды освобождений от уголовной ответственности более подробно в группах. Почему законодатель обращает особое внимание на такой вид, как деятельное раскаяние? Приведите примеры из СМИ по каждому виду.

**Задание 2-го уровня сложности.** Рассмотрите и обсудите данную ситуацию. Обратите внимание на ответ. Гражданин М. в неохраняемом гардеробе поликлиники по ошибке надел чужую норковую шапку. На улице его догнал владелец шапки гражданин С. и, не говоря ни слова, стал снимать головной убор. Приняв его за грабителя, К. ударил С. в лицо и сломал ему челюсть. Подлежит ли гражданин К. уголовной ответственности за кражу?

Есть ли в данной ситуации превышение пределов необходимой обороны?

**Ответ.** В данном случае гражданин К. взял чужую шапку в гардеробе по ошибке. То есть у него не было умысла хищения чужого имущества. Здесь отсутствует состав преступления — кража. Но гражданин К. нанес телесные повреждения С. Ударом в лицо сломал челюсть и причинил вред здоровью. Соответственно, возникает вопрос о превышении пределов необходимой обороны.

Если гражданин К. не превысил мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, он уголовной ответственности не подлежит. Факт превышения будет оцениваться по множеству субъективных факторов, таких как поведение С., его физические качества, сила удара К. и др., которые в условиях задачи не приведены.

## Глава 9. СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### § 29. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА РК “О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ”. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2015—2025 гг.

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *коррупция*; какие основные документы направлены на противодействие этому негативному явлению.

Проблема коррупции сегодня затронула все сферы общественной жизни. Коррупция отрицательно влияет на государственную систему, наносит вред власти, вызывает недоверие общества к государственным органам. Без поддержки общества не может развиваться государство. Именно поэтому демократические государства принимают все меры для борьбы и противодействия коррупции.

**Это интересно!**

В мире существует множество определений понятия "коррупция". Однако полной ясности и правовой точности нет. Взгляды казахстанских и западных правоведов на эту проблему существенно различаются. Казахские правоведы понимают коррупцию исключительно как правонарушение, ассоциируемое с общественно вредным, виновным деянием, противоречащим требованиям правовых норм. В свою очередь западные ученые расширяют рамки коррупции до девиантного поведения политической элиты, т. е. ведут речь в большей степени о нарушении моральных и этических норм.

В любом случае под коррупцией понимают злоупотребление государственной властью ради личной выгоды.

Субъектами коррупции являются:

- лица, занимающие ответственную государственную должность;
- лица, уполномоченные на выполнение государственных функций;
- лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций.

Также субъектом коррупции может быть совершеннолетний индивид, который осуществляет подкуп должностных лиц.

Различают три вида коррупции — бытовую, деловую, политическую (схема 47).

**Ключевые слова**

- коррупция
- антикоррупционное законодательство
- предупреждение и противодействие коррупции

Схема 47



Примером деловой коррупции являются нарушения в сфере государственных закупок. Довольно часто сотрудники, проводящие конкурс, бывают заинтересованы в победе определенной компании. Чтобы устранить коррупционные возможности, в нашей стране реализуется новая программа “Цифровой Казахстан”. Это позволит снизить уровень коррупции.

### Обратите внимание!

Деловая коррупция задерживает экономический рост и экономическое развитие страны. Коррупционные практики искажают конкурентную среду в бизнесе. Из-за коррупционных схем, системы откатов, например, компании-производители и поставщики получают нерыночные конкурентные преимущества.

Использование коррупционных практик в деловой среде ведет к искажению рыночного ценообразования. Поскольку цена товара, работы, услуги изначально завышена на размер отката, это дает неверные сигналы рынку, а также ведет к росту цен.

Использование коррупционных практик способствует уклонению от уплаты налогов и развитию теневого сектора экономики.

Деловая коррупция негативно влияет на инвестиционные процессы, ухудшает инвестиционный климат государства.

### Глоссарий

- **Коррупция** — незаконное использование должностными лицами своих полномочий в целях получения имущественных или неимущественных благ и преимуществ, а также подкуп данных лиц.

Политическая коррупция завершает коррупционную властную пирамиду. Является характерной для деятельности влиятельных политических и государственных субъектов, формирующих государственную политику на уровне законов и других нормативных правовых актов.

В Казахстане приняты политические и правовые акты, направленные на противодействие коррупции. В 2008 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции. В РК осуществляются меры по противодействию

коррупции не только со стороны государственной власти, но и со стороны общества. Это значит, что все институты гражданского общества, политические партии, неправительственные организации действуют вместе в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней. В Казахстане постоянно совершенствуется правовая система, система приема на государственную службу, прохождения государственной службы, продвижения по государственной службе и выхода в отставку государственных служащих. В 2015 г. была принята антикоррупционная стратегия, в которой основной упор делается на повышение уровня жизни граждан, рост национальной экономики, улучшение условий ведения бизнеса, повышение правовой грамотности и социальной активности населения, внедрение электронного правительства.

18 ноября 2015 г. был принят Закон Республики Казахстан “О противодействии коррупции”.

В настоящее время в нашей стране реализуется принципиально новая модель противодействия коррупции. В Стратегии “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства” коррупция возводится в ранг прямой угрозы национальной безопасности. В Посланиях Президента РК, Антикоррупционной стратегии РК на 2015—2025 гг., Пяти институциональных реформах и Плате нации “100 конкретных шагов” заложены системные условия для противодействия коррупции и формирования в обществе нетерпимости к любым ее проявлениям.

Только за последние три года принято более 60 законов, положения которых направлены на минимизацию коррупции. В результате принятых мер сокращены административные барьеры и коррупционные риски, повышено качество оказания государственных услуг, приняты современные и эффективные законы, повысилось правосознание, правовая и антикоррупционная культура населения.

К инструментам противодействия коррупции в сфере образования можно отнести: “Концептуальные вопросы воспитания” (утверждены приказом Министерства образования и науки в 2015 г.); созданные во многих школах и колледжах добровольные клубы “Адал ұрпақ” (более 90% школ), целью которых является формирование антикоррупционной культуры в школьной среде; антикоррупционные хартии, подписанные всеми высшими и средними специальными (профессиональными) учебными заведениями; студенческие флешмобы “Адал бол”, “Университеты вне коррупции”, “Чистая сессия” и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция наносит вред всему обществу в целом. Прежде всего это экономический ущерб за счет того, что огромные суммы денег идут мимо государственного бюджета и не могут быть использованы на общественные нужды. Коррупция разъедает моральные устои общества, превращаясь в явление повседневной жизни. В долгосрочном плане коррупция тормозит дальнейшее развитие общества.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение коррупции. Какое влияние оказывает коррупция на развитие государства?
2. Какие примеры коррупционных проявлений вы наблюдали? Используйте материалы СМИ.

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. Водитель Е. опаздывал утром на работу. Из-за затора, образовавшегося на дороге, он принял решение выехать на встречную полосу движения. Однако во время этого маневра его остановил наряд дорожно-патрульной службы. Водитель Е. предложил сержанту М. 5000 тенге за то, чтобы последний не составлял протокол. Какие правонарушения были совершены в данном случае? Как должен поступить сержант полиции М.?

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. Заместитель акима Б. попросил своего родственника К. зарегистрировать на себя трехкомнатную квартиру, полученную в

дар за принятие положительного решения. К. согласился. Через некоторое время К. продал квартиру, а деньги потратил на свадьбу сына. Когда Б. заявил претензии и потребовал отдать ему вырученные за квартиру средства, К. отказался это делать. Свой отказ он мотивировал тем, что Б. — коррупционер.

Какие правонарушения были совершены в данном случае? Как должен поступить К.?

**Задание 3-го уровня сложности.** Изучите содержание Государственной программы “Цифровой Казахстан” на 2017—2020 гг. Данная программа направлена на повышение качества жизни населения и конкурентоспособности экономики Казахстана посредством прогрессивного развития цифровой экосистемы, на развитие следующих сфер: 1. Цифровой Шелковый путь. 2. Креативное общество. 3. Цифровые преобразования в отраслях экономики. 4. Проактивное государство. Подготовьте небольшое выступление о содержании Государственной программы “Цифровой Казахстан” на 2017—2020 гг.

### § 30. СИСТЕМА МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КУЛЬТУРА

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете о системе мер по противодействию коррупции и об антикоррупционной культуре.

18 ноября 2015 г. в Казахстане принят Закон РК “О противодействии коррупции”. Главная цель данного закона — создавать условия, при которых уровень коррупции будет неуклонно снижаться, что будет способствовать формированию антикоррупционной культуры. Для этого предусматривается вовлечение всего общества в противодействие коррупции. Сюда можно отнести такие новые институты, как антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, антикоррупционное воспитание, антикоррупционная культура (схема 48).

Схема 48



Как видно из данной схемы, система мер противодействия коррупции достаточно обширна.

Рассмотрим каждую меру.

**Антикоррупционный мониторинг** — деятельность по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, работы правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом.

**Антикоррупционные ограничения** — меры, согласно которым лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, обязуются:

- не осуществлять деятельность, несовместимую с выполнением государственных функций;
- не допускать совместной службы (работы) близких родственников, супругов и других лиц;
- не использовать служебную информацию в целях получения или извлечения благ и преимуществ;
- не принимать подарки в связи с исполнением служебных полномочий.

**Предотвращение и разрешение конфликта интересов** — уполномоченные лица обязаны в письменной форме уведомить непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

**Меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства** — при осуществлении своей деятельности предприниматели принимают меры по предупреждению коррупции, в том числе по минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем соблюдения принципов добросовестной конкуренции; принятия и соблюдения норм деловой этики; взаимо-

### Ключевые слова

- противодействие коррупции
- антикоррупционный мониторинг
- антикоррупционные ограничения
- коррупционное поведение
- антикоррупционная культура

### Глоссарий

- **Анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний)** — выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.
- **Формирование антикоррупционной культуры** — деятельность специальных органов по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающих нетерпимость к коррупции.
- **Антикоррупционные стандарты** — система рекомендаций, направленная на предупреждение коррупции.
- **Меры финансового контроля** — специальные меры, согласно которым определенные лица представляют декларации об активах и обязательствах, о доходах и имуществе.

действия с государственными органами и иными организациями по вопросам предупреждения коррупции.

**Выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности** в пределах своей компетенции осуществляются органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, государственных доходов, военной полиции, Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

**Сообщение о коррупционных правонарушениях** в лицо, располагающее информацией о коррупционном правонарушении, обязано проинформировать уполномоченный орган по противодействию коррупции. Лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в противодействии коррупции, находится под защитой государства и поощряется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

**Устранение последствий коррупционных правонарушений** — возврат незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг; недействительность сделок, договоров, актов и действий, совершенных в результате коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная культура — это часть правовой культуры. Она представляет собой уровень знаний о том, насколько пагубно коррупция воздействует на благосостояние и безопасность общества. Человек с высокой антикоррупционной культурой активно стремится к устранению коррупции, ее полному искоренению.

**Запомните!** Антикоррупционная культура личности — это система знаний, ценностных ориентиров, качеств и способностей, обеспечивающих морально-психологический настрой личности на неприятие коррупции и противодействие ей.

Антикоррупционная культура присуща всем. При этом ее уровень может быть различным: низким, средним, высоким. Поэтому антикоррупционную культуру можно рассматривать с различных позиций:



Коррупция и ее последствия



- как правовой багаж индивида — привычка его к законопослушному поведению;
- как правовую активность против коррупции, т. е. способность и мотивация к использованию правовых средств к антикоррупционной деятельности;
- как стремление индивида строить свое поведение в соответствии с правовыми нормами и готовность остановить любое правонарушение, связанное с коррупцией.

То есть индивид не совершает коррупционные действия не из-за страха наказания, а прежде всего потому, что сам считает такие действия недостойными и противоречащими жизненным принципам. В этом, в частности, заключается личностный характер ценностно-нормативной сферы индивида, которая и проявляется в антикоррупционной культуре.

Таким образом, уровень антикоррупционной культуры означает степень освоения индивидом своих прав и исполнения обязанностей.

Активность в противодействии коррупции является высшим уровнем антикоррупционной культуры личности. Она проявляется в готовности личности к активным сознательным действиям в сфере как правового регулирования, так и реализации права, а также законности поведения.

Как показывает практика, антикоррупционная культура граждан может оказывать серьезное влияние на регулирование правовых процессов; способствовать консолидации различных социальных групп в деле поддержания и укрепления законопорядка в обществе; создавать предпосылки к тому, чтобы граждане уважали закон, что на деле означает способствовать эффективному функционированию правовой системы.

Таким образом, антикоррупционная культура способствует противодействию коррупции, формированию уважительного отношения индивида к праву, закону, правам других субъектов, признанию необходимости права, сознательному соблюдению правовых норм.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Перечислите меры противодействия коррупции в Республике Казахстан.
2. Раскройте содержание ст. 12 "Антикоррупционные ограничения". Обратите внимание на недопустимость совместной службы (работы) близких родственников, супругов и других лиц. С какой целью введен данный запрет? Выскажите собственное мнение относительно сообщений о коррупционных правонарушениях и поощрении за такое сообщение.
3. Сравните термины "культура", "духовная культура", "правовая культура", "антикоррупционная культура". Какое общее начало объединяет все термины? Какие мероприятия проводятся в вашем городе, районе, селе для развития духовной культуры, антикоррупционной культуры?

4. Подготовьте небольшую памятку для людей, проживающих в вашей местности, о том, что необходимо соблюдать законы, быть активными в правовом отношении.

**Задание 1-го уровня сложности.** Рассмотрите ситуации и ответьте на вопросы, о какой форме коррупции идет речь и каковы последствия данного поступка.

**Ситуация 1.** При нарушении правил дорожного движения в нетрезвом виде водитель А. заплатил сотруднику полиции, который вместо того, чтобы заполнить протокол, взял деньги и отпустил. При ответе используйте следующие понятия: "взятка, риск ДТП, недоверие к власти, безнаказанность и т. д."

**Ситуация 2.** Государственный служащий Д., отвечающий за распределение бесплатно предоставляемых медикаментов пациентам, часть товара отправлял в частные аптеки для дальнейшей реализации по высоким ценам.

**Ситуация 3.** Родственникам больного А. главврач недвусмысленно говорит, что ему требуется экстренная операция, но в общей очереди операцию придется "ждать очень долго".

**Ситуация 4.** Новый аким района назначил на различные должности членов своей семьи, близких родственников, а также друзей.

**Задание 2-го уровня сложности.** Составьте глоссарий следующих терминов — *культура, материальная культура, духовная культура, сознание, правовое сознание, правовая культура, правомерное поведение, правовые ценности, права человека, правотворчество*. Используя данные термины, подготовьте эссе на тему "Мои суждения о причинах коррупции и способах ее предупреждения".



Раздел III

# ЧАСТНОЕ ПРАВО

## Раздел III. ЧАСТНОЕ ПРАВО

### Глава 10. СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. БАЗОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

#### § 31. ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

##### Сегодня на уроке:

выясните, что такое *гражданское право*, что оно изучает, из каких частей состоит; рассмотрите источники гражданского права; изучите методы и принципы правового регулирования, которые используются в гражданском праве.

##### Ключевые слова

- гражданское право
- имущество
- источник права
- методы правового регулирования
- принципы гражданского права

Термин *гражданское право* берет свое начало от древнего римского права. Право граждан Древнего Рима называлось *цивильным* от латинского слова *civil* — “гражданский”. В дальнейшем называлось *цивильное право* и охватывало всю область частного права. Поэтому сейчас гражданское право называют иногда *цивилистикой*, а специалистов в этой области — *цивилистами*.

Правовые отношения, регулируемые нормами гражданского права, возникают по воле их участников. Последние определяют характер и взаимосвязи данных отношений. Люди сами решают, вступать им в те или иные гражданские правоотношения или нет, на каких условиях. По своей воле исполняют или нарушают взятые на себя обязательства. Люди могут защищать или отказаться от защиты своих прав и законных интересов.

**Запомните!** Именно частный интерес определяет содержание складывающихся отношений между субъектами гражданского права. Поэтому правовое регулирование сферы гражданского права направлено на пользу частных лиц. Государство в свою очередь предоставляет возможность физическим и юридическим лицам самостоятельно регулировать данные отношения. Однако государство обязано принимать необходимые меры по охране всех участников от злоупотреблений недобросовестных лиц. Также государство должно защищать интересы слабой стороны в конкретных случаях и принуждать некоторых участников к соблюдению законов и частных интересов других лиц.

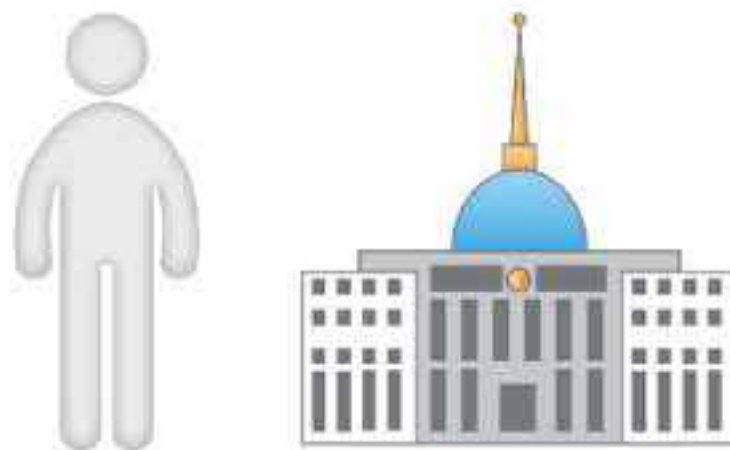
Гражданское право охватывает все сферы жизни человека и общество.

Гражданско-правовые отношения складываются на основе принципа равенства сторон между:

1) гражданами;



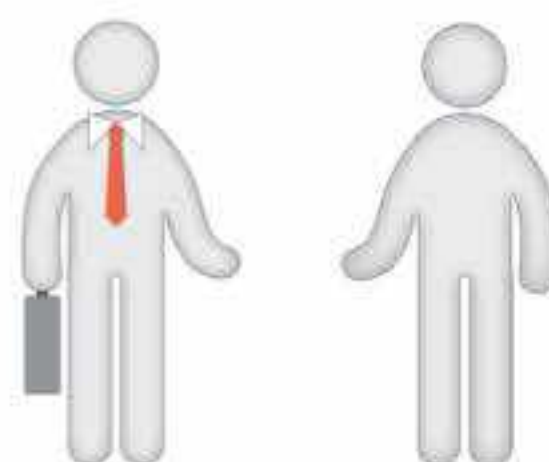
2) гражданином = государством;



2) юридическими лицами;



4) юридическими лицами = гражданами.



### Субъекты гражданско-правовых отношений

Гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношения. **Имущественные отношения** экономически ценны, так как являются результатом человеческого труда.

**Личные неимущественные отношения** не имеют определенной экономической ценности, так как их нельзя измерить деньгами. Они выражают индивидуальные качества человека и неотделимы от личности. Например, защита чести, достоинства и деловой репутации.

*Например, человеку нанесен ущерб здоровью транспортным средством. Вред здоровью нельзя точно измерить в денежном выражении. Однако гражданско-правовые нормы регулируют возмещение вреда здоровью в зависимости от различных обстоятельств дела (вина причинителя вреда, материальные условия жизни причинителя вреда и потерпевшего и др.).*

### Глоссарий

- **Цивилистика** — наука о гражданском праве.
- **Имущество** — совокупность вещей и материальных ценностей, состоящих прежде всего в собственности лица (физического или юридического), государства.

**Система гражданского права** состоит из **Общей** и **Особенной** частей. В состав **Общей части** входят общие положения об основных началах гражданского законодательства, гражданских правоотношениях.

**Глоссарий**

- **Принципы гражданского права** — это основные идеи, начала, которыми руководствуются при регулировании гражданско-правовых отношений.

Здесь содержатся сведения о статусе субъектов гражданских прав — физических, юридических лиц и государства. Также указываются объекты гражданских прав — разные виды имущества. Включены положения о сделках, представительстве, сроках исковой давности, о праве собственности, общие положения об обязательстве.

В состав **Особенной части** входят положения об отдельных видах обязательств (договоры купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, займа и т. д.). Включены нормы о страховании и поручении, обязательствах, возникающих вследствие причинения вреда. Содержатся положения о наследовании и интеллектуальной собственности, авторском праве. И, наконец, включены положения о правоспособности иностранцев и применении законов других государств.

Источники гражданского права — это закрепление гражданско-правовых норм в определенных официальных формах (схема 49).

Схема 49



Метод гражданского права основан на принципе “разрешено все, что не запрещено законом” (схема 50).

**Это интересно!**

Что означает юридическая свобода? Какие возможности она предоставляет?

Во-первых, возможность по своему усмотрению приобретать субъективные гражданские права и обязанности (а также отказаться от их приобретения).

Во-вторых, самостоятельно определять структуру субъективного гражданского права своей волей. Например, односторонняя сделка — дарение. Либо совместной волей сторон, например, сделка купли-продажи.

В-третьих, использовать, выбирать или отказаться от способов и форм защиты нарушенного права.



Принципы означают идеи, заложенные в основе гражданского права. Идеи формируются под влиянием изменений, происходящих в жизни человека и общества. Например, сравнительно недавно начал формироваться институт частной собственности, развивается рыночная экономика. Это отразилось на принципах гражданского права (схема 51).



Таким образом, гражданское право есть совокупность правовых норм, регулирующих товарно-денежные и другие имущественные отношения, а также личные отношения, связанные с имущественными и не связанные с ними, основанные на равенстве, независимости друг от друга участников сторон.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *гражданское право*? Определите предмет гражданского права. Из каких частей состоит система гражданского права?
2. Какие приемы и способы регулирования имущественных и личных неимущественных отношений вы знаете?
3. Дайте определение принципов гражданского права.
4. Какие принципы гражданского права вы знаете? Раскройте значение каждого из них.

**Задание 1-го уровня сложности.** Разделите класс на группы. Объясните друг другу, что такое *имущественные отношения*. Что такое *личные неимущественные отношения*? Приведите пример из жизни или создайте свою ситуацию.

**Задание 2-го уровня сложности.** Гражданин Л. зашел в магазин и хотел примерить понравившуюся рубашку. Продавец магазина сказала, что если он не будет покупать эту рубашку, то мерить ее нельзя, потому что это дорогая вещь. Прав ли продавец? Какой принцип гражданского права был нарушен?

## § 32. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *гражданские правоотношения*; поймете, кто может выступать в качестве субъектов гражданского права; узнаете о физических лицах как об основных субъектах гражданского права.

### Ключевые слова

- субъект
- физическое лицо
- правоспособность
- дееспособность
- деликтоспособность

**Правоотношение** — правовая связь между лицами, в результате которой у лиц возникают взаимные права и обязанности. Правоотношение состоит из трех элементов — субъекты, объекты и содержание (схема 52).

На юридическом языке владельцев прав и обязанностей называют **субъектами права**. Иначе говоря, **субъекты** — это лица, которые участвуют в правоотношениях.

Различают следующие виды субъектов гражданских правоотношений:

- физические лица;
- юридические лица;
- государство, административно-территориальные единицы.

Схема 52



**Физические лица** — это граждане РК, иностранцы, т. е. граждане других государств, лица без гражданства (апатриды). Чтобы быть субъектами гражданских правоотношений, физические лица должны обладать гражданской правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность физического лица никто не может ограничить и никто не может быть ее лишен. Гражданской правоспособностью человек обладает в силу своего рождения.



**Это интересно!**

Законодательством закреплены случаи, когда некоторые права закрепляются за еще не родившимися гражданами. Например, ребенок, зачатый при жизни и рожденный после смерти наследодателя, признается наследником по закону и имеет право на свою долю в наследстве. При этом нельзя сказать, что правоспособность наступает еще до рождения. Без субъекта права нет и его правоспособности. Речь идет лишь о некоторых правах.

**Гражданская дееспособность** — способность физического лица своими действиями приобретать, осуществлять, исполнять гражданские права и обязанности и нести гражданско-правовую ответственность за свои действия. Иначе говоря, гражданская дееспособность состоит в том, что лицо, совершающее действия, осознает последствия своих действий и, если его действия причинят определенный вред, обязано возместить нанесенный ущерб. Гражданская дееспособность лица зависит от возраста и психического состояния лица, в то время как правоспособность не зависит от указанных обстоятельств.

Полная гражданская дееспособность наступает с момента совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста. Гражданской дееспособностью не обладают малолетние дети до 14 лет и душевнобольные лица. За них выступают их законные представители — родители, опекуны, попечители. Частью дееспособности является деликтоспособность.

**Деликтоспособность** — способность лица отвечать за гражданские правонарушения (деликты). Деликтоспособность наступает с определенного возраста. Например, гражданская ответственность наступает с 16 лет.

Необходимо различать дееспособность и деликтоспособность. Правоспособность и дееспособность вместе взятые именуется *правосубъектностью* (или *праводееспособностью*). Правосубъектность — это возможность или способность лица быть субъектом права со всеми вытекающими отсюда последствиями.

**Несовершеннолетние лица как субъекты гражданского права**

Юноши и девушки в возрасте от 14 до 18 лет могут совершать необходимые гражданские сделки только с *письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей*.

Однако они вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, осуществлять авторские и изобретательские права, вносить вклады в банки. Такая дееспособность называется *частичной*.

Родители несовершеннолетнего не во всех случаях могут по своему усмотрению распоряжаться имуществом несовершеннолетнего. Для совершения сделок, влекущих уменьшение имущества несовершеннолетнего (таких как продажа, дарение, залог, аренда), родители несо-



Физическое лицо —  
гражданка РК



Юридическое лицо —  
гостиница “Казахстан”



Государственный орган.  
Акимат г. Нур-Султана

вершеннолетнего до 14 лет должны получить предварительное согласие органов опеки и попечительства.

Несовершеннолетние до 14 лет неделиктоспособны, т. е. они не могут нести самостоятельную имущественную ответственность по своим обязательствам. За действия несовершеннолетнего несут ответственность его родители. Несовершеннолетние от 14 до 18 лет полностью деликтоспособны, они самостоятельно несут ответственность по своим обязательствам всем своим имуществом. Однако если несовершеннолетним причинен значительный ущерб и его имущества недостаточно для возмещения, родители такого несовершеннолетнего несут дополнительную ответственность.

### Глоссарий

- **Гражданская правоспособность** — возможность или способность лица иметь гражданские права и обязанности. Признается за всеми гражданами; не связана с национальностью, религией, языком, местом проживания, имуществом, возникает с момента рождения и прекращается со смертью.

**Признание лица без вести пропавшим или умершим.** Иногда в жизни случается так, что люди пропадают без вести и отсутствуют в течение длительного времени. В этих случаях суд признает гражданина безвестно отсутствующим или объявляет умершим.

**Признание гражданина безвестно отсутствующим** возможно по заявлению заинтересованных лиц в судебном порядке, если о лице нет сведений в течение *одного года* в его месте жительства. Супруг лица, признанного безвестно отсутствующим, может расторгнуть брак в органах РАГС. В случае явки или обнаружения местопребывания лица, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет решение о признании его безвестно отсутствующим.

*Объявление гражданина умершим* возможно в судебном порядке по заявлению заинтересованных лиц, если о нем нет сведений в месте его жительства в течение трех лет.

Итак, вы получили представление о физическом лице как субъекте гражданского права. Теперь вы знаете, что включает в себя гражданская правоспособность. У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения, а дееспособность — с момента определенного законом возраста.



Несовершеннолетний

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание понятий физические и юридические лица.
2. В чем особенность правоспособности и дееспособности физического и юридического лица? В каких случаях может быть ограничена дееспособность физических лиц? Какой орган может ограничить дееспособность?

**Задание 1-го уровня сложности.** Расскажите, в каком случае гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим или умершим, приведите пример из жизни.

**Задание 2-го уровня сложности.** Раскройте содержание ст. 12 и 13 Конституции РК, используйте термины "правоспособность", "дееспособность", "деликтоспособность".

**Задание 3-го уровня сложности.** 14-летний подросток Аскар Б. взял без спроса деньги у родителей и купил велосипед, о котором мечтал долгое время. Отец Аскара очень рассердился, вернул велосипед продавцу и потребовал деньги. Продавец отказался вернуть деньги и принять товар обратно, так как Аскар был похож на 16-летнего юношу.

Прав ли продавец? Как поступить отцу Аскара? Какой принцип гражданского права здесь может быть использован?

## § 33. ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

### Сегодня на уроке:

вы научитесь определять признаки юридического лица; поймете, в чем особенность государства как субъекта гражданского права.

### Юридические лица как субъекты гражданского права

Одним из основных участников гражданских правоотношений являются юридические лица. Согласно ст. 33 Гражданского кодекса Республики Казахстан, юридическим лицом признается организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим

### Ключевые слова

- субъект
- гражданское право
- юридическое лицо
- государство

обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету.

**Запомните!** Юридическим лицом признается организация, которая имеет свое имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Следовательно, юридическое лицо имеет *основополагающие признаки*: имущественная обособленность и самостоятельная имущественная ответственность по своим обязательствам.

*Имущественная обособленность юридического лица* означает, что за ним закреплено имущество, которым оно вправе владеть, пользоваться и распоряжаться. Форма закрепления различна. Чаще всего такая форма, при которой имущество принадлежит юридическому лицу на праве собственности. Юридическое лицо имеет в отношении этого имущества все права и обязанности, свойственные собственнику. В других случаях имущество принадлежит юридическому лицу на праве хозяйственного ведения. Таковыми могут быть только государственные предприятия. Поскольку право собственности на то же имущество принадлежит собственнику, право юридического лица распоряжаться этим имуществом имеет определенные ограничения. Право же владения и пользования принадлежит юридическому лицу в полной мере.

Юридическое лицо должно иметь самостоятельные средства, печать со своим наименованием, оно осуществляет свою деятельность на основании *устава* или *учредительного договора*. Печать подтверждает, что документ действительно выдается данным юридическим лицом. Она служит средством индивидуализации юридического лица в гражданском обороте.

Правоспособность и дееспособность юридического лица отличается от правоспособности и дееспособности физического лица. Правоспособность и дееспособность юридического лица возникает *с момента государственной регистрации*. Существуют юридические лица, которые должны получать лицензии.

Правоспособность и дееспособность юридического лица возникает с момента получения такой лицензии и прекращается с истечением срока действия лицензии либо с признанием лицензии недействительной.

Различают два вида юридических лиц — коммерческие и некоммерческие (схема 53).

Схема 53



В процессе деятельности юридических лиц может иметь место реорганизация или ликвидация юридических лиц.

*Реорганизация юридических лиц* — передача прав и обязанностей одного юридического лица другим юридическим лицам, происходит в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

*Ликвидация юридического лица* — прекращение его деятельности.

### Государство как субъект гражданского права

Одной из интересных особенностей в современном обществе является признание государства как субъекта гражданского права. Республика Казахстан выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений. Приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и обязанности, выступать в суде от имени государства могут государственные органы в рамках своих компетенций, установленных законодательными актами Республики Казахстан. Административно-территориальные единицы (области, районы, города и т. д.) в гражданских правоотношениях выступают на равных началах с иными участниками этих отношений.

Государство и административно-территориальные единицы не являются юридическими лицами, однако к ним применимы нормы, определяющие участие юридических лиц в гражданских правоотношениях (кроме случаев, предусмотренных законодательными актами). Особенность положения государства в том, что,

### Глоссарий

- **Лицензия** — разрешение, выданное специальным государственным органом для осуществления деятельности в соответствии с законом.
- **Гражданский оборот** — совокупность сделок, заключаемых субъектами гражданского права, и возникающих на этой основе обязательственных отношений.
- **Выморочное имущество** — имущество, у которого нет наследников или же наследники отказались от принятия наследства.

с одной стороны, государство вступает в гражданские правоотношения на началах равенства с другими субъектами, а с другой — государство использует свои властные полномочия для урегулирования гражданского оборота. Так, государство в законодательном порядке устанавливает обязательные для всех правила участия в гражданских правоотношениях. Например, законодатель в Гражданском кодексе установил общий срок исковой давности или основания недействительности сделок. Но, будучи субъектом гражданского права и имея возможность участвовать в гражданских правоотношениях, государство обязано соблюдать основные начала гражданского законодательства, в частности принцип равенства участников гражданских правоотношений.

Государство участвует в следующих обязательственных правоотношениях (схема 54):

Схема 54



Республика Казахстан может быть субъектом наследственных правоотношений. В частности, оно наследует так называемое выморочное имущество. Государство является субъектом ответственности за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда. Республика Казахстан может выступать во внешнем обороте, заключая любые гражданско-правовые договоры с иностранными контрагентами.

Таким образом, можно выделить два вида участников гражданско-правовых отношений — физические лица и юридические лица. Участники гражданских правоотношений должны обладать правоспособностью и дееспособностью. Эти понятия взаимосвязаны. У юридических лиц правоспособность и дееспособность возникает с момента их регистрации в органах юстиции. Государство в целом также может выступать как субъект гражданского права.

### Контрольные вопросы и задания

1. Какими признаками обладает юридическое лицо?
2. В чем особенности вступления государства в гражданско-правовые отношения?

**Задание 1-го уровня сложности.** Объясните, почему государство является особым субъектом гражданского права. Отвечает ли государство по обязательствам граждан? И наоборот, отвечают ли граждане по обязательствам государства?

## § 34. ПОНЯТИЕ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. ВИДЫ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

### Сегодня на уроке:

вы ознакомитесь с объектами гражданского права; научитесь понимать, в чем различие между имущественными благами и правами и неимущественными благами и правами.

**Объекты гражданского права** — это имущественные и личные неимущественные блага и права. Иначе говоря, *объекты* — это все, по поводу чего субъекты гражданского права вступают в гражданские правоотношения (схема 55).

### Ключевые слова

- блага
- имущество
- вещи

Схема 55



Среди всех объектов гражданских прав ведущее место занимают имущественные блага, в том числе вещи. Термин *вещь* применим как к одушевленным (животные, птицы), так и к неодушевленным предметам (автомобиль, дом), вещам (схема 56).

Схема 56



Под имущественными благами понимаются все материальные ценности, которые могут удовлетворять материальные и иные потребности субъектов гражданских правоотношений.

*Например, энергия, работы и услуги.*

### Это интересно!

Солнце и солнечное излучение в число имущественных благ как объектов гражданских прав не входят, хотя, несомненно, являются благом для человечества. Лишь те объекты природы, которые являются природными ресурсами и объектом человеческой деятельности, признаются законом объектами собственности. Поэтому их относят к имущественным благам. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности и, следовательно, относятся к имущественным благам.

Под имущественным правом понимают право субъекта на имущественные блага, их приобретение, использование и отчуждение. *Например, право пользоваться абонементом в бассейн за определенную плату — это имущественное право. Открыв депозит в банке на учебу в университете, лицо заключает с банком договор банковского вклада. Это также есть имущественное право.*

Имущественные блага и имущественные права объединяются общим понятием “имущество”. Поэтому под имуществом могут пониматься как отдельные имущественные блага или имущественные права, так и их совокупности. Впрочем, в некоторых случаях ГК РК понимает под имуществом как имущественные требования, так и долги.

### Обратите внимание!

Под имуществом понимаются не только вещи, но и имущественные права. Сюда включаются вещи, работы, услуги и результаты интеллектуальной, творческой деятельности.

Рассмотрим виды объектов гражданского права. Их можно разделить:

#### **Виды вещей по оборотоспособности.**

*К вещам, свободным в обороте,* относятся все вещи, которые могут свободно отчуждаться, переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (ручка, велосипед, наследование, реорганизация юридического лица).

*К вещам, ограниченным в обороте,* относятся вещи, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота. Соответственно, нахождение этих вещей в обороте допускается по специальному разрешению. Ограничение в отношении оборотоспособности вещей устанавливаются законодательством.

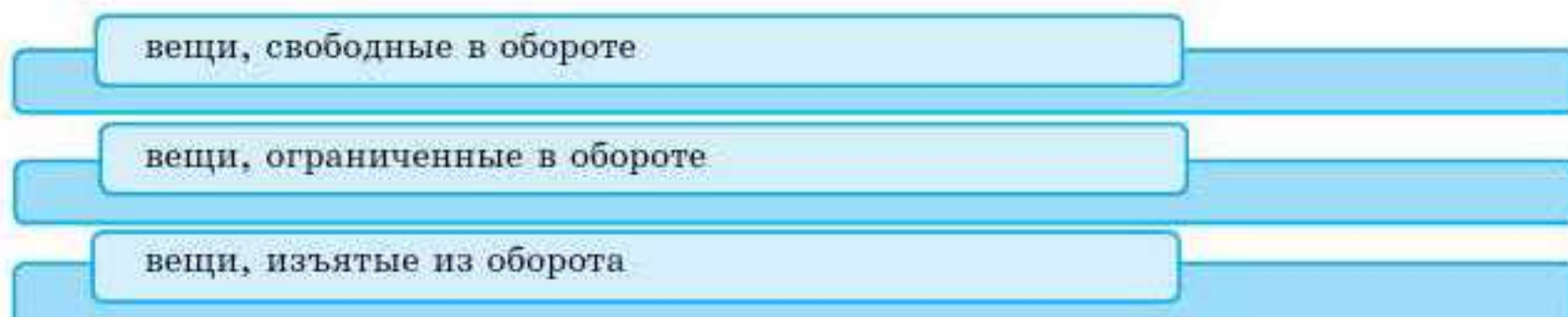
*Например, для приобретения такого гражданского оружия, как газовый пистолет, необходимо получение разрешения в органах внутренних дел по месту жительства, поэтому этот вид оружия тоже относится к вещам, ограниченным в обороте.*



*Вещи, изъятые из оборота*, — это вещи, нахождение которых в обороте не допускается. В основном это вещи, которые находятся в исключительной государственной собственности и не могут отчуждаться другим субъектам. Такие вещи нельзя покупать, продавать, дарить, хранить, сдавать в аренду и т. д. Необоротоспособные вещи должны быть прямо указаны в законодательных актах (схема 57).

Схема 57

### Виды вещей в гражданском праве



*Например*, изъятыми из оборота является гражданское огнестрельное оружие, позволяющее вести огонь очередями, а также холодное оружие типа кистеней, кастетов, огнестрельное оружие, которое имеет форму, имитирующую другие предметы. При обнаружении таких предметов у частных лиц они изымаются.

