

**ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ ӘКІМДІГІ БІЛІМ БАСҚАРМАСЫНЫҢ
« ҚОСТАНАЙ ПОЛИТЕХНИКАЛЫҚ КОЛЛЕДЖІ» ҚМҚМ
КГКП « КОСТАНАЙСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»
УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ АКИМАТА КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ**

Учебно-методический комплекс

По модулю: БМ 03 Применение основных закономерностей и механизмов функционирования современной экономической системы профессиональной деятельности

Специальность: 06120100 Вычислительная техника и информационные сети (по видам)

Квалификация: 5АВ06120101 Прикладной бакалавр вычислительной техники и информационных сетей

Разработчик: Контрбаева Жаннат Дусембиевна

Костанай, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Инвестиции как ключевой драйвер роста казахстанской экономики: новые предприятия, передовые технологии и создание рабочих мест	3
2.	Бюджетная политика	5
3.	Налоговая и таможенная политика	7
4.	Развитие предпринимательской деятельности	10
5.	Развитие отраслей экономики	13
6.	Регулирование естественных монополий	15
7.	Практическая работа 1. Региональная политика	20
8.	Практическая работа 2. Последние тенденции экономического развития	23
9.	Практическая работа 3. Стратегическое планирование экономики РК	25
10.	Практическая работа 4. Управление государственными активами	28
11.	Практическая работа 5. Развитие системы государственного управления РК	30
12.	Практическая работа 6. Международное экономическое сотрудничество	38

Тема: Инвестиции как ключевой драйвер роста казахстанской экономики: новые предприятия, передовые технологии и создание рабочих мест

За годы Независимости в Казахстане проделана большая работа в инвестиционной сфере. Первые десятилетия суверенитета республика активно принимала предложения иностранных инвесторов вложиться в новые перспективные проекты. В годы становления Казахстан нуждался во внешней поддержке, и именно приток иностранных инвестиций мог способствовать планомерному развитию экономики страны и, даже в какой-то степени, стать драйвером роста. Сегодня Казахстан — это новые возможности и огромный потенциал для выгодного вложения инвестиций. Наша республика занимает стратегически важное местоположение, имеет благоприятную среду для ведения бизнеса, защиту прав инвесторов и инвестиционные стимулы.

Премьер-Министр РК Аскар Мамин с рабочим визитом посетил Соединенные Штаты Америки, где были достигнуты договоренности об инвестировании лидерами американского агробизнеса в открытие предприятий по переработке мяса и производству оросительных систем в Казахстане. Также Глава Правительства встретился с руководством ведущих мировых компаний в области инновационного и цифрового развития, венчурного финансирования и энергетики с целью реализации совместных проектов с привлечением американских технологий.

Сколько инвестиций привлечено в Казахстан за 28 лет? На сегодня наша страна может уверенно сама выбирать инвесторов из довольно приличной очереди желающих поработать в казахстанском государстве. За период независимости Казахстана привлечено \$330 млрд иностранных инвестиций из более чем 120 стран. Основная часть инвестиций — более 50% приходится на страны Европейского союза, на Соединенные Штаты Америки — 15% прямых иностранных инвестиций, около 5% составляют инвестиции из Великобритании и КНР. Стоит отметить, что с каждым годом экономика Казахстана становится более конкурентоспособной и привлекательной для инвесторов. На конец октября т.г. в стране действуют 16,8 тыс. компаний с иностранным капиталом — на 18,1% больше, чем в аналогичном периоде годом ранее (14,3 тыс. компаний). В текущем году Казахстан вошел в топ-55 стран в рейтинге глобальной конкурентоспособности, поднявшись на 4 строчки.

Говоря о проектах, также нужно отметить, что динамика и структура иностранных инвестиций в Казахстан меняется. Если раньше в отраслевом разрезе преобладали проекты в добывающих отраслях, то сейчас наблюдается высокая активность инвесторов и в других секторах.

Какие страны больше всех инвестируют в экономику РК и по каким направлениям?

По итогам 11 месяцев 2019 года в Казахстан привлечены инвесторы из 26 стран, по объему привлеченных инвестиций лидируют такие страны, как: ЕС (\$10,1 млрд, 37 проектов), Россия (\$5,4 млрд, 26 проектов), Турция (\$1,6 млрд, 16 проектов), США (\$718 млн, 9 проектов) и Сингапур (\$2,1 млрд, 7 проектов). Акцент в политике привлечения инвесторов делается на промышленное производство продукции с высокой добавленной стоимостью, услуги и новые технологии. В итоге по объему инвестиционных проектов в Казахстане на сегодня лидируют: машиностроение, ГМК и металлургия, АПК, ВИЭ, нефтегазохимия, химическая промышленность, транспорт и логистика, а также строительные материалы. Наибольший объем инвестиций традиционно наблюдается в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров: \$7,3 млрд или 60,1% от всего объема.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма инвестиций выросла на 8,1%. В тройку наиболее привлекательных отраслей также вошли обрабатывающая промышленность, оптовая и розничная торговля. Эта тройка отраслей оказывает существенное влияние на экономическое развитие Казахстана. Так, за январь-сентябрь т. г. рост экономики страны составил 4,3% к соответствующему периоду годом ранее, и основной вклад составила именно горнодобывающая отрасль (+3,1% за год), а также сфера переработки (+3,5% за год) и торговля (+7,6% за год). В ТОП-5 отраслей по притокам прямых иностранных инвестиций также вошли транспорт и складирование (\$642 млн, +49,2% за год) и строительство (\$463,2 млн, +45,1% за год). В число перспективных отраслей включены информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), туризм и финансы. Эта группа состоит из отраслей, в которых инвесторы могут быть заинтересованы в долгосрочной перспективе. Положительные результаты в этих сферах наблюдаются уже сейчас. Так, за 2018 год валовой приток прямых иностранных инвестиций в сферу информации и связи

увеличился на 27,8%, до \$185 млн. А по итогам первого полугодия 2019 года приток ПИИ достиг \$142,5 млн, увеличившись на 14,7% за год. Поддержка проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий помогает предприятиям успешно конкурировать в условиях, ориентированных на высокотехнологичную мировую экономику. Тем временем валовой приток ПИИ в финансовую и страховую деятельность в 2018 году увеличился более чем в 3 раза, до \$1,3 млрд.

К 2027 году количество заявленных проектов в приоритетных секторах с участием иностранных инвесторов должно достигнуть 124, на общую сумму в \$5 млрд. Рост инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность, в свою очередь, с 2020 по 2027 год должен составлять 109,8% в год.

«Doing Business 2020»: Казахстан занял 25 место среди 190 стран мира

В рамках Национальной инвестиционной стратегии деятельность по привлечению инвестиций сфокусирована на приоритетных секторах экономики Казахстана. В их число входят пищевая промышленность, глубокая переработка полезных ископаемых, металлургия, химия и нефтехимия, машиностроение. Необходимо отметить, что вопрос привлечения иностранных инвестиций в экономику актуален в любой стране мира. В гонку за иностранные инвестиции вступили не только развивающиеся страны, но и развитые государства. Страны принимают меры по улучшению инвестиционного климата и предоставлению наиболее конкурентных условий для ведения бизнеса, снижают или отменяют налоги, предоставляют массу льгот, инфраструктурные решения и т.д. В свою очередь, инвесторы отдают предпочтение таким странам, которые гарантируют сохранность капиталов, верховенство закона, прозрачную и комфортную бизнес-среду. Благодаря ряду успешно реализованных реформ, внедрению новых подходов по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, Казахстан является одной из таких стран.

В рейтинге Всемирного банка «Doing Business 2020» Казахстан среди 190 стран занял 25 место. Наша страна входит в мировую десятку по таким показателям, как защита прав миноритарных инвесторов и соблюдение контрактов. Недавние реформы намного упростили регистрацию бизнеса. Например, для открытия бизнеса в Казахстане требуется всего 1 день, а для регистрации недвижимости - всего 3 дня. Инвестиционная привлекательность нашей страны значительно возрастает. Так, fDi Intelligence (дочерняя организация Financial Times) присвоила Казахстану первое место по показателю «Эффективность затрат на будущее расположение производственных мощностей 2018/19 годов». В 2017 году республика стала 48-й страной, присоединившейся к Декларации Организации экономического сотрудничества и развития по международным инвестициям и многонациональным предприятиям и ассоциированным членом Комитета по инвестициям ОЭСР. Кроме того, Казахстан подписал 47 двусторонних и 1 многосторонний соглашений о взаимной защите и поощрении инвестиций, которые гарантируют права инвесторов. Наряду с этим, в стране успешно действует Совет иностранных инвесторов при Президенте РК. Также свою деятельность под патронажем Правительства ведут Совет по улучшению инвестиционного климата и Координационный совет по вопросам привлечения инвестиций, где омбудсменом является Глава Правительства страны Аскар Мамин.

Почему инвестору выгодно выбрать именно Казахстан?

Казахстан расположен на перекрестке Европы и Азии, между двумя крупнейшими мировыми рынками. Это дает очевидные преимущества, такие как экспортный потенциал и доступ к крупным азиатским и европейским рынкам. Благодаря расположению, Казахстан превратился в современный транзитный узел в самом сердце Евразийского континента.

Наша республика предоставляет преференциальный доступ к региональному рынку более 500 млн потребителей, включая рынок ЕАЭС с более чем 180 млн потребителей, рынки Центральной Азии (50 млн), Западный Китай (300 млн) и страны Каспийского моря (150 млн). Вместе с тем, Казахстан играет ключевую роль в реализации инициативы «Пояс – путь». Более 3000 км из 10 000 км в общей сложности пройдет по территории Казахстана, что делает его важным участком основного сухопутного коридора и значительно сократит время и стоимость транспортировки. С момента обретения страной независимости в Казахстан привлечено более \$330 млрд прямых иностранных инвестиций. По данным UNCTAD, в 2018 году практически 60% инвестиций в страны Центральной Азии приходится на долю Казахстана. При этом за последние десять лет в

национальную экономику поступило \$250,2 млрд, или порядка 80% всех исторически сложенных инвестиционных потоков. Этот факт свидетельствует об эффективности инвестиционной политики.

Тема: Бюджетная политика

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм – финансовая система общества, главным звеном которого является государственный бюджет. Основу системы государственного регулирования социально – экономических процессов составляют отношения по поводу перераспределения доходов.

Экономические и политические реформы, проводимые в Казахстане с начала девяностых годов, не могли не затронуть сферу государственных финансов, и, в первую очередь, бюджетную систему. Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходов ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность действовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Бюджет – важная предпосылка и средство осуществления воспроизводственного процесса. С его помощью создаются условия для реализации социальных программ, обеспечения сохранности окружающей среды, стимулирования научно – технического прогресса, поддержания обороноспособности, выполнения иных государственных функций. Соответственно, нормальное функционирование хозяйственного механизма невозможно без совершенствования бюджетных отношений, без последовательного проведения научно разработанной бюджетной политики, без наличия эффективной системы управления бюджетным процессом. Переход к экономике, управляемой рынком, корпорациями и государством, требует глубокой реконструкции государственного бюджета, финансов предприятий и отраслей, скачкообразного развития нового блока финансовых отношений регионального и местного уровня, внебюджетных фондов.

Государство формирует бюджет для того, чтобы иметь возможность предоставлять особые блага, общественные товары, призванные удовлетворять совместные потребности (продукция оборонного характера, блага науки, культуры, образования, управления).

Очевидно, что успех экономического реформирования в нашей стране в большей степени зависит от того, в каких направлениях пойдет преобразование финансовой системы общества, насколько бюджетная политика государства будет отвечать требованиям времени.

Целью моей работы является анализ государственного бюджета как важнейшего элемента финансовой системы общества, основных черт бюджетной системы и бюджетного процесса, выявление наиболее значимых проблем в функционировании

бюджетного механизма и рассмотрении возможных путей их решения на примере государственного бюджета РК. Повышение результативности бюджетного воздействия во многом зависит от степени постижения сути этой системы, знания факторов, определяющих ее развитие, теоретической обоснованности необходимых изменений.

Глава 1. Бюджетное законодательство Республики Казахстан

Бюджетное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено настоящим Кодексом.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международного договора.

1.1. Действие бюджетного законодательства Республики Казахстан

Бюджетное законодательство Республики Казахстан действует на всей территории Республики Казахстан и распространяется на всех физических и юридических лиц.

Акты Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов о распределении денег соответственно из республиканского и местных бюджетов на очередной финансовый год утрачивают силу после окончания соответствующего финансового года, за исключением положений данных актов о выделении денег на возвратной основе.

Действия приложений к закону о республиканском бюджете (решению маслихата о местном бюджете) по второму и третьему годам планового периода утрачивают силу с введением в действие закона о республиканском бюджете (решения маслихата о местном бюджете) на следующий плановый период.

Закон о республиканском бюджете, решение маслихата о местном бюджете, акты Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов об их реализации, а также нормативные правовые акты о внесении изменений и дополнений в них вводятся в действие с 1 января соответствующего финансового года.

