

Б 63(5К)

С56



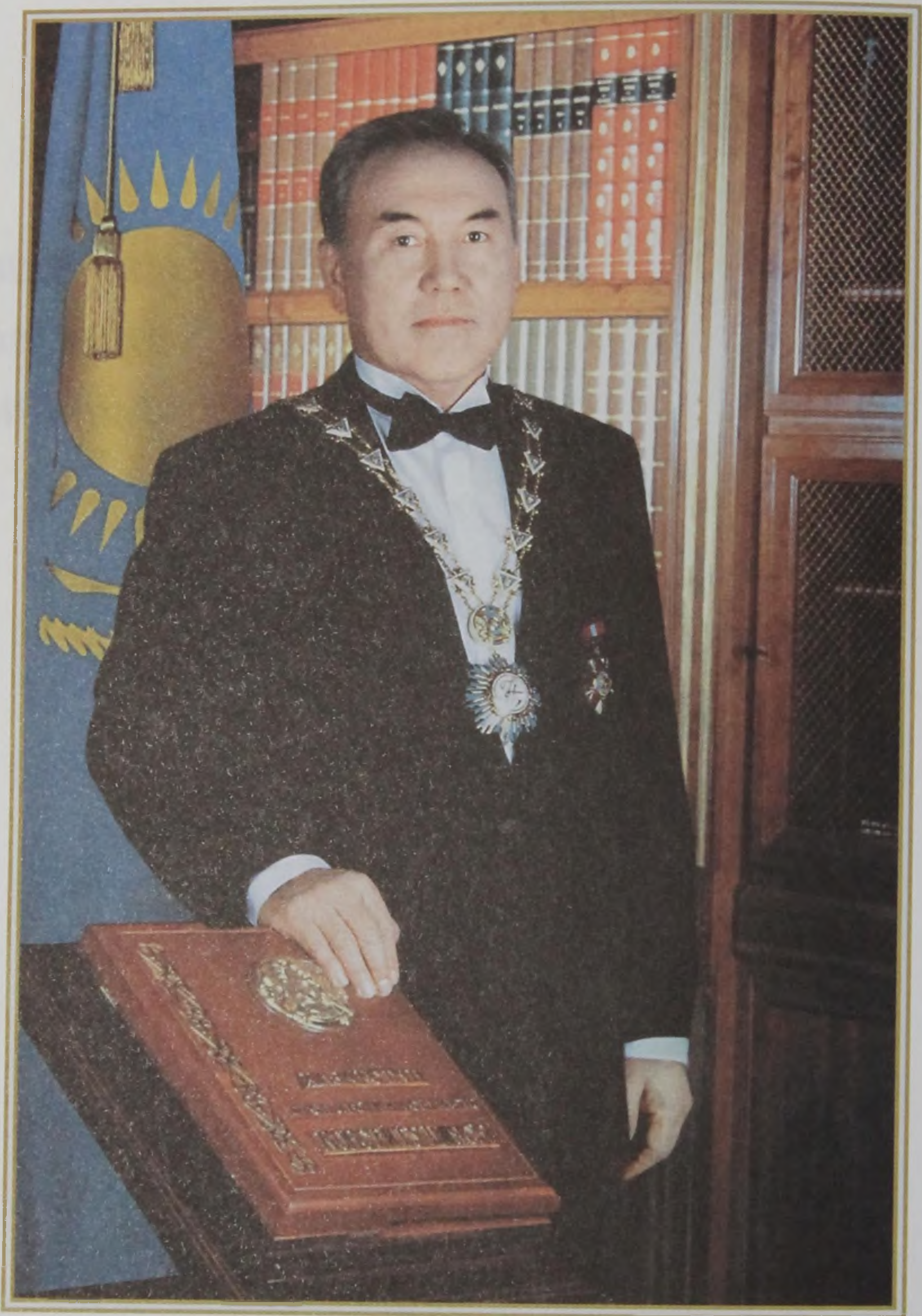
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРАЛІГІ
МЕМЛЕКЕТ ТАРИХЫ ИНСТИТУТЫ

СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА





*20-летию Независимости
Республики Казахстан
посвящается*





Институт истории государства
Министерства образования и науки
Республики Казахстан

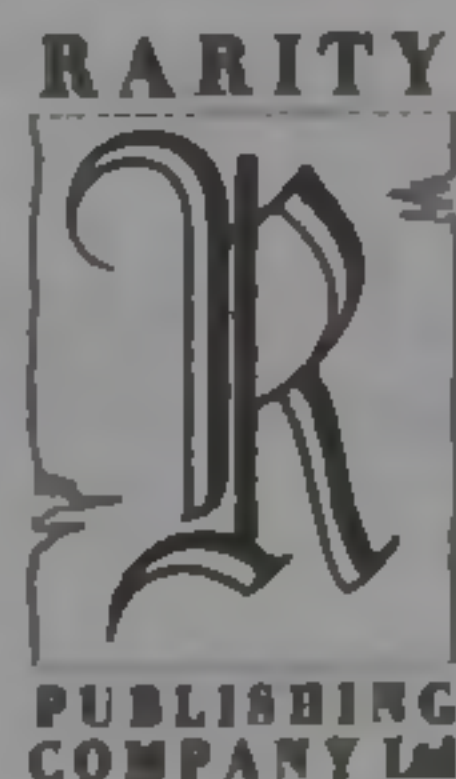
863(50)
С56

Летопись независимости

*Б.Г. Аяган, Х.М. Абжанов,
С.В. Селиверстов, М.С. Бекенова*

СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

**Учебник для студентов
неисторических специальностей (бакалавриата)
высших учебных заведений**



Алматы
«Раритет»
2010

УДК 94 (574)

ББК 63.3 (5 каз) 6973

А 99

*Рекомендовано Ученым советом
Института истории государства и кафедрой истории Казахстана
Евразийского Национального университета имени Л.Н. Гумилева*

Рецензенты:

М.Б. Касымбеков, доктор политических наук, профессор

К.Н. Бурханов, доктор политических наук, профессор

А.М. Жаркенова, кандидат исторических наук, доцент

Б.С. Малыбаева, кандидат исторических наук, доцент

Аяган Б.Г., Абжанов Х.М., Селиверстов С.В., Бекенова М.С.

А 99 Современная история Казахстана: Учебник для студентов неисторических специальностей (бакалавриата) высших учебных заведений / Под общей редакцией Б.Г. Аягана. – Алматы: Раритет, 2010. – 432 с., 16 с. ил.

ISBN 978–601–250–077–6

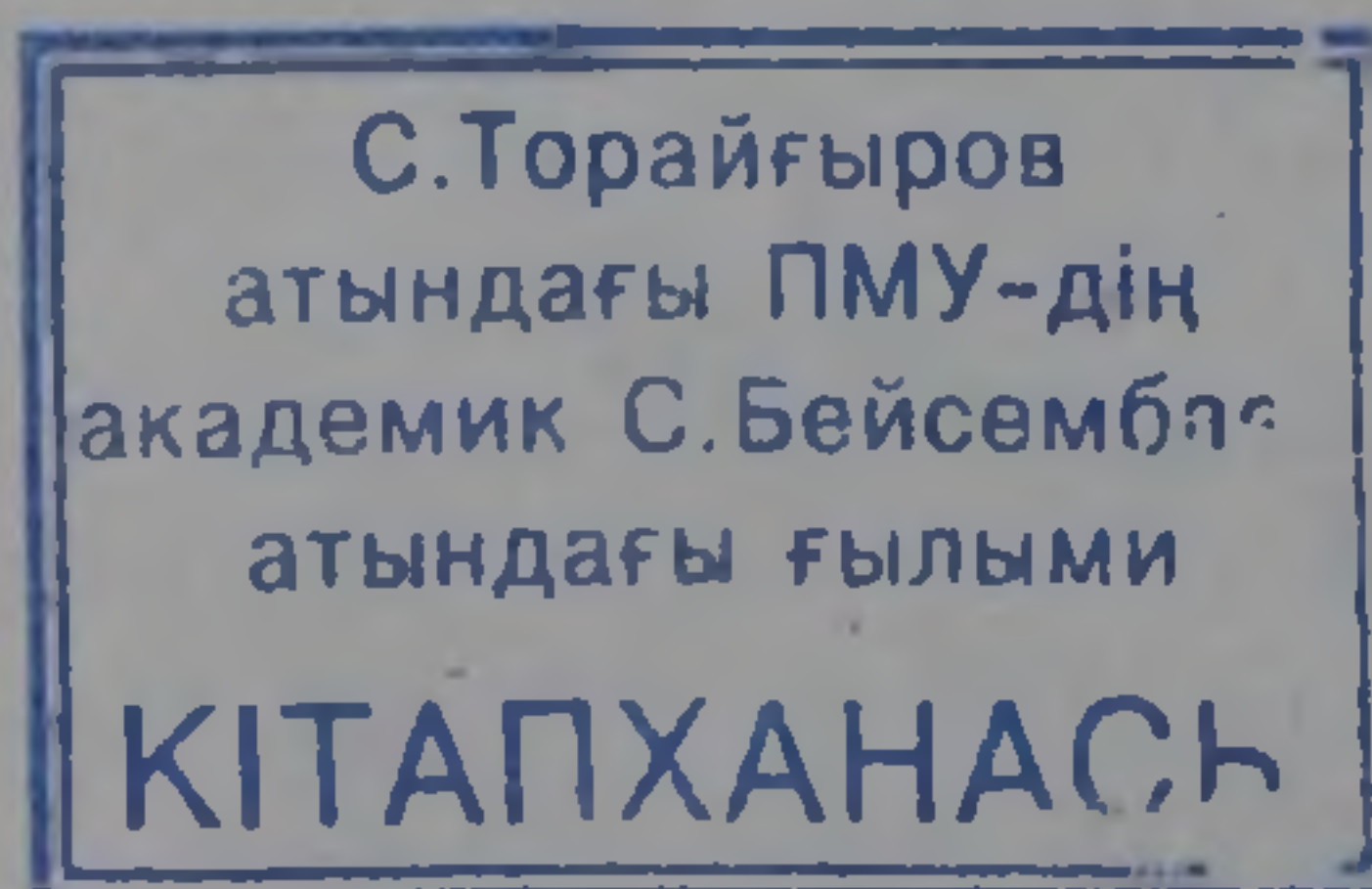
Учебник посвящен актуальным проблемам истории Казахстана с древнейших времен до наших дней. В издании раскрывается широкий круг вопросов отечественной истории. На основе проблемно-хронологического подхода рассматриваются вопросы государственно-политического развития, важнейшие стороны государственной стратегии, особенности развития современного казахстанского общества и основные направления внешней политики Республики Казахстан. Издание сопровождается фотоиллюстрациями, таблицами.

Учебник предназначен для студентов неисторических специальностей (бакалавриата) высших учебных заведений республики.

УДК 94 (574)

ББК 63.3 (5 каз)

606191



ISBN 978–601–250–077–6

© Институт истории государства, 2010

© «Раритет», 2010



ВВЕДЕНИЕ

Мы подошли к новому столетию с непростым наследием, но и с возможностями, которых не было ни у одного поколения в национальной истории. ... Мы создали то, чего не хватало так долго сотням поколений, – независимое государство.

Н.А. Назарбаев

История как наука. Понятие «история» происходит от греческого *historia* – рассказ о прошлом, повествование о том, что узнано, исследовано и обозначает как само это прошлое, так и информацию о нем, зафиксированную в первую очередь в тексте. В европейской научной традиции понятие «история» одновременно обозначает объект познания и научное знание об этом объекте.

В самом широком смысле история рассматривает разнообразные процессы развития в природе и обществе. История как социально-гуманитарная наука изучает прошлое человеческого общества во всей его конкретности и многообразии, которое познается с целью понимания его настоящего и перспектив в будущем. Известна сентенция XIX века, что в мире есть только одна наука, и эта наука – **история**.

Человеческая история, история социума, с одной стороны, является частью и продолжением истории планеты, ее природы, с другой стороны – это история разума и духа. История общества в этой связи есть история людей, историческое творчество которых начинается с эволюцией человеческого общества. Именно это историческое творчество и является содержанием истории.

История есть совокупность процессов и событий, конкретных и многообразных действий отдельных личностей, народов, различных социальных групп, всего человечества. Историческая наука, как и другие науки, по мере развития вбирала в себя опыт многих человеческих поколений. Всемирная

история стала хранительницей тысячелетнего опыта человечества во всех областях духовной и материальной жизни.

История как конкретная наука входит в круг социально-гуманитарных, общественных наук, которые с различных сторон и в различных аспектах изучают человеческое общество. Это философия, политология, социология, экономика, юриспруденция, филология, культурология, лингвистика и др. Но ни одна из этих наук не в состоянии охватить развитие человеческого общества в целом. Сделать это может только история. Синтез гуманитарного знания возможен только в контексте исторической науки. Каждая из гуманитарных наук подготавливает по частям решение главной задачи, стоящей перед историей в широком значении.

Место истории среди гуманитарных наук обусловлено предметом и методом исследования. Длительное время история носила описательный характер. Однако со временем историческая наука приступила к выявлению элементов и структур человеческого общества, причинно-следственных взаимосвязей исторического процесса. Предметом исторической науки становится вся конкретная и многообразная жизнь человеческого общества во всех ее проявлениях, начиная с возникновения человеческого общества до его современного состояния.

Структура исторической науки зависит от структурирования всемирной истории. Научная специализация истории может опираться на хронологический принцип, и тогда систематизация ее знаний будет происходить по тем или иным периодам человеческой истории, либо она будет опираться на географический принцип, и тогда будет происходить систематизация исторической науки по странам (например, история Казахстана, история Германии, история России, история Китая) и регионам (история Европы, история Юго-Восточной Азии, история Латинской Америки, история стран СНГ). В структуру исторической науки в целом входит ряд специальных дисциплин: источниковедение, археография, хронология, генеалогия и т. д. Самостоятельное место занимают две специальные исторические науки – археология и этнография (этнология). Особое место в структуре исторических наук занимает историография – наука, изучающая развитие самого исторического знания, то есть история исторической науки.

История Казахстана как часть мировой истории. Казахстан прошел в истории большой и достойный путь. Казахская государственность на различных исторических этапах принимала разнообразные формы: ханство, протекторат, союзная республика. Однако полноценная государственность современного типа, соответствующая национальным интересам и вызовам XXI века, была построена только в 1990–2000-х годах, то есть после распада СССР и обретения государственной независимости. На историческую арену вышло новое независимое государство – полноправный участник, субъект мировой политики, член Организации Объединенных Наций.

Историческая значимость этого важнейшего периода состоит в том,

что именно в эти десятилетия Казахстан во главе с первым Президентом Н.А. Назарбаевым, подлинным основателем современного государства, прошел путь от провозглашения независимости к реальному государственному суверенитету, стал признанным, авторитетным участником мирового сообщества.

Динамично и последовательно продолжается стратегический процесс всестороннего укрепления суверенного Казахстана: определены дальнейшие перспективы государственного развития до 2020 и 2030 годов. За годы независимости руководством страны и гражданами Казахстана выполнен огромный объем созидательной работы. Достижения Казахстана (суммированные в его современной истории) должны стать вдохновляющим примером для новых поколений и авторитетным аргументом в понимании правильности выбранного в 1990-х годах политического и экономического курса. Поэтому и необходимо изучение и обобщение продолжающегося на наших глазах строительства и укрепления современного государства.

Изучение современной истории Казахстана в высших учебных заведениях имеет важное воспитательное и консолидирующее значение, является залогом формирования казахстанского патриотизма.

Исторический источник. Историк, как правило, имеет дело с прошлым и не может непосредственно наблюдать объект своего изучения. Даже текущая современность становится для историка постоянно «ускользающей натурой». Главным, а в большинстве случаев единственным, источником информации о прошлом для него является исторический памятник, артефакт, через посредство которого он получает необходимые конкретно-исторические данные, фактический материал, составляющий основу исторического знания.

Исторические источники можно разделить на следующие группы: 1) письменные источники: эпиграфические памятники, рукописи, печатные материалы (в том числе статистические данные); 2) вещественные памятники – различные изделия, предметы обихода, оружие, архитектурные сооружения; 3) этнографические и фольклорные материалы – традиции различных народов, предания, легенды; 4) лингвистические памятники – географические названия, личные имена; 5) кинофотодокументы и интернет-ресурсы. Изучение в совокупности всех видов источников позволяет воссоздать достаточно полную и достоверную картину исторического процесса. Таким образом, изучение истории – это сложный процесс реконструкции прошлого, состоящий из сплава сообщений источников и собственных представлений ученых об истории, впитавших в себя опыт науки.

Исторический факт – это реальное событие прошлого. Все прошлое человечества соткано из множества исторических фактов. Конкретно-исторические факты извлекаются из источников. Для получения исторической картины факты необходимо выстроить в логической последовательности и по возможности объяснить их. В исторической науке могут быть выделены

простые и сложные исторические факты. Если первые сводятся к реальным событиям, то вторые уже включают в себя момент интерпретации. К сложным историческим фактам относятся такие, которые объясняют процессы и исторические структуры: войны, социальные катаклизмы, масштабные изменения, трансформации.

Предмет и задачи курса. Предмет курса «Современная история Казахстана», если рассматривать его в традиционном смысле, будет охватывать период 1990–2000-х годов. Однако, учитывая исторические взаимосвязи, в данном курсе реализуется расширенное понимание современной истории, уходящей корнями в предшествующее время. Такое понимание охватывает в целом широкий исторический период – с древнейших времен до сегодняшних дней. История Казахстана до обретения независимости в 1991 году – это летопись созидания и духовной силы, борьбы и стойкости. Достижение государственной независимости стало эпохальным событием в многовековой истории Казахстана. Поэтому история суверенного Казахстана конца XX – начала XXI веков, на стыке тысячелетий, – это новая, современная летопись достижений граждан республики, обретших независимость и строящих новое государство.

Описывать события, которые имели место не сто, не тысячу лет назад, осмысливать историю, происходящую буквально на глазах, на самом деле сложнее, чем обращаться к фактам, представление о которых устоялось в науке. Но делать это необходимо. Поэтому группа сотрудников Института истории государства предприняла попытку обобщения истории Казахстана в рамках курса «Современная история Казахстана», результатом чего и стал данный учебник.

Исходя из исторической логики и значимости исторических событий, структура курса «Современная история Казахстана» представлена двумя взаимосвязанными разделами. Первый раздел – «Историко-цивилизационные основы независимости» – составлен в проблемно-обзорном ключе, в нем кратко, обобщенно описаны исторические события, предшествовавшие независимости. Такой раздел в курсе «Современная история Казахстана» необходим потому, что он обобщает развитие эпох, которые в своей совокупности стали исторической предпосылкой современной независимости: изучение современности невозможно без осмысления исторического прошлого. Таким образом изучение курса отечественной истории в вузах должно явиться новой ступенью, а не простым повторением материала учебника для средней школы по истории Казахстана.

Как известно, из более чем 3 тыс. этносов, населяющих земной шар, лишь около 200 имеют государственность, в число которых входит и Казахстан. Именно этим определяется интерес к современной истории Казахстана, которая представлена во втором разделе – «Независимый Казахстан». По тематическому принципу в нем всесторонне раскрыта история суверенного Казахстана начиная с кануна независимости. В процессе работы с мате-

риалами данного раздела важно было определиться, какие события, факты, сведения из всего обширнейшего потока современной информации включать в учебник. В результате тщательного отбора материал был сгруппирован. Дальнейшее совершенствование подходов, избранных при разработке первого и второго разделов, будет происходить в учебном процессе.

История независимого Казахстана – это важнейшая часть и продолжение отечественной истории. «Думая о настоящем, вспоминай прошлое, размышляй о будущем». Эта крылатая фраза точно определяет задачи исторической науки в обществе и государстве. Фундамент независимости Республики Казахстан составляют традиции государственности евразийских кочевников, влиявших на значительную часть мира, и история борьбы казахов за свободу в течение нескольких столетий, опыт сосуществования в составе России и Союза Советских Социалистических Республик.

По дороге реальной независимости Казахстан прошел пока не очень долгий путь – около 20 лет. В своем Послании народу «Через кризис к обновлению и развитию» Президент Республики Казахстан 6 марта 2009 года сказал: «По сравнению с мировой историей развития 20 лет не очень большой срок, но для нас это целая эпоха». И действительно, этот период имеет совершенно особое значение для становления и укрепления современного государства Казахстан.

За сравнительно короткий промежуток времени государство определило политические векторы своего развития, осуществило переход к рыночной экономике, пережило сложные социальные потрясения. Сформировался новый Казахстан в новом мире. Изучение, осмысление, извлечение уроков из этого исторического периода является насущной задачей исторической науки.

Изучение «Современной истории Казахстана» в высших учебных заведениях должно стать фактором, способствующим формированию у студентов патриотизма и гражданской позиции, закреплению глубоких научных знаний по всей многовековой истории Казахстана. И особенно – по истории становления и развития Казахстана как суверенного государства, включая процессы реформирования в политической, экономической и социальной сферах общества, освещение реальных достижений суверенного Казахстана во внутренней и внешней политике.

Отсюда вытекают следующие задачи:

- на основе проблемного подхода посредством анализа общих закономерностей исторического развития раскрыть сущность и содержание основных этапов истории Казахстана с древнейших времен до современности;
- через освещение основополагающих проблем, событий древнего периода истории показать место той эпохи как колыбели современного народа, как предпосылки для последующего исторического развития;
- раскрыть основные аспекты процесса формирования казахской нации и государственности;

- показать особенности исторического развития в период существования Казахского ханства и в ходе дальнейшей утраты независимости в колониальную эпоху;
- выявить сущность и противоречия истории Казахстана советского периода;
- раскрыть историческое содержание основных закономерностей исторических процессов (политических, экономических, социокультурных) в транзитных обществах в условиях становления независимости;
- обеспечить знание основополагающих документов, составляющих политико-правовую основу государственной независимости (см. хрестоматию);
- выявить историческую роль первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева в укреплении суверенного государства, в обретении Казахстаном достойного места в международном сообществе;
- проследить эволюцию государства и его институтов на этапе независимости;
- уяснить ход и содержание процессов политического, экономического и социально-культурного реформирования и роста экономического потенциала в Республике Казахстан;
- раскрыть процесс вхождения страны в мировое и региональное сообщество государств в качестве суверенного субъекта международных отношений;
- способствовать формированию на научной основе гражданской позиции студентов, умению ориентироваться в событиях внутренней жизни государства и международных отношениях.

Для решения этих задач при подготовке курса «Современная история Казахстана» были скоординированы усилия как историков, так и политологов, социологов, философов, изучающих современные процессы развития общества.

В частности, при разработке данного учебника были использованы материалы научных сотрудников Института истории государства: докторов исторических наук А.М. Ауанасовой, Г.М. Какеновой, Д.А. Махат; доктора политических наук Г.Р. Нурымбетовой; кандидатов исторических наук К.К. Сарсембиной, Ж.И. Ибрагимова, научного сотрудника А.М. Сулейменова.

Источники по современной истории Казахстана. Известно, что история не пишется без фактов. Традиционная источниковая база исторической науки включает разнообразные археологические, этнологические, фольклорные и другие материалы. Историки используют многочисленные письменные источники, хранящиеся в библиотечных фондах и архивах. Источниковую базу истории Казахстана до периода независимости составили материалы археологических раскопок, труды античных, средневековых – западных, персидских, арабских, русских, китайских, монгольских и других

историков-летописцев, архивные документы. Значительный пласт в истории Казахстана составляют различные документальные источники советского периода, однако следует иметь в виду, что они несут на себе отпечаток идеологии тех десятилетий.

Основными источниками при изучении истории современного, независимого Казахстана, отражающими политические, социально-экономические и духовные изменения в обществе, являются следующие документы и материалы:

- указы, послания, доклады, выступления Главы государства, в которых раскрываются цели, задачи, приоритетные направления и итоги развития республики;
- законодательные документы, принятые Парламентом;
- правительственные постановления и документы, конкретизирующие внутреннее и внешнее развитие страны, политико-региональные, социально-экономические аспекты эволюции Казахстана;
- документы центральных и региональных органов исполнительной власти, материалы совещаний разного уровня;
- материалы, отражающие позицию институтов гражданского общества, политических партий, зарубежных экспертов;
- свидетельства современников – непосредственных участников строительства независимого Казахстана;
- материалы социологических опросов, данные статистики;
- концептуальные и фундаментальные труды казахстанских и зарубежных ученых по новейшей истории Казахстана;
- материалы периодической печати;
- интернет-ресурсы по актуальной проблематике.

Основополагающей документальной базой истории независимого Казахстана являются законы, законодательные акты и стратегические документы. В первом ряду здесь находятся: Закон о государственной независимости Республики Казахстан (1991), Конституция Республики Казахстан 1995 года, Послание Президента народу Казахстана «Казахстан-2030: процветание, безопасность и благополучие всех казахстанцев» (1997) и все последующие послания Главы государства. Законодательные акты и стратегические документы заложили основы, определили векторы будущего развития, обеспечили фундаментальные изменения в стране.

Для изучения и осмысления государственной стратегии важное значение имеют труды Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева, в которых дается подробная информация о развитии государства и гражданского общества, о внутренней и внешнеполитической ситуации, о проблемах, успехах и достижениях в процессе становления независимости. Особая актуальность трудов Главы государства заключается в том, что он является не просто участником исторического процесса, но политиком, принимавшим важнейшие решения и в период распада СССР, и в период становления независимости, и в настоящее время. Труды Главы государства

представляют собой не только средоточие исторических фактов, они имеют аналитический и обобщающий характер. В них раскрываются кризисные явления в советском обществе с 1980-х годов, процессы обретения независимости Республики Казахстан, ее дальнейшего становления, экономические реформы и развитие государственно-политической системы.

Среди источников по модернизации экономики Казахстана необходимо отметить указы Главы государства, имеющие силу закона и стимулирующие экономическое развитие, Послания народу Казахстана и выступления Главы государства на крупнейших международных форумах и совещаниях. Вместе с тем некоторые события и процессы, например разгосударствление и приватизация, недостаточно отражены в документальных источниках, также незначительно количество аналитических материалов и публицистических статей. Следует отметить важность для анализа хода реформ статистических данных как показателей социально-экономического развития страны.

Особое значение при изучении современной истории Казахстана имеют многочисленные свидетельства современников событий второй половины 1980–2000-х годов, воспоминания и мемуары государственных и политических деятелей (в том числе и зарубежных), которые дополняют источниковую базу, позволяют глубже понять события недавнего прошлого, трудности и достижения пройденного пути. Переход к новой системе, новым ценностям – это сложный процесс, в ходе которого претерпели значительные изменения внутренний дух, миропонимание казахстанцев, строящих независимое государство. Воспоминания, публицистика очевидцев и участников происходивших событий дают возможность полнее осмыслить особенности исторической эпохи, социальное самочувствие людей, переживших непростые времена. Во внимание также были приняты статьи и оценки представителей интеллигенции, материалы периодической печати.

Для изучения социально-культурной сферы существенное значение имеют материалы по реформированию системы образования, развитию науки в рыночных условиях, материалы научно-практических конференций и форумов, данные статистических исследований.

Внешняя политика Казахстана, его место в структуре международных отношений четко определены в установках Президента Республики Казахстан, в многочисленных договорах, заключенных Казахстаном как субъектом мировой политики. Особое место здесь занимают внешнеполитические, региональные и международные инициативы Главы государства, выдвинутые на протяжении 1990–2000-х годов, в том числе Евразийский проект, а также резонансные инициативы по взаимодействию Востока и Запада. Большие перспективы перед суверенным Казахстаном открывает государственная программа «Путь в Европу».

Определенную роль в понимании исторического процесса играют аналитические материалы зарубежных политологов, независимых экспертов. Их анализ позволяет более полно, глубоко и всесторонне раскрыть содержание процессов во всех сферах жизни общества: выборы всех уровней,

оценка деятельности политических лидеров и партий, экономическое реформирование страны. Однако при работе с такими материалами следует учитывать позицию, которую занимают их авторы.

Изучение современной истории Казахстана, по существу, в настоящее время только разворачивается. Поэтому создание полноценной многоплановой научной историографии, в которой был бы основательно, на базе всей совокупности источников, всесторонне проанализирован, изучен путь Казахстана в 1990–2000-х годах по всем аспектам: политическому, экономическому, социально-культурному, международному, является актуальной задачей исторической науки. За прошедшие годы были предприняты определенные исследования, но еще больше предстоит сделать. Таким образом, изучение современной истории Казахстана является приоритетным научным направлением в исследованиях историков, политологов, социологов, культурологов. С учетом особенностей состояния изученности современной истории Казахстана настоящее учебное издание снабжено списком использованных источников.

История независимости не ограничивается только событиями в политической и социально-экономической сферах. Социальные изменения и политические реформы – это лишь вершина айсберга, подводной частью которого является широкий и продолжающийся исторический процесс. Как в свое время заметил сказитель-философ Асан Кайгы, «чистый, безупречный, благородный камень находится в глубине вод. Чистое, безупречное, благородное слово находится в глубине мыслей». Доведение до читателя смысла исторического процесса, смысла слова, лежащего в глубине мыслей, и есть задача историков. Как показывает анализ, количество и качество исследований по истории периода независимости является недостаточным и многие аспекты строительства нового государства требуют более тщательного изучения.

В учебнике предлагается системное рассмотрение современной истории Казахстана, определение ее места и роли в многовековой истории страны, а также в мировом историческом процессе, неотъемлемой частью которого и является отечественная история.

Важным сюжетом историографии является государственная деятельность Первого Президента Республики Казахстан, и в частности создание Астаны как новой столицы нового Казахстана. Достойный пример историкам Глава государства дал в своей книге «В центре Евразии» (2005), в которой он раскрыл причины и последствия переноса столицы, тщательно, всесторонне проанализировал значение Астаны в дальнейшем развитии государства. Из научных, публицистических и документальных произведений подобного рода можно отметить также следующие книги: «Становление института президентства в Республике Казахстан» (2000), «Елін сүйген, елі сүйген Елбасы» (2005) М. Касымбекова, «Нурсултан Назарбаев. Законы лидерства» (2005) Ж. Сааданбекова, «Нурсултан Назарбаев: портрет человека и политика» (1998) О. Видовой, сборник «Бәйтерек» (2003), «Так начиналась Астана» (2008) А. Джаксыбекова.

Историография международных отношений последних десятилетий представлена трудами К. Токаева «Под стягом независимости. Очерки о внешней политике» (1997), «Дипломатия Республики Казахстан» (2002), «Свет и тень» (2008); исследованием Т. Мансурова «Казахстанско-российские отношения в эпоху перемен» (2001). Из обобщающей литературы по политической истории следует отметить работу К. Бурханова, Б. Султанова, Б. Аягана «Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.)» (2006).

Общее и конкретно-историческое значение для понимания истории современного Казахстана имеют следующие труды: «Ұлт және өркениет» (2001) М. Козыбаева, «Время перемен» (2005) К. Султанова; «Ел тағдыры – ер тағдыры» (1997) М. Жолдасбекова; «Политическая философия» (2006) Г. Есима, «Казахстан: история, личность, теория» (2006) Х. Абжанова «Казахстан и Назарбаев: Логика перемен» (2001) Е. Ертысбаева, «Республика Казахстан и современный мир» (2000) Р. Калиевой, «Актуальные проблемы истории Казахстана» (2003) Т. Омарбекова, «Стратегическая матрица» (2006) И. Агеева и др., «Нурсултан Назарбаев. Казахстанский прорыв и евразийский проект» (2008) Р. Медведева, «Твердая поступь страны» (2007) А. Гурского, «Путь к лидерству: социально-экономические и политические реформы в Казахстане» (2007) и другие. Подводить итоги историографии современной истории Казахстана пока еще преждевременно. Так как идет накопление основательных исследований по данной теме.

До настоящего времени преподавание истории независимого Казахстана в качестве отдельной дисциплины в высших учебных заведениях не практиковалось. В связи с этим в процессе изучения и осмысления современной истории у студентов могут возникнуть определенные сложности. Для их преодоления целесообразно дифференцировать возможные концептуальные подходы к изучению современной истории. В общественно-гуманитарной сфере используются следующие концептуальные и исследовательские подходы:

– объективный; в мире есть ряд закономерностей, не подчиняющихся человеческой воле и разуму, силе и духу нации. Современная эпоха – информационная эпоха, человечество живет в едином информационном пространстве, в тесных экономических взаимосвязях друг с другом. И этот подход является одним из основных при изучении и осмыслении современной истории Казахстана, так как предполагает объективность, взвешенность в изложении исторического материала;

– субъективный; предполагает раскрытие роли личности в историческом процессе. При этом одним из источников, раскрывающих и характеризующих эту роль, являются труды личностей и деятелей, внесших значительный вклад в развитие общества;

– исторический; поскольку история Казахстана есть составная часть общемировой истории, необходимо исследовать ее с учетом мировых и региональных тенденций. Исторический подход показывает взаимосвязь меж-

ду закономерностями мирового исторического процесса и национально-государственным развитием;

– преемственный; основу данного подхода составляет понимание того, что этнические, культурно-духовные корни народа Казахстана уходят в предшествующие эпохи. Современная история Казахстана, непрерывно развиваясь, сохраняет преемственность и взаимосвязь с крупными историческими периодами, государствами и цивилизациями;

– цивилизационный; человечество в современную эпоху вступило в стадию постмодернистского, техногенного развития. Этот процесс, начавшийся в конце XIX – начале XX века, оказывает влияние и на Казахстан. Написание объективной и полной истории современного Казахстана невозможно без учета мировых и региональных цивилизационных факторов.

– системный; человеческое общество является взаимосвязанным сообществом. Казахстан является составной частью этой системы, поэтому при изучении национально-государственной истории необходимо учитывать общий, системный контекст.

Изучение современной истории Казахстана должно базироваться на совокупности перечисленных подходов и способствовать формированию в обществе объективного исторического мировоззрения.

Главная цель курса «Современная история Казахстана» – дать студенту глубокие знания, привить умение самостоятельно мыслить и анализировать различные позиции и сложные исторические проблемы. Для этого в настоящее время есть широкие информационные возможности: и преподаватели, и студенты могут использовать, сравнивать и сопоставлять различные источники и исследования.

В современном обществе предметом глубоких размышлений стали, например, цивилизационные вопросы. Среди ученых, занимающихся осмыслением перспектив человеческой цивилизации, естественно, существуют различные точки зрения. Есть мнения о «конце истории» или о начале разумной истории, есть гипотеза о «столкновении цивилизаций». В целом на современном этапе доминирует цивилизация, порожденная Западом, хотя в последние десятилетия в этом плане все более прогрессируют государства Азии. Именно поэтому особенно важно, интегрируясь в мировое сообщество, сохранять весь спектр национально-этнических и культурных ценностей.

В начале XXI века многое в мире изменилось, а для осмысления этих изменений важно, используя сравнительный метод, увидеть взаимосвязь между прошлым, настоящим и будущим, а также реальную связь между национальными, региональными и глобальными аспектами истории. При таком подходе периодизация отечественной истории складывается из следующих основных исторических этапов: 1) древний и средневековый Казахстан; 2) Казахское ханство (XV – XVIII века); 3) колониальный и советский Казахстан (XIX – XX века); 4) независимый Казахстан (с 1991 года).

В процессе изучения современной истории Казахстана невозможно обойти проблему взаимоотношений и противоречий государства, общества и личности.

Следовательно, одностороннего подхода здесь быть не может. Казахстану нет необходимости копировать исключительно западный или восточный опыт. Такие качества, как широта души, гостеприимство, благородство, смелость, свойственные народам Великой Степи и Евразийского пространства, играют существенную роль в политической и общественной жизни. В связи с этим важно в процессе становления нового общества, наряду с возрождением этнокультурных символов народа, привести в соответствие внутренние демократические ценности и нормы. В современной истории Казахстана является государством, где мирно сосуществуют представители многих этнических групп.

В начальный период становления независимого Казахстана, в первой половине 1990-х годов некоторые обозреватели высказывали категоричные суждения о неспособности народа Казахстана выстроить полноценное демократическое и рыночное государство. Но абсолютное большинство казахстанцев во главе с лидером государства Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым были уверены в правильности избранного пути. На авансцене новейшей истории Казахстана исключительную роль сыграл народ Казахстана, своим терпением, благородством и трудолюбием построивший новое государство. В самые драматичные периоды граждане Казахстана не допустили войн, конфликтов на территории страны. Они стали подлинными творцами современной истории. В 2010 году Казахстану была доверена высокая миссия – председательствование в ОБСЕ.

Исторический опыт и возможности Казахстана позволяют сформулировать и реализовать на практике в новом веке эффективную и сбалансированную государственную модель: «экономическое процветание – политическая стабильность – социальный мир». Модель, в которой оптимально сочетаются наиболее важные человеческие ценности. Такова историческая основа, на которой базируются современность и будущее Казахстана.

Огромную помощь в изучении истории Казахстана оказали труды М.Х. Дулати, К. Жалаири, К. Халида, Ч. Валиханова, Г. Потанина, А. Букейханова. В советский период свою лепту в изучение края внесли С. Асфендияров, М. Тынышпаев, Х. Досмухамедов, Е. Бекмаханов, А. Маргулан, Г. Дахшлейгер, Р. Сулейменов, М. Козыбаев и другие.

В осмыслении пройденного и устранении «белых пятен» в отечественной истории видную роль сыграли ученые К. Нурпеис, К. Байпаков, Ж. Таймагамбетов, В. Зайберт, З. Самашев, Ж. Толеубаев, Т. Омарбеков, К. Атабаев, М. Койгелдиев и другие.

РАЗДЕЛ I



ИСТОРИКО- ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Оценивая казахскую историю, мы должны отказаться от целой массы стереотипов и адекватно осмыслить, какие особенности традиционного казахского общества «впечатались» в современный облик нации и в чем особенности этого многовекового влияния.

Н.А. Назарбаев





1. ДРЕВНИЙ И СРЕДНЕВЕКОВЫЙ КАЗАХСТАН (до начала XV века)

1.1. Древние насельники Казахстана

Проблема антропогенеза. Древнейшая, или доисторическая, эпоха на территории Казахстана, так же как и в других регионах мира, связана с проблемой антропогенеза, то есть с процессом историко-эволюционного формирования физического типа человека, первоначального развития его трудовой деятельности, речи, а также общества. Проблема происхождения человека является особенно острой для современной науки, она актуализируется как в сфере естественнонаучных, так и гуманитарных дисциплин. Существует ряд теорий и гипотез о месте и времени происхождения человека, каждая из которых может либо дополнять другие, либо опровергать их.

В человеческой цивилизации изначально преобладало теологическое понимание проблемы происхождения человека, которое основывалось на постулате о Боге как творце. Краеугольным камнем религиозных воззрений является теория о божественном происхождении человеческой цивилизации (см. древние книги Талмуд, Библию, Коран). Священные книги говорят о семи днях творения и тем самым утверждают невозможность случайного происхождения мира: за короткий срок Вселенная могла сформироваться только под действием могущественных сил. Как известно, ученые XX века выдвинули теорию «Большого взрыва», положившего начало существующему миру.

Проблема происхождения человека стала изучаться с материалистических позиций с XVIII века, когда шведский врач Карл Линней создал единую систему растительного и животного мира, в которой человеку отводилось место рядом с человекоподобными обезьянами. К началу XIX века накопленный материал позволил оформиться антропогенезу как научному направлению. В ходе исследований был обнаружен ряд археологических материалов, которые способствовали созданию альтернативной (по отношению

к теологической) гипотезы происхождения человека. Большое значение в становлении материалистическо-атеистической теории происхождения человека имели эволюционные идеи Чарльза Дарвина, который большое значение придавал естественному отбору. Эволюционная теория долгое время являлась наиболее популярной, но, тем не менее, она не дала окончательного ответа на вопрос о происхождении человека. Более того, в этой теории не хватало ключевого звена: она не давала ответа на вопрос о том, как происходит качественный переход к человеческому разуму, к человеческой нравственности.

Начиная со второй половины XX века теологи и ученые-материалисты стали все больше прислушиваться друг к другу. Свидетельством этого являются совместные конференции, изучение религиоведения как специального предмета в университетах, признание важности религиозного опыта для человеческой жизни. Сами тексты священных книг, факты, доктрины и пророчества стали объектом пристального изучения серьезных исследователей.

Гипотезы о месте и времени происхождения человека можно разделить на две основные теории. Первая предполагает появление популяции *homo sapiens* в Африке с дальнейшим ее расселением по остальным континентам. Согласно второй – человек является потомком различных популяций гоминид, появившихся в разных точках планеты. Хронологическая дата происхождения *homo sapiens* также трактуется по-разному. Если ранее появление этого вида датировали около 40 тыс. лет назад, то теперь появление человека датируется приблизительно 140 – 150 тыс. лет назад. Учитывая возможность новых открытий, вопрос о времени происхождении *homo sapiens* остается актуальным и сегодня.

Последние достижения в археологии, лингвистике, теологии и других научных дисциплинах позволяют более широко рассматривать историю человечества, и Казахстана в частности. Так, ряд ученых Запада в 2009 году признали, что лошадь впервые в истории была одомашнена древними жителями степной Евразии на территории Казахстана. Доказательством этому служат обнаруженные в 1980 году на территории Северного Казахстана в поселении Ботай артефакты древности. Поселение датируется 4 – 3 тыс. до н. э., что дает основание предполагать, что местное автохтонное население одним из первых приручило лошадей.

Общий ход человеческой истории в европейской научной традиции представлялся, как правило, в виде линейного прогресса. История выступала не просто как последовательность событий, происходящих с людьми, но как неуклонное прогрессивное движение к наиболее разумному состоянию общества. Данная схема была в свое время разработана в идеалистических трудах Гегеля, затем она нашла свое отражение в историческом материализме Карла Маркса. Однако реальный исторический опыт показывает, что человеческая история не только линейна, но и периодична, циклична.

Особенности культуры племен эпохи камня. В науке эпоху камня разделяют на несколько отдельных периодов в зависимости от уровня обработки камня: палеолит, мезолит, неолит и энеолит. Последний период принято считать переходным этапом к эпохе бронзы.

Палеолит, или древнекаменный век (от греч. *palaios* – древний и *lithos* – камень), является первым историческим периодом эпохи камня и охватывает период от около 2,6 млн лет до 10 тыс. лет назад. Палеолит в свою очередь разделяется на ранний (около 2,6 млн – 200 тыс. лет назад), который в Казахстане представлен примитивными культурами по обработке камня; средний (около 200 тыс. до 30 тыс. лет назад); поздний (около 30 – 10 тыс. лет назад). В современной науке нет однозначной позиции по хронологии эпохи камня, то есть существует несколько хронологических делений этой эпохи.

Костных останков палеолитического времени на территории Казахстана пока не обнаружено. Хронология древних гоминид здесь основана лишь на различных примитивных каменных орудиях. Палеолитические культуры на территории Казахстана представлены находками, зафиксированными на юго-западных склонах хребта Каратау (Южный Казахстан), у поселка Кобындык. На террасе реки Арыстанды были обнаружены несколько заготовок для орудий. Интересны также местонахождения Бориказган и Танирказган, обнаруженные в Таласском районе Жамбылской области. Находки раннего палеолита представлены также на местонахождениях Центрального Казахстана, в частности на стоянках Обалысай и Жаман-Айбат. Памятники среднего палеолита обнаружены в Агадырском районе Карагандинской области (стоянка Огиз-тау и стоянка Улькен Ак-мая), а также в Южном Казахстане.

Памятником позднего палеолита является стоянка, названная в честь Ч.Ч. Валиханова (Южный Казахстан), глубина залегания культурных слоев которой варьировалась от двух до семи метров. Предположительно стоянка была заселена 30 тыс. лет назад. Палеолитические местонахождения обнаружены в Северном и Северо-Западном Казахстане (Жалпак, Каиндысор, Уркаш), в Северном Приаралье, Северо-Восточном Казахстане и Семиречье, единичные находки сделаны в районе Аркалыка и на местонахождении Актас. Большую часть артефактов на названных местонахождениях относят к среднему и позднему палеолиту. В целом на территории Казахстана обнаружены сотни палеолитических местонахождений, относящихся к памятникам с поверхностным залеганием артефактов.

На протяжении всего палеолита шло становление человека: люди жили небольшими первобытными общинами, в качестве основного орудия выступал обработанный камень, редко использовалась кость, шло изменение человека от архантропов до современного типа, сопровождавшееся физиологическими изменениями человека, в частности увеличением объема головного мозга. Основными видами деятельности выступали охота и собирательство.

Рыболовство в это время находилось на зачаточном уровне. Немаловажной в становлении человека являлась возможность поддержания огня, а в дальнейшем и приготовление пищи на огне.

К позднему палеолиту можно отнести появление первобытного искусства, которое представлено в наскальных изображениях и украшениях. В это время также фиксируются зачатки религиозных культов, представленные в своеобразных ритуалах, культах и погребениях. С поздним палеолитом связывают появление тотемизма, фетишизма, анимизма и шаманизма.

На протяжении всего палеолита, возможно, шло распространение *homo sapiens* из Африки на другие континенты, которые вытеснили или ассимилировали неандертальцев и другие виды, становясь преобладающим видом на всей планете. Дальнейшее развитие человечества неразрывно связано с социальным и техническим прогрессом.

За палеолитическим временем следует мезолит, или средний каменный век (от греч. *mesos* – средний и *lithos* – камень), который охватывает период около 15 тыс. и 6 тыс. лет назад. Мезолит характеризуется завершением ледникового периода. Основным достижением человека этого времени является изобретение лука и стрел, создание составных орудий, в основе которых лежит микролитическая индустрия и которые были более удобны и долговечны. Со временем завершения мезолита также связывают появление земледелия.

К этому же периоду относят большой прогресс в развитии социальных факторов, таких как развитие речи, появление общественных норм и запретов, регулирующих первобытные отношения. Предполагается, что древнему человеку были известны некоторые способы хирургического лечения: удаление зубов, ампутация конечностей, что свидетельствует о накоплении опыта и знаний о мире. Памятников мезолитического времени на территории Казахстана выявлено мало, но известно, что были заселены северные и центральные районы Казахстана.

Неолит, или новокаменный век (от греч. *neos* – новый, *lithos* – камень), является завершающим этапом эпохи камня и охватывает период около 6 тыс. и 4 тыс. лет до н. э. Известен ряд памятников неолитического времени, которые можно подразделить на локальные группы. Памятники Южного и частично Западного Казахстана тяготеют к среднеазиатской кельтеминарской культуре, исследованной по материалам пещеры Караунгур в горах Каратау, стоянок в урочищах Жалпак и Космола в Приаралье. Памятники Западного Казахстана также представлены объектами оюклинской и тюлузской культур, носители которых являются охотниками и собирателями. Основное отличие данных культур состоит в разнице между каменными индустриями, а также керамическим материалом. В целом нужно отметить, что обе эти культуры имели высокий уровень развития гончарного дела и прядения.

У представителей кельтеминарской культуры, которые локализовались на территории южного Приаралья, основными видами хозяйства являлись охота и рыболовство, вместе с тем кельтеминарцы были оседлыми. Для них было характерно использование глиняной посуды ручной лепки. На данный момент выявлены каменные топоры и миниатюрные наконечники стрел из кремня. Обнаруженные остатки жилищ позволяют ученым сделать реконструкцию мест проживания людей: кельтеминарцы жили предположительно в жилищах больших размеров, в которых могла располагаться целая родовая община.

Неолит Северного Казахстана можно разделить на две отдельные культуры: атбасарская и маханджарская. Памятники атбасарской культуры локализируются в степной зоне Приишимья и северо-восточной части Казахского мелкосопочника. Основным типом хозяйства у людей этого периода была охота. Памятники маханджарской культуры распространены в долинах рек Торгай и Тобол. Ее смогли выделить в отдельную культуру благодаря оригинальной форме и орнаментации керамического материала, найденного на стоянках и в погребениях. Памятники маханджарской культуры выявлены на территории двух районов Костанайской области, в частности на территории Наурзумского района (курган Наурзум, стоянка Тузды коль (Соленое озеро). Большая часть памятников этой культуры находится в Торгайской ложбине (стоянки Маханджар, Дузбай, Алкау и другие). На территории Казахстана известно более 500 объектов памятников неолитического времени.

Со временем неолита связывают революцию в каменной индустрии, распространение различных способов обработки сырья, каменных орудий, таких как топор, позволявших упростить и повысить качество изготовления жилья, загонов, одежды, развитие гончарного производства, появление прядения. Именно с этим периодом связывают переход от присваивающего типа хозяйства к производящему, что способствовало огромному скачку в развитии человека, позволяя развиваться в меньшей зависимости от природных катаклизмов. Получает развитие оседлость, способствовавшая росту численности населения, социальному расслоению, разделению труда, формированию архаичных технологий. Родственные общины объединяются в племенные союзы. Все эти факторы позволяют назвать процессы, происходившие в то время, «неолитической революцией».

Следующий за неолитом энеолит, или меднокаменный век (от лат. *aeneus* – медный + греч. *lithos* – камень), является переходным этапом от эпохи камня к эпохе палеометалла (эпохе бронзы) 4 – 3 тыс. лет до н. э. Энеолит, так же как и неолит, является революционным. Люди этого периода начали добывать и использовать металл, что вело к кардинальному изменению типа хозяйства, но камень еще не полностью уступил место металлу. Главенствующие типы орудий этого времени: копье, дротики, лук и стрелы, крупные ножи и т.п.

На территории Казахстана обнаружен ряд памятников энеолитического времени. Особо следует отметить памятники ботайской культуры Северного Казахстана. Обнаруженные на поселении Ботай остатки костей лошади свидетельствуют о приручении лошади носителями этой культуры. Материалы раскопок жилищ позволяют предположить, что в энеолите люди жили в больших поселениях. Жилища располагались своеобразными кварталами с линейно-сотовой планировкой. На территории Северного Казахстана также известны стоянки Қызыл жар, Бестамак, Тузды коль и другие, синхронные ботайской культуре. Известны памятники в Павлодарском Прииртышье (стоянка Шидерты).

Эпоха палеометалла и ранний железный век. Эпоха бронзы, или бронзовый век, так же как и предшествующая эпоха, имеет собственную дифференциацию по хронологии и по уровню развития человеческого общества. Эпоха бронзы подразделяется на раннюю, среднюю и позднюю бронзу. Время, соответствующее средней бронзе, иногда называют эпохой развитой бронзы, а памятники поздней бронзы нередко относят к переходному этапу от эпохи бронзы к раннему железному веку. Ранняя бронза на территории Казахстана охватывает XVIII–XVI века до н. э., средняя бронза – XV–XIII века до н. э., поздняя бронза – XII–VIII века до н. э.

Для эпохи бронзы характерно развитие металлургического производства и соответственно выделение отдельных металлургических провинций; отделение скотоводства от основной массы производящего хозяйства, переход к пастушескому скотоводству как основе кочевого скотоводства и развития кочевой цивилизации. Кроме того, в эпоху бронзы вследствие крупных миграционных и интеграционных процессов на территории Евразии формируются древние ветви современного человека.

Большую часть эпохи бронзы принято связывать с развитием андроновской историко-культурной общности, под которой принято понимать ряд археологических культур, объединенных в одну группу по признакам развития материальной культуры. Территория заселения андроновской историко-культурной общности занимает огромный регион Евразии от Урала до Енисея в широтном направлении и от лесов Западной Сибири на севере до предгорий Алтая, Тянь-Шаня и Памира на юге – в меридиональном направлении. Данная общность, являясь одним из гигантских культурных образований древности, на западе граничила со срубной культурной общностью.

Объединяющим признаком для памятников андроновской историко-культурной общности являются особенности погребального обряда и погребальных сооружений, декор погребальной посуды, тип хозяйства. Сложение андроновской общности является итогом мощных миграционных и интеграционных процессов на территории степной и лесостепной зоны Евразии в третьей четверти 2 тыс. до н. э. Исходными компонентами форми-

рования андроновской культурно-исторической общности принято считать контакты носителей федоровской и алакульской археологических культур. Алакульская культура получила свое название по могильнику на оз. Алакуль в Челябинской области, а федоровская – по могильнику же, расположенному у одноименного села, ныне вошедшего в городскую черту Челябинска. Племена алакульской культуры занимали обширную территорию: на востоке – почти до р. Иртыш, на юге – до контактной зоны с земледельческими оазисами Средней Азии и Южного Казахстана. На западе граница проходила по р. Урал от Северного Прикаспия к Оренбургским степям, затем, огибая отроги Уральского хребта, шла на северо-восток к среднему течению р. Исеть. Причем большая часть лесостепной зоны, граничащей с лесом, была занята преимущественно федоровскими племенами.

Таким образом, территория Казахстана была заселена человеком в самый древний период его истории – эпоху палеолита. Наряду с совершенствованием орудий труда происходило становление и развитие производящего хозяйства, которое закономерно способствовало и развитию социальной организации общества. В эпоху бронзы происходят значительные изменения в жизни древнего общества, предопределившие последующую хозяйственную деятельность, образ жизни, культуру населения Казахстана, послужившие основой для становления и развития кочевого общества и степной кочевой цивилизации.

ВОПРОСЫ

1. В чем сущность проблемы антропогенеза?
 2. Назовите особенности и межрегиональные различия палеолитических стоянок на территории Казахстана.
 3. Каково содержание «неолитической революции»?
 4. Каковы характерные признаки андроновской историко-культурной общности?
-

1.2. Зарождение и развитие государств на территории Казахстана

Саки. Древняя история Великого пояса степей Евразии – это прежде всего история воинственных скотоводческих племен, создавших в этом степном ареале ранние государственные образования. В период, следующий после андроновской культуры, Евразийскую степь населяли кочевые саки (скифы). Самые первые сведения о саках (скифах) можно найти в древних

персидских надписях. При раскопках столицы древней Ассирии – Ниневии обнаружена клинописная надпись царя Ашшурбанапала на мраморной плите, датируемая серединой VII века до н. э., в которой упомянут «царь страны саков Тугдамме».