### Недвижимые и движимые вещи.

*Недвижимые вещи* (недвижимость) — земельные участки; здания; сооружения; многолетние насаждения и иное имущество, прочно связанное с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно; предприятие. Все то, что неразрывно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.



Недвижимые вещи

*Движимые вещи* — имущество, не относящееся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на движимые вещи не требуется.



Движимые вещи

Правовой режим недвижимого и движимого имущества различен. Для прав на недвижимое имущество установлены более строгие правила их возникновения, существования, передачи и прекращения. Это объясняется тем, что недвижимое имущество, как правило, имеет большую общественную значимость и стоимость. Так, сделки с недвижимостью заключаются в письменной, а иногда и в нотариальной форме. Права на недвижимость, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации.



Потребляемые вещи



Непотребляемые вещи

Государственной регистрации подлежат следующие права на недвижимость:

- право собственности, право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право землепользования и иные права пользования на срок свыше года;
- залог недвижимости;
- рента на недвижимое имущество;
- право доверительного управления.

Все эти права возникают с момента государственной регистрации.

### Потребляемые и непотребляемые вещи

*Потребляемые вещи* — это вещи, которые в процессе своего использования полностью или частично утрачивают свои полезные свойства, либо преобразуются в другие вещи (продукты питания, строительные материалы и т. п.).

*Непотребляемыми* считаются вещи, которые при их использовании амортизируются постепенно, в течение длительного промежутка времени (здания, оборудование и т. п.).

### Делимые и неделимые вещи

*Неделимая вещь* — это вещь, которая не может быть разделена без изменения ее хозяйственного назначения (функций) или не подлежит разделу в силу предписания законодательного акта. Это вещь, раздел которой невозможен без изменения ее назначения (например, картина, книга и пр.). Они также могут передаваться одному из собственников с предоставлением другим денежной или иной компенсации. Также вырученная от продажи сумма может быть поделена между собственниками.



Неделимые вещи

*Делимая вещь* — это вещь, которая может быть разделена без изменения ее назначения (например, фрукты, овощи, зерно, уголь, деньги и пр.).

*Например,* корзина фруктов является делимой вещью, а мотоцикл или автомобиль — неделимыми вещами. Раздел корзины фруктов не меняет ее хозяйственного назначения, а раздел мотоцикла или автомобиля (хотя физически и возможен путем разборки на части) исключает возможность их использования по своему назначению.



Делимые вещи

### Это интересно!

Понятия делимого и неделимого имущества относительны. Например, земельный участок может быть делимым и неделимым имуществом. Делимым является земельный участок, который без изменения своего целевого назначения и без нарушения противопожарных, санитарных, экологических и других правил может быть разделен на части. Каждая из них после раздела образует самостоятельный земельный участок. Все другие земельные участки, не имеющие признаков делимого участка, признаются неделимыми.

### Главная вещь и принадлежность

Вещи могут быть связаны по общему хозяйственному назначению таким образом, что одна из них (принадлежность) призвана служить другой (главной вещи).

*Таким образом, принадлежность* — это вещь, предназначенная для обслуживания другой, главной, вещи и связанная с ней общим назначением (например, весла и лодка, станки, телевизор и пульт управления).

Обычно принадлежность юридически следует судьбе главной вещи.



компьютер



мышь

Главная вещь и принадлежность

### Простые и сложные вещи

*Простая вещь* — это вещь, состоящая из одного элемента. Например, стул, как предмет мебели. *Сложная вещь* — это вещь, состоящая из нескольких самостоятельных вещей.

**Глоссарий**

- **Вещь** — предмет внешнего (материального) мира, находящийся в естественном состоянии в природе или созданный трудом человека.
- **Благо** — все, что способно удовлетворять повседневные жизненные потребности людей, приносить человеку пользу, доставлять удовольствие.

**Одушевленные и неодушевленные вещи**

*Одушевленные* вещи — это животные и птицы. *Неодушевленные* вещи — это все остальные вещи. Также к объектам гражданских прав, предусмотренных Гражданским кодексом РК, могут быть отнесены **плоды, продукция и доходы**. Поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании.

*Например*, урожай зерновых, полученный с поля, принадлежит владельцу данного земельного участка.

Иные условия могут быть предусмотрены законом или условиями договора.

*Например*, если данный участок арендован у владельца земельного участка, полученный урожай будет принадлежать арендатору.

**Интеллектуальная собственность**

По закону гражданину или юридическому лицу принадлежит право на результаты интеллектуальной творческой деятельности.

Также им принадлежат средства индивидуализации юридического лица, выполняемых ими работ или услуг (фирменное наименование, товарный знак и т. д.). Использование результатов интеллектуальной творческой деятельности и средств индивидуализации может осуществляться третьими лицами только с согласия правообладателя.



Интеллект



Знаки интеллектуальной собственности

**Служебная и коммерческая тайна**

Закон защищает информацию, составляющую служебную или коммерческую тайну. К информации, имеющей действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, не может быть свободного доступа. Владелец информации вправе принять меры по охране ее конфиденциальности. Лицо, вопреки трудовому или гражданско-правовому договору разгласившее служебную или коммерческую тайну, обязано возместить причиненный ущерб.

**Деньги.** Денежной единицей в Республике Казахстан является тенге.

Тенге является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Республики Казахстан.

Платежи на территории Республики Казахстан осуществляются в виде наличных и безналичных расчетов. Выпуск денежных знаков в виде банкнот и монет, т. е. наличных денег, в обращение осуществляется Национальным банком РК.

Таким образом, объекты гражданского права можно разделить на имущественные и личные неимущественные блага и права.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие объектов гражданского права.
2. Объясните, что вы понимаете под имущественными благами, имущественными правами и имуществом.
3. Какие виды вещей по оборотоспособности вы знаете?
4. Что такое *недвижимые и движимые вещи, потребляемые и непотребляемые вещи*? Объясните.
5. Расскажите, как взаимосвязаны главная вещь и принадлежность. Чем отличается сложная вещь от простой? Приведите примеры.

**Задание 1-го уровня сложности.** Выделите из нижеперечисленного личные неимущественные блага и права:

1) автомобиль; 2) монография; 3) честь; 4) акции; 5) деловая репутация; 6) оказание качественной медицинской услуги; 7) квартира; 8) предприятие.

Раскройте особенности каждого объекта. Покажите на примере из вашей жизни право субъекта на определенное благо или имущество.

## § 35. ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ И СПОСОБЫ ИХ ЗАЩИТЫ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *личные неимущественные права*; поймете, в чем заключается особенность рассматриваемых прав; узнаете, какие виды личных неимущественных прав существуют, и научитесь объяснять способы защиты данных прав на конкретных примерах.

Теперь более подробно рассмотрим такой объект гражданского права, как личные неимущественные права.

Личные неимущественные права считаются:

- личными, потому как принадлежат личности (человеку);
- исключительными, т. е. принадлежат ему с рождения;

— неотчуждаемыми, т. е. их нельзя передать другому лицу, за исключением случаев, установленных законом (схема 58).

### Ключевые слова

- авторство
- достоинство
- здоровье
- изобретение
- имя
- личные права
- честь

**Внимание!** Исключение составляют блага, принадлежащие юридическому лицу, такие как фирменное наименование, товарный знак, которые по закону могут быть переданы другому юридическому лицу.

Схема 58



Личные неимущественные права характеризуются такими понятиями, как свобода, равенство, неприкосновенность личности. В Конституции РК закреплено, что каждый имеет право на жизнь, личную свободу, достоинство человека неприкосновенно и т. п. Личные неимущественные права имеют *абсолютный характер* и дают лицу право:

- выставлять требование о воздержании от нарушения его прав в отношении всех (неопределенного круга лиц);
- защищать свои права по закону, если они нарушены кем-либо (схемы 59, 60).

Схема 59



Схема 60



## Глоссарий

- **Личные неимущественные права** — это разновидность гражданских прав, наряду с имущественными правами. Называются *неимущественными*, так как возникают по поводу нематериальных благ, не имеют экономического содержания (не имеют стоимости). Регулируются нормами гражданского права.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами, и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя и интересов населения. Например, если кто-либо совершил преступление, его могут задержать правоохранительные органы, т. е. ограничить свободу передвижения.

### Защита чести, достоинства и деловой репутации

Честь, достоинство и деловая репутация относятся к числу важнейших духовных, нематериальных благ, принадлежащих каждому гражданину, любой организации. Право на честь и достоинство, охрана этого права в действующем законодательстве применительно к гражданам возведена в ранг конституционного принципа. В Конституции установлено, что каждый имеет право на защиту своей чести и достоинства. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Гражданин вправе требовать в судебном порядке опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина или юридического лица, распространены в средствах массовой информации, они должны быть бесплатно опровергнуты в тех же изданиях.

**Право на охрану тайны личной жизни.** Сфера личной жизни граждан — это сугубо личная область отношений, которая касается лично гражданина или членов его семьи. Эта деликатная и ответственная область отношений. У каждого человека и у семьи имеются такие моменты, обстоятельства, которые касаются лично их. Любая утечка информации не дает никому каких-либо оснований для их распространения в целях унижения их достоинства.

Гражданин имеет право на охрану тайны личной жизни, в том числе тайны переписки, телефонных переговоров, записок, интимной жизни, усыновления, рождения, врачебной, адвокатской тайны, тайны банковских вкладов.

Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом.

Опубликование дневников, записок, заметок и других документов допускается лишь с согласия их автора, а писем — с согласия их автора и адресата. В случае смерти кого-либо из них указанные документы могут увидеть свет с согласия пережившего супруга и детей умершего.

**Право на собственное изображение.** Никто не имеет право использовать изображение какого-либо лица без его согласия, а в случае смерти — без согласия наследников. Опубликование, воспроизведение и распространение изобразительного произведения (картина, фотография, кинофильм и др.), в котором изображено другое лицо, допускается лишь с согласия изображенного, а после его смерти — с согласия его детей и пережившего супруга. Такого согласия не требуется, если это установлено законодательными актами либо изображенное лицо позировало за плату.

**Право на неприкосновенность жилища.** Данное нематериальное благо регулируется статьей Конституции РК, которая определяет запрет на проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц. Исключение составляют случаи, когда возможно проникновение на основании судебного решения. Право на неприкосновенность жилища возникает в силу действия договора найма, на праве собственности и т. д. Субъектом права на неприкосновенность жилища является наниматель, собственник дома (квартиры) и совместно проживающие с ним члены его семьи. Обязанность соблюдать право на неприкосновенность чужого жилища возлагается на всех граждан.

**Способы защиты личных неимущественных прав (схема 61).**

*Цель* любого способа защиты данных прав — *охрана неотчуждаемых прав и свобод, а также нематериальных прав личности. Нематериальные блага находятся под защитой действующего законодательства.*

Схема 61



Опровержение порочных сведений о человеке, не соответствующих действительности, должно публиковаться посредством тех же источников, через которые они были распространены, в том числе СМИ.

Размер компенсации морального вреда определяется судом с учетом возникших обстоятельств, имеющих отношение к делу. Учитывается



также степень вины нарушителя и степень нравственных и физических страданий, причиненных пострадавшему лицу.

Защита личных неимущественных прав осуществляется судом. Личные неимущественные права подлежат защите независимо от вины лица, нарушившего право. Лицо, предъявившее требование о защите, должно доказать факт нарушения его личного неимущественного права.

Таким образом, лицо, неимущественное право которого нарушено, может по своему выбору потребовать устранения последствий нарушения от нарушителя или за счет последнего самостоятельно совершить необходимые действия либо поручить их совершение третьему лицу.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *личные неимущественные права*? В чем заключается особенность личных неимущественных прав? Объясните на конкретных примерах.
2. Какие особенности личных неимущественных прав вы знаете?
3. Перечислите и раскройте содержание способов защиты личных неимущественных прав. Имеет ли право физическое лицо на возмещение морального вреда?
4. Кем осуществляется защита личных неимущественных прав? Должно ли лицо, предъявившее требование о защите, доказать факт нарушения его личного неимущественного права? Может ли лицо, неимущественное право которого нарушено, по своему выбору потребовать устранения последствий нарушения? Почему?

**Задание 1-го уровня сложности.** Проведите дискуссию на тему "Честь и достоинство человека, неприкосновенность его личной и частной жизни как важнейшее право человека". Ответьте на вопрос: можно ли ограничить права человека на личную и частную жизнь?

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему "Защита чести, достоинства и деловой репутации". Используйте Гражданский кодекс РК, обратитесь к материалам СМИ.

**Задание 3-го уровня сложности.** Проведите исследование на тему "Как охраняется тайна личной жизни?". Ответьте на вопросы: что такое *личная жизнь*? Что такое *тайна*?

## § 36. ПОНЯТИЕ СДЕЛОК. ФОРМА И УСЛОВИЯ СДЕЛКИ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *сделка*, как соотносятся понятия "сделка" и "договор"; научитесь определять признаки сделки; определять формы сделок; поймете, при каких необходимых условиях сделка считается действительной.

Одним из основных видов юридических фактов служат сделки. Более того, в сфере гражданского оборота именно сделки обеспечивают динамику такого оборота, непрерывно порождая и развивая правоотношения.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сделками, следовательно, признаются целенаправленные действия субъектов. Их прямой целью является установление гражданских прав

**Ключевые слова**

- сделка
- договор
- форма сделки
- виды сделок

**Глоссарий**

- **Сделка** — это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

или обязанностей (например, дарение имущества прямо направлено на то, чтобы право собственности на вещь перешло от дарителя к одаряемому), изменение таких прав и обязанностей (например, стороны договорились об отсрочке возврата сданного внаем имущества) либо, наконец, их прекращение (кредитор освободил должника от погашения долга).

*Сделка* — это проявление правомерного, разрешаемого, чаще всего одобряемого законом поведения. В обиходе термином *сделка* называют иногда *действие*, оцениваемое обществом негативно. Такое употребление слова не совпадает с его юридическим смыслом (схема 62).

По признакам правомерности сделка отличается от целенаправленных неправомерных действий, т. е. действий, ведущих к причине-

нию ущерба другим лицам. Такого рода действия также порождают гражданские права и обязанности, связанные с необходимостью возмещения причиненного ущерба, но они возникают не из сделки, а из факта причинения ущерба, т. е. из деликта.

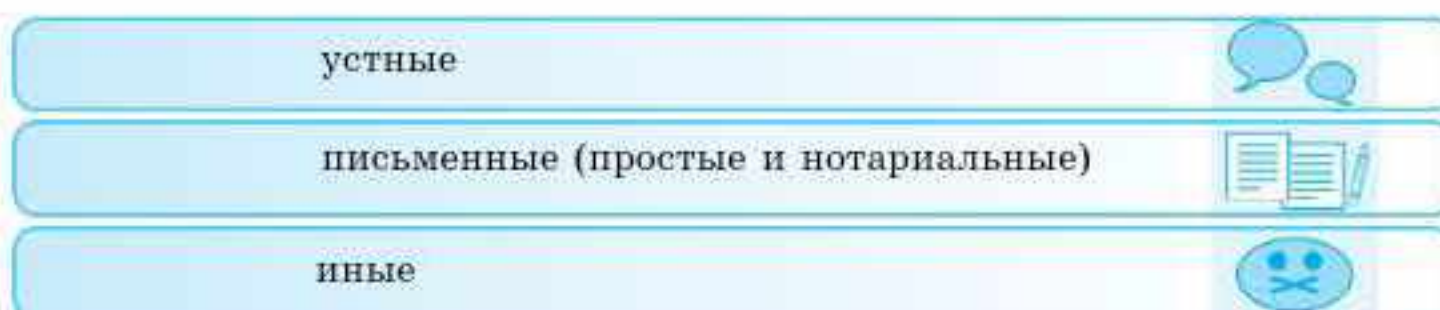
Схема 62



Основание сделки должно быть законным и осуществимым.

**Форма сделки** — это способ фиксации волеизъявления, направленное на совершение сделки. По формам сделки бывают (схема 63):

Схема 63

**Формы сделок**

*Письменная форма сделки* — это сделки, осуществляемые в процессе предпринимательской деятельности. Такая сделка должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицами, совершающими сделку. Обычно письменная форма обязательна для сделок на сумму свыше 100 МРП (минимальный расчетный показатель). Например, договор поставки компьютерной техники между двумя фирмами. Целесообразность письменной формы определяется тем, что она более достоверно подтверждает и наличие сделки, и ее содержание. Это может обеспечить более надежную защиту интересов участников сделки. Сделки, совершаемые в процессе предпринимательской деятельности, требуют письменной формы независимо от того, осуществляют такую деятельность оба участника сделки либо только один из них.

*Простая письменная сделка* — это сделка, осуществляемая без нотариального удостоверения. Например, сделка о купле-продаже компьютера.

*Нотариальная письменная сделка* — это сделка, осуществленная путем нотариального удостоверения. Например, сделка о займе денег.

В ряде случаев закон требует регистрации заключенных сделок. Правило о регистрации сделок и соответствующих прав сводится к тому, что сделка, нуждающаяся по закону в регистрации, приобретает полную юридическую силу только после совершения такой регистрации в надлежащем регистрационном органе.

Регистрация решает ряд проблем:

- 1) сделка приобретает полную юридическую силу;
- 2) документ о регистрации достоверно подтверждает права субъекта, приобретенные по сделке;
- 3) единая система регистрации позволяет наладить полный учет сделок, совершение которых приобретает не только частный, но и публичный интерес;
- 4) регистрация позволяет ознакомиться с той или иной сделкой и правами, из нее вытекающими, заинтересованным лицам, если такое ознакомление законом не запрещено. Этим обеспечивается защита правомерных интересов лиц, намеревающихся заключать сделки с обладателями объектов регистрации, путем получения информации о правах на такие объекты и об их обременениях. Здесь, конечно, большое значение имеет регистрация сделок с недвижимостью.

Нотариальное удостоверение сделок и их государственная регистрация — сходные процедуры, но в то же время значительно отличающиеся одна от другой. Нотариальному оформлению подлежат сделки как таковые, государственной регистрации — в большей степени права, вытекающие из сделок, хотя привычно говорить также о регистрации сделок. Но не все сделки, подлежащие нотариальному оформлению, требуют государственной регистрации, и не все сделки, подлежащие

государственной регистрации, требуют предварительного нотариального оформления.

*Устная форма сделки* — это соглашение, для которой законом или соглашением сторон не предусмотрена письменная или иная определенная форма. Может быть совершено устно, в частности, все сделки, исполняемые при самом их совершении. Сделки во исполнение договора, заключенного в письменной форме, могут по соглашению сторон совершаться устно.

*Например*, договор купли-продажи в продовольственном магазине между продавцом и покупателем, выдача жетона в метро и др.

Сумма сделки, служащая пределом допустимости ее устной формы законом не устанавливается. Можно купить вещь, стоящую миллионы тенге, не заключая письменной сделки. Но при условии, что стороны, договорившись, здесь же передают друг другу и вещь, и покупную сумму. Если, однако, та же вещь продается в кредит либо с предоплатой, сделка купли-продажи должна быть совершена в письменной форме.

Письменная форма сделки облегчает положение участников при возникновении споров о том, действительно ли заключалась сделка, и какими были ее условия. Эти обстоятельства могут доказываться любыми правомерными средствами, в том числе и свидетельскими показаниями.

*Биржевые сделки* — сделки, предметом которых является имущество, допущенное к обращению на бирже, и которые заключаются на бирже участниками проводимых ею торгов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о соответствующих биржах (товарных, фондовых и других) и правилами биржевой торговли.

Под *иными формами* сделок подразумевают конклюдентные действия и молчание.

*Конклюдентные действия* — это действия лица, выраженные в конкретном поведении, однозначно выражающие его волю установить правоотношение с кем либо. Например, прикладывая проездной билет к турникету в метро, вы заключаете договор перевозки.

### Глоссарий

- **Биржа** — это место, где заключаются сделки между покупателями и продавцами. Фактически здесь очень часто отсутствуют прямые продавцы и покупатели, а их функции выполняют представители первых и вторых — так называемые посредники.

*Молчание* признается выражением воли совершить сделку в случаях, предусмотренных законодательством или соглашением сторон. Например, продление срока договора по умолчанию (если в договоре предусмотрена автоматическая пролонгация, т. е. продление).

**Условия действительности сделок.** Все условия действительности сделок принято делить на четыре группы (схема 64).



Первую группу условий действительности сделок составляют условия, относящиеся к содержанию сделки, — **законность**. Необходимо, чтобы *сделка соответствовала и не противоречила закону и подзаконным актам* и какой-либо другой правовой норме. Так, ст. 4 Конституции РК гласит, что Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны.

Вторую группу составляют условия, относящиеся к участникам сделки, — **дееспособность участников**. Для того чтобы сделка была действительной, она должна быть совершена лицом правоспособным. Любой гражданин, участвуя в сделках, должен обладать дееспособностью. Однако участниками сделок могут быть и недееспособные лица. При данной ситуации совершать такие сделки должны их законные представители. Частично ограниченные и ограничено дееспособные лица на совершение сделок должны получить согласие родителей или попечителей.

Третью группу составляют условия, касающиеся субъективной стороны сделки, — **соответствие воли и волеизъявления**. Последнее составляет сущность сделки. Воля отвечает на вопрос “чего я хочу?”, а волеизъявление — “что я для этого делаю?”, т. е. волеизъявление определяет конкретные права и обязанности. Таким образом, от участника сделки требуется, чтобы он имел серьезное намерение достичь правового результата.

Волеизъявление лиц, совершивших сделку, должно соответствовать их подлинной воле. Воля не должна иметь пороков.

Четвертая группа условий касается **соблюдения формы сделки**. Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Это означает, что по закону сделка может быть заключена в письменной или устной форме. Письменная форма сделки требует нотариального заверения или государственной регистрации.

*Например, сделки по завещанию, купле-продаже, дарению подлежат обязательному удостоверению нотариусом. В случае купли-продажи квартиры жилище подлежит государственной регистрации в специальных органах.*

Таким образом, по форме сделки бывают письменными, устными и иными. Условия, при которых сделка считается действительной: законное основание заключения сделки, дееспособность и свобода волеизъявления сторон, строгое соблюдение формы сделки.

#### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *сделка*? Перечислите признаки сделки, раскройте их содержание.
2. Какие формы сделок вы знаете? Объясните.
3. Какие условия необходимы, чтобы сделка считалась действительной?

**Задание 1-го уровня сложности.** “Особенностью сделки является то, что его участники свободны в заключении сделки”. Как вы понимаете данное выражение? Раскройте его смысл. Какое значение имеет понятие “воля” при совершении сделки?

**Задание 2-го уровня сложности.** Составьте презентацию на тему “Понятие и формы сделок”. Обсудите ее.

**Задание 3-го уровня сложности.** Гражданин Х. подал объявление о продаже компьютера. Когда приехал по объявлению покупатель Д., гражданин Х. заявил приехавшему покупателю, что он пошутил. Ответьте, вправе ли покупатель Д. требовать от мнимого продавца Х. возмещения расходов по найму автомобиля для перевозки компьютера.

## § 37. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛОК. ВИДЫ СДЕЛОК

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите условия недействительности сделки; научитесь определять, является ли сделка юридически ничтожной, оспоримой или неоспоримой; узнаете о видах сделок на примере конкретных правовых ситуаций; поймете, какую роль играют сделки в жизни.

Правила относительно недействительности сделок в Гражданском кодексе носят императивный характер. Это означает, что они никем и никак не могут изменяться (схема 65).

Схема 65

Основания недействительности сделки	ничтожная сделка, совершенная без получения необходимого разрешения
	ничтожная сделка, признанная судом недействительной
	ничтожная сделка, совершенная лицом, не достигшим 14 лет (малолетним)
	сделка, совершенная несовершеннолетним, достигшим 14 лет, без согласия его законных представителей
	совершенная лицом, признанным недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия
	сделка, совершенная вследствие заблуждения, имеющего существенное значение, может быть признана судом недействительной
	сделка, совершенная под влиянием обмана, насилия, угрозы и т. д.

Недействительные сделки делятся на две группы:

1-я группа — ничтожные сделки;

2-я группа — оспоримые сделки.

*Например,* сдача в аренду квартиры владельцем. Арендодатель (владелец квартиры) не зарегистрировал ИП и не получил патент на сдачу квартиры либо арендодатель не зарегистрировался в департаменте государственных доходов для отчисления налогов, поступающих от аренды квартиры. Игнорируя данные правила, арендодатель заключил договор аренды квартиры с арендатором. Данная сделка будет изначально юридически ничтожной.

В случае возникновения спора о ничтожности сделки ее недействительность устанавливается судом.

## Ключевые слова

- сделка
- недействительность
- ничтожность
- оспоримость
- несоблюдение
- исковая давность

Оспоримая сделка — это сделка, совершенная:

- организацией и выходящая за границы ее правоспособности;
- под воздействием заблуждения;
- персонами, ограниченными судом в дееспособности;
- путем стечения тяжких факторов, насилия, угрозы, обмана, умышленного соглашения агента одной стороны с другой;
- лицами, которые не могут осознавать значимость собственных действий или управлять ими;
- персоной вне границ ее полномочий;
- детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

*Например,* несовершеннолетний Р. в возрасте 15 лет заключил крупную сделку. При этом родители его согласия на это не давали. Юридически есть нарушение законодательства, и родители вправе подать требование в суд с притязанием признать заключенный договор недействительным. Однако они вправе и не подавать иск, тем самым как бы одобряя заключение сделки. Такой характер означает, что оспоримая сделка — это относительно недействительная сделка.

Существуют также мнимые сделки и притворные.

*Мнимая сделка* — это сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия. Такая сделка признается недействительной судом по иску заинтересованного лица, надлежащего государственного органа или прокурора.

*Например,* гражданин И. скрыл свое имущество от взыскания путем продажи своей квартиры родственнику Ш. Денег за это не получил и продолжает пользоваться этим имуществом (квартирой). В данном случае сделка купли-продажи квартиры будет мнимой, так как гражданин И. не имел намерения действительно продать свою квартиру. В данном случае кредиторы, судебные исполнители вправе подать в суд иск о признании сделки недействительной. Суд в большинстве случаев принимает их сторону.

*Притворная сделка* — это сделка, совершенная с целью прикрыть другую сделку. Применяются правила, относящиеся к той сделке, которую стороны действительно имели в виду.

*Например,* выдача доверенности на право управления автомобилем вместо заключения договора купли-продажи. Эта притворная сделка совершается для упрощения продажи машины и экономии на уплате госпошлины за перерегистрацию автомобиля в спецЦОНе.

Сделка, содержание которой не соответствует требованиям законодательства, а также сделка, совершенная с целью, заведомо противоречащей основам правопорядка, является оспоримой и может быть признана судом недействительной.

**Глоссарий**

- **Ничтожная сделка** — сделка, которая является изначально недействительной в силу закона.
- **Оспоримая сделка** — сделка, ничтожность которой не предусмотрена законодательными актами.

Сделка, направленная на достижение преступной цели, противоправность которой установлена приговором (постановлением) суда, ничтожна.

Лицо, умышленно заключившее сделку, которая нарушает требование законодательства Республики Казахстан, устава юридического лица либо компетенцию его органов, не вправе требовать признания сделки недействительной, если такое требование вызвано корыстными мотивами или намерением уклониться от ответственности.

В случае если один из участников сделки совершил ее с намерением уклониться от исполнения обязательства или от ответственности перед третьим лицом либо государством, а другой участник сделки знал или должен был знать об этом намерении, то заинтересованное лицо (государство) вправе требовать признания сделки недействительной. Недействительность части сделки не влечет за собой недействительности прочих ее частей, если можно предположить, что сделка была бы совершена и без включения недействительной ее части.

*Например,* признавая действительность завещания в целом, суд может признать недействительным условие, согласно которому среди нескольких наследников названо лицо, не имеющее права быть наследником (например, убийца наследодателя).

**Последствия несоблюдения формы сделки**

Несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора подтвердить ее совершение, содержание или исполнение свидетельскими показаниями.

*Например,* гражданин Н. дал в долг деньги гражданину Д. без соблюдения письменной формы сделки. В случае если гражданин Д. не отрицает факт заключения сделки, то она будет действительной. Если гражданин Д. отрицает факт совершения сделки, то гражданин Н. будет лишен возможности признать эту сделку действительной.

Несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ничтожность (недействительность) сделки. Однако сделка, требующая нотариального удостоверения, может быть исполнена сторонами или одной из сторон. По своему содержанию она не противоречит закону и не нарушает прав третьих лиц. В этом случае суд по заявлению заинтересованной стороны вправе признать сделку действительной. В этом случае последующее нотариальное удостоверение сделки не требуется.

**Исковая давность по спорам, связанным с недействительностью сделки**

*Исковая давность составляет 1 год со дня прекращения насилия или угрозы, под влиянием которых была совершена сделка. Данное правило распространяется на сделки:*



- совершенные под влиянием обмана, насилия, угрозы;
- сделку, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств на крайне невыгодных для себя условиях, чем другая сторона воспользовалась;
- сделки, совершенные вследствие злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной.

Либо *исковая давность наступает со дня*, когда истец узнал или должен был узнать об иных обстоятельствах, являющихся основанием для признания сделки недействительной. Таким образом, закон основательно прописывает условия недействительности сделки. Это ведет к ее юридической ничтожности либо оспоримости. Ничтожная сделка недействительна изначально — с того момента, как заключена. Оспоримая — лишь с того момента, когда суд признал ее недействительной.

Сделки бывают различных видов, а именно (схема 66):

Схема 66



### Обратите внимание!

Односторонние сделки — это сделки, для совершения которых необходимо и достаточно выражения воли одной стороны.

*Например*, составление завещания, отказ от наследства, отказ арендатора от договора аренды и т. д.

*Двусторонние сделки* — это сделки, для совершения которых необходимо выражение согласованной воли двух сторон.

*Например*, договор купли-продажи.

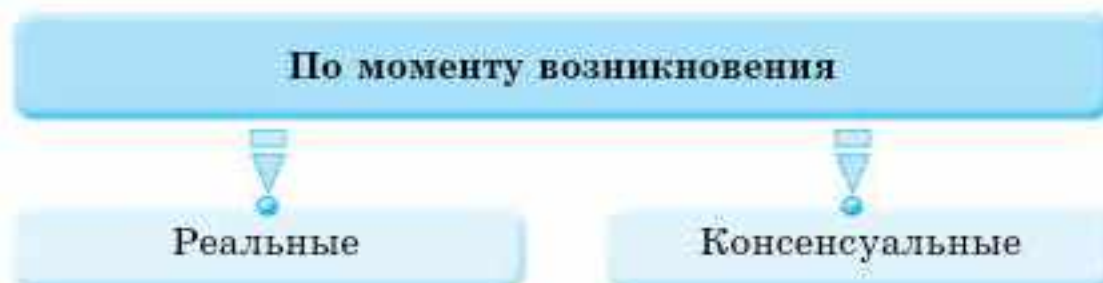
*Многосторонние сделки* возникают на основе волеизъявления более чем двух сторон.

*Например*, договор трех коммерческих фирм о строительстве одного объекта.

*Реальная сделка* возникает с момента ее совершения. Здесь одного соглашения сторон недостаточно, сделка считается совершенной с момента передачи вещи или частичного исполнения.

*Консенсуальная сделка* считается совершенной с момента достижения соглашения сторон по всем существенным условиям (схема 67).

Схема 67



*Например*, договор поставки — это консенсуальная сделка, момент возникновения прав и обязанностей определяется соглашением сторон, одного соглашения достаточно, чтобы при нарушении договора, например, по срокам у заинтересованной стороны возникло право требования надлежащего исполнения, взыскания убытков, штрафов, пеней и т. п. Договор займа — это реальная сделка, права и обязанности возникают с момента передачи денежных средств или имущества должнику.

*Условные сделки* — это сделки, совершенные под условием. Условий может быть два — отлагательное и отменительное (схема 68).

Схема 68



Отлагательное условие — это когда условие совершится, если произойдет какое-то событие.

*Например*, договор ренты — рента прекращается, когда выплачивается сумма ренты полностью. Также, когда мы что-то покупаем в рассрочку, договор заканчивается, когда мы выплачиваем сумму полностью.

Отменительное условие — это когда указано, что сделка не совершится или прекратит действовать, если наступит определенное условие.

*Например*, договор дарения, где может быть прописано право дарителя отменить дарение в случае, если он переживет одаряемого.

Если наступлению условия недобросовестно воспрепятствовала сторона, которой наступление условия невыгодно, то условие признается наступившим.

Если наступлению условия недобросовестно содействовала сторона, которой наступление условия выгодно, то условие признается не наступившим.

*Срочные сделки* — это сделки, где указан срок.

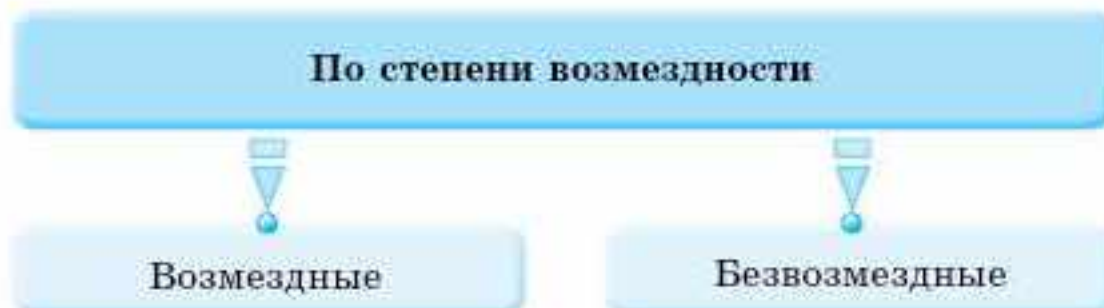
Например, договор аренды земли на 3 года. Срок указан.

**Бессрочные сделки** — это обычные сделки, где срок не указывается.

Например, договор займа денег. Срок может быть не указан, но деньги получены по расписке.

**Возмездные сделки** — это когда сторона должна получить плату или иное вознаграждение за исполнение своих обязанностей (схема 69).

Схема 69



Например, аренда (предоставление права пользования имуществом за вознаграждение). Арендодатель получает от арендатора деньги за пользование его квартирой.

**Безвозмездной** считается сделка, по которой одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного вознаграждения.

Например, договор дарения. Подарил — и все.

**Договор дарения** — даритель безвозмездно передает или обязуется передать одаряемому вещь в собственность.

Социальное и экономическое значение сделок предопределяется их сущностью и особыми правовыми свойствами. Сделки — это главное юридическое средство определения содержания правовых связей между субъектами. При помощи сделки устанавливаются гражданско-правовые взаимоотношения между равноправными и самостоятельными субъектами путем установления их взаимных прав и обязанностей.

Особую роль в социально-экономической жизни общества играют двусторонние (многосторонние) сделки — договоры. **Договоры** — инструмент согласования воли субъектов экономической деятельности. Поэтому договоры можно оценивать как средство саморегуляции экономической системы, покоящейся на равенстве граждан и организаций, действующих в ее рамках. Договоры позволяют учесть реальные потребности и интересы членов общества.

### Глоссарий

- **Договор займа** — заимодатель передает в собственность заемщику деньги или вещи, а последний обязуется их в таком же количестве и качестве своевременно возвратить.
- **Рента** — это стабильный доход, получаемый лицом в ходе сдачи им своего имущества, земли в аренду без каких-либо затрат.
- **Договор аренды** — наймодаделец обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование.

Таким образом, сделки играют в общественной жизни многогранную роль. Поэтому в гражданском праве действует принцип допустимости — действительности любых сделок, не запрещенных законом, т. е. принцип свободы сделок.

### Контрольные вопросы и задания

1. Объясните, как вы понимаете основания недействительности сделок. Каковы последствия объявления недействительности сделок?
2. Какие виды недействительных сделок вы знаете?
3. Какие виды сделок по количеству сторон, по моменту возникновения, прекращения прав и обязанностей вы знаете? Дайте определение каждого вида.
4. Что такое *возмездная* и *безвозмездная*, *реальная* и *консенсуальная* сделки? Приведите примеры.

**Задание 1-го уровня сложности.** Гражданин А. занял деньги без расписки у гражданина И. в присутствии двух свидетелей и не отдал их. В суде А. заявил, что денег не брал. Можно ли с помощью свидетельских показаний доказать, что А. взял деньги у И.? Какая форма сделки не была соблюдена?

**Задание 2-го уровня сложности.** В 2016 г. гражданин С. продал одну квартиру своему брату Д., а вторую подарил родителям супруги. Через год они перепродали недвижимость третьим лицам. В этом же году гражданин С. задолжал крупную сумму денег гражданину М. Гражданин С. долг не возвращал, поэтому М. подал в суд и выиграл процесс. Несмотря на судебное решение, М. не смог получить свои деньги, поскольку к тому времени гражданин С. остался без средств. После этого М. обратился в суд с требованием признать сделку о купле-продаже между братьями С. и договор дарения недействительными. Он посчитал, что квартиры — единственный источник возвращения долга. На суде он попытался доказать, что С. намеренно избавился от недвижимости, чтобы не возвращать ему деньги. Судья согласился с его доводами и признал недействительными сделки братьев друг с другом, а также договор дарения. Тем самым квартиры были возвращены гражданину С. В этой ситуации пострадали добросовестные покупатели. Является ли решение суда обоснованным и законным? Какие обстоятельства учитывал суд при вынесении решения о признании договора купли-продажи и договора дарения квартиры недействительными? Можно ли квалифицировать договор купли-продажи между братьями и договор дарения мнимыми сделками? Как могут защитить свои права пострадавшие покупатели? Кто будет платить убытки пострадавшим? Используйте ст. 160 ГК РК — «мнимые или притворные сделки»: «Сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия (мнимая сделка), признается недействительной судом по иску заинтересованного лица, надлежащего государственного органа или прокурора». Помните, что признание судом сделки недействительной является одним из способов защиты гражданских прав.

## § 38. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ДОВЕРЕННОСТЬ

### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием представительства; поймете, кто и при каких условиях может быть представителем, а кто — представляемым; узнаете, что такое *доверенность*, ее виды.

*Представительство* — это сделка, совершаемая одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу

полномочия, основанного на доверенности, законе либо административном акте. Последние непосредственно создают, изменяют или прекращают гражданские права и обязанности представляемого.

Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т. п.).

Как видно из этого определения, в отношениях по представительству участвуют два лица — представитель и представляемый.