1.2. Принципы бюджетной системы Республики Казахстан

Бюджетная система Республики Казахстан основывается на принципах:

1) принцип единства — применение единых принципов организации и функционирования бюджетной системы, использование единой бюджетной классификации и единых процедур бюджетного процесса в Республике Казахстан;

2) принцип полноты — отражение в бюджете и Национальном фонде Республики Казахстан всех поступлений и расходов, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, недопущение зачетов взаимных требований с использованием бюджетных средств, равно как и уступок прав требований по бюджетным средствам;

3) принцип реалистичности — соответствие утвержденных (уточненных, скорректированных) показателей бюджета утвержденным (скорректированным) параметрам, направлениям прогнозов социально-экономического развития и бюджетных параметров, стратегических планов государственных органов;

4) принцип транспарентности — обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства Республики Казахстан, утвержденных (уточненных, скорректированных) бюджетов и отчетов об их исполнении, стратегических планов и отчетов об их реализации, о формировании и об использовании Национального фонда Республики Казахстан, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также обязательная открытость бюджетного процесса для общества и средств массовой информации;

5) принцип последовательности — соблюдение государственными органами ранее принятых решений в сфере бюджетных отношений;

6) принцип результативности — разработка и исполнение бюджета, ориентированного на достижение прямых и конечных результатов, предусмотренных стратегическими планами государственных органов;

7) принцип самостоятельности бюджета — установление стабильного распределения поступлений между бюджетами разных уровней и определение направлений их расходования в соответствии с настоящим Кодексом, право всех уровней государственного управления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс в соответствии с настоящим Кодексом, недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения местных бюджетов, и остатков бюджетных средств местных бюджетов в вышестоящие бюджеты, недопустимость возложения на нижестоящие бюджеты дополнительных расходов без соответствующей их компенсации;

8) принцип преемственности — планирование республиканского и местных бюджетов, основанное на прогнозах социально-экономического развития и бюджетных параметров, базовых расходах, утвержденных в предыдущие периоды, итогах бюджетного мониторинга, оценке результатов;

9) принцип обоснованности — планирование бюджета на основе нормативных правовых актов и других документов, определяющих необходимость включения в проект бюджета тех или иных поступлений или расходов и обоснованность их объемов;

10) принцип своевременности — зачисление поступлений в республиканский и местные бюджеты, на контрольный счет наличности Национального фонда Республики Казахстан и перевод

их на счета Правительства в Национальном Банке Республики Казахстан, принятие обязательств государственными учреждениями в соответствии с индивидуальными планами финансирования по обязательствам, проведение платежей в соответствии с индивидуальными планами финансирования по платежам и перечисление бюджетных средств на счета получателей бюджетных средств в сроки с соблюдением порядка, установленного соответствующими нормативными правовыми актами;

11) принцип единства кассы — зачисление всех поступлений в бюджет на единый казначейский счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого казначейского счета в национальной валюте;

12) принцип эффективности — разработка и исполнение бюджета исходя из необходимости достижения наилучшего прямого результата с использованием утвержденного объема бюджетных средств или достижения прямого результата с использованием меньшего объема бюджетных средств;

13) принцип ответственности — принятие необходимых административных и управленческих решений, направленных на достижение прямых и конечных результатов и обеспечение ответственности администраторов бюджетных программ и руководителей государственных учреждений за принятие решений, не соответствующих законодательству Республики Казахстан;

14) принцип адресности и целевого характера бюджетных средств — направление и использование бюджетных средств администраторами бюджетных программ на достижение показателей результатов, предусмотренных стратегическими планами государственных органов, с соблюдением законодательства Республики Казахстан.

Глава 2. Виды и уровни бюджета

Общие положения о видах и уровнях бюджета

В Республике Казахстан утверждаются, исполняются и являются самостоятельными бюджеты следующих уровней: республиканский бюджет; областной бюджет, бюджеты города республиканского значения, столицы; бюджет района (города областного значения).

Областной бюджет, бюджеты города республиканского значения, столицы, бюджет района (города областного значения) относятся к местным бюджетам.

В Республике Казахстан в случаях, установленных настоящим Кодексом, может разрабатываться, утверждаться и исполняться чрезвычайный государственный бюджет.

В Республике Казахстан составляются государственный и консолидированный бюджеты, бюджет области, используемые в качестве аналитической информации и не подлежащие утверждению.

Государственным бюджетом является централизованный денежный фонд государства, объединяющий республиканский и местные бюджеты без учета взаимопогашаемых операций между ними.

Консолидированным бюджетом является централизованный денежный фонд государства, объединяющий республиканский бюджет, бюджеты областей, города республиканского значения, столицы и поступления, направляемые в Национальный фонд Республики Казахстан, без учета взаимопогашаемых операций между ними.

Бюджетом области является централизованный денежный фонд, объединяющий областной бюджет, бюджеты районов (городов областного значения) без учета взаимопогашаемых операций между ними.

Тема: Налоговая и таможенная политика

Налоговая система каждого государства отражает его специфические условия. В мире нет государств с одинаковыми налоговыми системами. Однако это не означает, что создание налоговой системы и налоговая политика ведутся спонтанно, как кому хочется. Среди многочисленных проблем, возникших перед Казахстаном в период перехода от командно-административной системы хозяйствования к рыночной форме ведения хозяйства видное место занимает создание эффективной системы налогообложения юридических и физических лиц. В этом заинтересовано как государство, так и плательщики налогов. Налоговая система Казахстана строится на принципах стимулирования научно-технического прогресса, вывода отечественного производителя на мировой рынок высокотехнологической продукции, стимулирования предпринимательской производственной

деятельности и инвестиционной активности, равнозначности и пропорциональности взимания налогов как с юридических так и физических лиц, недопущения налоговой дискриминации, социальной справедливости, экономической эффективности и других немаловажных принципах. С 1 января 2002 года введен в действие новый Кодекс Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет". Главная задача которого в том, чтобы усовершенствовать и отладить систему правовых взаимоотношений в налоговой сфере, то есть сформировать условия для более эффективного использования сложившихся за последние годы фискальных механизмов. Попутно послан весьма важный для инвесторов сигнал: сложившаяся за последние годы налоговая система вполне устраивает казахстанские власти, капитальной перепланировки не предвидится, "правила игры" сформированы и в дальнейшем будут только шлифоваться. Рождение нового Налогового кодекса на уже существующем концептуальном фундаменте - это признак зрелости и устойчивости налоговой системы. С 2002 г. по 2006г. в Налоговый Кодекс РК было внесено немало поправок, но тем не менее его значение осталось неизменным.

Но прежде чем рассматривать механизм функционирования налоговой системы в Республике Казахстан в частности, обратимся к системе налогообложения в общем. Глава I. Налоги: теория, сущность и функции 1.1 Сущность и функции налогов

Налоги - это обязательные поступления в сборы с юридических и физических лиц, проводимые государством на основе государственного законодательства. Они выражают обязательность юридических и физических лиц участвовать в формировании финансовых ресурсов государства. Налоги, являясь инструментом перераспределения, призваны также гасить возникающие сбои в системе распределения и стимулировать или сдерживать людей в развитии той или иной формы деятельности. Налоги делятся на реальные и личные. Реальные налоги - это налоги на имущество. Ими облагается непосредственно доход или имущество, а не сам налогоплательщик, т.е. продажа, покупка или владение имуществом. Особенность этого налога в том, что он не учитывает финансового положения налогоплательщика. Личными налогами облагаются только доходы населения, они должны учитывать платежеспособность налогоплательщика. (Пр.: Подоходный налог). Различия между личными и реальными налогами имеет определяющее значение при характеристике налоговой системы с точки зрения справедливости и равенства распределения налогового бремени. По этому критерию реальные налоги уступают хорошо разработанным личным налогам. Учитывающим индивидуальное положение налогоплательщиков. Поэтому предпочтительней стремиться к более широкому использованию личных налогов. Налогоплательщик платит налог из источника налога - материального фонда, из которого выплачивается налог (трудовой или предпринимательский фонд). Существует два способа уплаты налогов: из доходов и из капитала. Какой целесообразнее с точки зрения экономики сказать нельзя, т.к. каждый отдельный случай нужно решать на основании всей совокупности экономических, финансовых и социально-политических условий. В налоговой теории существует понятие налоговой единицы - эта та часть объекта налога, которая положена в основание начисления налога. По платежеспособности налоги делятся на прямые и косвенные. Прямые налоги платятся непосредственно субъектами налога (подоходный налог, налог на недвижимость) и прямопропорциональны платежеспособности. Косвенные налоги - это налоги на определенные товары и услуги. Косвенные налоги взимают через надбавку к цене (пр.: акцизы). В зависимости от использования налоги делятся на общие и специфические. Общие налоги используются на финансирование текущих и капитальных расходов государственных и местных бюджетов без закрепления за каким-либо определенным видом расходов. Специфические налоги имеют целевое назначение. (пр.: отчисления на социальное страхование или отчисление в дорожные фонды).

Таможенная политика

Обретение Казахстаном суверенитета и признание его полноправным членом мирового сообщества ставит перед государством глобальные задачи, выполнение которых требует создания оптимального механизма для их реализации. Одним из таких механизмов является таможенная политика как составная часть внешней и внутренней политики Республики Казахстан. В новых условиях она не только выступает в качестве инструмента и проводника внешнеэкономической деятельности, но и приобретает более важное значение, становясь регулятором и средством формирования новых экономических отношений и связей.

С началом реформирования в Республике Казахстан экономических и политических отношений возникает и реализуется новая демократическая концепция таможенной системы. По сути, впервые за долгие годы таможенная система создается не вопреки, а на базе мировой традиции, многовекового международного и отечественного опыта, что дает возможность рационального использования всего "набора инструментов" таможенного регулирования, накопленного мировой и казахстанской практикой.

Новый статус страны настоятельно требовал пересмотра и осуществления соответствующих радикальных изменений в организации управления экономикой, правовом обеспечении ее развития, организации налоговой, таможенной, финансово-кредитной и внешнеэкономической деятельности. От масштабов, уровня, структуры и эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности во многом зависит создание условий для поддержания конкурентоспособности отечественных производителей, насыщенность внутреннего рынка и экономическая безопасность страны.

Особенности структуры национального производства, потребления и внешней торговли, неравномерность уровня экономического развития отдельных секторов хозяйства и регионов Казахстана требуют комплексного подхода к разработке механизма внешнеторгового регулирования, совершенствованию методологических основ его функционирования, усилению роли таможенных органов в разработке и осуществлении внешнеэкономической политики.

Таможенная служба Казахстана в условиях переходного периода экономики должна стать реально действующим и весьма эффективным инструментом государственного регулирования внешней торговли. Все это обуславливает необходимость совершенствования государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе и таможенной системы как одного из ее важнейших элементов.

Актуальность темы данной работы обусловлена тем, что либерализация и интенсификация зарубежных связей Казахстана, постоянный рост числа участников внешнеэкономической деятельности, значительные экспортно-импортные потоки товаров обусловили необходимость разработки принципиально нового подхода к механизму таможенного регулирования внешнеэкономического комплекса и повышению эффективности таможенного администрирования в стране.

Цель данной курсовой работы – раскрыть сущность таможенной политики РК, значение деятельности таможенных органов, а также рассмотреть организацию таможенного дела в РК, включающую следующие вопросы: перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу РК, определение таможенной стоимости, начисление таможенных пошлин, таможенное оформление, таможенные платежи, таможенный контроль.

1. Таможенная политика Республики Казахстан

1.1 Таможенная политика как составная часть государственной политики РК

Таможенная политика Республики Казахстан - это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий в сфере таможенного дела, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов.

В Республике Казахстан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Таможенная политика относится к ведению центральных исполнительных органов Республики Казахстан в пределах их полномочий. Основными целями таможенной политики Республики Казахстан являются стимулирование развития экономики и защита экономических интересов Республики Казахстан, обеспечение эффективного таможенного контроля и иные цели, установленные законодательными актами Республики Казахстан. (Ст. 3 Таможенного Кодекса Республики Казахстан, далее – Кодекс).

Проведение таможенной политики Республики Казахстан имеет целью защищать рынок страны, интересы казахстанских производителей и потребителей, поощрять конкуренцию и противодействовать монополизму, поощрять экспорт и развитие импортозамещающего производства, обеспечивать приток в страну иностранных инвестиций, решения задач торговой политики и др.

Таможенно-тарифная политика Казахстана направлена на защиту интересов потребителей, диверсификацию национальной экономики, обеспечение развития технологичных производств и производства товаров с высокой добавленной стоимостью, благоприятного инвестиционного

климата и обеспечение поступлений в государственный бюджет. Таможенно-тарифная политика Республики Казахстан является одной из наиболее либеральных среди стран СНГ и предусматривает наименьшее количество ограничений для внешнеторговой деятельности.

Тактика построения казахстанской таможенно-тарифной политики строится, исходя из необходимости постоянного контроля за состоянием рынка того или иного вида продукции, быстрого и гибкого реагирования на конъюнктуру рынка, обеспечения целесообразного протекционизма. При этом правильно выстроенная таможенно-тарифная политика способствует насыщению внутреннего рынка и созданию условий для добросовестной конкуренции с импортируемой продукцией, привлечению иностранных инвестиций, обеспечению защиты и роста доходов отечественных товаропроизводителей, и, как следствие, привлечению дополнительных доходов в республиканский бюджет.