Древнегреческий историк Геродот (484 – 425 годы до н. э.), автор первого в истории человечества полномасштабного исторического трактата «История», описывает обширную восточную страну Скифию. Опираясь на источники предшественников, он упоминает скифов-сколотов, скифов-массагетов, скифов-амюргиев, киммерийцев, населявших Евразийские степи. Свидетельство Геродота о том, что «из всех стран, куда Дарий [персидский царь] выступил походом, помимо скифских народностей на Евксинском Понте обитают самые невежественные племена», является показателем достаточно высокого уровня культуры скифов по сравнению с другими народами. «Среди всех известных нам народов, – писал он далее, – только скифы обладают одним, но зато самым важным для человеческой жизни искусством. Оно состоит в том, что ни одному врагу, напавшему на их страну, они не дают спастись; и никто не может их настичь, если только сами они не допустят этого. Как же такому народу не быть неодолимым и неприступным?». О том, что по военной силе и количеству воинов со скифами «не могут сравниться европейские царства, и даже в Азии нет народа, который мог бы один на один противостоять скифам, если все они будут единомышленны», писал древнегреческий историк Фукидид (460 – 400 годы до н. э.). Древнеримский историк Арриан (85 – 175 годы н. э.), описывая походы Александра Македонского в Азию, повествует о государственном устройстве саков и их военном деле.

Найденные многочисленные предметы сакской культуры (украшения из золота, предметы быта и хозяйства, оружие) говорят о том, что за короткий период к VIII веку до н. э. саки распространили свое влияние на весь пояс Евразийских степей. Именно об этом свидетельствует звериный стиль в искусстве саков, главенствовавший в Евразийской степи. Найденные в курганных погребениях саков предметы искусства, хранящиеся в Эрмитаже в Санкт-Петербурге, по праву входят в сокровищницу мировой культуры. Множество предметов знаменитого Амударьинского клада, выставленного в Британском музее, принадлежали сакам. Найденный в 1970 году вблизи города Алматы, при раскопках кургана Иссык, сакский «Золотой человек» стал одним из национальных символов Казахстана. Копии сакского воина были установлены во многих городах Казахстана, одна из них венчает монумент Независимости на главной площади Алматы.

В 1998 году, проводя раскопки в Восточно-Казахстанской области, казахстанские археологи обнаружили захоронение, названное Берельскими курганами. Значительную часть предметов богатого захоронения составля-

ли золотые украшения. Множество золотых сакских украшений было найдено и в кургане Аралтобе в Атырауской области.

Саки (скифы, сколоты, саха) в VIII веке до н.э., сменившие андроновскую культуру, первыми освоили кочевое хозяйство. Другими словами, сакские племена, в отличие от предшествовавших андроновцев, которые занимались полукочевым скотоводством (отгонное, яйлажное, придомное) и были в большей мере оседлыми, впервые стали практиковать длительные меридиональные кочевки. Саки резко изменили состав голов своих стад, увеличив количество лошадей, овец и верблюдов, то есть упор был сделан на животных, способных тебеневать круглый год (обходиться подножным кормом или добывать его из-под снега) на больших пространствах. Хотя основу хозяйственного быта саков составляло меридиональное кочевое скотоводство, значительная роль отводилась охоте, свидетельством чего является звериный стиль в изобразительном искусстве саков. Некоторые сакские племена занимались и земледелием.

Саки отказались от громоздких и тихоходных боевых колесниц, и основной силой у них стали воины-наездники. В общественном устройстве саков отмечается выраженная дифференциация, когда «цари» и «царицы» саков, обладая большой властью, имели в распоряжении многочисленные войска, посылали послов к соседним народам, заключали союзы. После «царей» и «цариц» значительную роль в обществе играла военно-племенная аристократия.

Цивилизация саков на западе соприкасалась с древнегреческой античной цивилизацией, а на востоке – с древнекитайской. Кочевой Туран саков на юге граничил с оседлым Ираном – государством индоарийских племен. И, безусловно, в силу более совершенной военной организации и более совершенного оружия цивилизация саков-кочевников была в свое время в Степной Евразии доминирующей. Именно в эпоху саков стал зарождаться Великий Шелковый путь, впервые связавший торговой артерией цивилизации Запада и Востока. Основная часть Великого Шелкового пути проходила по землям саков, потому торговый и культурный обмен проходил при непосредственном участии и под контролем ранних сакских государств.

Вопрос о лингвистической стороне цивилизации саков (скифов) является дискуссионным. При таких громадных масштабах распространения этой цивилизации в Евразии, в сакской племенной конфедерации могли быть и тюркоязычные, и ираноязычные, и иные племена. В любом случае, саки, так же как и последующие раннегосударственные племена (хунны, канглы), были предками, историческим субстратом населения Казахстана (а также других стран Евразийского пространства), оставили заметный след в особенностях быта и культуры казахского народа.

Канглы. Из первых известных государственных образований на тер-

ритории Казахстана можно назвать государство Кангха в среднем течении реки Сырдарья, упоминавшееся в индоиранской «Авесте» (создано предположительно в 600–500 годах до н. э.). Согласно древнекитайскому источнику «Книга династии Хань», в III веке до н. э. на той же территории существовало государство Кангюй (Кан жуй гую, или Канглы). Государство Канглы на западе граничило с аланами, на востоке с усунями. В той же «Книге династии Хань» говорится: «... Если ехать из ханской зимней столицы на конях 7 дней, то приедешь в летнюю столицу в Битян. Количество дымов – 120 тысяч, количество людей – 600 тысяч, войска – 20 тысяч, обычаи и традиции, повадки схожи с великими юэчжи. Восточная часть подчинена хуннам». Известно и другое название государства Канглы – Кангар. Можно лишь добавить, что позднее в тех же местах много веков подряд проживал древний казахский род канглы, входивший в состав Старшего жуза.

Древние племена канглы, усуни, дулаты, аланы, кыпчаки, алшыны были известны миру еще до новой эры. Позже эти племена составили основу тюркской народности и казахского этноса.

Усуни. Государство усуней («Страна Усунь» – по китайским источникам), сложившееся во II веке до н. э. в Семиречье, стало продолжателем традиций саков. Усуни граничили на севере и востоке с хуннами, на западе – с канглы. Государственный строй усуней имел много общего с устройством государства Канглы. Правитель государства «куньбек», чей титул передавался по наследству, при отправлении власти опирался на «дуглу», являвшегося его непосредственным помощником (к слову, у усуней, вошедших в состав казахской народности, род дулат был наиболее крупным), на двух полководцев и трех правителей уделов, а также еще на восемь категорий чиновников, ведавших делами ставки, сбором налогов, исполнением законов.

С начала своей истории усуни в политическом плане зависели от хунну, но сумели освободиться от зависимости и стать сильнейшим государством региона. Китайцы, терпя постоянные поражения от кочевников хунну и ища союзников, обращались к усуням и юэчжи. Китайский император династии Хань У Ди в поисках союзников против хунну направил к усуням с дипломатической миссией путешественника-лазутчика Чжян Цяня. По дороге, побывав десять лет в плену у хуннов, Чжянь Цяню все же удалось добраться до усуней. Благодаря дошедшему описанию его миссии, пересказанной придворным историком Сыма Цянем, можно судить о государстве усуней того времени. «Столица великого каганата называется Кызыл курган, количество дымов 120 тысяч, душ 630 тысяч, войска 188 тысяч. ... Земли обширные и плодородные, в горах растут ели и сосны. Обычаи и повадки в быту схожи с хуннскими. Имеют много лошадей, каждый богач имеет по 4–6 тысяч голов коней. Народ воинственный, смелый...».

Со временем усилилось политическое влияние соседних китайцев на усуней. Две политические силы – прокитайская и прохуннская – с

переменным успехом вели борьбу за власть в стране, что неминуемо приводило к росту междоусобных войн. Политическое противоборство длилось до конца IV века н. э., пока усунь не попали под влияние жужаней.

К западу от канглы, на территории современного Западного Казахстана, существовало государство Аланов (Яньцай, согласно китайским источникам). В I веке до н. э. оно подчинилось канглы, во II веке н. э. аланы вошли в состав гуннского государства. Часть аланов ушла на Северный Кавказ. Судя по источникам, обычаи, быт и военная организация аланов были сходными с таковыми у канглы.

Хунны. Древние китайцы называли своих северных воинственных соседей жун и ди. Историк Лев Николаевич Гумилев все эти племена называет хунну. Хунны (хунну) в 822 году до н. э. совершили грандиозный поход на северокитайское государство Чжоу. Кочевники хунны представляли собой союз родов во главе с вождем – шаньюем. К V веку до н. э. китайские оседлые государства были вынуждены строить протяженную стену для защиты от хуннов, строительство которой в целом было завершено в III веке до н. э. императором впервые объединенного китайского государства Цинь-Цинь Хуанди. Хунны в своем большинстве были тюркоязычными.

Держава хуннов шаньюя Модэ (Модэ-кагана) граничила на востоке с племенами дунху (территория современной Маньчжурии), которые платили ему дань. На западе держава простиралась до владений юэчжи и усуней. Тангутское государство на юге платило хуннам дань железом. На севере ими были подчинены енисейские кыргызы. Модэ-каган смог нанести несколько ощутимых ударов по империи Цинь. Под его ударами первая объединенная китайская империя Цинь, просуществовавшая всего 15 лет, вновь развалилась на несколько враждующих царств. В 200 году до н. э. Модэ-каган со своим войском, перейдя китайскую стену, в горах Бей-дин окружил 320-тысячную армию Хань во главе с императором Гао цзы (Лю Бан). Семь дней Модэ держал китайцев в кольце, пока не добился мира на выгодных условиях. В результате переговоров император Гао цзы вынужден был отдать в жены кагану свою дочь и обязался платить дань в течение нескольких лет. Оставшиеся в живых обмороженные и измученные китайские солдаты были выпущены из ущелья. После той победной битвы хунны не переходили стену в течение 24 лет. Самые тяжелые войны Модэ-каган вел со своими западными сородичами – кочевниками юэчжи. Одержав победу сумел лишь его наследник Лао-шаньюй в 164 году до н. э.

В 47 году до н. э. хунны разделились на северных и южных. Южные с шаньюем Хуханье на некоторое время подчинились китайским государствам. Северные хунны во главе с Чжичжи-шаньюем (Кутуз) отошли к канглы. Оставшиеся южные хунны, в скором времени освободившись от китайского влияния, продолжали играть важную политическую роль в жизни северокитайских государств.

Северные хунны после гибели шаньюя Чжичжи, подчинив древние автохтонные племена, образовали новое кочевое государство с центром на реке Едиль (Волга). В IV веке н. э. хунны ворвались в Европу и при участии славян и финно-угров в течение столетия развалили Римскую империю. В Европе они были известны как «гунны». О чувстве ужаса, испытанного европейцами при вторжении гуннов, красноречиво писал Аммиан Марселен, который в то же время, отдавая дань их воинской доблести, как и Сидоний Аполлинарий, отмечал, что «ничто не сравнимо с той ловкостью, с которой они бросают копья с очень внушительного расстояния и пускают стрелы, снабженные костяными наконечниками, такими же прочными и смертельными, как и наконечники железные». Данная эпоха в истории получила название «Великое переселение народов».

Основатели державы хуннов и их преемники видели свою главную цель в господстве над «всеми народами, натягивающими лук» (кочевниками) и превосходстве над «людьми, живущими в земляных домах» (т.е. над оседлыми земледельцами). Такое государство могло существовать только на военно-административных принципах. Во главе государства стоял шаньюй (соответствует тюркскому титулу «танир-кут»). Вначале он избирался на совете старейшин. Но после Модэ власть стала передаваться по наследству. Полномочия у шаньюя были широкие: кроме политического и духовного руководства, он являлся верховным главнокомандующим. Ближайшие родственники шаньюя составляли правящий класс аристократии. Существовала также неродовитая группа чиновников – кутлуг. Каждую осень проводились собрания чиновников и удельных правителей. Основным источником права у хуннов был «обычай». Китайцы отмечали, что законы хуннов «легки и удобно исполнимы». Кодекс древних кочевников карал смертью за нарушение воинской дисциплины, уклонение от воинской службы и за воровство.

Основным видом хозяйственной деятельности гуннов было кочевое скотоводство. Западноевропейский исследователь Рене Груссе в своей книге «Империя степей», характеризуя хозяйственную деятельность и верования хуннов, писал: «Табуны лошадей, стада крупного рогатого скота и баранов, караваны верблюдов определяли ритм их существования. Местом жилища им служили войлочные шатры. Что же касается их верований, то они были представлены чем-то, что напоминало шаманизм, основанный на культе Тенгри, или Божественного неба, и на почитании некоторых священных гор». Основную часть многочисленных стад составляла степная лошадь, питающаяся круглый год подножным кормом. Кроме табунов лошадей у хуннов были многочисленные стада быков, верблюдов, отары овец. Китайский историк Сыма Цянь отмечал: «В мирное время они следуют за скотом, одновременно охотясь на диких зверей. В тревожные годы каждый обучается военному делу для совершения нападений. Таковы их врожденные свойства... Все питаются мясом домашнего скота. Одеваются в шкуры и войлок».

О наличии крупных поселений у хуннов свидетельствуют археологические раскопки в Северной Монголии и Забайкалье. О развитии металлургического и кузнечного дела свидетельствуют обнаруженные археологами центры производства оружия и предметов хозяйства. Бревенчатые дома преобладали в северной части страны, где хунны, занимаясь земледелием, преимущественно сеяли просо. Хунны, так же как и саки, во время длительных кочевок использовали передвижные дома-повозки.

Описывая хуннов, нельзя не упомянуть и их западных соседей – юэчжи. Родственные племена кочевых юэчжи в разное время были то союзниками хуннов, то непримиримыми врагами, между ними часто вспыхивали беспощадные войны. Модэ-каган неоднократно подчеркивал, что самые тяжелые войны ему приходится вести на западе с юэчжи. Разрозненные сведения о юэчжи можно найти только в китайских источниках. После разгрома, учиненного Модэ и его наследником Лаошанем, юэчжи передвинулись на территорию современного Казахстана. Политическое устройство и хозяйство юэчжи было сходным с хуннским.

Тюркские государства V – XII веков. После ухода хуннов на запад – на территорию современного Казахстана, а потом и в Европу – на территории современной Монголии гегемония перешла к кочевникам жуань-жуаням. Жуань-жуань – китайское название аваров. Как пишет Л.Н. Гумилев в книге «Древние тюрки», во владениях жуань-жуаней на Алтае проживало племя Ашина (Алшин). Ашина занимались металлургией, кузнечным делом и поставляли оружие жуань-жуаням. К 551 году Ашина настолько усилились, что в следующем году их правитель Бумын нанес поражение основным силам жуань-жуаней и стал во главе всей Центральной Азии. Бумын-каган принял новый титул – Ел-хан. С этого времени представители Ашина называются тюрками или тюркютами. Политика нового кагана настолько соответствовала интересам всех тюркских родов, что при правлении следующего кагана – Мухана (сын Бумын-кагана) Тюркский каганат расширил свои границы на востоке до китайской стены, а на западе – до Черного моря. «Тюркский эль» был одной из крупнейших держав в истории человечества. Многие историки подчеркивают преемственность предшествующих хуннских государств и их прямых наследников – тюркских каганатов. Обложив Китай данью, Мухан-каган послал на запад с войском младшего брата покойного Бумына – Истеми (Истемир). По свидетельству китайских источников, «Истеми был тверд, жесток, храбр, умен и ничем не интересовался, кроме войн». Истеми-каган, один из выдающихся полководцев тех времен, был также искусным дипломатом. За короткое время он подчинил усуней, разгромил правителей Средней Азии эфталитов (остатки прежних гуннов) и в 558 году вышел к реке Едиль. В следующем походе в 570 году тюрки под руководством Истеми завоевали Северный Кавказ и Грузию, в 576 году – Боспорское царство в Крыму. Тем самым тюрки взяли под свой контроль большую часть Великого

Шелкового пути. Мухан-каган заключил союз с Византией и вынудил Иран платить дань. Основным покупателем китайского шелка была Византия. Тюрки получили возможность сбывать военную добычу и дань с китайских государств. Именно в это время произошло исключительное событие: византийцы узнали секрет изготовления шелка и с монополией Китая было покончено. Утеря секрета шелка сильно подорвала позиции китайцев, тюрков же, контролировавших большую часть Великого Шелкового пути, это обстоятельство только усилило.

Будучи искусными кузнецами и оружейниками, тюрки впервые изобрели кривую однолезвийную саблю. Изогнутая сабля оказалась намного эффективней и удобней прежних прямых мечей. К слову, все европейские армии к XIX веку приняли на вооружение изогнутые сабли. Другое изобретение тюрков – железные стремяна – резко увеличило силу воюющих всадников. Опираясь и вставая на стремяна, можно было наносить более сильные и эффективные удары саблей. Панцирная, закованная в железную броню, конница тюркютов-«бури» была главной ударной силой. Усовершенствованный тюрками составной лук метал стрелы на 800 м.

Тюрки, соединив достижения западных и восточных народов, смогли создать самобытный культурный пласт с собственной письменностью. Нахождение на стыке различных религий, таких как тенгрианство, христианство, буддизм, также сыграло большую роль в их последующем развитии. Описывая особенности их религиозных верований, византийский посол Феофилакт Симокатта отмечал, что «тюрки почитали огонь исключительно высоко. Они чтити также воздух и воду. Они признают только создателя небес и земли, которому они поклоняются и называют богом, приносят ему в жертву лошадей, быков и овец».

В 604 году, просуществовав полвека, Великий каганат распался на Восточнотюркский и Западнотюркский компоненты. Восточнотюркский каганат долгое время переживал полосу относительного политического кризиса. Эльтериш-каган и его последователь Капаган-каган значительно усилили свое влияние в Центральной Азии. Наибольшего могущества Восточнотюркский каганат достиг при Бильге-кагане и его брате полководце Культегине. Их подвиги по укреплению государства тюрков письменно запечатлены на «орхоно-енисейских» каменных стелах (на территории современной Монголии).

Западнотюркский каганат, расположенный преимущественно на территории современного Казахстана, играл большую политическую роль в регионе. Каганат соприкасался на Западе с Европой, на юге – с Ираном. В середине VII века с юга появились новые завоеватели – арабы-мусульмане. Именно Западнотюркский каганат стал в регионе той силой, которая остановила арабскую экспансию.

После смерти кагана тюргешей Сулука арабы и китайцы империи Тан

активизировали свои действия в Средней Азии. В 751 году у реки Талас в ожесточенной битве встретились армии арабов и китайцев. Тюрки-тюркешы наблюдали сражение со стороны. В решающий момент тюркешы, сделав свой выбор, ударили в тыл китайского войска и решили исход битвы в пользу арабов. Но и арабам пришлось отступить после многочисленных восстаний в Согде, поддержанных тюркешами.

В 756 году династию Тюркешей сменила династия Карлуков. Карлуки возглавляли крупные объединения тюркских родов. Основную массу карлуков составляли роды басмылов, чигилей, аргынов, тухси, барсханов. Правитель Карлуков носил титул джабгу, а с 840 года – каган. Основным отличием этого периода от тюркешского является мирное распространение ислама в южной части каганата, хотя основная масса кочевников оставалась тенгрианцами. Карлукский каганат просуществовал почти 200 лет.

С 942 года гегемония на территории современного Казахстана и Средней Азии перешла к династии Караханидов (по имени первого правителя Сатук Бограхана, который принял ислам и стал называться Арслан Карахан). К концу X века территория ханства простиралась от Амударьи до Кашгара. Ханство делилось на два больших удела: верховный каган с титулом Арслан Карахан был правителем восточной части со столицей Баласагун, второй каган – Богра Карахан управлял западной частью с резиденцией в городе Тараз.

В западной части каганата стали усиливаться роды огузов – сельджуки. Но перед лицом нового врага, пришедшего с востока, – киданей сельджуки объединились с Караханидами. Знаменитый в будущем султан Тугрул служил в армии Караханидов простым военачальником.

В X веке западная часть тюркских племен, не подчинившихся Караханидам, объединилась под именем огузы (огуз). Двинувшись на запад, огузы разгромили Хазарский каганат и захватили всю степь до Черного моря. Часть огузов взяла под контроль Северный Кавказ и территорию современного Азербайджана. Другая часть во главе с султаном из рода Кынык Тугрулом, внуком Сельджука, с территории Западного Казахстана начала экспансию на Иран. В короткий срок султан Тугрул создал крупнейшую империю, в которую кроме земель Западного Казахстана входили территории современных Туркменистана, Ирана, Ирака, Афганистана и Малой Азии. Первое время султан Тугрул выступал как главный союзник Багдадского халифа, но впоследствии действовал самостоятельно и в 1055 году захватил Багдад. Став повелителем огромной империи, султан Тугрул аббасидским халифам оставил только духовную власть. Основатель Османской империи султан Осман происходил из другой ветви огузов – из рода кайы.

Ослабление Караханидов в Средней Азии привело к усилению удельных тюркских ханов. Особенно сильно росло влияние западных кыпчакских

родов, чьими зимовками были земли Хорезма. К концу XII века хорезмшахи настолько усилились, что, поглотив караханидов, создали обширную империю, подчинив территорию Ирана и Афганистана.

Тюркское племя кыпчак в VII веке входило в Восточнотюркский каганат в Центральной Азии. Кыпчаки упоминаются в «орхоно-енисейских» тюркских надписях. В XI веке кыпчаки, двигаясь на запад, на территорию Казахстана, подчинили тюркские племена кимаков и огузов. В итоге кыпчаки расширили свое влияние на огромную территорию, включавшую современный Казахстан, Северный Кавказ и степную полосу до Венгрии. Кыпчаки контролировали мусульманский мир Передней Азии до Персидского залива. На Сырдарье располагались крупные города кыпчаков Сыгнак, Дженд, Сауран, Сайрам. На реке Едиль находился крупный город Саксин. Авторитет кыпчаков в мусульманском мире был настолько высок, что всю степь от Алтая до Черного моря называли Дешт-и-Кыпчак. Летописи Древней Руси называют их «половцами». В Европе их называли «куманами». До нашествия Чингисхана кыпчаки в своем государстве объединяли тюркские роды канлы, кимаков, албанов, усуней, дулатов. Западнее Каспийского моря кочевали роды токсаба, серкеш (черкес, черкас), тама, тана, берш.

В XII веке в Центральной Азии произошли события, надолго изменившие ход всей мировой истории. Вытеснив киданей (кара-китаев) тунгусоязычные чжурчжэни в Северном Китае основали империю Цзинь (Золотая). Чжурчжэни, эксплуатируя огромные ресурсы Китая и будучи чужды тюрко-монгольским кочевникам, проводили крайне агрессивную политику в регионе. Тюрко-монгольские роды кереитов, найманов, джалаиров, конратов, киятов и другие всячески противодействовали чжурчжэням. Некоторая часть кереитов, найманов и онгутов к тому времени приняла христианство несторианского направления, но в целом большинство кочевников поклонялись Тенгри – Голубому небу. В непрекращающейся войне чжурчжэни схватили и казнили хана кереитов Маркуса. В 1171 году ханом кереитов стал его внук Тутрул. За определенные заслуги китайцы (чжурчжэни) присвоили ему свой титул – Ван-хан (Уан-хан). Тутрул в борьбе против китайцев решил поддержать хана рода кият – Темучина (Темирши). В совместной борьбе против чжурчжэней ханы Тутрул и Темучин объединили роды кереит, кият, джалаир, конрат. Меркиты и татары оказались самыми непримиримыми, и борьба с ними завершилась почти полным истреблением и изгнанием. Долго сопротивлялись кыргызы и найманы. В этой жестокой, но все же объединительной борьбе благодаря своим качествам – незаурядному таланту и мудрости – возвысился хан Темучин.

Тюркские и монгольские государства XIII–XV веков. После объединения всей кочевой Центральной Азии в единую Орду на верховном курултае в 1206 году Темучину старейшины присвоили титул Чингисхан.

В науке до сих пор нет единого мнения по вопросу происхождения этнонима-самоназвания «монгол». Существует множество мнений по этому поводу. Возможно, этноним «монгол» уходит своими корнями в лексику тюркских языков со значением «мынқол», то есть «мощный», «тысячерукий». Здесь нужно учитывать то обстоятельство, что государство Чингисхана было преимущественно тюркским, организованным по военному образцу и понятие «мынгол» было созвучно с порядками того времени. В течение 1213–1214 годов Чингисхан завоевал всю империю чжурчжэней Северного Китая. «Их ожидала победа везде, куда бы они ни направлялись, и триумф находил, где бы они ни были. В бою ни одна армия не могла устоять перед ними, их стрелы не знали преград и точно попадали в цель», – писал Джамал ал-Карши. В 1219 году Чингисхан начал завоевание западной страны кыпчаков – хорезмшаха Мухаммеда. Войско, которое составляли кияты, джалаиры, конрат, керейты, найманы, онгуты (уаки), дурмены, карлуки (аргыны), ойраты, кыргызы, урянхай и другие племена, было разделено на четыре части. Основные силы во главе с Чингисханом захватили Самарканд. Второе крыло во главе с сыном Чингисхана Чагатаем направилось к городу Отрар. Отрарцы во главе с Каир-ханом героически сопротивлялись в течение полугода. Через полгода Отрар пал, Каир-хан был казнен. Старший сын Чингисхана Джучи направился к Дженду и Сыгнаку. Менее жестокий Джучи подчинил города Узген, Барчынлыкент, Дженд. Сыгнак оказал ему сопротивление, но в течение семи дней был взят и разрушен. В 1220 году армия численностью 5 тыс. человек взяла Бенакент и Ходжент. В начале 1221 года 50-тысячная армия Джучи, Чагатая и Угэдэя подступила к столице Хорезма – городу Ургенчу. После осады монголы взяли его, разгромили, а жителей увели в плен. Проигравший войну и потерявший поддержку, хорезмшах Мухаммед бежал на один из пустынных островов Каспийского моря, где и умер в феврале 1221 года. Завоевание империи Мухаммеда было завершено. Но роды, жившие на территории Западного Казахстана, продолжали сопротивление. Военачальники Субэдэй и Мунке были направлены на подавление западных кыпчаков, которых возглавлял Бачман из рода ольбурлик. На одном из волжских островов Бачмана настигли и казнили.

Одни непокорившиеся кыпчаки ушли в Венгрию, другие – в Малую Азию, влившись в султанаты турков. Много кыпчаков вошло в Делийский султанат на севере Индии. Но все же большая их часть покорилась и вошла в улус Джучи. По прошествии шестнадцати лет кыпчаки составляли большую часть войска хана Бату, совершившего поход на Русь и Европу.

Созданную в ходе завоевания огромную империю Чингисхан разделил между своими старшими сыновьями. В улус Джучи входили пространства к западу и югу от Иртыша до Уральских гор, Аральского и Каспийского морей, в улус Угэдэя – собственно Монголия и Северный Китай, в улус

Чагатая – Средняя Азия. В начале XIV века улус Джучи распался на Кок и Ак Орду. Впоследствии за Ак Ордой, располагавшейся в бассейне рек Волги и Дона, в Крыму и на Северном Кавказе, закрепилось название Золотой Орды (Улуг Улус). Глубокую связь и преемственность более древнего Тюркского каганата и государства Чингисхана отмечал известный востоковед Василий Владимирович Бартольд. Небольшой элемент тунгусоязычных воинов вскоре был ассимилирован тюркоязычными племенами. На подобное обстоятельство обратили внимание многие современники. Вот что писал, например, арабский историк XIV века Аль-Омари: «Кыпчаки сделались подданными монголов. Потом они смешались и породнились с ними, земля одержала верх над природными и расовыми качествами их. Все они стали точно кыпчаки, как будто они одного с ними рода...».

По мнению общественного деятеля и исследователя Мухамеджана Тынышпаева, во времена Золотой Орды окончательно обозначились и сформировались три орды, которые дошли до наших дней как три казахских жуза (орды). Так как старший сын Чингисхана Джучи умер еще при жизни отца, улусом правил его сын Бату, но он был младше своего дяди, второго сына Чингисхана – Чагатая. Поэтому Чагатайская орда стала Старшим жузом (роды джалаир, усунь, канглы, катаган, дулат, албан). Внутри Золотой Орды всегда выделялась Ак Орда, расположенная восточнее. Ак Ордой традиционно правили средние сыновья по линии Чингисхана, и Ак Орда стала Средним жузом (роды керей, аргын, найман, кыпчак, конрат, уак). Западной частью Золотой Орды правили младшие сыновья чингисхановской линии, и эта орда стала Младшим жузом (байулы, алимулы, жетыру). Некоторые роды не вошли в казахские жузы. Например, дурмены и барласы ушли к узбекам, часть мангытов – к ногаям и каракалпакам.

На верховном курултае в 1206 году Чингисхан определил основной закон для всего подчиненного народа – «Жасак» и его составную часть «Билик», которые со временем дополнялись. Кочевники последующих государств при решении многих важных дел поступали согласно уставу «Жасак». Некоторые статьи, главным образом уголовного характера, перешли в кодифицированное обычное право последующих веков, в частности в законы хана Тауке «Жеты жаргы» – памятник права казахов XVII века.

Правитель Золотой Орды, внук Чингисхана Бату-хан, в 1237 году предпринял поход в северные русские княжества, которые были тогда раздроблены, и в течение двух лет покорил их. В 1240 году Бату-хан направился в Европу. Разгромив города Киев, Чернигов и ряд мелких городов, войска Орды вошли в Венгрию. В течение 1240–1242 годов войска Бату прошли Венгрию, Польшу, Валахию, Чехословакию, Трансильванию, Восточную Германию, Сербию, дойдя до побережья Адриатического моря. После войн в Европе Бату-хан возвратился в Дешт-и-Кыпчак.

Золотая Орда, хотя и была удельным ханством Великой Орды, сама по себе являлась одним из самых могущественных государств в истории. На северо-востоке в состав Золотой Орды входила Волжская Булгария, на севере граница проходила по русским княжествам, которые находились в своеобразной вассальной связи с Ордой. На западе ей принадлежали степи от Днепра и дальше до берегов Дуная. На юге Орда владела, с одной стороны, Крымом и его приморскими городами, с другой – Кавказом до Дербента, а также северным Хорезмом с городом Ургенч. На юго-востоке граница шла по реке Сарысу вплоть до озера Балхаш. На востоке границы улуса проходили по Иртышу и включали в себя всю Западную Сибирь. Столицей Золотой Орды Бату сделал Сарай-Бату на Едиле. Больше двух веков властвовала Золотая Орда в центре Евразии, пока не наступил ее закат. Расцвет государства пришелся на правление Бату и Узбек-хана. Внутренняя борьба за власть в последующем привела к постепенному ослаблению Золотой Орды. Результатом кризиса стало поражение хана Тохтамыша в 1395 году в битве с эмиром Тимуром, которое потрясло всю кочевую империю и с течением времени привело к развалу государства, сыгравшему значительную роль в истории Евразии.

Золотая Орда в эпоху расцвета была и высшей точкой развития и началом кризиса цивилизации кочевников. Распад могущественной Орды привел к созданию новых государств как оседлых, так и кочевых народов. У кочевников была стройная, строго регламентированная и очень гибкая для своего времени система землевладения. Государства кочевников включали многие ремесленные и торговые города, создавая тем самым эффективную систему жизнеобеспечения.

По отношению к Золотой Орде в источниках упоминаются Кок Орда и Ак Орда. Это деление не раскалывало Золотую Орду, а служило временами для более точного обозначения какого-либо правителя определенной местности. «... Левое крыло (Сол Кол) – пределы Улу-Тау, Сегиз-Агача и Каратал – стало называться Ак Орда, а правое (Онгкар), к которому относятся Ибир-Сибир, Рус, Укек, Маджар, Булгар, Башгирд, Сарай, назвали Кок Ордой». Большая часть территории современного Казахстана входила в Ак Орду.

В XV веке Золотая Орда распалась на относительно самостоятельные ханства: Казанское, Крымское, Астраханское, Ногайскую Орду, Моголистан и Ак Орду. В 1428 году ханом Ак Орды был провозглашен шейбанид Абулхаир. С этого времени Ак Орда носила различные названия: Узбекский Улус, Ханство Абулхаира, Государство кочевых узбеков.

Таким образом, этнополитические процессы, происходившие в V – XV веках на территории Казахстана, закономерно вели к образованию тюркских государств, объединявших в своем составе племена, испокон веков прожи-

вавшие на данной территории. Объединение и развитие в структуре данных государственных образований вело ко всеобщему сближению их хозяйства, культур и традиций, ускорению процесса образования казахской народности и Казахского ханства.

В широком историческом контексте степная цивилизация кочевников Евразии в средневековый период оказала существенное влияние на многие сопредельные государства: Иран, Китай, Индию, Византию, Россию, страны Восточной Европы. Многие элементы военной организации и хозяйства кочевников вошли в жизнь оседлых народов; своим умением покорять большие расстояния, добиваться громких побед они поражали мир. Так, в XIV – XV веках, прорвавшись в пределы Византии, они дали начало новому, молодому народу, который основал могущественное Османское государство. В память о цивилизации кочевников стоят, как стражи, от Байкала до Дуная, каменные балбалы, оставленные ими.

ВОПРОСЫ

1. Что свидетельствует о существовании государственности у саков, усуней и канглов?
 2. Каково значение образования тюркских государств на территории Казахстана?
 3. Что послужило причиной упадка Золотой Орды?
 4. В чем состоят общность и различие государств Ак Орда и Кок Орда?
-

1.3. Материальные и духовно-этические традиции населения Казахстана

Кочевая культура и города. Характер, основные направления развития материального производства, структура хозяйственной деятельности и в целом экономическая жизнь кочевого населения были predetermined природно-климатическими условиями Казахстана. Содержание скота в течение всего года на подножном корму составляло особенность хозяйства кочевников. Зимние пастбища располагались преимущественно на юге, в пустынной и оазисной зоне, тогда как летние находились севернее, в степной зоне, при меридиональном кочевании и в горных районах – при вертикальном.

Кочевой образ жизни наложил отпечаток на культуру тюрков-кочевников. Одежда тюрков-протоказахов представляла собой сплав традиционной одежды кочевника Евразии с отдельными элементами, которые были заимствованы у других народов. Кожаные штаны, придуманные кочевником для

езды на лошади (6 тыс. лет назад), естественно, были крайней необходимостью. Сапоги также, скорее всего, были изобретены кочевниками. Острый носок сапога легко и быстро можно было вдеть в стремя, высокий каблук прочно стоял в стремях. Длинное голенище предохраняло ногу от перетирания железным стремями. Таким образом, изобретенная в древние времена основная мужская одежда номада была прогрессивной для своего времени и для последующих эпох.

По территории Казахстана издревле проходила большая часть Великого Шелкового пути, связывавшего Восток, Запад и Юг. От своего возникновения до эпохи великих географических открытий Великий Шелковый путь не только служил для торгового обмена между странами, но и исполнял роль проводника различных культур. Благодаря Шелковому пути происходил обмен передовыми знаниями между учеными различных стран и даже культур. Вплоть до открытия морских путей в Азию в Европе процветали и были самыми развитыми в культурном отношении, с одной стороны, Византия, а с другой – города-республики Венеция и Генуя. Своим процветанием и богатством эти республики были обязаны приобщению к западному окончанию Шелкового пути, проходившего через пределы Византийской империи. Венецианские и генуэзские торговые колонии в Крыму и Танае (Азовское море) были своеобразными восточными воротами в Азию. Наглядный тому пример – миссия Марко Поло. Его «Книга о разнообразии мира» стала своеобразным маяком для многих европейских путешественников, совершавших великие географические открытия, в том числе для Христофора Колумба.

Великий Шелковый путь никогда не был единой магистралью. В его систему входило несколько ветвей караванных дорог, которые проходили через разные перевалы в горных хребтах, в обход пустынь.

Одним из почитаемых мудрецов человечества считается скиф Анахарсис (VI век до н.э.), который, прибыв из степей в Элладу и общаясь с лучшими умами античного мира – Солоном, царем Крезом, поразил всех простотой слога, ясностью мысли и бесконечной мудростью своих изречений. И античный мир оценил его, поставив в один ряд с известными семью мудрецами. По легенде, Анахарсис изобрел якорь, усовершенствовал гончарный круг и парус. Путешествуя по Элладе, Анахарсис подчеркивал свое скромное положение рядового пастуха в Скифии и этой простотой объяснял лаконичность своих изречений.

В конце X века после известной Таласской битвы многие племена, населявшие Казахстан, принимают ислам. К XIV веку ислам становится государственной религией ханов Золотой Орды. Вытеснив постепенно тенгрианство, реликты буддизма и несторианства, ислам становится главенствующей религией простых граждан. Догмы и обряды мусульманства пронизывают все стороны жизни степняков. Открываются школы (мектебы), молодежь за образованием уезжает учиться в крупнейшие центры – Бухару,

Дамаск, Кажы-Тархан (Астрахань). На территории Казахстана зарождаются и свои очаги культуры – Сауран, Сыгнак, Испиджаб, Туркестан.

Средневековый просвещенный арабский мир (а вместе с ними и весь остальной мир) многими своими достижениями был обязан ученым Средней Азии, таким как Аль-Хорезми (уроженец Хорезма), первым открывший алгебру и алгебраические уравнения, философ Аль-Фараби, астроном и математик Аль-Бируни, врач Ибн Сина и многим другим.

Города среднеазиатских оазисов, все без исключения, находились в сфере государственных интересов кочевых государств. Не переоценить значение Отрара – крупного культурного и торгового центра – родины великого ученого Аль-Фараби. Средневековая отрарская библиотека в свое время не уступала знаменитой александрийской. Во время археологических раскопок обнаружены остатки уникального средневекового водопровода.

Город Сайрам (в древности Испиджаб) был одним из ключевых торговых пунктов Южного Казахстана. Сайрам – родина главы ветви суфизма, мыслителя и поэта Ходжи Ахмеда Ясави. Древний город Сауран был поистине городом-жемчужиной на Великом Шелковом пути. Впервые известия о Саурани появились в X веке у арабского историка Истахри. О красивейшем медресе Саурана восторженно писали все путешественники, побывавшие здесь. Вблизи Саурана нет ни одной реки. Оказывается, город снабжался водой по системе подземных водоводов-кяризов. Их протяженность составляла более семи километров. Воды этой было так много, что ее хватало даже для заполнения рва вокруг крепостных стен. Сейчас на месте Саурана – грандиозные развалины, один вид которых внушает бесконечное уважение к предкам, воздвигшим его.

Тараз, основанный легендарным хуннским шаньюем Чжичжи (Кутуз), имеет 2000-летнюю историю. Средневековые путешественники называли Тараз крупным культурным центром на Шелковом пути.

О Сыгнаке ибн Рузбихан писал, что «в старину он был очень большим, цветущим городом. Этот город в действительности является пограничной заставой Дешт-и-Кыпчака и славится по всему миру обширностью площади и наличием безопасности и спокойствия». Отмечая роль Сыгнака как торгового центра, он подчеркивал: город «постоянно является местом пребывания купцов из (разных) стран, и добра и товаров всех стран там в изобилии».

Таким образом, средневековые города являлись центром ремесел, культуры, торговли, местом средоточия всего передового для своего времени.

Памятники тюркской письменности. О письменности древних тюрков ведется много споров в авторитетных ученых кругах. Самая древняя и предположительно тюркская письменность обнаружена на серебряной чаше, найденной в кургане Иссык вместе с «Золотым воином». Надпись относится к V – VI векам до н. э. (период саков тиграхауда) и, несмотря на большое сходство с орхоно-енисейскими памятниками VIII века, до сих

пор не расшифрована. Орхоно-енисейские памятники – письма древних тюркских каганов – сохранились в Монголии и в отдельных местах Евразии. Но бесспорно одно, что в доисламский период тюркское письмо было распространено по всей тюркской степи. Тюркским письмом пользовались при создании эпитафий, наставлений, государственных указов, в торговых и обменных делах. В Кашгарии найдена гадательная книга, написанная на этом языке.

В орхоно-енисейских рунических текстах названы три божества – Тенгри, Умай и Ыдук Иер-Суб (Священная Земля-Вода). Тенгри распоряжается всем происходящим, и прежде всего судьбами людей. Тенгри дарует каганам мудрость и власть, дарует каганов народу и даже наказывает согрешивших правителей. Другое божество Верхнего мира – Умай, богиня плодородия и новорожденных, олицетворяет женское начало. Вместе с Тенгри она покровительствует воинам. Главным божеством Среднего мира была Священная Земля-Вода. Это божество наряду с Тенгри и Умай покровительствует тюркам и наказывает согрешивших. Одна из надписей Мадарского святилища (территория Болгарии) упоминает верховного бога протоболгар, которого «хан Омуртаг» почтил жертвоприношениями, – Тангра. В соответствии с верованиями тюрки совершали жертвоприношения Тенгри (Небу), Солнцу и Луне.

Распространение в тюркских государствах ислама постепенно вытеснило тюркскую руническую письменность, на смену ей пришла арабская. Исключение составляла империя Чингисхана, демократично относившаяся ко всем религиям в Орде. В итоге делопроизводство велось уйгурским письмом (тюркским), а покоренные мусульманские историки прославляли Чингисхана и его потомков на арабском и персидском языках. Переход кочевников-тюрков (в том числе христиан-несториан) в ислам прошел безболезненно, без «крестовых войн» и без «крещений огнем и мечом».

Арабский историк Ибн ал Асир в 1043 году сообщал, что ислам приняло кочевое население (всего 10 000 кибиток), жившее в Жетысу. В ислам переходили тюрки Западнотюркского каганата и преимущественно те воины, которые собирались играть первые роли в исламских странах. Кочевники-тюрки отличались врожденной отвагой, выносливостью и имели сильный заряд пассионарности. В короткий срок тюрки-сельджуки, тюрки-огузы, мамлюки распространили свое влияние на всю Переднюю Азию, Египет и Северную Индию. Можно с уверенностью сказать, что в домонгольский период на территории бывшего Западнотюркского каганата у кочевников существовали две основные религии: тенгрианство и ислам. Как отмечает Никита Яковлевич Бичурин (Иакинф) в своем труде «Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена», один из тюркских деятелей VIII века Тоньюкук (тенгрианец), отрицая буддизм, утверждал, что «...сверх сего учение Будды и Лао-Цзы делает людей человеколюбивыми и слабыми, а не воинственными и сильными».

Один из самых ранних памятников литературы на тюркском языке – написанный арабской графикой в 1070 году «Кутадгу билиг» (Благодатное знание) Юсуфа Баласагунского. Этот труд был создан в Кашгаре для местного хана и стал значительным явлением в мировой культуре, одним из выдающихся литературных памятников в культурном наследии тюркских народов. Юсуф Баласагунский был поэтом, ученым, мыслителем и общественным деятелем. Поэтому его дидактическая поэма – это энциклопедическое произведение, охватывающее широкий спектр естественных и гуманитарных наук. В нем отражены общефилософские, социальные, юридические, политические и эстетические взгляды того времени. Его представления о морали, этике проходят красной нитью через всю поэму. Автор раскрывает содержание таких категорий, как справедливость, добро и зло, показывает их взаимосвязь, выдвигает концепцию: справедливость должна быть основой и содержанием добра. Быть справедливым правителем, полагает Юсуф Баласагунский, это значит совершать добрые дела.

Другой памятник тюркской литературы – «Мулкахат ас-Сурах» («Прибавление к Ясному») Джамала Карши, 1306 год. Сочинение содержит уникальный материал по истории династии Караханидов.

Одним из значительных ученых-лингвистов являлся Махмуд Кашгари. Его книга «Диван лугат ат-турк» 1072 – 1074 годов («Словарь тюркских наречий») представляла основные жанры тюркоязычного фольклора – обрядовые и лирические песни, исторические предания и легенды, фрагменты героического эпоса. Это поистине тюркская энциклопедия в полном смысле этого слова. В ней собран и обобщен обширный историко-культурный, этнографический и лингвистический материал. «Диван лугат ат-турк» Махмуда Кашгари – памятник тюркской культуры, запечатлевший этические ценности и нормы поведения, специфическое мировосприятие тюркских народов в XI веке, впитавшее в себя все предшествующие представления предков.

Выдающимся произведением древнетюркского фольклора является памятник героической литературы «Огуз-намэ» (предположительно VI–VIII века н. э.). Наиболее древняя версия, карлукско-уйгурская, хранится в Париже. Известен переложенный вариант «История Огуза и тюрков и их владычества над миром» Рашид-ад-Дина (XIII – XIV века).

Памятниками тюркской литературы эпохи Золотой Орды являются сочинения Сайф Сараи – придворного поэта, автора поэмы «Сухейль и Кульдерсин». Основной его труд – перевод с персо-таджикского языка книги Саади «Сад цветов», по-тюркски «Гулистан». Эти произведения, а также поэмы Кутба «Хусрау и Ширин», Хорезми «Мухаббат-наме» были написаны по-тюркски арабским письмом.

На территории тюркских государств в конце XIII века встречается упоминание трех основных литературных языков мусульманского Востока:

арабского, персидского и тюркского. При этом арабская литература отличалась совершенством формы, персидская – глубиной мысли, а тюркская – искренностью, простотой слова и близостью к жизни. На арабском языке написаны труды выдающихся ученых аль-Фараби, Ибн Сина, Бируни и других. После XI века арабский язык становится языком преимущественно богословской литературы и богослужения, персидский – языком литературы. На персидском языке написаны «Тарих-и-Рашиди» Мирзы Мухаммед Хайдара Дулати (XVI век) и «Хроника» Чураса (XVII век).

Таким образом, степной регион Евразии, заселенный в древнейший период истории человечества, стал местом формирования и развития кочевой цивилизации, характеризующейся самобытным хозяйством, этнополитическим устройством, культурой и языком. Сосуществование родственных тюркских племен в составе государственных образований на территории Казахстана оказало значительное влияние на ход мировых исторических процессов. Именно на базе степной кочевой цивилизации возникло первое государственное образование казахов как этноса, вобравшего в себя достижения в политической, экономической, социально-культурной сферах деятельности лучшие традиции племен и народов, населявших Казахстан.

ВОПРОСЫ

1. В чем особенность кочевой культуры народов, проживавших на территории Казахстана в V – XV веках?
 2. Каково значение Великого Шелкового пути?
 3. Какова связь между духовной культурой тюркских народов и современного казахского народа?
 4. Какие письменные исторические источники положены в основу воссоздания средневековой истории Казахстана?
-



2. КАЗАХСКОЕ ХАНСТВО: ОТ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ К НОВОМУ ВРЕМЕНИ (XV – начало XVIII века)

2.1. Политическая история и социальная организация

Возникновение и развитие Казахского ханства. В истории Казахстана XV век занимает особое место. Во-первых, сложившийся в результате многовековых этнических процессов казахский народ образовал собственное государство. Во-вторых, в противостоянии с тяжелыми испытаниями в начале пути становления независимости он сумел создать прочные основы роста населения, расширения территории проживания, упрочения хозяйственно-культурной жизни.

У истоков казахского государства стояли султаны Керей и Жанибек. Они были потомками правителя Золотой Орды хана Уруса. Возмущенные несправедливыми действиями хана Государства кочевых узбеков (Ак Орды) Абулхаира и его притеснениями, Керей и Жанибек вынуждены были уйти в Моголистан. Как писал средневековый историк Мирза Мухаммед Хайдар в своей работе «Тарих-и Рашиди», «... это было время полного господства хана Абулхаира в Дешт-и-Кыпчакской степи. Избегая нападков со стороны султанов, потомков Джучи, Керей и Жанибек ушли в Жетеге, то есть в Моголистан. Приняв их с большими почестями, хан Есенбуга отдал им территорию западного Жетысу в районе Шу и Козыбасы. Они вели здесь мирную жизнь. После смерти Абулхаира в Узбекском Улусе начались противостояния и большие конфликты между султанами и верными им племенами. Большая часть народа ушла к Керейю и Жанибеку. Число их достигло двухсот тысяч человек. Их стали именовать узбек-казахами. Время правления казахских султанов берет начало с 870 (1465 – 1466) года».

Появление Казахского ханства на мировой арене – объективно историческое явление. Корни образования казахского этноса уходят во времена

древних саков, усуней, канглы, последователями которых выступали тюркские каганаты. В XII веке Великая степь была завоевана Чингисханом и его потомками, но и этот долгий период истории не прервал процесса формирования государственности в Степи. Несмотря на обособление от могущественной, но находившейся на грани кризиса Золотой Орды, Ак Орда не смогла обеспечить независимость своего народа. В результате бесконечных противостояний между Абулхайром, Тохтамышем и Тимуром данное политическое объединение, так и не сумев достигнуть целостности государственной территории, а значит, завершить процесс этнического объединения, в скором времени выпало из исторического процесса.

Вместе с тем одностороннее признание Ак Орды как первоначала Казахского государства было бы игнорированием места и роли Ногайской Орды и Моголистана в истории Казахстана. Тюркское происхождение моголов, место их родоплеменного состава в Старшем и Среднем жузах обосновал на широкой источниковой основе известный востоковед Вениамин Петрович Юдин. Если Ак Орда распалась еще до образования Казахского ханства, то многовекторная политика Ногайской Орды и Моголистана значительно сказывалась на судьбе Казахстана вплоть до XVII века. Ведь неспроста правители Моголистана уступили значительную территорию юго-восточного Жетысу Керейю и Жанибеку для создания здесь молодого государства.

В XIX веке идею необходимости изучения истории национальной государственности с момента образования Казахского ханства поддерживал и Чокан Валиханов. Он писал: «...Предание киргиз считает своим ханом Джанибека, сына Барака. Во всяком случае, по преданию, Джанибек был первым ханом казахов из фамилии Джучи-хана... Время управления Джанибека, когда две родные орды ногаев и казахов жили вместе, воспевается в киргизских поэмах как золотой век. К этому времени принадлежит большая часть преданий, нравственные изречения Жиренче-Шешена (мудрого), Аз-Джанибека и ногайского философа Асан Кайгы употребляются степняками до сих пор».

Само название ханства свидетельствовало о появлении нового национального и доселе неизвестного государства, вышедшего на историческую арену.

Каждый из казахских ханов и правителей степи XV – XVII веков внес существенный вклад в решение вопросов государственной важности. И если ханы Бурундук и Касым решительно противостояли нападкам Шейбанидов, расположившихся на территории Узбекистана, то Мамашу и Тахиру удавалось успешно отражать непрерывные атаки ойратов на Жетысу. Во второй половине XVI века, в период правления ханов Хакназара, Шигая и Тауекеля, этнический регион государства включал в себя Туркестан, Алтай, Атырау и юго-западную часть Сибири. Русский ученый XVII века Николай Петрович

Рычков по этому поводу писал: «Власть хана Хакназара была так сильна, что теперь он владел не только Ногайями и Башкиртастаном, но вместе с Казахским, Сибирским и Астраханским ханствами, Бухарией, Хивой, Ташкентом облагал налогами многие другие города». Еще ранее, в 1557 году, ногайский мырза Исмаил жаловался русскому царю Ивану IV: «В настоящее время мои внуки остались на том берегу Яика и, присоединившись к казахскому хану, ждут удобного момента для войны со мной». Через некоторое время произошел распад Ногайского ханства. Таким образом, вся территория вдоль рек Едиль (в нижнем течении) и Яик стала владением Казахского ханства.

В XVII веке казахские ханы поддерживали отношения с Аштарханидами, пришедшими к власти жонгарскими хонтайши, Российским государством и обеспечили государству целостность и национальную безопасность.

В ходе укрепления государства происходило становление и укрепление централизованной системы власти в Степи. Законодательная и исполнительная власти были сосредоточены в руках хана. Хан вместе с тем выполнял и обязанности верховного главнокомандующего. Право быть избранными на ханский престол имели только прямые потомки Чингисхана, из числа наиболее отличившихся торе и султанов. Сроки полномочий хана не были ограниченными.

Исполнительные и законодательные полномочия хана регламентировались такими правовыми актами, как «Қасым ханның қасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы», «Жеты жаргы» («Әз Тәукенің жеті жарғысы»). Они представляли собой официальные документы, регулирующие государственную политику, общественную жизнь в целом. В свою очередь, данные законы основывались на веками сложившихся обычаях и традициях народа. К большому сожалению, полные тексты их не сохранились. Но устная история казахов из поколения в поколение передавала жизненно важные постулаты «Қасым ханның қасқа жолы», призывавшие к защите от внешних врагов, к защите собственности, к борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка, утверждавшие значимость деятельности послов как главных регулировщиков взаимоотношений между государствами. «Есім ханның ескі жолы» требовал строгого соблюдения прежних законов и предусматривал наказания за их нарушение, а в иных случаях и возможные формы замены этих мер (айып).

«Жеты жаргы» систематизировал административные, гражданские, уголовные права, придавал законодательный характер решениям суда, вопросам налогового, религиозного, воспитательного содержания. Данный кодекс жизни в Казахском государстве превратил демократию в кредо государственного правления. Казахское общество имело право открыто, путем делегирования людей во власть и избрания биев, представителей народа, решать

наиболее сложные вопросы внешней и внутренней политики, например объявлять войну или избирать хана. Закон был наполнен духом «Степной конституции». Он дал возможность заменить смертную казнь на «кун», то есть материальное возмещение утраты.