Представителем может быть как физическое лицо, так и юридическое лицо. Поскольку действия, совершаемые представителем, носят юридический характер, гражданин может принять на себя функции представителя лишь при наличии у него полной дееспособности. Закон устанавливает круг лиц, которые не могут быть представителями в суде:

- судьи,
- следователи,
- прокуроры,
- лица, состоящие в родственных отношениях с должностным лицом, принимающим участие в рассмотрении дела.

Представляемым может быть любой субъект гражданского права. Наличие дееспособности у представляемого лица необходимо лишь для добровольного представительства.

По сделке, совершенной представителем, права и обязанности возникают непосредственно у представляемого.

Представитель не может совершать сделки от имени представляемого ни в отношении себя лично, ни в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является.

Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а также других сделок в случаях, предусмотренных законодательными актами.

От имени недееспособных граждан сделки совершают их законные представители.

Сделка, совершенная от имени другого лица лицом, не уполномоченным на совершение сделки или с превышением полномочия, создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности для представляемого лишь в случае последующего одобрения им этой сделки.

### Ключевые слова

- представительство
- доверенность

### Глоссарий

- **Полномочие** — это определение круга действий, включая сделки, которые может совершать представитель, установление границ возможностей представителя в правоотношениях.
- **Представляемый** — лицо, от имени и в интересах которого представитель совершает сделки.
- **Представитель** — лицо, совершающее сделки или иные правомерные юридические действия от имени другого лица по его полномочию.

Последующее одобрение представляемым делает сделку действительной с момента ее совершения. Представитель действует на основе полномочий. В зависимости от вида представительства полномочия устанавливаются различными способами. В *добровольном представительстве* полномочия определяются соглашением сторон, и перечень, характер, условия совершаемых действий указываются в тексте договора или в доверенности, выдаваемой представителю. Договоры, служащие основаниями представительства, предусмотрены в гражданском и трудовом праве. К ним относятся, в частности, договор поручения, договор подряда, трудовой договор (личного найма).

*Например,* в договоре поручения определяется по соглашению между доверителем и поверенным, какие юридические действия выполняет поверенный в качестве представителя. В трудовом договоре может быть предусмотрено возложение работодателем на работника обязанностей представителя.

Представительство может быть и *внедоговорным*. Оно в таких случаях именуется *обязательным, или законным, представительством*.

Законное представительство основывается на решении суда или административном акте. Родители несовершеннолетних детей указываются в свидетельстве о рождении ребенка, которое выдается органом записи актов гражданского состояния при регистрации рождения и установлении отцовства. Если установление отцовства произведено судом, то основанием для регистрации рождения и выдачи свидетельства о рождении служит вступившее в законную силу судебное решение. Только на основании этих документов родители признаются представителями своих детей.

В случае усыновления также производится регистрация, и основанием для записи усыновителя в качестве родителя и выдачи нового свидетельства о рождении усыновленного ребенка служит вступившее в законную силу судебное решение. Опекунство и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними гражданами.

Законом предусмотрена также опека над лицами, признанными судом недееспособными вследствие психического заболевания или слабоумия. Также закон говорит о попечительстве над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами. Попечительство может быть установлено также и над совершеннолетним дееспособным лицом по его просьбе, если по состоянию здоровья он не может осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности. О назначении опеки и попечительства выносится решение местного исполнительного органа, и лицу, назначенному опекуном или попечителем, выдается соответствующее удостоверение.

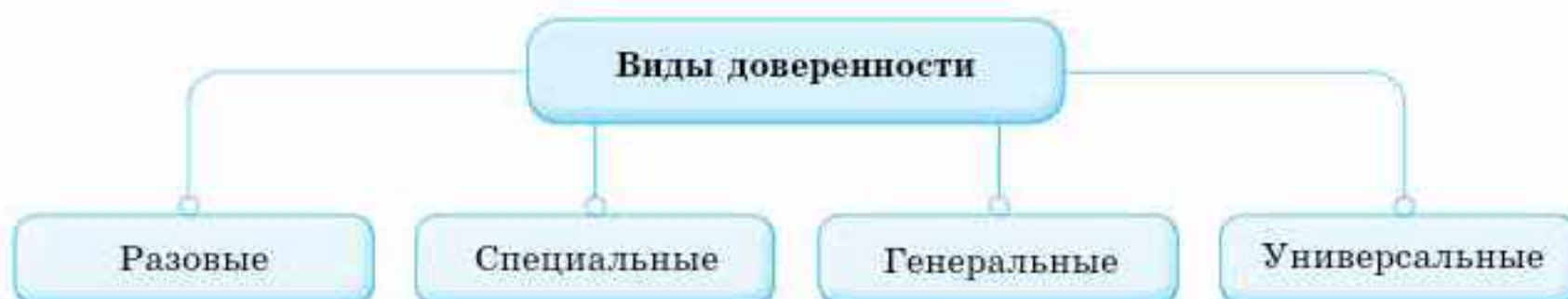
Таким образом, родители, усыновители, опекуны и попечители действуют в качестве представителей своих детей и, соответственно, подо-

печных на основе административных актов. Эти акты подтверждают их родство с детьми или назначение в качестве опекунов или попечителей. Полномочия этих представителей определяются законом, и потому они именуются законными представителями.

### Доверенность

Выдача доверенности представляет собой одностороннюю сделку. В ней выражается воля лица, направленная на предоставление указанному в ней лицу права вступать в правоотношения с третьими лицами от чужого имени. Для самой выдачи доверенности не требуется чье-либо согласия, но принятие доверенности является уже правом представителя. При совершении доверенности представляемый именуется доверителем, а представитель — поверенным. Следует отметить, что доверенность может быть выдана группой лиц (схема 70).

Схема 70



*Разовые* — для совершения одной сделки или иного единичного действия (например, получение зарплаты за один месяц).

*Специальные* — на заключение однородных сделок (например, закупки сырья) или совершение определенных действий в течение длительного времени (например, заключение договоров от имени юридического лица).

*Генеральные* — на совершение всех юридических действий в определенной области или для управления имуществом, находящимся у представительства или филиала юридического лица.

*Универсальные* — на осуществление всех прав представляемого (например, на доверительное управление предприятием).

Нотариальное удостоверение доверенности необходимо в двух случаях:

- на управление имуществом;
- на совершение сделок, требующих нотариального удостоверения.

*Срок доверенности не может превышать более трех лет.* Если в доверенности указан более длительный срок, она действительна в течение трех лет, а если в ней срок действия не указан, то в течение одного года со дня выдачи.

*Действие доверенности прекращается вследствие:*

- 1) истечения срока доверенности;
- 2) осуществления действий, предусмотренных доверенностью;
- 3) отмены доверенности лицом, выдавшим ее;

4) отказа лица, которому выдана доверенность;

5) прекращения юридического лица, от имени которого выдана доверенность;

6) ликвидации юридического лица, на имя которого выдана доверенность;

7) смерти лица, выдавшего доверенность, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим;

8) смерти гражданина, которому выдана доверенность, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим.

Лицо, выдавшее доверенность, может во всякое время отменить доверенность или передоверие, а лицо, которому выдана доверенность, — отказаться от нее. Соглашение об отказе от этого права ничтожно.

Таким образом, представительством является сделка, совершаемая представителем от имени представляемого в силу полномочия, основанного на доверенности или правовом акте. Доверенность есть письменное уполномочие одного лица (доверителя) для представительства от его имени, выдаваемое им другому лицу (поверенному).

### Контрольные вопросы и задания

1. Расскажите, что такое *представительство*.
2. Определите круг участников в отношениях по представительству.
3. На основании чего действуют представители?
4. Расскажите, что такое *доверенность* и какие виды доверенности существуют.

**Задание 1-го уровня сложности.** Проведите исследование на тему "Законные представители и их роль в защите прав и свобод детей".

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему "Понятия, виды и значение доверенности".

## § 39. ПОНЯТИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ. ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

### Сегодня на уроке:




вы узнаете, что такое *право собственности*; научитесь понимать, из каких возможностей состоит право собственности; рассмотрите основания, по которым наступает право собственности; узнаете о способах приобретения права собственности.

### Ключевые слова

- собственность
- право собственности
- собственнический титул
- государственная собственность
- частная собственность

В любую эпоху развития человечества вопрос о собственности всегда стоял на первом месте. *Собственность* — это необходимое условие существования человека, которому свойственно обладать материальными и духовными ценностями. Поэтому одной из задач современного государства является регулирование и охрана права на собственность (схема 71).



Право собственности — это совокупность трех правомочий	
	• Право владения — возможность по закону полностью обладать имуществом.
	• Право пользования — это возможность по закону извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоду. Например, жить в собственной квартире, садить зерновые на своей земле и собирать урожай.
	• Право распоряжения — это возможность по закону определять юридическую судьбу имущества. Например, продавать, обменивать, дарить, закладывать и т. д.

Определение права собственности посредством трех правомочий будет не полным. Для возникновения полноты такого права необходимо признание за собственником **собственнического титула**. Это означает установленное законом и обязательного для всех окружающих признание данного лица собственником определенного имущества.

Такое признание может быть выражено в различной форме:

1) путем государственной регистрации имущества как принадлежащего определенному лицу на праве личной собственности;

*Например, недвижимости, средств многих видов транспорта, земельных участков и т. п.*

2) путем признания права собственности судом;

3) признание титула собственника определенного имущества, не требующего государственной регистрации или судебного решения, подтверждается документом, удостоверяющим факт правомерной передачи титула собственности тому, кому вещь принадлежит в силу ее создания либо совершения правомерной сделки. Документ должен быть составлен в надлежащей форме: письменной, нотариально удостоверенной, на определенном бланке с печатью и т. п.;

4) собственнический титул может быть подтвержден самим фактом нахождения имущества у данного лица.

**Запомните!** Право собственности является бессрочным. Оно не может быть прекращено при наступлении какой-либо даты или события. Прекращение права собственности наступает либо по воле собственника, в том числе по сделке, совершенной собственником, либо помимо воли собственника по основаниям, установленным ГК РК.

В нашей стране определены две *формы права собственности*: 1) частная; 2) государственная.

Согласно Конституции Республики Казахстан, они признаются и равным образом защищаются.

**Глоссарий**

• **Право собственности** — это охраняемое законом право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Признание за собственником собственного титула необходимо для возникновения полноты такого права.

*Государственная собственность* — это все имущество, которое принадлежит государству как особому субъекту гражданских прав. Государственная собственность может быть двух видов — республиканская собственность и коммунальная собственность.

*Частная собственность* — это собственность физических лиц и негосударственных юридических лиц. Объектом частной собственности может быть любое имущество. В настоящее время нет ограничений ни по количеству, ни по качеству имущества, находящегося в частной собственности.

*Например*, гражданин может иметь на праве собственности несколько жилых помещений и использовать их по своему усмотрению в пределах, установленных законодательством.

Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается.

В некоторых случаях имущество (вещь) может быть собственностью не одного, а нескольких лиц. В этом случае такое имущество является их *общей собственностью*. Право общей собственности — это признаваемое и охраняемое законодательными актами право двух или нескольких лиц по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом. *Виды права общей собственности*: 1) общая долевая собственность (с определением доли); 2) общая совместная собственность (без определения долей).

**Основания приобретения права собственности:**

1. Право собственности на новую вещь принадлежит лицу, изготовившему или создавшему ее.

*Например*, создание картины художником, изготовление мебели, постройка дома, сбор урожая, охота, рыбная ловля, сбор дикорастущих плодов или ягод и т. п.

2. Право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом. Основанием является договор купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В случае смерти гражданина право собственности на принадлежащее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежащее ему имущество переходит к юридическим лицам — правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Отчуждение имущества от собственника другому лицу помимо воли собственника не допускается, кроме случаев, предусмотренных настоящим кодексом.

3. Лицо может приобрести право собственности на имущество, не имеющее собственника, на имущество, собственник которого неизвестен, либо на имущество, от которого собственник отказался или на которое он утратил право собственности по иным основаниям.

*Например,* покупка залоговой квартиры, выставленная на торги банком. До этого квартира принадлежала собственнику, который лишился ее за долги по ипотеке перед банком.

**Таким образом, способы приобретения права собственности бывают первоначальные и производные.**

Первоначальные — право собственности на вещь возникает впервые либо помимо воли предыдущего собственника.

*Например,* покупка нового автомобиля, приобретение выставленного на торги имущества.

Производные — право собственности возникает по воле предыдущего собственника и с согласия нового.

*Например,* покупка квартиры по договору купли-продажи.

**Прекращение права собственности может быть:** 1) по воле собственника (продажа земельного участка другому лицу, добровольный отказ от имущества); 2) независимо от воли собственника (смерть собственника; изъятие имущества; гибель или уничтожение имущества).

Принудительное отчуждение у собственника имущества не допускается, кроме случаев:

- 1) обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника;
- 2) принудительного отчуждения имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;
- 3) реквизиции;
- 4) конфискации;
- 5) принудительного отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка;
- 6) изъятия бесхозно содержащихся памятников истории и культуры, культурных ценностей;
- 7) национализации.

Гражданин или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом в

### Глоссарий

- **Конфискация** — безвозмездное изъятие имущества у собственника в судебном порядке за совершение правонарушения.
- **Национализация** — передача имущества, находящегося в частной собственности, в собственность государства.
- **Вещное право** — право обладателя вещи удовлетворять свои интересы путем передачи этой вещи в пользование других лиц.

устной или письменной форме. О своем намерении лицо может также объявить, совершив другие действия (бездействие), определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом. Отказ от права собственности должен быть правомерным, добровольным и указывающим, что собственник отказывается от владения, пользования, распоряжения имуществом. Отказ от права собственности является изъявлением воли собственника. Государство и его органы не вправе отказаться от права собственности. Отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом.

**Обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника производится в судебном порядке.**

Право собственности на имущество, на которое обращается взыскание, прекращается у собственника с момента возникновения права собственности на изъятое имущество у лица, к которому право собственности переходит в порядке, предусмотренном законом.

Таким образом, закон признает в Казахстане два вида собственности — частную и государственную.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *право собственности*? Из каких трех правомочий оно состоит?
2. Расскажите, что такое *собственнический титул* и как он выражается.
3. Какие две формы собственности в Казахстане вы знаете? Дайте их определение.
4. Что есть право общей собственности? Перечислите его виды.
5. Перечислите основания приобретения права собственности.
6. В каких случаях допускается принудительное отчуждение у собственника имущества?

**Задание 1-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему “Право собственности и его значение для развития рынка”.

**Задание 2-го уровня сложности.** Супруги К. решили расторгнуть брак, в котором они состояли более 20 лет. Между супругами возник спор по поводу общей совместной собственности, к которой относились коллекция художественных картин, а также антикварная мебель (спальный гарнитур) и посуда (столовый сервиз). Супруга требовала передачи ей коллекции художественных картин и посуды, обосновывая это тем, что это она увлекалась приобретением картин, а ее супруг вообще не интересовался и не разбирался в таких вещах. Супруг К. был против такого решения и потребовал, чтобы имущество было разделено поровну.

Как должна быть разделена общая совместная собственность супругов?

Какая классификация вещей должна учитываться при разрешении данного спора?

## § 40. ЗАЩИТА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *защита права собственности*; научитесь объяснять пути защиты права собственности, анализируя конкретную правовую ситуацию.

Собственность охраняется почти всеми отраслями права. Конституция Республики Казахстан закрепляет общие принципы защиты — признание и равную защиту государственной и частной собственности. Административное и уголовное право устанавливают ответственность за посягательство на чужую собственность. Семейное право регулирует отношения собственности супругов и детей и ее защиты. Трудовое право содержит нормы о материальной ответственности работников за причинение вреда имуществу работодателя.

### Ключевые слова

- защита
- право
- собственность
- способ

Гражданское законодательство прямо указывает, что собственник вправе требовать признания права собственности.

Также собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Если имущество возмездно приобретено у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем приобретатель не знал, то собственник вправе истребовать это имущество от приобретателя. Если имущество приобретено безвозмездно от лица, которое не имело права его отчуждать, собственник вправе истребовать это имущество.

Деньги, а также ценные бумаги на предъявителя не могут быть истребованы от добросовестного приобретателя.

Истребуя имущество, собственник вправе также требовать от недобросовестного владельца возвращения или возмещения всех доходов, которые он извлек или должен был извлечь за все время владения. От добросовестного же владельца — всех доходов, которые он извлек, когда узнал о неправомерности владения. Добросовестный владелец в свою очередь вправе требовать от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на имущество. Недобросовестный владелец вправе получить такое возмещение полностью или частично лишь в случаях, когда требование владельца признано судом основательным.

Незаконный владелец вправе оставить за собой произведенные им улучшения, если они могут быть отделены без повреждения вещи.

В зависимости от характера нарушений права собственности есть разные способы защиты (схема 72):

## Вещно-правовые способы

Иск о признании права собственности
Виндикационный иск
Негаторный иск

**Иск о признании права собственности**

В соответствии с Гражданским кодексом РК, собственник вправе требовать признания права собственности.

*Предметом* требования о признании права собственности является вынесение судебного решения. Суд должен подтвердить факт принадлежности заявителю права собственности на вещь.

*Например*, ликвидируемая фирма “Сат” решением общего собрания решила передать два автомобиля, “ниссан” и “тойота”, своим работникам — Н. и К. Однако спецЦОН отказался перерегистрировать автомобили. В связи с чем Н. и К. подали иск в суд о признании за ними права собственности на автомобили. В своем решении суд указал, что, согласно Гражданскому кодексу, право на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи.

Согласно протоколу общего собрания членов фирмы, гражданам Н. и К. автомобили переданы. Решением суда заявления граждан удовлетворены.

**Виндикационный иск**

В соответствии с Гражданским кодексом РК, собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Право такого требования (иска) называется *виндикационным*. Происходит от латинского слова *vindico* — “требую”. Следовательно, такой иск можно назвать иском требования. Существуют условия, соблюдение всей совокупности которых необходимо при предъявлении виндикационного иска. *Предметом* виндикационного иска может быть индивидуальная вещь, сохранившаяся в натуре. *Цель* виндикационного иска — восстановление владения вещью законным собственником (схема 73).

Схема 73



Например, Г. предъявил виндикационный иск бывшей супруге Л. Предметом иска являлся столовый набор из золота, доставшийся ему по наследству от матери после ее смерти. При разводе бывшая супруга Л. вывезла данный набор в неизвестное место. Добровольно возвращать отказывалась, мотивируя тем, что не помнит, где спрятала. Принадлежность данного набора истцу Г. бывшая супруга (ответчица) Л. не отрицала. Оценив доводы сторон, изучив материалы дела, суд пришел к следующему выводу, что факт принадлежности истцу спорных вещей, заявленных в исковом заявлении, ответчицей не оспаривался и сомнений у суда не вызвал. Вывезя указанный столовый набор из золота с места жительства истца в неизвестное место, ответчица лишила его возможности владеть им, пользоваться и распоряжаться, фактически незаконно им завладела. Поэтому суд решил, что исковые требования подлежат удовлетворению.

### Глоссарий

- **Виндикационный иск** — это иск, подаваемый собственником о истребовании его имущества у незаконного владельца.
- **Негаторный иск** — это иск владеющего вещью собственника к третьему лицу об устранении препятствий, мешающих ему в полной мере пользоваться и распоряжаться вещью.

**Негаторный иск.** Право собственности может быть нарушено посредством совершения действий, препятствующих собственнику осуществлять другие его правомочия. Согласно нормам Гражданского кодекса РК, собственник вправе требовать устранения всяких нарушений его права. Даже если эти нарушения не связаны с лишением его владения. Такой иск называется *негаторным*, название происходит от латинского слова *actionegatoria* — “отрицающий иск”. Общие условия предъявления негаторного иска:

- *предметом* негаторного иска является требование истца об устранении нарушений, не соединенных с лишением владения;
- *целью* негаторного иска может быть требование к суду об обязывании ответчика совершить какое-либо действие (например, снести незаконное ограждение во дворе, мешающее проходу и проезду). Также может быть требование о запрещении или ограничении в совершении им какого-либо действия (например, о запрете парковки автомобиля напротив подъезда жилого дома) (схема 74).

Схема 74

Условия предъявления негаторного иска

собственник, обращающийся в суд, сохраняет имущество в своем владении

нарушения прав собственника со стороны другого лица должны носить противоправный характер

суть иска — устранение нарушения права пользования или права распоряжения, сохраняющегося к моменту предъявления иска

*Например*, в суд был подан иск о незаконной посадке деревьев гражданами С. и В. в непосредственной близости от окон истца Д., проживающего на 1-м этаже. Деревья мешали проникновению света в квартиру истца. Как следствие, были нарушены нормы инсоляции жилого помещения. На требование истца Д. пересадить деревья ответчики С. и В. отреагировали отказом. Суд, ознакомившись с обстоятельствами дела, вынес следующее решение: посаженные ответчиками С. и В. деревья нарушают санитарно-гигиенические нормы естественного и искусственного освещения, тем самым нарушено право истца пользоваться квартирой при естественном освещении. Суд обязал ответчиков пересадить деревья.

Рассмотрим обязательственно-правовые способы защиты собственности (схема 75).

Схема 75

#### Обязательственно-правовые способы

иск о возмещении причиненного собственнику вреда

иск о возврате неосновательно приобретенного или сбереженного имущества

иск о возврате вещей, предоставленных в пользование по договору

#### Иск о возмещении причиненного собственнику ущерба

Иск подается в случае, если собственнику нанесен имущественный вред (вещь повреждена, уничтожена). Лицо, нанесшее собственнику имущественный вред, несет деликтные обязательства (от лат. *delictum* — «правонарушение»), т. е. обязательства, возникшие вследствие совершения правонарушения. Деликтное обязательство означает полное возмещение имущественного вреда собственнику вещи. Закон предписывает лицу, нанесшему имущественный вред, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества) или возместить причиненные убытки.

*Например*, гражданин Р. и гражданин Т. подрались во дворе дома. Во время драки был поврежден находившийся во дворе автомобиль (вмятины). Был нанесен имущественный вред владельцу автомобиля. В данной ситуации гражданин Р. и гражданин Т. обязаны возместить убытки, причиненные владельцу автомобиля. Убыток в размере ремонта, восстановления прежнего состояния капота.

#### Иск о возврате неосновательно приобретенного или сбереженного имущества

Неосновательное обогащение — это когда лицо приобретает или сберегает имущество за счет другого лица незаконно. Незаконное обогащение является основанием для наступления обязательства по возврату неосновательно приобретенного или сбереженного имущества.

Условия неосновательного обогащения:

— как законные, так и незаконные действия потерпевшего, приобретателя, третьих лиц;



## Глоссарий

- **Убытки** — это расходы, которые лицо, чье право нарушено, должно будет произвести для восстановления нарушенного права. Убытки делятся на реальный ущерб и упущенную выгоду.
- **Реальный ущерб** — это расходы, которые потерпевший произведет или должен будет произвести для восстановления своего имущества. Понимается и как непосредственная утрата или повреждение имущества.
- **Упущенная выгода** — это неполученные доходы, которые собственник получил бы, если бы его право собственности не было нарушено.

— обогащение произошло за счет другого лица;  
 — если правовое основание для обладания имуществом отпало. (Например, лицо получило по завещанию имущество. Впоследствии завещание было признано недействительным. Данное лицо обязано вернуть это имущество, поскольку основания для ее сбережения отпали.)

### Иски о возврате вещей, предоставленных в пользование по договору

По договору вещь должна быть возвращена в том состоянии, в каком должник ее получил. Конечно, с учетом нормального износа или в состоянии, оговоренном договором.

*Например,* Гражданский кодекс предусматривает основания для досрочного расторжения договора аренды квартиры. Собственник заинтересован, чтобы его имущество использовалось по назначению и не было ухудшения состояния квартиры. Однако имуществу арендодателя может быть нанесен вред (неисправности сантехники, мебели и т. д.) по вине арендатора.

Закон устанавливает, что лицо, у которого находилось чужое имущество, отвечает перед собственником поврежденного имущества.

Таким образом, *защита права собственности* — это совокупность способов, предусмотренных законом. Они направлены на восстановление или признание этих прав и защиту нарушенных интересов.

Существуют два способа защиты права собственности — вещно-правовые и обязательственно-правовые.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *иск о признании права собственности*? Приведите пример из жизни.
2. Дайте определение виндикационного иска и определите условия его предъявления.
3. Дайте определение негаторного иска и перечислите условия предъявления негаторного иска.

**Задание 1-го уровня сложности.** Какие обязательственно-правовые способы защиты права собственности вы знаете? Приведите пример.

**Задание 2-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему “Способы защиты права собственности”. Обсудите презентацию.

## § 41. ПОНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОГО ПРАВА. СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ. ПРЕКРАЩЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

### Сегодня на уроке:

вы изучите обязательственное право, его структуру и виды; научитесь раскрывать сущность обязательства, используя юридические термины; сможете определить способы обеспечения исполнения обязательств, анализируя правовую ситуацию в жизни; узнаете, при каких условиях обязательственные отношения прекращаются.

### Ключевые слова

- обязательство
- должник
- кредитор
- обеспечение
- прекращение

*Обязательственное право* — это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения между кредитором и должником по поводу обязательств.

Понятие обязательства употребляется в различных смысловых значениях. *Обязательством* называют либо определенное гражданское правоотношение (купля-продажа),

либо отдельную обязанность в правоотношении (уплатить стоимость выполненных работ), либо документ, устанавливающий эту обязанность (обязательство об оплате вещи, купленной в кредит). Мы изучаем обязательство как разновидность гражданского правоотношения (схема 76).

Схема 76



Есть и другие базовые правила исполнения. Это стабильность, экономичность, разумность и добросовестность. Рассмотрим структуру обязательства (схема 77).

## Структура обязательства

Схема 77



*Субъекты обязательств* — должник и кредитор. Субъектами могут быть граждане, юридические лица, а в некоторых случаях публичные образования (государственные предприятия, учреждения и т. д.).

*Должник* — лицо, которое обязуется совершить или не совершать определенные действия в пользу кредитора. Он пассивная сторона в обязательстве, подчиняется праву кредитора.

*Кредитор* — лицо, имеющее право требовать от должника исполнения его обязанностей. Он активная сторона в обязательстве.

Обычно каждая сторона в обязательстве имеет и права, и обязанности. В данной ситуации должник, исполнив свою обязанность (передав вещь кредитору), становится кредитором. Он вправе требовать уплаты ему стоимости переданного имущества. Таким образом, в одном обязательстве каждый субъект выступает и на стороне должника, и на стороне кредитора. Исключением из этого правила являются обязательства, вытекающие из односторонних договоров (например, заем).

**Объектами обязательства выступают (схема 78):**

Схема 78



Объектом обязательства всегда будут правомерные действия. По договору купли-продажи продавец обязан совершить действия по передаче вещи, покупатель обязан принять вещь, оплатить ее стоимость.

*Содержанием обязательства* являются право требования исполнения обязательства и обязанность произвести такое исполнение. Основная цель обязательства — определенный правовой результат, который до-

стигается через исполнение обязательства. Исполняя обязательства, субъект должен прилежно исполнить его; не отказываться от исполнения обязательства; реально выполнить обязательство.

*Санкция* – это мера, охраняющая всякое обязательство. Если должник не выполняет своей обязанности добровольно, кредитор вправе добиваться ее исполнения в принудительном порядке.

*Основанием возникновения обязательства* может быть договор и другие основания, такие как причинение вреда и другие юридические факты. Большинство обязательств возникают из договоров. Осуществляя предпринимательскую деятельность, граждане и юридические лица заключают различные договоры. При этом они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих закону условий.

*Например*, обязанность построить и сдать готовый объект возникает у строительных организаций при заключении договора подряда на капитальное строительство.

Основанием для возникновения некоторых обязательств служит юридический состав. Последний включает соответствующий акт государственного органа и договор, заключенный на основе этого акта.

*Например*, поставка продукции для государственных нужд, о закупках и поставках сельскохозяйственной продукции государственных нужд заключается на основе государственного акта.

Основанием возникновения обязательств могут быть и неправомерные действия. Так, причинение вреда личности или имуществу граждан порождает правоотношение, по которому причинитель обязан возместить потерпевшему вред в полном объеме.

### **Исполнение обязательства**

Обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, по правилам делового оборота. Обязательство должен исполнить должник. Исполнение обязательства может быть возложено в целом или в части на третье лицо, если это предусмотрено законодательством или договором. Существует несколько видов обязательств с участием третьего лица.

*Обязательство в пользу третьего лица* — это обязательство, в котором контрагенты создают право для третьего лица. Третье лицо, обладая правом, может осуществить его самостоятельно, но если третье лицо откажется от осуществления этого права, первоначальный кредитор по общему правилу может осуществить его сам.

*Например*, договор займа с обязанностью выплаты денег не займодателю, а третьему лицу.

*Возложение исполнения обязательства на третье лицо*. Иногда кредитору безразлично, кто исполнит обязательство, например уплатит

деньги. В этом случае должник может переложить исполнение обязательства на третье лицо, а кредитор будет обязан принять такое исполнение. В некоторых случаях третье лицо может исполнить обязательство по собственной инициативе. Например, в случае смерти должника его обязательства возлагается на наследника.

Отдельную разновидность представляют собой субсидиарные (дополнительные) обязательства. Это такое обязательство, в силу которого исполнение основного обязательства полностью или в части возлагается на дополнительного должника вместо главного, если последний не может исполнить его сам.

### Глоссарий

• **Обязательственное право** — правовые нормы, регулирующие отношения между кредитором и должником по поводу обязательств.

*Например,* данное обязательство возникает у родителей несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет при отсутствии у них доходов или иного имущества, недостаточных для возмещения причиненного ими вреда.

Условия исполнения обязательств могут быть изменены только по соглашению сторон или по основаниям, установленным законом.

**Срок исполнения обязательства** в большинстве случаев определяется условиями договора, т. е. по соглашению сторон. Но бывает, что стороны не предусмотрели сроки. Тогда в виде правила будет применяться положение, закрепленное в Гражданском кодексе Республики Казахстан. Также законодательно установлено правило на случай, если обязательство не исполнено в разумный срок, или срок исполнения по обязательству определен моментом востребования. Должник обязан исполнить это обязательство в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования о его исполнении.

*Например,* гражданин Н. занял у гражданки А. деньги. По договоренности сторон срок исполнения был определен моментом востребования (“вернешь тогда, когда мне потребуется”). Когда А. потребует у Н. долг, то у последнего будет право на “семидневную отсрочку” для того, чтобы собраться и выполнить обязательство надлежащим образом, поскольку иной порядок не был установлен договором.

Особое внимание необходимо обратить на порядок исполнения денежного обязательства. Денежные обязательства на территории Республики Казахстан должны быть выражены **в тенге**.

Исполнение должно быть удостоверено, т. е. при исполнении обязательства кредитор обязан выдать должнику расписку в получении исполнения полностью или в части. По общему правилу, если долговой документ у кредитора, должник остается обязанным лицом, пока не докажет исполнение.

Обязательства бывают нескольких видов:

1) по передаче имущества в собственность (например, купля-продажа, мена, дарение);

2) по передаче имущества в пользование (например, аренда, лизинг, безвозмездное пользование имуществом);

3) по выполнению работ (например, подряд, в том числе на капитальное строительство, на выполнение опытно-исследовательских работ и т. п.);

4) по оказанию услуг (например, транспортные обязательства, банковское обслуживание, хранение);

5) по использованию прав на объекты интеллектуальной собственности (например, обязательство соблюдать авторские права).

Рассмотрим способы обеспечения обязательства (схема 79).

Схема 79



### Глоссарий

- **Штраф** — определенная договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в определенном размере.
- **Пени** — определенная договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в процентном отношении к сумме просроченного платежа.

*Неустойка* (штраф, пени) — это определенная законом или договором сумма, которую должник обязан уплатить кредитору. Применяется в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или просрочки исполнения обязательства.

*Залог* — это имущество или другие ценности, находящиеся в собственности должника (залогодателя). Служат гарантией полного или частичного погашения займа или кредита. Кредитор (залогодержатель) может залог продать или оставить себе, в случае ненадлежащего исполнения должником (залогодателем) своих обязанностей (схема 80).

Лицо, отдающее имущество в залог, называется залогодателем. Лицо, принимающее имущество в залог — залогодержателем.

Схема 80



**Удержание имущества должника.** Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику, имеет право не возвращать ее. Это возможно в случае неисполнения должником в срок обязательства

по оплате этой вещи. Удержание имущества (вещи) должника будет до тех пор, пока обязательство не будет выполнено.

**Поручительство.** По договору поручительства поручитель обязуется перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства. Договор поручительства совершается в письменной форме. Если должник не имеет достаточных средств по погашению долга, ответственность по его обязательствам перед кредитором несет поручитель. Поручителем может выступать один или несколько человек. Они несут либо субсидиарную ответственность, либо солидарную ответственность.

**Гарантия.** Гарант обязывается отвечать перед кредитором другого лица (должника) отвечать за исполнение обязательства этого лица (банковская гарантия). Также обязательство продавца отвечать за материальные недостатки товара в течение определенного срока (гарантийный срок).

**Задаток** — это денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне. Обеспечивает заключение и исполнение договора.

*Например, соглашение о задатке при купле-продаже квартиры. Для того чтобы никто не передумал продать/купить недвижимость, подстраховкой выступает задаток.*

Обязательства прекращаются в следующих случаях (схема 81):

Схема 81

#### Случаи прекращения обязательств



**Надлежащее исполнение обязательств.** Подразумевает точное соблюдение требования законодательства и условия договора. Обязательство исполнено. Интересы сторон соблюдены. **Отступные** — это денежная или имущественная ценность, которую должник отдает кредитору,

#### Глоссарий

- **Субсидиарная (дополнительная) ответственность** — это дополнительная ответственность лиц, наряду с должником отвечают перед кредитором за надлежащее исполнение обязательства.
- **Солидарная ответственность** наступает тогда, когда на стороне должника выступает несколько лиц. Кредитор вправе предъявить требование к любому из содолжников.

чтобы освободиться от своих обязательств перед ним. *Новация* (новое соглашение) — замена одного соглашения новым соглашением. Взамен старых у должника возникают новые обязательства. *Прощение долга* означает, что кредитор может освободить должника от лежащих на нем обязанностей.

Таким образом, *обязательство* — это правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие. Способы обеспечения исполнения обязательств есть предусмотренные законом меры имущественного характера. Они стимулируют и принуждают к надлежащему исполнению обязательства путем установления дополнительных гарантий удовлетворения требований кредитора.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *обязательственное право*?
2. Из каких элементов состоит обязательство?
3. Какие способы обеспечения исполнения обязательств вы знаете?
4. Что вы понимаете под *неустойкой*? Приведите пример из жизни.
5. Что такое *залог* и какие виды залога вы знаете?
6. Дайте определение поручительства и гарантии. Что такое *здаток*?
7. В каких случаях обязательства прекращаются?

**Задание 1-го уровня сложности. Решите задачу.** Гражданин А. проживал в гостинице "Алатау стар". Вернувшись в номер, он не обнаружил некоторых своих вещей. А. обратился к администрации гостиницы с требованием взыскания стоимости похищенных у него вещей. Администрация гостиницы отказалась добровольно компенсировать стоимость похищенных вещей. Он подал иск в суд. В суде администрация гостиницы возражала против иска, ссылаясь на то, что А., в соответствии с распоряжением администрации гостиницы, обязан был сдать вещи в камеру хранения, работающую круглосуточно. В этом распоряжении также указано, что администрация не несет ответственности за пропажу вещей из номеров гостиницы, не сданных в камеру хранения. Это распоряжение вывешено в здании на видных местах, и А. не мог не знать об установленных в гостинице правилах.

Гражданин А. усомнился в юридической силе распоряжения администрации. Он считал, что в данном случае необходимо руководствоваться нормами ГК РК, где указано, что гостиница отвечает как хранитель и без особого о том соглашения, за исключением денег, иных валютных ценностей и ценных бумаг. Администрация в свою очередь сослалась на правила проживания в гостиницах города, утвержденных решением акимата, в которых сказано, что гостиница не отвечает как хранитель.

Какое решение должно быть вынесено по данному делу?

Каковы правила преодоления противоречий между различными нормативными правовыми актами?

Какие способы обеспечения обязательств предусмотрены в ГК РК?



## § 42. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ. ОСНОВАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

### Сегодня на уроке:

вы ознакомитесь с понятием гражданско-правовой ответственности; поймете, в каких случаях она наступает и какими путями может быть реализована; научитесь разбираться, что является основанием наступления гражданско-правовой ответственности; узнаете, как происходит возмещение морального ущерба.

Исполнение гражданского обязательства возможно только при наступлении ответственности для правонарушителя. *В чем заключается ответственность?* В лишении должника-правонарушителя принадлежащего ему права. Привлечение к ответственности реализуется санкция правовой нормы, установленная на случай гражданско-правового нарушения. Гражданско-правовая ответственность выполняет различные функции (схема 82).

### Ключевые слова

- обязательство
- ответственность
- гражданское право
- убытки
- неустойка
- моральный вред

*Основная функция гражданско-правовой ответственности* — компенсационная: полное восстановление нарушенных интересов кредитора. Вместе с этим ответственность влечет неблагоприятные последствия для должника. Он лишается какого-то имущества, которое не потерял бы при надлежащем исполнении обязательства.

Ответственность должна обязательно возлагаться на нарушителя, помимо необходимости сделать то, к чему он был обязан, согласно содержанию обязательства, дополнительные обязанности. Добровольно исполнять обязательство должно быть выгоднее, чем нарушать его.

### *Ответственность за нарушение:*

- возмещает кредитору имущественные потери, вызванные нарушением должником обязательства;
- стимулирует должника к надлежащему исполнению обязательства;
- наказывает должника за неисполнение или ненадлежащее исполнение;
- подтверждает в глазах других лиц факты недисциплинированности должника.

Схема 82



## Глоссарий

- **Санкция** — меры наказания, которые могут применяться к правонарушителю.
- **Ответственность** — негативные последствия, которые возникают, если было нарушение.

Ответственность за нарушение обязательства может:

- вытекать непосредственно из закона (например, возмещение убытков, причиненных нарушением обязательства);
- устанавливаться соглашением сторон, служащим основанием возникновения либо определения условий обязательства;
- устанавливаться дополнительным соглашением.