Тема: Развитие предпринимательской деятельности

Предпринимательство в сегодняшнем Казахстане, хотя и испытывает значительные трудности, - уже свершившийся факт. Оно защищено законом и будет развиваться. Актуальность выбранной темы очевидна, ибо рыночной экономики без предпринимательства не бывает. И хотя оно у нас находится в зачаточном состоянии, сомнений в том, что бизнес будет ведущей сферой общественного производства, нет.

Переход к рыночной экономике требует радикальных преобразований структуры производства, направленных на преодоление монополизма и развития конкуренции. Решение этой задачи невозможно, как подтверждает мировой опыт, без развития предпринимательства, основанного на различных формах собственности.

В Республике Казахстан интенсивно создаются все предпосылки развития предпринимательской деятельности, в частности, осуществлена большая работа по приватизации собственности, благодаря которой создается прочная экономическая основа для развития предпринимательства, значит и общества в целом. Страна процветает благодаря предпринимателям, а предприниматели – благодаря поддержке своих государств.

История предпринимательства начинается уже со средних веков. Уже в то время купцы, торговцы, ремесленники представляли собой начинающих предпринимателей.

История развития предпринимательства является одновременно историей развития отношений обмена, общественного разделения труда и в целом рыночных отношений. Все эти проблемы неразрывно связаны, более того, одна становится условием развития другой, развитие одной означает развитие других.

Предпринимательство (бизнес) характеризует деловые отношения между людьми, а конкретнее, между участниками дела. Человек, который занимается каким-то делом, является деловым человеком, бизнесменом. Под делом понимается не всякое дело, чем может заниматься человек, а его экономическая деятельность.

Становление малого бизнеса в Республике с первых дней экономических реформ является одним из приоритетов экономической политики государства. Предпринимательский класс выступает неотъемлемым атрибутом рыночной экономики, самостоятельным субъектом экономических отношений. Большая часть предпринимателей относится к так называемому среднему классу, который обеспечивает устойчивость не только экономики государства, базирующейся на рыночной системе хозяйствования, но и оказывает влияние на политические процессы в обществе, не допуская отхода от либеральных и рыночных ценностей.

Основные виды предпринимательской деятельности.

Предпринимательство как особая форма экономической активности может осуществляться как в государственном, так и в частном секторе экономики. В соответствии с этим различают:

- а) предпринимательство государственное;
- б) предпринимательство частное.

Государственное предпринимательство есть форма осуществления экономической активности от имени предприятия, учрежденного: а) государственными органами управления, которые

уполномочены управлять государственным имуществом (государственное предприятие), или б) органами местного самоуправления. Важной характеристикой таких предприятий выступает то обстоятельство, что они отвечают по своим обязательствам только имуществом, находящимся в их собственности.

Частное предпринимательство есть форма осуществления экономической активности от имени предприятия или предпринимателя (если такая деятельность осуществляется без найма рабочей силы, в форме индивидуальной трудовой деятельности).

Конечно, каждый из этих видов - государственное и частное предпринимательство - имеет свои отличительные признаки, но основные принципы их осуществления во многом совпадают. И в том и в другом случае осуществление такой деятельности предполагает инициативность, ответственность, инновационный подход, стремление к максимизации прибыли. Схожей является и типология обоих видов предпринимательства.

Предпринимательство как форма инициативной деятельности, направленной на извлечение прибыли (предпринимательского дохода), предполагает:

1) осуществление непосредственных производительных функций, т.е. производство товара (продукта) или оказание услуги (например, машиностроительная фирма, туристская компания, конструкторское бюро);

2) осуществление посреднических функций, т.е. оказание услуг, связанных с продвижением товара на рынок и его передачей в надлежащем (общественно приемлемом) виде от непосредственного производителя такого товара его потребителю.

Но такое общественное восприятие посреднической деятельности не является единственной и основной причиной. Главное заключается в другом - посредническая предпринимательская деятельность, ее наличие и усложнение до разумных пределов ведет:

1) к увеличению производительности труда непосредственных производителей товаров на основе углубления специализации;

2) к ускорению темпов оборачиваемости (кругооборота) капитала;

3) к насыщению товарных рынков до объективно требуемых размеров и функционированию непосредственных товаропроизводителей в соответствии с интересами конечных потребителей.

В зависимости от содержания предпринимательской деятельности и ее связи с основными стадиями воспроизводственного процесса различают разные виды предпринимательства: производственное, коммерческое, финансовое, посредническое, страховое.

Предпринимательство называется производственным, если сам предприниматель непосредственным образом, используя в качестве факторов орудия и предметы труда, производит продукцию, товары, услуги, работы, информацию, духовные ценности для последующей продажи потребителям, покупателям, торговым организациям. Таким образом функция производства в этом виде предпринимательства - основная, определяющая.

Предпринимательство в сфере непосредственного производства товаров может, таким образом, ориентироваться на производство и поставку на рынок традиционных или инновационных товаров. Практика предпринимательской деятельности в любой ее форме включает в себя инновационный процесс. Приводимое выше деление типов предпринимательской деятельности основывается на убеждении, что производство и поставка на рынок традиционных товаров осуществляется также с использованием каких-то новых методов или приемов, связанных с организацией производства, техническими элементами производства или изменениями качественных характеристик производимого товара.

Современное состояние предпринимательства в Казахстане.

Казахстанский бизнес – это тот сектор экономики, который в буквальном смысле порожден реформами. Периодом зарождения в стране цивилизованного бизнеса можно смело назвать 1997 год, когда был принят Указ Президента страны от 07.07.1997 г. № 3589 «О приоритетных и региональных программах поддержки и развития малого предпринимательства в Республике Казахстан». С тех пор приоритетное развитие его является неотъемлемой частью государственной политики и с ним же связано большинство кардинальных изменений в обществе.

Одним из приоритетных направлений экономической реформы, производимой в настоящее время в Казахстане, является становление и развитие малого бизнеса. Общество всё больше осознаёт,

что малый бизнес представляет собой одно из ключевых условий формирования рыночных механизмов и является составляющей частью современной рыночной системы. Развитие малого бизнеса в единстве с диверсификацией (разбиением) промышленного сектора составляют одну из основ стратегии «Казахстан - 2030». Малый бизнес в Казахстане является не только необходимым звеном в создании рыночной системы хозяйствования, но и наиболее существенным элементом в социальном преобразовании общества.

Образование предпринимательского класса необходимо для стабильности любого общества, ориентированного на рыночную экономику. Развитие ЧП требует предоставления предпринимательского шанса каждому, создания равных для всех стартовых возможностей.

В связи с развитием рыночных отношений в нашей стране предпринимательскую деятельность приходится осуществлять в условиях нарастающей неопределенности ситуации и изменчивости экономической среды. Поэтому возникает неясность и неуверенность в получении ожидаемого конечного результата, т.е. возрастает риск, опасность неудачи, непредвиденных потерь (это характерно для начальных стадий освоения предпринимательства).

Экономика любого общества представляет собой совокупность различных видов деятельности, результатом которой является создание материальных благ и их движение к потребителю. Эта деятельность осуществляется на основании взаимодействия производительных сил и производственных отношений, характеризующихся их проникновением и взаимовыражением. Бизнес тоже деятельность, исторически возникшая в процессе развития общества.

Что же касается экономической свободы - важного фактора развития бизнеса - она представляет собой свободу хозяйственной деятельности, торговли, землепользования, добровольного сотрудничества друг с другом и т.д. Экономическая свобода одинаково важна как для предпринимателя, бизнесмена, так и для потребителя, ибо она создает среду для творческой деятельности личности.

Многочисленность предпринимателей заметно активизирует в национальном хозяйстве соперничество и конкуренцию, выступает известным гарантом сдерживания монополистических тенденций, инфляционных процессов, роста безработицы. Хозяйственная маневренность, гибкость принятия решений, территориально-пространственная мобильность, - все эти черты присущи современному предпринимательству.

Исходя из проведенного анализа данной курсовой работы следует отметить, что в последние годы в РК получило динамичное развитие предпринимательство.

В настоящее время многое говорится о возрождении Казахстанского предпринимательства. Однако, если быть точным, то, что сегодня происходит в социально-экономической жизни Казахстана, есть попытка вторичного возрождения предпринимательства в нашей стране. Основа для становления и развития предпринимательства была заложена еще в ходе реализации государственных программ развития и поддержки предпринимательства, начиная с 1992 года. Сегодня предпринимательская деятельность в Казахстане бурно развивается, основываясь на государственной поддержке ее роста. Решение важнейших проблем, обеспечивающих развития предпринимательства заложено в Государственной программе развития и поддержки предпринимательской деятельности, утвержденной Указом Президента РК от 7 мая 2001г. №597. Одним из приоритетов, обозначенных в Указе Президента РК «О мерах по реализации стратегии развития Казахстана до 2030 года», является развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства в стране. Так же решение многих проблем, связанных с предпринимательством в РК, нашли свое отражение в послании Президента от 29.01.2010г.

Развитие предпринимательства сталкивается со множеством проблем, в частности это и информационные проблемы, и финансовые, и институциональные, и образовательные, и государственные (бюрократизм, коррупция), все эти проблемы решаемы, и я думаю, что в скором будущем наша страна справится с поставленными перед ней задачами решения этих проблем. Именно за счет этих решений и будет развиваться экономика нашей страны в целом.

В настоящее время предпринимательство в РК получает развитие в разнообразных видах. Особого внимания требует развитие внутреннего рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Среди новых предпринимательских структур резко увеличилось количество акционерных обществ, созданных в процессе реорганизации государственных и муниципальных предприятий, инвестиционных фондов и компаний.

Развитие малого предпринимательства способствует стабилизации хозяйственных связей, формированию внутренней конкурентной среды.

Новые предприниматели РК испытывают огромную потребность в успехе и хотят доказать всем свои способности. Это возможно лишь в результате победы в конкурентной борьбе.

Видимо, было бы неверно соглашаться с распространенным тезисом о том, что будущее Казахстана — за предпринимательством. Будущее Казахстана — за всеми нами и во многом будет определяться нашей способностью выработать эффективную концепцию бытоуложения. Но будущее Казахстана — и за предпринимателями. Поэтому требуется профессиональный подход каждого, кто решил заняться этой формой экономической деятельности, к исполнению своих предпринимательских функций.

Тема: Развитие отраслей экономики

По состоянию на 01.02.2022 количество зарегистрированных в Казахстане предприятий составляет 485 030, что на 1 516 меньше, чем в прошлом месяце.

Отрасли экономики с наибольшим количеством зарегистрированных предприятий:
 Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов;
 Строительство;
 Предоставление прочих видов услуг.

Рейтинг прироста предприятий Казахстана

Рейтинг роста организаций Казахстана 2022 поможет оперативно узнать, какие регионы и отрасли развиваются лучше, а какие хуже с точки зрения прироста новых предприятий и создания новых рабочих мест. Рейтинг регионов Казахстана по приросту новых предприятий

Рейтинг регионов по приросту новых организаций в РК

№	РЕГИОНЫ	Всего	Новые (+)	Закрытые (-)	Прирост /убыток
1	г. Нур-Султан	86 544	651	143	508
2	г. Шымкент	26 654	218	85	133
3	Мангистауская область	16 314	95	11	84
4	Жамбылская область	15 213	108	33	75
5	Актюбинская область	20 092	116	49	67
6	Северо-Казахстанская область	11 086	76	28	48
7	Павлодарская область	17 653	95	48	47
8	Кызылординская область	11 773	80	39	41
9	Туркестанская область	16 980	85	52	33
10	Алматинская область	26 488	268	244	24
11	Атырауская область	14 765	69	54	15
12	Костанайская область	14 683	62	47	15
13	Акмолинская область	14 881	71	65	6
14	Западно-Казахстанская область	12 300	68	76	-8
15	г. Алматы	124 805	800	844	-44
16	Восточно-Казахстанская область	23 562	92	154	-62
17	Карагандинская область	32 028	164	292	-128
	ВСЕГО:		3118	2264	854

Рейтинг отраслей по приросту новых организаций

№	ОТРАСЛИ	Всего	Новые (+)	Закрытые (-)	Прирост/убыток
1	Предоставление прочих видов услуг	56 230	554	263	291
2	Образование	27 178	164	49	115
3	Операции с недвижимым имуществом	20 356	141	49	92
4	Здравоохранение и социальные услуги	9 194	106	19	87
5	Транспорт и складирование	18 889	154	69	85
6	Информация и связь	13 566	111	55	56
7	Строительство	65 327	296	256	40
8	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	19 205	117	80	37
9	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	22 780	139	105	34
10	Услуги по проживанию и питанию	8 655	60	27	33
11	Искусство, развлечения и отдых	7 461	64	34	30
12	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	4 939	24	16	8
13	Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	2 734	16	9	7
14	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	1 765	10	7	3
15	Обрабатывающая промышленность	24 028	116	118	-2
16	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	131 220	778	782	-4
17	Финансовая и страховая деятельность	9 341	50	57	-7
18	Профессиональная, научная и техническая деятельность	32 691	155	167	-12
19	Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	10 156	38	99	-61
ВСЕГО:			3093	2261	832

Производство Казахстана

Об отраслях казахстанской экономики, которые могут стать лидерами производства. по приросту объемов производства. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года «Оборудование нефтегазоперерабатывающее» – выросли более чем в 5 раз (543%).

Также отличились компании добывающие «медно-цинковые руды», показав рост более чем в 1,5 раза (160%); производители «окон и их рам, дверей застекленных и их рам, дверей и их рам и порогов, деревянных» - в 1,5 раза (147%) и «прочих фармацевтические препаратов» - в 1,5 раза (145%).