В системе власти, социальной структуре казахского ханства, ниже ханской власти располагался институт биев. Кроме вынесения определенного судебного вердикта, бии могли сформировать в обществе альтернативную группу, имеющую влияние на хана. Поэтому высокой чести стать бием удостаивались только самые лучшие представители казахского общества, которые в совершенстве знали историю, традиции и обычаи народа, были талантливыми ораторами, образцом справедливости. Толе би Алибекулы, Казыбек би Келдибекулы, Айтеке би Байбекулы были не только активными составителями «Жеты жаргы» для Тауке хана, но и гласом народа.

Казахское ханство, как и другие государства XVI–XVIII веков, имело сложные отношения с некоторыми соседними странами. В частности, войны, которые более столетия велись с Жонгарией и ойратами, другие события способствовали образованию в казахском обществе института батыров. Например, известный батыр XV века Кобыланды Токтарбайулы вошел в историю как обладатель невероятной физической силы, как воин, в совершенстве владевший многими видами боевого оружия, победитель многочисленных поединков против своих соперников. На рубеже XVI–XVII веков появился Жалантос батыр Сеиткулулы, великолепный полководец, храбрый военачальник, принесший немало побед казахам во времена противостояния с калмыками, жонгарами, иранцами, афганцами. Жалантос бахадур, известный доблестью, проявленной в крупных баталиях, высоким интеллектуальным уровнем, внес вклад в строительство прекрасных дворцов и медресе (Ширдор, Тилла-кари) в Самарканде. Честь и достоинство батыров определяли их военное искусство, личностные деяния во время боя. Известно также, что именно батыры, благодаря своему уму и отваге, являлись оплотом ханов, так как именно во время войн, благодаря решительным действиям батыров, решалась судьба государства. По некоторым предположениям, пик института батыров приходится на XV–XVIII века, когда происходили кровопролитные сражения между казахами и воевавшими с ними народами, особенно жонгарами. Эти сражения и принесли большую славу, имя, статус батырам Акшаулы Богенбаю, Кожагулулы Кабанбаю, Сарыулы Актанберды, Шакшакулы Жанибеку, Наймантайулы Байгозы, Тукеулы Райымбеку, Толыбайулы Олжабаю.

В укреплении Казахского ханства, в пропаганде политической идеологии единства народа, в доведении ее до сознания и сердец народных масс особую роль играли духовные лидеры – жырау, акыны, композиторы. В своих произведениях они поднимали вопросы власти, ответственности ханов,

биев, батыров и самих народных масс в обеспечении независимости, единения человека с обществом и природой, а также обращали внимание на значимость внешней политики и международных отношений, воспитание подрастающего поколения. В момент провозглашения Казахского ханства его главным идеологом выступал, например, Асан Кайгы (Асан Сабитулы), Шалкииз жырау был советником хана Хакназара.

Следует отметить, что при рассмотрении прошлой истории Казахстана не были в достаточной мере использованы труды и поэтические сборники батыров и жырау, свидетелей прошлого, воспевших период становления казахской государственности. Одной из ярких личностей середины XV века был уже упоминавшийся Асан Кайгы. Участник и свидетель переломных событий, происходивших в ханстве Абулхаира, Ногайской Орде, Асан Кайгы поддержал идею создания Казахского государства и был в числе тех, кто откочевал с Кереем и Жанибеком. Сторонник образования сильного и дееспособного государственного организма, Асан Кайгы выступил в роли сторонника справедливых отношений и критиковал хана Жанибека за его поступки:

В гневе спора не затей.
Гнев – твой враг, и очень сильный,
Гнев – как бездна, гнев – не друг.
В жуткую, без дна, трясину
Можешь провалиться вдруг.

Другим ярким представителем той эпохи был Казтуган Суюншиулы, живший в западной части Казахстана. Он призывал народ к сплочению и предупреждал об опасности усиления недружественных племен и защите родных земель междуречья Яика (Урала) и Едиля (Волги), Жема (Эмбы), прикаспийских заливных лугов.

Свидетелем ослабления родственной Казахскому ханству Ногайской Орды был Доспанбет жырау (XVI век). Воин и поэт, полководец Доспанбет жырау был участником многих событий, разворачивавшихся в этих государствах, и воспел мужество и клеймил трусость и двуличие правителей. Жырау погиб в битве в 20-х годах XVI века недалеко от современной Астрахани:

На груди лед растопил до мягкости воска.
Я возглавил тяжелое мрачное войско,
Вел его на закат, в глубину горизонта,
Где горят облака от зашедшего Солнца!

В этот же период творил Шалкииз жырау, оставивший потомкам множество поэм. Поэты и жырау, как правило, были людьми образованными, имевшими своих индивидуальных учителей (аталыки) или завершившими учебу в религиозных медресе.

В социальную структуру Казахского ханства входили различные кате-

гории людей: религиозные деятели, ремесленники, богатые люди, те, кто относился к среднему и нижнему слою, служившие при ханской администрации толенгуты, военнопленные, торговые люди. Государственная власть принимала на себя функции обеспечения их безопасности, решения социально-хозяйственных вопросов.

Казахское ханство, образованное султанами Кереем и Жанибеком, в течение двух с половиной веков развивалось согласно законам естественно-эволюционного развития. На пути становления и развития экономических, политических, хозяйственно-культурных отношений, соблюдая естество своего происхождения и непрерывную преемственность, оно пополняло свое структурное содержание, функции актуальными нововведениями. Изменения, соответствующие времени, способствовали усилению национального духа в казахском обществе.

К XVI веку Казахское ханство и этноним «казак» становятся известными на широких просторах Евразии. Этноним «казак – казак», по мнению авторитетных ученых (В.И. Даль, Н.А. Баскаков), имеет тюркское происхождение. Еще в древних памятниках Центральной Азии понятие «казаклык» (казачество) применялось как обозначение вольности, вольного образа жизни. Как отмечал Николай Александрович Баскаков, все значения слова «казак» связаны между собой и имеют общую семантику – «независимый человек»; «с этим же значением связано и название тюркской национальности казах – свободный независимый кочевник».

Этноним «казак», как и само понятие «казаковать», пришло в Россию и в русский язык от тюркоязычных народов, что является свидетельством интенсивных тюрко-славянских контактов. В своей работе «Киргизская [казахская] родословная» Ч.Ч. Валиханов писал так: «...нет сомнения, что казачество началось и развивалось в Азии и перешло к русским от татар... У татар оно должно было развиться ранее. Привольные и обширные степи киргизские, как и Украины для Руси, сделались местом стечения удальцов и батыров, искавших свободу и богатство в добычах».

Казахское ханство в XVII–XVIII веках. Историческое значение Казахского ханства. На рубеже XVII–XVIII веков в связи со значительными переменами как во внутренней, так и во внешней жизни, с резким ростом количества населения, степная демократия, не предрасположенная ранее к централизации государственной власти, усовершенствовала принципы самоуправления.

В 1716 году ханом Среднего жуза стал Каип. В 1718 году ханом Младшего жуза стал Абулхаир. И если во времена ханства Керее и Жанибека функция государственной власти заключалась в укреплении основ государства, а во времена ханов Касыма, Хакназара, Есима приоритетным было укрепление ханства с геополитической, региональной позиции, то главная идея

XVIII века заключалась в защите Родины от притязателей, угрожавших независимости страны.

Естественно, нет необходимости отрицать факты борьбы за власть и противостояний, происходивших по разным причинам между ханами, биями, батырами в Казахском ханстве. Но нет оснований преподносить их как последствия классовых, антагонистических противоречий. Внутренние негативные явления были обусловлены наличием в обществе отдельных группировок, стремившихся к захвату государственной власти в личных интересах. История знает, например, факты, когда Хакназар хан находился в крайне воинственных отношениях с Сибирским ханом Кучумом. И лишь из глубоких интересов сохранения единства государства Хакназар шел на союз с российской администрацией, а Кучум, в свою очередь, искал сторонников среди правителей Средней Азии. В 20-х годах XVII века, когда Есим хан вел войну с жонгарами, находившийся у власти в Ташкенте Турсун хан, объединившись со своими сторонниками, в целях установления своей личной власти совершил убийства многих невинных людей, арестовал жен и детей, близких родственников хана Есима. Это было не только самоуправством местного правителя, но и открытым государственным переворотом, внесшим раскол в общество. В сложной ситуации действия хана Есима были крайне решительными: Ташкент был захвачен силой, а Турсун хан арестован и обезглавлен, смертной казни были преданы многие его сторонники из рода катаган.

Одними из сподвижников хана Есима, стойкими сторонниками укрепления Казахского ханства были Жиёмбет, Маргаска и Актанберды жырау. Жиёмбет и Маргаска жырау были активными сторонниками хана Есима в период подавления бунта султана Турсына, владельца Ташкента. События, предшествовавшие этому инциденту, и в целом эпоха правления хана Есима и его преемников были описаны в произведениях жырау.

Вот, например, приговор выносимый Турсыну Маргаска жырау:

Эй, катаганов хан Турсын,
Клятвопреступник, подлый сын,
Зачем безвинный бьешь народ?
Взывая к богу, он ревет,
И ты не хан, ты подлый волк,
В кошмарном сне присниться мог!

Сказания жырау бережно хранились и передавались из поколения в поколение и дошли до сегодняшнего дня почти без изменения.

Красной нитью через произведения поэтов проходят идеи свободы, единства народа, стремление создать соответствующее духу времени государство. В своих притчах, сказаниях поэты поднимают наиболее сложные жизненные проблемы, указывают дорогу к лучшему будущему.

В целом значение поэзии жырау, сказителей, певцов в жизни казахского общества было исключительно высоким. В период, когда в степи была слабо

развита письменность, устное творчество играло важнейшую роль в передаче информации, воспитывало у подрастающего поколения чувство патриотизма, смелости, решительности. Для стихов жырау характерен высокий ритм, четкий слог и упругая сила. Великие поэты и жырау играли выдающуюся роль и в период укрепления Казахского ханства в XVII–XVIII веках.

Таким образом, Казахское ханство, появившись на исторической арене во второй половине XV века, в краткий срок превратилось из небольшого кочевого образования в одно из мощных и устойчивых государств в Средней Азии. В XVI веке оно вело борьбу в южном регионе за сырдарьинские побережья, на северо-востоке отстаивало свою территорию от попыток захвата со стороны башкиров, русских казаков. В XVII веке из Мангыстау были вытеснены туркмены. Начало XVIII века ознаменовалось превращением огромной территории от сибирских лесов до Ташкента, от нижнего течения Волги до предгорий Алтая в собственное достояние Казахского ханства.

Период между второй половиной XV–началом XVIII века (от Керей и Жанибека до Тауке хана) стал важнейшим в казахской истории, так как именно в это время удалось сохранить, защитить независимость и территорию национального государства казахов, стабилизировать систему власти, осуществить справедливое законотворчество, провести ряд изменений по демократизации общества, обеспечить устойчивость страны.

С периода создания собственной государственности Казахское ханство твердо придерживалось курса на сохранение независимости. Возвышению и укреплению ханства способствовали внутреннее единство самих казахов, а также некоторые благоприятные внешние обстоятельства, в частности, борьба за власть в соседних государствах, междоусобицы между Шейбанидами и Аштарханидами.

К XVII веку завершился процесс формирования единой народности. В результате казахи теперь стали именоваться все тюркские и нетюркские племена Центральной Азии, вошедшие в состав Казахского ханства. Таким образом, к этому времени завершилось формирование этнических традиций, обычаев, единой религии, языка и культуры.

С созидательным упорством правители степи и народ боролись за сохранение целостности государственной территории. Казахское ханство постепенно становилось самостоятельным субъектом международных отношений.

В Казахском ханстве на практике была реализована своеобразная степная демократия. Так, известный ученый-востоковед и государственный деятель Алексей Ираклиевич Левшин стал свидетелем выборов хана в Казахской степи. Он писал: «Все соседи киргиз-казаков управляются или монархическим или деспотическим правлением, все родственные им народы живут в рабстве, достойном сожаления, а они почти совсем не знают подчиненности, у них не существует даже ни имя подданного, ни имя владельца». Явление очень любопытное для политиков! Он был также поражен

сочетанием в казахском обществе государственной власти и традиционных правовых отношений.

Незыблемую основу степной демократии составляли человеческая жизнь и свобода. Об этом свидетельствует то, что решения суда биев нередко имели равную силу с решениями хана. Особенности казахского политико-правового устройства были хорошо уяснены А.И. Левшиным. Вместе с тем ученый отмечал особую историческую роль хана Тауке в жизни казахского общества. Он писал: «...было время, говорят благоразумнейшие из киргизов, когда и наш народ жил в покое, было время, когда и у нас существовал порядок, были законы и правосудие. Сей золотой век, о котором вспоминают они со вздохами, есть царствование знаменитого Тауке, который, если верить преданиям, был действительно в своем роде гений, и в летописях казачьих должен стоять наряду с Солонами и Ликургами. Усмирив волновавшие долго роды и поколения, он не только ввел в них устройство, порядок, но и дал им многие законы».

В целом образование государства в Великой Степи одновременно способствовало процессу увеличения численности казахского народа, превращению его в устойчивое целостное национальное объединение на основе хозяйственно-культурного, языкового единства, признающего общие законодательные нормы в пределах обширного этнического пространства.

ВОПРОСЫ

1. Каковы обстоятельства возникновения Казахского ханства?
 2. Какова сущность законотворческой деятельности казахских ханов и биев?
 3. Какая роль отводилась биям в Казахском ханстве?
 4. Что вы знаете о батырах – защитниках Казахского ханства?
-

2.2. Хозяйственно-культурная жизнь

Особенности хозяйства и ремесел казахского народа. Юрта как синтез традиционной казахской культуры. Основу традиционного казахского общества составляли кочевое скотоводство, в оседлых регионах – земледелие, в бассейнах рек, озер и моря – рыболовство, а также занятия ремеслом и торговлей. При сохранении частной собственности на скот, орудия производства и производимые товары, земля считалась общинной, в первую очередь, родовой принадлежностью.

Казахи в основном проживали в сельской местности. Как правило, род состоял из небольшого количества людей. Власть в аулах принадлежала знатным выходцам из рода, имеющим навыки руководства, владеющим состоянием, умеющим находить общий язык с окружающими.

Скотоводческий тип хозяйственной деятельности накладывал отпечаток на жизненные традиции, миропонимание, восприятие духовных и материальных ценностей. Естественно, нельзя воспринимать номадизм поверхностно. Он не означает исключительного занятия скотом. Благодаря такому роду хозяйственной деятельности местное население в совершенстве владело шитьем одежды, производством разного рода украшений, ювелирных изделий, конских украшений, домашней утвари, разными видами рукоделия. Особенно часто кочевники занимались охотой.

Жители кочевого региона содержали лошадей, овец, верблюдов. Степняк проводил всю свою жизнь в движении, целиком был зависим от природных циклов. Основное его жилище располагалось на зимовке (қыстау). Оттуда он со своей семьей, родом и племенем двигался на весенние (коктеу) и летние (жайлау) стоянки. Пробыв на коктеу и жайлау весь теплый период года, он возвращался на осенние (куздеу) пастбища, часть которых была еще весной засеяна зерновыми, и, убрав хлеба, возвращался на зимовку. Ввиду того, что стоянки менялись часто в зависимости от климатических изменений, номады не были особо заинтересованы в строительстве стационарных помещений для содержания скота, заготовке запасов корма для скота в зимнее время. Они предпочитали максимально использовать естественные географические возможности. Вместе с тем кочевники отличались хорошими ветеринарными знаниями, что связано с необходимостью репродукции лучших пород скота, сохранением их от различного вида недугов.

Мясо и молоко скота употреблялись в пищу, а шерсть, кожа – для пошива одежды, изготовления войлока, витя аркана, веревок. Не оставались вне употребления кости и рога животных. Необходимые факторы для земледелия – благоприятное содержание почвы, обилие водных источников и солнечной энергии – характерны не для всех регионов Казахстана. Поэтому основные жизненно важные виды сельскохозяйственной деятельности были свойственны жителям прибрежных зон Сырдарьи и Или, Таласа и Шу, Торгая и Ыргыза, Едиля и Урала, озер Балхаш и Арал. В земледелии использовались как интенсивные, так и экстенсивные методы развития. Технологии обработки почвы, подготовка семян растений, практика обработки и хранения зерна – все это передавалось из поколения в поколение. Широко использовались ирригационная система, различные методы удобрения почвы. Казахи выращивали пшеницу, просо, овес, огородно-бахчевые культуры.

Высоко ценилось занятие ремеслом. Об этом свидетельствуют посло-

вицы и поговорки, загадки-скороговорки, песни, связанные с ремесленными занятиями. Спецификация социально-профессионального статуса и ролей среди мастеров заметна и по названиям-терминам. Людей, занимающихся обработкой дерева и чеканкой, казахи называли «үйші», «ерші», «ұста», мастеров по производству одежды и обуви – «тігінші», «етікші», а мастеров-ювелиров – «зергер», «бәдізші». Не оставались безымянными и орудия труда этих мастеров. По своей толщине и размерам иголки подразделялись на «жуалдыз», «біз», «тебен», «сояу», «көземел ине», а швейные орудия труда именовались в народе «бақылау жіп», «еркек жіп», «шатыс», «тарту жіп», «арқау» и т. д. Орудия кузнеца назывались «көрік», «кемпірауыз», «қазиек», «төс», «қош».

Ювелирные изделия различного вида (білезік – браслет, жүзік – колечко, омыраузаттар – медальоны и др.) не только выглядели как предметы украшения, но и должны были соответствовать эстетическим вкусам народа. Одни только нарукавные браслеты имели разные наименования (алтын білезік, күміс білезік, құйма білезік, қос білезік), что свидетельствует о принадлежности их к различным уровням высокого мастерства. Золотые и серебряные изделия украшались драгоценными камнями и имели высокую цену. Изготавливались и комплекты украшений. Так, серебряный браслет соединялся цепочками с пятью кольцами. Все изделие – бес білезік – составляло одно целое и считалось произведением высокого мастерства, раритетным, штучным изделием.

Своеобразие произведений казахского прикладного искусства обуславливалось спецификой кочевого, полукочевого и оседлого (в Жетысу, Южном Казахстане) образа жизни. Все предметы изготавливались из небьющегося материала (шкур, шерсти, кости животных, дерева, металла). Казахи, живя непосредственно в природной среде, создали удивительный по художественной гармонии и жизнерадостному мироощущению домашний мир. Многообразие красок и ритмическое богатство орнамента образовывали декоративный синтез благодаря как дизайнерскому мастерству, так и вибрирующей светотеневой воздушной среде в юрте. Во всем интерьере выражено стремление к художественному отображению мироздания. Так, разноцветные кисти, свисающие с купольного отверстия, ассоциировались со звездами, протяженные полосы с бесконечным движением орнамента напоминали звездное небо – Млечный путь, а вышитые настенные ковры словно привносили в дом аромат цветочных полей. В средние века использовались натуральные красители.

Наиболее распространенным видом прикладного творчества было кошмовальение. В разнообразии применения войлока в быту казахи проявили необычайную смекалку и фантазию. Плотноскатанным войлоком белого, коричневого цвета покрывали снаружи каркас юрты, он же служил наполь-

ным покрытием. Из войлока изготавливали разнообразные изделия: начиная от ковров и всевозможных чехлов, сумок для домашней утвари и кончая молитвенными ковриками, скатертями, верхней мужской одеждой и головными уборами. В качестве материала использовалась овечья шерсть осенней стрижки. В зависимости от технических нюансов и территории изготовления войлочные изделия приобретали определенные художественные особенности. Крупномасштабные ковры типа «текемет», изготавливаемые способом валяния, отличаются мягковыраженным колоритом. Характерное богатство тончайших цветовых тонов создается как композиционным решением, так и разной толщиной узорной шерсти, раскладываемой на глаз. Иные характеристики отличают ковры типа сырмак, изготавливаемые из готового войлока способом мозаики.

Весь текстиль выполнялся женщинами, а художественной обработкой металла, дерева, кожи, кости занимались мужчины. Основными художественными средствами, с помощью которых бытовые предметы превращались в произведения прикладного искусства, являлись цвет и орнамент, наделявшиеся многозначительным положительным значением. В орнаментальном искусстве, являвшемся ведущей формой изобразительного творчества, отображались растительные, космогонические, геометрические, бытовые представления и образы казахского народа.

Собирательный элемент традиционной материальной и духовной культуры казахов – это юрта. Она дошла до нас из глубины веков, и на протяжении столетий в ее конструкцию вносились многочисленные изменения и усовершенствования.

Внутреннее убранство юрты давало представление о ремеслах, которыми владели казахи. Из шерсти, как уже говорилось, валяли войлочные ковры, сумки, чехлы, покрывала различного назначения, пряли пряжу, шедшую на изготовление ковров, лент, подвесных сумок и многое другое, из дерева делали мебель различного назначения: кровати (тосагаш), шкафы для посуды (асадал), лари для продуктов (кебеже), сундуки (сандык) для вещей, различную посуду (для мяса – астау, табак), для питья – пиалы, тостаганы, кумысные наборы – шара, ожау и т. д. Из кожи изготавливали сундуки (жаглан), настенные панно (түскииз), сосуды (торсык), сосуды для квашения кумыса (саба).

В центре юрты – место для очага (ошак), почитаемое казахами как самое святое место своего жилища. Все пространство пола, от очага до основания стенок, покрыто войлочными и ткаными коврами. В Жетысу есть даже сорт войлочных ковров, предназначенных для застилки пола вокруг очага, что отразилось в их названии: откииз («от» – огонь, «кииз» – войлок) – очаговый войлок.

За очагом, напротив входа, – почетное место «тор» для особых гостей.

От него по бокам на деревянных подставках (жукаяк) в сундуках уложены в собранном виде матрацы, одеяла, ковры, подушки. За ними располагались шесты с крюками, образующие вешалки (адалбакан) для различных видов одежды (халаты, шубы, головные уборы).

Таким образом, юрта являлась не только необходимым атрибутом кочевой жизни казахов, но и своеобразным микрокосмосом, моделью малого мира, где существовала семья, обладая при этом минимумом вещей. Известный историк-востоковед Л.Н. Гумилев писал о юрте: «Никем не доказано, что каменная лачуга или глиняная мазанка есть высшая форма по сравнению с войлочным шатром, теплым, просторным и легко переносимым с места на место. Для кочевников, тесно связанных с природой, жизнь в таком шатре была не прихотью, а необходимостью».

Духовные основы казахского общества. Первые исторические произведения. Хозяйственная деятельность в тесном сочетании с прикладным мастерством народа обеспечивала Казахскому ханству стабильное развитие, сохранение самостоятельности, что, в свою очередь, способствовало большим достижениям в области науки и национальной культуры. Твердо сохраняя верность исламу, религии предков, полностью признавая ее положительные стороны в период процветания Золотой Орды и Ак Орды, казахи отдавали своих детей в мектебы и медресе. В те далекие времена среди казахов было не так много ученых людей. К числу первых ученых Казахстана конца XVI – начала XVII века относится Кадыргали Жалаири (ок. 1555 – 1605).

Жизнь и творчество Кадыргали Жалаири непосредственно связаны с казахским султаном Ораз-Мухаммадом, дядей которого был хан Таукел. Продолжительное время Кадыргали служил советником у хана Сибири Кучума. В 1580 году он покидает его и переходит на службу к Ондан-Султану, который поручил ему обучить и воспитать молодого султана Ораз-Мухаммада. С тех дней начинается совместная биография учителя и ученика-воспитанника, полная разнообразных событий. В 1588 году они прибывают к сибирскому хану Сеид-Ахмаду, но в том же году были пленены в Тобольске воеводой Данилой Чулковым и отправлены в Москву, где и прожили 12 лет в почете сначала при дворе царя Федора Ивановича, а потом и Бориса Годунова (который сам был потомком мурзы из Золотой Орды). В 1600 году султан Ораз-Мухаммад за военные заслуги был пожалован царем Борисом Годуновым титулом Касимовского хана и переехал из Москвы в центр Касимовского царства – город Касимов (ныне – райцентр в Рязанской области) вместе с Кадыргали Жалаири, который стал его старшим визирем. Использование представителей тюркской элиты на царской службе являлось характерной чертой XVI века.

Находясь в России, Кадыргали Жалаири не прекращал исторических разысканий и в самом начале 1600-х годов написал книгу «Джами ат-тава-

рих» («Сборник летописей»), которая по восточной традиции была посвящена царю Борису Годунову и стала первым сохранившимся историческим произведением на средневековом казахском языке. В этом произведении сделан обзор восточных стран и городов, даны разъяснения по тюркским родоплеменным структурам, приведены сведения о династии Чингизидов. При этом автор опирался на летописи известного персидского историка Рашид-ад-Дина. В работе имеются ценные материалы об исторических событиях XIII–XVI веков, о казахских ханах. Кроме того, подробно и на высоком художественном уровне рассказывается об обстоятельствах пребывания султана Ораз-Мухаммада в Москве и о его военной службе, о том, как он стал ханом в Касимове и проявил себя при этом с лучшей стороны. В частности, читаем у Кадыргали: «Бездомным и неимущим беднякам хан оказывал помощь. Управлял он согласно шариату, по мусульманским канонам справедливости и своими руками наказывал воров и нечестных людей, не щадя их». Летопись Кадыргали Жалаири «Джами ат-таварих» была настольной книгой Ч.Ч. Валиханова.

«Родословная тюркок» Абулгазы Бахадура, известного средневекового ученого-историка, по содержанию источникового материала, художественному мастерству считается шедевром научного поиска XVII века и почитается так же, как и труд Кадыргали Жалаири. Абулгазы, хан Хивы, был одним из потомков Джучи. Он родился приблизительно в 1603 году в туркменском городе Кож-Ургенче. Его отец султан Араб-Мухаммад и мать Михрабануханым считали себя близкими родственниками хана Есима Высокородного, потомками Жадигер-хана. В 1643 году казахи, жившие в районе Аральского моря, провозглашают Абулгазы своим ханом. Он тут же отправляется в поход на Хиву, которую завоевывает в 1645 году и становится хивинским ханом. На престоле Абулгазы Бахадур пробыл до 1663 года, но занятия наукой и литературой настолько влекли его, что он по своей воле уступил трон своему сыну Ануш-Мухаммаду. Но в следующем, 1664, году, не успев закончить свой главный труд – «Родословная тюркок», он умирает. Его сын Ануш-Мухаммад-хан продолжил незаконченную работу отца и завершил ее в 1665 году.

«Родословная тюркок» известна как образец документальной прозы средневековья. В ней представлены сведения о жизни приаральских и прикаспийских родов и племен. Она дает также картину жизни казахов и других тюркских народов XVI–XVII веков. Абулгазы Бахадур был смелым и мужественным человеком, и сколько бы его ни испытывала жизнь, все невзгоды он переносил достойно, почему и был прозван современниками Бахадур, то есть Богатырь. И мечом, и пером он владел в совершенстве. «Родословная тюркок» начинается с праотца Адама и завершается Чингизидами и самим Абулгазы Бахадуром. Книга состоит из предисловия и девяти частей.

Книга написана в древнем мифологическом стиле. На тюркском языке передано содержание древних сказаний и поэм «Огуз-наме», «Зафар-наме» и других. Особенно ценными для читателей нашего времени окажутся описания событий XVII века, свидетелем которых был Абулгазы. Абулгазы – знаток нескольких языков: арабского, персидского (фарси), турецкого. В предисловии к книге он пишет, что сочинил множество стихотворений в стиле восточных касыд, газелей, рубаи. В 1726 году его «Родословная тюрок» вышла на французском языке, с ней могли ознакомиться ученые Европы. В 1770 году книгу перевели на русский язык. Наконец, в 1992 году его труд был переиздан и на родине, в Казахстане.

В Казахском ханстве были личности, которые внесли огромный вклад в развитие музыкального искусства, в том числе и такого своеобразного музыкального жанра казахов, как кюй. Так, к произведениям XV века относятся кюи Асана Кайгы – «Ел айырылған», «Асанқайғы», «Желмаяның желісі», «Зар», Казтугана Суюншиулы – «Сағыныш». К произведениям XVI–XVII века относятся кюи: Байжигита – «Қайын сауған», «Қосбасқан», «Көкбалақ», «Қоңырма», «Жетім торы». Кюи «Қара жорға», «Дүние сарсаң», «Қайран елім», «Жетім торы», «Сары бура» принадлежали знаменитому правителю XVIII века Абылай хану. По этому поводу правнук Абылай хана, ученый-просветитель Ч.Ч. Валиханов писал: «В преданиях киргизов (казахов) Абылай носит какой-то поэтический ореол; век Абылая у них является веком киргизского рыцарства. Его походы, подвиги его богатырей служат сюжетами эпических рассказов...». Одно из его произведений «Шаңды жорық (Пыльный поход)» посвящено гибели Баян батыра во время боевого похода. В лютые зимние морозы казахи совершили поход против волжских калмыков. Оставшись в степи, они вынуждены были терпеть голод в течение семи дней. Этому событию был посвящен кюй «Қоржын какпай».

И все же экономический, образовательный, научный потенциал традиционного казахского общества значительно отставал от уровня развития ряда стран, особенно европейских. Великие географические открытия, переход Европы XV века к мануфактурному способу производства, широкие возможности морских, океанских путей – все это привело к упадку Великого Шелкового пути и, значит, отстраненности Казахстана от событий и экономических процессов, происходивших на территории Европы. Эти и другие факторы предопределили будущность казахского народа. В момент, когда передовые страны широко открывали университеты, академии наук, в Казахской степи XV–XVII веков наука и образование не получили развития. Существенные отличия были и в военной сфере. Если в то время в Европе совершенствовалось огнестрельное оружие, то казахские воины все еще применяли прежние виды военного искусства – джигитовку, легкое ручное оружие, что, однако, уже не соответствовало вызовам времени.

В XVIII веке мировая история, таким образом, вступала в новый этап: на историческую арену активно выходили те страны Европы, в которых динамично происходили преобразования, реформы, где разворачивалась промышленная революция, где ускоренно развивались наука и образование.

ВОПРОСЫ

1. В чем особенности кочевого скотоводства?
 2. Что символизирует собой юрта?
 3. Каковы особенности первых исторических произведений на казахском языке?
 4. Какие личности внесли вклад в развитие музыкального творчества в Казахском ханстве?
-

2.3. Международные связи и внешняя политика

Международные отношения со среднеазиатскими государствами и Россией в XV–XVI веках. Занимая срединное положение на Евразийском континенте, Казахская степь с древних времен была во взаимосвязи с сопредельными регионами. По ней с Востока и с Запада проходило несколько торговых маршрутов Великого Шелкового пути. До разрушения края войсками Чингисхана кыпчакский язык имел международное значение, был одним из связующих инструментов общения на Евразийском пространстве.

С момента образования Казахского ханства международные отношения и внешняя политика государства стали служить реализации формирующейся национальной идеологии и обеспечению геополитических целей. В XV веке особенно усилилась борьба за присырдарьинские города и город Туркестан. Особые пристрастия здесь выказывали потомки Абулхаир хана, правителя Улуса кочевых узбеков. Его внук Мухаммад Шейбани то в союзе с правителями Ногайской Орды, то на стороне династии эмира Тимура, а то и на стороне правителей Моголистана предпринимали всяческие действия, чтобы города Созак, Сауран, Сыганак, Туркестан не отдавать казахам. В XV веке казахские ханы Керей и Жанибек, а затем и Бурундук, обладая военными и дипломатическими преимуществами, сумели вытеснить Шейбанидов в Мавераннахр. Особую отвагу и смелость, полководческие таланты во время боевых действий продемонстрировали сыновья Жанибек хана Еренжи, Махмут, Касым. Источники сообщают о разгроме войсками Еренжи военных формирований Мухаммада Шейбани под городом Сауран и отступлении соперника в сторону Бухары.

Международные связи и внешняя политика казахского государства не

только способствовали изоляции Шейбанидов, но позволили ослабить и Моголистан. Не выдержав натиска со стороны казахов, ойратов, узбеков, Моголистан прекратил свое существование в XVI веке. Следует отметить, что казахские правители в борьбе против Шейбанидов находили и своих союзников. Стабильностью отмечается в этом отношении казахско-киргизский союз, который способствовал усилению влияния казахов в Жетысу.

Война с Шейбанидами не привела к разрыву торговых и других форм взаимоотношений между двумя народами. Стороны часто заключали взаимовыгодные договоры. Примерно в 1494 году после ряда военных конфликтов за Туркестан, Сайрам, Отырар удалось добиться заключения казахско-узбекского договора, после чего хан Бурундук выдает одну из своих дочерей замуж за племянника Шейбани хана Махмуда султана. Другая его дочь становится женой сына правителя Темир султана.

Союзы, основанные на брачных отношениях, не прекращались и в более поздние времена. В 1512 году дочь султана Касыма была выдана замуж за сына Убайдуллы хана – султана Махмуда. И при этом Касым хан сопровождал одного из почетных сватов со словами: «Я отправляю свое дитя в вашу страну. Будьте постоянно осведомлены об обстоятельствах моей дочери». Процедуру брачного союза Касым хан удачно использовал и с Ногайским ханством. Мухаммед Хайдар Дулати писал, что достижения Касыма хана «в Дешт-и-Кыпчаке достойны разве что успехов только самого Джучи хана».

После кончины хана Касыма никому из казахских ханов до середины XVI века не удавалось достигнуть значительных успехов в международных отношениях и внешней политике. Нарушены были отношения с Ногайской Ордой, начались новые войны с ойратами, Шейбанидами, монголами. По словам Мухаммеда Хайдара Дулати, среди казахов начались разброд и шатания. Согласно источникам, только в борьбе с внешними врагами погибли в бою более 60 казахских султанов. На поле сражений пали ханы Мамаш и Буйдаш. Присырдарьинские города, в том числе Туркестан, вновь оказались во владении Шейбанидов.

Только в годы 30-летнего правления хана Хакназара удалось установить мирные отношения с кыргызами и узбеками. Удачно распутав распри на западе с Ногайской Ордой, он, по примеру своего отца Касыма хана, установил дипломатические отношения с Россией. В 1569 году и 1573 году в Казахском ханстве побывали российские послы Семен Мальцев и Третьяк Чебуков. До этого уже было засвидетельствовано прибытие в Казахскую степь по специальному поручению Ивана IV английского купца Энтони Дженкинсона. Именно он обратил внимание на мусульманское вероисповедание казахов и большую их численность. В 70-х годах XVI века были установлены торговые отношения между Казахским ханством и компанией братьев Строгановых.

Международную значимость и авторитет Казахского ханства удалось возвысить внуку Касыма хана – хану Тауекелу. Ему, воспитаннику много-

опытного бухарского хана Абдоллы, прежде чем прийти к власти, пришлось испытать на себе все тяготы и лишения войн. Тауекел хан, удачно сочетая таланты главнокомандующего с приемами дипломатии, за короткое время отвоевал земли у каракалпаков и калмыков. Города Ташкент, Сайрам, Туркестан вновь были возвращены казахам. В 1594 году казахские послы во главе с Кул-Махаммедом прибыли для переговоров в Москву с царем Федором Ивановичем. Были рассмотрены вопросы образования военного союза и приобретения «огненного оружия». Так начинались взаимоотношения Казахского ханства с Россией, которым в перспективе суждено было сыграть особую роль.

Казахско-жонгарские отношения и войны XVII–XVIII веков. Главным направлением внешней политики Казахского ханства в XVII веке стали сложные отношения с Жонгарским государством, образовавшимся в 1635 году. Во время казахско-жонгарских войн 1640–1650-х годов во главе войск, нападавших на земли казахов, стоял хонтайшы Батыр. Во время одного из сражений в плену оказался казахский хан Жангир, который вскоре был освобожден. Не в пользу казахов были усиливающиеся междусобицы. Обеспечение единства казахского народа, сплочение его перед угрозой иноземного нашествия стали стержнем политики Жангира. Ему удалось найти общий язык с известными казахскими батырами, влиятельными биями. Ища поддержки в Бухарском и Хивинском ханствах, он нашел взаимопонимание со стороны Жалантоса Бахадура, известного градостроителя в Самарканде, славного правителя. Согласно легенде, Жалантос Бахадур был выходцем из рода торткара, располагавшегося в нижнем течении реки Сырдарья. Со временем бухарский хан назначил Жалантоса правителем Самарканда. Благодаря поддержке Жалантоса Бахадура произошел быстрый рост авторитета Жангира.

Ставка Жангира располагалась в центре Казахского ханства того времени – в городе Туркестане. Это объяснялось геополитическими интересами, так как, располагая ставку в центре, он имел возможность контролировать ситуацию и быть в курсе тех или иных политических процессов. Кроме того, Жангир находился в хороших отношениях с туркестанскими правителями. В деле управления ему помогал сын Жалантоса Бахадура – султан Тауке. Жангир находился в добрососедских отношениях с соседними государствами, часто направляя к ним своих послов. Таким образом, еще задолго до того, как он был избран ханом, Жангир руководил политическими процессами.

Начиная с 1640 года хонтайшы ойратов стал угрожать главам Сибирских дуанов. Большую угрозу представляли жонгары, которые занимались кочевым скотоводством, претендуя на пастбищные земли казахов.

Планируя завладеть землями Жетысу, хонтайшы Батыр стал собирать

большое войско. К нему присоединились Омбо-Ерден, сын хакаса Алтын хана, Огирту – зять хонтайши Батыра, Цаценан – младший брат Огирту, тайши Шокрыр, тайши Султан, правители сибирских княжеств и главы многих других племен. В итоге под знаменем хонтайши Батыра было собрано 50 тысяч воинов. Зная об этом, Жангир предпринимает ответные меры, полагаясь в первую очередь на казахские воинские формирования, а также на помощь союзников.

Военные действия между казахами и жонгарами развернулись в 1643 году и продолжались до 1647 года. Войско Батыра первоначально захватило южные предгорья Тянь-Шаня, пленив несколько тысяч казахов и киргизов. После этих печальных событий Жангир обратился за помощью к Амиру Жалантосу. Также он договаривается и с правителем тянь-шанских киргизов.

Причины, помешавшие Жангиру мобилизовать собственные силы против жонгар, заключались в следующем: во-первых, его власть пока еще была номинальной и неокрепшей, а названные события разворачивались накануне избрания нового хана; во-вторых, стремительное наступление противника не позволило Жангиру так же быстро реагировать на его действия.

Военные действия казахов против жонгар были сложными. Война требовала единения народа, что было продемонстрировано в Орбулакской битве, где были проявлены отвага батыров, огромное стремление к победе. Эта битва была результативной в связи с удачным выбором места сражения, где малыми силами с наибольшей пользой была использована специфика горной местности, в результате чего удалось нанести противнику сокрушительный удар. Сражение в местности Орбулак можно сравнить с действиями 300 спартанцев, когда они под Фермопилами сдерживали натиск и продвижение персидских войск вперед. Во время этого сражения Жангир, хорошо зная местность, в ущелье разместил лишь часть войска. По описаниям российского посла у жонгар, казацкого атамана Гаврила Попова из Тобола, «Жангир велел среди камней вырыть шанцы и посадить в них 300 человек, с «огненными ружьями», сам же, взяв с собой еще 300 человек, укрылся за скалы». Потеряв тысячи людей, жонгары пытались прорваться через узкое ущелье. Через несколько дней битва продолжилась на равнине. И здесь, когда жонгары уже собирались праздновать победу над малым количеством казахских войск, к ним подоспела помощь.

Орбулакская битва проходила в два этапа. Первый, битва в горах, когда казахский батыр, имея под рукой всего 600 человек войска, выступил против превосходящего силами соперника и остановил его продвижение вперед. Второй – кровопролитное сражение, битва на равнине, в которой принимало участие огромное количество войска с обеих сторон. По сведениям русских солдат – участников битвы, «с другой стороны гор подошел

сюда контайшы, однако и здесь храбрые воины под руководством Жангира нанесли сокрушительный удар хонтайшы, который потерял десять тысяч человек».

Именно после Орбулакского сражения народ стал именовать Жангира «Салкым Жангир», «Айбатты Жангир», то есть храбрый и отважный Жангир. О значении этого сражения читаем у Ч.Ч. Валиханова: «При сильно усилившихся при Есим хане калмакских правителях набирало силу киргиз-казахское противостояние: в 1643 году о войне сына Есим хана Жангира с контайшы Батыром писал Фишер». Судя по всему, борьба казахских ханов против жонгар находилась в поле зрения как России, так и некоторых наблюдателей с Запада. За этим противостоянием следил и Китай.

Грандиозная победа казахских войск во главе с Жангиром при Орбулаке является лишь одним из эпизодов борьбы казахского народа против жонгар-ойрат-калмакских захватчиков. В 1647 году Батыр контайшы совершил новый военный поход на казахские земли. Он планировал наказать казахов за былое поражение. Война шла с переменным успехом. В 1652 году в бою пал хан Жангир. Казахско-жонгарское противостояние продолжалось в течение двух веков. Война принесла обеим сторонам огромные потери. Можно утверждать, что в XVII–XVIII веках это была Отечественная война казахского народа против иноземных захватчиков. Вместе с именами таких казахских ханов, как Есим, Жангир, Тауке, Абылай, в истории остались имена и народных биев Толе, Казыбек, Айтеке. В годы «ақтабан шұбырынды» («великого бедствия») казахский народ прославился героизмом и отвагой народных батыров: Абулхаира, Богенбая, Кабанбая, Наурызбая, Малайсары, Баяна, Жаная, Райымбека и других.

Особенно тяжелой была казахско-жонгарская война в 80-х годах XVII века. Калмыки в это время захватили предгорья Каратау и торговые пути, стали претендовать на города, расположенные вдоль них. С начала XVIII века особенно тяжелыми по своим последствиям были походы калмыков в 1711, 1712, 1714, 1718, 1723, 1725, 1742 годах, вошедших в историю казахского народа как «ақтабан шұбырынды, алқакөл сұлама». Особое значение в это время имели действия храброго воина и полководца Абылая. Находившийся уже на грани гибели, казахский народ воспрянул духом под знаменем нового предводителя и объединился для освободительной борьбы. Первая победа, которая нанесла значительный урон жонгарам, произошла в 1726 году в районе озера Шубартениз, а победа в 1729 году в Анракайской битве привела к освобождению Жетысу от захватчиков.

После смерти в 1745 году предводителя Жонгарского государства Галдан Цэрена в его стране начались междоусобицы, усилилась борьба за власть. Следившие за событиями манчжуро-китайцы воспользовались ситуацией,

совершив ряд походов в 1755–1757 годах против раздробленного народа, что привело к падению прежде сильного Жонгарского государства.

Для осуществления внешней политики правители Казахского государства сформировали необходимые правила дипломатической деятельности на основе практического опыта, накопленного в результате ведения переговоров с официальными представителями ближнего и дальнего зарубежья.

ВОПРОСЫ

1. В чем особенность внешней политики казахских ханов?
 2. Каковы причины и последствия казахско-жонгарских войн?
 3. Назовите хана, одержавшего победу в Орбулакской битве. Благодаря каким его стратегическим и тактическим действиям был predetermined исход сражения?
 4. При каких обстоятельствах казахский народ одержал окончательную победу над жонгарами и освободил свои земли?
-



3. КОЛОНИАЛЬНЫЙ И СОВЕТСКИЙ КАЗАХСТАН (XVIII – XX века)

3.1. Казахстан в составе России (до начала XX века)

Исторические обстоятельства и ход взаимодействия Казахского ханства и России в первой половине XVIII века. Война с Жонгарией, а именно годы великого бедствия, начавшиеся в 1723 году, потрясли социальные и экономические основы Казахского ханства. Это время Ч. Ч. Валиханов характеризует как годы «кровавых истреблений», «страшных потрясений», «завоевания». Несмотря на крупные победы казахского народа в 1726 и 1729 годах, ситуация в Степи была очень сложной.

Казахстан, исторически и географически находясь в центральной части Евразийского материка, соприкасался одновременно с восточными и европейскими странами, с Жонгарией (а следовательно, с Китаем) и с Россией. Такое «срединное», внутриконтинентальное положение имело определенные преимущества, но в первую очередь оно ставило перед Казахским ханством серьезные вызовы. Необходимо было найти свое место в мире, однако делать это надо было в том историческом контексте, который существовал в реальности и который «отменить» было невозможно. Следовательно, Казахстан, его властная элита, должны были выстраивать свои отношения в XVIII – первой половине XIX века отнюдь не только с традиционными соседями – ближайшими центральноазиатскими государствами. И если Китай был отделен от Казахской степи мощной горной цепью – Тянь-Шанем и пустынями, то российская территория в XVII–XVIII веках непосредственно примыкала к Казахстану с северной стороны.

В XVII–XVIII веках восточное движение России было направлено в Сибирь и к Тихому океану и по большой дуге вдоль границы крепостей обходило Казахстан с севера. Однако, в отличие от границы с Жонгарией и Китаем, естественных рубежей в виде горных хребтов здесь не было – ка-

захская и российская территории соприкасались между собой от Каспия до Алтая в широтной полосе степей.

Как известно, в XVIII–XIX веках внешнеполитическим приоритетом для России были европейские дела. Долгое время восточное направление российской политики ограничивалось так называемым «Восточным вопросом» (Ближний Восток, Балканы, Кавказ). Однако с течением времени Россия должна была начать определяться в восточной политике в более широком смысле, в том числе по отношению к региону Центральной Азии. В целом появление России на северо-западных, северных, северо-восточных границах Казахской степи в XVIII веке не было неожиданным. История разнообразных тюрко-славянских, русско-ордынских контактов насчитывает не одно столетие.

Для понимания общей геополитической ситуации, в которой Казахстан оказался в XVIII–XIX веках, следует иметь в виду, что в XVIII веке на азиатском континенте все более активную роль стали играть западноевропейские державы, которые при этом вели борьбу между собой за сферы влияния. Так, в XVIII веке развернулось проникновение Англии в Индию (и вытеснение отсюда Франции), закончившееся в первой половине XIX века ее господством в Индии. Британскую и Российскую империи в первой половине XIX века в Азии разделяли значительная часть Казахстана, Средняя Азия, Афганистан, Памир, Кашмир. Однако, опасаясь гипотетического проникновения России в Индию, Великобритания начинает в конце 1830-х годов военное вторжение в Афганистан и в последней четверти XIX века контролирует афганскую внешнюю политику. С другой стороны, во второй половине XIX века происходит активизация российской азиатской политики и завоевание Южного Казахстана и Средней Азии. К концу XIX века английские и российские владения в Азии подходят близко друг к другу. Таким образом, во второй половине XIX века геополитические интересы двух империй столкнулись на просторах Центральной Азии. Обе стороны внимательно следили за действиями друг друга. Результатом многолетнего англо-русского соперничества в регионе стало соглашение 1895 года о разграничении Памира. Регион к югу от Памира был отнесен к сфере Британской империи, а Памир и территории к северу от него – вся Средняя Азия, просторы Казахстана – в зону интересов Российской империи. Следовательно, в XVIII – первой половине XIX века Казахстан был на внешней стороне сферы русского влияния в Азии, однако в течение второй половины XIX века, с закреплением России в Средней Азии, оказался внутри ее геополитического пространства. Петр Григорьевич Галузо, известный казахстанский историк, подчеркивал последовательный характер продвижения России в пределы Центральной Азии. Сначала, в XVIII веке, по северной границе Казахстана была выстроена цепь военных крепостей, потом, уже в XIX веке, создавались округа, ге-

нерал-губернаторства. При этом округа на центральной территории Казахстана (Сарыарка), существовавшие в 20 – 60-х годах XIX века, официально именовались, как известно, «внешними округами», что свидетельствует об их расположении вне пограничной линии. Практически же внешние округа представляли собой в тот период обширное приграничное пространство. С трансформацией внешних округов в 60-х годах XIX века происходит реальное административно-колониальное включение основной территории Казахстана в состав империи.

Объективно смотря на общие геополитические процессы, происходившие в XVIII – XIX веках в Евразии, следует признать, что в реальности по ряду внутренних и внешних причин Казахстан не мог изолироваться от сопредельной России, так же как и Россия не могла изолироваться от сопредельного Казахстана. Такое понимание требует новых вдумчивых подходов к осмыслению проблемы включения восточных регионов и народов в состав Российской империи.

В советской историографии под давлением партийных органов эта проблема была в высшей степени политизирована, ее понимание на протяжении 1920–1970-х годов изменялось от концепции «абсолютного зла» к концепции «наименьшего зла» и к идее «добровольного» вхождения. Принимались многочисленные постановления, где в угоду партийной идеологии корректировались и пресекались научные изыскания. Ученые, посмеявшие высказать собственные суждения, подвергались остракизму и репрессиям. Так произошло, например, с талантливыми учеными Петром Галузо, Ермуханом Бекмахановым, Бекежаном Сулейменовым. Опыт исторической науки XX века показывает, что адекватное осмысление этой сложной проблематики, затрагивающей исторические судьбы десятков народов Евразии, возможно при всестороннем учете национальных, региональных и мировых факторов и обстоятельств XVIII и XIX веков.

В конце 1720-х годов в Казахской степи после ослабления жонгарских нашествий началась сначала скрытная, а затем и все более заметная борьба за власть. Согласно законам Степи, на ханский престол могли претендовать лишь представители старшей ветви Чингизидов – потомки Жадыка. Абулхаир же, принадлежавший к младшей линии казахских правителей, не мог соперничать в этом с потомками Тауке и Каипа.

Признавая непрочность своих позиций и понимая, что поддержки своего не совсем «легитимного» пребывания на вершине власти со стороны сородичей он не получит, Абулхаир был вынужден обратиться к Российской империи за помощью. Это был естественный ход. В свое время, в XIV веке, московские князья обращались за помощью к ордынскому хану, чтобы устранить соперников в борьбе за великокняжеский престол, и ездили в Орду, а теперь, спустя 400 лет, уже ханы ослабевшей Степи обращались к правите-

лям более сильной и более влиятельной соседней страны, чтобы разделаться со своими внутренними соперниками.

В 1730 году Абулхаир отправляет своих послов через Уфимское наместничество в Петербург к императрице Анне Иоановне с просьбой принять подвластный ему народ под протекторат Российской державы. Послам Абулхаира, в количестве семи человек во главе с Кутлумбетом Коштаевым, были оказаны всяческие почести: их приняли с радостью и одарили ценными подарками, а возвращались они в Степь в сопровождении большой миссии во главе с переводчиком Коллегии иностранных дел Алексеем Ивановичем Тевкелевым, с военной охраной. А.И. Тевкелев по происхождению был из знатных татар и начал службу еще при Петре I, служил переводчиком и дипломатом императорского двора, знал несколько языков, в том числе тюркские. Прошедший петровскую школу государственной службы, А.И. Тевкелев, как он сам признавался впоследствии, рассчитывал на повышение и получение наград (чему не довелось осуществиться из-за кончины императрицы).

При отъезде казахских послов из Петербурга А.И. Тевкелеву была вручена любопытная по содержанию «Инструкция» из 12 пунктов. Весьма примечательным, в плане исполнения основного задания, представлялся третий пункт, который предполагал наличие у дипломата плана свободных действий в случае разногласий в окружении хана по вопросу о принятии российского подданства. Это свидетельствует о том, что конкретной политики в отношении Казахской степи и всего Центрально-Азиатского региона Петербург тогда еще не имел. Более того, после победы в Северной войне над сильным Шведским королевством Россия во второй четверти XVIII века продолжала укрепление своих европейских позиций. В этой ситуации контактов с ней искали не только страны Европы, но и государства Центральной Азии.

19 февраля 1731 года императрица Анна Иоановна подписывает грамоту хану Абулхаиру и всему казахскому народу Младшего жуза о принятии в российское подданство. А в октябре этого же года российские послы во главе с А.И. Тевкелевым отправляются в ханскую ставку для получения письменного засвидетельствования у Абулхаира о принятии подданства.

Абулхаир был хорошо известен в русских дипломатических кругах. «Человек достаточного ума и не без лукавства», – так о нем писал А.И. Тевкелев. В ханской ставке во время переговоров для А.И. Тевкелева было полной неожиданностью узнать, что не все султаны и старшины поддерживают идею Абулхаира о присоединении к России. Раздосадованный открытой оппозицией, А.И. Тевкелев спросил Абулхаира, почему тот представил свое обращение к царице как согласованный шаг? Не является ли это «превышением его полномочий»? Один из башкиров, служивших в охране хана, предупредил А.И. Тевкелева о намерениях антиханской партии сорвать переговоры и не допустить принятия грамоты. Другой башкир, Таймас Шаимов,

впоследствии за верность России удостоенный звания тархана, предлагал заручиться поддержкой прославленного батыра Богенбая, его зятя Есет-батыра и двоюродного брата Худайменды-мурзы, которые обладали достаточным авторитетом в Степи.

Поддержка Богенбая разрядила обстановку. Подкупом, угрозами, уговорами А.И. Тевкелеву удалось упрочить почву для дальнейших переговоров. «...Не щадя жизни своей, единственно желая своему отечеству услугу оказать, подвергая себя почти два года (с 30 октября 1731 по 14 января 1733 годов) смертельным опасностям, голодному терпению... к тому все способы употребил, всю орду склонил, в точное подданство привел», – писал А.И. Тевкелев в своих докладах в Петербург. Первым присягал на подданство хан Абулхаир, за ним последовал старшина Богенбай, затем покорность изъявили Есет-батыр и Худайменды-мурза. Тут же присягнули еще 27 старшин. Начало принятия подданства России правителями казахского общества в корне изменило политическую обстановку на территории Казахского ханства, заставило ойратов внимательно и с тревогой наблюдать за дальнейшим развитием казахско-российских отношений.