*Гражданско-правовая ответственность может быть реализована путем:*

- добровольной выплаты неисправным должником суммы ответственности в порядке удовлетворения претензии кредитора;
- односторонних действий кредитора, взыскивающего с должника-нарушителя сумму ответственности. При этом следует учитывать, что возражение другой стороны против односторонних действий обычно требует судебного разрешения спора;
- исполнения решения компетентных (прежде всего, судебных) органов о возложении на должника ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательства.

В строго правовом смысле ответственность — это необходимость отвечать за уже совершенное нарушение. Необходимость же не допускать нарушения — это не только обязанность, но еще и не ответственность.

В общем понятии гражданско-правовой ответственности принято различать ответственность *договорную и внедоговорную*.

Под договорной понимается ответственность за нарушение договорного обязательства. Под внедоговорной — ответственность за нарушение гражданско-правовой обязанности, возникшей не из договорного, но иного основания.

*Основанием* гражданско-правовой ответственности служит *нарушение должником своих обязанностей перед кредитором*. Под *нарушением* понимается как неисполнение, так и ненадлежащее исполнение обязательства.

В первом случае (неисполнение) должник вовсе не делает того, что обязан был сделать: не возвращает денежный долг, отказывается поставить товары. Неисполнение может быть признано и тогда, когда должник что-то сделал для исполнения, но сделанное по законным мотивам не принимается кредитором.

Во втором случае обязательство исполняется, но ненадлежащим образом: несвоевременно, частично, с недостатками товаров и работ, с недостатками, с нарушением других условий, определяемых содержанием

обязательства. Возможна и такая форма нарушения, как совершение должником действий, запрещенных ему условиями обязательства.

*Например*, автор по договору с издательством обязан передать ему свое произведение для опубликования и не должен издавать его больше ни у кого. Автор, однако, нарушил это условие. В зависимости от конкретных обстоятельств подобное нарушение может признаваться либо неисполнением, либо ненадлежащим исполнением обязательства.

Нарушение обязательства — это негативное действие или бездействие должника. Потому в виде общего правила именно должник обязан, в конечном счете, нести (претерпевать) все убытки и потери, вызванные нарушением.

Согласно ст. 349 ГК РК, должник обязан незамедлительно известить кредитора о невозможности надлежащего исполнения обязательства. Это требование направлено на защиту интересов не только и даже не столько кредитора, сколько самого должника. Будучи предупрежден заранее, кредитор становится обязанным принять зависящие от него меры к предотвращению негативных последствий нарушения обязательства, минимизировать возможные убытки, вытекающие из нарушения. Непринятие кредитором подобных мер может привести к сокращению объема ответственности должника.

*Ответственность* возможна в различных формах. Наиболее важные из них: *возмещение убытков и уплата неустойки нарушителем обязательства — должником кредитору.*

Убытки, как общее правило, подлежат возмещению во всех случаях нарушения обязательства. Убытки могут взыскиваться и тогда, когда в договоре о них ничего не говорилось.

Второй весьма распространенной формой ответственности является неустойка.

*Неустойка* — это определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства (схема 83).

Схема 83



## Возмещение морального ущерба

Моральный ущерб — это нравственные и физические страдания, которые испытывает кредитор из-за неисполнения обязательства должником. Под нравственными страданиями как эмоционально-волевыми переживаниями человека следует понимать испытываемые им чувства унижения, раздражения, подавленности, гнева, ущербности, отчаяния, состояния дискомфорта и т. д.

Эти чувства могут быть вызваны:

- противоправным посягательством на жизнь и здоровье как самого потерпевшего, так и его семьи;
- незаконным лишением или ограничением свободы либо права свободного передвижения;
- причинением вреда здоровью, в том числе уродующими открытые части тела человека шрамами и рубцами;
- раскрытием семейной, личной или врачебной тайны;
- нарушением тайны переписки, телефонных или телеграфных сообщений; распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина;
- нарушением права на имя, на изображение;
- нарушением его авторских и смежных прав и т. д.

Под физическими страданиями следует понимать физическую боль, испытываемую гражданином в связи с совершенным против него противоправным насилием или причинением вреда здоровью.

Ответственность за неисполнение должником обязательства передать кредитору индивидуально-определенную вещь в собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление или пользование.

Такое обязательство основывается обычно на договорах купли-продажи, поставки, имущественного найма и т. п. Кредитор вправе требовать изъятия этой вещи у должника и передачи его кредитору. Помимо этого, кредитор вправе требовать от должника возмещения убытков, вызванных задержкой передачи и (или) выплаты неустойки, установленной за нарушение. Кредитор не имеет права требовать передачи, если установлено, что третье лицо имеет преимущественное право на спорную вещь (схема 84).

Схема 84



## Глоссарий

Однако по сложившейся практике возникает система **приоритетов**.

Первый приоритет у того, кто уже получил вещь. Претензии других кредиторов удовлетворению не подлежат. При отсутствии первого вступает в силу второй приоритет, который принадлежит тому, у кого право возникло ранее, чем у других кредиторов.

Наконец, при отсутствии и первого, и второго возникает третий приоритет, принадлежащий кредитору, ранее других предъявившему иск об истребовании вещи.

При любом из вариантов кредиторы, не обладающие приоритетом, сохраняют право привлекать должника к денежной ответственности за неисполнение обязательства передачи вещи.

*Ответственность при нарушении должником обязанности выполнить работу или оказать услугу.* При неисполнении должником обязательства изготовить вещь для кредитора, выполнить для него определенную работу или оказать услугу кредитор приобретает альтернативное право:

- самому выполнить работу за счет должника;
- поручить выполнение работы другому лицу за счет должника;
- отказаться от работы и взыскать с должника убытки, вызванные ее невыполнением.

Право выбора в этой альтернативе принадлежит кредитору, которому должник просрочил. Просрочка должника означает, что он исполняет обязательство, но с опозданием.

Просрочивший должник, во-первых, отвечает за убытки, вызванные просрочкой.

*Например,* предприятие, чтобы не останавливать производство, вынуждено доставлять поставленные с просрочкой материалы воздушным транспортом. С поставщика можно взыскать разницу между воздушным и железнодорожным тарифом.

Во-вторых, за просрочку договором сторон, а в некоторых случаях — законодательством, может быть предусмотрено взыскание неустойки. Общий размер неустойки зависит, как правило, от длительности просрочки.

- **Убытки** — расходы, которые произведены или должны быть произведены кредитором, чтобы компенсировать имущественный ущерб, причиненный нарушением обязательства.
- **Реальный ущерб** — это утрата или повреждение имущества кредитора.
- **Упущенная выгода** — это неполученные доходы, которые кредитор получил бы при обычных условиях оборота, если бы должник не нарушил обязательства.
- **Моральный вред** — это нарушение, уменьшение или лишение личных неимущественных благ и прав физических и юридических лиц, в том числе нравственные или физические страдания. Например, унижение, раздражение, подавленность, гнев, стыд, отчаяние, физическая боль, испытываемые или переживаемые потерпевшим в результате совершенного против него правонарушения.

В-третьих, просрочивший должник отвечает за невозможность исполнения, если она наступила в период просрочки.

*Например,* по заключенному договору подрядчик должен был к 1 июля своим транспортом доставить заказчику скульптуру, изготовленную из материала заказчика. К сроку она еще не была изготовлена, а когда скульптуру перевозили (10 июля), то повредили из-за автомобильной аварии. Подрядчик не только не получит от заказчика деньги за работу, но и будет обязан возместить ему стоимость материала.

В-четвертых, кредитор вправе отказаться от принятия просроченного исполнения.

*Например,* не вовремя оказанная услуга. Вы заказали цеху юбилейный торт, который должен быть готов к 18.00, т. е. к началу празднования дня рождения. Однако кондитеры приготовили торт только к 21.00. Вам пришлось срочно покупать готовый продукт. Вы, как заказчик, вправе отказаться от принятия и оплаты торта. Заказчик в данном случае сам определяет, в чем заключается его интерес, он не обязан доказывать его утрату.

## Применение ответственности

Должник, как уже отмечалось, привлекается к ответственности за нарушение обязательства по воле и решению кредитора.

Во-первых, кредитор самостоятельно решает, привлекать или не привлекать должника к ответственности, даже в случаях, когда все объективные и субъективные основания для этого имеются.

Во-вторых, кредитор, даже привлекая должника к ответственности, вправе по своему усмотрению ограничить ее размер. Например, взыскивать не все убытки или не всю сумму неустойки, или только реальный ущерб, но не упущенную выгоду и т. п.

В-третьих, кредитор вправе не привлекать должника к ответственности.

Итак, *основанием гражданско-правовой ответственности* служит нарушение должником своих обязанностей перед кредитором. Под нарушением понимается как неисполнение, так и ненадлежащее исполнение обязательства.

### Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *гражданско-правовая ответственность* и в чем заключается ее основная функция?
2. Какими путями может быть реализована гражданско-правовая ответственность?
3. Кто может выступать в качестве субъектов гражданско-правовой ответственности?
4. Объясните, что является основанием гражданско-правовой ответственности. Какие формы гражданско-правовой ответственности вы знаете?
5. Что такое *убытки, неустойка и моральный вред*?
6. Что означает система приоритетов между кредиторами на право получения вещи от должника?
7. Как вы понимаете альтернативное право кредитора при нарушении должником обязанности выполнить работу или оказать услугу?

**Задание 1-уровня сложности. Решите задачу.** Гражданка Ж. сдала плащ в химчистку, вернули его с рядом дефектов. Имеет ли место в данной ситуации моральный вред? Имеет ли она право на возмещение нанесенного ей ущерба? Куда должна обратиться гражданка Ж.? Нужна ли независимая экспертиза? Если экспертиза подтвердит, что дефекты возникли в результате химчистки, то имеет ли гражданка право предъявить руководству химчистки следующие требования:

— вернуть ей аналогичный плащ либо возместить ей 2-кратную стоимость испорченного плаща;

— вернуть ей стоимость услуги (химчистки).

Что необходимо составить гражданке Ж. для отображения данных претензий?

## Глава 11. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВАХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

### § 43. ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете о законе, который защищает права потребителей, как защитить права потребителей, какие государственные органы осуществляют защиту прав потребителей.

Все граждане являются потребителями товаров или услуг. Потребитель — это физическое лицо, которое пользуется услугами, покупает товары, заказывает определенную работу за определенную плату. При этом все эти услуги, работа и покупки используются исключительно для личного, семейного, домашнего или иного использования.

Защита прав потребителей в Казахстане осуществляется на основе Конституции, Гражданского кодекса и Закона РК “О защите прав потребителей” от 4 мая 2010 г. Данный закон определяет правовые, экономические и социальные основы защиты прав потребителей, а также меры по обеспечению потребителей безопасными и качественными товарами (работами, услугами).

#### Ключевые слова

- законодательство
- потребитель
- права и обязанности потребителя
- судебная защита
- исковое заявление
- моральный вред

Схема 85

#### Цели защиты прав потребителей

Информировать потребителей об имеющихся на рынке товарах и услугах.

Защищать потребителя в том случае, если его положение как слабой стороны ущемляется.

В Законе “О защите прав потребителей” отдельно прописаны права и обязанности как потребителя, так и продавца.

Потребители имеют право на:

- 1) свободное заключение договоров на приобретение товаров (выполнение работ и оказание услуг);
- 2) получение информации о товаре (работе, услуге), а также о продавце (изготовителе, исполнителе);
- 3) приобретение безопасного товара (работы, услуги);
- 4) надлежащее качество товара (работы, услуги);
- 5) обмен или возврат товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества;
- 6) возмещение в полном объеме убытков (вреда), причиненных их жизни, здоровью и (или) имуществу вследствие недостатков товара (работы, услуги);
- 7) возмещение морального вреда;
- 8) защиту прав и законных интересов и др.

Остановимся на обязанностях продавца.

Продавец (изготовитель, исполнитель) обязан:

- 1) предоставить информацию о товаре (работе, услуге), а также о продавце (изготовителе, исполнителе) на казахском и русском языках;
- 2) обеспечить безопасность товара (работы, услуги);
- 3) обеспечить свободный выбор товара (работы, услуги);
- 4) обеспечить надлежащее качество товара (работы, услуги);
- 5) обеспечить обмен или возврат товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества;
- 6) возместить в полном объеме убытки (вред), причиненные жизни, здоровью и (или) имуществу потребителя вследствие недостатков товара (работы, услуги) и др.

### Глоссарий

- **Потребитель** — физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее и (или) использующее товар (работу, услугу) исключительно для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Продавец (изготовитель) обязан указывать стоимость товара, оформленного ярлыком цен, выставленного во внутренних и внешних витринах торгового объекта, в тенге, а также обеспечить условия хранения товара. Изготовитель (исполнитель) обязан указывать стоимость работ и услуг в тенге в письменном виде. Изготовитель обязан устанавливать срок годности, срок хранения товара. Продавец в электронной торговле перед заключением договора купли-продажи обязан предоставить потребителю информацию о процедуре оплаты товара и его стоимости. Продавец (изготовитель) обязан продать, а потребитель вправе купить товар согласно указанной стоимости, оформленной ярлыком цен, выставленным во внутренних

и (или) внешних витринах торгового объекта. Запрещается продавцу (изготовителю, исполнителю), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, ограничивать права потребителей в отношении применения фото-, видеосъемки. При осуществлении потребительских услуг, товар должен быть качественным. Это касается всех услуг. Сегодня во всем мире права потребителя ставятся под защиту государственную, судебную и общественную.



**Запомните!** Выбрав товар и заплатив за него в кассу, вы получаете чек. Говоря юридическим языком, вы совершили договор купли-продажи, подтверждением которого и является кассовый отиск, на котором указано наименование магазина и уплаченная вами сумма за товар. Поэтому сохраните его, без него будет сложнее предъявлять требования по защите своих прав. Договорными документами может считаться и чек магазина, гарантийный штамп продавца в техпаспорте холодильника, квитанция за оплату услуги. Довольно часто именно таких документов потребителю достаточно, чтобы отстаивать свои интересы и нарушенные права.

В тех случаях, когда отношения покупателя с продавцом услуг и работ должны быть не разовые, а долгосрочные, необходимо заключить договор, предусматривающий обязанности сторон, гарантии, льготы, предусмотренные законом, сроки исполнения договора и ответственность за неисполнение договора или нарушение сроков не только покупателя, но и продавца.

### Это интересно!

#### Где чаще всего нарушаются права потребителей?

- ✓ в сфере розничной торговли — предоставление некачественного товара, отказ в обмене или возврате товаров, несоответствие требованиям безопасности товара;
- ✓ в сфере жилищно-коммунального хозяйства — некачественные услуги по водоснабжению, теплоснабжению, электроснабжению, неисполнение председателями кооперативов собственников квартир своих обязанностей;
- ✓ в сфере общественного питания — нарушение в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, некачественные продукты питания;
- ✓ в сфере бытовых услуг — некачественный ремонт и изготовление мебели, некачественное обслуживание парикмахерских и косметических салонов, некачественный ремонт автомобилей на СТО.

Наибольшее количество жалоб потребителей затрагивает сферы розничной торговли, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, финансовых услуг, оказания бытовых услуг.

Нарушение прав потребителей рассматривают следующие государственные органы:

Министерство финансов Республики Казахстан. Рассматривает нарушение применения контрольно-кассовых аппаратов, порядка реализации подакцизных товаров, невыдача документа, подтверждающего факт приобретения товара и т. д.;

Министерство внутренних дел. Рассматривает обмеривание, обвешивание, обсчет, введение в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (услуг) или иной обман потребителей индивидуальными предпринимателями или организациями, осуществляющими торговую деятельность и оказание услуг;

Комитет по защите прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Рассматривает несоблюдение требований, установленных техническими регламентами и нормативными документами по продукции и услугам, реализуемым потребителям, а также в области безопасности пищевой продукции на стадии ее реализации, в том числе маркировки продукции и товаров;

Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Рассматривает нарушения в сфере технического регулирования и метрологии, при использовании средств измерений, документов о соответствии.

**Глоссарий**

- **Изготовитель** — физическое или юридическое лицо, производящее товар для реализации.
- **Срок годности** — период времени, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению.
- **Недостаток** — несоответствие товара (работы, услуги) обязательным требованиям технических регламентов, нормативных документов по стандартизации, условиям договора, а также информации о товаре (работе, услуге), предоставленной продавцом (изготовителем, исполнителем).

Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Рассматривает вопросы нарушений при предоставлении коммунальных услуг (теплоснабжение, водоснабжение, электроснабжение и т. д.) по тарифам, ограничению доступа к услугам, непредоставление услуг в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры; Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Рассматривает нарушения по предоставлению услуг КСК, мусороудаление, отсутствие соответствующей инфраструктуры, вопросы строительства и т. д.

Существуют общественные объединения потребителей. Они осуществляют деятельность, направленную на реализацию и защиту прав потребителей. В Республике Казахстан зарегистрировано 172 общественных объединения, работающих в сфере защиты прав потребителей, из них действующих — 64. В РК более 26 лет действует Национальная лига потребителей Казахстана. Общественные объединения представляют консультации и разъяснения по защите прав потребителей, оказывают помощь в составлении досудебных претензий в адрес продавцов (исполнителей, изготовителей), подготавливают и подают в суд соответствующие иски. Пользуются большим доверием и непререкаемым авторитетом у граждан. Они на практике доказали свою состоятельность и возможности по защите прав потребителей.

В случае нарушения прав потребитель имеет право обратиться с исковым заявлением в суд. В исковом заявлении необходимо указать претензии к продавцу, требования ответчика и на основании какой статьи, какого закона они предъявляются (ст. 13. Закона о защите прав потребителей).

Потребители имеют право потребовать от продавца возмещения материального ущерба.

**Это интересно!**

Материальный ущерб может быть нанесен потребителю в различной форме и разными способами:

- ✓ продан некачественный товар;
- ✓ на две недели отключили горячую воду, хотя за все вовремя уплачено;
- ✓ обманули рекламой;
- ✓ собрали деньги на газопровод, а его не строят;
- ✓ взяли завышенную цену за товар и т.д.

Это можно сделать с начала в устной форме. Если данное требование не было удовлетворено, тогда в письменной форме. Это называется *досудебная претензия*. Она пишется в произвольной форме

на имя руководителя юридического лица независимо от формы собственности (это может быть директор предприятия или хозяин частной фирмы).

*Обязательные атрибуты досудебной претензии:*

- ✓ необходимо указать, при каких обстоятельствах был нанесен материальный ущерб, какова его сумма и чем это подтверждается (чеком, квитанцией, актом или показаниями свидетелей);
- ✓ необходимо обязательно сослаться на статью 13 указанного выше закона, согласно которой потребитель имеет право на возмещение материального ущерба;
- ✓ потребитель обязан предупредить продавца, что в случае отказа возместить материальный ущерб добровольно, он обратится к помощи общества защиты прав потребителей или обратится в суд. При этом продавец должен знать, что при условии выигрыша дела ему придется платить еще 100% штрафа;
- ✓ в сумму материального ущерба потребитель может включить все затраты по доставке товара домой и обратно, транспортные и иные расходы, которые были связаны с покупкой товара, услуг и работ;
- ✓ потребитель может потребовать возмещения и морального ущерба в досудебном порядке;
- ✓ досудебную претензию следует заготовить в двух экземплярах: один для продавца, во втором он или его делопроизводитель расписывается и ставит дату принятия документа;
- ✓ если отказываются принять письменную претензию или не хотят расписаться в ее получении, ее следует немедленно отправить по почте письмом с уведомлением.

В течение 10 дней продавец товара, услуг или работ должен решить вопрос о возмещении ущерба. Но если все-таки в возмещении ущерба продавец отказывается, то потребитель может обратиться с *исковым заявлением в суд*. В исковом заявлении необходимо указать претензии к продавцу, требования ответчика и на основании какой статьи, какого закона они предъявляются.

Необходимо помнить, что выбор способа защиты прав — прерогатива потребителя.

Потребитель вправе требовать:

- ✓ соразмерного уменьшения покупной цены;
- ✓ безвозмездного устранения недостатков товара;
- ✓ возмещения своих расходов на устранение недостатков товара;
- ✓ замены на товар аналогичной марки (модели, артикула);
- ✓ замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;
- ✓ расторжения договора и возврата уплаченной за товар денежной суммы.

Таким образом, продавцу и потребителю необходимо знать свои права и понимать, как ими следует пользоваться.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте цели защиты прав потребителей.
2. Какие права имеют потребители, согласно законодательству РК?
3. Расскажите об обязанностях продавца. Как вы понимаете термин "безопасность товара, услуг, работы"?
4. В каких сферах чаще всего нарушаются права потребителей?

5. Какие государственные органы защищают права потребителей?
6. Что такое *досудебная претензия*?

### Обсудите ситуации.

**1. На ценнике указана одна стоимость, а продавец на кассе пробивает другую.**

#### Законно ли это?

**Ответ.** Нет, незаконно. Своевременно менять ценники на актуальные — обязанность продавца (ст. 24 Закона о защите прав потребителей). "Статья 24. Обязанности продавца (изготовителя, исполнителя). Продавец (изготовитель) обязан продать, а потребитель вправе купить товар согласно указанной стоимости, оформленной ярлыком цен, выставленным во внутренних и (или) внешних витринах торгового объекта". Если он этого вовремя не сделал, то должен продать товар по той цене, которая указана на ценнике. В противном случае продавец может быть оштрафован.

**2. Мне продали просроченный товар. Что делать?**

**Ответ.** В случае обнаружения недостатков товара, свойства которого не позволяют устранить их, покупатель по своему выбору вправе потребовать замены такого товара или соразмерного уменьшения его цены, а также отказаться от товара и вернуть деньги.

**3. Какие товары я не могу обменять или вернуть?**

**Ответ.** Согласно ст. 30 Закона о защите прав потребителей нельзя обменять и вернуть следующие товары надлежащего качества:

- 1) лекарственные средства и медицинские изделия;
- 2) нательное белье;
- 3) чулочно-носочные изделия;
- 4) животные и растения;

5) метражные товары, а именно ткани из волокон всех видов, трикотажного и гардинного полотна, меха искусственного, ковровых изделий, нетканых материалов, лент, кружева, тесьмы, проводов, шнуров, кабелей, линолеума, багета, пленки, клеенки;

6) абонентские устройства сотовой связи.

Все остальные товары можно обменять или вернуть в течение 14 дней без объяснения причин. Это касается товаров, которые не были в употреблении, сохранили свои потребительские свойства, и у покупателя при этом есть доказательства приобретения товара у конкретного продавца. Любой товар, в котором есть недостатки, можно обменять или вернуть.

**4. Можно сдать товар без чека?**

**Ответ.** Да, можно. В соответствии с п. 5 ст. 18 Закона о защите прав потребителей, отсутствие у потребителя кассового или товарного чека либо иного документа, удостоверяющего факт и условия покупки товара, не является основанием для отказа в удовлетворении его требований. Это значит, что потребитель может использовать свидетельские показания, а также документы и другие средства доказывания, в том числе фото- и (или) видеофиксацию, в подтверждение факта приобретения товара.

**5. Товар сдан. Когда я получу деньги за него?**

**Ответ.** У продавца есть на это 10 дней. Он может вернуть деньги наличными, сделать перевод через почту, на карту или счет. Расходы по перечислению суммы несет продавец.

**6. Я не хочу сдавать некачественный товар. Можно мне просто вернуть часть денег за него?**

**Ответ.** Да, покупатель может потребовать продавца уменьшить цену некачественного товара, возместить расходы на исправление недостатков товара, возратить уплаченные за товар деньги или возместить причиненные убытки. Это должно быть сделано в течение 10 дней со дня предъявления соответствующего требования.

**7. В товаре есть недостатки. Могу ли я вернуть деньги за него, если у меня не сохранилась коробка?**

**Ответ.** Да, отсутствие коробки не является препятствием к тому, чтобы сдать товар ненадлежащего качества. В случае предъявления продавцом требования о возврате то-

вара возврату подлежит весь товар, т. е. основное изделие, комплектующие его части и принадлежности, за исключением упаковки и быстроизнашивающихся принадлежностей, которые могут прийти в негодность в процессе эксплуатации.

**8. Товар починили по гарантии. Как теперь считать гарантийный срок в случае, если он снова сломается?**

**Ответ.** В случае устранения недостатков товара гарантийный срок на него продлевается на период, в течение которого товар не использовался. Указанный период исчисляется со дня обращения потребителя до дня его выдачи по окончании ремонта.

**9. Если мои права нарушены, куда я могу обратиться?**

**Ответ.** В общество защиты прав потребителей, в соответствующие государственные органы, в суд.

**10. Никто из них мне не помог, остается только судиться. В какой именно суд мне обратиться?**

**Ответ.** Вы можете выбрать тот суд, который вам удобнее: по вашему месту жительства, по месту нахождения ответчика, по месту заключения договора.

**11. Если я обращаюсь в суд, могу ли я рассчитывать на что-то еще, кроме возврата денег за товар?**

**Ответ.** Да, вы можете получить компенсацию морального вреда. Размер компенсации морального вреда определяется судом и не зависит от размера возмещения имущественного вреда. Компенсация морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных потребителем убытков. Кроме того, если продавец или исполнитель не удовлетворил ваши требования добровольно, то суд взыщет с него еще и штраф в вашу пользу в размере 50% от присужденной вам суммы.

## Глава 12. СИСТЕМА СЕМЕЙНОГО ПРАВА

### § 44. ИСТОЧНИКИ И ПРИНЦИПЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *семья, семейное право, семейные правоотношения*; выясните, какие нормативные правовые акты регулируют семейные правоотношения.

В ст. 27 Конституции Республики Казахстан закреплено: “Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях”. Эта конституционная норма является основой для всей системы семейного права.

#### Ключевые слова

- семейное право
- брак
- родство
- родственники

Совокупность правовых норм, регулирующих семейные отношения, называется *семейное право*. Регулирует семейно-брачные отношения Кодекс РК “О браке (супружестве) и семье” (2011). Также значимыми являются законы “О правах ребенка” (2002), “О детских деревнях семейного типа и домах юношества” (2000), “О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности” (2004).



Молодая семья

### Глоссарий

- **Семья** — это круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями. Они вытекают из природы брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание.
- **Ребенок** — лицо, не достигшее 18-летнего возраста (совершеннолетия).
- **Брак** — равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке с целью создания семьи, порождающей имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.
- **Родство** — кровная связь лиц, происходящих один от другого или от общего предка.

держание детей, так и на содержание нетрудоспособного супруга. Если же один из супругов умер и на иждивении другого остались несовершеннолетние дети, то государство оказывает материальную помощь в виде пособий. Таким образом, полные и неполные семьи в равной мере защищаются законом и государством.

### Обратите внимание!

Республика Казахстан проявляет особую заботу о многодетных семьях. В настоящее время многодетной считается семья, в которой четверо и более детей.

**Запомните!** Органам государственной власти запрещено вмешательство в частные дела семьи. Например, никто не вправе указывать членам семьи, как заниматься воспитанием детей, какие меры наказания применять к непослушным детям, как формировать семейный бюджет и многое др. Тем самым внутренний уклад семьи остается вне правового регулирования и базируется на нравственных началах.

Защита брака и семьи осуществляется двумя формами: *юрисдикционной* и *неюрисдикционной*.

*Первая форма* означает защиту семейных прав с привлечением уполномоченных государственных органов по защите нарушенных или оспариваемых прав. Это суд, прокурор, орган РАГС, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел и др.

*Вторая форма* — это действия граждан и организаций по защите семейных прав и интересов. Эти действия совершаются гражданами самостоятельно, без обращения за помощью к государственным органам. Такие действия называются *самозащитой прав*.

**Запомните!** Основной формой защиты семейных прав является судебная защита. Большую роль играет прокуратура, органы внутренних дел, органы РАГС, воспитательные учреждения, исполнительные органы — акиматы. Так, например, акиматы обязаны принимать меры по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, должны организовать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи. Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка, а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.

Таким образом, стабильность семьи обеспечивает и устойчивость общества. Для государства и общества желательно, чтобы семьи были полными, потому что в полных семьях дети чувствуют себя наиболее защищенными, духовно и материально обеспеченными.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение семьи. Составьте свое семейное древо. Определите, какие категории родственников обладают большим объемом прав, какие — большим объемом обязанностей.
2. Как вы понимаете родственные отношения? Должны ли родственники помогать друг другу? Регулируются ли родственные отношения законом?
3. Какие льготы предоставляются многодетным семьям в вашем городе, районе, селе? Обсудите эти вопросы, свяжите с практикой.

**Задание 1-го уровня сложности.** Раскройте смысл слов Л. Толстого: “Счастлив тот, кто счастлив у себя дома”. Какие качества вы хотели бы видеть в своем спутнике (спутнице) жизни?

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите цели государственной политики в интересах детей (ст. 6 Закона “О правах ребенка”). Обратите внимание на такую цель, как содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и миролюбия, а также реализации личности ребенка в интересах общества, традиций народов государства, достижений национальной и мировой культуры. Выскажите собственное мнение и выработайте предложения, как достичь этой цели.

## § 45. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ. БРАЧНЫЙ ДОГОВОР

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, как регулируются семейные отношения, основные права и обязанности; познакомитесь с понятием брачного договора.

В браке супруги имеют равные права и обязанности. Закон запрещает ограничение прав женщин. Это позволяет им не только



Молодая семья

### Глоссарий

- **Семья** — это круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями. Они вытекают из природы брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание.
- **Ребенок** — лицо, не достигшее 18-летнего возраста (совершеннолетия).
- **Брак** — равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке с целью создания семьи, порождающей имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.
- **Родство** — кровная связь лиц, происходящих один от другого или от общего предка.

держание детей, так и на содержание нетрудоспособного супруга. Если же один из супругов умер и на иждивении другого остались несовершеннолетние дети, то государство оказывает материальную помощь в виде пособий. Таким образом, полные и неполные семьи в равной мере защищаются законом и государством.

### Обратите внимание!

Республика Казахстан проявляет особую заботу о многодетных семьях. В настоящее время многодетной считается семья, в которой четверо и более детей.

**Запомните!** Органам государственной власти запрещено вмешательство в частные дела семьи. Например, никто не вправе указывать членам семьи, как заниматься воспитанием детей, какие меры наказания применять к непослушным детям, как формировать семейный бюджет и многое др. Тем самым внутренний уклад семьи остается вне правового регулирования и базируется на нравственных началах.

Защита брака и семьи осуществляется двумя формами: *юрисдикционной* и *неюрисдикционной*.

*Первая форма* означает защиту семейных прав с привлечением уполномоченных государственных органов по защите нарушенных или оспариваемых прав. Это суд, прокурор, орган РАГС, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел и др.



*Вторая форма* — это действия граждан и организаций по защите семейных прав и интересов. Эти действия совершаются гражданами самостоятельно, без обращения за помощью к государственным органам. Такие действия называются *самозащитой прав*.

**Запомните!** Основной формой защиты семейных прав является судебная защита. Большую роль играет прокуратура, органы внутренних дел, органы РАГС, воспитательные учреждения, исполнительные органы — акиматы. Так, например, акиматы обязаны принимать меры по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, должны организовать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи. Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка, а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.

Таким образом, стабильность семьи обеспечивает и устойчивость общества. Для государства и общества желательно, чтобы семьи были полными, потому что в полных семьях дети чувствуют себя наиболее защищенными, духовно и материально обеспеченными.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение семьи. Составьте свое семейное древо. Определите, какие категории родственников обладают большим объемом прав, какие — большим объемом обязанностей.
2. Как вы понимаете родственные отношения? Должны ли родственники помогать друг другу? Регулируются ли родственные отношения законом?
3. Какие льготы предоставляются многодетным семьям в вашем городе, районе, селе? Обсудите эти вопросы, свяжите с практикой.

**Задание 1-го уровня сложности.** Раскройте смысл слов Л. Толстого: “Счастлив тот, кто счастлив у себя дома”. Какие качества вы хотели бы видеть в своем спутнике (спутнице) жизни?

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите цели государственной политики в интересах детей (ст. 6 Закона “О правах ребенка”). Обратите внимание на такую цель, как содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и миролюбия, а также реализации личности ребенка в интересах общества, традиций народов государства, достижений национальной и мировой культуры. Выскажите собственное мнение и выработайте предложения, как достичь этой цели.

## § 45. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ. БРАЧНЫЙ ДОГОВОР

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, как регулируются семейные отношения, основные права и обязанности; познакомитесь с понятием брачного договора.

В браке супруги имеют равные права и обязанности. Закон запрещает ограничение прав женщин. Это позволяет им не только

**Ключевые слова**

- супружество
- брачный договор
- права и обязанности
- режим имущества супругов
- совместное имущество

вести домашнее хозяйство, но и наравне с мужчинами заниматься бизнесом, делать карьеру и т. д. Супружеские отношения, как правило, пожизненны, т. е. заключение брака осуществляется без определения срока. В Казахстане признается брак, заключенный только в регистрирующих государственных органах.

**Обратите внимание!**

В жизни встречается довольно много случаев, когда люди предпочитают совместное проживание и ведение общего хозяйства без регистрации брака. Это называется *гражданский брак* или *фактические брачные отношения*. Дети, рожденные в гражданском браке, защищены законом так же, как и дети, появившиеся в зарегистрированном браке. Однако такие отношения обычно не порождают юридических последствий для сторон. Исключение составляют лишь обязанности родителей по воспитанию и содержанию детей, рожденных в гражданском браке.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака (супружества).

**Права супругов:**

- Каждый из супругов свободен в выборе рода деятельности, профессии и вероисповедания.
- Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей, места жительства, пребывания супругов и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно.
- При заключении брака (супружества) супруги по своему желанию выбирают фамилию одного из них в качестве общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо один (оба) присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга.
- В случае расторжения брака (супружества) супруги вправе сохранить фамилию, выбранную при заключении брака (супружества), или восстановить свои добрачные фамилии.
- Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака (супружества) осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.
- Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.

**Обратите внимание!**

Право супругов владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, являющимся совместной собственностью членов крестьянского или фермерского хозяйства, определяется Гражданским кодексом Республики Казахстан.

**Обязанности супругов:**

- Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благосостоянии.

— В случае изменения фамилии при государственной регистрации заключения брака (супружества) гражданин обязан в месячный срок обменять документы, удостоверяющие личность.

— Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

### Обратите внимание!

К имуществу, нажитому супругами во время брака (супружества), относятся:

— суммы доходов каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности;

— суммы доходов с общего имущества супругов и отдельного имущества каждого из супругов;

— полученные ими пенсии, пособия, пенсионные накопления, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения;

— общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет суммы общих доходов супругов движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные организации или в иные организации;

— любое другое нажитое супругами в период брака (супружества) имущество независимо от того, на чье имя в семье оно приобретено либо кем из супругов внесены денежные средства.

Собственностью каждого из супругов являются:

— имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак (супружество);

— имущество, полученное супругами в период брака (супружества) в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам;

— вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенных в период брака (супружества) за счет общих средств супругов.

**Запомните!** В случае спора раздел общего имущества супругов, а также определение долей супругов в этом имуществе производятся в порядке медиации или в судебном порядке. При разделе общего имущества супругов суд по требованию мужа и жены с учетом интересов несовершеннолетнего ребенка определяет, какое имущество подлежит передаче каждому из них.

При этом вещи, приобретенные исключительно для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, детская библиотека и др.), разделу не подлежат и передаются без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети.

Вклады, внесенные супругами за счет общего имущества на имя их несовершеннолетних детей, считаются принадлежащими последним и не учитываются при разделе общего имущества супругов.

Брачный договор обязательно должен быть заключен в письменной форме и нотариально удостоверен. Он может быть заключен как до регистрации брака, так и в любое время в период брака. Брачный договор



Преемственность поколений. Большая семья

не могут заключать гражданские супруги, т. е. лица, брак которых не был зарегистрирован в государственных органах.

### Глоссарий

- **Брачный договор** — соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющий имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.
- **Законный режим имущества супругов** — имущество, имеющееся у супругов, нажитое в период брака, является их общей совместной собственностью.

**Запомните!** Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов, лишь бы согласие было обоюдным. При этом соглашение об изменении или расторжении оформляется письменно и подлежит нотариальному удостоверению. Вместе с тем при отсутствии взаимного согласия супругов брачный договор может быть изменен или расторгнут по требованию одного из них в судебном порядке. Причинами расторжения брачного договора в суде являются существенное нарушение условий договора, невозможность исполнения договора.

Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается. В случае отказа одного из супругов от исполнения норм брачного договора (например, отказ от содержания беременной жены) другая сторона вправе применить к нарушителю штрафные санкции и через суд принудить к исполнению.

Супруги вправе определить права и обязанности по взаимному содержанию.

Личные права и обязанности супругов не могут быть предметом брачного договора.

Таким образом, заключение брачного договора возможно только по вопросам имущественного характера. При заключении брачного договора супругам или молодоженам необходимо учитывать этические аспекты.

### Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные права и соответствующие им обязанности супругов.
2. Дайте понятия брачного договора. Могут ли заключать брачный договор лица, живущие в гражданском браке?

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. Дайте оценку действиям должностных лиц.

В апреле 2017 г. молодые люди — Динара и Алибек — решили пожениться. По настоянию родителей они зарегистрировали брак в мечети. Молодожены посчитали, что их брак является заключенным и государственной регистрации в органах РАГС не требуется.

Через год, после ссоры с мужем, Динара решила расторгнуть брак. Однако поданное ею заявление о расторжении брака регистрирующий орган не принял, потребовав представить свидетельство о регистрации брака. Обсудите ситуацию. Дайте оценку действиям должностных лиц.

## § 46. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ПЕРЕД ДЕТЬМИ И ДЕТЕЙ ПЕРЕД РОДИТЕЛЯМИ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, как взаимные права и обязанности родителей и детей регулируются правом.

В основе возникновения правовых отношений между родителями и детьми лежит происхождение детей от родителей, удостоверение в установленном законном порядке, т. е. через регистрацию рождения и записи в регистрирующем органе.

### Ключевые слова

- родители
- права ребенка
- защита прав детей
- родительские права

### Это интересно!

При современном уровне развития медицины можно говорить не только о биологическом происхождении (кровном родстве). Сегодня ребенок появляется на свет путем пересадки эмбриона, зачатия в организме одной женщины для вынашивания и рождения другой женщиной, искусственного оплодотворения. В связи с этим к родительским приравниваются отношения, основанные не на кровном родстве. Кроме того, родительские отношения между усыновителем и усыновленным приравниваются к родительским. Рождение ребенка с использованием услуг суррогатной матери (зачатие, вынашивание и рождение ребенка по договору между суррогатной матерью и потенциальными родителями) также приравнивается к родительским. Вышеперечисленные основания в литературе определяют как социальное происхождение детей от родителей.