Почти остановилось производство «приемников телевизионных» и «машин вычислительных цифровых» (-86%).

Более чем в 2 раза снизились темпы производства «Керамических кирпичей» (-73%) и «Пластиковых предметов домашнего обихода» (-67%).

Согласно статистике в декабре 2021 года было добыто 1483 тысячи тонн медно-цинковых руд, что в 3 (на 195%) раза больше, чем в ноябре и в 3 раза (на 160%) больше, чем в декабре 2020 года. Продуктов химической промышленности произведено 368 тысяч тонн, что в 2 раза больше, чем в октябре 2021 года (однако, лишь незначительно (на 13%) больше по сравнению с декабрем 2020 года).

Другая отрасль, восстанавливающая свои темпы роста, это производители вычислительных машин, которые произвели более чем в 2 раза (на 126%) больше продукции. Но они все еще значительно отстают от показателей декабря 2020 года, когда было произведено в 7 раз больше продукции (14 689 штук в декабре 2020 года против 2 236 в декабре 2021 года).

Тенденции экономического развития

Драйвером как государственной, так и региональных экономик страны по-прежнему остаются промышленность и торговля. На них сегодня приходится более 40% от ВВП Казахстана.

Обрабатывающая промышленность увеличивает свою долю, перешагивая отметку в 12%. Доля строительства, транспорта и складирования по отдельности все еще меньше 10%, но несмотря на это,

отрасли имеют вполне реальные шансы повысить свой удельный вес в ВВП на фоне действующих масштабов как государственных, так и частных инициатив.

Предвестником возможных надвигающихся изменений может стать распределение занятого населения по видам экономической деятельности. За период между 2010 и 2019 годами почти в два раза выросло количество трудящихся в сфере предоставления услуг по проживанию и питанию, то же касается сфер финансовой и страховой деятельности. Больше чем в полтора раза вырос фонд работников в сегменте научной и технической деятельности, в искусстве, в сфере развлечений и отдыха.

Флагманские отрасли экономики не могут похвастаться подобными скачками показателей. Одна из наиболее вероятных причин - замедляющийся рост самих отраслей. Например, в течение последних 10 лет промышленность в разрезе ВВП выросла в 2,5 раз, в то время как сфера предоставления услуг по проживанию и питанию - больше чем в 4 раза.

Нынешний обыватель с легкостью заметит, что за последние годы гостиниц, кафе и других центров общепита стало значительно больше, чем фабрик и заводов с их складами и офисами в городах.

Экономический потенциал регионов достаточно хорошо раскрыт, но все еще остается недооцененным. Поведенческая модель «сильного центра», присущая большинству развивающихся стран, все еще актуальна несмотря на растущие сложности воспроизводства.

В выборе между индустриальным Севером и аграрным Югом, чаша весов уже склонилась в сторону последнего. «Юг» подкупает растущим работоспособным населением и низкой базой, прокладывающей путь к недостающим в стране факторам роста.

Нур-Султан и Алматы продолжают важную миссию концентрации капитала, привнося свой вклад в рост урбанизации. Диверсификация экономики пока не предвидится. В условиях сжатия мировых рынков можно предвидеть усиление позиций основных торговых партнеров на внутренних рынках РК.

В ближайшей перспективе более реально выглядит сценарий существенных преобразований в строительстве и логистической сфере, что сопряжено с текущими задачами правительства по развитию инфраструктуры.

Тема: Регулирование естественных монополий

Значение так называемых естественных монополий в Казахстане подтверждается тем, что такие крупные казахстанские корпоративные империи как Казахстанская компания по управлению электрическими сетями (KEGOC) (национальный оператор электросети), КазТрансОйл (национальный транспортер нефти в Казахстане, на который приходится 80% всей транспортируемой в стране нефти) и Национальная компания «Казахстан Темир Жолы» (национальная железнодорожная компания Казахстана), официально подлежат регулированию в сфере естественных монополий. Таким образом, развитие в сфере регулирования естественных монополий в Казахстане может рассматриваться в качестве важного прецедента по вопросам регулятивных реформ в странах с развивающейся рыночной экономикой.

Недавно правительство Казахстана объявило о своем намерении внедрить конкуренцию в потенциально конкурентные секторы сферы естественных монополий, а также о своей готовности улучшить инвестиционный климат и привлечь частные инвестиции (в том числе посредством ГЧП) в сферу жилищно-коммунального хозяйства, а также в другие отрасли, являющихся предметом регулирования естественных монополий.

В случае успеха указанные инициативы будут способствовать увеличению финансовой и инвестиционной привлекательности многих инвестиционных проектов в Казахстане.

Ниже представляем вниманию потенциальных иностранных инвесторов и кредиторов краткий обзор действующей правовой базы естественных монополий в Казахстане, в частности описание действующего тарифного регулирования.

Определение естественной монополии в Казахстане

Общее определение предусмотрено пунктом 15 статьи 3 Закона Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках» № 272-І от 9 июля 1998 года (далее - «Закон»), согласно которой: «естественная монополия означает состояние рынка услуг (товаров, работ), при

котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг (товаров, работ) невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг (товаров, работ)»).

Согласно статье 1 Закона его целями являются: 1. определение правовых основ государственного регулирования и контроля деятельности в сферах естественных монополий, и 2 достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественной монополии. Другими словами, целью Закона является не только регулирование естественных монополий в интересах государства, но и посредничество между конкурирующими интересами всех заинтересованных сторон, в том числе между самими субъектами естественных монополий, которые не рассматриваются как существенно отличные или менее важные, чем интересы любых других частных лиц.

В соответствии с Законом индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в определенных перечисленных сферах, которые признаются «естественными монополиями», рассматриваются в качестве так называемых «субъектов естественных монополий», которые предоставляют «регулируемые услуги(товары, работы)».

Такие сферы включают:

- 1) транспортировка нефти, нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- 2) хранение и транспортировка товарного газа по магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации газопроводов, эксплуатация газораспределительных систем;
- 3) передача и/или распределение электрической энергии;
- 4) производство, передача, распределение и/или снабжение тепловой энергией;
- 5) техническая диспетчеризация отпуска в сеть электрической энергии;
- 6) услуги по организации балансирования производства-потребления электрической энергии;
- 7) эксплуатация магистральных железнодорожных сетей;
- 8) услуги железнодорожных путей по договорам концессии;
- 9) подъездных путей;
- 10) услуги авионавигации;
- 11) услуги портов и аэропортов;
- 12) предоставление услуг телекоммуникаций при условии отсутствия конкурентного оператора связи по причине технологической невозможности либо экономической нецелесообразности, за исключением универсальных услуг телекоммуникаций;
- 13) предоставление в имущественный найм (аренду) или пользование и иных основных средств, технологически связанных с присоединением сетей телекоммуникаций к сети телекоммуникаций общего пользования (крупного оператора телекоммуникационных услуг);
- 14) эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения;
- 15) универсальные услуги почтовой связи.

Регулирующие органы

За исключением отрасли телекоммуникационных и универсальных почтовых услуг, в сфере которых существует свой отдельный регулирующий орган (т.е. Министерство Республики Казахстан по инвестициям и развитию («МИР»), являющееся правопреемником реорганизованного Агентства по связи и информации), вновь созданный Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции при Министерстве национальной экономики Казахстана («АРЕМ»), являющийся правопреемником реорганизованного Агентства по регулированию естественных монополий, регулирует остальные естественные монополии и ведет регистр^[1] лиц, осуществляющих деятельность в нижеуказанных отраслях. Функции АРЕМ в качестве уполномоченного органа включают контроль и регулирование деятельности в сфере естественных монополий (за исключением телекоммуникационных и почтовых услуг), он также вправе разрабатывать и утверждать подзаконные акты, которые являются обязательными для государственных органов и субъектов естественных монополий.

Формы регулирования и контроля

Режим регулирования, предусмотренный Законом, включает две основные составляющие: (1) регулирование как таковое, и (2) надзор и контроль в форме предварительного согласования определенных действий субъектов естественных монополий.

Формы регулирования

Положения, отражающие общий подход к регулированию, предусматриваются, в частности в статьях 5, 6, 7 Закона («Ограничение деятельности субъектов естественных монополий», «Права субъекта естественной монополии» и «Обязанности субъекта естественной монополии»), которые по существу являются требованиями:

ü предоставлять равные условия потребителям регулируемых услуг (товаров, работ), производимых в условиях естественных монополий (кроме случаев предоставления льгот и преимуществ определенным категориям потребителей, в соответствии с законодательством);

ü обеспечивать обслуживание потребителей в соответствии с требованиями к качеству, с учетом цен, установленных регулирующим органом, осуществляющим контроль за деятельностью субъектов естественных монополий;

ü применять эффективные методы и технологии производства;

ü направлять в регулирующий орган, осуществляющий контроль за деятельностью субъектов естественных монополий, информацию о своей деятельности.

Государственное регулирование субъектов естественных монополий в соответствии с Законом осуществляется посредством:

1) утверждения тарифа (цены, ставки сбора) или его предельного уровня, в том числе с применением метода сравнительного анализа, дифференцированного и инвестиционного тарифов (цен, ставок сбора);

2) утверждения тарифной сметы;

3) утверждения временного понижающего коэффициента;

4) утверждения особого порядка формирования затрат;

5) утверждения порядка ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг (товаров, работ) и в целом по иной деятельности;

6) согласования учетной политики;

7) утверждения временного компенсирующего тарифа.

Формы контроля

На субъектов естественных монополий налагаются особые ограничения и дополнительные обязанности, например, субъектам естественных монополий запрещается (с учетом некоторых исключений, предусмотренных статьей 5 Закона), помимо прочего:

• оказывать услуги и осуществлять иную деятельность, не относящуюся к сферам естественных монополий;

• иметь на праве собственности имущество, не связанное с производством и предоставлением регулируемых услуг (товаров, работ);

• владеть акциями (долями участия) или иным образом участвовать в деятельности коммерческих организаций;

• взимать за регулируемые услуги (товары, работы) плату, превышающую установленный размер;

• взимать дополнительную плату или иным образом навязывать дополнительные обязательства, которые не касаются предмета оказываемых услуг;

• допускать превышение средств, предусмотренных статьями тарифной сметы, утвержденной уполномоченным органом, более чем на пять процентов, за исключением региональной электросетевой компании, случаев увеличения расходов на используемые стратегические товары, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

• включать в тарифы (цены, ставки сборов) или их предельные уровни на регулируемые услуги (товары, работы) затраты, не связанные с их предоставлением;

• допускать нецелевое использование средств, предусмотренных в инвестиционных программах (проектах), утвержденных в установленном порядке;

• признавать коммерческой тайной информацию: (i) содержащуюся в тарифной смете; (ii) о затратах на приобретение и установку приборов учета регулируемых коммунальных услуг и

механизме взимания платы, приобретении и установке приборов учета регулируемых коммунальных услуг; (iii) о предоставляемых регулируемых коммунальных услугах (товарах, работах).

Следует отметить, что с целью гибкого регулирования маломощных предприятий Закон предусматривает упрощенный порядок для так называемого «субъекта естественной монополии малой мощности», которым считается субъект естественной монополии,

оказывающий, к примеру, услуги по производству, передаче, распределению и/или снабжению тепловой энергией от отопительных котельных с общей установленной мощностью до двадцати Гкал/час включительно.

И наконец, стоит отметить, что деятельность естественных монополий в Казахстане регулируется жесткими правилами, и, например, субъекты естественных монополий должны получить согласие регулирующих органов на совершение определенных типов сделок, в частности, реализация, сдача в наем или иное отчуждение имущества субъекта естественной монополии, предназначенного для производства и предоставления регулируемых услуг (товаров, работ), если балансовая стоимость такого отчуждаемого имущества превышает 0,05 процента от балансовой стоимости всех активов субъекта естественной монополии на начало текущего года. Для согласования таких сделок, субъект естественной монополии должен представить ходатайство в АРЕМ и предоставить последнему необходимую информацию (перечень которой определяется АРЕМ) о предполагаемой сделке. Регулирующий орган может отклонить ходатайство, если решит, что сделка отрицательно скажется на интересах потребителей или конкурентном развитии рынка, в этом случае заявитель может обратиться в суд. Аналогично, уведомление АРЕМ необходимо, например, в случае любого приобретения третьими лицами акций субъекта естественной монополии, наделяющих их более чем десятью процентами голосов в уставном капитале такого субъекта.

Последние изменения в законодательстве

1) Насколько нам известно, на рассмотрении Парламента Республики Казахстан находится проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков», который предусматривает[5], помимо прочих нововведений, (i) исключение транспортировки нефти и газа в целях экспорта или транзита из перечня регулируемых услуг, и (ii) введение квалификационных требований к любому кандидату, желающему стать руководителем субъекта естественной монополии (например, диплом о высшем образовании, опыт и т.д.).

2) Казахстан является членом Евразийского экономического союза, а Евразийская экономическая комиссия применяет политику в области конкуренции для обеспечения равных конкурентных условий на товарных рынках Единого экономического пространства. Она также направлена на гармонизацию и совершенствование законодательства каждой из трех стран в отношении политики в области конкуренции. Комиссия выступает в качестве регулирующего органа на едином рынке, а также отвечает за антимонопольные вопросы.