В конце 1731 года присягу о вхождении в российское подданство принял хан Среднего жуза Самеке. В 1733 году казахские правители вновь обратились к Анне Иоановне с аналогичной просьбой. В результате грамота императрицы от 10 июня 1734 года, адресованная влиятельным лицам Старшего жуза, среди которых можно назвать Толе бия, Кодар бия, Хангельды, Болек-батыра, давала право статс-советнику Ивану Кирилловичу Кириллову и полковнику А.И. Тевкелеву принять присягу у казахских старшин. Однако удаленность региона отодвинула на более позднее время осуществление этого процессуального акта. Еще одна грамота императрицы предписывала Абулхаиру содействовать приведению в подданство Аральского региона, который находился под властью хана Каипа.

В 1734 году была учреждена «Киргизская экспедиция», которую возглавляли И.К. Кириллов и А.И. Тевкелев. Идея проведения экспедиции принадлежала хану Абулхаиру. Целью ее было основание укреплений для установления реальной приграничной администрации в обстановке, которая сложилась после актов 1731 года. Башкиры, узнав о намерениях начать строительство крепости, подняли восстание. А.И. Тевкелеву было поручено подавить восстание с помощью присягнувших казахских старшин и батыров. Вместо усмирения восстания он выдвинул план строительства еще трех крепостей, чтобы тем самым прекратить движение в беспокойном районе. Несмотря на отчаянное сопротивление башкир, на реке Орь была построена крепость Оренбург, ставшая опорным пунктом России, крупным центром приграничного взаимодействия с Востоком.

Процесс вхождения казахского общества в российское подданство

продолжался. В 1735 году присягнули хан Среднего жуза Кушук и Барак султан. А в 1738 году подобный шаг был совершен ханом Старшего жуза Жолбарысом. 14 августа – 1 сентября 1740 в городе Оренбурге состоялись казахско-российские переговоры, в ходе которых подданство приняли правители Младшего и Среднего жузов. Средний жуз здесь представляли хан Абулмамбет и султан Абылай. В документах это событие описано следующим образом: «После чего на пол был постелен расшитый золотыми нитями персидский ковер. Хан и султан, опустившись на колени, при свидетельстве акына Мансура, прочитали молитву и, поцеловав Коран, подняли его над головой. Султан Абылай выглядел более красноречивым, нежели хан».

Принятие Чингизидами российского подданства существенно повлияло на международную обстановку в регионе. Изначально этот двусторонний процесс имел положительные моменты, главный из которых – прекращение набегов жонгар на Казахские земли. Примечательно, что на российской карте Азии 1737 года территория Казахстана обозначена как «Татария Вольная». Вместе с тем российское подданство создавало для казахских ханов и народа новые вызовы, так как из этих только начинающихся отношений подданства в дальнейшем могла последовать колонизация Степного края империей.

В документах, подписанных казахскими ханами Среднего и Младшего жузов, к сожалению, не регламентировались многие важные государственные вопросы: прохождение границы, административно-территориальное деление, перспективы использования земельного фонда, размещение казачьих отрядов, строительство приграничных крепостей, режим торговли, осуществление правосудия в приграничном регионе. Все эти вопросы по мере укрепления российской власти стали предметом частых и трудных переговоров владетелей степи и оренбургских администраторов, вызывали трения, становились впоследствии причинами возникновения приграничных конфликтов.

Изучение противоречивых последствий принятия российского подданства требует тщательного дифференцированного подхода. В развитии событий в Казахской степи немаловажной была роль других казахских ханов, влиявших на ход событий. Также нельзя не учитывать слабую организацию ханской государственной структуры управления, заметно устаревшей к середине XVIII столетия, размытость границ между жузами, а также между Казахской степью и Жонгарией, что начало проявляться уже в 40-х годах XVIII века, в частности после кончины Галдан Цэрена.

Абылай хан – выдающийся государственный деятель. В истории Казахстана XVIII века сложно переоценить деятельность видного и мудрого хана Абылая, от рождения Абилмансура. В многочисленных сказаниях об Абылае говорится, что он родился в семье султана Коркем-Уали (Уали Красивый). Исследователи относят дату его рождения к 1711 году.

Дедом Абилмансура был знаменитый воин Абылай. Прямой потомок Чингисхана и Джучи, Абилмансур практически повторил путь своего далекого предка. Как и Чингисхан, будучи выходцем из знатной семьи, он рано становится сиротой. В 13-летнем возрасте Абилмансур теряет своего отца, которого убивают в ходе междоусобных стычек. Благодаря верному слуге отца Оразу-аталыку Абилмансуру удается избежать участи своего отца.

После гибели отца Абилмансур уходит в Туркестан. Отвергнутый знатными родственниками и скрывая свое истинное происхождение, он поступает в качестве пастуха в состоятельный казахский род, по некоторым данным, к знаменитому Толе би. Плохо одетого мальчика люди насмешливо прозвали Сабалаком. Абилмансур, несмотря на невзгоды, смог сохранить достоинство, часто находя утешение в одиночестве, чем и привлек себе внимание Толе би. Мудрый аксакал принялся за воспитание Абилмансура.

Уже в юном возрасте Абилмансур принимает участие в военных действиях против жонгарских завоевателей. «Участвуя во всех набегах, – писал Ч.Ч. Валиханов о нем, – сначала как рядовой воин, он показывает подвиги необыкновенной храбрости и хитрости. Его полезные и стратегические соображения закрепили за ним имя мудрого». Особенно прославился Абилмансур в 20-летнем возрасте во время крупного сражения с жонгарами близ гор Улытау. В традиционной поединке один на один перед началом сражения он побеждает предводителя жонгар, наследника Галдан Цэрена – Шарыша (Чарыш). Это сломило дух ойратов и они потерпели тяжелое поражение. В этом сражении Абилмансур бросался на врага с кличем «Абылай», призывая на помощь дух своего деда, за что народ назвал его «Абылай-батыр». Тогда же многие узнали о его настоящем происхождении.

Имя Абылая, храброго воина, с того времени становится чрезвычайно популярным в народе. Его начинают признавать бии и батыры, а затем избирают главой многочисленного и сильного рода. Ставка Абылая располагалась у Кокшетауских гор, где сейчас расположен курорт Бурабай.

Абылай совместно с Толе би и наиболее дальновидными ханами предпринимает попытки собрать некогда централизованное Казахское государство. Умело апеллируя к кочевым обычаям и традициям, Абылай пытается уменьшить центробежные силы и с течением времени достигает больших успехов. К концу 1730-х годов положение Абылая было достаточно прочным. В это время и Российская, и Китайская империи предпочитали поддерживать отношения именно с ним, а не с его старшим братом Султанбеком. В 1734 году он заключает долгожданный мир между Жонгарией и Казахским ханством и в качестве подтверждения договора о мире берет в жены родственницу Галдан Цэрена.

Нужно отметить, что отношения жонгар и казахов, вопреки распространенным представлениям, не всегда были лишь тотально враждебными. На

формирование такого мнения оказали влияние идеологические особенности историографии XX века, когда исторический процесс рассматривался односторонне, а не объективно. Отношения между казахами и жонгарами были сложными. Помимо войн между ними заключались и мирные соглашения. Например, проигравшие в междоусобицах жонгарские князья нередко бежали к казахам и находили здесь поддержку. Кроме того, обе стороны постоянно обменивались пленными, при этом обязательным условием было то, что пленного меняли не на какие-либо предметы, золото и прочее. Жизнь человека была высшей ценностью (чем, к сожалению, не могут похвастаться последующие века). Даже Абылай, уже будучи известным военачальником, в 1741 году был пленен жонгарами, но Галдан Цэрен, продержав его больше года, при содействии Оренбургской администрации отпустил его. Еще одним фактом взаимоотношений двух народов является то, что в 1755 году Абылай во главе казахских войск выступил на стороне жонгар против Цинской империи. А когда национально-освободительное движение жонгар против китайцев потерпело поражение, то предводитель жонгар Амурсана скрывался у Абылая.

Оказывая поддержку Амурсане, одному из претендентов на жонгарский престол, который придерживался проказахской позиции, Абылай пытался сохранить разоренную Жонгарию от окончательного краха и сделать из ослабленной, не представляющей опасности страны, буферное государство между Цинским Китаем и Казахской степью. Можно предположить, что Абылая в то время и при сложившихся обстоятельствах гораздо больше устраивало существование на границе Казахстана Ойратского государства, нежели непосредственное соседство с Цинской империей. Так или иначе, казахско-жонгарские отношения были разносторонними. Вероятно, Абылай ощущал уже наступившую слабость и безысходность положения последних кочевых государств, какими были Казахское ханство и Жонгария, он понимал, что не может противостоять растущей промышленной мощи России и Китая.

Почувствовав отсутствие былой силы у Казахского ханства, правители соседних государств стали вести себя иначе. Это можно заметить по содержанию письма китайской администрации. Отправляя своих послов в Китай, Абылай просил поддержки в возврате Тарбагатая, отнятого у казахов российской стороной. На что китайская сторона ответила отказом, посчитав, что хан не имеет оснований (заслуг перед Китаем) на подобную просьбу.

Будучи избранным в 1771 году ханом Среднего жуза, власть которого распространялась практически на всю Казахскую степь, Абылай стремился к поддержанию мирных отношений как с Россией, так и с Цинской империей, при этом нередко идя на политические уступки. Такая политика, видимо, была единственно правильной: она позволяла казахам сохранить

национальную свободу. При этом Абылай понимал, что скорый крах Жонгарии, терзаемой внутренними междоусобицами, неизбежен. В 1757 году так и произошло: Жонгария была разгромлена войсками китайского императора Цян Луня, а ее население подверглось истреблению.

Быстрая победа над ослабевшей Жонгарией подтолкнула китайского императора на дальнейшее развертывание своих войск в Степи. В 1756, 1758 и 1760 годах китайская армия предпринимает попытки вторжения на территорию Среднего жуза. В этой связи Абылай, выступая как гибкий политик и понимая, что продолжительная война с восточным соседом приведет лишь к ослаблению Казахского ханства, признает себя вассалом богдыхана – китайского императора и заключает с ним мирное соглашение. Итогом соглашения стало то, что по территории Казахстана получили возможности беспрепятственно проходить торговые караваны восточной империи.

По мере сближения с Китаем Абылай стал ограничивать отношения с российской стороной. В 1771 году, в год избрания его ханом, Абылай отказывается ехать на переговоры для принятия присяги, объясняя это тем, что он уже утвержден в своем титуле народным избранием, что в принципе соответствовало истине. В этой ситуации российское правительство само посылает чиновника в степь для приведения Абылая к присяге и для возложения на него символов ханской власти.

Основные зимовки Абылая находились на Есиле (Ишим). Позднее к его владениям примкнули кочевья его соратников – батыров Кулсары по реке Есиль и Шал акына, Канай бия в районе Кокшетау. В целом район, прилегающий к Кокшетауским горам, был родовым кочевьем казахского хана, откуда он отправлял своих представителей на Сибирские линии и на границу с Китаем.

Абылай вел интенсивные военные действия против амбициозных планов Ташкента и Ходжента. В ходе вооруженного столкновения Абылай смог достичь Джизака, и впоследствии ему уступили семь городов южного региона, такие как Азрет, Сайрам, Ташкент и Созак, также Ташкент был обязан выплатить Абылаю дань.

Успех Абылая объясняется его выдающимися качествами лидера. Он сумел заслужить уважение народа, а различные рассказы о его успехах только усиливали к нему чувство благоговения простых людей, всегда готовых видеть в необычайной судьбе нечто мистическое. Так, Бухар жырау, который был главным советником при Абылай хане и чьи стихи всегда звучали как набат и призывали всех к единению перед грозной опасностью, указывал на определяющую роль Абылай хана в объединении казахского народа:

...Алаша десять сыновей
Заставил бог на тебя смотреть,
Теперь ты волею своей
Их можешь посылать на смерть!

После смерти Абулмамбета народ единогласно избрал его ханом как наиболее достойного из всех султанов. Один из российских очевидцев избрания на престол Абылая пишет, что все собравшиеся вожди родов подняли его на тонком белом войлоке, осыпали похвалами за храбрость и проворство и, пересказывая друг другу одержанные им победы, разодрали на мелкие лоскутки верхнюю одежду хана и разделили ее между собой: каждый был доволен доставшимся ему по обычаю кусочком от одежды венценосного правителя.

Ни один хан ни до Абылая, ни после не имел такой полной, неограниченной власти в Казахском ханстве и такого авторитета в народе. Он применял в качестве наказания за преступления и смертную казнь, что ранее производилось только по решению народного собрания. Он смог усмирить своевольное поведение сильных родоначальников и султанов, которые ранее ограничивали власть хана. Абылай хан ушел из жизни в 1781 году.

Колониальная политика в XIX веке и ее последствия. С 1820-х годов влияние России на Казахстан стало усиливаться. Принятием 1822 и 1824 годов указов о Сибирских, а затем Оренбургских казахах была ликвидирована традиционная система ханской власти в Среднем и Младшем жузах. Старший жуз оставался под влиянием Кокандского и Хивинского ханств. Образованное же в 1801 году на территории Западного Казахстана, на правом берегу реки Урал, Букеевское ханство было подконтрольно российской администрации. Во главе округов, открытых в Северо-Восточном и Центральном Казахстане, теперь назначались ага султаны, на Западе Казахстана дистанциями управляли султаны-правители. При этом решающее влияние при назначении на эти должности, а также при смещении с них имели администрации Омска и Оренбурга.

К середине XIX века Россия продвинулась уже к Тянь-Шаню и начала строительство военных укреплений на границе с Китаем. Одно из подобных сооружений получило название «Ерен кабырға» и располагалось в предгорьях Алатау. Таким образом на месте древнего городища Алматы возникла крепость Верный.

В 60-х годах XIX века продолжалось завоевание Южного Казахстана. В 1864 году был захвачен город Шымкент, а в 1865 году – Ташкент, что и завершило процесс включения Казахстана в состав России. Однако какого-то ясного единого представления в российском правительстве по этому поводу не было. Тогдашние неопределенные настроения в Петербурге по отношению к Центрально-Азиатскому региону весьма откровенно отразил министр внутренних дел Петр Александрович Валуев, записавший в 1865 году в своем личном дневнике известную историкам фразу: «Ташкент взят ген. Черняевым. Никто не знает почему и для чего». Одним из последствий включения казахских земель в состав Российской империи стал Чугучакский протокол

1864 года, который установил границу между Российской империей и Китаем в Центральной Азии. Это обстоятельство сыграло для казахов положительную роль, так как тем самым были определены рубежные территории между Китаем и казахскими племенами, в частности в Жетысу и на Алтае.

В 1867–1868 годах в связи с осуществлением административно-территориальной реформы были ликвидированы округа. Земля была объявлена собственностью государства. В 1860–1880-х годах началось инициативное, «самовольное» переселение русских, украинских и других крестьян за Урал, в том числе на территорию Казахстана. Однако, как показывают конкретные исследования, петербургское правительство сначала отрицательно относилось к этому процессу. Только в 1896 году с созданием Переселенческого управления Комитета Сибирской железной дороги начинается проведение определенной переселенческой политики, пик которой приходится уже на начало XX века.

В колониальном крае стали появляться новые отрасли хозяйственной деятельности, возникали предприятия горнорудной промышленности, которые затем стали переходить в собственность иностранных, европейских компаний. К концу XIX века богатства края перестали быть достоянием коренного населения. По сведениям А. Букейханова, к началу первой мировой войны сократилось число шаруа-средняков из числа казахов и в скором времени уже две трети из них перешли в число бедняков.

Противоречивая ситуация усиления в Степи российской колониальной администрации отразилась в творчестве таких казахских поэтов, кудесников слова, как Дулат Бабатайулы, Мурат Монкеулы, Нысанбай жырау. В своих стихах, притчах, словах назидания эти поэты высказывают глубокую озабоченность в связи с установлением колониальных порядков, бичуют прихлебателей от власти, призывают их не забывать богатую историю и могущество Золотой Орды.

Гнев поэтов вызывают изъятие земель у коренного населения, строительство в степи военных городков, пренебрежение к нуждам местного населения со стороны колониальной администрации. Следует отметить, что в советское время не все наследие поэтов-жырау воспринималось как ценный источник по истории казахского народа и во многом оно трактовалось как творчество, воспевающее феодальный строй. Поразительно, но Дулат Бабатайулы, предупреждавший о наступлении мрачных времен, обрисовавший будущее своей родины, писал: «Бездумные мои потомки меня безумным обзовут».

Адаптация казахского населения к рыночным отношениям происходила во второй половине XIX века в колониальных условиях, что вело к нарастанию негативных социальных явлений, таких как взяточничество, борьба за волостные и иные должности. Переход земли в собственность государ-

ства, приоритет российского и иностранного капитала, рост числа переселенцев, отставание от процессов урбанизации – все это являлось большим вызовом будущему нации. Оказавшись разделенной по административно-территориальным областям, не имея информационного пространства, Казахская степь все больше испытывала на себе негативные последствия недостаточного уровня общественно-политического сознания и внутренней этнической зрелости, отсутствия условий для развития собственной культуры.

Казахская культура. И все же принятие российского подданства, распространение европейского образования не могло не повлиять на культурно-духовную жизнь Казахстана. В XIX веке родились великие сыны казахского народа Чокан Валиханов, Ыбырай Алтынсарин, Абай Кунанбаев.

В двенадцать лет Чокан, правнук хана Абылая, был принят в одно из передовых учебных заведений Сибири – Сибирский (Омский) кадетский корпус и после успешного окончания поступил в звании корнета на военную службу адъютантом генерал-губернатора Западной Сибири Густава Гасфорда. С первых дней службы молодой офицер по особым поручениям сталкивался с бюрократизмом и произволом омских чиновников. Защищая интересы казахского населения, а зачастую и свою честь, Чокан Валиханов испытал на себе негативные стороны провинциальной жизни и борьбы за власть. Военную службу он совмещал с этнографическими экспедициями.

В 1856–1857 годах Ч.Ч. Валиханов предпринимает научно-исследовательскую и этнографическую экспедицию на территорию киргизов Заилийского Алатау и в аулы Старшего жуза. В 1858–1859 годах по рекомендации П.П. Семенова – Тянь-Шанского он под видом купца, являясь при этом российским офицером, осуществляет научно-разведывательную миссию в Кашгарию, находившуюся под контролем Китая. Результатом этих поездок стали его известные труды «История Джунгарии», «Записки о киргизах», «О поэзии казахского народа», «Дневник поездки в Кульджу», «Сказания и предания киргиз-кайсацкой Большой орды», ряд других работ о литературе и культуре казахского народа. Впоследствии эти работы Ч. Ч. Валиханова легли в основу нового осмысления истории казахов.

Педагог-новатор, просветитель, великий учитель казахских детей Ибрай Алтынсарин родился в Костанайской области. Он рано лишился родителей и воспитывался у своего деда, известного бия Балкожи. В 1850 году Ибрай становится одним из тридцати учеников открывшейся в Оренбурге русско-казахской школы.

Открывая данное учебное заведение, российская администрация предполагала готовить достаточно образованных будущих казахских чиновников для местной администрации, которые проводили бы колониальную политику. И. Алтынсарин стал исключением – веря в будущее своего народа, он посвятил всю свою сознательную жизнь созданию системы образования в Ка-

захской степи, он не ограничил себя знаниями, полученными в Оренбургской школе. Ему хорошо были известны произведения представителей мировой литературы: У. Шекспира, И.В. Гете, Д.Н. Байрона, А.С. Пушкина, Н.В. Гоголя, М.Ю. Лермонтова, И.А. Крылова, А. Фирдоуси, Низами, Навои и других.

Активно занимаясь педагогической деятельностью с 1860 года, И. Алтынсарин стал признанным народным педагогом, провел большую работу по открытию начальных школ для казахских детей в Торгае. При его непосредственном участии были открыты семь начальных школ, четыре двухлетних училища и школа учителей. Впоследствии из-за отказа областной администрации финансировать эти учебные заведения, И. Алтынсарин самостоятельно стал искать источники их финансирования, для чего совершал поездки по казахским аулам, проводил среди населения просветительную работу, убеждая местное население в необходимости образования детей.

И. Алтынсарин – автор первых учебников для казахских детей. Им написаны и изданы «Начальное руководство к обучению киргизов [казахов] русскому языку», и «Киргизская [казахская] хрестоматия». Данные учебные пособия в 1879 году были выпущены им отдельными изданиями. В «Киргизскую хрестоматию» вошли образцы казахского устно-поэтического творчества, переводы и переложения произведений Л.Н. Толстого, К.Д. Ушинского, И.А. Крылова, а также рассказы и стихи самого И. Алтынсарина. При написании учебных пособий и в процессе педагогической деятельности он руководствовался передовыми педагогическими идеями Я.А. Коменского, К.Д. Ушинского, Л.Н. Толстого.

Абай – великий казахский поэт, философ, композитор, основатель казахской письменной литературы. Он родился 10 августа 1845 года в Семипалатинской области, в предгорьях Шингистау. Его дед Ускенбай, прадед Ыргызбай были биями, известными родоначальниками. Отец его – Кунанбай являлся ага султаном Каркаралинского внешнего округа, был человеком строгих религиозных канонов, совершил хадж в Мекку.

Первоначальное образование Абай получил у аульного муллы, затем обучался в медресе «Ахмет Риза». Три года обучения в медресе оставили значительный отпечаток на мировоззрении Абая. Именно здесь он ознакомился с произведениями известных поэтов Востока, в совершенстве изучил арабский, персидский языки. Несколько месяцев он учился в русской школе. Но все же больше всего Абай занимался самообразованием. Он глубоко изучал труды древнегреческих философов – Сократа, Платона, Аристотеля. Первые свои стихи он выпускал под псевдонимом и только после сорока лет стал подписывать их своим именем.

Стихотворения Абая – это жизнь казахов, яркое описание причин их тяжелой жизни и бедствий, соответствующее реалиям того времени. В своих произведениях он резко критикует алчность людей, двуличность. Причину

всеохватывающего невежества людей Абай видит в том, что казахское общество отстает от передовых стран. Лишенный государственности, достойных лидеров, народ стал именовать этот период «Зар заман» («Эпоха скорби»). Особенно глубоко чувствовал Абай влияние эпохи на национальное сознание и менталитет и страдал от того, что его народ мучается, не находя праведного пути, и от того, что не особо стремится к его нахождению, безропотно терпя страдания и боль.

Абай обращал свои взоры к молодежи, призывал ее быть ближе к образованию и науке, любить и ценить труд во благо своего народа. Он автор множества лирических произведений, поэм. Знамениты его «Слова назидания». Стремясь приблизить народ к европейской культуре, Абай переводил на казахский язык произведения А.С. Пушкина, М.Ю. Лермонтова, И.В. Гете, Ф. Шиллера, А. Мицкевича и других. Широкое распространение среди народа имели песни Абая. Вокруг него образовался круг любителей народной музыки и песен, что позволило образовать социально-философскую и литературную школу. При этом Абай с особым почтением относился к своим известным в народе современникам – Биржан салу, Таттимбету, Жаяу Мусе.

В начале XX века движущей силой казахской культуры и духовной жизни стала интеллигенция Алаш, сформулировавшая в непростых условиях того времени основы актуальной и перспективной национальной идеи. Однако в целом культурная жизнь колониального Казахстана была полна противоречий, застойных явлений. Из-за недостатка внимания местной администрации к духовному росту народа в состоянии упадка находились школы, профессиональное обучение, литература и искусство. В 1914 году доля детей, обучающихся в школах, была незначительной. Книжный фонд 139 библиотек насчитывал всего 98 тыс. книг. Работали лишь три музея, два театра. Для способного по природе казахского народа, как и для всего населения Казахстана, этого было совершенно не достаточно. Народ, стремясь к просвещению, остро нуждался в интенсивном развитии сферы образования, науки, культуры.

ВОПРОСЫ

1. Каковы причины интенсификации казахско-российского взаимодействия в XVIII веке?
 2. Каковы положительные и отрицательные стороны присоединения Казахстана к России?
 3. Назовите реформы, проведенные Российской империей с целью колонизации казахских земель.
 4. Каковы особенности развития казахской культуры второй половины XIX века?
-

3.2. Национально-освободительное движение

Национально-освободительные движения в XVIII–XIX веках и их особенности. Национально-освободительное движение является ответом на политическое, экономическое, идеологическое, духовно-культурное доминирование метрополии. Там, где действует классический принцип империализма, то есть политика «разделяй и властвуй», предаются забвению политические и экономические интересы коренного населения. Научный подход к изучению национально-освободительных движений предполагает учет как общих, так и конкретных их причин и обстоятельств.

Для национально-освободительного движения существенное значение имеют численность участников, размеры территории, где происходят события, реальная историческая ситуация в регионе, – то есть совокупность внешних и внутренних факторов.

Национально-освободительное движение, или восстание, занимало особое место в сознании казахского народа. Понятны причины и мотивы этого: народ, находившийся в течение трех веков сначала под влиянием Российской империи, а затем под натиском тоталитарной системы, переживший многоформатную насильственную модернизацию, никогда не отказывался от попыток отстоять свой суверенитет и выйти на путь самостоятельного развития. На этом непрерывном пути борьбы за свободу народ выбирал мирные способы решения проблем, но когда доминирующая система занимала позицию крайнего непонимания и переходила к применению насильственных действий, народ пытался противодействовать. Во главе народа и национально-освободительного движения становились, как правило, талантливые лидеры.

Начиная с восстания батыра Сырыма Датұлы в конце XVIII века до вооруженного восстания Амангельды Иманова в 1916 году, на территории Казахстана произошло более трехсот освободительных выступлений, не меньшее количество их насчитывается и в советское время. В них, так или иначе, в той или иной форме проявлялась демонстрация казахским народом своего недовольства политикой, осуществляемой империей, а затем и тоталитарной советской системой. Исторически будет неправильным отнести все эти различные действия исключительно к национально-освободительным восстаниям и войнам. Необходимо определить критерии оценки национально-освободительных движений, национально-освободительных войн, национально-освободительных восстаний, и определить теоретико-методологическую основу и понятийный аппарат данной проблематики.

Национально-освободительное движение имеет три основных значимых фактора. Первое – это соответствие движения национальной идее; второе – четкое обозначение цели движения, находящегося в открытой оп-

позиции государственной власти; третье – руководство освободительным движением наиболее яркими, харизматическими лидерами народа, обладающими высокой степенью полководческого и дипломатического таланта, дальновидностью в понимании политической ситуации.

Сущность национальной идеи освободительного движения заключалась в освобождении страны от колониальной власти, защите и сохранении единства нации. Для казахского общества еще со времен древних тюрков «эль» – сокровенное понятие: основа страны – ее территория, земля. Прав был известный ученый Е. Бекмаханов, утверждая, что «Кенесары вышел на борьбу под знаменем освобождения казахских земель, захваченных Кокандским и Хивинским ханствами, за создание в составе России централизованного государства казахского народа... Размах движению придавало участие в нем народных масс, в первую очередь заинтересованных в возвращении отнятых у них жайлау (пастбище)». Ибо потеря земли обязательно приведет к ухудшению экономического положения народа.

В движениях принимали участие различные социальные и территориальные группы, которые в соответствии со своим положением в обществе воспринимали ожидаемые результаты борьбы. Участники движений не учитывали, что независимость не отменяет различий между ханом и бием, между батыром и простым человеком. Они по-своему воспринимали такой феномен, как независимость, претендуя порой на статус би-батыров, полагая, что подобный статус повысит их авторитет.

Было бы неверным полагать, что с самого начала принятия российского подданства вся Казахская степь стала под знамя борьбы за независимость, проявила единство и сплоченность во имя достижения этой цели. Считать, что среди тех, кто верно служил российскому правительству, находились лишь ага султаны, было бы односторонней интерпретацией исторических фактов. В Казахской степи было немало тех личностей, которые, понимая и предвидя сложные последствия колониализма, все же считали нахождение в составе России достаточно эффективным путем перехода казахского общества на более высокие стадии цивилизационного развития. Представляя будущее Казахского края в составе России, они не отрицали задачи политической независимости, социально-экономического, промышленного развития, но при этом большую надежду возлагали на просветительство, науку и образование.

Колониальный Казахстан в полной мере испытал на себе негативные последствия административно-территориальных реформ. Отсутствие единого политического и административного пространства, дополненное новыми демографическими, религиозными проблемами, обусловило региональные особенности национально-освободительных движений. К примеру, когда в

1836 – 1838 годах территория Букеевской Орды была охвачена восстанием под предводительством Исатая и Махамбета, то южные регионы Казахстана еще находились под властью правителей Среднеазиатских ханств, доминировавших над населением Старшего жуза. В первой половине XIX века общенациональная казахская идея только вызревала. И лишь в 60-х годах XIX века, в изменившейся ситуации, когда российская администрация через новые территориальные структуры и законы (генерал-губернаторство – область – уезд) распространила свое влияние на все пространство Степи, казахский край перешел под полный контроль колониальной системы: идея возрождения казахского государства под флагом общенационального единства стала быстро распространяться. Следует особо отметить, что эта идея не была инициирована, как иногда до сих пор считают, радикальными политическими силами из России – большевиками. Общенациональная идея в виде Автономии Алаш была разработана и преподнесена лидерами казахского либерально-демократического движения А. Байтурсиновым, А. Букейхановым, М. Дулатовым и распространялась через издаваемые на казахском языке газету «Казак» и журнал «Айқап».

Социальные потрясения в обществе свидетельствуют, как правило, об общем недовольстве системой. Казахский народ глубоко осознавал ценности государственности, государственной власти и территории. Если бы не было в истории страниц, полных борьбы за исконные земли предков, то не прославлял бы он своих героев – ханов, биев-батыров – в песнях, сказаниях, тем самым сохраняя историю для потомков. Сырым, Исатай, Махамбет, Кенесары, Амангельды стремились ограничить колониальный чиновничий беспредел, стремились дать широкий простор степной демократии. Сырым Датұлы, например, не стремился вообще ликвидировать ханскую власть. Он искал возможности для лишения власти хана Нуралы, зависевшего от российской приграничной администрации. Ликвидировав ханскую власть в Среднем и Младшем жузах и тут же присудив ханский титул Жангиру, Петербург не заботился о возрождении ханской власти и не проявлял глубокого уважения к древним традициям народа. Скорее, власть демонстрировала, в чьих руках концентрируется сила и что право выбора принадлежит власти, и она будет избирать лишь удобных себе. Именно поэтому стихи Махамбета полны решимости и восхваляют идею национально-освободительного движения, наполнены гневом, который направлен против угодников власти на местах.

Идея Махамбета о том, что без захвата власти национально-освободительное движение не достигнет цели, нашла подтверждение в социальных потрясениях во главе с Кенесары и Амангельды. Как правило, флагманами национальной идеи и освободительного движения были яркие личности,

авторитетные предводители отдельных групп. Об этом часто упоминает и Абай. Национально-освободительное движение подняло вверх одаренных людей, которые оставили в истории яркий след.

В результате больших и малых национально-освободительных движений согласно народной традиции избирались ханы. Это историческое явление требует тщательного изучения, как и анализа предпосылок и причин. Отечественная история, так же как и вся мировая история, подчинена общим закономерностям. Скажем, и Спартак, и Пугачев объявляли себя достойными звания царя. Избирая в ходе национально-освободительного движения предводителя – хана, его участники не собирались автоматически, слепо исполнять какие-либо поручения, а наоборот, отдавали высокую дань национальным традициям, глубоко и прочно вошедшим в память и людское сознание. Хан в понимании кочевника являлся основополагающим символом на пути к независимости.

В начале XX века образованные, профессионально подготовленные люди стали идейными вдохновителями национально-освободительного движения. Они не искали личной выгоды в происходящем, способов наживы или обогащения, они были истинными борцами за освобождение народа от вековой зависимости и при этом хорошо понимали, что путь к успеху лежит через общественно-политическую борьбу. Появление поколения Алаш на российской политической сцене продемонстрировало возросший авторитет и значение освободительной идеи и стремление к созданию собственной автономии.

Освободительные движения, происходившие с конца XVIII до начала XX века, к сожалению, были обречены на поражение. Причины этого кроются в неравных силах, разобщенности, отсутствии надлежащего военно-технического обеспечения, международной поддержки и т. д. Эти факторы нашли отражение в научных исследованиях.

Во второй половине XIX века и особенно на стыке веков в условиях становления и развития рыночных, капиталистических отношений в Казахстане, как в регионе, входящем в более широкое континентальное рыночное пространство, происходит формирование национальной буржуазии, то есть появляется слой казахских предпринимателей.

Однако низкий уровень первоначального накопления капитала, а также преобладание российских и иностранных магнатов ограничивали возможности неопытных национальных субъектов регионального рынка. В целом проблема становления национальной буржуазии и адаптации казахского общества к рыночным отношениям нуждается в углубленном изучении.

Со второй половины века по начало века в Казахстане, как выше было отмечено, произошло более трехсот различных по своему масштабу, соци-

альному охвату и составу национально-освободительных восстаний, движений, выступлений. К числу наиболее крупных относятся восстания под предводительством Сырыма Датулы (1783 – 1797), Исатая Тайманулы и Махамбета Отемисулы (1836 – 1838), Амангельды Иманова и Бекболата Ашекеева (1916).

Восстание Сырыма Датулы прошло несколько этапов и на долгое время приостановило безнаказанное изъятие земель и чиновничий произвол. К сожалению, не осознавая в полной мере хитросплетений оренбургской приграничной политики, проводимой О. Игельстромом, Сырым Датулы выбрал методы физического устранения хана Младшего жуза и в конце концов сам оказался в роли политического изгнанника.

Восстание Исатая Тайманулы и Махамбета Отемисулы делится на три периода: 1833 – 1836 годы – предпосылки восстания; 1837 год – период развития восстания, столкновения с оренбургскими войсками и отрядами сторонников хана Жангира; декабрь 1837-го – 1838 год – период ослабления восстания и его поражение.

Кенесары Касымов вышел на историческую арену как последователь дела своего прямого предка – Абылай хана-объединителя. Главной целью восставшего султана был возврат утраченных казахами земель и вместе с этим фактическое и юридическое восстановление унаследованного им от отца и деда Казахского ханства. Хотя Кенесары жестко подавлял своеволие отдельных султанов, биев и старшин, отколовшихся от народного движения, строго расправлялся с теми, кто держался российской ориентации, он все же оставался сторонником мирного решения спорных вопросов, терпимо относился к военнопленным, в том числе к русским, некоторые из них служили у него, дипломатично принимал российских посланников. В его характере не обнаруживается черт жестокого человека, разве что в период борьбы с кыргызами, или вспышки гнева в отношении тех, кто предавал интересы движения, нарушал воинскую дисциплину.

На протяжении десятилетнего противоборства Кенесары делает несколько попыток разрешить конфликт с империей мирным путем. Кенесары ведет постоянную переписку (через своих доверенных лиц) с Оренбургской администрацией, стараясь убедить ее в своих мирных намерениях.

В разные годы восстания мятежного хана поддерживали большинство родов Среднего жуза, а также подразделения родов Младшего и Старшего жузов. Среди участников восстания были султаны Кокшетауского края – Шеген, Жанкожа Уалиулы, Таним Тортайулы; Акмолинского края – Кушук, Жадай, Жанай Айшуакулы. Верными сподвижниками, командующими крупными отрядами Кенесары были его младший брат Наурызбай (1823 – 1847), сестра Бопай. Всего в восстании приняли участие более 80 султанов, стар-

шин и биев. Среди предводителей отдельных отрядов Кенесары можно найти много известных в народе батыров казахских степей: Агыбай, Иман (дед Амангельды Иманова), Бухарбай, Бугыбай, Ангал, Жеке, Байсеит, Сураншы и другие.

В 1847 году Кенесары вторгся в кыргызские земли, требуя, чтобы кыргызы тоже признали его своим ханом, как признавали хана Абылая. Это был последний поход Кенесары. Несогласные с его политикой, тайно, в трудный момент покидают его и уходят вместе с войсками Рустем-султан и Сыпатай-би. Небольшой отряд Кенесары был окружен кыргызами в местечке Майтобе, где в последнем бою погибли Кенесары, Наурызбай и верные им сподвижники. Личность Кенесары Касымова, его незаурядные качества сильного дипломата, отважного батыра, государственного деятеля, а также трагические подробности его гибели в апреле 1847 года в горах Алатау долгие годы в XX веке в условиях диктата тоталитарной системы предавались забвению. Тем не менее, память о Кенесары прочно сохранилась в народе, и сегодня он занимает достойное место в ряду великих деятелей прошлого.

Национально-освободительные движения в начале XX века. Программа партии «Алаш». С 1914 года Россия участвовала в первой мировой войне против Германии и ее союзников. 25 июня 1916 года императором Николаем II в условиях затянувшейся войны был подписан указ о мобилизации коренных жителей Средней Азии, Казахстана, Сибири на тыловые работы в период войны. Однако реализация этого непродуманного указа столкнулась с прямым сопротивлением. В августе восставшие Верненского уезда сосредоточились в горном районе Кастек и Кеген, а затем пошли на объединение с восставшими в Шемолганском и Аулиеатинском уездах. По признанию М.А. Фольбаума, наказного атамана Семиреченского казачьего войска, здесь проявились все признаки восстания: знамена, сооружение в горах оружейных мастерских.

В ночь с 6 на 7 ноября отряды Амангельды Иманова начали штурмовать Торгай. Число повстанцев достигло 15 000 человек. И это лишь отдельные эпизоды противостояния казахского народа против принудительных и силовых действий российской власти. Локальные очаги восстания постепенно охватили практически всю территорию Казахстана, а в дальнейшем участники восстания поддержали переворот 1917 года в России. А. Иманов со своими отрядами в годы гражданской войны находился на стороне Красной Армии и был убит в 1919 году. Но он остался в памяти народа как батыр. Представители интеллигенции предостерегали людей от открытых выступлений, справедливо полагая, что в условиях военного времени правительство жестко расправится с восставшими.

Одним из важнейших феноменов казахской культуры начала XX века является появление тонкого, но инициативного и авторитетного слоя про-

свещенных казахов, получивших образование европейского уровня преимущественно в России (Москва, Петербург, Казань, Томск, Омск, Варшава). Именно в этом интеллектуальном слое возникла патриотическая идея защиты малограмотного и непросвещенного, в основной массе, казахского населения от произвола и угнетения властей. Движение получило свое название от имени мифического хана казахов – Алаша хана. В названии «Алаш», тождественном слову «казах», получила свое воплощение идея объединения всех казахских земель под единой властью, а также идея о независимом Казахском государстве – основном инструменте в системе защиты национальных интересов.

В 1910–1913 годах по инициативе Мухамеджана Сералина, Ахмета Байтурсынова, Алихана Букейханова (члена партии кадетов России), Е. Бурина издаются казахские журналы и газеты: «Айқап», «Қазак», «Қазакстан», на страницах которых освещалось реальное положение в казахском обществе и отражалось недовольство местных жителей социальной, национальной и финансовой политикой властей (поборы, коррупция, отторжение земель). В этих газетах также бичевались и высмеивались отрицательные черты степняков: леность, безалаберность, безграмотность, безосновательное бахвальство.

Идеи справедливости и защиты кочевников, модернизации и возрождения казахского общества становятся стержневой линией деятельности этих лиц. На первый план в эти годы выдвигается А. Букейханов – политик высокого уровня, депутат Первой Государственной думы Российской империи. Отречение Николая II от престола и победу Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года лидеры «Алаш» встретили с воодушевлением, поскольку связывали с приходом к власти российских либералов во главе с А.Ф. Керенским свои надежды на освобождение от колониального давления. Как бы в подтверждение этих надежд А. Букейханов в марте 1917 года был назначен комиссаром Временного правительства по Тургайской области.

С 19 по 22 апреля 1917 года в Уральске прошло первое заседание Уральского областного съезда, который единогласно избрал председателем (несмотря на то, что тот отсутствовал) Халела Досмухамедова. Это собрание было своеобразной пробой сил и стало промежуточным этапом для проведения общенационального съезда.

С целью оказания помощи мобилизованным на тыловые работы степнякам группа интеллигентов во главе с А. Букейхановым выезжает на Западный фронт, в район Минска. Находясь недалеко от линии боевых действий, они организуют вызов на фронт таких необходимых специалистов, как врачи-фельдшера, учителя, переводчики. Ими было организовано общество «Еркін дала» («Свободная степь»). Отношение к проблеме мобилизации, за-

тем сами вопросы тактики ведения политической борьбы за освобождение народа раскалывают к 1917 году ряды казахской интеллигенции на несколько направлений.

Общенациональный съезд казахов прошел с 26 по 28 июля 1917 года в Оренбурге. Председательствовал на съезде Х. Досмухамедов. Делегаты съезда обсудили несколько вопросов, в том числе такие, как форма государственного правления, автономии в областях, где проживали казахи, земельные вопросы и проблемы женского равноправия в Степи, земства, религиозные вопросы, вопросы создания народной милиции и подготовки к Учредительному собранию. Двенадцатым пунктом съезда был вопрос о создании казахской политической партии, где делегаты очертили принципиальные основы построения программы с ее утверждением на Учредительном собрании. Участники съезда отправили телеграмму Временному правительству с просьбой предоставить спокойствие народу, разоружить солдат, которые, возвращаясь с фронта с оружием в руках, расстреливают и грабят местное население. Съезд обратился к соотечественникам с призывом оказать помощь страдающим от голода казахам Жетысу (Семиречья). В пункте «О государственном управлении» съезд указал, что в России должна быть демократическая федеративная парламентская республика. Кандидаты в Учредительное собрание получили четкий наказ – добиваться национально-территориальной автономии казахов.

В тот исторический момент во всей Центральной Азии не было такого движения, которое по поставленным целям, по политической значимости и широте охвата могло бы встать вровень с партией «Алаш». В опубликованном 21 ноября 1917 года проекте программы партии «Алаш» в первом его параграфе указывалось: «Россия должна стать демократической федеративной республикой. Каждое отдельное государство в федеративной республике автономно и управляется самостоятельно. Во главе правительства стоит Учредительное собрание, в промежутках – президент, избираемый Учредительным собранием и Государственной думой на известный срок лет. Президент управляет через Совет министров и ответственен перед Учредительным собранием и Государственной думой. Законодательная власть сосредоточена в руках только Государственной думы, которой принадлежит право контроля над правительством. Правом выборов пользуются все, без различия происхождения, вероисповедания и пола. Выборы депутатов производятся прямым равным и тайным голосованием». Программа включала следующие положения:

1. Автономия кайсак-киргизов образуется из областей и входит в Российскую Федерацию наравне с другими народностями.

2. В Российской Федерации существует равноправие, неприкосновенность личности и свобода слова, печати и союзов.

3. Религия должна быть отделена от государства. Все должны быть свободны и равны.

4. Все народы перед судом равноправны, причем если рассмотрение дела происходит в местностях с киргизским составом населения, то оно должно быть на киргизском (то есть на казахском) языке.

5. Взимание налогов должно происходить по степени богатства и имущественного состояния вообще: богатый платит больше, бедный – меньше.

6. Рабочее законодательство должно быть в пользу рабочих.

7. Народное образование должно быть достоянием всех. Обучение во всех учебных заведениях бесплатное. В начальных школах преподавание должно вестись на родном языке. Казахи должны иметь свои средние и высшие учебные заведения, включительно до университетов.

8. Учитывая колоссальную напряженность в земельном вопросе, нередко приводившую вследствие дискриминационных мер властей к массовым волнениям и восстаниям, составители программы указали: «При выработке земельного закона в Учредительном собрании в основу должно ложиться наделение землею в первую очередь туземцев. Наделение переселенцев-крестьян до окончания полного наделения туземцев не должно производиться». Продажа земли категорически воспрещается. Все богатства земли: большие леса, реки – принадлежат государству и управляются земством.

Второй Общеказахский съезд состоялся 5 – 13 декабря 1917 года в Оренбурге. Съездом руководили Б. Кулманов, К. Кенесарин, Г. Караш, М. Дулатов. С докладами выступили А. Букейханов и Х. Габбасов. На своих заседаниях съезд рассмотрел следующие вопросы: 1) отношение к автономии Сибири, Туркестана и Юго-Восточному союзу; 2) автономия киргизских областей; национальный фонд, народный суд, продовольственный вопрос и другие. Обсудив доклад Х. Габбасова об автономии и имея в виду, что в конце октября пало Временное правительство и нарастает опасность анархии, а единственным выходом из создавшегося трудного положения является организация твердой власти, съезд единогласно постановил:

1. Образовать территориально-национальную автономию областей Букеевской Орды, Уральской, Тургайской, Акмолинской, Семиреченской, Семипалатинской, Сырдарьинской, киргизских уездов Ферганской, Самаркандской, Амударьинского отдела, Закаспийской области, смежных киргизской волостей Алтайской губернии, представляющих сплошную территорию с господствующим населением кайсак-киргизского единого происхождения, единой культурой, историей и языком.

2. Автономии кайсак-киргизских областей присвоить название «Алаш».

3. Территория автономных областей «Алаш» со всеми богатствами, находящимися на поверхности земли, водами, их богатствами, а также недрами земли составляет собственность «Алаш».

4. Конституция автономии «Алаш» утверждается Всероссийским Учредительным собранием.

5. Всем, кто живет среди кайсак-киргизов, гарантируются права меньшинства. Во всех учреждениях автономии «Алаш» представители всех наций должны быть представлены пропорционально. Предоставляется также экстерриториальная и культурная автономия тем, кто без территории окажется в пределах автономии «Алаш».

6. В целях спасения области «Алаш» от общего развала, анархии организовывается временный народный совет (Алаш-Орда), состоящий из 25 членов, 10 мест из которых предоставляется русским и другим народам, живущим среди кайсак-киргизов. Местом пребывания Алаш-Орды временно избирается Семипалатинск. (Алаш-Орда должна была немедленно взять в руки исполнительную власть над кайсак-киргизским населением.)

7. Алаш-Орда обязуется принять энергичные меры для создания народной милиции.

8. Алаш-Орда обязана в ближайшее время созвать Учредительное собрание автономии «Алаш» на началах, выработанных ею применительно к существующим правилам о производстве выборов в общее Российское учредительное собрание.

9. Алаш-Орда уполномочивается съездом:

а) заключать займы;

б) вести переговоры в блоках с другими автономными соседями, причем само право заключения договора предоставляется Учредительному собранию «Алаш».

10. К Учредительному собранию «Алаш» народный совет обязан представить выработанный им проект конституции автономии «Алаш».

Лидеры движения были очень последовательны в своих намерениях. Они шаг за шагом шли к созданию автономии. Но в этот период в Казахстане практически уже существовало многовластие. Наряду с остатками власти Временного правительства то здесь, то там стали возникать Советы. Оренбургские, сибирские, семиреченские казаки создали свои военизированные органы самоуправления, крестьяне и возвращавшиеся с фронтов солдаты – свои. Большевистское насилие породило обратный террор. Весной 1918 года началась кровопролитная Гражданская война все огромное евразийское пространство разделилось на белых и красных. Находясь в эпицентре Гражданской войны, отряды Алаш-Орды принимают участие в боевых операциях против большевиков.

Деятельность молодой Автономии проходила в сложных условиях. Тем не менее, органы власти Алаш-Орды стали возникать во многих местах Степного края. Наиболее дееспособными из них стали семипалатинское с центром в городе Жана-Семей, преобразованном в город Алаш, западное с центром в поселке Жамбейты и тургайское отделения. Местные органы Алаш-Орды стали называть себя уалляятами, при них были созданы свои суды и органы милиции. В течение 1918 года правительство Алаш-Орды за подписью А. Букейханова, М. Тынышпаева и Х. Габбасова издает ряд распоряжений, регулирующих основы землепользования; правительство ведет переписку с башкирскими автономистами, Сибирским временным комитетом.

Весной и летом 1918 года органы Алаш-Орды в союзе с казаками и отрядами атамана А.И. Дутова начинают борьбу с большевиками. Уполномоченный по Тургаю С. Кадирбаев прямо указывал, что в скором времени активно выступит против «бандитов большевиков и их повелителей немцев». Но войсковые старшины вовсе не горели желанием поддерживать правительство Алаш, их помощь в основном ограничивалась словесными декларациями. Автономисты содержали за свой счет государственные учреждения: почту, телеграф, суды и недостаточно вооруженную милицию. Летом 1918 года Алаш-Орда формально подчинилась указу уфимской Директории о прекращении деятельности, но по-прежнему продолжала создавать параллельные органы власти.

На протяжении лета и осени 1919 года деятельность организации Алаш-Орды идет на убыль. Потерявшее своих сторонников в необъятных степях, под напором большевистской силы движение автономистов было вынуждено прекратить свое существование. Тем не менее алашординское движение сыграло свою особую роль в истории Казахстана: именно его лидеры в начале XX века поставили на повестку дня идею суверенного Казахского государства.

ВОПРОСЫ

1. Каковы особенности национально-освободительных движений в Казахстане?
 2. Каковы причины национально-освободительного движения под руководством Кенесары хана?
 3. Каковы результаты национально-освободительных движений на территории Казахстана до середины XIX века?
 4. Каковы последствия национально-освободительных движений во второй половине XIX – начале XX века?
 5. Какую роль в истории Казахстана сыграло движение «Алаш»?
-

3.3. Советская модернизация и трагедия тоталитаризма

Модернизация Казахстана в условиях тоталитаризма. Октябрьский переворот 1917 года в Петрограде, совершенный левым крылом Российской социал-демократической рабочей партии – большевиками (которые вскоре стали именоваться коммунистами), положил начало утверждению качественно новых социальных, экономических и идеологических отношений. Новая власть обозначалась «советской» по названию «Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», ставших революционными органами власти. Однако следует иметь в виду, что в этих «советах» определяющие позиции занимала радикальная революционная интеллигенция.

Утверждение советской власти в городах, где были сосредоточены рабочие, происходило быстрее. В октябре – декабре 1917 года в городах Перовске (Кызылорда), Аулиеате (Тараз), Шымкенте, Петропавловске, Семее, Костанае, а до весны 1918 года в Актобе, Атбасаре, Павлодаре, Алма-Ате (Верный) власть официально перешла в руки большевистских советов. Влияние большевиков было значительным в ранее колониальных южных областях Казахстана и Средней Азии, где было объявлено об образовании Туркестанской Советской Социалистической автономии, которая должна была войти в состав России. Но упрочение советской власти в Степи заняло продолжительное время. В сельской местности население не сразу приняло эту власть. В целом процесс утверждения советской власти был противоречив и вскоре перерос в гражданскую войну.

Есть ряд причин, объясняющих быстрое распространение социалистических идей в Казахской степи.

Во-первых, лидеру партии большевиков В.И. Ленину удалось сконцентрировать людей вокруг тех вопросов, которые долгое время тревожили общественное сознание. Принятые в первые дни переворота декреты о мире, о земле, обращения «Ко всем гражданам России», «К рабочим, солдатам и крестьянам», «Декларация прав народов России» предлагали всем воюющим странам демократическое перемирие, упраздняли собственность на землю, провозглашали «равенство и суверенность народов», их право «на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства», отменяли национально-религиозные привилегии и ограничения, заявляли о необходимости свободного развития малых народов и этнографических групп. Принятая в начале 1918 года «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» устанавливала уравнительную социализацию земли, различные формы контроля рабочих

на производстве, переход банков в собственность государства, вооружение трудящихся. Все эти радикальные начинания большевиков встретили активную поддержку на местах.

28 февраля – 1 марта 1918 года состоялся I съезд Советов Акмолинского уезда, на котором было принято решение о предоставлении всем хлебопашцам пахотных земель и пастбищ, обеспечении народа по мере необходимости продовольствием, техническим инвентарем, о «конфискации крупного капитала и капиталистического имущества и передаче их в распоряжение советов», об организации народного революционного суда, введении 8-часового рабочего дня, «немедленном и неукоснительном исполнении законов и декретов рабоче-крестьянской республики».

Во-вторых, для реализации мероприятий по внедрению социалистической идеологии и политики была задействована Красная Армия. Известно, что Казахстан не остался в стороне от начавшейся в мае 1918 года Гражданской войны и иностранной интервенции. Сражающиеся против белых генералов А.В. Колчака, А.И. Дутова, В.С. Толстова бойцы Аральского, Актюбинского, Семиреченского фронтов Красной Армии всеми силами способствовали победе новой власти и тем самым укреплению социалистических идей. В сложные годы Гражданской войны жители Степного края терпели страдания как от красных, так и от белых. Однако конечная победа в этом страшном гражданском противостоянии осталась, как известно, на стороне большевиков, которые тем самым приобрели монопольную власть, а потому строительство социализма приобрело огромный размах. Казахская интеллигенция, лидеры национального движения восприняли эту политику критично и долгое время относились к ней с недоверием. Однако национальное равенство, получение автономии, идеи свободы стали привлекательными для народа.

К числу фундаментальных преобразований следует отнести образование в 1920 году Казахской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) и переход весной 1921 года к новой экономической политике.

Образование Казахской АССР началось с подписания В.И. Лениным 10 июля 1919 года декрета «О создании Казахского революционного комитета (Казревком) по управлению киргиз-казахским краем». В распоряжение Казревкома переходили часть Астраханской губернии, где компактно проживало казахское население, Аральская, Тургайская, Акмолинская, Семипалатинская области. 26 августа 1920 года был издан декрет Всероссийского Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об образовании Казахской (Киргизской) АССР. Столицей был определен город

Оренбург. На Учредительном съезде, проходившем 4 – 12 октября 1920 года в Оренбурге, Председателем Центрального Исполнительного Комитета Казахской АССР был избран Сейткали Мендешев, Председателем Совета Народных Комиссаров – В. Радус-Зенькович.