Документами, удостоверяющими происхождение, являются запись лиц в качестве отца и матери (усыновителя) в регистрирующих органах и выдача свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка.



Родители и дети

### Это интересно!

Установление происхождения от матери, как правило, не вызывает затруднений. Доказательствами, подтверждающими рождение ребенка данной женщиной, являются справка, выданная медицинским учреждением, в котором происходили роды, а в случае рождения вне медицинского учреждения — документ, составленный медицинским работником, принимавшим роды, а также свидетельские и иные показания. К таковым обычно относятся медицинские экспертизы (анализ крови), генная дактилоскопия и др.

В настоящее время стало широко применяться донорское (суррогатное) материнство. На практике часто в таких случаях возникают конфликты. Суррогатная мать заявляет свои права на рожденного ею ребенка. Как показывает мировая практика, суд довольно часто принимает сторону "матери-носительницы". Поэтому во избежание конфликтов и недоразумений все детали должны быть прописаны в договоре.

Установить происхождение от отца значительно сложнее. В случае рождения ребенка в зарегистрированном браке действует презумпция отцовства лица, являющегося мужем матери ребенка. Отцовство этого лица предполагается. Презумпция отцовства действует и в случае рождения ребенка в течение 270 дней с момента расторжения брака, смерти мужа или признания брака недействительным. Если прошел большой срок после рождения ребенка, есть основания полагать, что отцом ребенка является другой.

Происхождение ребенка от родителей, не состоящих между собой в браке, по отцовской линии устанавливается добровольно либо путем судебного установления отцовства.

Добровольное признание отцовства осуществляется путем совместной подачи заявления отцом и матерью ребенка в регистрирующий орган. Заметим, что несовершеннолетние родители также имеют право на признание отцовства.

**Это интересно!**

В жизни встречается не только добровольное установление отцовства. Нередки случаи, когда отец ребенка, рожденного вне брака, отказывается подать заявление о регистрации отцовства. Поэтому с целью защиты интересов ребенка отцовство устанавливается в судебном порядке.

Наибольшее значение для правильного разрешения спора об установлении отцовства имеет заключение эксперта. Для этого проводятся различного рода экспертизы: медико-генетическая, гинекологическая (устанавливается время зачатия), биологическая (исследование крови) и др.

Как и всякий человек, ребенок имеет права. В первую очередь это право на жизнь, которое является естественным и неотъемлемым правом. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Семейное воспитание — лучшая форма воспитания ребенка, поэтому ему отдается предпочтение. Ребенок вправе жить в семье своих родителей и других родственников, общаться с ними. Хотя довольно часто при расторжении брака ребенок остается жить с матерью, а встречи с отцом обычно проходят по воскресеньям (схема 86).

Схема 86



Каждый ребенок вправе знать своих родителей и имеет право на их заботу и совместное с ними проживание. Международная Конвенция ООН «О правах ребенка» обязывает ребенка не разлучать с его родителями, в противном случае — предоставить возможность контакта с

одним или обоими родителями. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Ребенок вправе свободно выражать свое мнение при решении любых семейных вопросов, затрагивающих его интересы. Например, в какой школе учиться, где провести летние каникулы и др. Ребенок самостоятельно определяет кружки и спортивные секции, в которых хочет заниматься.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, он имеет право на сохранение своей индивидуальности. Индивидуализирующими признаками являются имя, фамилия, отчество. Имя ребенку дается по соглашению родителей. Учитывая интересы детей, родители не должны присваивать ребенку имя, способное вызывать у окружающих смех или неприятные ситуации.

Отчество ребенку присваивается по имени отца либо с учетом национальных традиций. Например, по желанию родителей отчество может быть записано с прибавлением к имени отца слов: *ұлы*, *қызы*. Если отец ребенка носит двойное имя, отчество ребенку дается по выбору родителей с учетом одного из имен отца.

Закон закрепляет право ребенка на защиту своих прав и законных интересов. Защиту прав призваны осуществлять родители (усыновители, опекуны, попечители), органы опеки и попечительства, суд, прокурор. Закон защищает ребенка от различного рода посягательств, от унижения его достоинства, от злоупотреблений со стороны родителей (избиение, склонение к бродяжничеству и др.).

**Запомните!** В нашем государстве за защитой необходимо обращаться в органы опеки и попечительства, к уполномоченному по правам детей. Также существуют органы ювенальной юстиции, ювенальные суды. Во многих европейских государствах, США, Канаде действуют специальные службы (полиция), куда дети могут позвонить и сообщить о грубом отношении к ним их родителей, о применении физической силы. На это последуют незамедлительная реакция — выезд полиции, взимание штрафа с родителей.

Республика Казахстан, защищая интересы детей, законодательно предусмотрела применение к таким родителям мер, связанных с лишением родительских прав и передачей ребенка под опеку.

Ребенок имеет имущественные права, которые в большей степени связаны с правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Алименты, пенсии и пособия поступают в распоряжение родителей, но расходуются они на содержание, образование и воспитание ребенка.

**Запомните!** Закон позволяет ребенку иметь на праве собственности имущество, полученное в дар или по наследству; занимаясь трудовой деятельностью, получать доходы от собственной трудовой деятельности; быть собственником приватизированной квартиры и т. д.



Государство, защищая интересы детей и признавая семью как лучшую форму воспитания детей, законодательно закрепило приоритет семейных форм воспитания. Не случайно сегодня получили развитие детские деревни, семейные детские дома. Создан Дом надежды, в который молодые мамы (обычно студентки или несовершеннолетние) передают своих детей на время, пока они не решат материальные проблемы, не завершат обучение, например, в вузе, не станут совершеннолетними. При этом передача детей не влечет запрета на посещение (встречи) матерями детей, на общение с ними и заботу о них.

Проявляя заботу о детях, государство выплачивает пособия по случаю рождения ребенка, поддерживает многодетные семьи.

Защита детей со стороны государства проявляется и в установлении принудительного взыскания алиментов в случаях, когда родители не выполняют свою конституционную обязанность добровольно.

Совокупность личных и имущественных отношений между родителями и ребенком представляет собой родительское правоотношение. Данные правоотношения обладают рядом характерных признаков:

- срочный характер, т. е. родительские правоотношения прекращаются по достижении ребенком совершеннолетия;
- родительские права строятся на началах равенства между матерью и отцом в воспитании и заботе о детях;
- права и обязанности неотчужденны (например, родитель не может отказаться от обязанностей по воспитанию ребенка; не может переложить свою алиментную обязанность на другое лицо).

Родители **обязаны заботиться о здоровье своих детей**. Родители имеют право и **обязаны воспитывать детей**, но форму воспитания вправе выбирать самостоятельно. При этом они несут ответственность за воспитание и развитие детей. И в случае каких-либо правонарушений со стороны их ребенка несут ответственность (например, сломал парту в школе).

Родители **обязаны обеспечить получение детьми среднего образования**. Учреждение, в котором будет обучаться ребенок, родители, как правило, выбирают по согласованию с ним. Родители не должны поощрять прогулы обучающегося, плохое поведение в школе.

Родители обладают правом личного воспитания своих детей. Но это ни в коей мере не влияет на факт обучения и воспитания в учебных заведениях. Это не должно приводить к разрыву детей с бабушками, дедушками и другими родственниками, которые нередко оказывают помощь в воспитании. Передача детей на воспитание в государственные учреждения, привлечение третьих лиц, как правило, являются крайними мерами, когда родители в силу тех или иных обстоятельств не могут заниматься воспитанием своих детей.

Родители **обязаны осуществлять надзор за своими детьми**, который связан с предотвращением различных отрицательных последствий (детская драка, разбитое окно в школе и др.).

### Глоссарий

- **Алимента** — денежные средства, которые обязан выплачивать один из родителей на содержание несовершеннолетнего ребенка. Также алименты могут выплачивать взрослые дети на содержание нетрудоспособного родителя. Могут выплачиваться добровольно или принудительно, в судебном порядке.
- **Родительские правоотношения** — права и обязанности родителей.



Дети помогают родителям

Родителям также принадлежит право, а соответственно, и **обязанность представлять и защищать интересы своих детей**. В частности, родители представляют интересы своих детей в суде, во взаимоотношениях с физическими или юридическими лицами. Родители представляют своих детей при взыскании алиментов. Ведь не может, например, трехлетний ребенок самостоятельно получать и распоряжаться денежными средствами. Это не соответствует его возрасту.

Дети имеют также и обязанности. Это необходимые действия, которые должны совершать дети по отношению к своим родителям.

В ст. 27 Конституции РК закреплена обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о нетрудоспособных родителях.

Вместе с тем ст. 20 Закона “О правах ребенка” закрепляет следующие обязанности детей: “Каждый ребенок обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, государственные символы республики, заботиться о нетрудоспособных родителях, сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам”. К этим конституционным обязанностям добавим такие, как уважение родителей, забота о младших, уважение старших. Дети также должны знать и почитать традиции и обычаи своего народа; знать государственный язык.

### Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основания возникновения прав и обязанностей родителей и детей.
2. Расскажите о порядке установления происхождения ребенка от родителей, состоящих в браке; не состоящих в браке.
3. Раскройте содержание права ребенка на защиту; права на выражение своего мнения; права на общение с родителями и другими родственниками; права на имя, отчество, фамилию.
4. Что включает в себя право ребенка жить и воспитываться в семье?
5. Кем осуществляется защита прав и законных интересов ребенка? Вправе ли несовершеннолетний самостоятельно осуществлять право на защиту своих прав и законных интересов?

6. Может ли ребенок самостоятельно распоряжаться принадлежащим ему на праве собственности имуществом?
7. Каким образом должны решаться родителями вопросы, касающиеся воспитания и образования детей? В какой орган могут обращаться родители для разрешения возникших разногласий по данным вопросам?

**Задание 1-го уровня сложности.** Проживающие в Нур-Султане супруги решили назвать дочь именем Алматы в честь любимого города. Выбранное имя было отвергнуто работниками органов РАГС при регистрации рождения ребенка. При этом родителям было объяснено, что данное имя не указано в справочнике личных имен, а в последующем может вызвать насмешки сверстников в детском саду и школе. Родители согласились с этим и переписали заявление, указав в нем другое имя — Алма.

Обоснованы ли были требования работников РАГС? Как следовало поступить родителям в такой ситуации?

**Задание 2-го уровня сложности.** Между родителями 11-летнего М. возник спор по поводу его занятия боксом. Отец настаивает на продолжении занятий, мать возражает против этого, считая, что бокс мешает школьным занятиям и может в будущем оказать вредное влияние на здоровье сына. Бабушка поддерживает мать, а дедушка считает, что внук должен вырасти сильным и выносливым, поэтому занятия боксом нужно, несомненно, продолжить. М. нравится бокс, но он не хочет причинять волнения матери.

Какой выход вы можете предложить в этой ситуации?

**Задание 3-го уровня сложности.** Житель Тараза А. стал посещать религиозную секту "Сообщество праведных" и со временем приобщил к деятельности секты своего 12-летнего сына С. Супруга А. вначале не придавала этому особого значения, но когда муж стал заставлять сына много часов проводить в молитве и за чтением религиозной литературы, она забеспокоилась. Возражения жены по этому поводу не дали желаемого результата. Спустя некоторое время А. совсем запретил сыну посещать школу, мотивируя это тем, что безнравственная обстановка в школе не пойдет ему на пользу. Обеспокоенная судьбой своего ребенка супруга А. обратилась за помощью к юристу.

Какие права С. нарушает его отец? Предусмотрена ли брачно-семейным законодательством ответственность родителей за нарушение прав их детей? Что вы можете посоветовать маме С.?

## Глава 13. СИСТЕМА ТРУДОВОГО ПРАВА

### § 47. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ТРУДОВОГО ПРАВА

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *труд*, его формы, понятие и источники трудового права.

Основой жизнедеятельности и развития человека является труд. Согласно ст. 24 Конституции РК каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Человек самостоятельно решает вопрос о своей трудовой

#### Ключевые слова

- труд
- работа
- деятельность
- Трудовой кодекс
- гарантии в сфере труда
- свобода труда



Работники нефтяного промысла

деятельности. Он может выбрать труд либо воздержаться от трудовой деятельности. В то же время есть работы, которые не являются принудительными, но являются обязательными. Это военная служба, работа по приговору суда, работа в условиях чрезвычайных обстоятельств, выполнение гражданских обязанностей (субботники, уборка территории), мелкие работы общественного характера.

*Трудовое право* регулирует отношения, возникающие на основе трудового договора между работодателем и работником по поводу осуществления последним определенной трудовой функции. Трудовое право также регулирует и отношения по оплате труда, вопросы трудовой дисциплины, установлению и использованию рабочего времени, охраны труда и др.

**Запомните!** Трудовые отношения реализуются в рамках трудового договора. Если такого договора нет, то эти отношения будут регулироваться иными правовыми нормами, но не трудовыми.

Работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, охрана и организация его труда обеспечивается работодателем.

Все нормативные правовые акты, которые регулируют трудовые отношения, составляют в комплексе *трудовое законодательство*.

**Запомните!** Целями трудового законодательства являются:

- правовое регулирование трудовых отношений и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми;
- защита прав и интересов сторон трудовых отношений;
- установление минимальных гарантий прав и свобод в сфере труда.

Задачами трудового законодательства Республики Казахстан являются создание необходимых правовых условий, направленных на до-

стижение баланса интересов сторон трудовых отношений, социальной стабильности, общественного согласия. Минимальными социальными стандартами в сфере труда являются минимальный размер месячной заработной платы, продолжительность ежедневной работы (рабочей смены), основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск. Трудовое законодательство иначе именуется *источниками трудового права* (табл. 11).

Таблица 11

## Источники трудового права

Международные правовые акты	Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.	Законы Республики Казахстан, указы Президента, акты Правительства РК	Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г.	Иные нормативные правовые акты
Договоры, пакты, конвенции. Главный документ — Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., а также конвенции Международной организации труда (МОТ), ратифицированные Парламентом РК.	Устанавливает основные принципы организации труда, закрепляет основные трудовые права и обязанности граждан, гарантии их осуществления и защиты от нарушения.	Официальные акты, принятые высшими органами власти и управления Республики Казахстан.	Регулирует трудовые отношения, возникающие в процессе реализации гражданами конституционного права на свободу труда, а также отношения социального партнерства и безопасности и охране труда.	Акты, принятые Министерством труда и социальной защиты населения; локальные акты; акты, принятые органами местного управления и самоуправления; договоры и соглашения коллективного характера.

Большое значение в трудовом праве имеют принципы — главные идеи и требования, которые должны выполнять все.

Укажем эти принципы:

- свобода труда;
- запрет на дискриминацию в сфере труда;
- запрет принудительного труда;
- равенства прав и возможности работников;
- обеспечение права на отдых;
- приоритет жизни и здоровья работника;
- обеспечение права на условия труда, отвечающего требованиям безопасности и гигиены;

## Глоссарий

- **Трудовое право** — правовые нормы, регулирующие отношения между работодателем и работником по поводу трудовой функции. Трудовые отношения регулируются трудовым законодательством в рамках трудового договора.

**Глоссарий**

- **Гарантии** — это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечиваются права работников в области социально-трудовых отношений.

— право на вознаграждение за труд не ниже минимального размера заработной платы.

В условиях рыночной экономики интересы работника и работодателя могут не совпадать. Поэтому одной из главных функций трудового права является защита интересов работника, а одним из способов его осуществления — законодательное установление *гарантий и компенсаций* (схема 87).

Схема 87



Таким образом, трудовое право регулирует отношения, возникающие на основе трудового договора между работодателем и работником по поводу осуществления последним определенной трудовой функции.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте понятие труда и трудового права.
2. Охарактеризуйте источники трудового права.
3. Определите цели, задачи, гарантии и минимальные стандарты в сфере труда. Каково их социальное значение?

**Задание 1-го уровня сложности.** Сравните два понятия: "право на труд" и "право на свободу труда". В чем отличия этих понятий? Можно ли принуждать к труду?

## § 48. СУБЪЕКТЫ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете содержание трудовых отношений, права и обязанности его участников, понятие и содержание трудового договора.

Субъектами трудовых отношений являются работник и работодатель.

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора. Работник имеет права и обязанности. Они закреплены в Трудовом кодексе РК (ст. 22 и 23), коллективном договоре и трудовом договоре.

На основе трудового договора работник осуществляет личное трудовое участие в производственной деятельности предприятия. Работник зачисляется в личный состав (штат) для осуществления производственной деятельности.

Работник строго подчиняется внутреннему трудовому распорядку. Условия трудового договора могут носить конфиденциальный характер. Соглашением сторон может быть установлена ответственность за разглашение тайны договора.

### Ключевые слова

- трудовые отношения
- работник, работодатель
- трудовой договор
- трудовая дисциплина

**Запомните!** Трудовой договор считается заключенным, когда стороны пришли к соглашению по всем существенным его условиям. Трудовой договор составляется не менее чем в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр подписанного трудового договора передается работнику, а другой — работодателю. Заключение трудового договора допускается с 16 лет.

При принятии на работу возможно установление испытательного срока. Испытание может устанавливаться в целях проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Срок испытания не может превышать трех месяцев. Издание приказа о приеме на работу работника, выдержавшего испытание, не требуется.

Основаниями прекращения трудового договора являются:

- расторжение трудового договора по соглашению сторон;
- истечение срока трудового договора;
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- в связи с переводом работника к другому работодателю; расторжение трудового договора по инициативе работника;

### Глоссарий

- **Трудовой договор** — это двустороннее письменное соглашение между работником и работодателем.
- **Работник** — субъект трудового права, физическое лицо, работающее по трудовому договору у работодателя и получающее за это заработную плату.
- **Работодатель** — юридическое лицо, физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.
- **Испытательный срок** — период времени, в течение которого работодатель проверяет работника на предмет пригодности к выполнению работы.



Работник и работодатель заключают трудовое соглашение

- обстоятельства, не зависящие от воли сторон;
- отказ работника от продолжения трудовых отношений;
- переход работника на выборную работу (должность) или назначение его на должность, исключающую возможность продолжения трудовых отношений, кроме случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;
- нарушение условий заключения трудового договора.

**Запомните!** Инициатива расторжения договора может исходить и от работника, и от работодателя, и от третьих лиц (суд, военкомат, профсоюзы и т. д.). Работник вправе подать заявление об увольнении и в период отпуска, а также болезни. В этом случае время отпуска и период заболевания засчитываются в срок предупреждения.

В любом случае одна сторона должна предупредить другую о расторжении трудового договора не менее чем за *один месяц* до момента расторжения трудового договора. По истечении этого срока работник вправе прекратить работу, а работодатель обязан произвести окончательный расчет с ним.

Трудовой договор с работником по инициативе работодателя может быть расторгнут во многих случаях.

Перечислим некоторые из них:

- ликвидация работодателя либо прекращение деятельности работодателя; сокращение численности или штата работников;
- снижение объема производства, выполняемых работ и оказываемых услуг, повлекшего ухудшение экономического состояния работодателя;
- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации; либо вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению данной работы и исключающего возможность ее продолжения;
- отрицательный результат работы в период испытательного срока;
- отсутствие работника на работе без уважительной причины в течение трех и более часов подряд за один рабочий день; более одного месяца по неизвестным работодателю причинам;
- нахождение работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического, психотропного, токсикоманического опьянения (их аналогов);



- совершение работником по месту работы хищения;
- совершение работником коррупционного правонарушения;
- достижение работником пенсионного возраста и др.

За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель вправе применять следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; строгий выговор; расторжение трудового договора по инициативе работодателя.

**Запомните!** До применения дисциплинарного взыскания работодатель обязан потребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней письменное объяснение работником не представлено, то составляется соответствующий акт.

В случае расторжения трудового договора без законного на то основания либо в случае незаконного перевода на другую работу работник *должен быть восстановлен* на прежней работе органом, рассматривающим трудовой спор. В этом случае работнику выплачивается средний заработок за все время вынужденного прогула, но не более чем за 6 месяцев.

Таким образом, субъектами трудовых отношений являются работник и работодатель. Они имеют права и обязанности, закрепленные в трудовом договоре.

### Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите субъектов трудовых отношений. На основании какого документа возникают трудовые отношения?
2. Дайте определение трудового договора. Назовите его обязательные характеристики.
3. Перечислите основания прекращения трудового договора.
4. В каких случаях может быть расторгнут трудовой договор с работником по инициативе работодателя?

**Задание 1-го уровня сложности.** Составьте сравнительную таблицу прав и обязанностей работника и работодателя (ст. 22 и 23. Трудового кодекса РК). Расскажите о правах и обязанностях работника и работодателя.

## § 49. РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА. ОСОБЕННОСТИ ТРУДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *рабочее время* и *время отдыха*, их разновидности и каким образом они регулируются трудовым законодательством Республики Казахстан; узнаете, почему несовершеннолетние относятся к особой категории работников и каким образом законодательство регулирует их труд.

Работодателем утверждаются правила трудового распорядка. В правилах трудового распорядка устанавливаются рабочее время и время отдыха работников, условия обеспечения трудовой дисциплины, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений.

**Ключевые слова**

- рабочее время
- время отдыха
- отпуск
- перерыв

**Запомните!** В соответствии с Трудовым кодексом продолжительность рабочего времени не может превышать 40 ч в неделю.

В трудовом законодательстве установлены следующие виды рабочего времени: нормальное рабочее время, сокращенное рабочее время, неполное рабочее время (табл. 12).

Таблица 12

**Рабочее время и его виды**

Нормальное рабочее время	Неполное рабочее время	Сокращенное рабочее время
<p>Такая продолжительность труда, которая не вредит здоровью и развитию человека. Максимальная продолжительность рабочего времени — 40 ч в неделю.</p> <p>При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы не может превышать 7 ч, а при пятидневной рабочей неделе — 8 ч.</p> <p>Рассчитано для работы, не требующей повышенного физического и нервно-интеллектуального напряжения.</p>	<p>Устанавливается на основе письменного соглашения между работником и работодателем. Продолжительность рабочего времени менее 40 ч в неделю.</p> <p>Устанавливается по просьбе беременной женщины, одного из родителей, имеющего ребенка, не достигшего 14 лет, а также гражданина, который ухаживает за больным членом семьи.</p> <p>Заработная плата меньше, чем у работников с сокращенной продолжительностью рабочего времени. Не влечет уменьшения продолжительности отпуска, изменения порядка исчисления стажа.</p>	<p>Устанавливается для отдельных категорий работников с целью охраны труда, создания благоприятных условий.</p> <p>Продолжительность рабочего времени — менее 40 ч в неделю.</p> <p>Устанавливается для несовершеннолетних работников; для занятых на тяжелых физических работах с вредными условиями труда; для учителей и преподавателей вузов, медицинских работников.</p> <p>При сокращенном рабочем времени труд оплачивается полностью, а при неполном — пропорционально отработанному времени или исходя из объема выработки.</p>

Определенные ограничения установлены для работающих в ночное время. Ночным считается время с 22 до 6 ч утра. Работа в ночное время допускается в случаях, когда в этом существует необходимость, например в организациях связи, транспорта и т. п.



Отдых на море



Отдых в горах

**Запомните!** К работам в ночное время беременные женщины могут допускаться только с их согласия. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, и иные лица при наличии медицинского заключения, запрещающего работу в ночное время, к работам в ночное время не допускаются.

В целях сочетания социально-бытовых и иных личных потребностей работников с интересами производства для работников может устанавливаться режим *гибкого рабочего времени*.

Каждый имеет право на отдых.

Видами времени отдыха являются:

- 1) перерывы в течение рабочего дня (рабочей смены): перерыв для отдыха и приема пищи; внутрисменные и специальные перерывы;
- 2) ежедневный (междусменный) отдых;
- 3) выходные дни (межвахтовый отдых);
- 4) праздничные дни;
- 5) отпуска.

Работающим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (схема 88).

**Запомните!** Государство устанавливает минимальный размер еженедельного отдыха и ежегодного трудового отпуска. На отдельных видах работ работникам предоставляются внутрисменные перерывы, обусловленные технологией и организацией производства и труда, которые включаются в рабочее время. Так, людям, работающим в холодное или жаркое время года на открытом воздухе, в закрытых необогреваемых помещениях, а также занятым на погрузочно-разгрузочных работах, предоставляются специальные перерывы для обогрева либо охлаждения и отдыха, которые включаются в рабочее время. Работодатель обязан обеспечить оборудование помещений для обогрева, охлаждения и отдыха каждого человека. Работающим женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, отцам, воспитывающим детей в возрасте до полутора лет без матери, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка (детей) не реже чем через каждые три часа работы. Перерывы для кормления ребенка (детей) включаются в рабочее время и сохраняется средняя заработная плата.



Работникам еженедельно предоставляются выходные дни. При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе — один выходной день.

Работникам, занятым на непрерывных производствах или на производствах, остановка работы которых в выходные дни невозможна, а также работающим вахтовым методом, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно согласно графикам сменности (графикам вахт).

**Запомните!** Работодатель обязан предоставлять выходные дни не менее одного раза в неделю, кроме того, выходные дни в дни государственных праздников, а именно: 1—2 января (Новый год), 8 марта (Международный женский день), 21—22 марта (Наурыз мейрамы), 1 мая (Праздник единства народа Казахстана), 7 мая (День защитника Отечества), 9 мая (День Победы), 6 июля (День столицы), 30 августа (День Конституции), 1 декабря (День Первого Президента). Национальным праздником является День Независимости 16 декабря, отмечаемый 16—17 декабря.

Также независимо от применяемых режимов работы и графиков сменности являются выходными днями первый день Курбан-айта, отмечаемого по мусульманскому календарю, и 7 января — православное Рождество.

Если государственный праздник выпадает на выходной день (суббота или воскресенье), то, согласно Закону Республики Казахстан "О праздниках в РК" от 13.12.2001 г., выходные дни переносятся на один день.

Работникам предоставляются следующие виды отпусков: оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска; социальные отпуска.

**Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск** предназначен для отдыха работника, восстановления работоспособности, укрепления здоровья и иных личных потребностей работника и предоставляется на определенное количество календарных дней (не менее 24) с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы.

**Под социальным отпуском** понимается освобождение работника от работы на определенный период в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, получения образования без отрыва от производства и для иных социальных целей (отпуск без сохранения заработной платы; учебный отпуск; отпуск в связи с беременностью и рождением ребенка (детей), усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей); отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет).

Несовершеннолетние в силу своего возраста относятся к категории работников, нуждающихся в особой защите.

Трудовым законодательством Республики Казахстан в отношении несовершеннолетних установлен целый комплекс ограничений по приему на работу, условиям труда, расторжению трудового договора и т. д. Такие ограничения нельзя считать дискриминационными, поскольку они вызваны особой заботой об этих лицах (табл. 13).

Несовершеннолетние при заключении трудового договора *подлежат обязательному медицинскому осмотру (обследованию)* и должны проходить медицинское обследование ежегодно до достижения 18 лет.

Цель медицинского осмотра — определить, соответствует ли состояние здоровья несовершеннолетнего работе, на которую он претендует.

При приеме на работу несовершеннолетних работников *испытательный срок не устанавливается*.

После принятия подростка на работу работодатель обязан уплачивать с его заработной платы налог на доходы физических лиц, взносы на обязательное пенсионное страхование.

### Глоссарий

- **Рабочее время** — это время выполнения трудовых обязанностей.
- **Время отдыха** — отрезок времени, в течение которого работник свободен от выполнения своих трудовых обязанностей.

Таблица 13

Продолжительность рабочего времени несовершеннолетних

Категория	В неделю, не более	В смену, не более
Работники в возрасте до 16 лет	24 ч	5 ч
Работники в возрасте от 16 до 18 лет	35 ч	7 ч
Работники в возрасте до 16 лет, продолжающие учебу в образовательном учреждении и работающие в свободное от учебы время	12 ч	2,5 ч
Работники в возрасте от 16 до 18 лет, продолжающие учебу в образовательном учреждении и работающие в свободное от учебы время	17,5 ч	4 ч

В трудовом законодательстве установлены повышенные требования к условиям труда несовершеннолетних. Так, запрещается привлечение несовершеннолетних к:

— работам с вредными и (или) опасными условиями труда, подземным работам;

— работам, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками,

## Глоссарий

- **Несовершеннолетний** — лицо, не достигшее возраста, с которым закон связывает наступление дееспособности.
- **Особые условия труда несовершеннолетних** — система обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, связанные с их несовершеннолетием.

табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами);

— запрещается переноска и передвижение несовершеннолетними работниками тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;

— работам, выполняемым вахтовым методом, и по совместительству;

— также несовершеннолетние не могут устроиться на работу в религиозную организацию.

**Запомните!** Лица моложе 18 лет не могут быть приняты:

- на должность государственной гражданской службы;
- на работу охранниками;
- на должность в органах полиции.

Лица, достигшие возраста 16 лет, могут вступать в трудовые отношения в качестве работников. Вместе с тем допускается заключение трудового договора и с работниками более юного возраста. Трудовой договор может быть заключен с работником по достижении им возраста 15 лет, если он имеет основное



Выступление детей

общее образование; продолжает учиться по заочной, вечерней или дистанционной форме обучения либо оставил обучение в общеобразовательном учреждении.

Заключение трудового договора с подростками, достигшими 15 лет, допускается для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью такого работника. Трудовой договор может быть заключен и с подростком, достигшим возраста 14 лет, если он является учащимся; работа относится к категории легкого труда, не причиняющего вреда здоровью; выполнение работы производится только в свободное от учебы время и не нарушает процесс учебы. С лицами в возрасте до 14 лет также может быть заключен трудовой договор в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках. При этом работа не должна причинять ущерб их здоровью и нравственному развитию. На заключение трудового договора с таким работником должно быть получено согласие родителя (опекуна) и органа опеки и попечительства. В разрешении органа опеки и попечительства должна быть указана максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Таким образом, каждый человек имеет право на свободу труда, а также имеет право на отдых.

### Контрольные вопросы

1. Какие виды рабочего времени и времени отдыха вы знаете?
2. Какие виды отпусков предусмотрены законодательством Республики Казахстан? В чем их назначение?
3. В связи с чем выходными днями был объявлен первый день Курбан-айта, отмечаемого по мусульманскому календарю, и 7 января — православное Рождество?
4. Каковы льготы, предоставляемые несовершеннолетним согласно трудовому законодательству Республики Казахстан?
5. Как охраняется труд подростка?

**Задание 1-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию.

Б. и П. были приглашены администрацией стадиона для заливки катка. При расчете они потребовали доплату за сверхурочную работу, так как в течение трех дней работали сверхурочно. Администрация ответила отказом, сославшись на то, что был заключен договор подряда, оплата производилась за счет внештатного фонда, поэтому нормы трудового законодательства на этих работников не распространяются.

Правомерны ли требования работников? Регулируются ли отношения рабочих трудовым законодательством?

**Задание 2-го уровня сложности.** Определите, на кого из перечисленных лиц распространяется трудовое законодательство Республики Казахстан.

В семье четверо детей. Отец занимается частным извозом. Мать торгует на рынке овощами, выращенными на своем поле. Сын — студент негосударственного вуза. Первая дочь работает в школе учителем истории. Вторая дочь и ее муж работают в продовольственном магазине продавцами. Третья дочь — домохозяйка, воспитывает годовалую дочь.

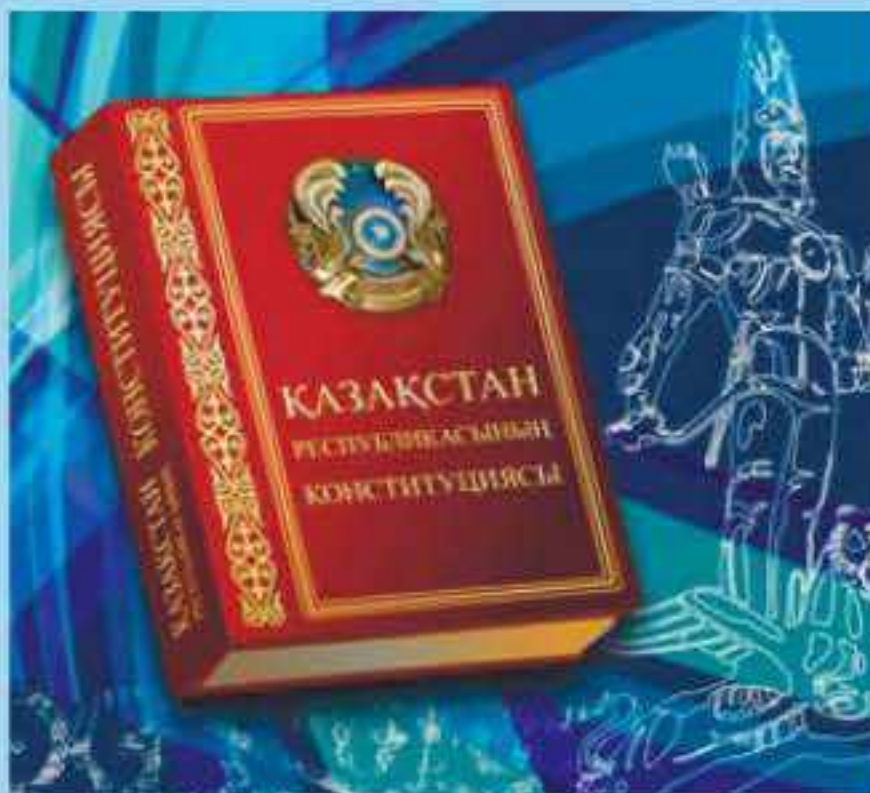
**Задание 3-го уровня сложности.** Таир, подросток 13 лет, хотел сделать подарок маме ко дню рождения и решил устроиться на работу. В соседнем дворе строился супермаркет, и начальник участка принял Таира в качестве охранника на строительную площадку.

Обсудите ситуацию. Нарушено ли в данном случае трудовое законодательство Республики Казахстан?

**Задание 3-го уровня сложности.** Мади в возрасте 7 лет был принят на работу в модельное агентство Next для демонстрации детской одежды. Однако трудоустройство несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет Трудовым кодексом Республики Казахстан не предусмотрено.

Обсудите ситуацию. Нарушено ли в данном случае трудовое законодательство Республики Казахстан?





## Раздел **IV**

# ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

# Раздел IV. ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

## Глава 14. ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

### § 50. ЗАДАЧИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА. ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

#### Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *уголовно-процессуальное право*; рассмотрите задачи уголовного процесса Республики Казахстан; изучите основы и принципы уголовного процесса Республики Казахстан, а также подробно рассмотрите их содержание.

#### Ключевые слова

- уголовный процесс
- задачи уголовного процесса
- Уголовно-процессуальный кодекс
- защита законных прав и интересов граждан

#### Глоссарий

- **Уголовно-процессуальное право** — отрасль права, регулирующая деятельность органов суда, прокуратуры, следствия и дознания по возбуждению, расследованию и разрешению уголовных дел.
- **Уголовный процесс** — это регламентированная законом деятельность суда, прокурора, следователя, органа дознания, дознавателя и других участников уголовного судопроизводства.

Уголовно-процессуальное право регулирует общественные отношения по защите законных прав и интересов граждан, а также осуществление правоохранительной деятельности и правосудия в Республике Казахстан.

Предметом уголовно-процессуального права являются общественные отношения, которые возникают между участниками уголовного процесса в связи с расследованием, рассмотрением и разрешением уголовных дел. В уголовно-процессуальном праве применяются два основных метода — императивный и диспозитивный. *Императивным* называется метод властных предписаний, основанный на запретах, обязанностях и ответственности. Он находит свое применение, например, при возложении обязанностей на участников уголовного процесса, при определении порядка, регламента проведения судебного заседания и т. д. *Диспозитивным* называется метод равноправия сторон, основанный на дозволениях. Этот метод используется значительно реже, чем императивный. Диспозитивный метод наделяет субъектов процесса какими-либо правами. Например, право потерпевшего заявлять ходатайства или отводы.

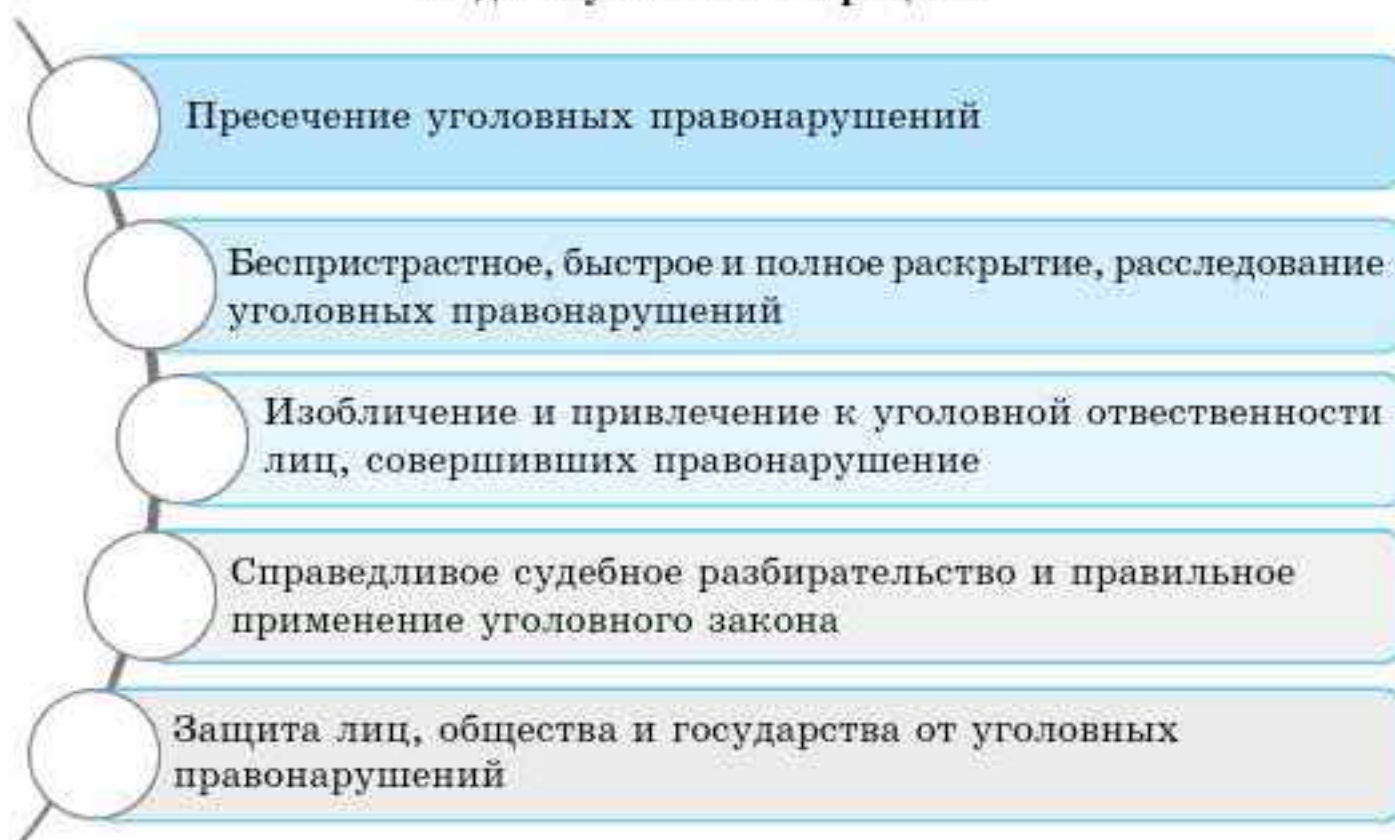
Уголовный процесс включает в себя проверку сообщений об уголовных правонарушениях,

предварительное расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел, исполнение решений суда. Уголовный процесс предназначен для защиты прав и законных интересов потерпевших от уголовных правонарушений, а также прав и законных интересов лиц, которые подвергаются уголовному преследованию. Уголовный процесс направлен на то, чтобы исключить незаконное ограничение прав и свобод и надлежащим образом применять нормы уголовного закона. Уголовный процесс осуществляется в особом уголовно-процессуальном порядке.