Международное Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий был заключен 9 декабря 2010 года между правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, согласно которому для расширения перечня сфер, которые должны считаться естественными монополиями, но не являются таковыми ни в одной из государств-членов Союза, необходимо предварительное решение Комиссии Союза.

3) Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2014 года № 1360 утверждена «Программа по тарифной политике в сферах естественных монополий в Республике Казахстан до 2020 года». Основные моменты такой Программы[6] включают:

1 Затратный метод, в настоящее время используемый большинством субъектов естественных монополий во всех отраслях промышленности для установления тарифов, необходимо заменить на долгосрочный Предельный тариф, который оказался эффективным для привлечения долгосрочных инвестиций в генерирующие компании.

2 Необходимо упростить соответствующие правила в отношении подачи заявления на утверждение тарифов, тарифных смет и инвестиционных программ, поскольку в настоящее время вся процедура не является прозрачной и носит бюрократический характер.

3 Нормативные ограничения в отношении естественных монополий (например, запрет на оказание нерегулируемых услуг), должны быть ослаблены и субъекты естественных монополий должны помимо регулируемых услуг иметь возможность получать прибыль от занятия другими непрофильными видами деятельности.

Надеемся, что настоящий бюллетень, подготовленный департаментом «Банки и финансы» Юридической фирмы GRATA, окажется полезным для Вас. Если Вам потребуется дополнительная информация, пожалуйста, сообщите нам. Мы будем рады оказать Вам содействие.

Мы постоянно стараемся улучшить качество наших услуг, в связи с этим мы были бы признательны за Ваши рекомендации или предложения в этом отношении. Кроме того, если мы что-то упустили при работе над Вашим проектом, пожалуйста, дайте нам знать.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РАБОТЫ

Практическая работа 1. Региональная политика

Задание:

- 1. Изучить материал практической работы**
- 2. Составить интеллектуальную карту используя приложение <https://www.mindmeister.com/ru>**
- 3. Представить материал студентам группы**

Любая политика - это цели и задачи, преследуемые и решаемые людьми в связи с их конкретными интересами, а также методы, средства и институты, с помощью которых данные интересы формируются, отстаиваются и защищаются. Региональной политикой можно считать лишь такую систему намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов методами и способами, учитывающими природу современных региональных процессов, и которая осуществляет все это преимущественно в структуре меж- и внутрирегиональных связей.

Региональная политика - это целостное и самодостаточное звено политической основы общества, без которого последнее, а также каждый человек в отдельности и природная среда могут лишь случайно и без гарантированного успеха существовать на каждой конкретной территории, оставаясь "наедине" с государством, его экономической, внешней, внутренней и иной политикой ...

1 Основные понятия региональной политики

Территориальное развитие Казахстана до обретения независимости определялось в рамках единого народнохозяйственного комплекса бывшего Союза и осуществлялось на основе централизованного директивного планирования.

В условиях функционирования рыночной экономики вопросы развития и размещения экономического потенциала и расселения населения в основном определяются рыночными механизмами.

Вместе с тем государство должно обеспечивать системные условия для устойчивого экономического развития страны, благоприятной жизнедеятельности населения и рационального использования имеющегося ресурсного потенциала.

Соответственно должны претерпеть изменения задачи государства в регулировании процессов территориального развития.

Задачи государства на современном этапе заключаются в стимулировании концентрации экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных районах и благоприятных для жизнедеятельности природно-климатических зонах, создании условий для роста экономической активности субъектов рынка и формировании единого внутреннего экономического пространства, гармонично интегрированного с мирохозяйственной системой.

2 Особенности региональной политики в Казахстане

Сложившееся в основном еще в советский период размещение экономического потенциала страны не отвечает необходимым современным требованиям устойчивости ее развития как самостоятельной экономической системы вследствие деформированности структуры экономики, сохраняющейся дезинтегрированности внутреннего экономического пространства.

Активное вхождение Казахстана в мирохозяйственную систему сдерживается узкой специализацией Казахстана в мировом и региональном разделении труда, удаленностью от основных мировых товарных рынков, что усугубляется неразвитостью транспортно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей выход на внешние рынки как страны в целом, так и ее отдельных регионов

3 Приоритеты Стратегии территориального развития

Формирование зон «опережающего» роста (полюсов роста), концентрирующих в себе экономическую активность в стране и выступающих в роли «локомотивов» для всех остальных территорий страны.

Интеграция экономического пространства Казахстана с мирохозяйственной системой как центральноазиатского торгово-экономического и сервисно-технологического центра.

Концентрация экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районах в сочетании с рациональной освоенностью территории страны.

Повышение конкурентоспособности регионов путем внедрения механизмов кластерного развития, самоорганизации и мобилизации внутренних ресурсов.

Достижение поставленной цели обеспечения устойчивого и динамичного развития страны зависит от эффективной реализации взаимоувязанных задач по формированию конкурентоспособной специализации страны и ее регионов в региональной и мировой экономике, рациональной пространственной организации экономического потенциала страны и расселения населения и на этой основе сбалансированного социально-экономического развития всех территорий страны ...

4. Результаты региональной политики в Республике Казахстан в 2016 году

В 2016 году в развитии экономики регионов сохранялись сложившиеся позитивные тенденции.

Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2016 года № 167 была утверждена Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, в целях реализации Стратегии принят План мероприятий на среднесрочный период. В мае 2016 года принята Концепция создания региональных социально-предпринимательских корпораций. В отчетном периоде начата реализация пилотного проекта АО «СПК «Сарыарка», продолжалась реализация Государственной программы развития сельских территорий на 2004 – 2010 годы, Программы развития малых городов на 2014 – 2016 годы, Программы по комплексному решению проблем Приаралья на 2014 - 2016 годы, Программы по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона на 2015-2017 годы, Программы развития города Семипалатинска Восточно-Казахстанской области на 2016 - 2018 годы.

В регионах проводилась работа по реализации региональных программ индустриально-инновационного развития, направленных на ввод новых объектов производственного и инфраструктурного назначения.

Продолжалась реализация Государственной программы «Развитие города Алматы на 2013-2020 годы», направленной на обеспечение дальнейшего развития города Алматы в качестве финансового, научного, образовательного, культурного и туристского центра республики

5. Модернизация системы регионального и местного самоуправления

В рамках мировой глобализации для Казахстана главным является одновременное соблюдение трех требований: интегрирование в мировую экономику, конкурентоспособность на международной арене и обеспечение того, чтобы этот процесс привел к значимым и соразмерным изменениям внутри страны. Достижение этой цели становится проблематичным без участия в этом процессе каждого региона республики, поскольку экономика страны в целом зависит от экономики административно-территориальных единиц, ее составляющих. В регулировании регионального развития участвуют все государственные институты. Но решение региональных проблем не всегда может быть их основной функцией. Поэтому в соответствии с Посланием Президента страны народу Казахстана в системе государственного регулирования регионального развития выделяется специализированная регионально-ориентированная деятельность - региональная политика.

Региональная политика как составная часть политики государства направлена на ориентацию национального пространства в соответствии с избранной стратегией развития. Ее можно охарактеризовать как систему намерений и действий, которая реализует, во-первых, интересы

государства в отношении регионов, во-вторых, внутренние интересы самих регионов, осуществляет это преимущественно в структуре меж- и внутрирегиональных связей, используя при этом методы и способы, учитывающие природу современных региональных процессов ...

Региональная политика - очень важная составляющая практически любой политики как на федеральном, так и на субфедеральном и местном уровнях. Хотя говорить о региональной политике только как о части какой-либо другой политики неверно. Региональная политика - самостоятельная и необходимая часть политической и правовой основы общества и всего государства.

В условиях глобализации и острой конкурентной борьбы на мировых рынках и с учетом малой емкости внутреннего рынка реализация намеченных стратегий действий предоставит возможность позиционирования страны не только как крупного экспортера сырьевых ресурсов на мировые рынки и транзитной территории, но и как устойчивой экономической системы, ориентированной, прежде всего, на поставку высокотехнологичных товаров и предоставление широкого спектра сервисных услуг (торгово-логистических, транспортно-информационных, финансовых, образовательных и др.) в регионе.

Практическая работа 2. Последние тенденции экономического развития РК

Задание:

1. Изучить материал практической работы
2. Составить интеллектуальную карту используя приложение <https://www.mindmeister.com/ru>
3. Аналитические данные предоставить в графическом варианте.
4. Представить материал студентам группы, сделать анализ данных

2015–2016 гг. были достаточно сложными для экономики Казахстана. В 2015 г. произошло значительное падение ВВП страны на 16,7% по сравнению с предыдущим годом, которое продолжилось в 2016 г.: -27,5%: он сократился с 184,4 млрд долл. в 2015 г. до 135,0 млрд долл. в 2016 г. ВВП страны на душу населения в 2015 г. по сравнению с пиковым 2013 г. (13 891 долл.) сократился на 24,3% и составил 10 510 долл.

Таблица 1.

Структура ВВП Казахстана по видам экономической деятельности в текущих ценах, % к итогу

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВВП	100	100	100	100	100	100	100
Сельское, лесное и рыбное хозяйства	4,5	4,9	4,2	4,5	4,4	4,8	4,5
Добывающая промышленность	19,5	17,7	17,1	15,2	15,2	12,7	12,9
Обрабатывающая промышленность	11,3	11,0	11,0	10,7	10,2	10,1	10,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1,8	1,7	1,7	1,6	1,6	1,7	1,7
Строительство	7,7	6,4	6,2	6,0	5,9	6,0	6,0
Торговля	13,0	13,6	14,9	15,1	16,0	17,0	16,9
Транспорт, логистика	8,0	6,8	7,3	7,5	7,9	8,6	7,9

Структура ВВП не претерпела серьезных изменений за указанные годы. (табл.1) В 2016 г. несколько увеличилась доля обрабатывающей промышленности (+0,6%) до 10,7%. При этом доля добывающей промышленности в ВВП Казахстана составила 12,9%. И хотя произошел рост на 0,2%, по сравнению с 2010 г. доля сократилась почти на 7%. В 2015–2016 гг. шел спад промышленного производства в целом: на 1,6% и 1,1% соответственно.

Доля сельского хозяйства в структуре ВВП страны составляет лишь 4,5%. В 2015–2016 гг. в республике отмечался рост сельского хозяйства: 3,4% и 5,5% соответственно. Рост наблюдался как в растениеводстве, так и в животноводстве.

Учитывая, что углеводороды, уголь и металлы (т.е. продукция добывающей промышленности) составляют более половины казахстанского экспорта, произошло сокращение внешней торговли страны. В торговле со странами ЕАЭС оно началось с 2014 г., наиболее значительным было в 2015 г.: на 28,4%. В 2016 г. падение несколько ослабло и составило 23,5% относительно предыдущего года. Та же тенденция сложилась и в торговле с третьими странами. Падение в 2015 г. составило 39%, а в 2016 г. — 19,6%. (табл.2) Причиной тому стало как сокращение продажи основных экспортных товаров — углеводородов и металлов, так и падение цен на эти виды товаров.

Таблица 2

Внешняя торговля Казахстана в 2015-2016 гг.

2014		2015		2016	
Млн долл. США	% к предыдущ. году	Млн долл. США	% к предыдущ. году	Млн долл. США	% к предыдущ. Году
Взаимная торговля в ЕАЭС					
21031,4	85,5	5120,3	71,6	3917,6	76,5
Внешняя торговля с третьими странами					

99724,0	91,6	60191,6	61,0	48366,9	80,4
---------	------	---------	------	---------	------

Ресурсная направленность казахстанского экспорта сыграла негативную роль как в торговле в целом, так и в пополняемости бюджета страны. В 2016 г. по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. в Казахстане наблюдался рост доходной и расходной частей бюджета в тенге, но падение в долларовом исчислении. А вот дефицит бюджета и в национальной валюте, и в долларах сократился. (Табл.3) Власти по-прежнему используют меры налогово-бюджетной политики для преодоления последствий прежних внешних шоков, что вызывает рост государственных расходов в большинстве стран. В Казахстане сокращение дефицита бюджета достигнуто в значительной степени в результате проведения корректировок обменных курсов и предоставления единовременной комплексной поддержки банковской системе страны.

Таблица 3 Бюджет Республики Казахстан в 2015–2016 гг.

	Млрд тенге			Млн долл. США		
	доход	расход	дефицит	Доход	расход	дефицит
2015	6137,0	7049,1	912,1	28,6	32,7	- 4,1
2016	7662,2	8403,4	741,2	22,5	24,6	- 2,1

И хотя это обеспечило необходимую поддержку экономической активности, возможности для бюджетного маневра сократились, а государственный долг вырос с 26,6 млн долл. в 2015 г., до 34,3 млн долл. в 2016 г. На этот процесс в большей степени повлияло укрепление курсов национальных валют. В структуре государственного долга на 1 января 2017 г. в Казахстане преобладал внутренний долг.

Таким образом, роста национальной экономики в 2015–2016 гг. не было. Темпы роста замедлились, несмотря на относительно сильные показатели активности в секторах сельского хозяйства, строительства и транспорта. Это связано как с кризисными явлениями в мировой экономике (низкие мировые цены на основные экспортные товары, падение спроса на эти товары у основных покупателей, падение курса тенге по отношению к доллару и евро, и т.п.), так и со структурными проблемами казахстанской экономики (значительной долей ТЭК в экспортных поставках, низкой долей машиностроения). Поэтому актуальнейшая задача для Казахстана заключается в изменении структуры экономики и изыскании резервов использования интеграционных возможностей.