Суть новой экономической политики заключалась в отказе от централизации в руках государства экономики и распределения продуктовых ресурсов, тогда как до этого, в годы «военного коммунизма», заработная плата заменялась видами коммунальных услуг, бесплатным проездом в общественном транспорте, «пайковыми карточками», также были национализированы крупные и частные предприятия, введена монополия на хлеб и продовольственная разверстка, была объявлена всеобщая трудовая повинность.

Согласно новой экономической политике (НЭП), утвержденной в марте 1921 года X съездом РКП(б), продразверстка была заменена продовольственным налогом, при котором налогообложение снижалось на 30–50% при учете объема посевной площади и продуктивности почвы. Те, кто облагался налогом, заранее предупреждались об объеме налога, не превышающего более 5% всей получаемой продукции. Кроме земледельцев налогом облагалось и население, занятое скотоводством.

Голод 1921 года оказал значительное влияние на процесс проведения новой экономической политики. Многие районы Казахстана были охвачены засухой, начался «жүт» – массовый падеж скота. Потеря поголовья скота составила до 80% от общего количества. Число голодающих превысило 2 млн 300 тыс. человек. Между тем организованные в этот период продотряды стали насильственно изымать у населения продукты питания и отправлять их в Москву, Петроград, Самару, Казань и другие промышленные центры.

Однако в последующем НЭП оправдал себя. Была реализована земельно-водная реформа, в результате которой казахскому населению были возвращены земли, конфискованные в период восстания 1916 года. Это привело к увеличению поголовья скота, повышению производительности сельскохозяйственной продукции. Наблюдался рост товарооборота.

Восстановилось судоходство на реках Ертыс (Иртыш), Урал, Сырдарья. В 1927 году увеличение поголовья крупного рогатого скота по сравнению с 1922 годом составило 253%, овец и коз – 286%, лошадей – 220%, верблюдов – 215%. Общее количество скота превысило 30 млн голов. Постепенно восстановилась промышленность. Заработали предприятия по переработке сырья. Стала увеличиваться добыча нефти и золота. В 20-х годах производство нефти возросло по сравнению с 1913 годом в два раза. Была запущена железнодорожная линия Петропавловск – Кокшетау, Бурное – Аулиеата. Заметно увеличилось число рабочих. В 1927 году их насчитывалось 62 тыс. человек. Каждый пятый рабочий был представителем казахского народа.

К важнейшим событиям 1920-х годов относится определение административной границы автономного Казахстана. В 1924 году произошло национально-территориальное размежевание республик Средней Азии. Казахстану отошли Сырдарьинская и Семиреченская области, ранее входившие в состав Туркестанской Автономии. Оренбург был выведен из состава КазАССР. Именно та республиканская граница, которая была установлена в середине 1920-х годов (с некоторыми последующими изменениями) является сегодня государственной границей Республики Казахстан. С 1925 по 1929 годы столицей Казахской АССР был город Кызылорда.

С установлением советской власти значительные изменения произошли в общественно-политической жизни. В 1920 году была образована Коммунистическая партия Казахстана (как подразделение общей компартии), занявшая на политической арене лидирующую, по существу монопольную, роль. За 1921–1926 годы численность членов партии увеличилась от 23 тыс. до 32 тыс. человек. В 1925 году казахскому народу было возвращено историческое имя – казахи.

В Советском Казахстане огромное значение придавалось государственной идеологии и строительству новой культуры. В эти годы развернулись мероприятия по ликвидации безграмотности, повсеместно открывались школы и специальные учебные заведения, стали выпускаться массовыми тиражами газеты и журналы, открылось книжное издательство. При этом культура, история и другие «идеологические» сферы рассматривались с позиции классовой борьбы. Идея социалистического строительства и ее практическая реализация не терпели инакомыслия. Любые мнения, отличающиеся от «генеральной» линии партии, в конечном счете отвергались, а инакомыслящие подвергались жесткому партийному осуждению. С приходом к руководству партийной организацией Казахстана Ф.И. Голощекина усилилось преследование самостоятельно мыслящих политиков и представителей прежнего движения Алаш. Так, в 1927 году А. Букейханов был ограничен в общественной и государственной деятельности путем отзыва его для работы в Москву.

После восстановления народного хозяйства во второй половине 20-х годов советская власть стала переходить к плановому развитию экономики страны. Так, главной целью первой и второй пятилеток была индустриализация народного хозяйства и коллективизация сельского хозяйства. В конечном итоге оба направления становятся приоритетными и фундаментальными основами всего экономического развития. Переход к индустриализации и коллективизации происходил в тот период, когда Европа и Америка были охвачены экономическим кризисом. Такая ситуация создавала предпосылки для преодоления экономического разрыва через превращение республик

СССР в индустриально-аграрные. В любом случае без индустриализации полноценное развитие страны было маловероятно.

В результате индустриализации были сданы в эксплуатацию Туркестано-Сибирская железная дорога протяженностью 1445 километров (1930), медеплавильный завод в Балхаше, Карагандинский угольный бассейн, Шымкентский свинцовый завод, мясоконсервный комбинат в Семипалатинске, Акмола-Карталинская линия железной дороги (1940), что в корне изменило экономический облик Казахстана. Большие перспективы имело открытие Жезказганского рудника, детища академика К.И. Сатпаева.

К 1940 году доля промышленности достигла в Казахстане 64% от общего уровня всего валового производства, что являлось свидетельством превращения бывшего аграрного края в аграрно-индустриальную страну (в 1913 году доля промышленности и транспорта в экономике края составляла всего 10% , скотоводства – 60%, земледелия – 30%). Города Караганда, Балхаш, Актобе, Риддер превращались в крупные промышленные центры. Число рабочих и служащих приблизилось к 1 млн человек. Однако следует подчеркнуть, что индустриализация в республиках СССР проводилась во многом за счет усиленной эксплуатации аграрного сектора.

Кризис хлебозаготовок 1927–1928 годов создал угрозу для проведения начатой индустриализации. Для облегчения изъятия хлеба было решено ускорить темпы объединения крестьян в колхозы. По решению партийного руководства СССР 1928 год был объявлен годом «массового колхозного движения» и был взят курс на коллективизацию.

Чрезвычайно высокие темпы преобразования сельского хозяйства на коллективной основе, применение жестких командно-административных мер и прямых репрессий, отрицание экономической, региональной и национальной специфики сельского хозяйства – все это позволяет говорить о насильственном характере политики коллективизации, которая стала превращаться на практике в народную трагедию. Кампания по массовой экспроприации земли, имущества и скота у крестьян в Казахстане особенно усилилась в 1930-х годах, когда стали выселять так называемых баев, полуфеодалов в другие места и конфисковывать их имущество, домашний скот. Этот негативный процесс получил продолжение в форме объединения индивидуальных крестьянских хозяйств в коллективные.

Несмотря на отсутствие надлежащих материально-технических ресурсов, нарушая принцип добровольности, Ф.И. Голощекин и местные советские активисты строго руководствовались распоряжениями из Москвы, требовавшими неукоснительного выполнения установленного плана по коллективизации и экспроприации. В целях достижения количественных показателей они стали включать в коллективные хозяйства находящийся в

собственности у сельских жителей скот, повышать налогообложение. В результате эта политика привела к обнищанию простых крестьян – казахов, русских и других народов Казахстана. Неподготовленность к стойловому содержанию скота (отсутствие корма и загонов) привела к массовому падежу. Привыкшее к кочевому хозяйству население страдало от отсутствия жилья и элементарных условий для проживания. В 1931–1932 годах в аулах и селах начался голод, что привело к гибели, по мнению демографов, около 2 млн казахов и 250 тыс. представителей других национальностей. Известный англо-американский ученый Р. Конквест в своей книге «Жатва скорби» последствия коллективизации назвал «колоссальной человеческой трагедией казахов». Возмущенные крайне насильственным характером коллективизации, крестьяне стали вооружаться и выступать против представителей советской власти на местах. Часть населения вынуждена была откочевать в соседние страны (Китай, Россия, Узбекистан, Кыргызстан).

Насильственная коллективизация сказалась и на общем состоянии аграрной экономики. В 1928–1932 годах количество крупного рогатого скота в республике сократилось от 6,5 до 1 млн, овец и коз – от 18 до 1,4 млн, лошадей – от 3,6 до 0,4 млн, верблюдов – от 1 млн до 36 тыс. голов. Ситуация в стране стала изменяться к лучшему лишь в начале 1933 года, когда Москва отстранила Ф.И. Голощекина и вместо него назначила Л.И. Мирзояна. Тем не менее и при нем процесс коллективизации продолжался. Впоследствии они оба были репрессированы.

Результаты предвоенных лет были заметны в области культуры, образования и науки, в библиотечном деле и клубных мероприятиях, в средствах массовой информации. Была ликвидирована неграмотность, решен вопрос общего начального образования. В Казахстане впервые были открыты высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты. Особенно значительным в этом отношении оказался период, когда во главе республики был Л.И. Мирзоян. В 1938 году вышел первый казахский художественный фильм «Амангельды». Благодаря дням казахской культуры, проведенным в Москве в 1936 году, Советскому Союзу стали известны имена деятелей казахской литературы и искусства: Жамбыла Жабаяева, поэта-писателя Сакена Сейфуллина, певицы Куляш Байсеитовой, композитора Ахмета Жубанова, выдающегося организатора культуры Темирбека Жургенева и многих других. Таким образом, модернизация и трансформация Казахстана в тоталитарный период сопровождалась как негативными, так и позитивными явлениями. В 1937–1938 годах советская тоталитарная система предпринимает еще один роковой шаг, обрекший на страдания сотни тысяч людей: начинается очередной виток поисков «врагов народа». В этих списках оказались образованные и талантливые люди, даже те, кто боролся за установление новой

власти, но имел собственное мнение на происходящие процессы. И чтобы найти подобных, коммунистическая партия вернулась к былым событиям и «обнаружила» среди казахской интеллигенции представителей движения Алаш, которые в свое время не приняли приход к власти большевиков. Часть из них только в силу обстоятельств перешла на сторону большевиков в 1920 году, но не стала скрывать свое несогласие с развертывающимся «советским» экспериментом. Основное ядро движения и партии Алаш составляли образованные люди, интеллектуалы, имевшие собственное политическое мнение. Среди них – бывший член Государственной думы России А. Букейханов, известный своими историческими исследованиями и трудами инженер М. Тынышпаев, поэты М. Жумабаев, М. Дулатов, Ж.Аймаутов. Все они были теперь обвинены в организации борьбы против советской власти, осуждены и вскоре решением Народного Комиссариата внутренних дел приговорены к расстрелу. После уничтожения представителей оппозиции репрессивные меры действующей власти и руководящей партии не обошли и тех, кто боролся за установление советской власти в Казахстане, – Т. Рыскулова, С. Сейфуллина и многих других. Есть данные о том, что только за 15 дней февраля – марта 1938 года был расстрелян 631 человек – цвет национальной интеллигенции. Необоснованным репрессиям подверглись представители всех национальностей: русские, евреи, поляки, уйгуры, дунгане, корейцы. Политические репрессии посеяли страх в душах людей, привели к ослаблению интеллектуального уровня казахстанского общества. Люди стали терять веру в будущее. Страна покрылась сетью лагерей. В Казахстане были созданы лагеря, в том числе и для политзаключенных и их жен – Карлаг, Степлаг, АЛЖИР и т. д.

Острые противоречия 1930-х годов проявились в изменении федеративного устройства СССР. В 1936 году произошло важное историческое событие – статус Советского Казахстана был повышен – Казахская Автономная Республика (Казахская АССР) была выведена из состава РСФСР и стала Казахской союзной республикой (Казахской ССР). Данное событие, произошедшее в период тоталитаризма, тем не менее, юридически уравнило статус Казахстана с другими союзными республиками, став прямой предпосылкой к последующему достижению независимости в 1991 году.

Казахстан в годы экстремальных испытаний. Вклад Казахстана в Победу. Годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов против фашистской Германии – совершенно особый период в истории Казахстана и СССР в целом.

Международная ситуация в Европе и в мире во второй половине 1930-х годов была сложной, противоречивой. Германия вступила на путь расширения своих территорий. В 1937 году произошло включение в состав Германии

суверенной Австрии, а в 1938 году состоялась Мюнхенская конференция (куда СССР не был приглашен), где Англия и Франция предприняли попытку «умиротворить» Берлин за счет Чехословакии. Мюнхенское соглашение, подписанное 30 сентября 1938 года, предусматривало передачу Германии Судетской области, а также удовлетворение территориальных притязаний Польши и Венгрии. В результате 1 октября 1938 года Германия ввела войска и оккупировала Судетскую область, а Польша, одновременно, – Тешинскую область Чехословакии. В марте 1939 года Германия захватывает оставшуюся часть Чехословакии. Так в Европе начался силовой передел политической карты, где каждая сторона преследовала только свои интересы и стремилась переиграть других. СССР, зная о стратегических планах А. Гитлера относительно «восточного пространства», изложенных им еще в 1920-х годах в книге «Майн кампф», внимательнейшим образом наблюдал за развитием событий в Европе. Летом 1939 года на Дальнем Востоке Япония, оккупировавшая к этому времени Китай, вторглась на территорию союзной СССР Монголии, что привело к полномасштабным боевым действиям между японскими и советскими войсками. Перед СССР возникла потенциальная угроза военного противостояния с двух сторон – и в Европе, и в Азии. В этой ситуации летом 1939 года СССР, Англия и Франция вели переговоры о заключении соглашения, однако тройственное англо-франко-советское «согласие», как известно, не было создано: ни одна из сторон не желала полностью терять свободу международного маневра, надеясь при этом, что агрессия Германии будет направлена в противоположную от нее сторону.

В этой сложнейшей международной ситуации 23 августа 1939 года и был подписан в Москве министрами иностранных дел СССР и Германии В.М. Молотовым и И. Риббентропом Договор о ненападении, который так же, как и Мюнхенский договор 1938 года, осложнил общую международную ситуацию в Европе. Современное понимание этого договора не должно быть односторонним, политизированным. В 1939 году страны Европы – и Англия, и Франция, и СССР, и Польша – думали в первую очередь о своей собственной, а не о коллективной безопасности. Вопрос о том, мог ли СССР отказаться от договора с Германией, может обсуждаться с различных позиций. Однако в реальной международной ситуации августа 1939 года сталинское руководство пошло на сближение с Гитлером. В соответствии с тайным протоколом к советско-германскому договору Польша в 1939 году была поделена на сферы влияния между Германией и Советским Союзом. При этом к СССР отошла территория Западной Белоруссии и Западной Украины, а к Германии – территория исторической Польши. После сентября 1939 года СССР вел активную торговлю с Германией, поставляя ей сырье, проводились совместные военные учения. В геополитическом плане ситуация после

ликвидации Польского государства изменилась, так как границы Германии и СССР сомкнулись. Польский буфер между ними был ликвидирован.

Очевидно, что период между 1 сентября 1939 года и 22 июня 1941 года еще долго не потеряет исследовательской актуальности. К этому времени у потомков, живущих в начале XXI века, остается немало вопросов. В осмыслении этого периода и вчера, и сегодня переплетаются противоречивые интересы и позиции самых разных сил. Внешняя политика СССР, как и других европейских стран того времени, не должна идеализироваться. Следует иметь в виду, что наличие договора с Германией о ненападении привело в том числе к тому, что руководство СССР не среагировало адекватно и своевременно на полученную информацию о дате начала войны, что в результате привело к катастрофическим последствиям в июне–июле 1941 года. При осмыслении предвоенной и военной ситуации вряд ли приемлем «абстрактный» подход. Учитывая, что страны СНГ, как республики СССР (в том числе и Казахстан), участвовали в Великой Отечественной войне против совершившей агрессию Германии и, в конечном счете, общими усилиями победили, исторический взгляд из современного Казахстана на события конца 1930-х – начала 1940-х годов должен учитывать всю совокупность реалий и противоречий того времени.

Ни одна страна в Европе в первой половине XX века не была во внешнеполитическом плане, так сказать, безгрешной. В широком историческом контексте Вторая мировая война выявила несостоятельность совокупной европейской политики. Эта война стала не случайным, а закономерным результатом всей европейской политики, всей суммы международных отношений первой половины XX века. Вторая мировая война, как и первая, стала следствием и результатом всестороннего кризиса европейской цивилизации. Именно поэтому уроки того времени не должны быть забыты ни в Европе, ни в СНГ.

Нападение Германии на Советский Союз объединило все антифашистские силы. Правительства США и Великобритании выступили с поддержкой Советского Союза. С яркой речью в поддержку справедливой войны советского народа выступил премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль. Широкая антигитлеровская коалиция реально стала складываться после Московского совещания представителей Советского Союза, США и Великобритании, состоявшегося 29 сентября – 1 октября 1941 года, на котором были решены вопросы американских и английских военных и промышленных поставок в СССР. С этого времени заработала программа ленд-лиз. При этом следует иметь в виду, что второй фронт в Западной Европе был открыт США и Великобританией только в 1944 году.

К началу 40-х годов Казахстан, как республика СССР, располагал зна-

чительным людским резервом, огромными природными богатствами, значительным экономическим потенциалом. В течение четырех лет войны Казахстан направил на фронт 1 млн 400 тыс. человек, в том числе 5183 женщин и девушек. Семьсот тысяч были призваны в трудовую армию и специальные строительные части.

В военные учебные заведения за годы войны было направлено 42 тыс. молодых казахстанцев. Действовавшие на территории республики 27 военных учебных заведений выпустили 16 тыс. офицеров. Кроме того, в критические моменты 10,5 тыс. курсантов отправились на фронт сержантами, 10 тыс. – рядовыми солдатами.

Вместе с другими бойцами Красной Армии Брестскую крепость защищали пограничники К. Абдрахманов и В. Лобанов, стрелок К. Иманкулов, пулеметчик Е. Качанов, минометчик В. Фурсов, артиллерист Г. Жуматов и другие солдаты, призванные в армию из Казахстана. В первые, самые тяжелые недели войны, казахстанцы воевали в городах Лиепая, Перемышль, на острове Саарема в Балтийском море, сражались за Минск, Одессу и Севастополь.

Двенадцать казахстанских дивизий, прошедших через войну и сохранившихся как воинские части, получили почетные звания, пять из них были награждены орденом, четыре – двумя, две – тремя орденами. Пять дивизий стали гвардейскими, в том числе знаменитая 8-я (316-я) гвардейская дивизия имени Героя Советского Союза генерала И.В. Панфилова, сформированная в Алматы.

Всего за время Великой Отечественной войны звание Героя Советского Союза было присвоено 11 600 солдатам и офицерам, из них 497 казахстанцам, 100 из которых были казахами. Первым Героем Великой Отечественной стал 22 июля 1941 года генерал-майор К.А. Семенченко, командир 19-й танковой дивизии. Последнее звание Героя Советского Союза было присвоено 11 декабря 1990 года легендарному казаху полковнику Бауыржану Момышулы. Четыре казахстанца – летчики-штурмовики Т.Я. Бигельдинов, Л.И. Беда, И.Ф. Павлов и летчик-истребитель С.Д. Луганский были дважды награждены медалью «Золотая Звезда» как герои Советского Союза. В ряду Героев Советского Союза, погибших в бою, – пулеметчица Маншук Маметова и снайпер Алия Молдагулова. Все эти факты убедительно свидетельствуют о боевом вкладе народа Казахстана в победу.

Народная война против агрессоров шла и на оккупированных территориях, где возникали целые партизанские края. Среди партизан было немало казахстанцев. Плечом к плечу с сыновьями и дочерьми русского, украинского, белорусского народов в партизанских отрядах самоотверженно сражались сыны и дочери казахского народа. Так, в партизанских соединениях и отрядах Украины воевало более двух тысяч казахов.

Среди тех, кто штурмовал Берлин и водрузил Знамя Победы над Рейхстагом, были казахстанцы Р. Кошкарбаев, капитан Б.В. Чупрета, младший лейтенант К.А. Метов, минометчик А. Бактыгереев, пулеметчик П.Е. Вицько, связист К.М. Волочаев, награжденные орденами и медалями.

Казахстан, как и другие азиатские регионы СССР (Урал, Сибирь, Средняя Азия, Кавказ), внес огромный вклад в обеспечение Победы. Так, предприятия Балхаша, Жезказгана, Рудного Алтая стали основными поставщиками необходимых цветных металлов на военные заводы – свинца, меди, марганца, молибдена. Уже в июле 1941 года ряд строек – Восточно-Коунрадское месторождение, новые цеха Балхашского медеплавильного завода были объявлены скоростным строительством, имеющим оборонное значение. В предельно короткие сроки было налажено производство молибдена, остро необходимого для производства прочной, легированной танковой брони. И уже весной 1942 года танковые заводы Урала получили балхашский молибден.

На базе разведанных месторождений марганца, железа, цветных металлов развернулось строительство 40 ударных и свыше 100 крупных предприятий первой и второй очереди. Из них уже в 1942 году вступили в строй 7 рудников и обогатительных фабрик, 12 шахт, 2 угольных разреза, 2 нефтепромысла. Ускоренными темпами шло строительство Актюбинского ферросплавного завода, Текелийского, Усть-Каменогорского свинцово-цинковых комбинатов, расширял добычу свинца Лениногорский (Риддерский) рудник. В Караганде более чем в два раза было увеличено производство кокса, необходимого для металлургических заводов Урала, быстрыми темпами росла добыча угля. Караганда, особенно если учесть оккупацию и разрушение Донецкого угольного бассейна на Украине, реально в годы войны стала важнейшей угольной базой страны.

Объективно огромное значение для промышленного развития Казахстана имела эвакуация десятков предприятий из западных регионов СССР (Россия, Украина), которые стали частью индустриального потенциала Казахстана.

В сложнейших условиях трудилось колхозное крестьянство Казахстана. Несмотря на то, что около полумиллиона тружеников полей, среди них 26 тыс. трактористов, ушли на фронт, казахстанцы сдали государству более 100 млн пудов хлеба. Выдающихся успехов добилось звено Шыганака Берсиева. На площади в 6 гектаров было получено по 155 центнеров проса с гектара. Был перевыполнен план сдачи сахарной свеклы и табака. Здесь отличился звеньевой колхоза «Карасу» Талкамбай Тюменбаев, награжденный за трудовые успехи орденом Ленина.

В условиях войны развитие сельского хозяйства в Казахстане, как и в

других республиках, осуществлялось во многом силовыми методами. Была введена выработка обязательного минимума трудодней. Действовала обязательная сдача скота колхозниками, в результате чего увеличилось число бесскотных дворов. На деле прекратилось авансирование трудодней, и колхозники выполняли ненормированный труд безвозмездно. Трудовую повинность несли все, в том числе дети и женщины.

В экстремальных условиях войны тоталитарная система продолжала репрессии против собственного народа. 28 августа 1941 года Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О переселении немцев, проживающих в районах Поволжья», оскорбляющий честь и достоинство одного из многочисленных народов, обрекший людей на тяжелые лишения. Документ явно фальсифицировал сложившуюся ситуацию, утверждая, что «среди немецкого населения, проживающего в районе Поволжья, имеются тысячи и десятки тысяч диверсантов и шпионов, которые по сигналу, данному из Германии, должны произвести взрывы в районах, заселенных немцами Поволжья». Реализация Указа занимала всего 17 дней, то есть с 3 по 20 сентября 1941 года. Из 1 млн 120 тыс. выселенных немцев 420 тыс. прибыло в Казахстан.

В 1943–1944 годах такая же участь постигла народы Северного Кавказа. В Казахстан было депортировано 45,5 тыс. карачаевцев, 25 тыс. балкарцев, более 400 тыс. чеченцев и ингушей. Жертвами насильственной депортации стали крымские татары, калмыки, месхетинские турки. Обустройство депортированных народов происходило в сложных условиях военного тыла, местные власти не были к этому подготовлены. В этой ситуации коренное население, среди которого размещались депортированные, оказывало им всяческую помощь. Выселенным народам приходилось жить в условиях жестких правовых ограничений. За самовольный выезд или побег предусматривалось наказание в виде лишения свободы до 20 лет.

В республике в годы войны были сосредоточены крупнейшие научные силы страны. В курортном урочище Бурабай вели научные исследования академики старшего поколения: В.М. Алексеев, А.Н. Бах, Л.С. Берг, С.Н. Бернштейн, В.И. Вернадский, Н.Ф. Гамалея, Н.Д. Зелинский, Л.И. Мендельштам, А.С. Орлов и многие другие. В столице республики разместились свыше 20 научно-исследовательских институтов: институты философии, географии, физиологии АН СССР, физико-механический институт АН УССР, Академия архитектуры СССР. Солидный отряд ученых трудился в эвакуированных вузах. В Казахском филиале АН СССР были организованы астрономическая обсерватория, институты языка, литературы и истории, химико-металлургический, почвоведения и ботаники, зоологии и патологии. При активном участии московских ученых А.М. Панкратовой, М.П. Вятки-

на и других в 1949 году был подготовлен и опубликован I том фундаментального труда «История Казахской ССР». В подготовке книги с казахстанской стороны участвовали И. Омаров, М. Абдыхалыков, Е. Бекмаханов.

Значительную работу по подготовке квалифицированных кадров вели эвакуированные высшие и средние учебные заведения. Среди них – Московский авиационный институт, Московский институт цветных металлов и золота, объединенный Украинский государственный университет (Киевский и Харьковский), а также созданные в годы войны Алма-Атинский государственный педагогический институт иностранных языков, Чимкентский технологический институт, Казахская государственная консерватория, Казахский государственный женский педагогический институт, Институт физической культуры.

Могучим идейным оружием воюющего народа явились литература и искусство. Около 90 писателей и поэтов Казахстана сражались на фронтах войны. В ряды Союза писателей республики вошли эвакуированные писатели: А. Толстой, С. Михалков, Ф. Панферов, О. Форш, С. Маршак, К. Паустовский, М. Зощенко. Во время войны обрели новую жизнь айтысы – состязания народных акынов. Активное участие в работе по созданию агитплакатов «Окон ТАСС» принимали С. Маршак, С. Михалков. Казахская литература пополнилась новыми именами писателей-фронтовиков: С. Мауленова, Ж. Молдагалиева, Б. Момышулы, М. Габдуллина. Заметным явлением стали публицистические статьи офицера-фронтовика Б. Булкишева.

Большую шефскую работу в воинских частях Северо-Западного, Калининского, Сталинградского, Юго-Западного, Белорусского фронтов, Особого Дальневосточного военного округа и Тихоокеанского флота вели 11 концертных бригад, состоявших из работников искусства Казахстана. В 1942–1944 годах Казахстан посетили 22 делегации с фронта. Все это способствовало укреплению единства фронта и тыла, крепило веру людей в победу. Летом 1945 года были разгромлены военные силы Японии, в боях на Дальнем Востоке участвовали и казахстанцы.

Таким образом, народ Казахстана, его города и аулы внесли существенный вклад в победу в Великой Отечественной войне, который совокупно сопоставим с вкладом стран-союзников по антигитлеровской коалиции. В годы войны партийную организацию Казахской ССР возглавлял Н.А. Скворцов, а правительство (Совет Народных Комиссаров) – Н.Д. Ундасынов, его заместителем с 1942 года был Д.А. Кунаев. После завершения войны Коммунистическая партия Советского Союза (КПСС) вновь вернулась к прежним методам политической работы. Между странами советской ориентации и развитыми странами Запада установился «железный занавес». В стране опять развернулись кампании по восхвалению советского строя, преследовавшие

инакомыслие. Миллионы политзаключенных находились в лагерях. Освобождение их началось только в 1953 году.

Советский Казахстан: достижения и противоречия. 1950 – 1980-е годы. Послевоенный период истории Казахстана характеризуется противоречивыми тенденциями.

Укрепление экономического потенциала республики напрямую не было связано с улучшением повседневной жизни людей. Тем не менее послевоенное время стало периодом дальнейшего укрепления позиций Казахской ССР в Союзе. Экономический вес Казахстана не снижался, а рос. С 1959 по 1965 год на карте республики появились 20 новых городов, вступили в строй более 700 крупных промышленных предприятий. Были построены и приняты в эксплуатацию такие крупные предприятия, как Карагандинский металлургический (Темиртау), Соколовско-Сарбайский горно-обогатительный, Усть-Каменогорский титаномагниевого комбинаты, Павлодарский алюминиевый завод, Алматинский хлопчатобумажный комбинат и многие другие.

Казахстан стал производить чугун, сталь, титан, магний, синтетический каучук, полиэтилен, подъемные краны. Вошли в строй крупные предприятия электротехнического машиностроения: Усть-Каменогорский конденсаторный и Кентауский трансформаторный заводы, завод Семипалатинск-кабель. Были электрифицированы большинство населенных пунктов и чабанских стоянок. В 1976 году Северный Казахстан благодаря пуску Петропавловской ТЭЦ стал одним из первых в республике краем полной электрификации. Казахстан в 50–60-х годах стал притягательной по-своему республикой, куда из западных регионов СССР люди ехали в надежде начать новую, счастливую жизнь. Однако быстрый рост городов и городской промышленности вел к диспропорциям в этническом составе населения.

В аграрном секторе ударное освоение целинных земель в 50-х годах привело первоначально к большим урожаям и быстрому росту производства зерна, но уже в 60-х годах стала ясной проблема неадекватного использования степных черноземов, и вообще – несбалансированности, непродуманности всей аграрной политики в СССР. Однако впоследствии целина стала неотъемлемой частью аграрного потенциала республики. Превращение Казахстана в начале XXI века в крупнейшего мирового производителя и экспортера зерна стало следствием в том числе существенного расширения аграрного поля республики в 1950–1960-х годах.

После многолетнего периода существования колхозно-совхозной формы сельскохозяйственного производства в аграрном секторе экономики в 1960-х годах стали вводиться некоторые новшества. Был взят курс на увеличение финансовых инвестиций в сельское хозяйство. Принимались специальные программы по повышению уровня жизни села, которые предпола-

ли увеличение доходов колхозников, улучшение социального обеспечения села, благоустройство сельских населенных пунктов, строительство в них объектов социально-культурного значения – клубов, больниц, медицинских пунктов. Тем не менее командно-административная, мобилизационная система в аграрном секторе оставалась неизменной и не способствовала эффективному развитию сельского хозяйства. Продолжалось ущемление экономических интересов крестьянства, его отчуждение от результатов труда. Одним из следствий этого стало усиление миграции из сельской местности в города.

Тормозом на пути интенсификации аграрной сферы были государственные плановые закупки сельхозпродукции. По сути это была та же продрозверстка, которая выбивалась всеми методами и средствами. Все это привело к тому, что в середине 80-х годов в Казахстане большинство колхозов и совхозов утратили собственные оборотные средства и вели производственную деятельность за счет кредитов. Принятая в 1982 году Продовольственная программа и новые попытки остановить упадок сельскохозяйственного производства заметных результатов не дали. Как и прежде, программа была разработана в рамках устаревшей системы управления, не отвечающей коренным интересам крестьянства, экономическим интересам тружеников села. В результате ситуация в сельском хозяйстве стала принимать все более кризисные формы, и во второй половине 80-х годов было введено нормированное снабжение продуктами питания.

Все попытки проведения экономических реформ, предпринятые еще во второй половине 60-х годов, при одновременном сохранении директивно-командных методов управления, были малорезультативными. Попытки глубоких реформ оказались сорванными. Свертывание реформ в условиях высоких мировых цен на энергоносители было компенсировано освоением в 70-х годах новых источников нефти и газа в Западной Сибири, а в пределах Казахстана – разработкой Тенгизского нефтяного месторождения. Приток советских «нефтедолларов» позволил скрыть на определенное время неэффективность экономики, сгладить негативные последствия свертывания реформ.

Экономика Казахстана все более приобретала сырьевую направленность. Как правило, в Казахстане добывалось только сырье, а предприятия конечной продукции находились в других республиках. В 60–70-х годах в условиях холодной войны и гонки вооружений происходит и дальнейшая милитаризация экономики. Существенный по объему сектор экономики выпускал военную продукцию, ограничивая тем самым развитие других отраслей народного хозяйства.

Строя крупные заводы и фабрики, всесоюзные ведомства в то же время

мало заботились об интересах республики, подготовке кадров из местной молодежи и выделяли незначительные суммы на социально-бытовые нужды. Но были и положительные моменты. Во многих населенных пунктах появились добротные дома с коммунальными удобствами, были проложены асфальтированные дороги, заложены скверы с зелеными насаждениями. В середине 60-х годов были осуществлены разработки проектов планировки крупных городов республики: Усть-Каменогорска, Караганды, Целинограда, Темиртау, Екибастуза, Кентау. Характерной особенностью застройки этих городов было строительство массового многоэтажного жилья по типовым проектам, что в целом привело к положительным изменениям в повседневной жизни людей.

Достижениями и противоречиями в советское время характеризовалась и сфера образования, науки и культуры. В послевоенные годы остро стояла проблема кадров. С целью обеспечения промышленности и сельского хозяйства высококвалифицированными кадрами в ноябре 1947 года было принято постановление «О мерах по дальнейшему развитию высшего и среднего образования в Казахской ССР», по которому республике были выделены дополнительные средства на строительство учебных заведений. Крупные средства выделялись на школьное образование, повсеместно был осуществлен переход к восьмилетнему обязательному обучению, в крупных промышленных городах – к десятилетнему. Но несмотря на предпринятые меры в сфере школьного образования продолжали существовать проблемы недостатка кадров, помещений, учебников.

Конец 1940 – начало 1950-х годов характеризуется в СССР преследованием свободомыслия, тотальным контролем, жесткой цензурой, усилением негативного влияния идеологии, что не могло не сказаться на состоянии и развитии культуры. В этот период без всякого основания были обвинены в национализме Есмагамбет Исмаилов, Мухтар Ауэзов, Кайым Мухаметханов, Кажым Жумалиев, Сабит Муканов и другие. Лженаучными были объявлены взгляды Алькея Маргулана, оказались под запретом труды Дулата Шортанбай-улы и других. По обвинению в космополитизме, буржуазном национализме в конце 1940 – начале 1950-х годов пострадали многие видные ученые, в том числе и крупнейший историк Ермухан Бекмаханов, приговоренный к смертной казни, позже замененной заключением на 25 лет. В годы оттепели, в середине 1950-х годов, многие из них были реабилитированы. Но и в это время писать и творить деятелям культуры и искусства позволялось только в рамках «социалистического реализма».

В 1950–1980-х годах наблюдалось заметное развитие казахстанской науки, в частности естественной, что было связано с открытием и освоением новых месторождений полезных ископаемых. Значительному подъему науки

способствовало интенсивное развитие промышленности и целевое финансирование. Ряд казахстанских ученых были удостоены Ленинской премии за весомый вклад в развитие науки. Однако советская идеология, исключавшая любое свободомыслие, в том числе и научное, зачастую становилась преградой на пути развития науки. Идеологический прессинг особенно остро ощущали общественные науки.

В 1970 – 1980-х годах вновь усиливается партийный контроль. Несмотря на эти ограничения, учеными и писателями Казахстана были созданы серьезные произведения, правдиво отображавшие реальные события. На это время приходится расцвет творчества Бибигуль Тулегеновой, Ермека Серкебаева, Булата Аюханова, Шакена Айманова, Мукана Тулебаева, Куддуса Кужамьярова, Шамши Калдаякова, Нургисы Тлендиева, Евгения Сидоркина, Нурмухана Жантурина, Асанали Ашимова и многих других деятелей культуры. Таким образом, в этот период, несмотря на партийный диктат, порождавший конъюнктурные вещи, в сфере образования, науки и культуры произошли положительные перемены.

С начала 60-х годов получают широкий размах строительные работы в городе Алматы. Был построен ряд общественных зданий: кинотеатры «Алатау» (1960) и «Целинный» (1964), Дворец школьников (1960), Дворец спорта (1966), двухзальный кинотеатр «Арман». В 70-х годах массовое жилищное строительство продолжает осуществляться в ряде районов города. Этапным событием в развитии архитектуры республики стало строительство Дворца Республики (1970) и возведение на проспекте Ленина гостиницы «Казахстан» (1978), которая стала первым в СССР зданием повышенной этажности (25 этажей), расположенным в сейсмически активном районе. В этот период также изменялся в положительную сторону облик многих городов Казахстана. Большая заслуга в укреплении потенциала Казахстана и в усилении позиций республики на общесоюзном уровне в 50–80-х годах принадлежит известному государственному деятелю Динмухамеду Ахмедовичу Кунаеву (в 1955–1960, 1962–1964 годах – Председатель Совета Министров, в 1960–1962, 1964–1986 годах – первый секретарь ЦК Компартии Казахстана).

В 1984 году Председателем Совета Министров республики становится Н.А. Назарбаев, энергичный и компетентный руководитель. 1980-е годы XX века характеризовались тем, что стал происходить отход от власти людей, сформировавшихся в сталинский период. На смену им приходило поколение, видевшее «оттепель», обладающее более свободным мышлением.

В целом экономика, социальная сфера, культура Казахстана в 70-х – первой половине 80-х годов развивались противоречиво. Наряду с достижениями, определенным ростом уровня жизни, все больше и больше на состоянии общества сказывалось отсутствие позитивной динамики.

Сущность и противоречия «советского социализма». Независимый Казахстан в силу исторических обстоятельств возник непосредственно на месте той страны, где в течение нескольких десятилетий существовала система «советского социализма». А следовательно, необходим критический обзор сущности этой системы и, в частности, тех политико-доктринальных основ, которых придерживалась партия большевиков в начале XX века. Большевики в 1917 году стали не только проповедниками идей, но и сделали доктрины, почерпнутые из своего прошлого, основой жизни миллионов и миллионов людей – граждан СССР и стран так называемого социалистического лагеря – Азии, Африки и даже Центральной Америки (Куба, Никарагуа и другие).

Основой мировоззрения и базой для экономической политики большевиков стали идеи марксизма. Карл Маркс и его соратник Фридрих Энгельс были основателями небольшой группы коммунистов Германии середины XIX века. Идеи марксизма формировались в сложных условиях жизни Европы, где наряду с интенсивной интеллектуальной деятельностью философов (Г. Гегель), экономистов (А. Смит, Ж. Сэй, Ф. Ланге), политологов (М. Вебер) происходили острые, порой кровопролитные столкновения на почве социальных противоречий. Европа в XIX – начале XX века была раздираема классовыми, политическими и этническими противоречиями, приводившими к войнам за территории и социальным конфликтам.

Наиболее емко взгляды основоположников марксизма были отражены в «Манифесте Коммунистической партии» (1848), ставшем исходной книгой для коммунистов всего мира. Используя вековую мечту человечества о свободном и справедливом устройстве мира, классики марксизма в целях решения данной проблемы предлагали очень простой и строго схематичный путь. Основные принципы марксизма провозглашаются в следующих постулатах: для построения справедливого коммунистического общества необходимо установление диктатуры пролетариата; двигателем истории, ее локомотивом является вечный антагонизм классов: раб и патриций, крестьянин и феодал, рабочий и фабрикант. Именно классовая борьба и только она, по мнению К. Маркса, является движущей силой истории; для установления «справедливого коммунистического общества» необходимо уничтожение частной собственности, то есть основы рынка, и повсеместное установление статичной общенародной собственности.

Эти основные каноны марксизма стали фундаментом экономической политики и идеологических воззрений коммунистов всего мира, хотя в Европе они не получили широкой поддержки. Зато радикальная часть российских социал-демократов во главе с В.И. Лениным, вошедшая в историю под именем большевиков, полностью взяла на вооружение экономические

доктрины германских коммунистов. Большевики настойчиво стали превращать в жизнь основные постулаты марксизма. Под флагом установления диктатуры пролетариата был сметен старый государственный строй, отрицалась прежняя цивилизация, история которой насчитывала многие столетия. Но, как показали дальнейшие события, новая политическая система не оказалась эффективней прежней. Какие-то зачатки демократического устройства в виде выборов, свободной прессы, имевшие место в 1917–1919 годах, вскоре оказались свернутыми. Николай Бердяев в книге «Истоки и смысл русского коммунизма» констатирует: «Как это парадоксально ни звучит, но большевизм есть третье явление русской великодержавности. Большевизм вошел в русскую жизнь как в высшей степени милитаризованная сила». Борцы за «установление диктатуры пролетариата» на деле оказались борцами за установление власти сначала одной партии, а затем – и одной личности. Большевики не церемонились не только с оппозирующими партиями – кадетами, монархистами и прочими, они безо всякой жалости расправились в 1918 году с ближайшими соратниками по правительственной коалиции – левыми эсерами (социалистами). И даже так называемая социальная база большевиков – рабочие массы – абсолютно не была защищена от произвола, арестов, расстрелов, проводимых с санкции партии, выступавшей от их имени. Кровавая история Всероссийской Чрезвычайной Комиссии за 1918–1921 и последующие годы, подавление выступлений крестьян в конце 1920-х – начале 1930-х годов, преследование инакомыслия, талантливых ученых Казахстана, силовой разгон демонстрантов в 1986 году ярко свидетельствуют об этом.

Проповедуемая большевиками диктатура пролетариата при близком рассмотрении оказалась диктатурой небольшого круга лиц, приближенных к власти. Аморализм, массовый эгоизм, пренебрежение к человеческим судьбам стали отличительными чертами адептов большевистской партии. Более того, большевизм стал позиционировать себя в роли мессии. Именно этим объясняется продвижение, «экспорт» коммунистической идеологии в различные страны. Как известно, почти на всех материках возникли государства, которые в совокупности составляли «социалистический блок». Правда, многие из этих стран были вынуждены находиться в «блоке» в силу того, что на их территории стояли советские войска, освободившие их от фашистской оккупации.

По мере укрепления собственной власти большевизм уверенно повел двойную игру. Так, лидеры большевизма, громко провозглашая на словах открытость, готовность к дискуссиям и компромиссам, нередко прибегали к грязным и жестоким методам. Как отмечает французский историк Л. Сервис, подобные методы были характерны для лидеров большевизма как до

революции, так и после прихода их к власти. Подлоги (например, во время выборов в Учредительное собрание), разгоны, расстрелы, бесконечные и незаконные реквизиции стали повсеместным явлением в жизни этой партии. Как здесь не вспомнить изречения лидера большевиков В.И. Ленина: «Революция все спишет», «Для достижения цели все средства хороши». Современной исторической науке известно много фактов, которые ранее скрывались от общественности и которые ярко иллюстрируют аморализм деяний большевиков. Это – «красный террор» и изгнание за рубеж, репрессии и расстрелы представителей духовенства и наиболее ярких представителей интеллигенции России. На «философском» пароходе в 1922 году вместе с другими выдающимися деятелями культуры был выслан за границу и Николай Бердяев. Ему, как и другим российским эмигрантам, «повезло» – они могли творить и умирали своей смертью, за исключением тех несчастных, которые были убиты агентами ВЧК – НКВД – КГБ. Трагичной была и судьба тех, кто оставался в СССР: их ждали ограды лагерей, массовые расстрелы или же участие в бесконечных помпезных мероприятиях, восславляющих советский строй и их лидеров.

В такой ситуации общество получало вместо объективной информации – сокрытие фактов, ложь и мифотворчество; вместо объективного анализа – готовые лозунги о непогрешимости линии партии коммунистов; вместо научного поиска – подготовленные и утвержденные «в верхах» идеологии. Государственная система очень умело и в целостной форме принялась формировать «железные ряды» своих апологетов. Исключительную роль в те годы в расширении и внедрении идеологии сыграли книги, поэмы и кинофильмы, где превозносились достижения коммунистической партии.

Пришедшие к власти осенью 1917 года лидеры большевиков жили, умирали или были убиты под партийными псевдонимами: Владимир Ульянов под именем Ленина, Лев Бронштейн – Троцкого, Иосиф Джугашвили – Сталина, Вячеслав Скрябин – Молотова, Овсей-Герш Радомысльский – Зиновьева, Лев Розенфельд – Каменева и т. д. Граждане СССР нередко не знали ни настоящих имен, ни подлинных биографий своих лидеров. К 30-м годам XX века большевизм окреп. Обладая колоссальными природными и интеллектуальными ресурсами, СССР становится одной из крупнейших стран мира. В 1939, 1940, а затем в 1945 годах после присоединения некоторых сопредельных территорий и создания «социалистического блока» Советский Союз стал еще более мощной державой.

Практически вся история великой страны – Советского Союза – оказалась искаженной. Так, Гражданская война постоянно и однобоко преподносилась как справедливая война рабочих и крестьян против контрреволюции и «озверевших» буржуев; коллективизация – как победа советского коллек-

тивного строя над классовым врагом – кулачеством. При этом умалчивались голод и гибель миллионов людей, как и неэффективность колхозного строя в целом. Репрессии 20–50-х годов XX века замалчивались. И даже реабилитация жертв 1937 года, произошедшая во второй половине 50-х годов, коснулась лишь отдельных категорий партийных функционеров и видных военачальников – М.Н. Тухачевского, С.В. Косиора, Я.Э. Рудзутака, которые сами были создателями этого режима.

Ключевую роль в оттеснении от власти сторонников В.И. Ленина, в их репрессиях и расстрелах сыграл И.В. Сталин. В борьбе против «старой гвардии» он ловко использовал «ребят из глубинки», не обладавших глубокими познаниями, но молодых и амбициозных – Г.М. Маленкова, Н.И. Ежова, Н.С. Хрущева, Л.П. Берия, Л.М. Кагановича и других. За короткий срок новые кадры обзаводились крупными номенклатурными благами – квартирами, дачами, дополнительными пайками. Живя при этом под давлением страха репрессий, именно они становятся наиболее рьяными апологетами режима, защитниками идеи «советского» социализма.

«Советский» социализм действительно был двулик. Вместе с той огромной разрушительной силой, которую нес в себе большевизм (распад прежнего государства, разрушение традиционной культуры, массовые убийства граждан, уничтожение церквей, мечетей и синагог), он, начиная с 30-х годов, строил школы, открывал университеты, развивал социалистическую национальную культуру, сооружал дороги и гидроэлектростанции на всех просторах страны.

Широко используемые лозунги братства, социальной справедливости нашли широкий отклик в сердцах людей. Тотальная пропаганда преимуществ советского образа жизни возвышала души советских граждан, вселяла в них уверенность. Юноши и девушки из провинции приобретали реальные возможности для получения образования в столице СССР – Москве, крупнейших городах страны, а имеющие образование, продекларировав свое пролетарское происхождение, могли стремительно двигаться вверх по социальной лестнице. Но применявшийся везде термин «социализм» не соответствовал своему предполагаемому в теории содержанию. Реальность была иной. В СССР к 30-м годам была построена система, которая может быть обозначена как «государственный капитализм», при которой в руках определенной политической группы оказалось обобществленным, огосударствленным, по существу капитализированным, практически все: земля, недра, управление и даже жизнь и здоровье советских граждан. Строительство идеального «советского» социализма стало фикцией, утопией. Но утопические лозунги, словно молох, повлекли за собой миллионные жертвы. Во время Гражданской войны на территории Советской республики погибло от

2 до 7 млн человек. В начале 30-х годов во время проведения насильственной коллективизации от голода и лишений в СССР погибло около 10 млн, из них в Казахстане – свыше 2 млн человек; коренное население в массовом порядке эмигрировало в сопредельные страны – Китай, Афганистан, Среднеазиатские республики.

Огромную помощь в укреплении режима советской власти и в возвышении культа вождя Иосифа Виссарионовича Сталина сыграла технологическая революция, прокатившаяся в 30–40-х годах XX века. Появление и расширение информационных возможностей в виде радио, телеграфа, почты позволило в кратчайшие сроки охватить партийной пропагандой все необъятные просторы СССР. Целеустремленность, напор, уверенность в своих силах членов большевистской (коммунистической) партии становится притягательной силой для миллионов граждан. Особенно возрос авторитет коммунистов в годы отражения агрессии немецкого фашизма. Однако советская пропаганда долго скрывала истинную ситуацию в начале войны, недостаточную подготовленность Советского государства к нападению гитлеровской Германии, тяжкую судьбу военнопленных, которых, по оценкам, было более 6 млн. Не подписав в свое время Женевскую конвенцию «О содержании военнопленных» (27 июля 1929 года), Советский Союз обрек на страдания миллионы своих солдат, попавших в плен. Более того, вырвавшиеся из фашистских лагерей и даже участники движения Сопротивления во Франции, Италии, Югославии во время возвращения на историческую Родину вновь подвергались репрессиям. После победы над Германией Советская власть пообещала соотечественникам поддержку и помощь в случае возврата, но вернувшиеся были интернированы в тюрьмы и вплоть до развала СССР были ограничены в правах и находились под контролем спецслужб. К примеру, страны Запада относились куда более цивилизованно к соотечественникам, побывавшим в плену. После необходимых процедур проверки бывшие интернированные в странах Западной Европы становились обычными гражданами, а многие получали специальную медаль для военнопленных. В целом за время Великой Отечественной войны, по современным данным (2010), погибло около 27 млн советских людей.

Недалеко от Астаны, в поселке Акмол (бывшая Малиновка), когда-то располагался центр АЛЖИРа – Акмолинского лагеря жен изменников Родины. Протяженность мемориальной стены, на которой высечены имена узниц лагеря, составляет около километра. Но что значит женщине-матери оказаться в застенках тюрьмы даже на один-два дня – это ужасное насилие над человеком вообще! Таких безвинно томившихся в лагерях жертв были миллионы. Николо Верт в своей «Истории советского государства» пишет: «В конечном счете, после сорока лет дискуссий количество заключенных в

Советском Союзе в конце 30-х годов определяется цифрами от 35 млн до 9–10 млн человек».

Цифры немыслимые и не поддаются нормальному человеческому восприятию. О какой справедливости и перспективности государственного строя в таком случае можно вести речь? На словах – расцвет культур и языков, на деле – повсеместное закрытие национальных школ и детских садов, создание искусственных преград, препятствовавших их развитию. На словах – свобода совести, на деле – тотальное преследование всех религий. И вместо снесенных церквей и мечетей во всех уголках страны выростали однотипные памятники вождям революции и их соратникам.

Советская власть, громко обвиняя других в ущемлении прав, сама неоднократно в условиях военного времени проводила насильственные депортации – изгнание с родных мест народностей Кавказа, калмыков, украинцев, немцев, поляков, корейцев из Дальнего Востока. Это при декларации окончательного решения национального вопроса. Сотни тысяч депортированных оказались на территории Казахстана. Это были настоящие «этнические чистки», как бы их ни пытались оправдать апологеты режима.

Выступая на словах за необходимость отмирания в будущем государства, лидеры большевизма возвели в абсолют советский тип государства, в котором партия с ее многочисленным аппаратом стала всепроникающим органом, осуществляющим тотальный контроль над всеми сферами общественной жизни, поведением и сознанием граждан. По словам российского историка А. Шубина, к концу 30-х годов в СССР возникло сверхцентрализованное «государство – партия – монополия – фабрика – армия». Ядром политической системы Советского Союза стала Коммунистическая партия, слившаяся с государством. Везде, куда «советский» социализм проникал – в Китай, Корею, Кубу, Анголу, – создавались деспотические и бюрократические государства.

Не лучшим образом обстояли дела и в сфере социальной жизни. Продекларировав необходимость уничтожения эксплуатации, большевизм не только не уничтожил эксплуатацию человека, но, более того, при «советском» социализме (во всех странах социалистического лагеря) в роли главного эксплуататора оказался сам государственный аппарат, который и присваивал прибавочную стоимость, создаваемую руками народа. Как проявление «коммунистического» уравнилельного социализма на пространстве СССР выростали однообразные города и поселки. Казарменный характер «социалистического» государства отразился и в архитектуре. Стагнация становилась отличительной чертой «социалистической» системы.

Отрицание частной собственности и рыночных отношений, всеобщая национализация экономики и плановое хозяйство – реализация этих при-

нципов (предложенных еще К. Марксом) сначала В.И. Лениным, а затем его последователями – И.В. Сталиным, Н.С. Хрущевым, Л.И. Брежневым и Ю.В. Андроповым еще более развила тотальный и всеобъемлющий государственный капитализм. Вместо свободного рыночного предпринимательства выросла огромная однобоко развитая экономика, подчиненная многочисленной советской бюрократии. Неуклюжая и громоздкая система управления сделала экономику СССР неэффективной, неконкурентоспособной. Все миллионные жертвы не смогли сделать страну процветающей и богатой. Доктрина «враждебного окружения» и классовых антагонизмов привела к усилению милитаризации экономики. Значительную часть валового внутреннего продукта составляли военные нужды. В стране во все годы существования СССР был постоянный дефицит товаров повседневного спроса: продуктов питания, одежды, медикаментов. Сельское хозяйство, основанное на колхозном управлении, оказалось очень неэффективным и не сумело прокормить население страны. Обладая колоссальными богатствами, плодородной землей, Советский Союз был вынужден ежегодно с 1960-х годов закупать зерно у Канады, США, Аргентины. Не разрешило ситуацию и освоение целинных земель в Казахстане и Сибири, предпринятое в 1954–1956 годах. К примеру, в 1982 году СССР пришлось закупить за границей 45 млн тонн зерна; в 1988 – 25 млн тонн. В 1980-х годах Советский Союз закупал в среднем по 30 млн тонн зерна ежегодно. Бывший заместитель министра сельского хозяйства Б.А. Рунов в своих дневниках тех лет замечал: «...Как нам должен быть благодарен американский фермер, что мы поддерживаем его производство, и как должен быть недоволен наш крестьянин, жизнь которого с каждым годом ухудшается...».

Советской пропагандой активно использовалось такое понятие, как «бесплатное». Населению оказывалась безвозмездная медицинская помощь и гарантировалось бесплатное высшее образование, хотя на самом деле «бесплатное» создавалось за счет уравниловки в оплате труда, недоплаты всем категориям работающего населения.