Задачи уголовного процесса закреплены в ст. 8 Уголовно-процессуального кодекса РК (схема 89).

Схема 89

### Задачи уголовного процесса



Задачи быстрого и полного раскрытия преступления состоят в обязанности органов государства в возможно сжатые сроки установить все обстоятельства происшедшего уголовного правонарушения и выявить всех лиц, его совершивших.

По результатам этого раскрытия виновному лицу будет определена мера наказания. Задача расследования состоит в выявлении всех лиц, совершивших уголовное правонарушение, при этом необходимо установить виновность каждого лица в безусловной степени.

**Запомните!** Установление виновности является обязательным условием решения вопроса об уголовной ответственности и наказания.

Изобличить и наказать только виновного — значит не допустить привлечения к ответственности и не допустить осуждения невиновного.

Обеспечение правильного применения уголовного закона означает строжайшее соблюдение всех требований норм уголовного законода-

## Глоссарий

- **Честь** — положительная социально-нравственная оценка человека или учреждения, авторитет, репутация; это одно из главных нравственных качеств, высшая степень честности, порядочности и благородства.
- **Достоинство** — неотчуждаемое качество человека, которым он обладает безотносительно к своему статусу, заслугам, финансовым возможностям. Это одно из тех нематериальных благ, которые принадлежат человеку от рождения. Оно неотчуждаемо и непередаваемо.
- **Принципы в уголовном процессе** — общеобязательные требования, которые должны соблюдать все участники уголовного процесса.

тельства. Лишь при этом условии открывается возможность подвергнуть виновного справедливому наказанию, соответствующему тяжести преступления и его личности, и оградить невиновного от необоснованного привлечения к уголовной ответственности и осуждения.

В зависимости от целей и задач уголовного процесса можно выделить следующие виды уголовно-процессуальных актов: акты предварительного расследования и дознания, судебные акты и акты прокурорского надзора.

*Принципами уголовного процесса* называются основные правовые положения или нормы права общего и руководящего значения. Эти положения являются обязательными для всех участников уголовного процесса. Принципы отражают природу и сущность процесса, определяют построение всех его стадий, форм и институтов и направляют уголовно-процессуальную деятельность на достижение целей и задач, поставленных государством перед уголовным судопроизводством.

В Уголовно-процессуальном кодексе РК, в ст. 9—31, приведен исчерпывающий перечень принципов уголовного процесса.

*Обратимся к некоторым принципам.*

*Принцип уважения чести и достоинства личности.* При производстве по уголовному

делу запрещаются решения и действия, унижающие честь или умаляющие достоинство лица, участвующего в уголовном процессе, не допускаются сбор, использование и распространение сведений о частной жизни, а также сведений личного характера, которые лицо считает необходимым сохранить в тайне.

*Принцип неприкосновенности личности.* Никто не может быть задержан по подозрению в совершении уголовного правонарушения, заключен под стражу или иным образом лишен свободы иначе как на основаниях и в порядке, установленных Уголовно-процессуальным кодексом РК. В основе данного правила лежит положение Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого ООН в 1966 г., о том, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

*Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту.* Подозреваемый, обвиняемый имеют право на защиту. Это право

они могут осуществлять как лично, так и с помощью защитника, законного представителя. Орган, ведущий уголовный процесс, обязан разъяснить подозреваемому, обвиняемому их права и обеспечить им возможность защищаться от подозрения, обвинения всеми не запрещенными законом средствами, а также принять меры к охране их личных и имущественных прав.

*Принцип обеспечения права на квалифицированную юридическую помощь.* Каждый имеет право на получение в ходе уголовного процесса квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Таким образом, *принципы в уголовном процессе* являются общеобязательными требованиями, которые должны соблюдать все участники уголовного процесса. Принципы выражают сущность процесса, его характерные черты, служат основой уголовно-процессуального законодательства. И самое главное — несоблюдение при производстве по уголовным делам норм-принципов может повлечь отмену принимаемых решений.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте сущность и структуру уголовного процесса.
2. Какие методы правового регулирования применяются в уголовном процессе?
3. Раскройте содержание принципов уголовного процесса. В каких случаях не применяется принцип гласности и почему?
4. Что понимается под принципом оценки доказательств по внутреннему убеждению?

**Задание 1-го уровня сложности.** Проанализируйте задачи уголовного процесса. Подготовьте краткое выступление по каждой задаче. Приведите примеры из СМИ, как реализуются эти задачи.

**Задание 2-го уровня сложности.** Обсудите ситуацию. Районный прокурор был отстранен от должности из-за того, что рассказал интимные подробности из жизни 14-летней потерпевшей, а также о результатах экспертизы, и это было опубликовано в одной из газет. *Определите, какой принцип уголовного процесса был нарушен.* Если бы потерпевшей было 18 лет, были бы нарушением действия прокурора? Обсудите эту ситуацию. Выскажите свое мнение.

## § 51. СУБЪЕКТЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФУНКЦИИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

### Сегодня на уроке:

вы узнаете о субъектах уголовного процесса Республики Казахстан; рассмотрите их роль и правовое положение в уголовном процессе; узнаете функциональные роли (полномочия) участников (субъектов) уголовного процесса, осуществляющих функции уголовного преследования.

В Уголовно-процессуальном кодексе РК (УПК РК) под участниками уголовного процесса понимаются органы и лица, осуществляющие

**Ключевые слова**

- субъекты уголовного процесса
- следователь
- дознаватель
- подозреваемый
- обвиняемый
- защитник
- потерпевший
- свидетель

уголовное преследование и поддержание обвинения в суде, а также лица, защищающие при производстве по уголовному делу свои или представляемые ими права и интересы. Это прокурор (государственный обвинитель), следователь, орган дознания, дознаватель, подозреваемый, обвиняемый, их законные представители, защитник, гражданский ответчик, потерпевший, частный обвинитель, гражданский истец, их законные представители.

Некоторые участники уголовного процесса играют в нем ведущую роль. То есть они состоят в главном, центральном процессуальном правоотношении и выполняют одну из основных процессуальных функций обвинения, защиты или разрешения дела. Эти участники являются субъектами не только отдельных процессуальных действий, но и всего уголовного процесса.

В основе классификации участников процесса лежат уголовно-процессуальные функции: юстиции (разрешения дела), обвинения (уголовного преследования) и защиты. Поэтому УПК РК делит всех участников на тех, которые относятся к суду, к сторонам обвинения, защиты и иных участников.

Рассмотрим кратко правовое положение некоторых участников (субъектов) уголовного процесса:

**1. Следователь** — должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование по уголовному делу в пределах своей компетенции: следователь органов внутренних дел, следователь органов национальной безопасности, следователь антикоррупционной службы и следователь службы экономических расследований, а также прокурор в случаях, предусмотренных УПК РК.

**2. Дознаватель** — должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование по делу в пределах своей компетенции.

**3. Подозреваемый** — это лицо, в отношении которого вынесено постановление о признании в качестве подозреваемого; задержанное в порядке ст. 131 УПК РК; в отношении которого вынесено постановление о квалификации деяния подозреваемого; допрошенное в связи с наличием подозрения в совершении уголовного проступка.

**4. Обвиняемый** — это лицо, в отношении которого прокурором утверждён обвинительный акт либо протокол об уголовном проступке и принято решение о направлении уголовного дела в суд по соответствующей статье (статьям) уголовного закона. Также обвиняемым считается лицо, в отношении которого досудебное расследование окончено заключением процессуального соглашения. Обвиняемый, в отношении которого назначено судебное разбирательство, а по делам частного обви-

нения, в отношении которого жалоба принята судом к своему производству, именуется подсудимым. Подсудимый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, именуется осужденным. Подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор, именуется оправданным.

**5. Защитник** — лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов свидетеля, имеющего право на защиту, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, оправданного и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. Защитник обязан использовать все законные средства и способы защиты и оказать подзащитному необходимую квалифицированную юридическую помощь.

**6. Потерпевший.** Потерпевшим в уголовном процессе признается лицо, в отношении которого есть основание полагать, что ему непосредственно уголовным правонарушением причинен моральный, физический или имущественный вред. Лицо признается в уголовном процессе потерпевшим после вынесения соответствующего постановления.

**7. Свидетель.** В качестве свидетеля для дачи показаний может быть вызвано и допрошено любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для дела.

Функциональные роли каждого из участников (субъектов) уголовного процесса указаны в Уголовно-процессуальном кодексе РК. Большая роль принадлежит в ходе досудебного производства следственному судье.

Следственного судьи указаны в ст. 55 УПК РК. Укажем некоторые из них.

Следственный судья рассматривает вопросы: санкционирования содержания под стражей; санкционирования домашнего ареста; санкционирования временного отстранения от должности; санкционирования запрета на приближение; санкционирования экстрадиционного ареста; продления сроков содержания под стражей, домашнего ареста, экстрадиционного ареста; применения залога; санкционирования наложения ареста на имущество; принудительного помещения не содержащегося под стражей лица в медицинскую организацию для производства судебно-психиатрической и/или судебно-медицинской экспертиз; при установлении факта психического заболевания о переводе лица, в отношении которого ранее применено содержание под стражей, в специальную медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь, приспособленную для содержания больных в условиях строгой изоляции; санкционирования обыска; санкционирования проведения негласных следственных действий, продления сроков проведения негласных следственных действий.

### Глоссарий

- **Субъекты уголовного процесса** — это физические и юридические лица, наделенные процессуальными правами и обязанностями и вступающие в уголовно-процессуальные отношения между собой в процессе их реализации.

## Глоссарий

- **Следственный судья** — судья суда первой инстанции. Он осуществляет судебный контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в уголовном судопроизводстве. Следственный судья назначается из числа судей председателем этого суда.
- **Следователь** — должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование по уголовному делу в пределах своей компетенции.

**Прокурор** — должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за законностью оперативно-разыскной деятельности, дознания, следствия и судебных решений, уголовного преследования на всех стадиях уголовного процесса. Прокурор вправе предъявить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или лицу, которое несет имущественную ответственность за их действия, иск в защиту интересов:

- 1) потерпевшего, не способного самостоятельно воспользоваться правом на предъявление и отстаивание иска, в силу своего беспомощного состояния, зависимости от подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или по иным причинам;
- 2) государства.

**Следователь** вправе своим постановлением принять дело к производству, осуществлять по нему предварительное следствие и выполнять все следственные действия, предусмотренные УПК РК.

Следователь обязан принимать все меры к всестороннему, полному и объективному исследованию обстоятельств дела, осуществлять уголовное преследование лица, в отношении которого собраны достаточные доказательства, указывающие на совершение им уголовного правонарушения, путем квалификации деяния подозреваемого, избрания ему меры пресечения, составления обвинительного акта с изложением обстоятельств уголовного правонарушения, описанием собранных доказательств.

Следователь имеет право знакомиться с материалами дел оперативного учета и негласных следственных действий органов дознания, относящимися к расследуемому делу, истребовать их для приобщения к данному делу, давать органам дознания обязательные для исполнения поручения и указания о производстве розыскных, следственных и негласных следственных действий и требовать от них содействия в производстве следственных действий.

**Орган дознания.** На органы дознания в зависимости от характера уголовного правонарушения возлагаются: принятие в соответствии с установленной законом компетенцией необходимых уголовно-процессуальных и розыскных мероприятий в целях обнаружения признаков уголовных правонарушений и лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений; выполнение уголовно-процессуальных и розыскных мероприятий, по делам, по которым прово-





Здание прокуратуры



Здание Департамента внутренних дел г. Алматы

дится предварительное следствие; дознание по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно; осуществление ускоренного досудебного расследования; осуществление досудебного расследования в протокольной форме по уголовным проступкам; производство предварительного следствия.

Органами дознания являются:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы национальной безопасности;
- 3) антикоррупционная служба;
- 4) служба экономических расследований;
- 5) органы военной полиции;
- 6) органы Пограничной службы РК;
- 7) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, в случае отсутствия органа военной полиции;
- 8) руководители дипломатических представительств, консульских учреждений и полномочных представительств Республики Казахстан;
- 9) Служба государственной охраны Республики Казахстан.

Таким образом, субъекты уголовного процесса — это такие его участники, уголовно-процессуальные права которых позволяют им влиять на ход и исход уголовного дела. Четкая регламентация и исполнение функций каждого из субъектов уголовного процесса способствует скорейшему исполнению задач уголовного процесса Республики Казахстан.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение субъектов уголовного процесса. Проведите классификацию участников процесса.
2. Расскажите об уголовно-процессуальных функциях участников процесса.
3. Перечислите в соответствии с УПК РК, права и обязанности подозреваемого и обвиняемого.
4. Какими правами и обязанностями, в соответствии с УПК РК, обладает потерпевший?
5. Изучите функции следственного судьи (ст. 55—56 УПК РК).
6. Охарактеризуйте функции следователя (ст. 60 УПК РК).
7. Назовите функции органов дознания (ст. 61 УПК РК).

**Задание 1-го уровня сложности.** Раскройте содержание ст. 131 УПК РК (правило Миранды). Чьи права защищает данное правило? Как реализуется на практике данное правило? В чем главная идея правила Миранды?

**Задание 2-го уровня сложности.** Изучите раздел 10 Уголовно-процессуального кодекса РК. Укажите участников уголовного процесса помимо вышеперечисленных. Поясните, кого называют понятым и каково его значение в уголовном процессе. Объясните цель ст. 90 УПК РК: "Понятой не может участвовать в досудебном расследовании, будучи лично или по службе зависим от органа, ведущего уголовный процесс. Не могут участвовать в качестве понятых также сотрудники правоохранительных органов, судов, учащиеся специальных юридических учебных заведений, осужденные, находящиеся под пробационным контролем, и лица, привлекаемые к уголовной ответственности по другим уголовным делам".

## § 52. ОСНОВЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ДОСУДЕБНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ (ПРОИЗВОДСТВО)

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите основания начала досудебного расследования, основные формы и сроки досудебного расследования, а также общие правила производства следственных действий.

### Ключевые слова

- дознание
- предварительное следствие
- протокольная форма
- стадии уголовного процесса
- явка с повинной

Уголовно-процессуальный закон устанавливает поэтапное прохождение уголовного дела, каждый этап и составляет стадии уголовного процесса.

В Уголовно-процессуальном кодексе РК применяется понятие "досудебное расследование" (производство).

Началом досудебного расследования является *регистрация заявления, сообщения об уголовном*

*правонарушении в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР) либо первое неотложное следственное действие.* О начале досудебного расследования в течение суток уведомляется прокурор. Досудебное расследование обязательно по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения.

Поводом к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения (ст. 180 УПК РК). К ним относятся следующие:

1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица;

2) явка с повинной;

3) сообщения в средствах массовой информации;

4) рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

## Глоссарий

Согласно УПК РК, орган уголовного преследования обязан принять и зарегистрировать заявление, сообщение о любом готовящемся, совершенном либо совершаемом уголовном правонарушении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения об уголовном правонарушении.

Досудебное расследование производится в форме дознания, предварительного следствия и в протокольной форме.

Досудебное расследование в *форме дознания* производится органом уголовного преследования по преступлениям, указанным в ч. 2—12 ст. 191 УПК РК.

Досудебное расследование в *форме предварительного следствия* осуществляется по преступлениям, указанным в ст. 187 УПК РК, по всем уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществить свое право на защиту, а также по делам дознания, по которым неизвестно лицо, подозреваемое в совершении преступления, за исключением дел об уголовных правонарушениях, указанных в ч. 2 ст. 32 УПК РК.

Досудебное расследование в *протокольной форме* производится органом уголовного преследования по уголовным проступкам, предусмотренным ч. 16—24 ст. 191 УПК РК.

Досудебное расследование может быть окончено в ускоренном порядке, за исключением дел протокольной формы. Ускоренное досудебное расследование может производиться по преступлениям небольшой и средней тяжести, а также тяжким преступлениям, если собранными доказательствами установлены факт преступления и совершившее его лицо, полное признание им своей вины, согласие с размером (суммой) причиненного ущерба (вреда) с уведомлением об этом подозреваемого и разъяснением ему правовых последствий этого решения. Ускоренное досудебное расследование должно быть закончено в течение пятнадцати суток.

- **Стадии** — это самостоятельные, связанные между собой части уголовного процесса, отграниченные друг от друга итоговыми процессуальными решениями и характеризующиеся непосредственными задачами, кругом органов и лиц, участвующих в производстве по делу, порядком выполнения процессуальных действий и характером уголовно-процессуальных отношений.

- **Досудебное производство** — производство по делу с начала досудебного расследования до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу либо прекращения производства по делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты.

- **ЕРДР** — это автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о сообщениях об уголовных правонарушениях, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителях и участниках уголовного процесса. Основанием для работы в системе является регистрация в ней, а также наличие электронной цифровой подписи на соответствующем носителе.

### Ускоренное досудебное расследование не применяется:

- 1) в отношении совокупности уголовных правонарушений, когда хотя бы одно из них является особо тяжким;
- 2) в отношении лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- 3) в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом к уголовному преследованию;
- 4) в случае непризнания своей вины хотя бы одним из соучастников уголовного правонарушения;
- 5) по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществить свое право на защиту.

### Сроки досудебного расследования

Досудебное расследование должно быть закончено в разумный срок с учетом сложности уголовного дела, объема следственных действий и достаточности исследования обстоятельств дела, но не более срока давности уголовного преследования, установленного Уголовным кодексом Республики Казахстан. При определении разумного срока уголовного судопроизводства учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, реализация процессуальных прав участниками досудебного производства, способ реализации лицом, осуществляющим досудебное расследование, своих полномочий в целях своевременного осуществления досудебного производства.

Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным актом или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу.

#### Глоссарий

- **Уголовное преследование (обвинение)** — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях установления деяния, запрещенного уголовным законом, и совершившего его лица, виновности последнего в совершении уголовного правонарушения, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания или иных мер уголовно-правового воздействия.

Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать *одного месяца* и *двух месяцев* по делам предварительного следствия.

После передачи дела следователю орган дознания может производить по нему следственные, негласные следственные действия, а также розыскные мероприятия только по поручению следователя.

В случае передачи следователю дела, по которому не представилось возможным обнаружить лицо, совершившее уголовное право-

нарушение, орган дознания обязан принимать розыскные меры для установления лица, совершившего уголовное правонарушение, с уведомлением следователя о результатах (схема 90).

Схема 90



Таким образом, уголовно-процессуальный закон устанавливает поэтапное прохождение уголовного дела. При этом каждый этап и составляет стадии уголовного процесса.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие уголовного процесса и стадий уголовного процесса.
2. Объясните особенности досудебного производства.
3. Раскройте общие правила производства следственных действий.

**Задание 1-го уровня сложности.** Заполните таблицу 14, используя ст. 187 Уголовно-процессуального кодекса РК и Особенную часть Уголовного кодекса РК.

Таблица 14

Следственный орган	Подследственные ему дела (указать статью УК РК, уголовное правонарушение)
Комитет национальной безопасности	
Органы внутренних дел	
Антикоррупционная служба	
Служба экономических расследований	

## § 53. СЛЕДСТВЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие и содержание следственных мероприятий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом РК.

### Ключевые слова

- допрос
- очная ставка
- осмотр
- эксгумация
- опознание
- обыск
- выемка
- следственный эксперимент

Уголовно-процессуальным кодексом РК предусмотрен ряд следственных мероприятий, направленных на установление истины и изобличение виновных в совершении уголовных правонарушений лиц. Рассмотрим более подробно некоторые виды следственных мероприятий.

**Допрос.** Свидетель, потерпевший, подозреваемый вызываются лицом, осуществляющим досудебное расследование, на допрос повесткой.

Допрос производится по месту проведения досудебного расследования. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе, если признает это необходимым, произвести допрос в месте нахождения допрашиваемого. Перед допросом лицо, осуществляющее досудебное расследование, должно удостовериться в личности допрашиваемого. Если возникают сомнения, владеет ли допрашиваемый языком, на котором ведется производство по делу, выясняется, на каком языке он желает давать показания. В необходимых случаях он обеспечивается бесплатно переводчиком.

Лицу, вызванному на допрос, сообщается, в качестве кого, по какому уголовному делу он будет допрошен, разъясняются права и обязанности, предусмотренные УПК РК, о чем делается отметка в протоколе.

Допрос начинается с предложения рассказать об известных допрашиваемому лицу обстоятельствах дела.

**Очная ставка.** Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе провести очную ставку между двумя ранее допрошенными лицами, если в их показаниях имеются существенные противоречия, для выяснения причин этих противоречий.

Вызванным на очную ставку лицам поочередно предлагается дать показания о тех обстоятельствах дела, для выяснения которых производится очная ставка. После этого лицо, осуществляющее досудебное расследование, задает вопросы. Лица, вызванные на очную ставку, с разрешения человека, осуществляющего досудебное расследование, могут задавать вопросы друг другу.

**Осмотр.** С целью обнаружения и выявления следов уголовного правонарушения и иных материальных объектов, выяснения обстановки происшествия и установления обстоятельств, имеющих значение для дела,

## Глоссарий

- **Допрос** — опрос свидетеля, потерпевшего, подозреваемого для выяснения обстоятельств уголовного дела.
- **Осмотр** — обследование местности, помещений, предметов, документов, живых лиц, трупов, животных с целью обнаружения и выявления следов уголовного правонарушения и иных материальных объектов, выяснения обстановки происшествия и установления обстоятельств, имеющих значение для дела.

лицо, осуществляющее досудебное расследование, производит осмотр местности, помещений, предметов, документов, живых лиц, трупов, животных. Указания лица, осуществляющего осмотр, обязательны для всех участников этого следственного действия.

Осмотр, как правило, производится безотлагательно, когда в этом возникла необходимость. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, получив заявление или сообщение о совершенном уголовном правонарушении, обязано немедленно прибыть к месту события и произвести осмотр.

Все обнаруженное и изъятое при осмотре должно быть предъявлено понятым, другим участникам осмотра, о чем делается отметка в протоколе. Изъятию подлежат только те объекты, которые могут иметь отношение к делу. Изъятые объекты упаковываются, опечатываются и заверяются подписями лица, осуществляющего досудебное расследование, и понятых при их привлечении.

**Осмотр живого лица** проводится в форме визуального, внешнего осмотра одежды, в которую он одет, и открытых частей тела, ход и результаты которого отражаются в протоколе следственного действия.

**Осмотр жилого помещения** производится только с согласия проживающих в нем совершеннолетних лиц или с санкции следственного судьи. Если проживающие в нем лица являются несовершеннолетними или заведомо страдающими психическими или иными тяжкими заболеваниями или возражают против осмотра, лицо, осуществляющее досудебное расследование, выносит постановление о принудительном осмотре, которое должно быть санкционировано следственным судьей. В случае отказа в даче санкции осмотр не производится.

**Освидетельствование.** Для обнаружения на теле человека особых примет, следов уголовного правонарушения, признаков причинения вреда здоровью, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для дела, если для этого не требуется производство экспертизы, может быть произведено освидетельствование подозреваемого, потерпевшего, свидетеля, заявителя и лица, на которого заявитель прямо указывает как на лицо, совершившее уголовное правонарушение.

**Эксгумация.** Извлечение трупа человека из места захоронения (эксгумация) производится, если требуется: 1) произвести осмотр трупа

человека, в том числе дополнительный или повторный; 2) предъявить для опознания; 3) получить образцы для экспертизы и провести экспертизу; 4) установить иные обстоятельства, имеющие существенное значение для дела.

**Опознание.** С целью установления тождества или различия с ранее наблюдавшимся лицом или объектом лицо, осуществляющее досудебное расследование, может предъявить для опознания лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому. Для опознания может быть предъявлен и труп. Опознающие предварительно допрашиваются об обстоятельствах, при которых они наблюдали соответствующее лицо или предмет, приметах и особенностях, по которым они могут произвести опознание.

**Обыск.** Обыск производится с целью обнаружения и изъятия предметов или документов, имеющих значение для дела, в том числе обнаружения имущества, подлежащего аресту. Основанием для производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что указанные предметы или документы могут находиться в определенном помещении или ином месте либо у конкретного лица. Обыск может производиться для обнаружения разыскиваемого лица и трупа человека.

**Выемка.** Выемка производится с целью изъятия определенных предметов и документов, имеющих значение для дела, если точно известно, где и у кого они находятся, а также имущества, подлежащего конфискации.

**Проверка и уточнение показаний на месте.** Проверка и уточнение показаний потерпевшего, свидетеля, подозреваемого на месте, связанном с расследуемым событием, производится с целью:

- 1) выявления достоверности показаний путем их сопоставления с обстановкой происшедшего события;
- 2) уточнения маршрута и места, где совершались проверяемые действия;
- 3) установления новых фактических данных.

Проверка и уточнение показаний на месте заключаются в том, что ранее допрошенное лицо воспроизводит на месте обстановку и обстоятельства исследуемого события; отыскивает и указывает предметы, документы, следы, имеющие значение для дела; демонстрирует определенные действия; показывает, какую роль в исследуемом событии играли те или иные предметы; обращает внимание на изменения в обстановке места события; конкретизирует и уточняет свои прежние показания. Какое-либо постороннее вмешательство в эти действия и наводящие вопросы недопустимы.

**Следственный эксперимент.** Следственный эксперимент производится с целью проверки и уточнения сведений, имеющих значение для дела, путем воспроизведения определенных действий, обстановки, обстоятельств исследуемого события и проведения опытов. При произ-



водстве эксперимента может быть проверена, в частности, возможность восприятия каких-либо фактов, совершения определенных действий, наступления какого-либо события, а также выявлены последовательность происшедшего события и механизм образования следов. Следственный эксперимент производится с обязательным применением научно-технических средств хода и результатов. При необходимости к участию в следственном эксперименте могут привлекаться с их согласия подозреваемый, потерпевший, свидетель, специалист, эксперт и лица, производящие опытные действия. Участникам эксперимента разъясняются его цели и порядок проведения.

Таким образом, после проведения всех необходимых следственных и оперативно-разыскных мероприятий следователем принимается решение либо о прекращении досудебного расследования, либо составить и направить прокурору обвинительный акт для начала судебного разбирательства в суде первой инстанции.

#### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте виды следственных мероприятий.
2. Как проводится осмотр?
3. Что такое следственный эксперимент?

### § 54. ОСНОВЫ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ И ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите вопросы, касающиеся судебного разбирательства. Особое внимание будет уделено этапам судебного разбирательства.

*Главное судебное разбирательство* — это стадия уголовного процесса, которая следует за следственными действиями и назначением дела к слушанию в суде. Судебное разбирательство представляет собой рассмотрение уголовного дела на заседании суда первой инстанции. Только в результате судебного разбирательства подсудимый может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию либо признан невиновным и оправдан. Решение суда о признании лица виновным и назначении ему меры наказания либо об оправдании невиновного излагается в приговоре.

#### Ключевые слова

- главное судебное разбирательство
- судебная инстанция
- подсудимый
- обвиняемый
- осужденный

#### Этапы судебного разбирательства:

- подготовительная часть;

## Глоссарий

- **Главное судебное разбирательство** — рассмотрение уголовного дела по существу судом первой инстанции.

- судебное следствие;
- прения сторон;
- последнее слово подсудимого;
- постановление и провозглашение приговора.

Четкий порядок подготовки к главному судебному разбирательству закреплен в нормах Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Так, при поступлении уголовного дела в суд председатель суда или другой судья

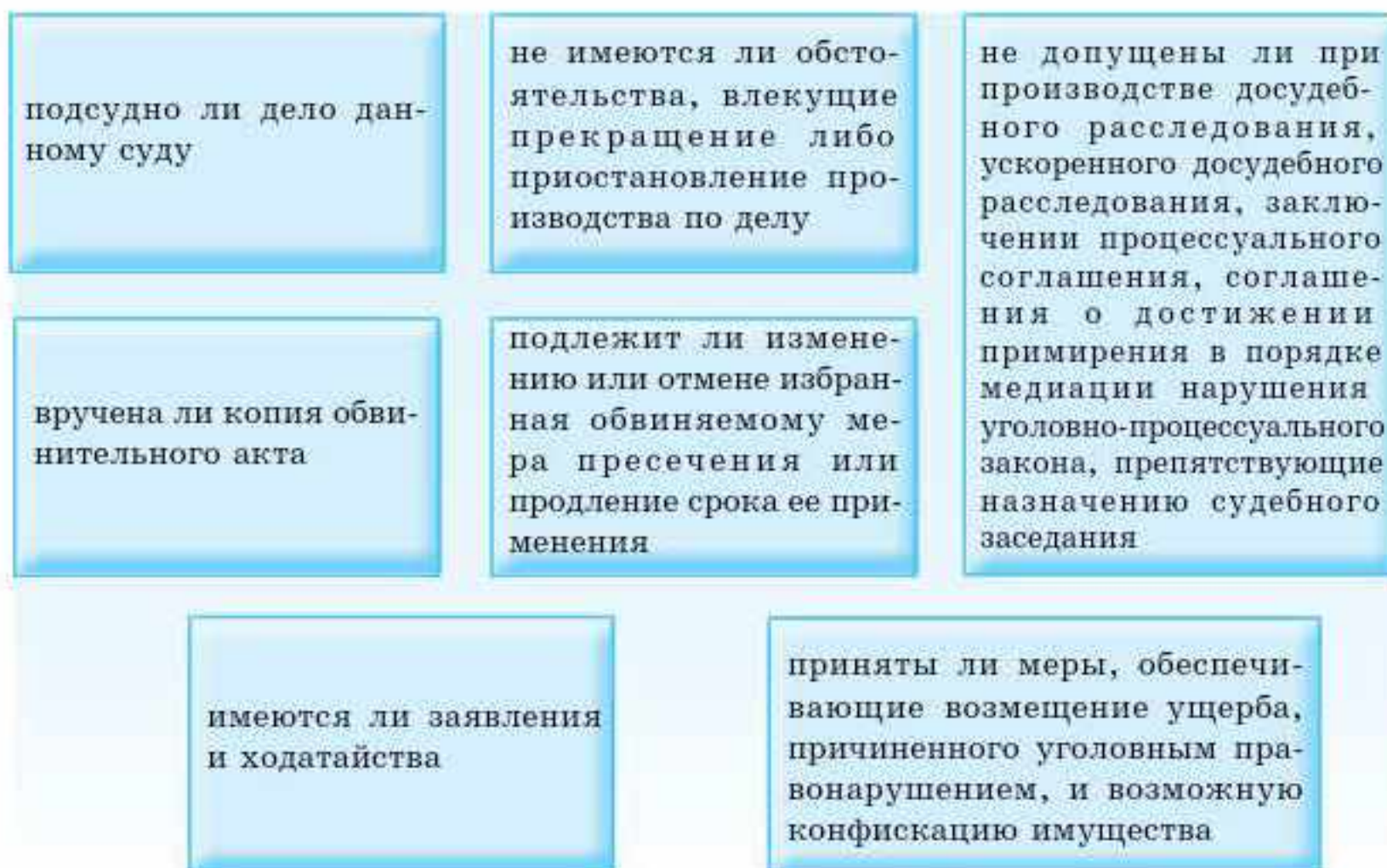
по его поручению разрешает вопрос о принятии дела к производству в суде. Судья принимает одно из следующих решений:

1. Назначает главное судебное разбирательство в общем или сокращенном порядке.

2. Проводит предварительное слушание дела. Проведение предварительного слушания по делам об особо тяжких преступлениях обязательно. По другим делам предварительное слушание дела проводится в случае необходимости принятия решения о направлении дела по подсудности, направлении дела прокурору, прекращении дела, приостановлении производства по делу, соединения и выделения уголовных дел, а также рассмотрения ходатайств сторон.

При решении вопроса о возможности назначения судебного заседания судья должен выяснить в отношении каждого из подсудимых следующее (схема 91):

Схема 91



После назначения главного судебного разбирательства судья обязан обеспечить сторонам возможность ознакомиться со всеми материалами дела.

### **Рассмотрим общие условия главного судебного разбирательства.**

1. В судебном разбирательстве все доказательства по делу подлежат непосредственному исследованию. Суд должен заслушать показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, огласить и исследовать заключения экспертов, осмотреть вещественные доказательства, огласить протоколы и иные документы, произвести другие судебные действия по исследованию доказательств.

2. Дело должно быть рассмотрено одним и тем же судьей.

3. Главное судебное разбирательство происходит при обязательном участии подсудимого. При неявке подсудимого дело должно быть отложено. Суд вправе подвергнуть не явившегося без уважительных причин подсудимого приводу, а равно применить или изменить в отношении него меру пресечения.

4. Защитник подсудимого участвует в главном судебном разбирательстве в случаях, предусмотренных УПК РК, а также по приглашению подсудимого, их законных представителей, а также других лиц по поручению или с согласия подсудимого.

5. Участие в главном судебном разбирательстве прокурора в качестве государственного обвинителя обязательно, за исключением дел частного обвинения.

6. Главное судебное разбирательство происходит при участии потерпевшего или его представителя.

Таким образом, судебное разбирательство представляет собой рассмотрение уголовного дела на заседании суда первой инстанции. Только в результате судебного разбирательства подсудимый может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию либо признан невиновным и оправдан.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте содержание главного судебного разбирательства.
2. Определите общие условия главного судебного разбирательства.
3. Какие вопросы при вынесении решения о возможности назначения судебного заседания должен выяснить судья в отношении каждого из подсудимых?

## **§ 55. СУДЕБНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

### **Сегодня на уроке:**

вы рассмотрите вопросы, касающиеся судебного следствия, судебных прений и постановления приговора.

Судебное следствие складывается из двух элементов: 1) вступительные заявления сторон и определение порядка исследования до-

**Ключевые слова**

- судебное следствие
- судебные прения
- приговор

казательств; 2) исследование доказательств на основе проведения следственных и иных судебных действий. Порядок проведения судебного следствия строго регламентирован Уголовно-процессуальным кодексом РК.

В судебном следствии исследуются доказательства, представленные сторонами обвинения и защиты. Первой представляет доказательства сторона обвинения. Порядок исследования доказательств определяется судом по согласованию со сторонами. Подсудимый с разрешения председательствующего (судьи) вправе давать показания в любой момент судебного следствия. Правила допроса участников главного судебного разбирательства указаны в Уголовно-процессуальном кодексе РК.

**Осмотр вещественных доказательств.** Приобщенные к делу в ходе расследования и вновь представленные вещественные доказательства должны быть в ходе судебного следствия осмотрены судом и предъявлены сторонам. Осмотр вещественных доказательств производится в любой момент судебного следствия как по ходатайству сторон, так и инициативе суда. Вещественные доказательства могут быть предъявлены для осмотра свидетелям, эксперту, специалисту.

**Оглашение протоколов следственных действий и документов. Окончание судебного следствия.** По завершении исследования доказательств председательствующий:

1) разъясняет сторонам, что они в судебных прениях, а суд при постановлении приговора вправе ссылаться только на доказательства, рассмотренные в судебном следствии; 2) опрашивает стороны, желают ли они дополнить судебное следствие и чем именно.

В случае заявления ходатайств о дополнении судебного следствия суд обсуждает эти ходатайства и разрешает их. После разрешения ходатайств и выполнения необходимых судебных действий, а также в случаях, когда ходатайства о дополнении судебного следствия не возбуждены или мотивированно отклонены судом, председательствующий объявляет судебное следствие законченным.

Судебные прения представляют собой этап судебного разбирательства, на котором участвующие в деле стороны в устных выступлениях высказывают свою позицию по делу, основанную на результатах судебного следствия. Первыми выступают с речью обвинители, а последними — подсудимые или их защитники. Выступающие не вправе ссылаться на неисследованные в судебном следствии или на недопустимые доказательства. Время выступления не ограничивается, однако председательствующий останавливает выступающего, когда тот говорит об обстоятельствах, не относящихся к делу.

Когда основные речи всеми участниками прений произнесены, каждый из них может выступить с репликой (возражением, замечанием на слова говорившего).

**После окончания судебных прений председательствующий предоставляет подсудимому последнее слово.** Никакие вопросы к подсудимому во время его последнего слова не допускаются. Суд не вправе устанавливать продолжительность последнего слова подсудимого. Председательствующий вправе остановить подсудимого в случаях, если он касается обстоятельств, не имеющих отношения к рассматриваемому делу.

Заслушав последнее слово подсудимого, суд удаляется в совещательную комнату для **постановления приговора.**

Постановление приговора является заключительным этапом главного судебного разбирательства. Суды в Республике Казахстан постановляют приговоры именем Республики Казахстан. Приговор суда должен быть законным и обоснованным. Приговор признается законным, если он постановлен с соблюдением всех требований закона и на основе закона. Приговор признается обоснованным, если он постановлен на основании всестороннего и объективного исследования в судебном заседании представленных суду доказательств. Приговор постановляется судьей, рассматривающим дело, при условиях, исключающих возможность оказать на него любое воздействие. При постановлении приговора присутствие иных лиц, в том числе запасного судьи, не допускается.