Необходимо отметить, что Казахстан начал эту работу еще до кризиса 2015–2016 гг. Для преодоления ресурсной направленности экономики и создания более сбалансированной структуры национальной экономики в Казахстане предпринимаются конкретные действия, сформулированные в государственных программах развития

Стратегия «Казахстан — 2050» (2012 г.) предполагает новую экономическую политику в сфере макроэкономической, налогово-бюджетной и денежно-кредитной, индустриализации и развития инфраструктуры, недропользования, управления государственными активами. Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 гг. (2014 г.) обозначила приоритетные отрасли развития: черную и цветную металлургию, нефтепереработку, нефтегазохимию, агрохимию, производство продуктов питания, химикатов для промышленности, автотранспортных средств и их двигателей, электрооборудования, сельскохозяйственной и железнодорожной техники, производство машин и оборудования для горнодобывающей, нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности, строительных материалов, а также отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии. Программа «100 шагов» (2015 г.) в области индустриализации и экономического роста предполагает создание современной транспортной, энергетической и финансовой инфраструктуры, развитие АПК, инновационных производств.

Практическая работа 3. Стратегическое планирование экономики РК

1. Изучить материал практической работы
2. Составить интеллектуальную карту используя приложение <https://www.mindmeister.com/ru>
3. Представить материал студентам группы

В декабре 2012 года в Послании Главы государства народу страны была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее главная цель - создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридчатку самых развитых стран мира.

Для достижения этой цели «Стратегия «Казахстан-2050» предусматривает реализацию семи долгосрочных приоритетов:

1. Экономическая политика нового курса – всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности.
2. Всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики.
3. Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность.
4. Знания и профессиональные навыки – ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров.
5. Дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии.
6. Последовательная и предсказуемая внешняя политика – продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности.
7. Новый казахстанский патриотизм – основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года был утвержден Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года.

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года является документом системы государственного планирования на среднесрочный период и разработан в реализацию долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2050 года.

Стратегический план до 2025 года запускает процессы Третьей модернизации страны, объявленные Главой государства в начале 2017 года, и ставит задачи по ускоренному качественному экономическому росту и повышению уровня жизни в стране.

Стратегический план до 2025 года приходит на смену Стратегическому плану развития Республики Казахстан до 2020 года, который нивелировал последствия глобального финансового кризиса и ускорил переход к диверсифицированному устойчивому росту экономики. Основные задачи и целевые индикаторы Стратегического плана до 2020 года исполнены, оставшиеся реализуются через государственные программы и планы.

Главная цель до 2025 года – добиться качественного и устойчивого подъема экономики, ведущего к повышению благосостояния людей на уровень стран Организации экономического сотрудничества и развития.

Качественный рост экономики должен основываться на повышении конкурентоспособности бизнеса и человеческого капитала, технологической модернизации, совершенствовании институциональной среды, а также минимизации негативного влияния человека на природу. При этом важным ориентиром будут являться **Цели устойчивого развития ООН**.

Стратегический план до 2025 года построен **вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетных политик**, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 года. Для измерения прогресса страны на пути вхождения в число 30-ти развитых стран мира определены ключевые национальные индикаторы и международные индексы.



Государственная программа индустриально-инновационного развития

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан была утверждена Указом Президента Республики Казахстан № 874 от 1 августа 2014 года.

Цель программы – Стимулирование диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности.

Ключевыми задачами программы являются:

- опережающее развитие обрабатывающей промышленности;
- повышение эффективности и увеличение добавленной стоимости в приоритетных секторах;
- расширение рынков для реализации несырьевых товаров;
- увеличение продуктивной занятости;
- придание нового уровня технологичности приоритетным секторам обрабатывающей промышленности и создание основы для развития
 - секторов будущего через формирование инновационных кластеров;
 - стимулирование предпринимательства и развитие малого и среднего бизнеса в обрабатывающей промышленности

В результате реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития к 2019 году Казахстан должен достичь следующих **экономических показателей**:

- прирост объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43 % в реальном выражении;
- рост валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,4 раза в реальном выражении;
- рост производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,4 раза в реальном выражении;
- рост стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта не менее чем в 1,1 раза;
- снижение энергоемкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15 %;
- рост занятости в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс. человек

Государственная программа «Цифровой Казахстан»

Программа «Цифровой Казахстан» была утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827.

Цель Программы – Ускорение темпов развития экономики республики и улучшение качества жизни населения за счет использования цифровых технологий в среднесрочной перспективе, а также создание условий для перехода экономики Казахстана на принципиально новую траекторию развития, обеспечивающую создание цифровой экономики будущего в долгосрочной перспективе.

Ключевые задачи программы:

- Цифровизация промышленности и электроэнергетики.
- Цифровизация транспорта и логистики.
- Цифровизация сельского хозяйства.
- Развитие электронной торговли.
- Развитие финансовых технологий и безналичных платежей.
- Государство – гражданам.
- Государство – бизнесу.
- Цифровизация внутренней деятельности государственных органов.
- "Умные" города.
- Расширение покрытия сетей связи и ИКТ инфраструктуры.
- Обеспечение информационной безопасности в сфере ИКТ.
- Повышение цифровой грамотности в среднем, техническом и профессиональном, высшем образовании.
- Повышение цифровой грамотности населения (подготовка, переподготовка).
- Поддержка площадок инновационного развития.
- Развитие технологического предпринимательства, стартап культуры и НИОКР.
- Привлечение "венчурного" финансирования.
- Формирование спроса на инновации.

Целевые индикаторы программы:

- Рост производительности труда по секции "Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров" в 2022 году - 38,9%.
- Рост производительности труда по секции "Транспорт и складирование" в 2022 году - 21,2%.
- Рост производительности труда по секции "Сельское, лесное и рыбное хозяйство" в 2022 году - 45,1%.
- Рост производительности труда по секции "Обрабатывающая промышленность" в 2022 году - 49,8%.
- Доля электронной торговли в общем объеме розничной торговли в 2022 году - 2,6%.
- Рост созданных рабочих мест за счет цифровизации в 2022 году - 300 тыс. человек.
- Доля государственных услуг, полученных в электронном виде, от общего объема государственных услуг в 2022 году - 80%.
- Доля пользователей сети интернет в 2022 году - 82%.
- Уровень цифровой грамотности населения в 2022 году - 83%.
- Улучшение в рейтинге ГИК ВЭФ по индикатору "Способность к инновациям" в 2022 году - 63 место.
- Объем привлеченных инвестиций в стартапы в 2022 году - 67 млрд. тенге.
- Индекс развития информационно-коммуникационных технологий в 2022 году - 30 место.

Практическая работа 4. Управление государственными активами

1. Изучить материал практической работы
2. Составить интеллектуальную карту используя приложение
<https://www.mindmeister.com/ru>
3. Представить материал студентам группы

Устойчиво развивающаяся экономика Республики Казахстан определяет необходимость выработки актуальных приоритетов и совершенствования политики управления государственными активами. Принимаемые Правительством меры позволили изменить подходы и повысить эффективность управления государственными активами.

Мировой опыт свидетельствует, что квазигосударственный сектор служит ключевой экономической опорой страны и составляет важнейшую область государственного управления.

В настоящее время квазигосударственный сектор составляют 6 963 организации: в республиканской собственности находятся 398, в коммунальной собственности - 6 023, в структуре активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний находятся 734 организации.

Политика управления государственными активами направлена на обеспечение системности и прозрачности в сфере управления госимуществом и реализуется по четырем основным направлениям:

1. Повышение эффективности управления государственным имуществом.
2. Реструктуризация государственных активов.
3. Сохранение и управление стратегическими объектами.
4. Совершенствование законодательства в сфере управления государственными активами.

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом в настоящее время идет активная работа по формированию системы планирования, мониторинга, оценки эффективности и контроля управления госимуществом на основе Реестра государственного имущества.

Определен единый порядок разработки стратегий развития национальных холдингов и компаний и их планов развития, а также планов развития госпредприятий и акционерных обществ (ТОО), контролируемых государством. На основе утвержденных форм отчетности, занесенных в Реестр госимущества, Министерство экономики будет на ежегодной основе оценивать эффективность управления государственными активами.

Проведение оценки эффективности деятельности компании и ее менеджмента на основе ключевых показателей эффективности повысит ответственность менеджмента компаний, значительно улучшит показатели их финансово-хозяйственной деятельности. Ключевым инструментом повышения эффективности компаний является внедрение международных стандартов корпоративного управления.

Корпоративное управление в государственном секторе выходит на более высокий уровень. Некоторые субъекты квазигосударственного сектора оцениваются международными рейтинговыми агентствами и получают рейтинги корпоративного управления, например КМГ, КЕГОС, «Эйр-Астана».

Внедряются элементы корпоративного управления в госпредприятиях в сферах образования и здравоохранения. В дальнейшем планируется создание наблюдательных советов во всех государственных предприятиях. Данные меры позволят обеспечить эффективность и повысить прозрачность квазигосударственного сектора. Кроме того, будут внедряться система эффективного менеджмента, механизмы внутреннего контроля и мониторинга, направленные на выявление всех рисков, связанных с его функционированием в рыночных условиях. Это позволит субъектам квазигосударственного сектора оптимально и наиболее результативно взаимодействовать с внешней средой, продуктивно и целесообразно распределять ресурсы, что в свою очередь приведет к улучшению их финансовых показателей.

В текущем году Правительством в целях оптимизации организаций квазигосударственного сектора утвержден поименный перечень субъектов квазигосударственного сектора, подлежащих

передаче в конкурентную среду. В нее перейдут 782 организации квазигосударственного сектора, будут реорганизованы или ликвидированы 380. По республиканской собственности на приватизацию определены 29 организаций и 3 объекта, по коммунальной собственности - 416 организаций.

Национальными холдингами и компаниями будут переданы в конкурентную среду 337 активов, в том числе по фонду «Самрук-Казына» - 106 активов, по холдингу «Байтерек» - 15, КазАгро - 32, Парасат - 8, Зерде - 2, СПК - 174 организации. Перечень объектов, подлежащих приватизации, опубликован на веб-портале Реестра госимущества www.gosreestr.kz.

В результате проводимой работы к 2017 году количество субъектов квазигосударственного сектора сократится на 15%, в том числе по республиканской собственности - на 28%, коммунальной - на 10%, СПК - на 60% и по национальным холдингам и компаниям - на 36%.

В рамках дальнейшей реализации программы «Народное IPO» утвержден график вывода компаний-кандидатов на IPO. В 2014 году на фондовый рынок будут выведены акции АО «KEGOC», в 2015 году - АО «Самрук-Энерго», в 2016 году - АО «Қазақстан темір жолы» и АО «Казатомпром». С июня текущего года начаты подготовительные работы по выводу пакетов акций АО «KEGOC» и АО «Самрук-Энерго» на фондовый рынок страны.

В отношении стратегических объектов необходимо отметить, что Гражданским кодексом РК определены те, которые имеют социально-экономическое значение для устойчивого развития страны, владение и (или) пользование и (или) распоряжение которыми будут оказывать влияние на состояние национальной безопасности РК. В реализацию данной нормы постановлением Правительства утверждены перечни стратегических объектов. Если собственник захочет реализовать (продать) стратегический объект или в случае обременения стратегического объекта правами третьих лиц (предоставления в залог, аренду и т.п.), ему необходимо получить разрешение Правительства на совершение данной сделки. В случае отчуждения стратегического объекта Правительство имеет приоритетное право на приобретение реализуемого стратегического объекта или по его поручению национальный управляющий холдинг.

На сегодня создана и действует Комиссия по стратегическим объектам при Правительстве, в функции которой входит рассмотрение сделок со стратегическими объектами. В целях совершенствования законодательства в области управления государственными активами и недопущения бесконтрольного роста компаний с прямым и косвенным государственным участием Правительством разработан и внесен в Мажилис Парламента законопроект, предусматривающий ограничение участия государства в предпринимательской деятельности.

Законопроектом предусматривается введение ограничений на создание госпредприятий: конкретные основания возможности создания государственных предприятий и

юридических лиц; обязанность выхода государства из созданных на основе государственно-частного партнерства компаний, с учетом периода окупаемости проекта; механизмы передачи активов государства в конкурентную среду.

В результате принимаемых мер будет создана прозрачная и эффективная система управления активами государства, определено оптимальное количество госпредприятий и организаций, пакеты акций (доли участия) которых принадлежат государству, прекратится дублирование деятельности между субъектами квазигосударственного сектора.