Одной из самых серьезных проблем советского периода являлась проблема отчуждения. Путем создания массовых ячеек так называемой общественной собственности в виде совхозов, колхозов, заводов и фабрик, которые, в сущности, принадлежали представителям государственного аппарата, простой человек оказался отчужден от средств производства. Он не владел результатами своей деятельности, более того, уравниловка при начислении зарплаты отбивала всякую мотивацию для повышения показателей. В этой ситуации государство, общественные организации мобилизовали граждан где принуждением, а где и стимуляторами морального порядка – орденами, медалями, знаменами, показами на страницах печати, путевками в санато-

рии и т. д. И все же эти меры оказались не столь эффективными: производительность труда советского человека была гораздо ниже показателей рабочих стран Запада.

Отчуждение коснулось и самой формы управления. Несмотря на то, что в выборных органах высшей представительной власти, среди депутатов, выборных членов Центрального Комитета было немалое число простых рабочих, комбайнеров, доярок, учителей, по сути их роль в управлении была декоративной. Все наиболее важные решения принимал узкий круг партийных работников. Аппарату были полностью подчинены все виды средств массовой информации. Аппарат манипулировал выборами и проводил повсеместно нужные для себя законы. И даже наиболее важные, судьбоносные для страны решения принимались узким кругом лиц. Так, о вводе войск Советской Армии на территорию Венгрии в 1956 году, Чехословакии – в 1968 году, Афганистана – в 1979 году простые граждане узнавали из газетных сообщений только после того, как действия по вторжению уже совершались. Эти вторжения постоянно преподносились как необходимая интернациональная помощь. Нахождение советских войск в Афганистане обернулось значительными людскими и материальными потерями.

Наиболее зримо отчуждение коснулось духовно-культурной сферы. Многие вещи здесь совершались во имя создания некоего «коммунистического общества» по Марксу и Ленину и слияния народов в некий сплав «советских людей». Во имя претворения в жизнь этих целей фрагментарно изучались история народов, их культура, изменялся алфавит. После революции в Казахстане алфавит менялся дважды: в 1928 году – с арабского на латинский, и в 1940 году – с латинского на кириллицу.

В учебниках, кинофильмах постоянно проводилась мысль о том, что настоящая, справедливая жизнь началась только после «Великой революции» 1917 года, причем революционные и передовые отряды Москвы и Петрограда должны были вести к светлому будущему отсталые окраины, будь то Кавказ, Средняя Азия или Казахстан. Поощрялись идеологически выверенные фильмы о Гражданской войне, где «красные» солдаты и большевики несли новое и светлое в опутанный феодальными условностями Восток. Как и в прошлые времена, жестоко подавлялось инакомыслие. Правда, в 1960–1980-х годах не было уже расстрелов по политическим мотивам, хотя человек, осмелившийся высказать свое мнение, мог быть осужден, лишен работы или заключен в психиатрическую лечебницу. Тем не менее, в 1970–1980-х годах в СССР получило распространение движение диссидентства. В Казахстане был осужден за свои взгляды М. Кулмагамбетов. В 1983 году он вместе с другими правозащитниками давал показания на международных слушаниях по использованию труда заключенных в лагерях СССР.

Отринув древние религии – ислам, христианство, иудаизм, – проповедуя воинствующий атеизм, большевизм пытался выставить свое учение в роли своеобразного идеологического «заменителя» религии. По существу, имела место попытка сделать коммунизм своего рода тоталитарной квазирелигией. Любое сомнение в провозглашаемых советским строем принципах, любая критика его устоев могла очень дорого стоить тому, кто бы их высказал. Советская пропагандистская машина умело создавала новых своеобразных идолов, «вождей», которым надо было поклоняться и подражать. Новейшая история изобилует примерами подавления мысли, изгнания с работы, шельмования, заключения в психиатрические лечебницы, судебных расправ за любые формы инакомыслия. Масштаб репрессий в отношении лучших представителей отечественной интеллигенции, закрытые в спецхранах имена интеллектуалов, подлинная история Отечества стали доступны обществу только после объявленного в 1985 году горбачевского курса перестройки и гласности, точнее с 1987–1988 годов, когда постепенно стала реализовываться свобода печати. Осмысливая уроки пройденного пути, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отмечал, что уничтожение выдающихся и неповторимых личностей является черным пятном большевизма, трагедией, которую не забыть в течение веков.

Все попытки реформирования политического и общественного строя в СССР, предпринимавшиеся Н.С. Хрущевым, Ю.В. Андроповым, завершились неудачей по причине того, что оставались неизменными основы, заложенные В.И. Лениным и И.В. Сталиным. Игнорирование естественных законов рынка, установление неких административных хозяйственных единиц, тоталитарных методов правления породило небывалые формы социального эксперимента. И этот эксперимент продолжался в той или иной степени до начала 90-х годов XX столетия – последних лет советской империи. Все попытки либерализовать общественный строй завершились неудачей. Громоздкая и негибкая система управления СССР не сумела стать эффективной организацией, не смогла ни оценить адекватно возникшие вызовы, ни достойно ответить на них.

Практика показала, что можно трансформировать политическую систему, провести те или иные реформы, но наиболее тяжело изменить психологические установки и ценности человека. Вот почему «фантомные боли» советского социализма долго преследовали граждан бывшего СССР. Тем более что свои лозунги и цели Коммунистическая партия Советского Союза преподносила под притягательной формой: справедливость, мир, свобода, социальное равенство. И в подавляющем большинстве советские люди были убеждены, что наиболее свободными людьми мира являются именно они, советские граждане. Пропагандистская машина характеризовала сме-

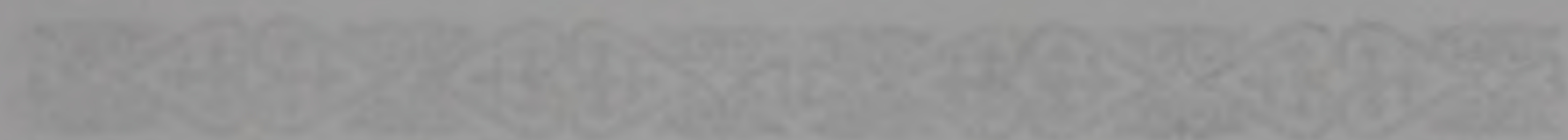
няемость власти, многопартийность, свободные выборы как «буржуазные» явления. Наивная вера в патернализм государства стала отличительной чертой советского человека. И была по-человечески понятна тревога и боль советских граждан, когда они с недоумением и даже с ненавистью узнавали о репрессиях сталинщины. Многие, особенно старшее поколение, отказывались верить сообщениям о массовых репрессиях, оправдывая действия «отца всех народов» необходимостью борьбы с враждебным окружением, желанием установить «сильной рукой» порядок в стране. Говорили и о происках ЦРУ США, желающего развалить СССР.

А между тем агония политической системы была заметна и по тому, что к 1991 году количество членов КПСС сократилось с 21 до 15 млн человек. Окончательный удар по политической машине КПСС и советскому государству был нанесен в августе 1991 года, когда в Москве была предпринята попытка государственного переворота. Попытки сторонников возврата к старому были решительно пресечены действиями тогдашнего руководителя Российской Федерации Б.Н. Ельцина. Действия ГКЧП были отрицательно оценены руководством Казахстана и других республик. М.С. Горбачев, продекларировав свою приверженность социалистическим идеалам, оставил пост Генерального секретаря КПСС и распустил Центральный Комитет. Деятельность КПСС на территории РСФСР была запрещена Б.Н. Ельциным. В сентябре 1991 года была распущена Коммунистическая партия Казахстана. 1991 год вошел в историю как год завершения марксистско-ленинского эксперимента, совершенного советскими политическими деятелями.

Глубокий мыслитель Николай Бердяев еще в 1939 году пророчески заметил: «Неслыханная тирания, которую представляет собой советский строй, подлежит нравственному суду, сколько бы ее ни объясняли». Тем более, что большую тяжесть испытаний XX века перенес на себе простой советский труженик, порой не зная даже, в каком положении он находится. Поэтому закономерно, что в начале XXI века интеллектуалы разных стран (по опросу издания «Human events») признали «Манифест» К. Маркса и Ф. Энгельса одной из тех книг, которые нанесли наибольший вред человечеству. Жертвами последователей идеологии марксизма-ленинизма стали многие миллионы людей, живших и умиравших во имя социального эксперимента под названием «Советский Союз», который к 90-м годам XX века так и не сумел стать высокоразвитой индустриальной страной с демократической, гуманной формой управления. Объединенные в свое время, в 1922 году, республики, познав тяготы советской диктатуры, сами разрушили в 1990–1991 годах Союз Советских Социалистических Республик и приступили к строительству новых государств. Однако создание на месте прежних республик новых государств оказалось нелегким, хотя и благородным делом.

ВОПРОСЫ

1. Когда и как была установлена Советская власть в Казахстане?
 2. Каковы обстоятельства образования Казахской автономии?
 3. Каковы последствия тоталитаризма для Казахстана?
 4. Какой вклад внес Казахстан в победу в Великой Отечественной войне?
 5. Каковы противоречия в развитии Казахстана в 1950 – 1980-х годах?
 6. Что вы можете сказать о сути «советского» социализма?
-



РАЗДЕЛ II



НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН

Мы должны идти наперекор трудностям и студенным ветрам испытаний выпавших на долю нашей Независимости.

Н.А. Назарбаев



1. НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

1.1. Казахстан в годы «перестройки»

К середине 1980-х годов Казахстан, наряду с другими 14 республиками входивший в состав СССР и имевший статус союзной республики (Казахская ССР), занимал по своему значению в неофициальной иерархии Советского Союза одно из первых мест.

Казахстан географически расположен на стыке Азии и Европы (между 55° – 40° с.ш. и 45° – 87° в.д.). Территория республики простирается с запада на восток на 3000 км и с севера на юг на 1600 км. Казахская ССР граничила на западе, северо-западе и севере с РСФСР, на юге и юго-западе со Среднеазиатскими союзными республиками – Туркменской ССР, Узбекской ССР и Киргизской ССР. На юго-востоке и востоке граница республики проходила по государственной границе между СССР и КНР. Общая протяженность границ Казахстана была свыше 15 тыс. км, из них более 3 тыс. км являлись водными (Каспийское и Аральское моря). По величине территории Казахская ССР занимала второе место после РСФСР среди республик Советского Союза. Площадь территории республики составляла 2 717 тыс. кв. км², то есть 1/8 часть территории СССР.

Казахская ССР по республиканской Конституции 1978 года декларировалась как суверенное социалистическое государство рабочих, крестьян и интеллигенции, где провозглашалась новая историческая общность – советский народ. В 1980-х годах среди союзных республик по численности населения республика занимала четвертое место после РСФСР, Украинской ССР и Узбекской ССР. В 1986 году в республике насчитывалось 16 млн человек, что составляло 5,7% населения СССР. Исторически сложилось, что Казахстан был многонациональной республикой, где к концу XX века проживало более 100 этносов.

Конституция СССР 1977 года провозглашала политические права союзных республик, но на самом деле все республики подчинялись союзному центру. И, как правило, определяющее воздействие на процессы в Казахста-

не имели решения, принимаемые в руководстве СССР в Москве. Политический руководитель Казахстана (первый секретарь республиканской Коммунистической партии) в 70-х годах XX века стал входить в состав Политбюро ЦК КПСС, то есть высшего политического коллегиального органа страны, хотя при этом в действительности назначался на свою должность (первый секретарь) решением узкого круга руководства КПСС.

Высшим органом государственной власти де-юре являлся Верховный Совет СССР, де-факто полнота власти в стране принадлежала КПСС. Союзная система государственного управления являлась шаблоном для республик, в том числе и для Казахской ССР.

Развитие экономического комплекса СССР происходило в рамках административно-плановой системы, руководство осуществлялось централизованными органами управления по вертикали «центр – республика». Будучи по своему назначению региональной, казахстанская экономика развивалась как составная часть единого хозяйственного комплекса СССР и имела преимущественно сырьевую направленность.

Отличительной особенностью союзной экономики была непомерно усложненная структура и высокий уровень милитаризации. В Казахстане действовали мощные заводы военно-промышленного комплекса (ВПК), продукция которых в общих экономических показателях, по оценкам экономистов, составляла по стоимости более 20% валового внутреннего продукта (ВВП). Подобная ориентация привела к тому, что казахстанский хозяйственный комплекс был разбит на три неравные части. Первая из них была ориентирована на удовлетворение потребностей исключительно тяжелой промышленности страны. Вторая обслуживала интересы военно-промышленного комплекса СССР. И только третья была ориентирована на обеспечение республиканских нужд.

Наращивание экономического потенциала осуществлялось за счет вовлечения в народнохозяйственный оборот сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Постепенно производственный потенциал Казахстана устаревал физически и морально, а для его модернизации требовались значительные субсидии, которые направлялись центром в добывающий сектор в ущерб наукоемким производствам. В первой половине 1980-х годов произошло падение эффективности экономики: произведенный национальный доход республики снизился со 162% в 1966 – 1970 годах до 104% в 1981 – 1985 годах, а производительность общественного труда соответственно – со 154 до 99%.

В политической жизни советского общества стали отчетливо проявляться признаки кризиса советско-коммунистической системы. Сфера законодательной и представительной власти была формализована, резко усилилась роль административно-партийной бюрократии, серьезный кризис поразил саму Коммунистическую партию. Высший эшелон власти раздирали скры-

тые от общественности интриги и борьба группировок. Как отмечают исследователи данной эпохи, в результате этой скрытой борьбы образовались в конечном итоге два течения: консервативное во главе с Егором Кузьмичем Лигачевым, избегающее какого бы то ни было серьезного реформирования общества, и прозападническое, проповедующее реформы с элементами западной демократии, во главе с Александром Яковлевичем Яковлевым и Эдуардом Амвросиевичем Шеварднадзе. Членство в КПСС также стало использоваться в личных корыстных целях, так как оно не только открывало двери в большую политику, но и давало ряд привилегий и преимуществ. Ярким свидетельством тому служат воспоминания Анатолия Федоровича Добрынина, одного из партийных функционеров, сменившего пост посла в Вашингтоне на кресло секретаря ЦК КПСС и с удивлением отмечавшего: «Я оказался в особом мире. Какой контраст с жизнью москвича, к которой я привык!» Вместе с новой номенклатурной должностью ему были предоставлены телохранители, лимузин ЗИЛ, дача вблизи Москвы с теннисным кортом, сауной, оранжереей, фруктовым садом и штатом obsługi, включавшим поваров, садовников, горничных и охрану.

К середине 1980-х годов Советский Союз под воздействием нескольких глобальных и внутренних процессов геополитического, информационно-технологического, социально-политического и экономического характера столкнулся с жесткой необходимостью кардинальных перемен. Государство уже не могло существовать в своем прежнем, неизменном виде. Еще при Юрии Владимировиче Андропове, в 1982–1983 годах, советское общество ждало перемен, понимая, что дальше так жить нельзя.

Однопартийная система во главе с Генеральным секретарем Компартии Советского Союза, отсутствие дискуссий, ограниченность прав республик, однобокая централизация предопределили тотальный характер государственной власти, что рано или поздно привело бы советское общество к кризису. На развитие политических процессов в Казахстане в первую очередь оказывали влияние события, происходившие в центре, то есть в г. Москве – столице СССР. Ключевым событием середины 1980-х годов явилось выдвижение на пост Генерального секретаря Компартии Советского Союза Михаила Сергеевича Горбачева, человека новой политической генерации.

В результате борьбы группировок 10–11 марта 1985 года М.С. Горбачев был избран Генеральным секретарем Коммунистической партии, следовательно, фактическим главой СССР. Моше Левин, один из серьезных исследователей истории СССР, пишет, что Константин Устинович Черненко еще в свою бытность Генеральным секретарем ЦК КПСС поддерживал М.С. Горбачева, вопреки противостоянию оппозиции, настояв на его председательстве на заседаниях Секретариата, что, в свою очередь, определило его статус как «человека номер два». М.С. Горбачев практически стал второй фигурой режима. В числе политических лидеров страны, предложивших

М.С. Горбачева на пост Генерального секретаря, был и Андрей Андреевич Громыко, член Политбюро. Хотя именно его наряду с Дмитрием Федоровичем Устиновым и К.У. Черненко в своих мемуарах Е. К. Лигачев объявляет ответственным «за то, что государство оказалось «над пропастью» в 1980-х годах». Однако именно А.А. Громыко обеспечил М.С. Горбачеву «единодушную поддержку не только в Политбюро, но и со стороны секретарей Центрального комитета». Приход к власти М.С. Горбачева означал победу одной из существовавших тогда политических элит и в то же время победу нового над старым. Назревающий кризис в стране не случайно привел к партийному, государственному руководству лидера, отличавшегося и молодостью и демократичностью своих воззрений.

В 1985 году был взят курс на ускорение социально-экономического развития страны, а в 1986 году – на перестройку всех сторон жизни общества на основе реализации демократических принципов, с гласностью, и признанием «человеческого фактора». Однако отсутствие информированности населения, особенно в период аварии на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 года, оказало отрицательное воздействие на общественно-политическую ситуацию в СССР, стало началом дискредитации политики перестройки и ее лидера. Пытаясь укрепить свои позиции, М.С. Горбачев и его окружение инициируют выборы как в партийные органы, так и в Советы, что в целом воспринималось в обществе положительно. Но, несмотря на кадровые перемены, руководство СССР не смогло в полной мере контролировать ход событий. В 1986–1988 годах развернулась закулисная, а затем и открытая борьба за направление политических реформ и методов их проведения. Дискуссии, возникавшие при проведении альтернативных, многомандатных выборов, все больше выдвигали на первый план годами копившиеся социальные, национальные и региональные проблемы.

ВОПРОСЫ

1. В чем причины кризиса советской системы?
 2. Каковы особенности общественно-политической ситуации в стране во второй половине 1980-х годов?
 2. В чем сущность «перестройки» и каковы ее результаты?
 3. Охарактеризуйте положение Казахстана в годы «перестройки».
-

1.2. Декабрь 1986 года – предвестник независимости

Структура политической власти в Казахской ССР являлась своего рода копией союзной системы руководства. В течение нескольких десятилетий республикой руководил Динмухамед Ахмедович Кунаев (с 1955 года – Председатель Совета Министров Казахской ССР, с 1960 года – первый секретарь ЦК КП Казахстана), который был одного поколения с Леонидом Ильичем Брежневым (Д.А. Кунаев родился в 1912 году, Л.И. Брежнев – в 1906 году). Д.А. Кунаев входил в высшее руководство СССР, являясь членом Политбюро ЦК КПСС, пользовался большим авторитетом не только в Казахстане, но и в Москве. Однако возможности Д.А. Кунаева были ограничены, так как в стране действовала вертикальная командно-административная система, через которую из центра шло непосредственное управление экономикой, кадровой политикой союзных республик.

В обстановке преобладания в руководящих органах представителей старшего поколения с большим, но устаревающим опытом государственного управления и в центре, и в республиках ощущался дефицит молодых, перспективных политиков, способных генерировать живые, творческие идеи. Приход Н.А. Назарбаева в первой половине 1980-х годов в большую политику, его назначение в 1984 году на пост Председателя Совета Министров Казахской ССР в возрасте 44 лет практически положило начало новому этапу в сфере государственного управления. Но когда в ноябре–декабре 1986 года встал вопрос о новом руководстве Казахской ССР, центром было принято ошибочное решение, повлекшее за собой декабрьскую трагедию.

16 декабря 1986 года в Алма-Ате был созван Пленум ЦК Компартии Казахстана, на котором была оглашена информация Политбюро об уходе на пенсию первого секретаря ЦК КПК Д.А. Кунаева. Первым секретарем ЦК Коммунистической партии Казахстана по установке центра был избран Геннадий Васильевич Колбин, до этого возглавлявший Ульяновский обком компартии. Известие о таком решении стало настоящим шоком для всего казахстанского общества.

Игнорирование Москвой в течение многих десятилетий этнической специфики союзных республик, проводимая в СССР целенаправленная политика по созданию унифицированной советской культуры привели к забвению многих национальных традиций, породили среди отдельных представителей коренного населения нигилистические настроения, способствовали возникновению такого социального явления, как манкуртизм. Директивное решение о назначении Г.В. Колбина, которое можно рассматривать не иначе как очередное игнорирование национальной особенности республики, как отсутствие уважения к народу Казахстана, встретило открытое недовольство, протест, вылившиеся в выступления казахской молодежи в Алма-Ате.

Кроме того, избрание Г.В. Колбина Первым секретарем ЦК КПК обнажило противоречие между традиционными командно-административными методами со стороны центра и провозглашенными в апреле 1985 года демократическими принципами перестройки.

17 декабря 1986 года на площади у здания ЦК партии собрались несколько сот человек, которые выступили против назначения первым секретарем ЦК Компартии Казахстана человека, в республике не известного. Это был протест против откровенного пренебрежения мнением населения и партийных масс республики со стороны центра, недооценки возросшего самосознания народа. Декабрьское выступление не было националистическим и в начальной стадии не имело противоправного характера. Политическая демонстрация была мирной и не содержала призывов к свержению государственного строя и националистических выпадов против других народов.

Вместо того чтобы выйти к демонстрантам, объяснить им суть решения Пленума ЦК КПСС, руководство республики отказалось от диалога. Опасаясь размаха демонстрации, Г.В. Колбин, республиканские власти обратились за помощью в Москву, в ЦК КПСС. В результате МВД СССР перебросило из разных регионов страны в Алма-Ату спецчасти внутренних войск. Демонстрация была подавлена силой, с применением саперных лопат, служебных собак, брандспойтов. От неправовых действий правоохранительных органов пострадало множество студентов и молодых рабочих. Участник декабрьских событий в Алматы Самат Жилмагамбетов вспоминает о том времени: «Мы стояли на площади. Выступали ораторы. Все было мирно. Но в какой-то момент один из солдат ударил девушку по голове, и она упала. С этого и началась бойня. Парни подняли окровавленную девушку на руки и понесли ее. Они кричали, что тут убивают. Чтобы остановить возмущенную толпу, из пожарных машин на людей направили струи холодной воды. Нам ничего не оставалось, как бежать. И тут площадь оградил девушки. Они выстроились в ряд и кричали: «Какие вы джигиты, если убегаете?!». Мы были безоружны. Парни стали снимать с площади мраморные плиты, разбивать их и с ними пошли на солдат. От пожарных машин вырывали шланги. Побитых и мокрых парней и девушек кидали в машины, свозили на стадион и штабелями укладывали на землю. Некоторых, как мы потом узнали, вывезли за город, раздели и оставили там».

Неконституционные силовые действия вооруженных сил, милиции, неадекватные попытки органов государственного управления рассеять собравшихся еще более усилили их недовольство. Создавшейся обстановкой воспользовались криминальные элементы. В сутолоке были убиты и ранены как представители демонстрантов, так и члены вооруженных дружин, специально вызванных представителями районных комитетов КПК. В обществе

создалась напряженная обстановка. Вслед за происшедшими событиями партийные органы развернули шумную кампанию по выявлению «националистов» и «декабристов». Начались аресты среди студентов. По оценке Комиссии Верховного Совета Казахской ССР по расследованию декабрьских событий 1986 года, число задержанных составило около 8500 человек. По данным экспертов Комиссии, только в Алма-Ате телесные повреждения получили 1722 человека. Молодежные выступления произошли и в других городах республики – в Караганде, Жезказгане, Кокшетау, Целинограде (ныне Астана), Каркаралинске, Талдыкоргане и в других населенных пунктах.

После декабрьских событий начались репрессии: двое участников были приговорены к высшей мере наказания, 99 человек осуждены (из них только 46 человек через некоторое время были реабилитированы). За участие в декабрьских событиях 787 человек исключили из ВЛКСМ, 52 человека – из компартии, 1138 – получили комсомольские взыскания, 271 студент отчислен из учебных заведений, сотни людей были вынуждены уволиться с работы. Своих должностей лишились 12 ректоров вузов. Одним из приговоренных к высшей мере наказания был Кайрат Рыскулбеков, студент архитектурно-строительного института. По воспоминаниям поэта Мухтара Шаханова, после оглашения смертного приговора Кайрату Рыскулбекову во всем мире поднялась мощная волна возмущения с требованиями его помилования: «Много сообщений за рубежом было о смертном приговоре Кайрату Рыскулбекову. В июле 1987 года в Венгрии было опубликовано письмо на имя А.А. Громыко с просьбой о помиловании К. Рыскулбекова, подписанное известными писателями Я. Киси, А. Ражеком, Г. Демским, Г. Конрадом и другими деятелями культуры, всего 41 человек. В его защиту подняли голос 77 общественных деятелей Чехословакии, в их числе был бывший министр иностранных дел Х. Хачек. Агентство «Рейтер» сообщало, что польский «Союз свободы и мира» направил письмо М.С. Горбачеву, в котором подверг сомнению справедливость приговора и требовал его пересмотра».

Сам же Кайрат Рыскулбеков в то время, в ожидании исполнения смертного приговора, писал, выступая в качестве гневного обличителя прогнившего тоталитарного режима (перевод С. Малеева):

Решетки на окнах. Повсюду конвой.
Ничто не нарушит мой сон и покой.
Вот так предлагает судьба мне взамен,
Украва мою молодость, гниенье и тлен.

Подобный «подарок» принять не могу,
Его отвергая, я к правде иду.
Трясина повсюду, но надо пройти,
Иначе, боюсь, захлебнусь я во лжи.

Зловонная жижа передо мной.
Болото зовется людской клеветой.
Злобу и зависть, и всякую мразь
Собою питает болотная грязь.

Но что же мне делать? Все нужно идти.
Доброе имя мне надо спасти.
Пусть даже настигнет меня чья-то месть.
Важнее спасти свое ИМЯ и ЧЕСТЬ.

В июле 1987 года ЦК КПСС принял неадекватное постановление в духе сталинских времен «О работе Казахской республиканской партийной организации по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся», в котором декабрьские события 1986 года были охарактеризованы как «проявление казахского национализма». Выступая на I съезде народных депутатов СССР 6 июня 1989 года, Мухтар Шаханов потребовал провести объективное расследование событий и пересмотреть решение партийного руководства КПСС. И только позже, уже в период распада СССР, ЦК КПСС отменил свое решение и вынес вердикт, прямо противоположный содержанию постановления: «...выступление казахской молодежи не было националистическим, это было их право на свободное выражение гражданской и политической позиции». Таким образом, справедливость восторжествовала только в мае 1990 года.

Декабрьские события 1986 года вызвали неоднозначную оценку зарубежных аналитиков. По мнению одних, они являлись проявлением межэтнической борьбы, основанной на оппозиции мусульманских национальных сил «старшему брату», по мнению других – это было выступление молодых граждан против попрания Москвой прав союзной республики.

Демагогические заявления Г.В. Колбина об усилении интернационализма и необходимости изучения казахского языка сопровождались закрытием доступа к образованию и престижной работе представителям коренной национальности, постоянным поискам «националистов», «коррупционеров».

Таким образом, декабрь 1986 года и последовавшие за этим события в республике наглядно продемонстрировали, что перестроечная идея демократизации всех сторон общественной жизни являлась не более чем декларацией; деспотизм советской системы был далеко не изжит, методы управления по-прежнему не исключали подавления и репрессий.

Декабрь 1986 года, по словам Президента Н.А. Назарбаева, положил начало обретению Казахстаном независимости и суверенитета, продемонстрировал, насколько выросло самосознание казахской молодежи. Именно молодежь, преодолев страх перед существующей системой, от имени народа открыто заявила, что попрание и игнорирование чувства националь-

ной гордости недопустимо. Н.А. Назарбаев, анализируя события тех дней, с горечью писал: «В казахской истории было немало драматических и высоких минут, часов и дней. Одна из таких драматических высоких минут в новейшей национальной истории – три декабрьских дня 1986 года. И этот первый росток нового демократического сознания был выдан системой за проявление махрового национализма».

Декабрьское выступление казахской молодежи стало первым в ряду национально-демократических выступлений, движений по всей стране, положивших начало демонтажу СССР. Именно после Алма-Аты на рубеже 1980–1990-х годов произошли события в Тбилиси, Баку, Вильнюсе и в других городах страны, ускорившие распад советской политической системы.

Историческое значение декабря 1986 года было определено в 2006 году, на церемонии открытия мемориала «Тәуелсіздік таңы» («Рассвет свободы»), посвященного 20-летию декабрьских событий, как предвестника независимости. То, что произошло в декабре 1986 года, не было случайным. Для осмысления глубинных причин декабрьских событий важными являются выводы Главы государства: «Алма-Ата в декабре 1986 года продемонстрировала крах социалистической доктрины решения национального вопроса». В чем же была суть этой доктрины? Как известно, эта доктрина была построена на тезисе о приоритете социально-классового начала над национальным. Именно в таком подходе виделся способ «окончательного» решения национального вопроса. Однако реалии XX века оказались иными. Игнорирование национальных особенностей, многолетняя политика подавления национального чувства и национального самосознания в действительности только нагнетали обстановку в стране, что являлось свидетельством того, что политика советской власти в решении национального вопроса далеко не лучший метод решения проблемы. Разрыв между формальным провозглашением и фактическим положением дел в национально-федеративном устройстве СССР заводил решение национального вопроса в тупик. Исходя из этого очевиден и вывод, что «любая доктрина, основанная на приоритете классового над национальным, обречена на провал».

События второй половины 1980-х годов в СССР показали, что межнациональная, этнокультурная проблематика была весьма слабо и недальновидно осмыслена в рамках традиционной советской доктрины национального вопроса. Однако режим в целях самосохранения пытался по-прежнему «нивелировать национальное многообразие народов и культур», что в конечном счете привело к разрушению советского строя.

В О П Р О С Ы

1. В чем причины декабрьских событий 1986 года?
 2. Какую оценку декабрьским событиям дал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев?
 3. Какое наказание понесли участники декабрьских событий?
 4. Историческое значение декабрьских событий.
-

1.3. Декларация о государственном суверенитете и ее историческое значение

Кризис в СССР на рубеже 1980–1990 годов и его причины. Системный кризис в СССР произошел в двух основных сферах – экономической и политической. После того как половинчатые реформы 1985–1988 годов не дали экономического роста, было решено использовать элементы рыночных отношений. Однако перестройка, нарушив работу прежних экономических механизмов, не создала новых. Непродуманное и не подкрепленное практикой реформирование, отсутствие реалистичной программы вели к нарастанию кризисных явлений в экономической сфере. В политической сфере М.С. Горбачев и его ближайшее окружение попытались опереться на гласность и элементы демократизации, что на практике вызвало дезинтеграцию, дезориентацию властных структур, расшатывало прежнюю политическую систему, ускоряло кризис идеологии.

То, что М.С. Горбачев выбрал в качестве инструмента реформ демократизацию и гласность, произошло во многом ситуативно: «свою роль здесь сыграли и позиция его ближайшего окружения, в частности усилия глубокого реформатора и демократа А.Н. Яковлева, личные качества самого М.А. Горбачева (умеренность, гибкость, осторожность), а также сталинская закваска его оппонентов», – отмечает Ю. Гиренко. Однако результаты оказались совсем иными, чем предполагали те, кто хотел конструктивных перемен: к началу 1990-х годов попытка модернизации политической системы обернулась ее крушением.

В значительной степени это было обусловлено тем, что в СССР так и не было проведено эффективное реформирование экономической системы. Первоначально в экономике был использован целый комплекс мер по ускорению социально-экономического развития страны. Однако введение системы государственной приемки, попытка совместить плановую систему и рыночные отношения, а также ряд других неудачных экспериментов усилили дестабилизацию экономики. В эти годы также шло слияние, пере-

плетение официальной экономики с теневой – производственной и торговой деятельностью, в которую были втянуты целые предприятия.

Положение в экономике катастрофически ухудшалось. Экономика становилась все более затратной, убыточной. Дефицит госбюджета продолжал увеличиваться. В 1988 году он составлял 120 млрд руб., или 11% валового национального продукта (ВНП). Правительство СССР прибегло к масштабным заимствованиям за рубежом. За 1985–1991 годы государственный долг вырос с 20 млрд долларов до 103 млрд. Усилилась инфляция, сокращались поставки продукции между республиками, резко снижался уровень жизни населения. Инфляция, дефицит основных продуктов питания, разрыв хозяйственных связей между республиками подрывали в конечном счете авторитет М.С. Горбачева и курс на изменение общества. Свидетельством этого стало нарастание раздражительных оценок и анекдотов. Например, давая определение перестройке, в народе иронизировали: «Перестройка – это правда, только правда и ...ничего, кроме правды».

Концепция переходного периода к рыночной экономике, где сохранялись элементы планового управления, была сформирована в 1989 году академиком Леонидом Ивановичем Абалкиным, но из-за сопротивления приверженцев так называемого «социалистического строительства» она не смогла пробить себе дорогу. Примечательно, что если концепция Л.И. Абалкина была рассчитана на 6–8 лет, то альтернативная программа преодоления экономического кризиса в Советском Союзе путём быстрого перехода на рыночную экономику, подготовленная группой советских экономистов под руководством Григория Алексеевича Явлинского (заместителя председателя Совета Министров РСФСР) и Станислава Сергеевича Шаталина (экономического советника М. С. Горбачева), – на 500 дней.

В 1988–1989 годах общественное настроение страны начинает меняться. Общество начинает оказывать недоверие руководству страны. Глубокий шок испытали советские люди, узнав об ужасах репрессивной политики сталинизма. В Казахстане также впервые в этот период громко заговорили о многомиллионных жертвах сталинизма в период коллективизации.

Демократические процессы в обществе тормозились партийно-государственной номенклатурой. В этой ситуации М.С. Горбачев попытался опереться на инициированный его сторонниками «съезд народных депутатов», который первоначально мыслился как торжество демократического управления. I съезд народных депутатов СССР (май 1989 года) был первой попыткой совмещения коммунистического тоталитаризма и парламентской демократии. Альтернативный выборный процесс перед съездом стал небывалым явлением и вместе с поляризацией группировок на съезде привел к очень быстрой политизации советского общества. Именно на съезде сформировалась политическая оппозиция – «Межрегиональная депутатская группа» (МДГ), среди руководителей которой был Б.Н. Ельцин, амбициозный противник М.С. Горбачева по внутрипартийной борьбе в 1987–1988 годах.

МДГ выступала за децентрализацию власти, введение частной собственности, многопартийность, экономическую самостоятельность союзных республик. Этим был заявлен вопрос о необходимости наполнения суверенитета союзных республик реальным содержанием. Так со времени I съезда народных депутатов начался глубокий процесс реформирования государственной системы СССР.

Оппозиционные настроения, выразителем которых стал Б.Н. Ельцин, все шире распространялись в советском обществе. В 1989–1990 годах происходит открытый раскол среди политических сил (в первую очередь внутри КПСС). Личная и групповая борьба между М.С. Горбачевым и Б.Н. Ельциным все больше перемещается в плоскость масштабной конкурентной борьбы между союзным центром и РСФСР за власть и ресурсы.

Дестабилизации СССР способствовал и распад социалистической системы. М.С. Горбачев пытался коренным образом изменить прежнюю политику СССР в отношении социалистических стран. Он отошел от прежней политики патернализма, ограниченного суверенитета в отношении этих стран. Было заявлено, что никакого советского вмешательства, в том числе в экономику, никакой военной поддержки режимов не будет. Но несмотря на предпринимавшиеся попытки, Совет экономической взаимопомощи (СЭВ) коренным образом перестроить не удалось. В результате страны «реального социализма» все больше стали искать собственные пути развития. В конце 1980-х годов начался вывод советских войск из стран Восточной и Центральной Европы, Афганистана. Ослабление военного присутствия СССР в союзных странах вызвало активизацию антисоветских настроений. Начавшиеся в них процессы демократизации привели в конце 1989–начале 1990-х годов к «бархатным» революциям в Польше, Германской Демократической Республике (ГДР), Чехословакии, Венгрии, Болгарии, Албании. В декабре 1989 года вооруженным путем был свергнут режим Чаушеску в Румынии. В результате проведенного в 1990 году референдума ГДР вошла в состав Федеративной Республики Германия (ФРГ). После победы демократических революций в странах Центральной и Восточной Европы советскому руководству наладить с ними отношения на основе нового баланса сил не удалось. Новая политическая элита была настроена антисоветски, антикоммунистически. Многолетний советский диктат в отношениях с этими странами, подкрепляемый военным присутствием СССР, не мог не привести к отходу от него бывших союзников и ориентации их на Запад. Таким образом, события в странах Центральной и Восточной Европы ускорили распад СССР.

Принципиальным этапом политических изменений стал III съезд народных депутатов, состоявшийся в начале 1990 года, на котором была отменена 6-я статья Конституции СССР о руководящей роли КПСС и тем самым легально узаконена многопартийность. Съезд ввел институт президента СССР, однако это уже не могло компенсировать падение авторитета М.С. Горбачева в обществе.

Решающее значение в приближении распада СССР сыграл процесс суверенизации союзных республик (принятие деклараций о государственном суверенитете), произошедший в 1990 году: 9 марта – в Грузии, 11 марта – в Литве, 30 марта – в Эстонии, 4 мая – в Латвии, 12 июня – в России, 20 июня – в Узбекистане, 23 июня – в Молдавии, 12 июля – в Украине, 27 июля – в Белоруссии, 25 октября – в Казахстане. Очевидно, что в этом ряду особое значение имела декларация России. Н.А. Назарбаев в своей работе «На пороге XXI века» вспоминает: «У всех тогда на устах был вопрос: а от кого, от чего суверенна Россия? Она же ядро страны». Российский суверенитет не был, конечно, первопричиной распада СССР, но этот развал стал необратим именно после суверенизации РСФСР 12 июня 1990 года.

В 1990 году в г. Москве (столице и СССР и РСФСР) образовалось два центра силы и на короткий промежуток времени установилось двоевластие. Однако такое неустойчивое равновесие не могло быть долгим и должно было закончиться победой одной из сторон. Советский Союз шаг за шагом шел к своему распаду.

Оценивая причины распада Советского Союза, одни исследователи считают, что развал СССР был подготовлен внешними и внутренними силами для радикального изменения геополитической ситуации в мире, другие утверждают, что это был объективный, неизбежный процесс. Как непосредственный участник реальных событий, Глава Казахстана сделал такой вывод: «в вопросе о распаде СССР ясного и исчерпывающего объяснения все же нет. Слишком многое переплелось: объективный кризис системы, изматывающая геополитическая конкуренция, субъективные ошибки руководства страны – и так до бесконечности... Но без осознания этого гигантского разлома нельзя ориентироваться в нашем сегодняшнем дне и, что более важно, определиться в своем будущем». А значит, серьезный анализ причин распада СССР необходим. И пример такого глубокого анализа дается им в книге «На пороге XXI века», где крайние точки зрения (и радикально-пессимистические, и либеральные), сводящие распад СССР либо к внешним, либо к внутренним обстоятельствам, не сочтены обоснованными, несмотря на то что каждая из этих позиций отражает реальные тенденции. Только совокупность факторов, «комплекс причин» могли привести к распаду.

Первым фактором является «гонка вооружений», которая при общем отставании советского экономического комплекса была тяжким бременем для СССР.

Вторым по значимости, помимо субъективных ошибок руководства, стало растущее технологическое отставание экономики и общества в целом. Перенапряжение экономики стало следствием ее военной ориентации и одновременно вело к кризису всей экономической системы, и этот «очевидный, ясный и труднооспоримый фактор, конечно же, более значим, чем причины субъективного порядка», – подчеркивает Н.А. Назарбаев.

Третьей «фундаментальной причиной» распада страны, наряду с факто-

ром технологического стратегического отставания, или снижения конкурентоспособности, стал национальный вопрос. По мнению многих политиков, «это даже самая главная, определяющая причина». Власть продемонстрировала свою неспособность контролировать ситуацию, а следовательно, несостоятельность, обреченность. Руководство страны не имело программы и стратегии решения национального вопроса. Нельзя было рассматривать систему национальных противоречий и конфликтов в Советском Союзе в отрыве от общемировой ситуации, ведь «пробуждение этничности» в самых разных формах и проявлениях стало вызовом второй половины XX века. В этом плане в СССР, где исходили из превосходства классового над национальным, имела место существенная недооценка национального фактора. В частности, «этнокультурная проблематика стран Центральной Азии, – указывает Президент Казахстана в своей работе «На пороге XXI века», – практически так и не была осмыслена в рамках традиционной советской доктрины национального вопроса».

СССР как система стал, по существу, попыткой «преодоления непреодолимого» – цивилизационного разнообразия реального пространства Евразии. Применительно же к ситуации конца 1980-х годов руководство страны, не имея теоретической базы и практически не понимая ситуацию, избрало силовой путь решения национальных проблем и окончательно завело страну в тупик. Самоустранение руководства СССР от разрешения сложных национальных проблем привело к тому, что национальный вопрос стал одним из главных факторов развала СССР.

Четвертым важным фактором распада СССР является разрыв связей центра и регионов. Система отношений «центр–периферия» претерпела радикальные изменения еще до юридического, правового распада СССР. То есть административные, экономические, иерархические и иные связи существенно ослабли еще до декабря 1991 года. Оставалась только КПСС, поэтому кризис компартии стал кризисом общества и страны.

Наконец, пятым фактором распада стала суверенизация республик, что означало невозможность дальнейшего существования СССР в прежнем качестве.

Принятие Декларации о государственном суверенитете. Развитие событий в 1989 году в центре и в целом в СССР имело прямое воздействие на Казахстан (так же, как и на другие республики). В 1989 году Г.В. Колбин был переведен из Казахстана в Москву на пост руководителя Комитета народного контроля, а первым секретарем ЦК КПК избирается Нурсултан Абишевич Назарбаев. Правительство возглавил Узакбай Караманов. Избрание Н.А. Назарбаева первым секретарем ЦК Компартии Казахстана ознаменовало приход к власти людей с новым мышлением. Вскоре на пленуме ЦК КПК на ключевые посты в республике были назначены: Владимир Ануфриев – вторым секретарем ЦК, Ерик Асанбаев и Владислав Двуреченский – секретарями ЦК (соответственно по экономике и по сельскому хозяйству),

Мырзатай Жолдасбеков возглавил идеологический отдел, Жанибек Карибжанов – аграрный, Абиш Кекилбаев – отдел межнациональных отношений. Тогда же депутаты Верховного Совета внесли изменения в политическую систему Казахстана: был учрежден пост Председателя Верховного Совета как главы республики. На пост Председателя Верховного Совета был избран Нурсултан Назарбаев, его первым заместителем стал Сергей Терещенко.

Одним из важных политических вопросов, требующих своего разрешения, был вопрос об оценке декабрьских событий 1986 года. Результатом работы комиссий по рассмотрению обстоятельств этих событий стало постановление Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 24 сентября 1990 года, в котором была дана официальная оценка событиям 1986 года. В нем подчеркивается, что перерастание мирной и немногочисленной демонстрации протеста в массовые беспорядки было вызвано политическим бессилием руководства, его неумением и нежеланием найти мирный выход из острой ситуации, его опорой на силу, а не на разум и добрую волю. Неумение властей овладеть ситуацией привело к трагическим последствиям, которые выразились в гибели людей как со стороны демонстрантов, так и со стороны лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка.

В стране продолжался начатый еще в 1988–1989 годах процесс реабилитации репрессированных деятелей культуры и науки. Процесс возвращения забытых имен казахской интеллигенции, переиздание их запрещенных книг – это продукт гласности того времени. Общественность узнала о богатом духовном наследии политических лидеров Алаш-Орды – Алихана Букейханова, Ахмета Байтурсынова, Мыржакыпа Дулатова, а также смогла познакомиться с произведениями Магжана Жумабаева, Шакарима Кудайбердиева, Жусупбека Аймаутова, ученых, государственных деятелей Мухамеджана Тынышпаева, Санжара Асфендиарова и многих других.

Особенностью 1990 года была ускоренная политизация общества: в результате отмены 6-й статьи Конституции СССР открывалась дорога многопартийности в Казахстане.

Демократические процессы вызревали в союзных республиках еще в конце 1980-х годов. По информации, опубликованной в газете «Казахстанская правда» 3 сентября 1988 года, к этому году в Казахстане было образовано до 300 неформальных групп. Одним из первых и крупных движений стало движение «Невада – Семипалатинск», созданное по инициативе известного поэта О. Сулейменова весной 1989 года. Целью движения являлось закрытие Семипалатинского и других полигонов. По инициативе М. Шаханова для оказания помощи жителям Приаралья был организован комитет по проблемам Балхаша и Арала. Во многих городах Казахстана были созданы экологические движения. В 1987 году в Алма-Ате образовалось социально-экологическое объединение «Инициатива». В дальнейшем на его базе образовались новые объединения: «Зеленое спасение» и «Зеленый фронт». Союзные организации на территории Казахстана были представлены отде-

лениями историко-просветительного общества «Мемориал», Хельсинкского союза, союза «Чернобыль» и других. Наиболее массовыми среди вновь образовавшихся общественных движений стали историко-просветительское общество «Әділет», «Ақиқат», «Қазақ тілі», гражданское движение «Азат», «Единство» и другие.

Летом – осенью 1990 года движение «Азат» стало крупной политической силой, выступающей за полную государственную независимость Казахстана. В то время насчитывалось более 100 полноценных, но не массовых самостоятельных политизированных формирований. Среди них и хорошо организованные политические организации «Желтоксан» и «Алаш», казачьи объединения. В Алматы была организована новая общественно-политическая организация – Социал-демократическая партия Казахстана. Фактором, объединявшим в 1989–1990 годах и Социал-демократическую партию Казахстана, и республиканское движение «Азат», и организацию «Желтоксан», а также другие объединения, стала критика социальной политики КПСС. По остальным вопросам, в том числе по государственному устройству СССР, независимости Казахстана, определению статуса государственности того или иного языка, расхождению в их программах были весьма заметными.

Так начался переход от однопартийной к многопартийной системе. Однако в 1990 году по-прежнему самой массовой по численности оставалась Компартия. Практически все ключевые должности в государственном аппарате занимали ее представители. В рядах казахстанской парторганизации к концу 1990 года насчитывалось около 800 тыс. коммунистов. Вместе с тем общесоюзные настроения не обошли стороной Казахстан: в печати развернулась критика КПСС. Среди самих коммунистов появились разногласия. Так, в созданном в октябре 1989 года алма-атинском клубе избирателей «Кенес» открыто говорилось о неспособности КПСС быть «руководящей и направляющей силой советского общества», звучали призывы к реформированию Компартии. Общественные движения стали оказывать давление на партийные комитеты КПСС. Начался выход членов партии из КПСС. В конце 1989 года количество вышедших из компартии превысило количество вступивших. А в 1991 году уже за первые три квартала из партии вышли свыше 15 000 ее членов. Следует отметить, что несмотря на отсутствие былого единства, Компартия в Казахстане продолжала пользоваться большим влиянием: среди депутатов Советов всех уровней коммунисты составляли 52,7%.

Важным фактором политической активности населения стали выборы народных депутатов. В начале 1990 года велась предвыборная борьба за депутатские мандаты в Верховном Совете Казахской ССР 12-го созыва. Право выдвижения кандидатов в депутаты было предоставлено трудовым коллективам, собраниям граждан. В избирательный процесс включились политизированные группы, неформальные объединения. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов участвовало более 2000 кандидатов.

25 марта 1990 года состоялись первые демократические выборы депутатов Верховного Совета Казахской ССР. В более широком контексте они стали частью кампании, проводимой М.С. Горбачевым для усиления ослабевшей политической легитимности советской системы. Однако опыт их проведения показал, что для центра они стали серьезным вызовом, потому что в Верховных Советах многих союзных республик преобладали силы, настроенные на суверенитет и независимость.

Наряду с представителями других категорий во вновь избранный Верховный Совет Казахской ССР вошли ученые, юристы, ректоры вузов, религиозные деятели. Из 340 депутатов 51 – были представителями Компартии. Половину нового парламента представляла номенклатура. Председателем Верховного Совета был избран Ерик Магзумович Асанбаев. Заместителями председателя – постоянный представитель Казахстана в Москве Серикболсын Абдильдаевич Абдильдин и доцент Алма-Атинской ВПШ Зинаида Федотова. Под руководством Е.А. Асанбаева парламент работал до 11 декабря 1991 года, затем на его место пришел С.А. Абдильдин. Активную деятельность в стенах парламента развернула депутатская группа «Демократический Казахстан». В идеологическом плане члены этой группы являлись сторонниками «Демократической платформы» в КПСС.

«Советский парламентаризм» имел свое историческое оправдание в период демонтажа коммунистической системы. Тогда он был важным шагом на пути демократизации. Однако «парламент, – отмечает Н.А. Назарбаев, – принимал популистские решения о повышении заработной платы, не обеспеченные финансированием социальные программы, а органы исполнительной власти несли ответственность за их выполнение в условиях дефицита бюджета. Так, органы исполнительной власти попадали под огонь критики прессы, депутатов, общества. Парламенты в этой ситуации в соответствии с инерцией борьбы за распределение начинали приходить в противоречие с реформами. Тем самым они замедляли темпы модернизации, консервировали устаревшую структуру экономики. По мере развития событий возникало объективное противоречие между курсом исполнительной власти и парламентом».

24 апреля 1990 года Верховный Совет учредил должность Президента Казахской ССР, приняв Закон «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР». С основным докладом о проекте данного Закона выступил депутат, известный юрист, профессор Султан Сартаев, избранный от Союза юристов Казахстана. В своем выступлении он подчеркнул, что вопрос о президентской власти в республике – это не попытка слепого подражания центру, не есть попираение структуры государственной власти, установленной на уровне федерации в целом, а политическое продолжение процесса усиления исполнительной власти в рамках демократизации советской государственности в условиях общесоюзной федерации. Обсуждение инсти-

туда президентства проходило в дискуссиях. Одни депутаты считали, что институт президентства отдалит республику от союзного центра, создаст правовое поле для полной самостоятельности Казахстана, может стать основанием для авторитаризма. Другие, напротив, единогласно поддерживали необходимость внедрения поста Президента в республике, выдвигая самые различные политические и правовые аргументы. Примечательно, что уже тогда некоторыми депутатами были высказаны мнения о необходимости избрания президента всенародным голосованием, так как «подлинно народный президент – избранник всего народа».

Абсолютным большинством голосов (317 депутатов против 18) Президентом Казахской ССР был избран Н.А. Назарбаев. Заместителем президента (вице-президентом) стал С.А. Терещенко. Для обеспечения деятельности Президента республики были образованы Канцелярия (Аппарат) президента и Президентский совет. Главой президентского аппарата стал один из наиболее опытных администраторов Нуртай Абыкаев, руководителями подразделений – Владимир Ни, Каирбек Сулейменов, Гадильбек Шалахметов, Михаил Бабушкин. В Президентский совет – политико-консультативный орган при Главе государства – вошли Председатель Верховного Совета Ерик Асанбаев, премьер-министр Узакбай Караманов, депутаты Ибрагим Жангуразов, Сергей Дрожжин, Султан Сартаев, а также Мырзатай Жолдасбеков и Даулет Сембаев (последние двое – на освобожденной основе). Были сформированы Комиссии по вопросам гражданства (председатель – М. Сагдиев) и по вопросам помилования (С. Сартаев).

Учреждение поста президента отражало общественные настроения. Для реализации экономических и политических реформ, стабилизации ситуации необходима была сильная власть, эффективный механизм управления республикой. Введение института президентства в Казахстане позволило сделать государственную власть более независимой от руководства партийных структур и от союзного центра. На начальном этапе президентство совмещалось с советской системой власти.

После избрания на высший пост Н.А. Назарбаев предпринял активные шаги, направленные на укрепление политической и экономической самостоятельности Казахстана в рамках реформируемого Союза ССР. И в то же время первый Президент проявил волю и настойчивость для недопущения развала устоявшихся социально-экономических и исторических связей между народами. Ход политических событий в СССР и Казахстане способствовал росту авторитета и популярности Президента Н.А. Назарбаева. Деятельность Главы государства, направленная на укрепление казахстанского суверенитета и экономической независимости, острая критика недостатков и упущений союзного руководства находили поддержку и одобрение среди большого числа граждан Казахстана и республик Советского Союза. Популярность Н.А. Назарбаева в СССР настолько возросла, что в декабре 1990 года на Совете Федерации был поставлен вопрос об избрании его вице-пре-

зидентом СССР. Кроме того, следует отметить, что введение института президентства произошло в Казахстане на год раньше, чем в России.

Таким образом, форма правления в преддверии обретения Казахстаном независимости интегрировала атрибуты нескольких форм правления: президентской, полупрезидентской и парламентской, предполагающих наличие институтов президента, вице-президента, премьер-министра, подотчетность правительства перед парламентом.

В начале 1990-х годов в Казахстане продолжала действовать Конституция Казахской ССР 1978 года, которая содержала много положений, носивших чисто декларативный характер. В условиях быстрого развития ситуации в СССР в 1990 году появилась необходимость принятия совершенно нового законодательного акта, закрепляющего суверенные права Казахстана. Обстановка в обществе в октябре 1990 года в связи с необходимостью принятия «Декларации о суверенитете» была довольно напряженной. Особый резонанс вызвал в республиканской и союзной прессе альтернативный проект «Декларация о суверенитете», предложенный членами группы «Демократический Казахстан».

Авторы проекта исходили из того, что в 1990 году во всех союзных республиках конкурировали две концепции: национальной государственности и концепция правового государства. Обсуждение проекта Декларации было бурным. В итоге «Декларация о государственном суверенитете» была принята 25 октября 1990 года, а в ноябре 1990 года на ее основе – Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР».