**Приговор суда может быть обвинительным или оправдательным.**

Обвинительный приговор содержит решение суда о признании подсудимого виновным в совершении уголовного правонарушения. Обвинительный приговор постановляется:

- с назначением уголовного наказания, подлежащего отбыванию осужденным;
- с освобождением лица от уголовной ответственности;
- с назначением уголовного наказания и освобождением от его отбывания;
- без назначения уголовного наказания;
- с отсрочкой отбывания уголовного наказания.

Постановляя обвинительный приговор с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным, суд должен точно определить его вид, размер, режим и начало исчисления срока отбывания.

Оправдательным приговором суд признает и провозглашает невиновность подсудимого в совершении уголовного правонарушения по

### Глоссарий

- **Судебное следствие** — это этап судебного разбирательства, в ходе которого стороны последовательно излагают свою позицию по существу уголовного дела и доказывают ее путем представления доказательств и их проверки при участии суда.

обвинению, по которому он был привлечен к уголовной ответственности и предан суду. Оправдательный приговор постановляется, если отсутствует событие уголовного правонарушения, если в деянии подсудимого нет состава уголовного правонарушения, если не доказано участие подсудимого в совершении уголовного правонарушения.

Оправдание по любому из перечисленных оснований означает признание судом невиновности подсудимого и влечет за собой его полную реабилитацию. Если при постановлении оправдательного приговора лицо, совершившее уголовное правонарушение, остается неустановленным, суд в резолютивной части приговора указывает о направлении дела прокурору для решения вопроса о необходимости преследования иного лица.

После подписания полного текста приговора председательствующий возвращается в зал судебного заседания и стоя провозглашает приговор. Председательствующий разъясняет осужденному (оправданному), другим участникам процесса порядок и срок обжалования приговора, право на ознакомление с протоколом судебного заседания и привнесение в него замечаний, а также право ходатайствовать об участии в апелляционном рассмотрении дела.

Оправданному должно быть вручено извещение и разъяснено его право на возмещение вреда, причиненного незаконным задержанием, обвинением в совершении уголовного правонарушения, применением меры пресечения, незаконным преданием суду, а также порядок осуществления этого права.

Таким образом, при оправдании подсудимого либо постановлении обвинительного приговора без назначения наказания или с освобождением от отбывания наказания, а также осуждением к наказанию, не связанному с лишением свободы, или лишению свободы условно подсудимый, находящийся под стражей, подлежит немедленному освобождению из-под стражи в зале судебного заседания.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятию "судебное следствие".
2. Раскройте правила допроса участников главного судебного разбирательства.
3. Расскажите о судебном разбирательстве дела в сокращенном порядке.
4. Раскройте порядок судебного разбирательства с участием присяжных заседателей.

**Задание 1-го уровня сложности.** Изучите гл. 44 УПК РК "Судебное следствие". Обратите внимание на ст. 365 "Выяснение позиции подсудимого"; ст. 366 "Порядок представления и исследования доказательств". Приведите примеры.

**Задание 2-го уровня сложности.** Изучите ст. 367—371 УПК РК. Охарактеризуйте порядок проведения допроса подсудимого, потерпевшего, свидетеля. Приведите примеры.

## Глава 15. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

### § 56. ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

#### Понятие гражданского процессуального права

##### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием, задачами и принципами гражданского процессуального права; рассмотрите права и обязанности участников гражданско-процессуальных правовых отношений.

*Процессуальное право* — это нормы, регулирующие отношения, возникающие в процессе разбирательства гражданских дел и споров, расследования преступлений, а также дел об административных правонарушениях.

**Предмет** гражданского процессуального права составляют общественные отношения, возникающие между судом и участниками процесса в ходе рассмотрения и разрешения гражданских дел, а также исполнения судебных решений. **Метод регулирования** этих отношений — *императивно-диспозитивный*.

##### Задачи гражданского процесса:

- Защита и восстановление нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, государства и юридических лиц;
- соблюдение законности в гражданском обороте и публично-правовых отношениях;
- содействие мирному урегулированию спора;
- предупреждение правонарушений;
- формирование в обществе уважительного отношения к закону и суду.

##### Основные принципы гражданского процессуального права

На принципах гражданского процессуального права основывается деятельность суда. Эти принципы сформулированы в виде конкретных норм, отражены в общих положениях норм права. Нарушение принципов гражданского судопроизводства в зависимости от его характера и существенности влечет отмену вынесенных судебных актов. Принципы делятся на *конституционные, отраслевые и функциональные* (схемы 92—93).

Схема 92



**Глоссарий**

- **Гражданское процессуальное право** — это совокупность норм права, регулирующих порядок осуществления правосудия по гражданским делам, а также порядок принудительного исполнения судебных постановлений.

Есть также и функциональные принципы гражданского судопроизводства. К ним относятся законность, диспозитивность, состязательность, процессуальное равноправие сторон, непосредственность судебного разбирательства, устность судебного разбирательства.

**Гражданский процесс** — это сложная система правоотношений между судом и участником процесса, каждое из которых возникает на основании определенной нормы гражданского процессуального права.

Обязательными субъектами гражданского процессуального правоотношения выступают: с одной стороны — *суд*, с другой стороны — *участник процесса*. Суд — орган государственной власти, а участник процесса — подчиненный суду субъект, поэтому гражданские процессуальные отношения характеризуются как *отношения власти и подчинения*.

Субъекты, т. е. лица, участвующие или собирающиеся участвовать в гражданских процессуальных правоотношениях, делятся на три группы.

### 1. Лица, осуществляющие правосудие.

Суд является особым участником процесса, поскольку он как специально созданный орган государственной власти отправляет правосудие. Суду принадлежит руководящая роль в гражданском процессе на всех его стадиях. Лица, участвующие в деле могут дать отвод судье, в этом случае происходит замена и дело рассматривает другой судья.

**Секретарь судебного заседания** ведет судебный протокол при рассмотрении гражданских дел и выполняет другие поручения по распоряжению председательствующего в судебном заседании.

Секретарь судебного заседания докладывает суду, кто из вызванных по данному делу лиц явился, извещены ли неявившиеся лица и какие имеются сведения о причинах их отсутствия.

**Судебный пристав** — должностное лицо, состоящее на государственной службе и выполняющее следующие задачи: поддержание общественного порядка в зале во время судебного заседания; содействие



суду в выполнении процессуальных действий; обеспечение охраны зданий судов, охрана судей и других участников процесса; оказания содействия судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов судов и других органов.

**Судебный исполнитель** — это должностное лицо, состоящее на государственной службе и выполняющее возложенные на него законом задачи по исполнению актов суда и других органов.

## 2. Лица, участвующие в деле.

Лицами, участвующими в деле, признаются стороны; третьи лица, заявляющие самостоятельные требования на предмет спора; третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора; прокурор; государственные органы; органы местного самоуправления, организации или отдельные граждане, вступающие в процесс; заявители и иные заинтересованные лица по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства.

Лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами. В случае неисполнения этими лицами процессуальных обязанностей наступают последствия, предусмотренные законодательством о гражданском судопроизводстве.

Все лица, участвующие в деле, распределяются на две подгруппы:

1) лица, защищающие свои права и интересы. К ним относятся стороны, третьи лица, заявители и заинтересованные лица по делам особого производства;

2) лица, защищающие государственный, общественный интерес либо интересы и права отдельных лиц. Это прокурор, государственные органы, органы местного самоуправления, организации или отдельные граждане.

## 3. Лица, содействующие осуществлению правосудия.

В эту группу входят свидетели, эксперты, переводчики, специалисты, хранители имущества, понятые и др. У этих лиц отсутствует юридическая заинтересованность в исходе гражданского дела. Их роль в гражданском процессе является служебно-вспомогательной. Они оказывают суду содействие в установлении фактических обстоятельств дела, правильном его разрешении и помощь в осуществлении конкретных действий. Такую же помощь они оказывают и лицам, участвующим в деле.

*Эксперт не вправе совершать следующие действия:* помимо суда вести переговоры с лицами, участвующими в деле, по вопросам, связанным с проведением экспертизы; самостоятельно собирать материалы для экспертного исследования; проводить исследования, которые могут повлечь полное или частичное

### Глоссарий

- **Субъекты гражданского процесса** — лица, участвующие или собирающиеся участвовать в гражданских процессуальных отношениях.

уничтожение объектов, изменение их внешнего вида или основных свойств, если на это не было специального разрешения суда, назначившего экспертизу.

*Специалист обязан:* участвовать в производстве процессуальных действий и в судебном разбирательстве, используя специальные знания, навыки и научно-технические средства; давать консультации; давать пояснения по поводу выполняемых им действий. Все участники процесса обязаны соблюдать установленный законом порядок в заседании.

### Истец и ответчик

Сторонами в процессе являются истец и ответчик — лица, спор о праве которых разрешаются судом.

**Истец** — гражданин или юридическое лицо, предъявившие иск в своих интересах или в интересах которых предъявлен иск. По поводу прав и законных интересов истца возникает судебный спор, который разрешается судом. Истцом не всегда является лицо, предъявившее в суде иск. Гражданские дела могут возбуждаться на основании исков, предъявленных государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами либо прокурором в целях защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также юридических лиц, общественных и государственных интересов.

**Ответчик** — гражданин или юридическое лицо, к которому предъявлено исковое требование. Ответчик — это другая сторона спора о праве, которая, по мнению истца, нарушила или оспаривает его право по спору и законный интерес. Сторонами в процессе могут выступать не только граждане и юридические лица Республики Казахстан, но и субъекты иностранного права, если спор о праве с их участием подлежит рассмотрению в судах Республики Казахстан. Стороной в гражданском процессе может быть также и государство. В гражданском процессе могут участвовать несколько истцов и несколько участников.

Таким образом, *гражданский процесс* — это сложная система правоотношений между судом и участником процесса, каждое из которых возникает на основании определенной нормы гражданского процессуального права. *Гражданское процессуальное правоотношение* — это общественное отношение, возникающее между судом и кем-либо из участников процесса при отправлении правосудия по гражданскому делу, урегулированное нормами гражданского процессуального права.

### Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятию "гражданское процессуальное право".
2. Какие методы правового регулирования используются в гражданском процессуальном праве?

3. Назовите основные принципы гражданского процессуального права.
4. Кем назначаются судьи в Казахстане? Кому подчиняются судьи при отправлении правосудия?
5. Как вы понимаете принцип "равенство граждан и организаций перед законом и судом"?
6. Что означает принцип "уважение чести и достоинства личности"?
7. Что такое *гражданский процесс*?
8. Назовите участников гражданских процессуальных правовых отношений. Дайте краткую характеристику участникам.
9. Проведите анализ прав и обязанностей участников гражданских процессуальных правовых отношений.

## Глава 16. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

### §57. ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

#### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие и признаки административного процесса; изучите основные задачи и принципы административного процесса.

На сегодняшний день административный процесс в Республике Казахстан находится на стадии формирования.

Существует широкое и узкое понимание административного процесса. *В широком понимании административный процесс* — это порядок осуществления всего государственного управления; процедуры функционирования исполнительной власти, ее органов и должностных лиц.

Например, в этом смысле административным процессом будет являться административная процедура, содержащаяся в каждом действующем ныне административном регламенте по исполнению государственной функции или предоставлению государственной услуги.

*В узком смысле административный процесс* означает деятельность уполномоченных государственных органов по разрешению административно-правовых споров (конфликтов), применения к физическим или юридическим лицам различных видов административного принуждения и привлечения лиц к административной ответственности. Отметим, что такая деятельность строго регламентирована нормативными правовыми актами.

#### Ключевые слова

- административный процесс
- административно-процессуальные нормы

#### Глоссарий

- **Административный процесс** — совокупность действий, совершаемых исполнительными органами для реализации возложенных на них задач и функций.

### Признаки административного процесса:

1) неразрывная связь с государством, поскольку процесс есть специфический способ реализации власти. Основу его составляет деятельность уполномоченных властных органов, хотя процесс предполагает участие в его осуществлении и многих других сторон;

2) это исключительно юридическая, а не любая деятельность по управлению, что выражается в социальном назначении процесса — обеспечить реализацию материальных норм различных отраслей права (в рамках административного процесса нельзя применять только нормы конституционного и уголовного права);

3) направлен на разрешение определенных управленческих дел;

4) юридически результативная деятельность, т. е. такой правовой порядок, посредством которого только и может быть достигнут требуемый результат;

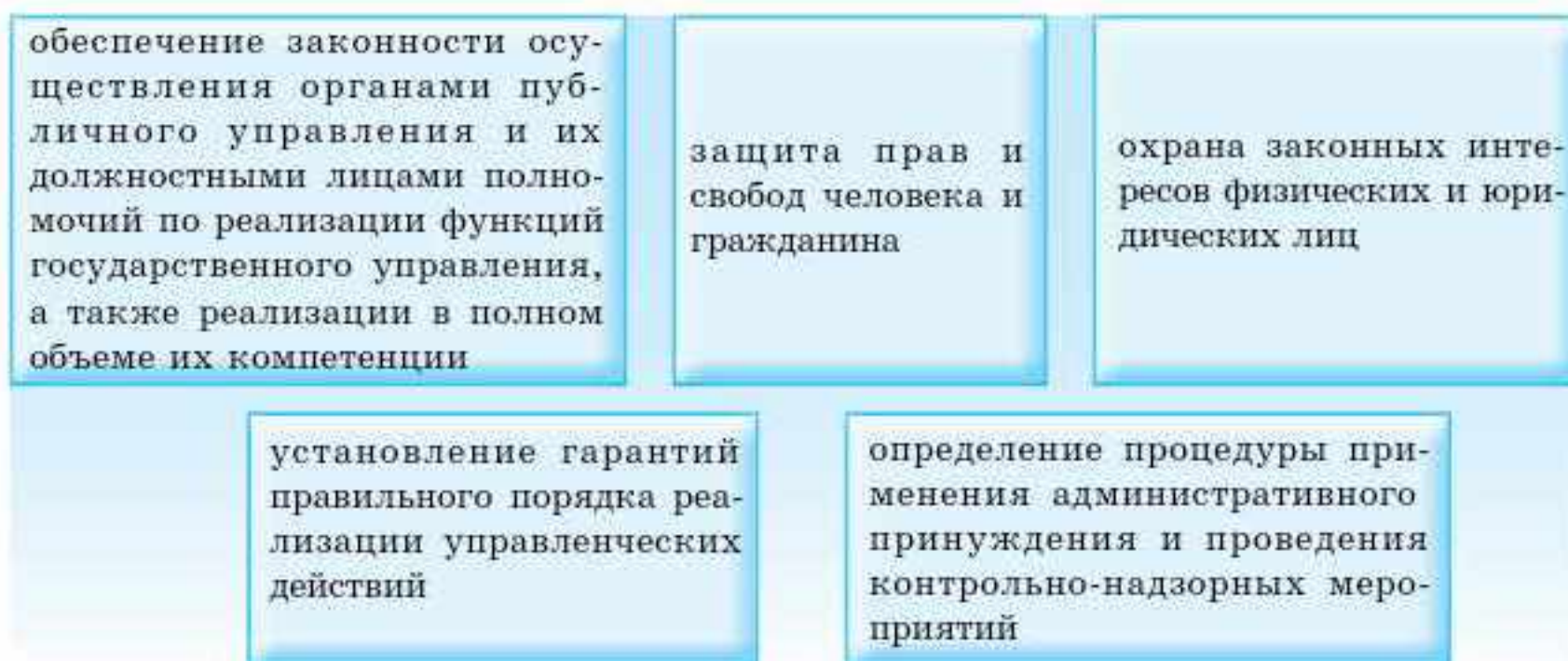
5) обязательное оформление результатов деятельности (промежуточных или окончательных) в процессуальных документах;

6) вызывает объективную потребность в процессуальной регламентации.

### Основные задачи административного процесса (схема 94):

Схема 94

#### Задачи административного процесса



Объектом административного процесса являются общественные отношения, регулируемые различными отраслями права, — административного, трудового, финансового, гражданского и другими, за исключением уголовного, если они находятся в сфере полномочий органов государственного управления — исполнительной власти. Это обуславливает возможность представить административный процесс как сумму административных производств по разрешению индивидуально конкретных дел, независимо от того, к какой отрасли права относятся регулируемые правом общественные отношения. *Видами таких индивидуальных дел могут быть:*

- обращения граждан по поводу нарушения их прав и законных интересов;
- дела об административных правонарушениях;
- дела о должностных (дисциплинарных) проступках;
- дела о возмещении в административном порядке материального ущерба, причиненного государству (предприятию, учреждению, организации), в том числе о материальной ответственности военнослужащих;
- дела по административному надзору;
- дела о спорах в сфере управления;
- дела об изобретениях, открытиях и патентах;
- дела о приватизации имущества и др.

**Административный процесс базируется на общих принципах государственного управления.** Существуют специальные принципы административного процесса, которые объективно отражают его свойства и раскрывают его сущность (схема 95).

Схема 95



Рассмотрим некоторые принципы.

*Принцип законности* основан на требованиях Конституции Республики Казахстан. Его сущность состоит в том, что применение норм права во всех случаях должно быть законным.

*Принцип объективности (материальной) истины* означает всестороннее и объективное исследование всех обстоятельств дела. Обязывает правоприменителя при рассмотрении конкретного дела использовать все имеющиеся в его распоряжении доказательства, относящиеся к делу, правильно их оценивать. Данный принцип означает, что государствен-

ные органы должны обязательно выслушивать участников процесса, прежде чем принять решение по конкретному делу.

*Принцип равенства граждан перед законом и органом, разрешающим дело*, означает, что в ходе производства по делам об административных правонарушениях никому из граждан не может быть отдано предпочтение, лицо не может быть подвергнуто дискриминации по мотивам его происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, убеждений, пола, языка, отношения к религии и характера занятий, места жительства, принадлежности к общественным объединениям, а также любых иных обстоятельств.

*Принцип невиновности*. Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа (должностного лица), рассмотревшего в пределах своих полномочий дело. Никто не обязан доказывать свою невиновность. Любые сомнения в виновности толкуются в пользу лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В его же пользу должны разрешаться и сомнения, возникающие при применении законодательства об административных правонарушениях.

Таким образом, административный процесс есть урегулированная правовыми нормами система последовательно совершаемых действий в целях обеспечения определенного порядка деятельности органа (должностного лица) исполнительной власти по применению административно-правовых норм.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте определение административного процесса, выделите его признаки.
2. Раскройте основные задачи и принципы административного процесса.
3. Как вы понимаете принцип вины и принцип невиновности?

## **§ 58. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ВИДЫ НАКАЗАНИЙ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

### **Сегодня на уроке:**

вы узнаете о понятии и составе административного правонарушения, о понятии административной ответственности, видах административных правонарушений и видах наказаний за их совершение.

### **Понятие и признаки административного правонарушения**

*Административное правонарушение* — это противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за

которое законодательством установлена административная ответственность.

Административные правонарушения отличаются от уголовных правонарушений тем, что их совершение не наносит существенного вреда обществу, они не обладают признаком повышенной общественной опасности (схема 96):

Схема 96



- **противоправность.** Означает совершение деяний, которые нарушают нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового). В случае нарушения этих норм налагаются меры административной ответственности;

- **виновность.** Противоправные деяния являются административным правонарушением только в том случае, если имеет место вина данного лица, т. е. содеянное было совершено умышленно или по неосторожности;

- **наказуемость** означает, что за совершение данного деяния лицо должно нести административную ответственность;

**Пример из практики.** Сотрудник органов внутренних дел находился на службе без соответствующей формы. Это противоправное деяние — нарушение закона. Но данный проступок не является административным правонарушением. Это есть дисциплинарный проступок. За него сотрудник может нести дисциплинарную ответственность.

- **деяние** означает активные действия либо бездействие, т. е. невыполнение обязанностей, возложенных законом.

#### Ключевые слова

- административное правонарушение
- административная ответственность
- состав административного правонарушения
- административные взыскания

### Состав административного правонарушения

Состав административного правонарушения — совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением (схема 97).

Наличие состава административного правонарушения в том или ином деянии служит единственным основанием наступления административной ответственности за его совершение.



*Например*, провоз без билета в пригородном поезде ребенка, проезд которого подлежит частичной оплате, — административное правонарушение, которое совершается лицом, сопровождающим малыша. Если же ребенок в возрасте до 16 лет самостоятельно ехал без билета, то хотя его действие отвечает всем признакам, свойственным административному правонарушению, оно тем не менее не может квалифицироваться как административное правонарушение. В данном деянии нет состава административного правонарушения, т. е. субъекта правонарушения. Таковым может быть физическое лицо, лишь достигшее 16 лет.

**Объект административного правонарушения** — это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

*Например*, объектом административного правонарушения, связанного с нарушением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, являются права граждан.

**Объективная сторона административного правонарушения** — это система предусмотренных нормами права признаков, характеризующих внешнее проявление данного правонарушения. Объективная сторона состава включает противоправное действие или бездействие и наступившие вредные последствия.

*Например*, нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения выражается в разных противоправных действиях: превышении установленной скорости движения, несоблюдении требований дорожных знаков, проезде на запрещающий сигнал светофора, пересечении сплошной линии разметки и др. Вредными последствиями таких действий могут быть создание опасности в дорожном движении, помех другим участникам движения, аварийной ситуации, совершение ДТП.

**Субъект административного правонарушения** — физическое или юридическое лицо. Физические лица подлежат административной ответственности, если они достигли к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. Субъектом административного правонарушения может быть только вменяемое физическое лицо.

Лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости и поэтому не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики, не подлежит административной ответственности.



**Субъективная сторона административного правонарушения** — это психическое отношение субъекта (физического лица) к противоправному действию (бездействию) и его последствиям. Обязательным признаком субъективной стороны является *вина* субъекта административного правонарушения. Еще раз подчеркнем, что только при наличии всех предусмотренных законом признаков состава административного правонарушения лицо, его совершившее, может быть привлечено к административной ответственности.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если физическое лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало или сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если физическое лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя при должной внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

*Вина* — психическое отношение субъекта к совершенному правонарушению. Вина может быть в форме умысла и неосторожности.

Таким образом, только при наличии всех предусмотренных законом признаков состава административного правонарушения лицо, его совершившее, может быть привлечено к административной ответственности.

### Административная ответственность

Административная ответственность — вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

### Признаки административной ответственности

- Устанавливаются как законами, так и подзаконными актами. Нормы административной ответственности образуют самостоятельный институт административного права.

### Глоссарий

- **Административное правонарушение** — это нарушение норм административного права.
- **Вина** — психическое отношение лица к совершенному административному правонарушению.
- **Противоправное действие** — это активное невыполнение обязанности, законного требования, нарушение установленного запрета.
- **Противоправное бездействие** — это пассивное невыполнение юридической обязанности, возложенной на физическое или юридическое лицо.

- Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Объектом посягательства являются отношения в сфере государственного управления, а также таможенные, налоговые отношения, отношения, связанные с защитой собственности, с охраной прав граждан, природы, здоровья населения, торговли и т. д.

- За административные правонарушения предусмотрены административные взыскания.

*Например,* административный арест, лишение специальных прав, административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан.

- Административные взыскания налагаются широким кругом уполномоченных органов и должностными лицами. Все они, реализуя свои полномочия, назначают правонарушителям административные наказания. К ним относятся административные суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, многочисленные органы исполнительной власти.

- Применение административного взыскания не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы.

- Административную ответственность характеризует особый процессуальный порядок ее реализации. Своей относительной простотой, оперативностью и экономичностью данный порядок отличается от уголовного и гражданского судопроизводства.

### Функции административной ответственности

Функции административной ответственности определяются целью и вытекают из нее (схема 98).

Схема 98



Рассмотрим содержание этих функций. Штрафная — это карательная реакция государства на правонарушение. Выражается в наказании виновного лица, причинении ему имущественных обременений, в неблагоприятных последствиях. Правовосстановительная функция позволяет взыскать с правонарушителя причиненный вред, возместить убытки, компенсировать потери, обеспечивая неудовлетворенный интерес управомоченного лица. Воспитательная функция призвана формировать у субъектов мотивы к правомерному поведению, предупреждать совершение новых правонарушений.

## Система административных взысканий

Административная ответственность выражается в виде различных мер взыскания (схема 99).

Схема 99



Административные взыскания являются карательными санкциями. Они состоят либо в ограничении субъективных прав гражданина, либо в возложении на него дополнительных обязанностей.

Административные взыскания выражаются, как правило, либо в моральном, либо в материальном воздействии на правонарушителя. Некоторые административные взыскания сочетают в себе одновременно и моральное осуждение, и материальное воздействие, и временное ограничение прав правонарушителя.

Все административные взыскания делятся на три группы (схема 100).

Схема 100



Административной ответственности подлежат физические лица и юридические лица. Возраст привлечения — 16 лет. Административные взыскания можно разделить на основные и дополнительные.

**Глоссарий**

- **Административная ответственность** — негативные последствия, возникающие после совершения административного правонарушения.
- **Административное взыскание** — меры, налагаемые государственными органами за совершение административных правонарушений. Указаны в Кодексе РК об административных нарушениях.

Основные административные взыскания — предупреждение, административный штраф, административный арест. Меры, которые могут применяться и как основные, и как дополнительные: 1) лишение специального права; 2) лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра; 3) приостановление или запрещение деятельности или отдельных ее видов; 4) административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения; принудительный

снос незаконно возводимого или возведенного строения — могут применяться только в качестве дополнительного административного взыскания.

Таким образом, основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения.

**Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте понятие и признаки административного правонарушения.
2. Что такое *состав административного правонарушения*? Раскройте элементы состава административного правонарушения.
3. Какими законодательными актами регулируется административная ответственность?
4. Кто может привлекаться к административной ответственности? Кто может привлекать лиц к административной ответственности?
5. Какие виды административных взысканий применяются в РК?

**Задание 1-го уровня сложности.** Оцените, какие нормы были нарушены в приведенных ниже ситуациях. Есть ли в действиях участников противоправность? Какие возможны последствия?

- 1) Во время поединка боксер сломал челюсть сопернику.
- 2) Ученик 5-го класса украл у одноклассника мобильный телефон.
- 3) В результате ссоры с родителями ученица 10-го класса ушла из дома. Родители очень переживают.
- 4) Три подруги, сказав родителям, что идут в кино, уехали за город и вернулись только через два дня.
- 5) Рокеры собираются на площади в 24:00, группой разъезжают по городу, не дают горожанам спокойно отдыхать.
- 6) Во время туристического похода школьник упал со скалы и сломал руку.
- 7) Работник опоздал на работу, при этом был в состоянии легкого опьянения.
- 8) Водитель нарушил правила дорожного движения, совершил дорожно-транспортное происшествие и наехал на пешехода. Пешеход получил легкие травмы. Водитель полностью возместил нанесенный ущерб.
- 9) В университете произошла кража. Неизвестные лица, пробравшись ночью в здание, похитили несколько компьютеров.
- 10) В автобусе молодой человек не уступил место пожилой женщине, сказав, что он тоже устал и хочет отдыхать, как и все.



## Раздел V

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

# Раздел V. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

## Глава 17. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

### § 59. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. ПРИНЦИПЫ И ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

#### Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием международного права; выделите особенности международного публичного и международного частного права; рассмотрите основные принципы международного права; узнаете, какие источники международного права существуют.

#### Ключевые слова

- международное право
- международный договор
- пакт
- ратификация

Международное право представляет собой особую систему правовых норм, не входящих в какую-либо национальную систему права и не включающую нормы национального права. Международное право — одна из наиболее сложных отраслей права.

#### Характерные признаки международного права:

- особый круг субъектов и отношений, регулируемый нормами международного публичного права;
- особый порядок нормообразования — в виде соглашений, договоров;
- наличие иностранного элемента;
- эти нормы юридически обязательны для государств, подписавших договоры, соглашения, пакты;
- реализация этих норм обеспечивается принуждением, формы, характер и пределы которого определяются в межгосударственных соглашениях.

Международное право делится на международное публичное право и международное частное право.

Международное публичное право регулирует отношения между государствами и политическими образованиями государственно-правового характера, а также между государствами и международными организациями. Субъектами международного права выступают государства и международные организации. Последние в свою очередь делятся на международные межправительственные организации и международные неправительственные организации. Сегодня в мире существуют более 4000 международных организаций.

Международное частное право — это совокупность правовых норм, которые регулируют гражданско-правовые, семейные, трудовые отношения, возникающие между субъектами, принадлежащими разным государствам, либо отношения по поводу объектов, находящихся за рубежом. При этом субъекты являются частными лицами. Можно сказать, что международное частное право регулирует частно-правовые отношения с иностранным элементом. Закон различает три вида иностранного элемента. Первый вид: в качестве *субъектов* правоотношения выступают иностранный гражданин или иностранное юридическое лицо. Второй вид: *объект* отношения (например, наследуемое имущество) находится за рубежом. Третий вид: *юридический факт*, лежащий в основе правоотношения, имел место за рубежом (например, заключение сделки за границей, смерть лица в той или иной зарубежной стране).

*Пример 1.* Если гражданин или гражданка Казахстана желает заключить брак с иностранцем, то по желанию они могут зарегистрировать брак либо в Казахстане по законам нашей страны, либо по законам страны, гражданином которой является будущий иностранный супруг или супруга. Таким образом, их отношения будут регулироваться международным частным правом.

*Пример 2.* Если внешнеторговая сделка совершается казахстанской фирмой за рубежом, то права и обязанности сторон определяются по законодательству места совершения сделки. Либо по желанию стороны сами могут определить, законы какого государства целесообразно принять за основу. В целом здесь мы также используем нормы международного частного права.

Международные частно-правовые отношения регулируются национальным законодательством, международными договорами, а также признаваемыми международными обычаями. Например, в Гражданском кодексе РК есть раздел, который называется “Международное частное право”.

Объекты международного права не относятся исключительно к внутренней компетенции государства и могут выходить за пределы государственной территории каждого конкретного государства.

## Глоссарий

- **Международное право** — нормы, регулирующие отношения между государствами и другими участниками международных отношений.
- **Международное частное право** — нормы, регулирующие гражданско-правовые, семейные, трудовые отношения, возникающие между субъектами, принадлежащими разным государствам, либо отношения по поводу объектов, находящихся за рубежом. Эти субъекты — частные лица.
- **Международный договор** — соглашение, регулируемое международным правом, заключенное государствами и/или другими субъектами международного права.
- **Пакт** — один из видов международных договоров, имеет большое политическое значение, ограничено временем по соглашению сторон.
- **Ратификация** — утверждение высшим органом государственной власти международного договора. В Казахстане все международные договоры ратифицируются парламентом.

Например, в качестве объектов международно-правовых отношений могут выступать:

- территория и международное пространство (территория является наиболее распространенным объектом международно-правовых отношений, особенно в мирных договорах после окончания или приостановления военного конфликта);
- действия (например, в пактах о взаимопомощи и союзных договорах);
- воздержание от действий (например, в пактах о ненападении, о нейтралитете, о законах и обычаях войны).

**Международное публичное право включает в себя следующие отрасли и институты:**

- дипломатическое право и консульское право;
- международное воздушное право;
- международное гуманитарное право;
- международное космическое право;
- международное морское право;
- международное уголовное право;
- международное право охраны окружающей среды;
- право международной безопасности;
- право международных договоров;
- право международных организаций;
- международное право прав человека.

**Межотраслевые институты:**

- институт международно-правовой ответственности;
- институт правопреемства;
- институт международно-правового признания.

Международное публичное право построено на общих и специфических принципах.

Принципы международного публичного права пронизывают всю систему международного права и положены в его основу.



Здание Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, США

Основные принципы — это императивные нормы, от которых нельзя отступать никому и никогда. Отступление от этих принципов, нарушение их, приравнивается к международному противоправному деянию, с вытекающими отсюда последствиями, т. е. санкциями.

Основные принципы международного права, в том числе и международного публичного права, закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и других актах (табл. 15).



## Принципы международного публичного права

№	Принцип	Содержание принципа
1	2	3
1	Принцип неприменения силы и угрозы силой; право на войну ( <i>jus ad bellum</i> )	Еще со времен Античности считалось суверенным правом каждого государства. Первые попытки ограничить это право предпринимались уже в эпоху Средневековья. В конце XIX — начале XX в. ограничения данного права стали закрепляться в международно-правовых документах. Устав ООН полностью запретил применение силы и угрозы силой в международных отношениях.
2	Принцип мирного разрешения международных споров	Этот принцип означает обязанность государств разрешать все возникающие между ними споры и конфликты исключительно мирными средствами. При этом характер спора не имеет значения. Устав ООН содержит перечень мирных средств разрешения международных споров, к числу которых относятся: переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство.
3	Принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства	Означает запрещение вооруженного и любых других форм вмешательства, направленного против правосубъектности государства; запрещение использовать любые меры с целью подчинения себе другого государства; запрещение любой деятельности, направленной на изменение строя другого государства путем насилия; запрещение вмешательства во внутреннюю борьбу в другом государстве; право государства избирать свою политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства других государств.
4	Обязанность государств сотрудничать друг с другом	Означает, что без сотрудничества невозможна реализация ни одного международно-правового принципа. Основными целями сотрудничества являются обеспечение международного мира и безопасности, развитие международного прогресса, содействие экономическому росту. При этом сотрудничество должно осуществляться независимо от социально-политических и экономических различий между государствами.
5	Принцип равноправия и самоопределения народов	Означает право всех народов самостоятельно и без вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять свое социально-экономическое и культурное развитие. Формами самоопределения являются создание самостоятельного суверенного государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление иного политического статуса, свободно определенного народом.

1	2	3
6	Принцип суверенного равенства государств	Включает уважение суверенитета государств и их полное равноправие в международных делах. Государства юридически равны и должны уважать правосубъектность друг друга. Особенно ярко этот принцип проявляется в международных организациях, в представительных органах которых государства-члены, как правило, имеют только по одному голосу независимо от численности населения, площади территории и других факторов.
7	Принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом ООН	Распространяется на все международные обязательства государства, независимо от того, в каких источниках они закреплены (в договоре, в норме обычая, в судебном или арбитражном решении, в резолюции международной организации).
8	Принцип нерушимости границ	Государства обязаны воздерживаться от любых посягательств на границы друг друга, не выдвигать требований и не совершать действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории другого государства.
9	Принцип территориальной целостности государств	Государства должны воздерживаться от любых действий, направленных против единства любого государства, превращения территории государств в объект военной оккупации или иного применения силы. Оккупация и приобретение территорий подобным образом признается в международном праве незаконными.
10	Принцип уважения прав человека и его основных свобод	Государства обязаны не допускать дискриминацию по четырем основным критериям — раса, пол, язык и религия; уважать основные права и свободы всех лиц, находящихся на их территориях, а не только своих граждан; содействовать всеобщему уважению прав человека и основных свобод и сотрудничать друг с другом в достижении этой цели.

При этом каждый принцип рассматривается в контексте всех других принципов, т. е. ни один из основных принципов не имеет преимущества перед другим, а реализация одного принципа не должна нарушать другой принцип международного права.

При изучении международного публичного права необходимо уделить особое внимание его источникам.

Источниками международного публичного права признаются формы существования международно-правовых норм, в которых содержатся согласованные субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения (схема 101).



Основным источником международного публичного права является международный договор. Именно в нем в письменной форме закреплены цели договора, его объект, права и обязанности сторон порядок и условия вступления договора в силу, срок действия договора, иногда устанавливается ответственность сторон за неисполнение договорных обязательств и другие согласованные и обязательные к исполнению положения.

Республика Казахстан является полноправным субъектом международного права. Это дает возможность заключать и ратифицировать двусторонние и многосторонние договоры и конвенции. Ежегодно Республика Казахстан заключает и ратифицирует около 100 международных договоров в различных отраслях, направленных прежде всего на сближение и упрощение отношений с мировым сообществом.

Ратификация означает официальное присоединение государства к данному международному документу. Тем самым государство обязуется выполнять нормы и положения данного международного договора. Ратификацию проводит Парламент Республики Казахстан.

#### Глоссарий

- **Источники международного публичного права** — нормы, в которых содержится согласованная воля субъектов международного права.
- **Международный договор** — основной источник международного публичного права.

Таким образом, предметом регулирования международного права являются политические, экономические и другие отношения между государствами, которые различны по своей природе, характеру, внутреннему устройству, территории и населению, и между другими субъектами международного права. Метод правового регулирования — императивный.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте особенности международного права. Обоснуйте ответ конкретными примерами.
2. Сравните международное публичное и международное частное право. Объясните, в чем их отличие. Приведите примеры.
3. Раскройте содержание принципов международного публичного права.
4. Объясните значение международного публичного права в регулировании международных отношений.
5. Назовите общие признаки международного права и его отличия от национального права.
6. Раскройте понятие источников международного права. Объясните понятие *ратификация*. Что означает ратификация для национального права?

**Задание 3-го уровня сложности.** Изучите договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, заполните таблицу 16.

Таблица 16

№	Название документа	Какова цель данного документа? Какие вопросы он разрешает? Как влияет на Республику Казахстан ратификация данного документа?
1	Конвенция о защите прав детей (20 ноября 1989 г.)	
2	Договор о нераспространении ядерного оружия (12 июня 1968 г.)	
3	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21 декабря 1965 г.)	
4	Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и протокол, касающийся статуса беженцев	
5	Конвенция о правах инвалидов (13 декабря 2006 г.)	

## § 60. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ. ГОСУДАРСТВО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

### Сегодня на уроке:

вы узнаете о субъектах международного публичного права; проведете классификацию; узнаете их особенности, правовой статус субъектов международного публичного права.