Практическая работа 5. Развитие системы государственного управления РК

1. Изучить материал практической работы
2. Составить интеллектуальную карту используя приложение <https://www.mindmeister.com/ru> по тематике: «Этапы развития политических реформ в Казахстане»
3. По тематике «Структура правительства Республики Казахстан» составить Кластер
4. По тематике «Хроника Независимости Республики Казахстан» составить аналитическую таблицу
5. Изучить терминологию

Республика Казахстан имеет уже две конституции послесоветского периода. Первая конституция была принята в январе 1993. Однако уже в августе 1995, как следствие конфликта между президентом и законодательной властью, она была заменена новой конституцией. По новой конституции Казахстан - демократическое правовое унитарное государство, имеющее три независимые ветви власти: исполнительную, законодательную и судебную. Исполнительную власть возглавляет президент, избираемый на пять лет из граждан в возрасте от 35 до 65 лет, проживающих в республике не менее 10 лет и свободно говорящих на государственном (т.е. казахском) языке. Законодательную власть осуществляет двухпалатный парламент (Сенат - 47 депутатов и Мажилис - 67 депутатов), судебную - Конституционный суд и система местных судов (все судьи назначаются президентом на десятилетний срок). Единственным источником государственной власти является народ. Государственная власть в республике едина, осуществляется на основе Конституции РК и законов, в соответствии с принципом разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Этапы развития политических реформ в Казахстане:

Первый этап 1991–1994 гг.

Доминирование советской партийно-хозяйственной номенклатуры и групп давления. Процесс перераспределение государственной собственности. Высокий уровень коррупции на всех уровнях государственной власти. Формирование фундамента казахстанской государственности.

Второй этап 1994–2001 гг.

Приход во власть представителей бизнес-элиты. Начало трений и конфронтации между старой номенклатурой и новой политической элитой. Президент выстраивает новую систему сохранения баланса между группами давления при параллельном усилении своей власти. Конституция 1995 года, развитие президентской республики.

Третий этап 2001–2003 гг.

Первое нарушение баланса между элитными группировками, которое привело к расколу политической элиты. Причины:

1. Чрезмерный рост влияния некоторых членов семьи президента, что вызвало недовольство у некоторой части политической и бизнес-элиты.
2. Диспропорции между быстрыми темпами экономического развития и закрытой политической системой. Результат: ограниченные возможности для бизнес-элиты участвовать в легитимной борьбе за власть.

Четвертый этап 2003–2005 гг.

Восстановление президентом баланса сил внутри политической элиты Казахстана в преддверии президентских выборов. Активизация деятельности контр-элиты в рамках оппозиционной Демократической коалиции «За справедливый Казахстан».

Реформы политической системы и экономики требуют того, чтобы аппарат управления стал действительно исполнительным и подконтрольным представительным органом, освободился от тех гипертрофированных властных полномочий, которые он присвоил в прежние годы.

Структура государственного управления Республики Казахстан (по состоянию на 19 октября 1995 года)



МИНИСТЕРСТВА				АГЕНТСТВА		
внутренних дел	геологии и охраны недр	здравоохранения	иностранных дел	по земельным отношениям и земельному устройству	по национальной политике	по охране государственной границы
культуры	науки и новых технологий	нефтяной и газовой пром.	обороны			
образования	по делам молодежи, туризма и спорта	промышленности и торговли	сельского хозяйства	по приватизации	по сотрудничеству со странами СНГ	по статистике и анализу
социальной защиты населения	строительства, жилья и застройки	транспорта и коммуникаций	труда			
финансов	экологии и биоресурсов	экономики	энергетики и угольной промышленности	по управлению государственным имуществом	по ценовой и антимонопольной политике	по чрезвычайным ситуациям
юстиции						



Хроника Независимости Республики Казахстан

Год 1991-й ...

- 22 августа - Указом Президента Каз ССР Нурсултана Назарбаева закрыт Семипалатинский ядерный полигон.
- 2 октября - полет первого казахстанского космонавта Тохтара Аубакирова в космос.
- 16 октября - Глава государства подписал Закон о выборах Президента Казахской ССР, в соответствии с которым 1 декабря состоялись всенародные выборы лидера страны.
- 10 декабря - Казахская Советская Социалистическая Республика переименована в Республику Казахстан.
- 16 декабря - принят конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан».
- 21 декабря - по инициативе Нурсултана Назарбаева руководители 11 бывших советских республик подписали совместную декларацию, ставшую основополагающим документом нового объединения - Содружества Независимых Государств.

Год 1992-й ...

- 10 января - Указ о создании внутренних войск МВД РК.
- 27 января - на Усть-Каменогорском свинцово-цинковом комбинате отлит первый слиток казахстанского золота.
- 2 марта - Казахстан вступил в ООН.

- 16 марта - Указ о создании Республиканской гвардии.
- 4 июня - приняты Государственные символы Республики Казахстан: Флаг, Герб, Гимн страны.
- 20 июня - открыто первое международное железнодорожное сообщение. Из Алматы в Урумчи (Китай) отправился первый пассажирский поезд.
- 18 августа - Указ о создании пограничных войск.
- 18 октября - в Алматы открылся первый Всемирный конгресс духовного согласия, на который прибыли представители мировых религиозных конфессий, известные духовные лидеры, деятели просвещения из США, Великобритании, Германии, Австрии, Италии, Швейцарии, Индии, государств СНГ.

Год 1993-й ...

- 13 января - принятие Закона «О государственной границе РК».
- 28 января - принятие первой Конституции суверенного Казахстана.
- 7 февраля - в Алматы начало свою работу представительство ООН.
- 10 марта - обнародована Национальная программа разгосударствления и приватизации на 1993-1995 гг.
- Март - порт Актау становится военно-морской базой, охрану государственной границы на Каспийском море начинают нести Военно-Морские Силы РК.
- 16 июня - создан Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК.
- 15-20 октября - обмен советских рублей и введение национальной валюты РК - тенге.
- 17 декабря - создана Всемирная ассоциация казахов.

Год 1994-й ...

- 25 января - Указ Президента страны «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», в соответствии с которым каждый гражданин или юридическое лицо Казахстана имеет возможность получить земельный участок во временное пользования на срок от 5 до 90 лет.
- 29 марта - во время официального визита в Москву Н. А. Назарбаев впервые обнародовал свой замысел по созданию Евразийского союза государств.
- 27 июля - в денежный оборот запускается банкнота номиналом 500 тенге.

Год 1995-й ...

- 1 января - началось документирование населения удостоверениями личности и паспортами Республики Казахстан.
- Январь - Республика Казахстан, Россия и Белоруссия создают Таможенный союз.
- 1 марта - создается Ассамблея народов Казахстана в целях укрепления общественной стабильности и межнационального согласия в республике.
- 27 мая - уничтожен последний ядерный заряд на бывшем Семипалатинском полигоне.
- 30 августа - путем всенародного голосования принята новая Конституция Республики Казахстан, в которую было внесено 1100 поправок и дополнений.
- 15 сентября - издан Указ Президента, в соответствии с которым столицей страны становится город Акмола.

Год 1996-й ...

- 29 марта - подписание договора между Казахстаном, Россией, Кыргызстаном и Беларусью об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях по формуле «4+N».
- 3 апреля - граждане Казахстана казахской национальности получили возможность привести написание своих фамилий и отчеств в соответствие с исторически сложившимися народными традициями.
- 1 мая - впервые республика отметила День единства народов Казахстана.
- 31 мая - принят Закон РК «Об общественных объединениях».
- 2 июля - принят Закон РК «О политических партиях».
- 30 сентября - Казахстан подписал Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.
- 16 декабря - в Алматы открыт монумент Независимости.

Год 1997-й ...

- 10 января - подписано трехстороннее Соглашение о вечной дружбе между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном.

- 24 января - принят Закон “О языках в Республике Казахстан”.

- 13 февраля - подписано соглашение 55 политических партий, общественных объединений и национально-культурных центров республики о сотрудничестве с органами государственной власти с целью преодоления социально-экономических проблем.

- 19 июня - принят Закон “О государственной поддержке малого предпринимательства”.

- 10 октября - Президент Республики Казахстан выступил с ежегодным Посланием народу Казахстана “Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев”.

- 10 декабря - создан Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан.

Год 1998-й ...

- 15 января - подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и странами Европейского союза.

- 20 января - Указом Президента утверждены профессиональные праздники и памятные дни в Республики Казахстан: День защитника Отечества - 7 мая, День памяти жертв политических репрессий - 31 мая, День печати - 28 июня, День спорта - 13 августа, День знаний - 1 сентября, День языков народов Республики Казахстана - 22 сентября, День национальной валюты - 15 ноября.

- 27 февраля - Указом Президента утверждена Государственная программа Республики Казахстан “Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма”.

- 28 апреля - Межгосударственный совет Таможенного союза по инициативе Президента РК Н. А. Назарбаева принял заявление «О десяти простых шагах навстречу простым людям».

- 4 июня - в Алматы прошел «Казахстанский инвестиционный саммит».

- 9 июня - состоялась презентация Астаны - новой столицы Казахстана.

- 6 июля - подписана Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие.

Год 1999-й ...

- 10 января - прошли выборы Президента РК на альтернативной основе: за Н. А. Назарбаева проголосовали 79,78% казахстанцев.

- 26 февраля - главы государств СНГ подписали договор о Таможенном союзе и Едином Экономическом Пространстве.

- 1 марта - создана Республиканская партия “Отан”. В нее объединились Демократическая партия, Партия “Народное единство Казахстана”, Либеральное движение Казахстана и Движение “За Казахстан-2030”.

- 10 октября - прошли выборы депутатов в маслихаты всех уровней и Мажилис Парламента РК.

Год 2000-й ...

- 26 апреля - в Алматы открылся Евразийский экономический саммит.

- 29 июля - уничтожена последняя штольня для ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском ядерном испытательном полигоне.

- 6 сентября - в Нью-Йорке в рамках 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялось открытие Саммита тысячелетия, на котором Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев выступил с докладом «Безопасность и сотрудничество - глобальные и региональные аспекты».

- 6 октября - в Астане в рамках встречи глав правительств стран Таможенного союза создана новая международная организация - Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

Год 2001-й ...

- 5 января - в Алматы состоялся первый саммит глав государств Центрально-Азиатского экономического сообщества (ЦАЭС).

- 27 марта - началось заполнение нефтепровода КТК, что позволило стране в дальнейшем значительно увеличить экспорт «черного золота».

- 11 сентября - террористические акты в США. Стремясь внести вклад в обеспечение глобальной безопасности, Казахстан присоединился к коалиции международных сил в Ираке. По

просьбе американской стороны в Ирак был направлен казахстанский инженерно-саперный отряд для оказания помощи по стабилизации ситуации в Ираке. За время выполнения миротворческой миссии отрядом были обезврежены свыше 3 млн взрывчатых веществ и возвращены к нормальному функционированию больницы, школы и другие объекты.

- 22-25 сентября - с государственным визитом Казахстан посетил Папа Римский Иоанн-Павел II.

Год 2002-й ...

- 26 марта - в Вашингтоне объявлено о присвоении Казахстану статуса страны с рыночной экономикой.

- 25 апреля - В Алматы начал работу первый Евразийский медиа-форум, на котором выступили Н. Назарбаев.

- 4 июня - в Алматы состоялось открытие первого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

- 3 сентября - Президент РК Н. Назарбаев принял участие в работе саммита ООН по устойчивому развитию, состоявшегося в ЮАР.

- 17 октября - Н. А. Назарбаев встретился с прибывшим с визитом в Казахстан Генеральным секретарем ООН К. Аннаном. Эта встреча рассматривалась как знаменательное событие в политической жизни страны и важная веха в развитии сотрудничества Казахстана с ООН.

Год 2003-й ...

- 6 февраля - в Ватикане состоялась встреча Президента РК с Папой Римским Иоанном-Павлом II. В ходе аудиенции сторонами была подчеркнута актуальность созыва съезда руководителей всех мировых религий и конфессий.

- 23 апреля - Президент РК принял Генерального секретаря Всемирной туристской организации Франческо Франжиалли. В ходе встречи были обсуждены вопросы состояния туристического бизнеса в Казахстане и мире.

- 6 мая - Н. А. Назарбаев встретился с Генеральным секретарем Всемирной Исламской Лиги доктором Абдаллой бин Абдул Мухсин Аль-Турки. Сторонами был обсужден вопрос проведения Съезда лидеров мировых религий в Казахстане.

- 5 июля - в Алматы состоялся саммит Организации Центрально-Азиатского сотрудничества (ОЦАС).

- 23-24 сентября - по инициативе Президента РК Н. А. Назарбаева в Астане состоялся первый Съезд лидеров мировых и традиционно-национальных религий.

Год 2004-й ...

- 9-10 января - в Казахстан с официальным визитом прибыл Президент Российской Федерации В. Путин. В рамках визита состоялось торжественное открытие Года России в Казахстане.

- 16-19 мая - государственный визит Президента РК в Китайскую Народную Республику, в рамках которого было подписано Соглашение о строительстве нефтепровода Атасу-Алашанькоу.

- 28-29 июня - Президент РК принял участие в работе Саммита государств-членов Североатлантического альянса НАТО/СЕАП в Стамбуле.

- 13-19 августа - рабочий визит Президента РК в Греческую Республику, в рамках которого Глава государства принял участие в церемонии торжественного открытия Олимпиады-2004.

Год 2005-й ...

- 27 января - в Алматы состоялось 4-е специальное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности (КТК СБ) ООН с участием международных, региональных и субрегиональных организаций.

- 5 июля - в Астане состоялось 10-ое юбилейное заседание Совета глав государств-членов ШОС.

- 2-4 декабря - Президенты Казахстана и России подписали соответствующие законы о ратификации Договора о делимитации казахстанско-российской государственной границы.