Президент стал главой исполнительной власти, Совет Министров был преобразован в Кабинет Министров. Формирование правительства становится прерогативой президента. Был учрежден пост вице-президента страны. Произошло объединение аппаратов Главы государства и Совета Министров страны в единый аппарат Президента и Кабинета Министров Казахской ССР. При Президенте страны был образован консультативно-совещательный орган – Совет Республики. Госсоветниками стали Евгений Ёжиков-Бабаханов (строительство и региональная политика), Мырзатай Жолдасбеков (социальное развитие), Балташ Турсумбаев (сельское хозяйство и экология), Каратай Турысов (промышленность), Юрий Хитрин (государственно-правовая политика).

Декларация о государственном суверенитете провозгласила принцип верховенства Конституции Казахской ССР и законов на территории Казахстана, право приостанавливать на своей территории действие актов Союза ССР, нарушающих суверенные права республики. Именно с этой Декларации начинается фактическое осуществление республикой своего государственного суверенитета. Находясь в составе СССР, Казахстан был суверенным только юридически, но фактически не обладал суверенитетом и соответственно не мог выступать реальным субъектом международного права.

В Декларации 25 октября 1990 года была закреплена неделимость и неприкосновенность территории Казахстана, страна определена как субъект международного права. Объявление исключительной собственности республики на все природные ресурсы, экономический и научно-технический потенциал позволяло Казахстану проводить самостоятельную экономическую политику. Впервые Декларация отказывается от классового подхода к определению социальной основы государства и провозглашает национальный характер государственности. Декларация стала базовым основополагающим законодательным актом, с которого начался этап дальнейшего развития государственно-правовой системы страны по пути оформления полной государственной независимости.

Историческое значение «Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР» состоит в том, что она придала реальное содержание государственному суверенитету республики, напомнила о собственной государственности Казахстана, имеющей многовековую историю, подчеркнула принцип территориальной целостности и объявила систему разделения властей важнейшим принципом функционирования республики как демократического и правового государства.

Так в динамичном 1990 году в казахстанском обществе, несмотря на кризис, пробуждались силы, которые вскоре создадут новое независимое государство – Республику Казахстан.

ВОПРОСЫ

1. Какова была общественно-политическая ситуация в Казахстане в 1990 году?
 2. При каких обстоятельствах принята Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» и чем было продиктовано ее принятие?
 3. В чем сущность понятий «суверенитет» и «независимость»?
 4. Охарактеризуйте содержание Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР».
-



2. НЕЗАВИСИМОСТЬ И СТАНОВЛЕНИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

2.1. Провозглашение государственной независимости

Августовский «путч» 1991 года и распад СССР. Весной 1991 года отношения между союзным центром и суверенными республиками вступили в новую фазу. С одной стороны, 17 марта на референдуме о судьбе СССР большинство граждан высказалось за сохранение Союза, а с другой стороны, руководители республик, в том числе Украины, Прибалтики, а также России, были настроены на усиление своих позиций за счет Союза. В этой ситуации М.С. Горбачев попытался разработать новый союзный договор, и начался трудный процесс согласования формулировок и интересов.

23 апреля 1991 года в подмосковной резиденции Президента СССР Ново-Огарево состоялась встреча с руководителями РСФСР, Украины, Казахстана, Белоруссии, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии, Таджикистана и Туркмении. Эта встреча получила название «9+1» – девять союзных республик СССР и Президент СССР. После девятичасовых переговоров было подписано заявление о безотлагательных мерах по стабилизации обстановки в стране и преодолению кризиса. Документ признавал суверенность государств, принятие новой Конституции Союза и необходимость перевыборов союзных органов власти. Примечательно, что в тексте заявления понятие «СССР» по отношению к будущему союзу не упоминалось.

12 июня 1991 года Президентом России (РСФСР) был избран Б.Н. Ельцин, и это еще более обострило ситуацию двоевластия в Москве. 17 июня доработанный проект договора, вызвавший острую полемику в стране, был разослан в союзные республики. 29 июля очередное обсуждение нового союзного договора состоялось во время конфиденциальной встречи М.С. Горбачева с Н.А. Назарбаевым и Б.Н. Ельциным. На ней была достигнута договоренность о подписании договора 20 августа и составе нового руководства. Пост премьер-министра Союза Суверенных Государств предлагался Н.А. Назарбаеву, пост президента – М.С. Горбачеву.

По мнению Б.Н. Ельцина, нашедшему отражение в его книге «Записки президента», содержание разговора на данной встрече стало сигналом для августовского путча 1991 года, особенно для наиболее консервативно настроенных руководителей Союза.

В течение лета противоборствующие силы (сторонники прежнего Союза и сторонники нового) прощупывали намерения друг друга, находясь в поисках союзников, выявляли возможные реакции мирового сообщества на предпринимаемые шаги. Действия М.С. Горбачева в этой конфликтной ситуации как будто толкали его противников на осуществление проекта государственного переворота по образу и подобию смещения Н.С. Хрущева в 1964 году.

В ночь на 19 августа Президент СССР М.С. Горбачев, находившийся на отдыхе в Форосе в Крыму, был отстранен от власти. В стране с 4 часов утра вводилось чрезвычайное положение сроком на шесть месяцев в связи с якобы неспособностью по состоянию здоровья М.С. Горбачева исполнять президентские обязанности. В Заявлении Советского руководства, опубликованном в газете «Правда», сообщалось, что обязанности президента возлагаются на вице-президента Геннадия Ивановича Янаева, а управление страной – на Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), который состоял из ряда высокопоставленных партийно-советских чиновников.

По своей сути создание ГКЧП был попыткой государственного переворота. По мнению же лидеров ГКЧП, основная цель заговорщиков заключалась в том, чтобы не допустить развала СССР, который, как они считали, должен был начаться 20 августа во время первого этапа подписания нового союзного договора, превращающего СССР в конфедерацию – Союз Суверенных Государств. Новоявленный исполняющий обязанности президента Г.И. Янаев заявлял в интервью радиостанции «Эхо Москвы»: «20 числа мы не позволили подписать союзный договор, сорвали мы подписание этого союзного договора». В Москву были введены войска и бронетехника. ГКЧП опирался в первую очередь на силы КГБ (Группа «Альфа»), МВД (Дивизия им. Дзержинского) и Московского военного округа (Тульская дивизия ВДВ, Таманская дивизия, Кантемировская дивизия). Всего в Москву было введено около 4000 военнослужащих, 362 танка, 427 бронетранспортеров и БМП. Дополнительные части ВДВ были переброшены в окрестности Ленинграда, Таллина, Тбилиси, Риги. Командовали войсками ВДВ генералы Павел Грачев и его заместитель Александр Лебедь. Однако путчисты не имели полного контроля над своими силами; так, в первый же день части Таманской дивизии перешли на сторону защитников Дома Советов Российской Федерации («Белого дома»). С танка этой дивизии произнес свое знаменитое послание к собравшимся сторонникам Б.Н. Ельцин, прибывший ночью из Алматы.

Президент России в своем обращении «К гражданам России» расценил действия ГКЧП как «государственный переворот».

Сопrotивление ГКЧП возглавило политическое руководство Российской Федерации (президент Б.Н. Ельцин, вице-президент А.В. Руцкой, председатель правительства И.С. Силаев, председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов). По призыву властей у Белого дома собрались массы москвичей, среди которых были представители самых разных социальных групп – от демократической общественности, студенческой молодёжи, интеллигенции и ветеранов Афганской войны до участников криминальных структур и «мелкой буржуазии». Однако победа любой из конфликтующих сил уже не давала М.С. Горбачеву шансов на продолжение политической карьеры в качестве реального лидера страны.

В стране создалась тревожная ситуация. Вокруг Белого дома, резиденции Б.Н. Ельцина и российских властей, возводились баррикады, проходили митинги, толпы людей блокировали продвижение бронетехники в центр города. Как пишет Леонид Млечин, автор книги «Борис Ельцин. Послесловие», «самой страшной была ночь с 20 на 21 августа, когда со всех сторон приходили сообщения о готовящемся штурме», поступала информация, что «к зданию выдвигаются танки и танкисты отказываются разговаривать с депутатами». В этой ситуации в половине второго ночи из Белого дома стали звонить Президенту Казахстана Н.А. Назарбаеву. С. Филатов сказал ему, что стреляют уже рядом и что надо вмешаться. Н.А. Назарбаев подробно расспросил его о том, что происходит, где Б.Н. Ельцин, и пообещал связаться с Кремлем. Через некоторое время Президент Казахстана перезвонил и сообщил, что Г.И. Янаев дал ему обещание – «крови не будет».

В эти переломные дни Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выступил с принципиальным заявлением: ГКЧП «порождает заведомо незаконные документы, которые, кроме всего прочего, попирают республиканские декларации о суверенитете...». Более решительные заявления и действия Н.А. Назарбаева 20–21 августа по предотвращению кровопролития в Москве не получили широкой огласки, так как были заблокированы всесоюзными информационными агентствами. Однако вечером 20 августа США официально распространили информацию о том, что взвешенная позиция Н.А. Назарбаева и отказ от поддержки ГКЧП перевесили баланс сил в пользу демократии.

21 августа на самолете, присланном Правительством России, М.С. Горбачев вернулся в Москву. ГКЧП не решился применить военную силу. Войска были возвращены в казармы. Попытка государственного переворота провалилась. Лидеры ГКЧП были арестованы и преданы суду. Причины поражения гзачепистов были обусловлены отсутствием поддержки со стороны широких слоев населения, стойкостью сопротивления российского руководства, а также желанием руководителей союзных республик решать внутренние проблемы в новой плоскости. Немаловажным являлось

и то, что основная часть военных России оказала поддержку российскому руководству, а не лидерам ГКЧП. В немалой степени поражение ГКЧП было обусловлено неуверенностью и нерешительностью ее зачинщиков.

23 августа Б.Н. Ельцин указом приостановил деятельность КПСС, а указом от 6 ноября положил конец существованию компартии как правящей государственной структуры. Провал путча ГКЧП знаменовал распад советской политической системы, кризис вертикали власти «центр – республики», поскольку был связан с крахом структур, составлявших «стержень» прежней системы и сохранявших в своих руках рычаги власти – КПСС и КГБ.

Главную задачу гэкачеписты видели в сохранении так называемого «социалистического строя» и недопущении распада СССР. Однако вместо укрепления союзного государства введение чрезвычайного положения оказалось последним шагом к его распаду. Сто последующих после августовских событий дней М.С. Горбачев еще формально оставался Президентом СССР, но уже не мог ничего изменить. Ситуация усугублялась личным противостоянием М.С. Горбачева и Б.Н. Ельцина, которое в 1990–1991 годах объективно превратилось в противостояние между СССР и Россией. М.С. Горбачев не смог воплотить в жизнь многие идеи перестройки, в том числе и «новое мышление». Оценивая его деятельность, Маргарет Тэтчер, будучи в прошлом его поклонницей как лидера страны, вставшего смело на путь кардинальной перестройки всех сторон жизни общества, с разочарованием писала: «Оказавшись в 1991 году перед выбором – продолжить движение по пути фундаментальных перемен или вернуться к репрессивному коммунизму, – он дрогнул. Поэтому, невзирая на восхищение его достижениями, понимание ситуации, в которой он оказался, и личные симпатии, я уверена, что приход Бориса Ельцина ему на смену был на пользу России». Таким образом, даже мировые лидеры, видя непоследовательность Горбачева, осознавали, что приход решительного Ельцина к власти был неизбежен. Но при этом, по мнению М. Тэтчер, если бы решительность Б. Ельцина не подкреплялась безжалостностью, «ему никогда бы не одержать победу над коммунистами, которые хотели вернуть Россию назад в социалистическое прошлое».

Так называемый путч ГКЧП, по существу, способствовал победе Б.Н. Ельцина над М.С. Горбачевым. «Доверие России к Ельцину было в тот момент огромным. Горбачев ничего не мог предложить для спасения разваливавшейся и впадавшей в нищету страны. Все его шаги воспринимались как попытка сохранить свое место», – пишет Л. Млечин. Двоевластие в Москве закончилось.

Таким образом, августовские события стали окончательным ударом по изжившей себя советско-коммунистической действительности, ускорившим распад СССР и образование на его территории независимых государств.

В 1991 году развитие Казахстана определялось как собственными внутренними тенденциями, так и союзными.

Глава государства, Президент суверенной Казахской ССР, пока существовала такая возможность, вел конструктивную работу по подготовке и согласованию нового союзного договора.

Во внутренней общественно-политической жизни республики активизировалась деятельность различных политических и общественных объединений. Многопартийность стала фактом, и в июне 1991 года был принят Закон «Об общественных объединениях», юридически закрепивший многопартийность в Казахстане и провозгласивший такие важнейшие и неотъемлемые права человека и гражданина, как право на объединение, право на свободу. В тот период этот Закон устроил не всех лидеров общественных движений, так как явно отражал представления и атмосферу «постсоциалистического» общества.

Президент Казахстана проявил твердость и дальновидность в кризисные дни 19 – 21 августа 1991 года, во время попытки переворота в Москве. Тогда ГКЧП разослал всем президентам республик проект «Заявление Политбюро ЦК КПСС», в котором обосновывались причины чрезвычайного положения. В стране были сторонники гэкачепистов, среди них и казахстанцы. В немногих областях создавались рабочие группы по выполнению решений ГКЧП. Когда 19 августа Президент Казахстана собрал руководителей республиканских органов, то «увидел, что они погружены в оцепенение», отдельные чиновники в те дни «начали выносить портреты М. Горбачева из кабинетов», – вспоминает Н.А. Назарбаев в книге «На пороге XXI века».

19 и 20 августа Президент Н.А. Назарбаев выступил с двумя заявлениями, в которых особый упор сделал на необходимости сохранения спокойствия и выдержки, на том, что чрезвычайное положение в Казахстане не вводится, и вся полнота власти в соответствии с Декларацией о суверенитете и Конституцией Казахской ССР принадлежит советским органам. Президент призвал личный состав частей и подразделений Вооруженных Сил, КГБ и МВД СССР, дислоцированных в Казахстане, к верности конституционным нормам, при этом акцентируя внимание на укреплении суверенитета и верности принципам демократии, сохранении Союза, проведении дальнейших реформ. Н.А. Назарбаев предложил созвать чрезвычайное заседание Верховного Совета СССР, на котором определить конкретную дату выборов Президента СССР и немедленно подписать Союзный договор.

Принятие этих заявлений было верным тактическим шагом Президента Казахстана. Глава государства учитывал все стороны взрывоопасной ситуации в республике: настроения, традиции различных этнических групп населения и их ориентацию при выборе решения. Он понимал, что руководители многих крупных подразделений военно-промышленного комплекса могут поддержать гэкачепистов. Поэтому главная задача руководства республики

в те дни заключалась в сохранении стабильности, недопущении каких-либо общественных конфликтов. И эта задача была выполнена.

После провала путча 24 августа Верховный Совет республики принял постановление «Об оценке текущего момента и мерах по укреплению суверенитета республики». Третий пункт гласил: «считать необходимым освободить в установленном законом порядке от занимаемых должностей руководителей министерств и ведомств, предприятий и организаций, органов власти и управления, предпринимавших действия, направленные на фактическое признание ГКЧП СССР». Президент Н.А. Назарбаев издал серию указов: «Об образовании Совета Безопасности Казахской ССР», «О переходе государственных предприятий и организаций союзного подчинения в ведение правительства Казахской ССР», «О создании золотого запаса и Алмазного фонда в Казахской ССР», «Об обеспечении самостоятельности внешнеэкономической деятельности Казахской ССР», «О закрытии Семипалатинского испытательного ядерного полигона».

Посетив в августе 1991 года Семипалатинский ядерный полигон, Н.А. Назарбаев объявил о созыве специальной сессии Парламента, на которой развернулись бурные дебаты о закрытии этой базы с полувековой историей. По свидетельству первых рассекреченных тогда данных, суммарная сила зарядов произведенных здесь взрывов в 2,5 тысячи раз превышала мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. В этой ситуации с позиций радикальных патриотов логичным казалось предложение ряда депутатов, отмечает А.С. Гурский, «не отказываться от статуса региональной супердержавы, сохранить за Казахстаном хоть такое лидерство». Однако Президент Казахстана проявил политическую дальновидность и именно в завершение этой сессии 29 августа объявил своим Указом о закрытии полигона. В итоге, обладая значительной частью технологической цепочки для производства и испытаний такого рода вооружений, Казахстан стал первой в мире страной, которая самостоятельно закрыла ядерный полигон и вскоре добровольно отказалась от четвертого по запасам ядерного арсенала. Причем полигон был закрыт без согласия руководства тогдашнего СССР.

Историческое решение о закрытии Семипалатинского полигона – это первый и уникальный прецедент, когда государство добровольно и в одностороннем порядке свернуло функционирование такого объекта, ликвидировав возможность использования его в военных целях. Это решение стало одним из главных событий в современной истории Казахстана, предопределившим взаимоотношения страны с миром, важной составляющей выбора в пользу безъядерного статуса. Оно было заложено в фундамент выработанной и продвигаемой все эти годы Казахстаном модели обеспечения безопасности. Сегодня безъядерный статус Казахстана – это основа мира и безопасности по всему периметру границ. Это реальная возможность плодотворного сотрудничества Казахстана с другими странами.

В августе 1991 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев объявил о своем выходе из состава Политбюро ЦК КПСС. Вслед за этим Компартия Казахстана вышла из состава КПСС. Внеочередной и чрезвычайный съезд Компартии Казахстана состоялся 7 сентября 1991 года. На съезде было принято решение о роспуске Компартии Казахстана и создании новой партии. Между делегатами вспыхнула острая дискуссия относительно названия партии. Большинство делегатов склонялось к названию «социалистическая». Н.А. Назарбаев предложил название «Партия народного единства Казахстана», но оно не было поддержано депутатами. Вновь созданная партия получила название Социалистическая партия Казахстана (СПК). В первой половине 1990-х годов СПК была крупной и авторитетной партией, в ее рядах насчитывалось 47 тысяч человек различных национальностей. Она имела свои печатные органы – газеты «Республика» и «Сухбат».

Часть членов Компартии вошла в состав партии Народный Конгресс Казахстана. Инициаторами создания этой партии выступили осенью 1991 года известные и популярные в стране и за рубежом поэты и общественные деятели Олжас Сулейменов и Мухтар Шаханов. Основная задача партии заключалась в том, чтобы, используя парламентские методы, добиваться дальнейшего социально-экономического развития страны. Партия провозгласила, что поддерживает новый курс президента и придерживается принципов интернационализма.

8 декабря 1991 года в Беловежской пуще, в резиденции руководителей Беларуси в Вискули, лидеры трех республик Борис Ельцин (Россия), Л. Кравчук (Украина) и С. Шушкевич (Беларусь) подписали документ, в котором сказано: «Союз ССР как субъект международного политического права и геополитическая реальность прекратил свое существование». Там же была достигнута договоренность о создании СНГ – Содружества Независимых Государств. Когда возник вопрос, как три союзные республики могут заключить договор без участия других республик, выход постарался предложить Сергей Шахрай. «Именно ему, – вспоминает Андрей Козырев, – принадлежит следующий аргумент: СССР создавался в 1918–1921 годах четырьмя независимыми государствами – РСФСР, Украиной, Белоруссией и Закавказской Федерацией. Поскольку ЗСФСР перестала существовать, остались три субъекта, некогда образовавшие Союз, причем их право на самоопределение неизменно сохранялось и в вариантах союзных договоров, и в Конституции СССР». Однако в любом случае, несмотря на это объяснение, попытка создать СНГ без прямого участия Казахстана и республик Центральной Азии была ошибочной и вскоре ее исправили. Таким образом, процесс суверенизации 1990–1991 годов был закреплен Беловежским соглашением. Примечательно, что первым о его итогах был информирован президент США Дж. Буш-старший, а президент СССР М.С. Горбачев узнал об этом свершившемся факте вторым.

Н.А. Назарбаев, непосредственный участник многих поворотных событий того времени, вспоминает, что на следующий день, то есть 9 декабря, в Москве «состоялась совместная встреча, в которой приняли участие М. Горбачев, Б. Ельцин и я. Б. Ельцин подробно рассказал о принятых в Беловежье решениях. Более двух часов шел довольно напряженный и нервный разговор между М. Горбачевым и Б. Ельциным о сути Беловежского соглашения... Было обидно за страну и за обоих лидеров, которые могли быть вместе. Однако диалога не получилось». Так заканчивалась история Советского Союза. 25 декабря 1991 года М.С. Горбачев сложил с себя полномочия Президента СССР.

Провозглашение государственной независимости. Введение института президентской власти. Введение института президентской власти в Казахстане было необходимым и неизбежным. Без такого института общая архитектура казахстанской государственности была бы не завершенной. Принципиально то, что необходимость введения института президентства стало ясной уже до провозглашения независимости. Пост президента делал политическую систему (а значит и республику в целом) в условиях кризиса и реформ более устойчивой и управляемой. Институт президентства ставил саму высшую должность над текущими политическими колебаниями. Переход от руководителя республики, первого секретаря Компартии Казахстана, к руководителю-президенту свидетельствовал о начале важной концептуальной трансформации, о начале движения к новому качеству высшего уровня государственно-политической системы.

В 1991 году эволюция института президентства делает важный и логичный шаг – от выборов через Верховный Совет к всенародным выборам. 1 декабря 1991 года, в судьбоносные для Казахстана дни, состоялись всенародные выборы, в ходе которых Н.А. Назарбаев был избран Президентом Казахстана. За Н.А. Назарбаева проголосовало 98,78% от числа избирателей, принявших участие в выборах. Одновременно прошли выборы вице-президента, им стал Е.М. Асанбаев.

10 декабря состоялась инаугурация Президента во Дворце Республики в Алматы. Н.А. Назарбаев дал клятву Президента Республики Казахстан – верно служить народу многонациональной республики, строго следовать Конституции Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на него обязанности Президента Республики Казахстан.

Церемония торжественного вступления в должность транслировалась по телевидению: Н.А. Назарбаев подходит к трибуне, кладет руку на Конституцию и Декларацию о государственном суверенитете, произносит текст присяги на казахском и русском языках. В зале торжественно звучит Государственный гимн Казахстана. После выступления Президента Казахстана

на сцену поднимается группа старейшин-аксакалов: народный акын республики Шакер Абенов, народный писатель республики Дмитрий Снегин, народный депутат СССР Ибрагимжан Кожахметов, народный артист СССР Куддус Кужамьяров, заслуженный тренер СССР Эдуард Айрих. От их имени Ш. Абенов, благословив Президента, вручает ему расшитый национальными узорами чапан, головной убор и инкрустированный пояс.

Этим же днем, 10 декабря, Верховный Совет Казахской ССР, исходя из стремления многонационального народа республики к построению демократического, независимого, миролюбивого, правового государства, основанного на принципах самоопределения, незыблемости прав и свобод человека, политическом, экономическом и идеологическом многообразии общества, принял Закон о переименовании Казахской Советской Социалистической Республики в «Республику Казахстан». Было принято решение внести соответствующие изменения в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР и Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР, в законы и иные акты государственных органов Казахской ССР. Это решение законодательно закрепило курс на демократические преобразования в обществе, гражданский мир, официальный отход от советско-социалистической идеологии.

Казахстанская модель политической системы в своем развитии перешла в декабре 1991 года на новый этап. Если на первом этапе, с апреля по ноябрь 1991 года, шло становление парламентской республики, то на следующем этапе – с декабря 1991 года – в республике стала формироваться полупрезидентская республика.

12 декабря 1991 года был опубликован Указ Президента Республики Казахстан «О реабилитации граждан, привлеченных к ответственности за участие в событиях 17–18 декабря 1986 года в Казахстане». Руководствуясь принципами гуманизма, объективности и справедливости, Указ гласил: лиц, привлеченных к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности за участие в событиях 17–18 декабря 1986 года в Казахстане, считать реабилитированными.

В нем также объявлялось, что 17 декабря отныне будет Днем демократического обновления Республики Казахстан. Отдавая дань памяти тем, кто отстаивал национальное достоинство всего казахского народа, и прежде всего смелым и беззаветным действиям молодежи, Президент Республики Казахстан подписал Указ о присуждении (посмертно) высшей награды государства – «Халық Қаһарманы» – Кайрату Рыскулбекову. Эти шаги стали одними из первых демократических действий государства в постсоветский период. Они нашли широкую поддержку в обществе.

Рубежным этапом становления независимости Казахстана является принятие 16 декабря 1991 года Конституционного Закона Республики Казах-

стан «О государственной независимости Республики Казахстан», ставшего логическим продолжением конституционных норм, берущих свое начало с принятия Декларации о государственном суверенитете.

Принятие вышеуказанного правового документа стало определяющим в судьбе народа Казахстана. Если Декларация о государственном суверенитете принималась в условиях еще существовавшего СССР, то с принятием Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» был окончательно взят курс на действительно независимое развитие страны. Этот закон базируется на основополагающих, демократических принципах: праве нации на самоопределение, приоритете прав и свобод личности, политической стабильности, разделении властей, межнациональном согласии и других.

16 декабря 1991 года Казахстан объявил о своей независимости. Начался новый исторический этап в политико-конституционном развитии республики. Этап, на котором закладывались основы современного государства.

Основные положения Конституционного Закона раскрыты в семи главах, состоящих из 18 статей. Статья 1 принятого документа гласит, что Республика Казахстан – независимое, демократическое и правовое государство, самостоятельно определяющее и проводящее внутреннюю и внешнюю политику, территория которого является целостной, неделимой и неприкосновенной.

В последующих главах и статьях закона констатируется и регламентируется широкий круг вопросов. Отмечено, что граждане республики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе с ней единый народ Казахстана, который является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти. Оговариваются вопросы гражданства Республики Казахстан. Констатируется, что возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, является одной из важнейших обязанностей государства. Были определены органы государственной власти Республики Казахстан и экономические основы государственной независимости. Республика Казахстан обладает самостоятельной экономической системой, основывающейся на многообразии и равенстве всех форм собственности. Республика Казахстан провозглашена членом мирового сообщества, субъектом международного права. Особо оговорен вопрос охраны государственной независимости Республики Казахстан. Любое вмешательство в решение вопросов, составляющих неотъемлемое право республики, расценивается как посягательство на ее государственную независимость. В целях охраны своей независимости и территориальной целостности республика имеет право на создание собственных Вооруженных Сил.

В заключительном Положении констатируется, что Республика Казахстан имеет свои государственные символы – герб, флаг, гимн. Столицей определен город Алматы.

Принятие Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» явилось началом подлинного суверенитета нового независимого государства, качественно новым этапом демократических преобразований в Казахстане, в продолжение демократических процессов, проходивших после декабря 1986 года. Конституционный Закон способствовал осознанию казахстанским обществом позитивных сторон прежней политической системы. Законодательно закреплялась решительная очистка экономики и политики от рецидивов тоталитарной системы.

Провозглашение реального суверенитета позволило добиться признания страны внешним миром. Конституционный Закон помог полностью урегулировать вопрос границы с Китаем, Туркменистаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Россией. Он заложил основы политики доверия, партнерства и стабильности на евразийском пространстве. Всем гражданам Казахстана обеспечивались условия полной уверенности в своей безопасности. Закон стал внутренним импульсом для всего казахстанского народа. Законодательно закреплялось доверие, согласие и стабильность в Республике Казахстан. Закон послужил основой будущей Конституции государства. Положения Конституционного Закона ставились выше норм действующей Конституции Казахской ССР 1978 года.

В целях обеспечения государственного суверенитета республики в 1991–1992-х годах были созданы соответствующие органы. Под руководством президента был утвержден новый государственный орган – Совет Безопасности. В соответствии с Законом «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 25 августа 1991 года на данный орган возлагались функции выработки рекомендаций по охране суверенитета Казахской ССР, ее территориальной целостности, по реализации политики в области обороны. Существенное значение имели указы Президента: 16 марта 1992 года «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан», 10 октября 1992 года «О внутренних войсках МВД Республики Казахстан». В соответствии со статьей 16 Конституционного Закона был принят Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», в котором определялась роль Вооруженных Сил в системе безопасности республики. Были приняты законодательные акты по защите основных прав и свобод человека. 20 декабря 1991 года был принят Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», который вносил существенные изменения в Конституцию Казахской ССР 1978 года. В нем не признавались гражданство СССР, институт двойного гражданства.

Еще 2 января 1991 года был принят Закон Казахской ССР «О собствен-

ности в Казахской ССР». Данный закон формально не являлся конституционным, но, несмотря на это, он сыграл важнейшую роль в развитии Казахстана как суверенного и демократического государства. В целях реализации принципа демократического плюрализма в республике были приняты важнейшие законы: «Об общественных объединениях», «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», «О средствах массовой информации» и др.

Декларация о государственном суверенитете и Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» стали основой проведения конституционной реформы в стране, явились не только правовой базой для проведения соответствующих реформ в политической и социально-экономических сферах, но и юридическими источниками Конституции суверенного Казахстана.

Трудно переоценить значение декабря 1991 года во внешнеполитическом плане. Заключение Беловежского соглашения руководителями трех славянских республик создало напряженную ситуацию. В 1996 году Н.А. Назарбаев вспоминал: «Сегодня многие забыли ситуацию тех лет, но мы действительно стояли на пороге создания двух союзов – славянского и тюркского с подключением Таджикистана». В этой ситуации Президент Казахстана «приложил максимум усилий для того, чтобы предотвратить сценарий формирования тюркского и славянского союзов... К чему бы мы пришли сегодня, через несколько лет, если бы такие союзы оформились, просто трудно себе представить».

13 декабря по инициативе Н.А. Назарбаева в Ашхабаде встретились президенты Центрально-Азиатских государств. Туркменская сторона предложила рассмотреть проект создания Конфедерации Центрально-Азиатских государств в ответ на решения в Беловежье. В итоге многочасовых переговоров, трезво оценив ситуацию, Н.А. Назарбаев и И.А. Каримов «настояли на начале диалога со славянскими республиками, чтобы не допустить развала СССР по оси Европа – Азия и «поставили условие, что войдем в состав СНГ только на правах учредителей, а не в роли присоединившихся». Именно Президент Казахстана настоял на проведении следующей встречи с участием всех заинтересованных государств в Казахстане.

21 декабря 1991 года в Алматы президенты 11 государств подписали Алма-Атинскую декларацию. Независимые государства констатировали, что «с образованием Содружества Независимых Государств (СНГ) Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование». Именно с этого времени юридически перестал существовать СССР, и родилось Содружество Независимых Государств. Так, благодаря усилиям Президента Н.А. Назарбаева в декабре 1991 года началась трансформация геополитического пространства СССР, но не в отдельные этнические пространства, а в евразийское пространство, образуемое суверенными государствами.

Осмысливая крутую смену эпох в начале 1990-х годов, Президент Казахстана подчеркнул: «В отличие от других регионов планеты, распад СССР привел к образованию не принципиально новых государств, не имеющих под собой оснований, а к возрождению утраченной некогда государственности, имевшей глубокие исторические корни. Мы можем сказать, что происходил сложный, всесторонний процесс не только распада СССР, но и восстановления государственности, ее легитимизации».

Строительство новой казахстанской государственности в первой половине 1990-х годов велось в стратегическом, институциональном и символическом аспектах. После юридического оформления независимости Республики Казахстан перед обществом был поставлен целый ряд первостепенных задач: создание государственных институтов власти, признание государства на международной арене, вступление его в различные международные организации. Для решения этих задач была сформирована группа из молодых экономистов, представителей различных категорий специалистов, зарубежных советников Президента Казахстана.

Стратегической целью было определено развитие суверенного государства с сильной президентской властью. Перед руководством страны стояли вопросы, от решения которых зависело не только эффективное функционирование общественно-политических институтов, но и само существование казахстанской государственности: определение четких границ государственности; решение неотложных проблем и проведение реформ; создание институциональных структур для обеспечения поддержки качественного развития общества; определение и укрепление государственной границы.

Данные задачи были оформлены в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства», разработанной Н.А. Назарбаевым (1992). С учетом создавшегося вакуума в мировоззрении всего общества Стратегия закладывала фундамент для формирования политических ориентиров, связанных с самоопределением народа Казахстана.

Следующим базовым пунктом Стратегии явилось решение проблем в экономическом секторе. За основу была взята концепция немецкого экономиста, министра экономики, а позднее канцлера Федеративной Республики Германия (ФРГ) Людвиг Эрхарда. В Германии реализация его идеи – «благосостояние для всех» привела к тому, что возрождение германской экономики назвали «экономическим чудом». В Казахстане и предполагалось использовать этот немецкий опыт. Государство объявило, что будет добиваться, в конечном счете, благосостояния для всех. Основой рыночных реформ должна была стать предоставляемая государством свобода предпринимательства и выбора сферы деятельности. Таким образом, уже в самом начале казахстанская экономика была ориентирована на использование опыта западных стран.

Стратегия была нацелена на изменение социальной психологии, на избавление от страха перед самостоятельным предпринимательством. Было объявлено о намерении ввести национальную валюту (тенге). Однако советский рубль рассматривался как общая валюта переходного периода.

В дальнейшем, оценивая значение Стратегии, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отмечал: «Это была сжатая программа. Четыре направления в политической и экономической сфере, четыре направления в сфере идейной консолидации. Я не менял ориентиров, провозглашенных тогда. Судите сами».

Межнациональное согласие, внутринациональное единство, идеология модернизации казахстанского общества, межконфессиональное согласие и религиозная терпимость – основные направления в идейной консолидации казахстанского общества. Тогда, в первой половине 1990-х годов, развитие демократических процессов в Казахстане рассматривалось, констатирует Президент, «как главный приоритет лишь у 4–5 % населения республики. В то же время более 60 % отдавали предпочтение таким приоритетам, как стабильный и нормальный уровень жизни, мир и спокойствие в республике, семейное благополучие, собственное здоровье и личная безопасность». Реалистичное понимание ситуации и задач позволило Н. А. Назарбаеву сформулировать среднесрочный государственный подход: сначала – экономика, потом – политика.

Символы государства Казахстан. Важным проявлением новой казахстанской государственности стала символика Республики Казахстан, разработанная при непосредственном участии Президента Республики Казахстан.

Символы государства Казахстан – это свидетельства его суверенитета и независимости, единства народа и власти. Они выражают идею казахстанской государственности, консолидации и устремленности к национальным и общечеловеческим ценностям. Целью государственной символики является, с одной стороны, закрепление основных приоритетов идеи государственности: целостность, независимость, единство в сознании граждан страны, с другой стороны, формирование имиджа Казахстана на международном уровне как сторонника миролюбивого добрососедства. В государственных символах художественным образом отражаются основные черты казахской философии – фундаментальные национальные и общечеловеческие ценности, которые помогают сохранить историческую преемственность поколений. Государственные символы являются внешними формами идеологии национальной государственности.

Казахстанская государственная символика неразрывно связана с именем и личностью Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Образ Главы государства логически взаимосвязан с Гербом, Флагом и Гимном. Взаимодополняя друг друга, они представляют собой единое целое

в восприятии граждан Республики Казахстан и международной общественности как основы незыблемости республики и президентской власти.

4 июня 1992 года Президент Н.А. Назарбаев подписал законы «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан» и «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан». 6 июня в здании Алматинского театра оперы и балета имени Абая состоялась торжественная церемония, посвященная государственным символам республики. В этот же день над резиденцией Президента и зданием Верховного Совета Республики Казахстан был поднят Государственный флаг, установлен герб. 11 декабря 1992 года был утвержден текст Государственного гимна. Впоследствии положения о государственной символике были систематизированы в специальном Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу конституционного Закона, «О Государственных символах Республики Казахстан» от 24 января 1996 года. Эталоны Государственного флага и Государственного герба хранятся в резиденции Президента Республики Казахстан. Они были доставлены из Алматы в новую столицу Астану специальным транспортом в сопровождении почетного караула.

Голубой флаг с золотым национальным орнаментом слева, золотистым солнцем и парящим силуэтом орла в центре сегодня украшает все административные здания в республике, развевается над зданиями посольств суверенного Казахстана в иностранных государствах, установлен возле здания ООН. Ныне он всеми воспринимается как символ свободы, независимости и суверенитета нашей республики. Автор флага – Шакен Ниязбеков.

Чистый голубой цвет отечественного флага свидетельствует о культурно-этническом единстве народа и одновременно указывает на идею неделимости государства. Свет – источник жизни и энергии. Поэтому силуэт солнца является символом жизни. Неслучайно при внимательном рассмотрении лучи солнца (32 луча) в нашем флаге одновременно имеют форму зерна – основы изобилия и благополучия.

В миропонимании кочевников особое место занимает степной орел, или беркут. На языке символики силуэт орла означает государственную власть, широту и прозорливость. Для степняков это – символ свободы, независимости, стремления к цели, к высоте, полет в будущее. Вместе с тем орел, имея мощную силу, способен дать достойный отпор любому, кто попытается помешать движению в будущее. Силуэт орла возник и от идеи стремления молодого суверенного Казахстана к высотам мировой цивилизации. Элементом, дающим новизну и неповторимость нашему флагу, является параллельная к его древку полоса, состоящая из национального орнамента. Здесь изображен казахский орнамент кошқар-мүйіз (бараньи рога).

Герб суверенного Казахстана является результатом огромного труда,

творческих исканий двух известных архитекторов: Жандарбека Малибекова и Шоты Уалиханова. Наименование Государственного герба на казахском языке – «Елтаңба». Герб представляет собой изображение центрального свода юрты – «шаңырак» – на голубом фоне, от которого во все стороны в виде солнечных лучей расходятся жерди – «уық» в обрамлении крыльев мифических коней. В верхней части герба помещена пятиконечная звезда, священный знак древних тюрков, а в нижней – надпись «Қазақстан». В цветном изображении использованы два цвета: золотой и сине-голубой. Первый соответствует светлому будущему казахстанцев. Вторым олицетворяет голубое небо, единое для всех народов мира, а также стремление Казахстана к миру, согласию, дружбе и единству со всеми народами мира.

«Шаңырак» – верхняя сводчатая куполообразная часть юрты, символ семейного благополучия, мира, вселенной. Түндік – зенитное отверстие юрты, напоминает яркое солнце на фоне голубого, мирного неба. Купольные жерди – уық, равномерно расходящиеся от центра по голубому пространству Герба, напоминают лучи солнца – источник жизни и тепла. Авторам удалось решить проблему изображения кереге – раздвижных решетчатых основ юрты. Крестообразные тройные күлдіреуші, поддерживающие шаңырак, символизируют единство трех жузов, которое обеспечивает его прочность. Таким образом, языком геральдики авторы отображают миролюбивую сущность казахстанцев.

Составной частью композиционной структуры герба являются золотокрылые, с рогами в форме полумесяца, фантастические кони. Силуэт скакунов на языке геральдики имеет глубокий смысл: он означает бесстрашие льва, прозорливость сокола, физическую мощь и силу быка, быстроту, скорость и пластику лани, хитрость и находчивость лисы в борьбе против врагов. Золотые крылья скакунов напоминают также снопы зерна, золотых колосьев, то есть признак труда, изобилия и материального благополучия. К тому же конь – спутник жизни кочевников, с ним тесно связана вся хозяйственная и духовная жизнь. Крылатый конь (соединение пегаса и единорога) обозначает устремления к сильному, процветающему государству. Пятиконечная звезда выражает стремление казахстанцев присоединиться к сообществу государств и народов всех пяти континентов.

Изменения, произошедшие в общественном сознании, требовали нового содержания и музыкально-поэтического символа страны. Государственный гимн – әнұран – официальный символ государства, музыкальный эквивалент герба и флага. Текст гимна был написан в соавторстве Музафаром Алимбаевым, Кадыром Мырзалиевым, Туманбаем Молдагалиевым, Жадырой Дарибаевой. Этот текст положили на музыку Государственного гимна Казахской ССР (композиторы Мукан Тулебаев, Евгений Брусиловский, Латиф Хамиди).

Гимн является государственным символом суверенитета республики, единства, дружбы, братства всех народов Казахстана. Эмоциональным стержнем гимна является пафос – страстное воодушевление, душевный подъем, объединяющий людей в их любви к Родине и преданности своему Отечеству. Однако параллельно и все чаще для выражения патриотических чувств звучала песня «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»). Написанная в 1950-х годах Шамши Калдаяковым и Жумекеном Нажимеденовым, песня покорила казахстанцев, став неофициальным гимном страны.

6 января 2006 года на совместном заседании Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан рассматривался вопрос о новом гимне страны. В повестку дня высшего законодательного органа страны правительством республики был внесен на рассмотрение проект Конституционного Закона «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона Республики Казахстан, “О Государственных символах Республики Казахстан”». Спикер Мажилиса Парламента Республики Казахстан Урал Мухамеджанов ознакомил депутатов с письмом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. В письме говорилось о том, что действующий гимн, к сожалению, не завоевал признания казахстанцев. Наиболее популярной является песня Ш. Калдаякова, она является неофициальным гимном страны. Настало время утвердить этот статус официально. Автор письма считал, что для провозглашения гимном в эту народную песню необходимо внести определенные изменения. В тексте гимна, состоящем из пятидесяти девяти слов, 25 слов были написаны в новой редакции. При чтении письма также выяснилось, что, не претендуя на авторство, Н.А. Назарбаев лично внес в текст песни изменения, отвечающие этим требованиям. Они прославляли борьбу казахского народа за независимость родной земли.

В ходе дальнейшего обсуждения законопроекта ряд депутатов выступили с предложением об официальном включении Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в авторский состав нового гимна «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»). Депутаты Мажилиса и Сената единодушно признали авторами текста нового гимна Ж. Нажимеденова и Н.А. Назарбаева.

10 января 2006 года вошел в историю Казахстана как день рождения нового гимна страны. Новый официальный музыкально-поэтический символ впервые исполнялся 11 января в Президентском дворце «Акорда» в Астане во время инаугурации президента Н.А. Назарбаева после его победы на очередных президентских выборах. Свидетелями презентации гимна страны стали гости из 70 стран мира. Среди них были президенты и премьер-министры, министры и дипломаты, руководители и представители международных организаций. При исполнении гимна на официальных церемониях присутствующие встают и прикладывают ладонь правой руки к левой стороне груди. Содержание текста и энергичная, бодрая мелодия нового Госу-

дарственного гимна Республики Казахстан пробуждают в сердцах людей патриотические чувства.

В О П Р О С Ы

1. В чем причины августовского «путча» 1991 года и распада СССР?
 2. Когда и как был принят Закон «О государственной независимости Республики Казахстан», определите его историческое значение.
 3. В чем историческая необходимость введения института президентства?
 4. В чем смысл государственных символов Республики Казахстан?
-

2.2. Конституции, конституционные реформы и завершение строительства государственности

Конституция Республики Казахстан 1993 года. Действовавшая в начале 90-х годов Конституция Казахской ССР не соответствовала реалиям времени. С одной стороны, продолжал действовать Верховный Совет – представительный орган советской власти, с другой стороны, развивался новый институт президентства. Перед правительством встала задача скорейшего создания законодательной базы Республики Казахстан. Начинать надо было с основополагающего – Основного Закона, то есть проекта Конституции Республики Казахстан.

Для разработки проекта Конституции по инициативе Н.А. Назарбаева была образована Конституционная комиссия. В ее состав вошли Г. Сапаргалиев, Ю. Ким, А. Каженов, Б. Мухамеджанов, К. Колпаков, Ю. Мальцев, Т. Донаков. Впоследствии к ним подключился Н. Шайкенов. Руководство группой было возложено на тогдашнего заместителя председателя Верховного Совета З. Федотову.

Обсуждение наиболее принципиальных вопросов проекта Конституции 1993 года проходило в бурных дебатах на заседаниях Конституционной комиссии. Консервативно настроенная часть членов Верховного Совета пыталась сохранить властную вертикаль Советов во главе с Верховным Советом. Они блокировали вопросы создания двухпалатного Парламента, права роспуска Парламента и импичмента Президенту. Поэтому, вспоминает Н.А. Назарбаев, «принятая в условиях 1993 года Конституция явилась

компромиссом между той частью общества, которая противилась проведению социально-экономических и политических реформ, и другой ее частью, понимавшей необходимость и неизбежность трансформации Казахской ССР в демократическое цивилизованное государство».

И все же Конституция 1993 года по сравнению с предыдущими конституциями оказалась наиболее демократичной. Один из членов Конституционной комиссии вспоминает: «В течение месяца я пропагандировал этот документ в США, куда взял с собой книги с текстом конституции на английском языке с целью распространения. Посетил восемь штатов, проводил встречи с сенаторами, конгрессменами, представителями научных кругов и широкой общественности. Американские сенаторы признали эту конституцию очень демократичной относительно того времени. Некоторые из них выражали мысль о том, что наша конституция в некоторых вопросах была демократичнее, чем конституция США».

Первая Конституция Республики Казахстан была принята 28 января 1993 года, она состояла из 4 разделов, 21 главы. Казахстан провозглашался неотъемлемой частью мирового сообщества, подтверждалась приверженность республики международным нормам и курсу на создание демократического и правового государства. Конституция провозглашала межнациональное согласие в стране при главенстве казахской нации, обеспечивала равные права и свободы всем гражданам, закрепляла права и в равной степени обязанности человека. По Конституции, государственным языком в республике являлся казахский язык, а русский язык получил статус языка межнационального общения. Запрещались ограничения прав и свобод граждан по признаку незнания государственного языка или языка межнационального общения.

В ходе дальнейшего поступательного развития казахстанского общества определились недостатки Конституции, ее оторванность от реальности. В ней было заявлено, что Казахстан является демократическим государством, на деле же в 1993 году демократические преобразования еще только пробивали себе дорогу. В Основном Законе определялся правовой и социально ориентированный статус государства, а этого тоже еще только предстояло достичь. В Конституции 1993 года не была четко определена форма правления. Казахстан провозглашался республикой, но не уточнялось какой именно. В это время страна одновременно имела признаки как президентской, так и парламентской республики.

Структура Конституции 1993 года также вызывала определенные нарекания. Глава о Верховном Совете стояла перед главой о Президенте. Это предполагало верховенство высшего представительного органа в государственной иерархии. В положении «Государство, его органы и институты» было указано, что право выступать от имени всего Казахстана принадлежит только Верховному Совету и Президенту. Здесь опять прослеживается

ся верховенство Верховного Совета. В экономической сфере исключалась возможность частной собственности на землю. Как отмечают исследователи, Конституция 1993 года являлась своеобразным компромиссом «между нарождающимся институтом президентства и Советами, между рынком и остатками административно-командной экономики».

Конституция 1993 года не давала определения таких понятий, как «общественное согласие» и «политическая стабильность», «экономическое развитие на благо народа», «казахстанский патриотизм», «голосование на республиканском референдуме». Без их ясного использования политика государства не имела четкой определенности. По настоянию Главы государства эти понятия были введены в действующую Конституцию (1995).

Противоречия между исполнительной и законодательной властью в 1993 году с каждым днем обострялись. Работа депутатов постсоветского парламента осуществлялась в условиях отсутствия развитой рыночной экономики и гражданского общества. В 1990–1994 годах было принято много законов, не имеющих под собой финансовой базы. Вследствие этого в обществе зарождалось чувство разочарования, недоверия к проводимой политике.

Трагические октябрьские события 1993 года в России, силовая ликвидация прежнего Верховного Совета в Москве повлияли на ход дальнейших политических процессов в Казахстане. Все яснее становилась необходимость сильной президентской власти для проведения экономических преобразований, курса на модернизацию Казахстана. После роспуска КПСС и создания управленческой вертикали Советы потеряли прежнее значение, так как по сути тормозили ход экономических реформ и законодательной базы по становлению гражданского общества. Политические разногласия между правительством и парламентом резко обострились. Выход из создавшейся ситуации нашли местные Советы. Вслед за Алатауским районным Советом города Алматы они заявили о своем самороспуске. В скором времени о своем самороспуске заявили и десятки других органов представительной власти. Более 200 депутатов Верховного Совета Республики из 360 досрочно сняли с себя депутатские полномочия и подали заявления об отставке. Этот процесс начался 16 ноября 1993 года. В сложившихся обстоятельствах 10 декабря 1993 года вступает в силу Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», позволяющий Президенту принимать решения законодательного характера.

По своему значению Конституция 1993 года заложила основы для цивилизованного развития государства, стала гарантом в деле защиты прав и свобод человека. С ее принятием мировое сообщество приветствовало новое демократическое государство – Республику Казахстан. «Вместе с тем, – указывает Н.А. Назарбаев, – Конституция 1993 года стала правовым препят-

ствием на пути совершенствования государственного устройства, дальнейшего развития социально-экономических и политических реформ. Будучи «компромиссом истории», Основной Закон не оправдал всех общественных ожиданий. Прежде всего из-за того, что в нем не были определены наши цели и приоритеты в общественном развитии».

Таким образом, казахстанская модель политической системы в своем развитии прошла в первой половине 1990-х годов три этапа. На первом этапе (март 1990 года – ноябрь 1991 года) идет становление парламентской республики. На втором этапе (с декабря 1991 года по январь 1993 года) формируется полупрезидентская республика. На третьем этапе (с января 1993 года по март 1995 года) проявляются черты как парламентской, так и президентской (особенно с декабря 1993 года) республики.

Общая тенденция эволюции государственно-политической системы в первой половине 1990-х годов была достаточно очевидной и исторически логичной – в сторону усиления Казахстана как президентской республики.

Укрепление государственного суверенитета и института президентства. Конституция Республики Казахстан 1995 года. Со второй половины 1990-х годов начался процесс поэтапного формирования государственно-политической системы современного Казахстана. Однако он не был идеально гладким: отправным моментом трансформации стало решение Конституционного Суда Республики от 6 марта 1995 года, признавшего Верховный Совет, избранный 7 марта 1994 года, нелегитимным (в связи с нарушением Кодекса о выборах). Поводом послужил поданный в Конституционный Суд иск кандидата в депутаты Татьяны Квятковской, требования которой сводились к признанию недействительными выборов по Абылайхановскому избирательному округу города Алматы. В итоге не соответствующими Конституции были признаны некоторые документы Центризбиркома Республики Казахстан, применение которых нарушало равенство прав граждан во время их участия в выборах, способствовало созданию избирательных участков, не равнозначных по численному составу избирателей. Также были выявлены многочисленные примеры нарушения подсчета голосов. В результате Верховный Совет 13-го созыва был распущен. В связи с этими событиями обществу запомнилась ироничная сентенция Олжаса Сулейменова (с учетом расстрела Белого дома в Москве), что для разгона парламента «в России понадобились танки, а нам хватило Таньки».

Более глубокие причины роспуска Верховного Совета заключались в его низкой эффективности, замедленности действий, когда законы, нужные обществу, особенно в период перехода к рынку, принимались очень долго. Подобная неторопливость могла замедлить темп реформ, осуществление взятого курса на скорейшее становление рыночных механизмов.

В стране сложилась нестандартная политическая ситуация: Казахстан остался без законодательного, представительного органа. Однако при этом

11 марта 1995 года Конституционный Суд подтвердил, что Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», принятый 10 декабря 1993 года, продолжает действовать. Вот так на очередном повороте современной истории ответственность за курс развития страны легла полностью на плечи Главы государства.

Выходом из сложившейся политической ситуации стала инициатива Ассамблеи народа Казахстана (создана 1 марта 1995 года) о проведении референдума по продлению полномочий Президента. После подписания Указа 25 марта 1995 года «О республиканском референдуме» 29 апреля 1995 года был проведен референдум о продлении полномочий Президента Н.А. Назарбаева до 1 декабря 2000 года. В нем участвовали 91,26% избирателей, из них 95,46% проголосовали за продление срока полномочий Президента. С этого момента институт президентства стал ведущим политическим институтом в стране. С марта по декабрь 1995 года Президент страны Н.А. Назарбаев, наделенный законодательными полномочиями, подписал сто пятьдесят рыночных законов, окончательно закрепивших модернизационные процессы в Казахстане.

После апрельского референдума встал вопрос о разработке новой Конституции, адекватной задачам нового этапа государственного развития. При этом Конституция должна была отвечать не только текущим потребностям, но, главное, – перспективам Казахстана. Она должна была позитивно решить проблему взаимоотношений между обществом и государством, укрепить чувство патриотизма и уверенность в будущем у всего народа с учетом масштабов Казахстана, полиэтничности населения, состояния общества и опыта стран, успешно нашедших выход из сходных ситуаций.

Был рассмотрен целый ряд проектов. Для анализа и экспертизы выбранного проекта Конституции 22 мая 1995 года по указу Президента был создан экспертно-консультативный совет. В этот совет вошли 12 человек: Ю.В. Басин, профессор Казахского государственного юридического института, доктор юридических наук; В.А. Ким, заведующий кафедрой государственного права КазГНУ, доктор юридических наук; К.А. Колпаков, представитель Президента Республики Казахстан в Верховном Совете, доктор юридических наук, профессор; А.К. Котов, заместитель директора Научно-исследовательского центра частного права Казахского государственного института; Б.А. Мухамеджанов, заведующий отделом по вопросам законодательства и судебно-правовой системы Администрации Президента Республики Казахстан; Е.К. Нурпеисов, видный ученый, ректор Казахского государственного юридического института, кандидат юридических наук; Г.С. Сапаргалиев, директор Института государства и права Министерства юстиции, академик НАН Республики Казахстан; М.К. Сулейменов, директор Научно-исследо-

вательского центра частного права Казахского государственного института, член-корреспондент НАН Республики Казахстан; Н.А. Шайкенов, министр юстиции, доктор юридических наук. В состав комиссии также вошли зарубежные эксперты: С.С. Алексеев, председатель Ученого совета Центра исследования Российской Федерации; Роллан Дюма, председатель Конституционного Совета Франции.