### Ключевые слова

- первичные (основные) субъекты
- право нации на самоопределение
- производные (дополнительные) субъекты

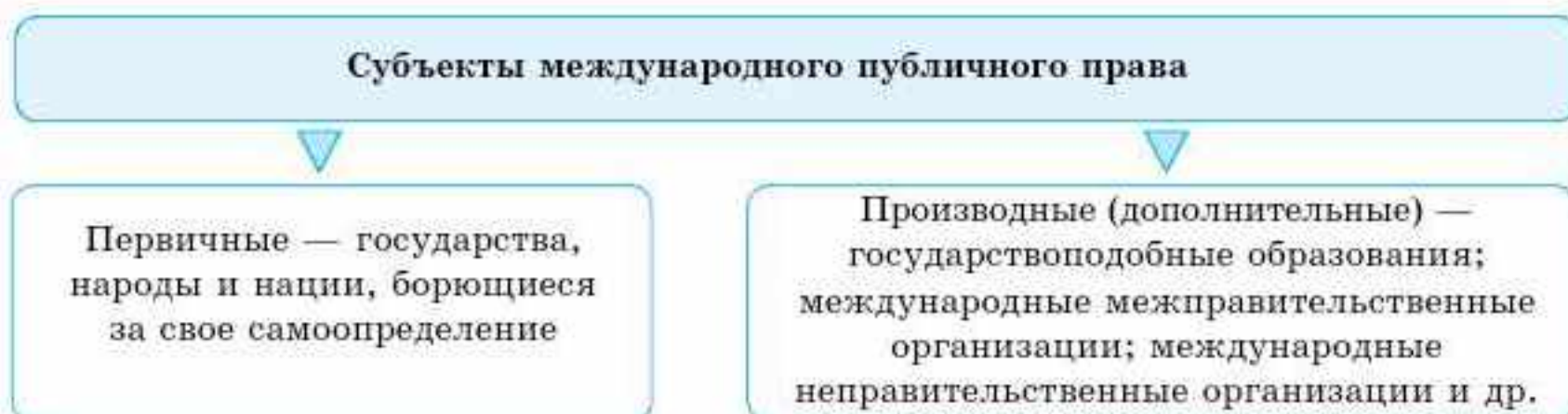
Международное право имеет определенный круг субъектов или, иначе говоря, определенных участников международных отношений.

Субъекты международного публичного права обладают следующими основными свойствами, отличающими их от субъектов национального права:

- ✓ могут самостоятельно и автономно осуществлять юридически значимые действия;
- ✓ могут независимо осуществлять права и обязанности;
- ✓ несут международную ответственность за невыполнение международных обязанностей.

Субъекты международного публичного права делятся на две основные категории — первичные и производные (схема 102).

Схема 102



Первичные (основные) субъекты — государства, обладающие международной правосубъектностью в силу своего возникновения, не обусловленной чьей-либо внешней волей и имеющей всеобъемлющий характер, а также народы и нации, борющиеся за свое самоопределение.

Государства являются основными субъектами международного публичного права. Государства являются традиционными, первичными, суверенными, правосоздающими и правоприменяющими субъектами международного права. Государство в качестве первичного субъекта международного права никем не создается, его появление — это результат естественного исторического процесса. Государство обладает суверенитетом и международной правосубъектностью в силу самого факта возникновения.

## Глоссарий

• **Субъекты международного публичного права** — это коллективные образования, участвующие в международных отношениях, обладающие международными правами и обязанностями, осуществляющие их на основе международного права и несущие в необходимых случаях международно-правовую ответственность.

Нации, борющиеся за независимость, — это традиционные, первичные, основные, потенциально суверенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. Нации, борющиеся за независимость, также никем не создаются, а возникают в результате исторического развития. Однако они должны быть признаны в качестве таковых государствами на международно-правовом уровне, поэтому их международная правосубъектность имеет производный характер. В отличие от государств, которые постоянно функционируют на международной арене, далеко не всегда присутствуют в международной жизни, поэтому они являются нетипичными субъектами международного права.

*Пример.* В 1974 г. на основе резолюции ГА ООН международной правосубъектностью была наделена Организация освобождения Палестины (ООП). Она была признана нацией, борющейся за независимость (создание суверенного Палестинского государства).

Производные (дополнительные) субъекты — международные межправительственные организации, специфика юридической природы которых выражается в том, что они как субъекты международного права порождены волеизъявлением государств, зафиксировавших свое решение в учредительном акте. К ним относятся:

- Государствоподобные образования — частично суверенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. Они создаются государствами на основе международного договора, поэтому являются вторичными субъектами. Объем их международной правосубъектности определяется государствами и имеет производный характер.

- Международные межправительственные организации — не суверенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. Они создаются государствами (вторичные субъекты) и получают качество международной правосубъектности по прямому волеизъявлению государств (производные субъекты).

- Международные неправительственные организации (Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца).

- Мальтийский орден, Европейский союз.

- Повстанческие организации.

- Организации, признанные в качестве законного представителя какого-либо народа, национально-освободительные движения — представляют народы, борющиеся за самоопределение.

- Правительства в изгнании.

- Вольные города.

- Субъекты федерации (государства-члены), зависимые территории (вассальные государства).

## Государство и международные организации как субъекты международного права

Государство является главным субъектом международного публичного права и обладает наибольшим объемом международных прав и обязанностей. Основу международно-правового статуса государства составляют права, которые перечислены в различных международно-правовых источниках. К таковым относятся:

- право на суверенное равенство;
- право на самооборону;
- право на участие в создании международно-правовых норм;
- право на участие в международных организациях.

Государства способны:

- заключать договоры и добросовестно соблюдать их нормы, а также следовать принципам международного права;
- быть членом международных организаций;
- участвовать в работе международных конференций;
- иметь свои представительства (дипломатические и консульские).

Каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств и соблюдать принципы международного права. Ни одна обязанность не может быть возложена на государство без его согласия на это. Международное право рассматривает в качестве своего субъекта и участника международных отношений не государственные органы или отдельные должностные лица, а государство в целом. Все международно-правовые значимые действия, совершенные уполномоченными на то должностными лицами государства, считаются совершенными от имени этого государства.

Международные организации являются субъектами международного права особого рода. Их правосубъектность не идентична правосубъектности государств, так как не проистекает из суверенитета. Международная организация, не обладая суверенитетом, источником своих прав и обязанностей в сфере реализации своей компетенции имеет международный договор, заключенный между заинтересованными государствами. Поэтому международные организации как субъекты международного права вторичны, производны по отношению к государствам. Организация становится субъектом, если государства-учредители наделяют организацию междуна-

### Глоссарий

- **Государство** — главный субъект международного публичного права, обладает наибольшим объемом международных прав и обязанностей.
- **Международные организации** — объединения межгосударственного или негосударственного характера, созданные на основе соглашения, например ООН, Международная организация уголовной полиции Интерпол.

ными правами и обязанностями. Ее компетенция имеет специфический характер в том смысле, что права и обязанности международной организации отличаются от прав и обязанностей государства. Если правосубъектность государства не ограничена ни в предмете правового регулирования, ни в объеме правомочий, то правосубъектность организации определена теми конкретными задачами и целями, которые установлены государствами в учредительном акте, создающем организацию. В связи с этим каждая международная организация имеет свой, присущий только ей, круг прав и обязанностей.

Международные организации (определяются уставом организации и другими учредительными документами) имеют право:

- заключать международные договоры;
- на участие в международных отношениях посредством установления отношений с государствами и международными организациями;
- пользоваться привилегиями и иммунитетами, предоставленными как организации, так и ее сотрудникам;
- рассматривать споры между участниками, а в некоторых случаях и с не участвующими в данной организации государствами;
- применять санкции при нарушении международных обязательств.

Республика Казахстан как субъект международного права активно сотрудничает с крупными и авторитетными международными организациями. За годы независимости Казахстан стал полноправным членом многих международных организаций. В 2010 г. Казахстан был председателем ОБСЕ. 1 декабря 2010 г. в Астане после 11-летнего перерыва прошел саммит ОБСЕ. В 2011 г. Казахстан председательствовал в Организации исламской конференции (ОИК). 28—30 июня 2011 г. в Астане состоялась 38-я сессия Совета министров иностранных дел



EXPO 2017, г. Астана (г. Нур-Султан)



Организации исламской конференции (ОИК). На этой встрече было принято решение о переименовании ОИК в Организацию исламского Сотрудничества, была учреждена Постоянная комиссия по правам человека. Впервые был принят План действий ОИС по сотрудничеству с Центральной Азией. 28 июня 2016 г. в ходе голосования в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке впервые непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017—2018 гг. был избран Казахстан. В 2018 г. Казахстан председательствовал в Совбезе ООН.



Летом 2017 г. в столице Казахстана проводилась Международная выставка EXPO 2017 под лозунгом “Энергия будущего”. Здесь были показаны перспективы в сфере использования возобновляемых источников энергии и такие их преимущества, как экологическая чистота, низкая стоимость эксплуатации и безвредность для окружающей среды.

Для Казахстана EXPO 2017 стала знаковым событием: никогда прежде международная выставка подобных масштабов не проходила в странах Центрально-Азиатского региона и СНГ.

Таким образом, для международного публичного права свойственен особый круг субъектов, имеющих свой особый правовой статус. Основными субъектами международного публичного права являются государство и международные организации. Республика Казахстан как субъект международного права ведет активную работу по интеграции с мировым сообществом, является членом различных международных организаций, стремится создать благоприятные социальные и экономические условия для своих граждан.

### Контрольные вопросы и задания

1. Объясните, в чем особенность государства как субъекта международного публичного права.
2. Объясните, в чем заключается особенность международных организаций как субъектов международного публичного права.
3. Подготовьте доклад о Международной выставке EXPO 2017, которая прошла в столице Казахстана летом 2017 г.

**Задание 1-го уровня сложности.** Заполните таблицу 17. Дайте краткую характеристику статуса и направлений деятельности указанных международных организаций.

Таблица 17

№	Название организации	Статус и направление деятельности
1	Организация Объединенных Наций	
2	Содружество Независимых Государств	
3	Организация Договора о коллективной безопасности	

## Глава 18. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

### § 61. МЕХАНИЗМ И ПРОЦЕДУРЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

#### Сегодня на уроке:

вы изучите механизм защиты прав человека в международном праве; рассмотрите основные процедуры по защите прав человека в современном международном праве.

#### Ключевые слова

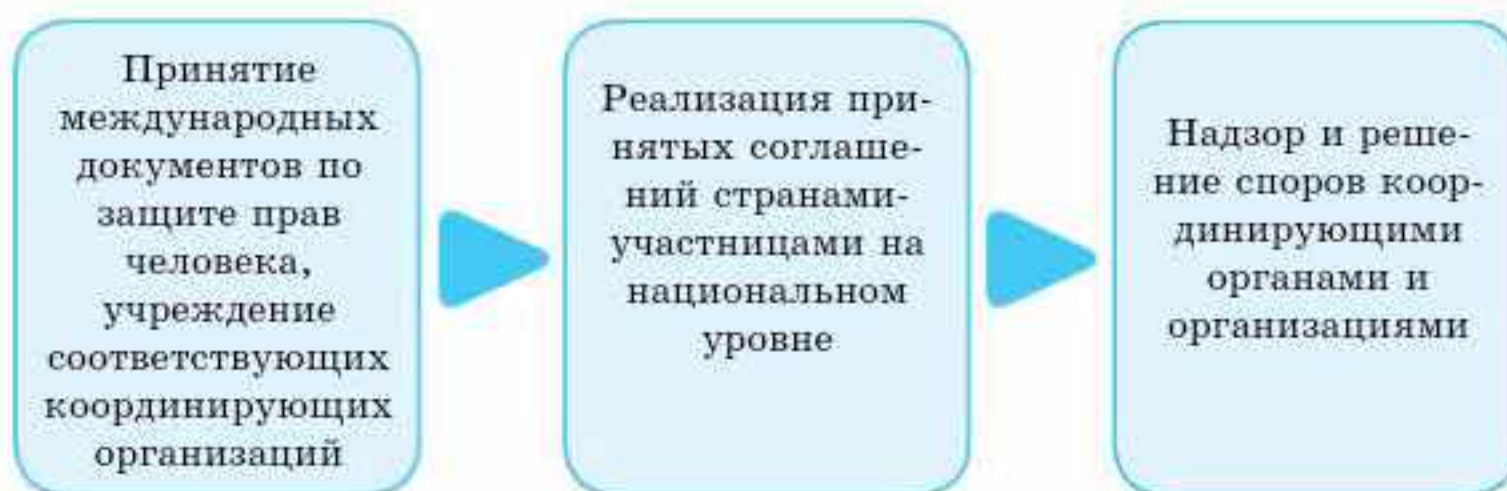
- Всеобщая декларация прав человека
- международная защита прав человека
- международные суды
- международные трибуналы
- специализированные органы

Обеспечение прав человека на международном уровне осуществляется на основе международного сотрудничества государств. Реализуется через международные организации и на договорной основе. В современном международном праве существует множество механизмов и процедур по защите прав человека, но все они основаны на принципах и задачах, прописанных в Преамбуле Всеобщей декларации прав человека.

Международный механизм защиты прав и свобод человека многообразен, состоит из следующих основных элементов (схема 103):

Схема 103

#### Элементы механизма защиты прав и свобод человека



Координирующим центром этого механизма являются система ООН и Верховный комиссар ООН по правам человека. Отдельные контрольные функции выполняют специализированные учреждения ООН (МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.), комитеты и комиссии (например, комитеты по правам человека, против пыток, по ликвидации расовой дискриминации, в отношении женщин, по правам ребенка; комиссии по положению женщин; социальному развитию, Европейская комиссия по правам человека и др.), Междуна-

#### Глоссарий

- **Обеспечение прав человека** означает создание таких условий, при которых эти права могут соблюдаться в полной мере.

## Глоссарий

- **Международная защита прав человека** — это совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практической реализации этих прав и свобод, а также международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств и непосредственной защиты нарушенных прав отдельного человека.

родный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Международный Комитет Красного Креста и др.

Государства — члены данных организаций осуществляют свои обязательства по защите прав человека и гражданина на национальном уровне в следующих направлениях:

- ✓ выработка единых норм и стандартов в области прав человека, достижение их признания на международном и национальном уровнях;

- ✓ заключение межправительственных соглашений и принятие государствами-участниками обязательств придерживаться в своей внутренней и внешней политике этих стандартов;

- ✓ создание специального механизма для контроля за соблюдением принятых государствами на себя обязательств.

Со времени принятия в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека Генеральная Ассамблея приняла более 80 деклараций по вопросам прав человека. Они, в частности, касаются проблем геноцида, расовой дискриминации, беженцев, детей, молодежи, инвалидов, развития и социального прогресса и т. д.

Существует три основные формы контроля за соблюдением прав человека:

- рассмотрение в ООН периодических докладов государств;
- рассмотрение споров о толковании и осуществлении конкретных соглашений;

- рассмотрение индивидуальных петиций.

Необходимо учесть огромный вклад и практическую деятельность по защите прав человека и гражданина международными судами и институтом омбудсмена. Омбудсмен — должностное лицо, на которое возлагается функция контроля за соблюдением справедливости в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Омбудсмен, иначе уполномоченный по правам человека, оказывает правовую помощь гражданам.

### Процедуры защиты прав человека в современном международном праве

Международные процедуры в области защиты прав человека представляют собой методы, порядок рассмотрения, проверки, подготовки предложений о принятии решений по сообщениям, заявлениям и иной

**Глоссарий**

- **Механизм защиты прав человека в международном праве** — это целостная, взаимосвязанная, юридически оформленная система объектов защиты, субъектов, форм взаимодействия между ними, действие которой направлено на восстановление граждан в своих правах и предупреждение их нарушения. Защиту прав граждан на международной арене осуществляет ряд специальных органов и международных организаций.
- **Международные процедуры в области защиты прав человека** — это порядок рассмотрения предложений по информации о нарушениях прав человека.

информации о нарушениях прав человека. Контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры (международные суды по правам человека, международные организации, включая комитеты, комиссии, рабочие группы, специальных докладчиков). В рамках одного контрольного органа могут использоваться различные процедуры. Лица, входящие в состав того или иного контрольного органа, могут быть представителями государства, однако чаще действуют в личном качестве, т. е. не получают указаний от своих правительств и не отвечают перед ними за свою деятельность в составе этого органа (судьи, специальные докладчики, эксперты).

Международные процедуры в области прав по методам и источникам сбора информации можно разделить на следующие категории:

1) рассмотрение докладов государств в международной организации или ином органе о выполнении ими своих обязательств в области прав человека;

2) рассмотрение индивидуальных жалоб, заявлений отдельных лиц, групп или неправительственных организаций на нарушение их прав тем или иным государством;

3) рассмотрение жалоб-заявлений государств друг к другу по поводу нарушения таких обязательств;

4) изучение ситуаций, связанных с предполагаемыми нарушениями прав человека и охраной частной жизни.

Международные суды — судебные органы, создаваемые на основе международных договоров для рассмотрения споров между государствами или между государствами и частными лицами.

К ним, в частности, относятся:

- 1) Международный суд ООН;
- 2) Международный уголовный суд;
- 3) Европейский суд по правам человека (отличается тем, что рассматривает жалобы граждан на государства);
- 4) Международный трибунал по бывшей Югославии;
- 5) Международный трибунал по Руанде (два последних отличаются тем, что созданы не договором, а резолюциями Совета Безопасности ООН);
- 6) Постоянная палата третейского суда;
- 7) Международный трибунал по морскому праву;
- 8) Межамериканский суд по правам человека;

- 9) Экономический суд СНГ;
- 10) Суд ЕврАзЭС;
- 11) Суд Европейского союза;
- 12) Международный суд по Сьерра-Леоне.

Таким образом, в современном международном праве существует множество механизмов и процедур по защите прав человека. Все они основаны на принципах, указанных во Всеобщей декларации прав человека.

### Контрольные вопросы и задания

1. Определите элементы международного механизма защиты прав и свобод человека.
2. Раскройте три основные формы контроля за соблюдением прав человека, применяемые в ООН.
3. Рассмотрите международные процедуры в области защиты прав человека по методам и источникам сбора информации.

**Задание 1-го уровня сложности.** Подготовьте презентацию на тему "Структура и механизм деятельности ООН", при подготовке презентации необходимо опираться только на учредительные документы организации.

## § 62. ОРГАНИЗАЦИИ И ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПУБЛИЧНОМ ПРАВЕ

### Сегодня на уроке:

вы рассмотрите правовой статус и деятельность организаций и органов, осуществляющих защиту прав человека в современном международном публичном праве.

В современных условиях существует сложная, многоуровневая система поощрения и защиты прав человека. Наиболее авторитетными организациями, в рамках которых осуществляется сотрудничество по правам человека, являются ООН, МОТ (Международная организация труда) и ЮНЕСКО. Среди региональных организаций можно назвать Совет Европы, ОАГ (Организация арабских государств) и др. На уровне ООН правами человека в той или иной степени занимаются все главные органы.

Ведущая роль в этой системе защиты прав человека принадлежит Организации Объединенных Наций. ООН была создана 24 октября 1945 г. в Сан-Франциско, штат Калифорния, США. Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке. Республика Казахстан была принята в состав ООН 2 марта 1992 г.

### Ключевые слова

- Организация Объединенных Наций
- Международная организация труда
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
- Генеральная Ассамблея ООН



Эмблема ООН

В системе ООН существует разветвленная структура институтов и организаций, занимающихся защитой прав и свобод человека. Это Генеральная Ассамблея и ее вспомогательные органы, Экономический и социальный совет и его вспомогательные органы, Комиссия по правам человека, подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комиссия по положению женщин, Ко-

митет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации женщин, Комитет против пыток, Центр по правам человека, Верховный комиссар по правам человека. Вопросами прав человека также занимаются Совет Безопасности, Совет по опеке, Комиссия международного права и Международный суд.

Рассмотрим подробнее правозащитную деятельность некоторых из этих институтов ООН.

Международная организация труда (МОТ) — специализированное учреждение ООН, занимающееся вопросами регулирования трудовых отношений. На 2012 г. участниками МОТ являются 185 государств. С 1920 г. штаб-квартира Международного бюро труда находится в Женеве. Международная организация труда была создана в 1919 г. на основании Версальского мирного договора в качестве структурного подразделения Лиги Наций. Она была основана по инициативе и при активном участии западной социал-демократии. Устав МОТ был разработан Комиссией по труду мирной конференции и стал частью XIII Версальского договора. В 1993 г. Казахстан стал членом МОТ, а в 2011 г. избран в Административный совет МОТ.

Главные цели МОТ — содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита прав человека.

ЮНЕСКО — специализированное учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Цели организации — содействие укреплению мира и безопасности за счет расширения сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры; обеспечение справедливости и соблюдения законности, всеобщего уважения прав и основных свобод человека, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка, ориентации или религии. Организация была создана 16 ноября 1945 г., ее штаб-квартира распола-

гается в Париже. В настоящее время в организации насчитывается 195 государств-членов, 2 государства-наблюдателя и 10 ассоциированных членов — территорий, не несущих ответственности за внешнюю политику. Казахстан стал членом ЮНЕСКО в 1992 г. Среди вопросов, которые охватывает деятельность организации, проблемы дискриминации в области образования и неграмотности; изучение национальных культур и подготовка национальных кадров;



Флаги ЮНЕСКО

проблемы социальных наук, геологии, океанографии и биосферы. В центре внимания ЮНЕСКО находятся Африка и гендерное равенство.

Рассмотрим более подробно структуру и направления деятельности Генеральной Ассамблеи ООН.

Здесь представлены все государства-члены, каждое из них имеет один голос. Ассамблея может обсуждать любые вопросы в пределах Устава ООН и давать по ним рекомендации, которые не являются обязательными для членов ООН и имеют вес мирового общественного мнения.

Вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи, занимающиеся вопросами прав человека и основных свобод, состоят из Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (известного как Специальный комитет по деколонизации); Специального комитета против апартеида, Специального комитета по расследованию действий Израиля, затрагивающих права населения оккупированных территорий, и Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

Особое значение для обеспечения прав человека имеет деятельность Экономического и социального совета, созданного в 1946 г. Он состоит из 54 членов, треть которых ежегодно переизбирается Генеральной Ассамблеей. Совет может разрабатывать рекомендации в целях поощрения, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. Он может также подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций и созывать международные конференции по вопросам прав человека. Совет создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека.

**Комитет по правам человека** образован в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 28—45). Состоит из 18 человек, избираемых на 4 года тайным голосованием из списка лиц, который ведет Генеральный секретарь ООН. Комитет изучает доклады, представляемые ему государствами, и направляет их со своими замечаниями и предложениями в ЭКОСОС, рассматривает вопросы и заявления, касающиеся нарушения прав и свобод человека, в соответствии со

## Глоссарий

- **Организация Объединенных Наций (ООН)** — международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.
- **ЮНЕСКО** — учреждение ООН, занимающееся вопросами образования, науки и культуры.
- **Генеральная Ассамблея ООН** — главный совещательный, директивный и представительный орган ООН. Ассамблея состоит из 193 государств — членов ООН.

ст. 41 и 42 Пакта и положениями Факультативного протокола I к Пакту. Комитет по правам человека принимает и рассматривает сообщения от лиц, являющихся жертвами нарушения государством какого-либо права, изложенного в Пакте, при соблюдении следующих условий: государство, чей гражданин подал жалобу в Комитет по правам человека, является участником Пакта и Протокола I; лицо, подавшее жалобу, исчерпало все имеющиеся внутренние средства правовой защиты (это правило не действует в тех случаях, когда применение таких средств неоправданно затягивается); этот же вопрос не рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования (анонимные жалобы не принимаются).

**Комитет против пыток**, образованный в рамках Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, был образован в 1984 г. (ст. 17—22). Состоит из

10 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью в области прав человека и выступающих в личном качестве. Эксперты избираются государствами — участниками Конвенции с учетом справедливого географического распределения из числа лиц, имеющих юридический опыт, сроком на 2 года с правом переизбрания. Комитет против пыток, получив достоверную информацию о систематическом применении пыток на территории государства — участника Конвенции и признающего компетенцию Комитета, вправе:

- предложить государству-участнику сотрудничать в рассмотрении полученной информации;
- назначить одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования (включая посещение территории этого государства с его согласия);
- срочно представить по завершении расследования доклад Комитету и государству-участнику с результатами расследования. Вся работа Комитета носит конфиденциальный характер в сотрудничестве с государством-участником, на территории которого проводилось расследование. Краткий отчет о проведении расследования Комитет включает в свой ежегодный доклад, представляемый государствам — участникам Конвенции и Генеральной Ассамблее ООН.



**Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**, образованный в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин в 1979 г. (ст. 17—22), состоит из 23 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетентностью и выступающих в личном качестве. Эксперты избираются государствами — участниками Конвенции сроком на 4 года с учетом справедливого географического распределения, представительства различных форм цивилизации и основных правовых систем. Комитет рассматривает все вопросы дискриминации в отношении женщин, поступающие жалобы, сотрудничает с государствами-участниками в разрешении этих жалоб и представляет ежегодный доклад Генеральной Ассамблее ООН о проделанной работе с предложениями и рекомендациями общего характера на основе изучения докладов и информации, получаемой от государств.

**Комитет по правам ребенка**, образованный в рамках Конвенции о правах ребенка в 1989 г. (ст. 43—45), состоит из 10 экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетенцией и выступающих в личном качестве. Эксперты избираются государствами — участниками Конвенции сроком на 4 года (с правом переизбрания) с учетом справедливого географического распределения и главных правовых систем. Комитет может запрашивать у государств-участников информацию о выполнении ими требований Конвенции, о фактическом положении детей в стране, собирает и анализирует информацию о положении детей в различных странах, вырабатывает соответствующие рекомендации, и один раз в 2 года через ЭКОСОС представляет доклад Генеральной Ассамблее ООН со своими предложениями и рекомендациями. Комитет работает в тесной связи со специализированными



Заседание Генеральной Ассамблеи ООН

учреждениями ООН (особенно с МОТ, ВОЗ и др.), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и другими органами ООН, правительственными и общественными организациями.

Генеральная Ассамблея, следуя рекомендациям Всемирной конференции по правам человека, 20 декабря 1993 г. учредила пост Верховного комиссара ООН по правам человека, который является главным должностным лицом, ответственным за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН. Основной задачей Верховного комиссара является содействие наиболее полному осуществлению всех прав человека посредством претворения в жизнь соответствующих решений, принятых руководящими органами ООН.

В систему ООН входят также 14 специализированных учреждений, которые содействуют развитию международного сотрудничества в отдельных сферах общественной жизни. В их числе Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и др. Республика Казахстан стала членом ООН 2 марта 1992 г., т. е. буквально через два месяца независимость нашей страны была признана всем миром.

Каждое демократическое государство обязуется уважать права человека, обеспечивать и не нарушать их. Республика Казахстан, утверждая себя демократическим, правовым государством, обязуется выполнять международные акты, касающиеся прав человека. Особой заботой и защитой пользуются дети.

Таким образом, в современных условиях существует международная система защиты прав человека. Наиболее авторитетными организациями, в рамках которых осуществляется сотрудничество по правам человека, являются ООН, МОТ и ЮНЕСКО.

### Контрольные вопросы и задания

1. Рассмотрите деятельность ООН по защите прав человека. Какие комитеты есть в ООН?
2. Определите проблемы, которые существуют в мире в области защиты прав человека. Обратитесь к СМИ, рассмотрите опыт таких государств, как Франция, Россия, Сирия, страны Африки.

**Задание 1-го уровня сложности.** Заполните таблицу 18, основываясь на учредительных документах перечисленных организаций.

Таблица 18

№	Название организации	Направления деятельности по защите прав человека
1	Международная организация труда (МОТ)	
2	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	
3	Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)	

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вы завершили изучение предмета “Основы права”. Подведем итоги.

В мире много ярких примеров того, что может сделать человек. Человек изобрел новые технологии, которые изменили мир. Создание беспроводной связи, сети Интернет, совершенно изменило наш мир. Сегодня нет границ между обществами, информация становится наиболее значимой ценностью.

Общество есть форма взаимоотношений между людьми, форма их объединения в тесной взаимосвязи с природой и друг с другом. Человек не может жить иначе как в обществе. С самого рождения у него пробуждается стремление к общению. Живое общение с людьми — главное условие для развития лучших качеств каждого. В процессе жизнедеятельности у человека формируется индивидуальный комплекс установок и ценностей, цели и намерения, свое видение мира. Можно сказать, что человек занимает особое место в мире. Он — творец истории. Он является автором, режиссером своего жизненного пути. Человек — главный элемент общества.

Постепенно человек начинает познавать мир права. Право — система общеобязательных норм, выраженных в законах. Право обеспечивается силой государства. С помощью права устанавливается порядок в обществе. Право определяет структуру государственных органов, способы их формирования, права и обязанности человека. Правовые нормы формируют условия для получения образования, охраны здоровья, создания и укрепления семьи. Право действует на людей следующим образом: путем предоставления прав и свобод, путем поощрения, путем установления обязанностей, путем наказания, путем принуждения.

Дорогие друзья! Надеемся, что в процессе изучения предмета “Основы права” вы получили много полезной информации. Желаем вам добиться больших успехов в жизни!

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Международные акты

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
2. Конвенция о защите прав детей. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.
3. Конвенция о правах инвалидов. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. Изменения и дополнения внесены в 1998, 2007, 2011, 2017 и 2019 гг.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Общая часть. Принят 27 декабря 1994 г.
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Особенная часть. Принят 1 июля 1999 г.
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Принят 3 июля 2014 г.
5. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан. Принят 31 октября 2015 г.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Принят 4 июля 2014 г.
7. Кодекс РК об административных правонарушениях. Принят 5 июля 2014 г.
8. Трудовой кодекс Республики Казахстан. Принят 23 ноября 2015 г.
9. Кодекс о браке (супружестве) и семье. Принят 26 декабря 2011 г.
10. Закон о защите прав потребителей. Принят 4 мая 2010 г.
11. Закон о противодействии коррупции. Принят 18 ноября 2015 г.
12. Закон о правах ребенка в РК. Принят 8 августа 2002 г.

### Научные труды

1. *Зиманов С. З.* Казахский суд биев — уникальная судебная система. Алматы, 2008. 344 с.
2. *Ибраева А. С.* и др. Теория государства и права. Учебное пособие. Алматы: Жеті Жарғы, 2017. 424 с.
3. *Сапарғалиев Г. С.* Конституционное право Республики Казахстан. Академический курс. Алматы, 2010. 544 с.
4. *Назарбаев Н. А.* Эра независимости. Астана, 2017.
5. *Назарбаев Н. А.* В сердце Евразии. Алматы, 2005. 344 с.
6. *Сулейменов М. К.* Право как система. М.: Статут, 2016. 360 с.
7. *Тусупова А.* Конституционное право Республики Казахстан и зарубежных стран. Учебно-методическое пособие. Алматы: Қазақ университеті, 2018. 193 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
<b>Раздел I. ПРАВО И ГОСУДАРСТВО</b>	
<b>Глава 1. Основные понятия о праве и государстве</b>	
§ 1. Понятие и основные признаки права. Источники права .....	6
§ 2. Функции права. Правовые отношения .....	11
§ 3. Понятие и структура системы права. Общая характеристика отраслей права.....	18
§ 4. Государство как особый субъект права. Признаки государства .....	21
§ 5. Сущность и функции государства. Механизм государства .....	25
§ 6. Форма государства. Форма правления. Форма государственного устройства. Форма политического режима.....	29
<b>Глава 2. Правовое государство и гражданское общество</b>	
§ 7. Понятие и принципы правового государства. Содержание принципов правового государства. Сущность и функциональное значение правового государства в мировой практике .....	34
§ 8. Понятие, основные элементы и институты гражданского общества. Сущность и функциональное значение гражданского общества .....	40
<b>Глава 3. Понятие прав человека</b>	
§ 9. Понятие прав и свобод человека .....	44
§ 10. Правовой статус личности. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан .....	49
§ 11. Механизм защиты прав и свобод человека. Международные документы в сфере прав человека.....	52
<b>Глава 4. Принципы правосудия. Правоохранительные органы Республики Казахстан</b>	
§ 12. Понятие судебной власти. Принципы правосудия .....	56
§ 13. Правоохранительная деятельность. Правоохранительная система. Правоохранительные органы Республики Казахстан.....	59
§ 14. Органы прокуратуры. Антикоррупционная служба .....	64
§ 15. Органы внутренних дел .....	66
<b>Раздел II. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО</b>	
<b>Глава 5. Конституционное право Республики Казахстан</b>	
§ 16. Система конституционного права Республики Казахстан. Институты конституционного права Республики Казахстан .....	72
§ 17. Источники конституционного права Республики Казахстан. Общая характеристика Конституции Республики Казахстан .....	76
§ 18. Президент Республики Казахстан. Парламент Республики Казахстан ....	82
§ 19. Правительство Республики Казахстан. Местное государственное управление и самоуправление Республики Казахстан .....	87
§ 20. Конституционный совет Республики Казахстан. Суды и правосудие Республики Казахстан.....	92
<b>Глава 6. Основы административного права</b>	
§ 21. Система административного права. Правовое регулирование государственного управления в Республике Казахстан: отраслевое и территориальное управление .....	97

<b>Глава 7. Основы экологического права</b>	
§ 22. Понятие и предмет правового регулирования экологического права. Права и обязанности граждан в экологическом праве .....	101
<b>Глава 8. Система уголовного права</b>	
§ 23. Понятие и система уголовного права.....	106
§ 24. Содержание и структура Уголовного кодекса .....	110
§ 25. Уголовные правонарушения.....	112
§ 26. Уголовная ответственность. Лица, привлекаемые к уголовной ответственности. Особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних .....	116
§ 27. Понятие уголовного наказания. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание. Некоторые виды наказаний, наиболее часто применяемые в судебной практике Республики Казахстан .....	121
§ 28. Условия освобождения от уголовной ответственности .....	126
<b>Глава 9. Система противодействия коррупции в Республике Казахстан</b>	
§ 29. Правовые и политические акты, направленные на противодействие коррупции в Республике Казахстан. Общая характеристика Закона РК о противодействии коррупции. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015—2025 гг. ....	130
§ 30. Система мер по противодействию коррупции в Республике Казахстан. Антикоррупционная культура .....	134

### Раздел III. ЧАСТНОЕ ПРАВО

<b>Глава 10. Система гражданского права. Базовые институты гражданского права</b>	
§ 31. Понятие, система и источники гражданского права. Метод и принципы гражданского права.....	140
§ 32. Субъекты гражданского права. Физические лица .....	144
§ 33. Юридические лица как субъекты гражданского права. Государство как субъект гражданского права .....	147
§ 34. Понятие объектов гражданского права. Виды объектов гражданского права .....	151
§ 35. Особенности личных неимущественных прав. Понятие и виды личных неимущественных прав и способы их защиты.....	157
§ 36. Понятие сделок. Форма и условия сделки .....	161
§ 37. Недействительность сделок. Виды сделок.....	166
§ 38. Представительство и доверенность .....	172
§ 39. Понятие права собственности. Основания приобретения права собственности .....	176
§ 40. Защита права собственности .....	181
§ 41. Понятие обязательственного права. Способы обеспечения исполнения обязательства. Прекращение обязательств .....	186
§ 42. Понятие и значение ответственности в гражданско-правовых обязательствах. Основание и содержание гражданско-правовой ответственности .....	193
<b>Глава 11. Законодательство о правах потребителей</b>	
§ 43. Юридическое закрепление прав потребителей в Республике Казахстан. Механизм защиты прав потребителей.....	199

<b>Глава 12. Система семейного права</b>	
§ 44. Источники и принципы семейного права Республики Казахстан ....	205
§ 45. Правовое регулирование семейных отношений в Республике Казахстан. Права и обязанности супругов. Брачный договор.....	209
§ 46. Права и обязанности родителей перед детьми и детей перед родителями .....	213
<b>Глава 13. Система трудового права</b>	
§ 47. Понятие и основные источники трудового права .....	219
§ 48. Субъекты трудовых отношений .....	223
§ 49. Рабочее время и время отдыха. Особенности труда несовершеннолетних .....	225
<b>Раздел IV. ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА</b>	
<b>Глава 14. Основы уголовно-процессуального права</b>	
§ 50. Задачи уголовного процесса. Принципы уголовного процесса .....	234
§ 51. Субъекты уголовного процесса. Функциональные роли государственных органов и должностных лиц, осуществляющих функции уголовного преследования.....	237
§ 52. Основы возбуждения и расследования уголовных правонарушений. Досудебное расследование (производство) .....	242
§ 53. Следственные мероприятия.....	246
§ 54. Основы судебного разбирательства в уголовно-процессуальном праве. Общие условия и подготовительная часть судебного разбирательства.....	249
§ 55. Судебное следствие .....	251
<b>Глава 15. Основы гражданско-процессуального права</b>	
§ 56. Задачи и принципы гражданского процесса. Субъекты гражданского процесса .....	255
<b>Глава 16. Основы административно-процессуального права</b>	
§ 57. Понятие, задачи и принципы административного процесса .....	259
§ 58. Понятие административного правонарушения. Административная ответственность. Виды наказаний за административные правонарушения .....	262
<b>Раздел V. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО</b>	
<b>Глава 17. Понятие международного публичного права</b>	
§ 59. Понятие и признаки международного права. Принципы и источники международного публичного права .....	270
§ 60. Субъекты международного права и их классификация. Государство и международные организации как субъекты международного права .....	277
<b>Глава 18. Защита прав человека в международном праве</b>	
§ 61. Механизм и процедуры защиты прав человека в современном международном праве. ....	282
§ 62. Организации и органы, осуществляющие защиту прав человека в современном международном публичном праве .....	285
Заключение .....	291
Список рекомендуемой литературы .....	292



*Учебное издание*

**Ибраева Алуа Саламатовна  
Есетова Салтанат Конусбаевна  
Ищанова Гульнар Тулемисовна  
Гончаров Сергей Борисович**

**ОСНОВЫ ПРАВА**

Учебник для 10 классов естественно-математического  
направления общеобразовательных школ

Редактор *Г. Тайжанова*  
Худож. редактор *Л. Уралбаева*  
Техн. редактор *И. Тарапунец*  
Компьютерная верстка *Ч. Рузиевой*

Государственная лицензия № 0000001 выдана издательству  
Министерством образования и науки Республики Казахстан  
7 июля 2003 года

ИБ № 5885

Подписано в печать 21.06.19. Формат 70·100<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура “SchoolBook Kza”. Печать офсетная. Усл. печ. л. 23,86.  
Усл. кр.-отт. 96,11. Уч.-изд. л. 17,17. Тираж 60 000 экз. Заказ №

**Издательство “Мектеп”, 050009, г. Алматы, пр. Абая, 143  
Факс: 8(727) 394-37-58, 394-42-30.  
Тел.: 8(727) 394-41-76, 394-42-34.  
E-mail: mektep@mail.ru  
Web-site: www.mektep.kz**