- 4 декабря - состоялись третьи всенародные выборы президента Казахстана. Действующий президент Нурсултан Назарбаев победил, получив 91,15 % голосов избирателей.

Год 2006-й ...

- 4 марта - в Кувейте Олимпийский совет Азии утвердил кандидатуру Казахстана на проведение VII зимних Азиатских игр 2011 года.

- 17 июня - в Алматы состоялся Второй саммит Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

- 17 июля - Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев принял участие во встрече Глав государств и правительств «Группы восьми» в Санкт-Петербурге. К участию в данном форуме Н. А. Назарбаев был приглашен в качестве председателя Совета глав СНГ.

- 8 сентября - в Семипалатинске состоялось подписание Договора «О создании зоны свободной от ядерного оружия в Центральной Азии» на уровне Министров иностранных дел Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.

Год 2007-й ...

- 1 января - Год председательствования Казахстана в Шанхайской Организации Сотрудничества.

- 16 января - началась реализация государственной программы по бесплатному обучению всех желающих казахскому языку.

- 20 апреля - глава государства подписал Указ «О мерах по созданию и обеспечению деятельности социально-предпринимательских корпораций «Ертіс», «Оңт%стік» и «Жетісу».

- 23-29 июля - победа беркутчи Казахстана на I Всемирном фестивале «Соколиная охота - ловчая птица» в Великобритании.

- 25 сентября - стартовала первая казахстанская морская кругосветная экспедиция «Тerra vita» на яхте «Чокан Валиханов».

Год 2008-й ...

- 30 января - в Астане с участием Главы государства Нурсултана Назарбаева состоялся Форум стипендиатов программы «Болашақ».

- 2 апреля - Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев открыл международную кругосветную эстафету олимпийского огня летних Олимпийских игр в Пекине, пронеся факел на первом ее этапе на высокогорном катке «Медео».

- 6 мая - Указом Президента Республики Казахстан в ознаменование 10-летия города Астаны учреждена юбилейная медаль «Астананың 10 жылдығы», которой будут награждаться граждане Республики Казахстан и иностранные граждане, внесшие значительный вклад в становление и развитие Республики Казахстан и ее столицы.

- 14 мая - в Астане прошел первый съезд Молодежного крыла «Жас Отан» НДП «Нур Отан».

- 6 июля - столица Казахстана - Астана - отметила свой 10-летний юбилей.

- 14 октября - Глава государства Нурсултан Назарбаев открыл движение на первом в Казахстане автобане «Астана-Щучинск».

Год 2009-й ...

- 12 января - Глава государства Нурсултан Назарбаев открыл в Астане первую интеллектуальную школу Первого Президента Республики Казахстан.

- 2 февраля - в «Российской газете» от 2 февраля 2009 года опубликована статья Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева «Ключи от кризиса», в ней изложены предложения Главы государства по вопросам преодоления мирового экономического кризиса.

- 12 февраля - Глава государства, Председатель НДП «Нур Отан» Нурсултан Назарбаев провел расширенное заседание Бюро Политсовета партии, посвященное 10-летию юбилею создания партии.

- 29 июня - Глава государства Нурсултан Назарбаев принял участие в церемонии закладки памятной капсулы на месте строительства соборной мечети Астаны.

- 3 июля - Президент Нурсултан Назарбаев принял участие в открытии в столице первого в нашей стране крытого стадиона «Астана-Арена» на 30 тысяч зрительских мест.

Год 2010-й ...

- 1 января - начался Год председательствования Казахстана в ОБСЕ.

- 18 февраля - биатлонистка Елена Хрусталева завоевала серебряную медаль на зимних Олимпийских играх в Ванкувере.

· 8 июня - в Астане с участием Главы государства Нурсултана Назарбаева состоялся общенациональный телемост «Сильный Казахстан построим вместе!».

· 28 июня - в Астане Глава государства Нурсултан Назарбаев открыл новое высшее учебное заведение международного уровня - «Назарбаев университеті».

· 1-2 декабря - в Астане прошел саммит ОБСЕ, ставший триумфом деятельности Президента Казахстана, Лидера нации Нурсултана Назарбаева.

Терминология

Агентство - центральный исполнительный орган РК, не входящий в состав Правительства. Образуется, реорганизуется и упраздняется Президентом Республики по предложению Премьер-министра Республики. Агентство осуществляет руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции (например, Агентство РК по чрезвычайным ситуациям, Агентство РК по регулированию естественных монополий и защите конкуренции, Агентство РК по инвестициям и т.д.).

Аким - должностное лицо, возглавляющее местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы. Является представителем Президента и Правительства Республики. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по представлению Премьер-министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом РК. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должности.

Всеобщее активное избирательное право - право граждан Казахстана участвовать в голосовании на выборах по достижении восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Пассивное избирательное право - право граждан Казахстана быть избранным Президентом Республики Казахстан, депутатом Парламента Республики Казахстан, маслихата, или членом органа местного самоуправления при соответствии предъявляемым к ним требованиям.

Равное избирательное право означает, что избиратели участвуют в выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов Республики на равных основаниях и каждый из них обладает соответственно одним голосом на один избирательный бюллетень. Избиратели участвуют в выборах членов органов местного самоуправления Республики на равных основаниях и каждый из них обладает равным числом голосов.

Прямое избирательное право означает, что Президент, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов, члены органов местного самоуправления Казахстана избираются гражданами непосредственно.

Косвенное избирательное право означает, что в выборах депутатов Сената Парламента участвуют выборщики - граждане Казахстана, являющиеся депутатами маслихатов. Выборщики участвуют в выборах на равных основаниях и каждый из них обладает одним голосом.

Конверсия – переориентация экономики СССР на производство мирных изделий;

суверенитет – независимость;

инаугурация – вступление в должность;

лизинг – аренда дорогостоящего оборудования с возможностью его дальнейшего выкупа;

легитимно - законно;

консолидация – сплочение;

стратегия – искусство планирования руководства, основанного на перспективных прогнозах;

декларация – официальное политическое заявление, который оглашается правительством, содержит изложение основных принципов, целей, задач.

Правовое государство – форма власти, обеспечивающая равенство и взаимную ответственность перед законом государства и граждан;

Президентская республика – форма государственного устройства, в котором президент является главой государства и главой исполнительной власти;

Правительство - это орган высшей общей компетенции, поскольку в процессе его деятельности воплощаются все функции государства. Правительство обеспечивает осуществление Конституции Республики Казахстан законов, указов Президента нормативного характера. Правительство Республики Казахстан наделяется полномочиями, отнесенными к компетенции исполнительной власти.

Президент Республики Казахстан - в соответствии с Конституцией РК Президент РК является главой государства, гарантом Конституции РК, прав и свобод человека и гражданина, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Министерство - является центральным исполнительным органом республики, осуществляющим руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления, а также в пределах, предусмотренных законодательством - межотраслевую координацию (например, Министерство государственных доходов).

Практическая работа 6. Международное экономическое сотрудничество

- 1. Изучить материал практической работы**
- 2. Составить интеллектуальную карту используя приложение
<https://www.mindmeister.com/ru>**
- 3. Представить материал студентам группы**

Современная система международных отношений переживает сложную трансформацию, основными признаками которой являются:

- кризис доверия и повышение конфликтности, в том числе вследствие снижения функциональности многосторонних институтов безопасности и диалога, низкой эффективности механизмов превентивной дипломатии и конфликтного урегулирования;
- размывание основополагающих принципов международного права, столкновение в мировом масштабе двух основных тенденций – глобализма и национализма, что создает серьезные риски для средних и малых государств;
- обострение традиционных вызовов и угроз безопасности, таких как терроризм, экстремизм, гонка вооружений, в том числе ракетных, ядерных и космических, изменение климата и целого ряда других;
- возникновение новых факторов влияния на геополитику и геоэкономику, в том числе связанных с развитием информационно-коммуникационных технологий, феноменами гибридных и кибервойн;

- эрозия современной модели глобализации и международной торговой системы, увеличение разрыва в экономическом и технологическом развитии между странами и регионами, уязвимость глобальной финансовой системы, ужесточение торговых и валютных войн, санкционное противостояние.

На этом фоне мировое сообщество осознает необходимость формирования более устойчивой системы международных отношений, в пользу чего свидетельствуют следующие факторы:

- растущая взаимозависимость стран и регионов;
- накопленный опыт решения глобальных и региональных проблем, поиска совместных ответов на вызовы современности;
- отсутствие выраженного идеологического противостояния между ведущими государствами и военно-политическими блоками;
- осознание безальтернативности рыночной экономики.

Указанные факторы оказывают серьезное влияние на концептуальные и практические подходы в области внешней политики Казахстана.

За годы независимости наша страна укрепила позиции на международной арене, утвердилась как миролюбивое и открытое государство, надежный партнер в глобальных и региональных делах. Казахстан реализует многовекторную, прагматичную и проактивную внешнюю политику, вносит весомый вклад в формирование и реализацию глобальной и региональной повестки дня в области безопасности, сотрудничества и развития. При этом основное внимание уделяется всемерному и незыблемому отстаиванию национальных интересов, конструктивному продвижению внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов.

Вместе с тем выход Казахстана на новый этап государственного развития и формирование нового экономического курса ставят внешнюю политику Казахстана перед лицом новых реалий и вызовов.

Во-первых, на фоне усиления межгосударственной конкуренции за политическое и экономическое влияние, международные рынки и инвестиционные потоки Казахстану необходимо закрепить статус ответственного участника мирового сообщества, ключевого элемента системы геополитических и геоэкономических координат Евразийского континента, лидирующего государства в регионе Центральной Азии.

Во-вторых, в условиях динамично меняющейся глобальной и региональной обстановки важно обеспечить более эффективное и системное продвижение международных инициатив Казахстана на основе прагматизма, системного анализа в целях получения конкретных результатов для страны и мира.

В-третьих, в соответствии с концепцией «слышащего государства» и с учетом стратегической задачи по вхождению в число тридцати самых развитых государств мира следует усилить акцент на продвижение и защиту на внешнем периметре интересов государства, бизнеса, каждого гражданина. Это является ключевым условием построения сильного, гармоничного и социально ответственного государства, органично встроенного в современную систему международных отношений.

Необходимость приведения системы внешнеполитических воззрений и дипломатического инструментария в соответствие с долгосрочными реалиями определяет целесообразность принятия настоящего документа.

Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы разработана с учетом целей и задач, отраженных в Стратегии долгосрочного и устойчивого развития до 2050 года, Плане нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» и ежегодных посланиях Президента народу Казахстана.

Международный опыт

Разработка концепций внешней политики (далее – КВП) широко применяется в международной практике.

Обзор КВП зарубежных стран свидетельствует о следующих основных моментах.

1. Государства мира осознают важность наличия взвешенных и реалистичных КВП в целях успешной реализации национальных интересов, проведения эффективной международной стратегии.

2. КВП являются отражением как долгосрочных, так и текущих интересов государств, вытекают из их объективных возможностей, места и роли в системе международных отношений.

3. В разработке КВП прослеживается стремление аккумулировать и использовать накопленный опыт международной деятельности государств, тенденция к сохранению определенной преемственности.

4. В своей основной массе КВП зарубежных государств базируются на взаимосвязи внешней, внутренней и экономической политики.

С учетом статуса Казахстана как среднего регионального государства особый интерес представлял анализ КВП зарубежных стран сопоставимой международной категории. При этом отмечена следующая закономерность: преобладающее влияние на формирование внешнеполитических линий средних государств оказывают системные факторы (события и тенденции на глобальном и региональном уровне, непосредственно отражающиеся на внешнеполитической повестке дня).

В целом настоящая Концепция аккумулирует имеющийся позитивный опыт мировой практики разработки внешнеполитических документов и адаптирует его к современным условиям развития Казахстана.

Такая стратегия, направленная в первую очередь на поиск и использование новых резервов для развития страны, позволит:

- вовлечь в экономические процессы широкий круг экономических субъектов, тем самым стимулируя развитие предпринимательства, формирование среднего класса как основы устойчивого общественного развития страны.

Этапы реализации и ожидаемые результаты

С целью повышения предсказуемости доктринальных основ внешней политики Казахстана срок действия Концепции увеличен до 10 лет. Планы реализации Концепции утверждаются постановлением Правительства Республики Казахстан и обновляются раз в два года.

Реализация Концепции будет способствовать:

1) упрочению государственной независимости Республики Казахстан, ее международного авторитета в русле стратегии внешнеполитической преемственности;

2) укреплению национальной, региональной и глобальной безопасности;

3) формированию благоприятного внешнего окружения, укреплению дружественных, равноправных и взаимовыгодных политических и экономических отношений Казахстана со всеми заинтересованными в этом государствами и международными организациями;

4) достижению более высокого уровня интеграции Казахстана в международное сообщество и мирохозяйственные связи, в том числе на основе диверсификации и цифровизации национальной экономики;

5) интенсификации международного сотрудничества в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и смежных областях;

6) усилению защиты личных и семейных интересов граждан, деловых интересов физических и юридических лиц Республики Казахстан за рубежом;

7) повышению уровня осведомленности широкой общественности Казахстана и зарубежных стран о долгосрочных приоритетах, практических шагах и конкретных результатах внешней политики государства;

8) в итоге – получению государством, национальным бизнесом и народом Казахстана конкретных выгод от внешнеполитической деятельности.