Проект Конституции был вынесен на всенародное обсуждение с 30 июня. Целый месяц шло активное обсуждение главного закона: в республике состоялось около 35 тыс. обсуждений проекта и было высказано около 30 тыс. различных предложений и замечаний. В итоге в 55 статей Конституции (из 95) было внесено 1100 поправок. В обсуждении также приняли участие 58 республиканских организаций, общественных объединений и движений, от них поступило 678 предложений и замечаний.

30 августа 1995 года во всенародном референдуме приняли участие 8 212 773 граждан, или 81,14% электората. Только 9,9% участников референдума высказались отрицательно. В итоге за новую Конституцию Республики проголосовало 89% участников референдума. Принятие Основного закона государства в такой короткий срок – редкое явление в мировой практике. В новой Конституции были установлены прочные основы государственности и четкий политико-правовой контур единой государственной власти, способной направлять и регулировать общественное развитие. По Конституции Республика Казахстан является демократическим, светским, унитарным, социально-правовым государством. По существу, Казахстан стал государством с президентской формой правления. Основой демократического строя, демократических принципов и ценностей являются человек, его права и свобода, идеологический и политический плюрализм, равенство перед законом.

Конституция установила демократические принципы разделения власти в республике на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые взаимодействуют на принципах сдерживания и равновесия. Принципиальным было положение, что институт президентства отныне стал олицетворением единства государства и народа Казахстана, а по Конституции 1993 года он находился в рамках исполнительной власти.

В соответствии с 40 статьей 3 раздела Конституции Президент – глава государства, определяющий направления внутренней и внешней политики страны. Президент, во-первых, символ и гарант единства народа и государственной власти, во-вторых, обеспечивает унифицированное действие ветвей государственной власти, сохранение ответственности органов власти перед народом Казахстана. Тем самым Президент выступает высшим арбитром между ветвями власти и обладает соответствующими полномочиями.

Таким образом, особенностью новой Конституции и зафиксированной

в ней государственно-политической системы управления страной является усиление института президентства, что в целом соответствует вызовам современной эпохи. Казахстан – свободное общество, поэтому не удивительно, что тенденция усиления института президентства, отраженная в Конституции 1995 года и в реальной практике государственного строительства, вызвала в обществе дискуссии о наличии авторитарных признаков в политической системе Казахстана. Однако следует учесть, что расширение полномочий Президента как главы государства связано с необходимостью ускоренного завершения реформ в социально-экономической сфере в условиях транзитного периода. Так называемая «чистая» демократия в сложной внутренней и внешней ситуации середины и второй половины 1990-х годов была бессильна. События в соседней России показали, что «двоевластие» в условиях незрелости демократических традиций не столь эффективно, более того – разрушительно. Как известно, в период политического кризиса в Москве пролилась кровь, погибли люди. Учтя этот негативный опыт, Казахстан принял Конституцию 1995 года и обеспечил твердую государственную власть в стране.

Впервые в Конституцию было введено понятие «Парламент» как демократический институт, апробированный во многих странах и доказавший свою эффективность. Новая Конституция определила полномочия во взаимоотношениях Президент – Парламент и Президент – Правительство. Парламент был признан высшим полномочным органом, осуществляющим законодательную деятельность Республики Казахстан. В соответствии с конституционными полномочиями Парламент мог в ограниченном виде выступать от имени народа, а также утверждать основные принципы и нормы, регулирующие определенные стороны государственных и общественных отношений.

В целях развития системы сдерживания, равновесия и усовершенствования законодательного органа в Казахстане был создан двухпалатный Парламент. По Конституции 1995 года Парламент состоит из двух постоянно действующих палат: Сената и Мажилиса. Полномочия Сената – 6 лет, Мажилиса – 5 лет. Верхняя палата Парламента – Сенат – предназначена для выполнения функций надзора, регионального представительства, является связующим звеном между Главой государства и нижней палатой – Мажилисом, которая, в свою очередь, как основная представительная палата, особое внимание уделяет требованиям народа. В Сенат избираются по два представителя от каждой области, городов, имеющих республиканское значение, столицы Республики Казахстан. 7 депутатов Сената назначает Президент, учитывая национально-культурные интересы общества. Мажилис состоит из 67 депутатов, прямо избираемых (по законодательству 1995 года) в одномандатных округах.

Таким образом, в середине 1990-х годов впервые в истории Казахстана начал формироваться профессиональный Парламент. При этом в условиях усиления института президентства произошло не упрощение, а, наоборот, дальнейшее развитие государственной системы, о чем и свидетельствовало создание двухпалатного Парламента, пришедшего на смену однопалатному Верховному Совету.

В реформированной государственной системе была увеличена ответственность и значимость исполнительной власти. Правительство самостоятельно осуществляет руководство деятельностью системы исполнительных органов. В 5-м разделе новой Конституции были четко обозначены полномочия правительства.

В отличие от Конституции 1993 года, Конституция 1995 года урегулировала, уточнила взаимоотношения основных политических институтов государственной системы. Трансформация политической системы Казахстана протекала сложно, параллельно с формированием гражданского общества, реформированием экономики. Отсутствие развитых политических институтов, недостаток практики демократического управления, слабость избирательной системы привели ко многим трудностям. Именно в целях преодоления этих трудностей и скорейшего выхода из кризиса и обеспечения устойчивого развития в период структурной перестройки институту президентства была отведена главная, решающая роль.

В результате политической трансформации в середине 1990-х годов в стране сформировалась особая модель президентского правления, что соответствовало исторической значимости проводимых масштабных преобразований, состоянию казахстанского гражданского общества, особенностям его национально-политической культуры и формирующейся рыночной экономике.

В середине 1990-х годов данная трансформация политической системы Казахстана была неоднозначно встречена мировой и отечественной общественностью. Одни (некоторые бывшие депутаты, представители партий, эксперты) рассматривали события 1995 года не иначе, как «неконституционный разгон парламента». По мнению других, в 1993–1995 годах имел место не столько «разгон», сколько «самораспад» Верховного Совета двух созывов, из чего логично вытекало принятие новой Конституции и усиление (в сложных внутри- и внешнеполитических условиях) полномочий действующего президента.

Тогда, в 1995 году, разные политические силы по-разному видели суть этих перемен. Одни стояли на стороне политических преобразований, другие, по существу, против них. Но история все расставила по своим местам. Время показало, что создание новой парламентской системы было абсолютно необходимым и обоснованным. В конечном счете, не только в Казахстане,

но и во всех странах СНГ произошли подобные трансформации, и прежняя система Советов, и прежние конституции уступили свое историческое место новым политическим структурам и законам.

Преимущество, большой плюс казахстанской ситуации 1995 года (как и 1993 года) состояли в том, что роспуск Верховного Совета произошел мирно, бескровно, на основе правовых механизмов, а не через вооруженное противостояние, как это было в сопредельной стране. Казахстан твердо вступил на путь законности и порядка.

Казахстанский парламентаризм. Новый этап казахстанского парламентаризма начался с формирования двухпалатного Парламента в 1995 году. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись 9 декабря 1995 года.

В Сенат было избрано 40 депутатов – по два человека от 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семь депутатов Сената были назначены Президентом Республики Казахстан. Все депутаты являлись дипломированными специалистами с высшим образованием, из них: 10 – юристы, 10 – экономисты, 9 – инженеры, 8 – специалисты сельского хозяйства. В составе депутатского корпуса работали 4 доктора, 11 кандидатов наук. Многие депутаты ранее избирались в законодательные органы, среди них – народные депутаты Казахской ССР, СССР, депутаты Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого и тринадцатого созывов, обладающие опытом профессиональной законотворческой деятельности. 30 января 1996 года на первом заседании Сената Парламента Республики Казахстан первого созыва по представлению Президента Республики Казахстан Председателем Сената был избран Омирбек Байгелди.

В Мажилис Парламента Республики Казахстан было избрано 67 депутатов. По результатам выборов в Мажилисе преобладали мужчины – 58 депутатов, женщин – 9. Все депутаты палаты имели высшее образование, из них 7 докторов наук, 10 кандидатов наук. 30 января 1996 года на первом заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан первого созыва Председателем Мажилиса был избран Марат Оспанов.

30 января 1996 года в ходе первого заседания Парламента Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил: «...Мы стоим перед началом истинного, цивилизованного парламентаризма в Казахстане». В стране начала формироваться профессиональная парламентская среда. Размышляя о путях развития парламентаризма в Казахстане, Абиш Кекилбаев отмечал: «Создание профессионального Парламента, пожалуй, можно без всякой натяжки назвать едва ли не самым крупным событием в общественно-политической жизни нынешнего года. Начало его работы, несомненно, войдет в казахстанский исторический календарь как одна из заметных вех в становлении новой государственности и демократии».

Основными направлениями в развитии парламентаризма являлись: профессионализация законодательной деятельности как на уровне отдельных депутатов, так и Парламента в целом; переход от однопалатного к двухпалатному устройству; образование депутатских групп внутри Парламента. В отличие от прежнего Верховного Совета, который созывался на сессию два-три раза в год, двухпалатный Парламент стал постоянным высшим полномочным органом, осуществляющим законодательные функции страны. Его сессии начинали работу с первого сентября и постоянно действовали до конца последнего рабочего дня июня следующего года. Это позволяло систематизировать, качественно улучшить и ускорить всю законодательную работу. Так, Парламент, избранный в 1995 году, принял около 500 законов.

Согласно пункту 1 статьи 61 Конституции, право законодательной инициативы было предоставлено Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента и Правительству. Уменьшение субъектов права законодательной инициативы являлось фактором, дающим возможность качественно осуществлять основные функции Парламента.

Вместе с законодательной деятельностью Парламент контролирует исполнение законов. В соответствии с 53 статьей Конституции Республики Казахстан Парламент рассматривает и утверждает отчет Правительства о выполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом такого отчета означает недоверие Парламента Правительству. В соответствии с 57 статьей Конституции каждая палата Парламента самостоятельно, без участия другой палаты «назначает трех членов отчетного комитета по контролю выполнения республиканского бюджета на пятилетний срок».

Казахстанский Парламент осуществляет свои функции контроля через парламентские слушания, «парламентские часы». Согласно закону «О Парламенте Республики Казахстан», по решению бюро и комитетов палаты парламентские слушания проводятся в открытом и закрытом режиме. На парламентских слушаниях имеет место обмен мнениями, анализ действий представителей исполнительной власти различного уровня и общественности по законопроектам или определенным актуальным проблемам.

Одним из способов парламентского контроля являлся депутатский запрос. Отправляя запросы членам правительства, депутаты могли получить информацию об их деятельности. В депутатских запросах поднимаются вопросы как государственного уровня, так и касающиеся отдельных регионов страны. Количество депутатских запросов увеличивалось с каждым годом. Например, если в течение четырехлетней работы Парламента первого созыва депутаты Мажилиса направили 188 запросов, то в Парламенте второго созыва этот показатель достиг 2349. Увеличение количества запросов является показателем профессионализма депутатов, показывает их глубокую осведомленность в насущных проблемах своих избирателей. Но депутатские

запросы также связаны с депутатскими слушаниями. Члены Правительства не всегда спешат конкретно отвечать на депутатские запросы и нередко дают ответы общего характера. То есть депутатские запросы являются важным резервом во взаимоотношениях законодательной и исполнительной власти.

Значение нового этапа казахстанского парламентаризма, начавшегося в 1996 году и по большому счету продолжающегося до настоящего времени, заключается в том, что Парламент стал полноценным коллективным политическим союзником Президента в деле реформ и развития страны. После 1995 года характер взаимоотношений Главы государства и Парламента конструктивно изменился, что сразу же дало положительные результаты. Так, если последний Верховный Совет за год принял всего 7 законов, то Мажилис уже в июне 1996 года (за первые 5 месяцев своей работы) – 35 законов. «Парламенту удалось обеспечить, – сказал 28 июня 1996 года на совместном заседании палат Н.А. Назарбаев, – во-первых, устойчивое равновесие сил между исполнительной и законодательной властями, во-вторых, отладить эффективный внутрипарламентский механизм проработки законопроектов... Парламент как профессиональный и достаточно компетентный законодательный орган показал себя способным обеспечить сочетание республиканских и региональных интересов, добиться достаточно высокого качества законопроектной работы... В целом, – заключил Президент, – мы видим, Парламент демонстрирует свою устойчивость, политическую зрелость».

В работе нового Парламента во второй половине 1990-х годов ключевую роль играл его спикер М.Т. Оспанов, проявивший себя как конструктивный парламентский лидер, мастер компромиссов и переговорных процессов. При поддержке Президента М.Т. Оспанов и депутатский корпус внесли существенный вклад в становление и развитие политического представительства в Казахстане.

События данного периода создали прочную основу для развития парламентаризма в последующие годы. Полномасштабная миссия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, впервые осуществлявшая наблюдение за ходом парламентских выборов в октябре 1999 года в Казахстане на многопартийной основе, выразила удовлетворение происходящими демократическими преобразованиями в стране. Вице-президент Парламентской ассамблеи ОБСЕ Игорь Осташ отметил: «Мы внимательно следим за событиями в Казахстане, они нам близки. В республике идут глубокие демократические процессы».

В развитии парламентаризма и усовершенствовании законодательных и контрольных функций Парламента огромное значение имеют изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1998, 1999 годах.

Административно-территориальная реформа. С целью возрождения национальной топонимики, восстановления исконных историко-гео-

графических наименований административно-территориальных единиц, упорядочения транскрибирования казахских топонимов на русском языке были изменены наименования многих областей, городов, районов и других населенных пунктов. Переименования были осуществлены в соответствии с представлениями местных Советов народных депутатов и на основании заключения Государственной ономастической комиссии при Кабинете Министров Республики Казахстан.

Согласно постановлению Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 4 мая 1993 года «Об упорядочении транскрибирования на русском языке казахских топонимов, наименовании и переименовании отдельных административно-территориальных единиц Республики Казахстан», были переименованы ряд областей, городов, районов, сел и других населенных пунктов. В соответствии с данным постановлением были сделаны следующие переименования: Джамбулская область – как Жамбылская; город Джамбул Жамбылской области – как Жамбыл; город Чу – как Шу; Жездинский район Жезказганской области – как Жездинский; Талды-Курганская область – как Талдыкорганская; город Талды-Курган – как Талдыкорган; город Жетысай Южно-Казахстанской области – как Жетысай; Эмбекшиказахский район Алматинской области – как Ембекшиказахский; город Иссык – как Есик. Все сельсоветы и населенные пункты (аулы, поселки, села, рабочие поселки), имеющие наименования Джамбулский, Джамбул – соответственно как Жамбылский и Жамбыл.

Вместе с тем были также переименованы некоторые районы в ряде областей: по Актюбинской области – Карабутаковский район в Айтекебийский; Новороссийский район в Хромтауский; по Алматинской области – Нарынкольский район в Райымбекский; по Жезказганской области – Приозерный район в Тоқырауынский; по Карагандинской области – Егиндыбулакский район в Казыбекбийский; по Кокчетавской области – Володарский район в Айыртауский; по Кустанайской области – Боровской район в Мендыкаринский; по Мангистауской области – Ералиевский район в Каракиянский; по Павлодарской области – Краснокутский район в Актогайский; город Ермак в город Аксу; по Талдыкорганской области – Андреевский район в Уйгентасский; Кировский район в Коксуский; по Южно-Казахстанской области – Ленинский район в Казыгуртский; Бугунский район в Ордабасынский; Держинский район города Шымкента в Аль-Фарабийский; Пахтааральский район в Мактааральский.

Переименования коснулись также сотен улиц городов, многих сел, которым были присвоены новые наименования.

Важным направлением государственного и регионального строительства во второй половине 1990-х годов стала административно-территориальная реформа 1997 года.

По Указу Президента Республики Казахстан от 23 мая 1997 года «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей» произошли изменения (через слияние районов) во внутренней структуре этих областей. В результате постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 мая 1997 года во исполнение указов Президента были изменены границы Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей. Так, Жезказганская область была объединена с Карагандинской, часть районов Кокшетауской – с Северо-Казахстанской, Семипалатинская – с Восточно-Казахстанской областями. Талдыкорганская область была присоединена к Алматинской области.

Основной целью реформы 1997 года была оптимизация административного устройства, сокращение числа дотационных областей. Позже двум из бывших областных центров – Кокшетау в 1999 году и Талдыкоргану в 2001 году – был возвращен статус областных центров соответственно Акмолинской и Алматинской областей.

Последствия преобразований были разными. Сокращение Тургайской области сильно отразилось на социально-экономическом положении региона. Жезказганская область благодаря наличию крупной корпорации «Казахмыс» перенесла этот процесс легче. Присоединение Семипалатинской области к Восточно-Казахстанской превратило объединенную Восточно-Казахстанскую область в дотационную. Однако после принятия постановления Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2005 года «Об утверждении программы развития города Семей Восточно-Казахстанской области на 2006–2008 годы» ситуация резко изменилась в лучшую сторону. Реализация программы способствовала росту объемов производства товаров и услуг, увеличению притока инвестиций, улучшению материальных и жилищных условий граждан, укреплению материальной базы объектов социальной и производственной инфраструктуры.

Административно-территориальная реформа 1997 года имела не только внутреннее, но и геополитическое значение, так как по-новому реорганизовала те области, чья внешняя граница была одновременно, и в первую очередь, государственной границей. Укрупнение приграничных регионов на перспективу стабилизировало их положение, способствовало внутреннему объединению, унитарности общего геополитического пространства суверенного Казахстана. Важное значение имело и то, что укрупненные окраинные области назывались не по названиям приграничных городов, а как важные казахстанские регионы: Северо-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области.

Конституционные реформы второй половины 1990-х годов. Конституционные реформы второй половины 1990-х годов стали подтверждением

творческого, развивающегося характера государственного строительства в эпоху независимости.

7 октября 1998 года Парламент принял Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Также были внесены поправки в Указ Президента Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». В соответствии с этими поправками были расширены полномочия Парламента по внесению изменений в Конституцию. В целях демократизации судебной системы была введена судейская коллегия биев, рассмотрен вопрос об избрании акимов аулов, сел и поселков. Поправки, внесенные в Конституцию, были направлены на повышение эффективности деятельности законодательных органов и профессионализма депутатов. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1998 году, укрепили значение, место и роль полномочных органов в системе государственного управления.

Изменения в положения Конституции отменили возрастной ценз для государственных служащих, продлили срок президентских полномочий до 7 лет и сняли верхний предел возрастного ценза для кандидатов в президенты. Еще одна обычная для демократических стран поправка отменила ограничения по явке избирателей на выборы (не менее 50%) для признания выборов состоявшимися.

Процесс совершенствования основного законодательства продолжился и в 1999 году. В соответствии с дополнениями, внесенными в Конституцию 6 мая 1999 года, политическим партиям было выделено 10 депутатских мандатов в Мажилесе Парламента, что свидетельствовало о новой тенденции в развитии политической системы страны. Законодательная база избирательной системы существенно изменилась. В Казахстане утвердилась новая, смешанная избирательная система, по которой 67 депутатов Мажилеса избирались по-прежнему в одномандатных округах, а 10 мест впервые распределялись на основе пропорционального партийного представительства. Вместе с внесением изменений в Конституцию были объявлены внеочередные президентские выборы.

Избирательная система и формирование партийной системы. В общей государственно-политической архитектуре Республики Казахстан как демократической страны важное место занимала избирательная система и формирующаяся партийная система, которые развивались взаимосвязанно: избирательное законодательство влияло на характер деятельности политических партий.

Формирование современной избирательной системы началось с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись в декабре 1995 года.

Основой законодательства о выборах в Казахстане стал Указ Президента Республики Казахстан от 28 сентября 1998 года «О выборах в Республи-

ке Казахстан», имеющий конституционную силу. Исключение специальной статьи «О влиянии партий на формирование и проявление политической свободы граждан» из Конституции 1995 года оказало значительное влияние на развитие партийной системы страны. Это изменение было важным шагом в переходе страны к гражданскому обществу. Также было запрещено создание политических партий в государственных органах, незаконное вмешательство государства в деятельность общественных организаций и объединений общественных и государственных институтов.

Обновление, усовершенствование юридической основы формирования многопартийной системы нашло отражение в законах «Об общественных организациях» и «О политических партиях», принятых в 1996 году и обеспечивших право свободного объединения граждан Казахстана. Данные законы были приняты в целях формирования партий парламентского типа. Однако после выборов в Мажилис Парламента в 1995 году наблюдался кризис в развитии партий. Главная его причина состояла в том, что деятельность партий была ограничена преимущественно избирательными кампаниями.

Во второй половине 1990-х годов в формирующейся партийной системе Казахстана назревали изменения. На активизацию партийной деятельности повлияли президентские, парламентские выборы и выборы в маслихаты. Существенное значение для стимулирования партийной деятельности имело выделение в Мажилисе Парламента 10 депутатских мест политическим партиям. Таким образом, партии, набравшие 7 или более процентов голосов избирателей, боролись между собой за эти места. В результате внесенных новшеств политические партии получили право участвовать в президентских и парламентских выборах по партийному списку. Ярким примером активизации их деятельности было появление на политической арене страны в течение восьми месяцев семи политических партий.

10 января 1999 года состоялись общенациональные президентские выборы. Впервые в истории независимого Казахстана Президент был избран на альтернативной основе. По результатам выборов, Н.А. Назарбаев набрал 79,78% голосов избирателей, а представитель оппозиции (Коммунистическая партия) С.А. Абдильдин – 11,7% голосов. Президентские выборы 1999 года были досрочными, что в транзитных условиях имело прецеденты в мировой политике. Ответственное решение о проведении таких выборов было принято казахстанской государственной элитой с тем, чтобы, по существу, опередить некоторые внутренние и внешние факторы, сложившиеся к концу 1990-х годов. Для стабильного развития Казахстана в новом десятилетии необходимо было не допустить внутренних катаклизмов, вместе с тем следовало избежать возможного ситуативного воздействия из сопредельной России, где после финансового кризиса 1998 года сохранялась политическая напряженность, а в 2000 году период президентства Б. Ельцина должен был

завершиться. В целом досрочные президентские выборы в январе 1999 года в Казахстане позволили сохранить устойчивость и позитивные тенденции в развитии страны.

В том же 1999 году 10 октября по новой, смешанной избирательной системе прошли выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан. В выборной гонке участвовало 10 партий. По результатам выборов, 67 депутатов были избраны по одномандатным округам, а 10 – по партийному списку из общенационального округа. Победили партии: «Отан», «Гражданская», «Аграрная» и Коммунистическая. После выборов 1999 года количество депутатов от партий в составе Мажилиса Парламента увеличилось. Если по итогам выборов 1994 года количество членов политических партий в Верховном Совете составило 28,2%, то в Мажилисе Парламента 1995 года – 61,2%, а в 1999 году – 84,4%.

Таким образом, в 1990-х годах Казахстан в политической области прошел большой путь, основными вехами которого стали: возрождение казахстанской государственности; создание конституционных основ суверенной страны; утверждение института президентства и выборы Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева; формирование казахстанского парламентаризма и политических партий; укрепление национальной безопасности.

Несмотря на трудности, которые возникали в этот экстремальный политический период, государство и народ успешно решили стоящие перед Казахстаном исторические задачи и создали реальный фундамент устойчивого развития Казахстана в новом, XXI веке.

Президентские выборы 2005 года. В 2000-х годах институт президентства в Казахстане вступил в новый этап развития, связанный с успешным выходом из экономического кризиса 1990-х годов и дальнейшим устойчивым развитием государственно-политической системы. Важнейшей вехой в укреплении института президентства стали выборы 2005 года. Согласно Конституционному закону Республики Казахстан, Президент избирается на основе всеобщих, равных и прямых выборов на альтернативной основе.

Постановлениями Конституционного Совета Республики Казахстан от 25 августа 2005 года и Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 7 сентября 2005 года временем проведения президентских выборов был определен декабрь 2005 года.

9 сентября 2005 года на VIII съезде Республиканской партии «Отан» в качестве кандидата на пост президента был выдвинут руководитель партии Н.А. Назарбаев. По решению съезда была создана «Народная коалиция Казахстана по поддержке кандидата в президенты Н.А. Назарбаева». Наряду с партией «Отан» еще семь политических партий и общественных объединений выдвинули Нурсултана Абишевича Назарбаева в качестве своего канди-

дата. Ерасыл Абылкасымович Абылкасымов был выдвинут Коммунистической народной партией, Алихан Мухамедьевич Байменов – Демократической партией «Ак жол».

Подготовка к президентским выборам способствовала дифференциации оппозиционного лагеря. Демократическая партия «Ак жол» из-за внутренних разногласий разделилась на два крыла. Первое крыло сгруппировалось вокруг Алихана Байменова, второе – по инициативе Булата Абилова, Ораза Жандосова, Алтынбека Сарсенбаева отделилось и объединилось в движение «За справедливый Казахстан». Это движение поддержали Акежан Кажегельдин, Заманбек Нуркадилов.

Среди кандидатов на пост президента были Уалихан Кайсаров, Ораза Отен Салим Сагындыкулы, Асылбек Амантай Хантемирулы – всего 18 претендентов. 4 кандидата на пост президента были выдвинуты республиканскими общественными объединениями, а оставшиеся 14 были самовыдвиженцами. Регистрацию в Центральной избирательной комиссии официально прошли пятеро кандидатов на пост президента: Нурсултан Назарбаев, Ерасыл Абылкасымов, Алихан Байменов, Мэлс Елеусизов и Жармахан Туякбай. Ж. Туякбай, в прошлом спикер Мажилиса второго созыва и заместитель председателя политической партии «Отан», был представлен как общий кандидат от оппозиции.

2005–2006 годы для оппозиционного лагеря сопровождались печальными событиями. Трагическая смерть постигла известного государственно-общественного деятеля, бывшего министра по чрезвычайным ситуациям З. Нуркадилова и (в начале 2006 года) бывшего министра информации, сопредседателя незарегистрированной партии «Настоящий Ак жол» А. Сарсенбаева. Гибель видных оппозиционных деятелей потрясла казахстанское общество. Многих охватило чувство беспокойства, тревоги и сострадания к ним. Однако расследование не дало результатов, и потому виновники этих преступлений не были выявлены и наказаны. В конечном счете в середине 2000-х годов оппозиция, несмотря на активность, не смогла найти широкой поддержки в обществе, сформулировать конструктивную, приемлемую для большинства казахстанцев программу и потому проиграла политическую борьбу за голоса избирателей.

Президентские выборы 4 декабря 2005 года стали важнейшим событием политической жизни Казахстана. Из более чем 8,8 млн избирателей, включенных в списки, в голосовании приняли участие около 6,8 млн человек. Из них за действующего президента страны Н.А. Назарбаева отдали голоса 6,1 млн избирателей. По существу, эти выборы стали триумфом политики Н.А. Назарбаева, подвели черту под долгой и постоянной полемикой оппозиции с официальной властью.

По результатам выборов Н.А. Назарбаев набрал 91,15%, Ж.А. Туяк-

бай – 6,61%, А.М. Байменов – 1,61%, Е.А. Абылкасымов – 0,34%, М.Х. Елеусизов – 0,28% голосов избирателей. На основе заявления о давлении на избирателей со стороны власти, о фальсификации результатов прошедших в 2004 году выборов в Мажилис Парламента Ж.А. Туякбай вышел из рядов партии «Отан» и подал в отставку с поста спикера Мажилиса.

В президентских выборах 1995 года участвовало 91,21% избирателей, в 1999 году – 87,05%, в 2005 году – 77% электората. В целом показатель участия граждан в президентских выборах достаточно высок. При этом следует отметить снижение участия избирателей в парламентских выборах (например, на выборах в Мажилис в 2007 году активность избирателей составила 64%). Эти тенденции характерны в современных условиях не только для стран СНГ, но и для развитых демократий.

Несмотря на относительно низкую активность граждан на парламентских выборах, интерес казахстанцев к президентским выборам был весьма высок. И этому было несколько причин. Политические ожидания граждан по отношению к институтам государства в первую очередь были связаны с авторитетом и деятельностью действующего главы государства. Влияло также и относительно слабое развитие институтов гражданского общества, невысокий авторитет политических партий, в том числе и оппозиционных, среди народа. В целом в декабре 2005 года народ полностью поддержал Н.А. Назарбаева и как реального Главу государства, и как лидера партии «Отан».

11 января 2006 года в Астане, в новом президентском дворце «Акорда», прошла церемония инаугурации – официального вступления в должность Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. В церемонии приняли участие делегации из более чем 70 стран мира.

Возложив правую руку на Конституцию Республики Казахстан, Н.А. Назарбаев принес присягу народу Казахстана: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан». Председатель Центральной избирательной комиссии республики Оналсын Жумабеков вручил Нурсултану Абишевичу Назарбаеву удостоверение Президента Республики Казахстан. Затем Президент Казахстана выступил с инаугурационной речью, в которой выделил приоритеты дальнейшего развития государства. Начиная свою речь, Н.А. Назарбаев сказал: «Сегодня – очень важный исторический день не только для меня, принимающего присягу, но и для всей нашей страны... Я воспринял оказанную мне на этих выборах всенародную поддержку как поддержку политики стабильности, межнационального согласия и динамичного экономического развития. Поэтому моим высоким и священным долгом и в предстоящий

период останется верное служение народу Казахстана». Глава государства отметил, что президентские выборы, состоявшиеся более месяца назад в республике, стали ярким свидетельством уверенности независимого Казахстана в своем настоящем и будущем, свидетельством единства народа, сплоченного общей целью.

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что будущее Казахстана будет зависеть от выбора цели и отметил, что у него «есть давно вынашиваемая цель – в следующем десятилетии вывести Казахстан в число пятидесяти самых конкурентоспособных государств мира» и призвал идти к этим высоким целям смело, последовательно, с несгибаемой волей во благо своего народа. После инаугурации на площади перед зданием Резиденции Президент страны – Верховный главнокомандующий Республики Казахстан Н.А. Назарбаев принял доклад министра обороны Республики Казахстан М.К. Алтынбаева и торжественный парад, в котором приняли участие военнослужащие, представляющие различные рода войск, а также подразделения Национальной гвардии. В освещении инаугурации Президента Казахстана участвовали свыше 300 журналистов из разных стран мира.

Цели, обозначенные в речи Президента Республики Казахстан 11 января 2006 года, близки, идентичны настроениям и желаниям народа. Ведь мечта народа Казахстана, идущего по пути независимости (мечта, которая в 1990 – 2000-х годах поэтапно воплощалась в реальность), – это демократическое, социальное и процветающее государство. Обретение независимости, достижения в экономической, социальной и политической сферах позволили казахстанцам с уверенностью смотреть в будущее.

Конституционная реформа 2007 года. Эволюция многопартийности и парламентаризма в 2000-х годах. Государственно-политическая система не может быть застывшей. Государство, как и общество, проходит период становления. И тогда наступает время нового этапа развития. Политическая система президентской республики, созданная в 1995 году, в полной мере выполнила ко второй половине 2000-х годов свою историческую миссию. Конституция 1995 года заложила основу современной государственности Казахстана. Конституционные реформы 1998, 1999, 2007 годов были направлены на дальнейшую модернизацию институтов политической власти, регулирование и приведение отношений между ветвями власти в соответствие с современными требованиями. История совершенствования Конституции показывает, что мероприятия по реформированию политической системы в Казахстане были стратегическими, заранее продуманными.

Внесенные поправки и дополнения в Конституцию 1998 года повысили властные полномочия депутатов, усилили роль и значение высшего представительного органа в системе государственной власти – Парламента. Однако не до конца были разработаны механизмы, которые бы давали возможность

Парламенту стать реальным институтом народного представительства. Этот вопрос был разрешен в ходе Конституционной реформы 2007 года. Ситуация, сложившаяся тогда, требовала такой политической трансформации, которая бы обеспечила переход к президентско-парламентской системе более развитого демократического характера. 21 мая 2007 года обе палаты Парламента проголосовали в поддержку инициативы Президента Н.А. Назарбаева о внесении изменений в Конституцию.

Новые изменения были направлены на формирование эффективной системы баланса между ветвями власти. В этих целях Парламенту была передана значительная часть президентских полномочий. В частности, Парламент стал обладать полномочиями по формированию и контролю деятельности Правительства, двух третей Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии и Статистического комитета. Для повышения эффективности и качества деятельности правительства была рассмотрена его ответственность перед главой государства и парламентом. В рамках реформы исполнительной власти было решено усилить роль институтов местного управления и выборов акимов.

Важное значение имело решение о представительстве Ассамблеи народа Казахстана в Мажилесе: отныне 9 депутатов выбирались данным общеказахстанским полиэтническим форумом.

В сумме все эти меры означали переход от президентской к президентско-парламентской республике. В результате Конституционной реформы 2007 года в Казахстане были созданы необходимые предпосылки и возможности для формирования новой политической системы.

В целом конституционные реформы конца 1990-х годов и 2007 года были проведены в целях усовершенствования государственно-политических институтов, практики государственного управления, регулирования взаимоотношений ветвей власти в соответствии с требованиями начала XXI века. В результате политическая система Казахстана обновилась существенным образом.

При формировании Мажилиса Парламента и Правительства повысилась роль политических партий, что, в свою очередь, явилось показателем обеспечения защиты прав человека на новом уровне. Современная казахстанская система требовала ответственности власти перед обществом, что являлось еще одним аргументом в пользу поэтапной стратегии – «сначала экономика, а потом политика».

Если ретроспективно посмотреть на тот путь, который прошли политические партии в 2000-х годах, то можно заметить, что в начале десятилетия они не отличались особой активностью в политической жизни страны. Строгие рамки Закона «О политических партиях» 1996 года не давали возможности активно участвовать в политических процессах. Поэтому необходимо было пересмотреть закон. О настроениях в обществе свидетельствуют результаты

анкетирования, проведенного в 2001 году Институтом сравнительных социологических исследований ЦЕССИ-Казахстан, по выявлению уровня поддержки деятельности политических субъектов. Как показал опрос, 30,4% респондентов не поддерживали деятельность политических партий.

Еще одним фактором, способствовавшим заострению внимания руководства республики на сфере партийного строительства, являются события, произошедшие в сентябре–декабре 2001 года. Это возникновение общественного движения «Демократический выбор Казахстана», которое позже было переименовано в Демократическую партию Казахстана «Ак жол». Эти две организации были сформированы новой волной политиков, бывших высокопоставленных чиновников, представителей бизнес-элиты, таких как Ораз Жандосов, Галымжан Жакиянов, Мухтар Аблязов, Булат Абилов.

15 июля 2002 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О политических партиях», в котором сохранились основные принципы прежнего закона. Не было пересмотрено понятие «политическая партия»: в его определении в новом законе исключались следующие строки: «осуществляет политическую волю граждан путем участия в реализации государственной власти через своих представителей».

В соответствии с новым законом партии стали одними из основных субъектов политического и избирательного процесса. Они должны были существовать не на бумаге, а реально работать. И если политическая партия дважды не принимала участия в выборах депутатов Мажилиса Парламента, то распускалась по решению суда.

Закон, принятый в 2002 году, усилил требования к созданию политических партий и их государственной регистрации. Если по старому закону для создания политической партии было достаточно 10 человек из любого региона страны, то по новому закону политическая партия создавалась по инициативе группы граждан Республики Казахстан, действующей представительно от имени 2/3 регионов (столица, города республиканского значения, области) и созывающей учредительный съезд (не менее 1 000 человек). Ещё одно изменение, касающееся требований к государственной регистрации политической партии, было связано с количеством членов партии. По новому закону, в составе политической партии должно было быть не менее 50 000 членов, действующих от имени структурных подразделений, имеющих не менее 700 членов в каждой из областей, городов республиканского значения и столице. Все эти изменения обусловили как уход с политической арены отдельных партий, так и рождение 12 новых политических партий.

Государственная регистрация политической партии осуществлялась путем представления заявления регистрационному органу не позже двух месяцев со дня проведения учредительного съезда. Вместе с заявлением требовалось сдать документы об оплате сборов за государственную регистрацию

и представить список членов партии, протокол учредительного съезда, устав и программу партии.

В связи с дополнениями и поправками, внесенными в Конституционный закон, стала меняться партийная система в целом. Теперь политические партии получили право на создание избирательных блоков, что привело к объединению некоторых партий во время выборов в Мажилис Парламента в 2004 году.

Проведение выборов в представительные органы является одним из путей выражения воли народа. Право свободного волеизъявления по Конституции Республики Казахстан реализуется добровольным и открытым участием граждан страны в выборах. Согласно Конституционному закону, Президент, депутаты Мажилиса и маслихатов избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов. Депутаты Сената избираются путем закрытого голосования на основе права косвенных выборов. В советское время выборы были безальтернативными, поэтому они не могли выполнить свою основную функцию – дать возможность гражданам выбирать своих представителей. В эпоху независимости ситуация принципиально изменилась: главное отличие всех выборов (президента, депутатов Мажилиса и маслихатов), проведенных в Казахстане в 1990–2000-х годах, состояло в том, что это были свободные выборы на альтернативной основе. Для дальнейшего развития многопартийности в Казахстане необходимо преодолеть социальную апатию граждан, уходящую своими корнями в советское прошлое, когда выборы носили формальный характер и результаты были заранее предрешены.

Центральная избирательная комиссия в соответствии с законом о выборах при наличии требуемых законом документов регистрирует кандидатов для участия в выборах. В случае отказа в регистрации кандидат имеет право обжаловать это решение или подать иск в суд.

Выборы, основанные на новых принципах – конкурентность, свобода, альтернативность, – увеличили число кандидатов. Увеличилось также число избирателей, участвовавших в выборах. Общая динамика в 1990–2000-х годах такова: в ходе выборов в Верховный Совет, затем в Мажилис Парламента в марте 1994 года на 42 мандата претендовало 64 кандидата, в декабре 1995 года на 67 мандатов – 285 кандидатов, в октябре 1999 года на 67 мандатов – 566 кандидатов, а в сентябре 2004 года на 67 мандатов – 681 кандидат. Как видно, в 1994 году на 1 мандат претендовало в среднем по 1,5 кандидата; в 1995 году – 4; в 1999 году – 8; в 2004 году – 10 кандидатов, что свидетельствовало о дальнейшей демократизации процесса выборов в Казахстане. Число избирателей, участвовавших в выборах депутатов Мажилиса Парламента в 1995 году, составило 79%, в 1999 году – 62%, в 2004 году – 56%, в 2007 году – 64%.

Выборы в Мажилис Парламента третьего созыва прошли в сентябре 2004 года. В выборах участвовали 12 политических партий, 4 из которых участвовали в составе двух избирательных блоков. В результате выборов 10 мандатов по партийному списку поделили между собой партии, преодолевшие 7%-ный барьер: партия «Отан» – 7 депутатов, Республиканская партия «Асар», Демократическая партия «Ак жол», Гражданская партия и блок АИСТ – по 1 депутату.

В 2005 году прошли выборы акимов следующих районов: по Алматинской области – Ескельдинского, по Восточно-Казахстанской – Кокпектинского, по Западному Казахстану – Тимирязевского. В 2006 году были проведены выборы городских акимов районного, областного уровня. Несмотря на экспериментальные выборы акимов в 2001 году, механизм организации выборов акимов районного, городского уровня был недостаточно отработан.

20 мая 2007 года, по Указу Президента Республики Казахстан, Мажилис Парламента третьего созыва приостановил свою деятельность. Новый состав Парламента Республики Казахстан был сформирован с учетом изменений и дополнений, внесенных в Конституцию в мае 2007 года. Мажилис теперь состоял из 107 депутатов, 98 депутатов избирались на выборной основе, а 9 депутатов – через Ассамблею народа Казахстана. В 2008 году количество депутатов Сената также выросло: 28 августа Глава государства назначил 8 дополнительных сенаторов.

Выборы в Мажилис Парламента четвертого созыва прошли 18 августа 2007 года. Особенностью этих выборов являлось широкое использование методов западных пиар-технологий в избирательной кампании, в частности участие партий в открытых теледебатах. В выборах участвовали семь политических партий. Однако только Народно-демократическая партия «Нур Отан» смогла преодолеть 7%-й барьер.

Качественный состав Мажилиса Парламента в 1995–2007 годах

	Мажилис	Общее число	Пол		Научная степень		
			жен.	муж.	канд. наук	доктор наук	академик
1	Первого созыва, 1995 год	67	9	58	10	7	
2	Второго созыва, 1999 год	77	8	69	20	7	1
3	Третьего созыва, 2004 год	77	8	69	13	15	–
4	Четвертого созыва, 2007 год	107	17	90	10	11	–

В Казахстане действуют 10 официально зарегистрированных политических партий: Народно-демократическая партия «Нур Отан», Партия «Руханият», Демократическая партия Казахстана «Ак жол», Казахская социал-демократическая партия «Ауыл», Демократическая партия «Әділет», Коммунистическая народная партия Казахстана, Коммунистическая партия Казахстана, Партия патриотов Казахстана, Общенациональная социал-демократическая партия, Демократическая партия Казахстана «Азат» (13 октября 2009 года Общенациональная социал-демократическая партия и Демократическая партия Казахстана «Азат» заявили об объединении в Объединенную социал-демократическую партию «Азат»).

Реальная активность политических партий различна. Не все зарегистрированные партии осуществляют постоянную деятельность в политической сфере. Наибольшую активность проявляет Народно-демократическая партия «Нур Отан».

Законодательство, регулирующее деятельность политических партий, постоянно совершенствуется. Избирательная и политическая системы в Казахстане развиваются в направлении дальнейшей демократизации. Так, в 2008 году были внесены очередные изменения и дополнения в Закон «О политических партиях» 2002 года, в соответствии с которыми количество членов партии, необходимых для ее создания, уменьшено с 50 тыс. до 40 тыс., что должно было стимулировать процесс партийного строительства.

Итак, парламентаризм в Казахстане в своем развитии вступил в 2000-х годах в новую фазу, которая характеризовалась укреплением позиций и роли Парламента и политических партий в общественно-политической жизни страны. В Казахстане сформировалась и стала эффективно функционировать демократическая система парламентских выборов, когда выдвижение кандидатов происходило от политических партий и сам процесс выборов депутатов всех уровней осуществлялся на альтернативной основе. В ряде случаев проигравшая сторона, как правило, выступала с обвинениями в подтасовке голосов, нарушениях выборного законодательства. Но подобные заявления характерны вообще для представительной демократии и являются частью практических методов политической борьбы.

Политический путь, пройденный страной в 2000-х годах, убеждает: Казахстан как государство, как устойчивая государственно-политическая система состоялся, твердо вступил в XXI век и уверенно двигается вперед.

Функционирование исполнительной и судебной ветвей власти. Гарантией демократизма государственного механизма служит принцип разделения ветвей власти и их эффективного взаимодействия. В связи с этим курс на разграничение компетенции трех ветвей власти в пределах конституционных рамок являлся важнейшим направлением казахстанской государственной политики.

Исполнительную ветвь власти в Республике Казахстан осуществляют Правительство, министерства, местные исполнительные органы. Но в нее включаются на законных основаниях и другие органы, поскольку сложные объекты управления требуют комплексных методов воздействия.

К 2010 году в Казахстане организационно-правовыми формами центральных органов исполнительной власти являются: министерство; комитет, главное управление, комиссия, агентство республики и иной республиканский орган государственного управления, не входящий в состав правительства; комитет, департамент, агентство, а также иной орган государственного управления при министерстве, государственном комитете республики. Обобщенно они называются ведомствами.

Структуру Правительства образуют министерства, агентства и Канцелярия Премьер-Министра. В первой половине 2000-х годов основным направлением работы Правительства было осуществление мероприятий в рамках Программы «Казахстан-2030», выполнение задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента. В 2000-х годах Правительство возглавляли премьер-министры: Касым-Жомарт Кемелевич Токаев (1999–2002), Имангали Нургалиевич Тасмагамбетов (2002–2003), Даниал Кенжетеевич Ахметов (2003–2007), Карим Кажимканович Масимов (2007 – по настоящее время).

К 2006 году успехи социально-экономического развития Казахстана были признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агентствами. По индексу конкурентоспособности, опубликованному в Отчете Всемирного экономического форума в 2005 году, Казахстан, участвуя впервые, занял 61-е место, оставив позади все страны СНГ. В рейтинге экономической свободы, опубликованном в январе 2006 года, Казахстан за один год поднялся со 130-го на 113-е место, опередив Россию (122-е место) и вплотную приблизившись к экономически развитым странам.

Проблемой, решаемой Правительством республики совместно с другими государственными органами, в 2000-х годах являлась и борьба с коррупцией, для искоренения которой был разработан целый комплекс документов: Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан и охватывающая целый комплекс мер, направленных на снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества; Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан и другие. В Государственной программе борьбы с коррупцией на 2006–2010 годы отмечается, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны.

В 2007–2009 годах в условиях финансовой нестабильности, а потом и

мирового кризиса, парализовавшего экономики многих стран, по указанию Главы государства был разработан план мероприятий Правительства Республики Казахстан для предотвращения экономического спада. Нестабильность на мировых финансовых рынках, начавшаяся во второй половине 2007 года, повлияла на темпы развития Казахстана. Это проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы, а следовательно, в сокращении объемов кредитования внутренней экономики. Помимо этого, в результате резкого скачка цен на мировом рынке продовольственных товаров существенно усилилось инфляционное давление на экономику.

Для смягчения последствий нестабильности на международных финансовых и продовольственных рынках из государственного бюджета в октябре 2007 года было выделено около 550 млрд тенге. По указанию Главы государства оперативно был принят и реализован комплекс первоочередных мер, направленных на смягчение негативных последствий финансового кризиса.

Вторая волна финансового кризиса, спровоцировавшая глобальный дефицит ликвидности, вышла за рамки мировой финансовой системы и оказала существенное негативное влияние на реальный сектор. В результате этого стало наблюдаться значительное замедление темпов роста мировой экономики и, как следствие, снижение глобального спроса на товары и услуги. Это потребовало принятия новых дополнительных мер по стабилизации и оздоровлению отечественной экономики.

По решению Президента Республики Казахстан был разработан План совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Республики Казахстан по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы, который определял комплекс мер, направленных на смягчение негативных последствий глобального кризиса и их влияние на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста в посткризисный период. Реализация антикризисных программ находится под пристальным и постоянным контролем Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

Таким образом, в 2000-х годах государственной властью республики были в целом осуществлены меры по дальнейшему развитию всех сфер жизни общества, правовую основу которых неуклонно поддерживала судебная власть страны.

Судебная власть в республике осуществляется посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В Казахстане, в

соответствии с Конституцией, действует единая судебная система, которую составляют Верховный Суд и местные суды. Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам.

В 1990–2000-х годах председателями Верховного Суда Республики Казахстан были: Максут Султанович Нарикбаев (1996–2000), Кайрат Абдразакович Мами (2000–2009 годы, с 2009 года назначен Генеральным прокурором Республики Казахстан), Мусабек Тургунбекович Алимбеков (с марта 2009 года).

Образование в октябре 2000 года Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан ознаменовало собой развитие судебного администрирования и подъем его на новый качественный уровень. Комитет по судебному администрированию является уполномоченным государственным органом, осуществляющим организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности судов. Значительным шагом на пути реформирования судебной системы явилась передача функций по исполнению судебных актов в Комитет по судебному администрированию в 2001 году.

В 1996, 1999, 2001, 2005 годах были проведены съезды судей Республики Казахстан. С целью обеспечения реальной независимости судов, усиления общественно-политической активности судей в деле реализации правовой реформы I съезд судей учредил республиканское общественное объединение «Союз судей Республики Казахстан», статус которого был закреплен Конституционным законом Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей». Важное значение имел III съезд судей Республики Казахстан, состоявшийся 6 июня 2001 года, в работе которого принял участие и выступил с докладом Н.А. Назарбаев. «Мы уделяем большое внимание вопросу создания независимой и эффективной судебной системы, которой бы народ доверил разрешение своих проблем», – отметил в своем выступлении Глава государства.

Таким образом, в 2000-х годах деятельность исполнительной и судебной ветвей власти была направлена на реализацию стратегической программы «Казахстан-2030», социально-экономическое развитие страны, повышение уровня благосостояния народа, на осуществление антикризисной программы, направленной на смягчение последствий мирового экономического кризиса в Казахстане и дальнейший рост экономики, укрепление законности и правопорядка в стране.

ВОПРОСЫ

1. Чем была вызвана необходимость принятия Конституции Республики Казахстан 1995 года?

2. Дайте сравнительный анализ Конституциям 1993 и 1995 года.
 3. Каким образом происходило формирование парламентаризма в Республике Казахстан?
 4. В чем значение президентских выборов и конституционных реформ конца 1990 – 2000-х годов?
 5. Каковы особенности политических партий в Казахстане?
 6. Какова роль исполнительной и судебной власти в Казахстане?
-

2.3. Определение государственных границ. Национальная безопасность

В мировой практике общеизвестно, что юридически обозначенная территория и государственная граница являются необходимыми признаками государства, поскольку выступают как политико-правовые категории. Это также географическая среда, в которой существует конкретное человеческое общество. Кроме того, территория – важный источник материального благосостояния для населяющего его народа, посягательство на нее означает посягательство на само существование государства. На своей территории государство осуществляет суверенитет, предполагающий верховенство и неограниченность его власти внутри страны. В пределах своих границ государство очерчивает сферу действия законов, устанавливает определенный порядок, который не должен нарушаться другими странами. В этом плане делимитация и демаркация границы Казахстана являются стратегическими мероприятиями, направленными на определение и закрепление государственной территории и пространственных пределов государственного суверенитета, а также укрепление национальной безопасности в целом.

Чтобы понять значимость определения государственной границы в 1990 – 2000-х годах, следует иметь в виду, что ранее Казахстан, как самостоятельное государство, и в период Казахского ханства, и во времена Казахской ССР не имел в международно-правовом смысле признанных границ, таких, как сегодня. При этом следует учесть, что делимитация государственных границ суверенного Казахстана, как и других стран СНГ, проходила не абсолютно с «чистого» листа, не произвольно, а на основе реальных (по факту и по бывшему советскому праву) административных границ Казахской ССР (с РСФСР, Узбекской ССР, Киргизской ССР, Туркменской ССР) и части государственной границы СССР (с КНР).

Реальная ситуация в 1990-х годах была таковой, что в целях сохранения стабильности и добрососедства как на национальном, так и на региональном (и даже на глобальном) уровне, все новые независимые государства – страны СНГ – должны были признать (и в конечном счете признали) прохождение собственных границ по прежним административным и пограничным линиям. В международном праве этот процесс обозначается юридическим понятием «*uti possidetis*», выражающим неизменность границ в процессе правопреемства. Например, по такому принципу шло определение границ между государствами в Южной Америке. Подобный подход предполагает, что все спорные вопросы, которые могут возникнуть, решаются в дальнейшем через механизм мирного межгосударственного согласования.

Таким образом, независимая Республика Казахстан по праву исторического преемства унаследовала в целом территорию и границы Казахской ССР. Поэтому уже в Декларации о суверенитете Казахской ССР 1990 года зафиксировано (ст. 3.): «Территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия». Однако вслед за провозглашением независимости возникли сложнейшие задачи: во-первых, делимитации и закрепления «существующих границ» на новом, теперь уже межгосударственном уровне, и, во-вторых, разрешения возникающих при этом вопросов.

Казахстан с первых дней существования в качестве независимого государства заявил о своей твердой приверженности соблюдению норм и принципов международного права. Президент Н.А. Назарбаев определил следующие ориентиры внешнеполитического курса: «Прежде всего, мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира». Осознавая свою ответственность, суверенный Казахстан придерживается принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств.

Конституция Республики Казахстан гласит, что территория Республики Казахстан в существующих границах является целостной, неприкосновенной и неотчуждаемой. Закон «О Государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года фиксирует государственную границу как линию и проходящую по ней вертикальную плоскость, определяющие пределы территории – суши, вод, недр и воздушного пространства, и прямо оговаривает, что граница может быть определена только международными договорами Республики Казахстан, ратифицированными парламентом.

В «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992) Глава государства Н.А. Назарбаев, обращаясь к истории, разъяснял, что Казахстан в современных границах исторически был территорией этнического расселения племен, составивших позднее казах-

скую нацию и контролировавших всю территорию современного Казахстана. Независимое государство в своем нынешнем виде – не чей-то подарок казахам, а историческая родина, исконно казахская земля, и власть будет использовать все конституционные средства для обеспечения унитарной целостности государства, единства и нерушимости его территорий. Это было важное заявление для столь нестабильного периода. Впервые в истории независимого Казахстана были приняты меры по укреплению и определению государственной границы. Все это требовало решительных действий. Острота ситуации заключалась в том, что пока граница не была в международно-правовом смысле установлена, сохранялась возможность предъявления неких территориальных претензий (в 1990-х годах имели место заявления Владимира Жириновского, идеи Александра Солженицына, мнения некоторых «аналитиков» и отдельных общественных организаций). При этом со стороны руководства Российской Федерации, ее Президента и Правительства территориальных претензий к суверенному Казахстану не выдвигалось. Однако следует иметь в виду, что на начальном этапе, в 1992 году, при подготовке первого масштабного двустороннего договора, российская сторона, как отмечает К.К. Токаев, «настаивала на “облегченном” варианте договора», предполагая исключить пункт о признании территориальной целостности государств. В этой ситуации «понадобились значительные усилия», личное вмешательство Н.А. Назарбаева, прошедшего не один раунд переговоров с Б.Н. Ельциным, «чтобы убедить россиян в обратном». И в результате этот подписанный фундаментальный договор стал основой для последующих казахстанско-российских отношений.

Таким образом, с обретением суверенитета юридическое оформление государственных границ приобрело чрезвычайно важное значение, стало приоритетным направлением во внешнеполитической деятельности Казахстана. Протяженность государственной границы Казахстана по суше составляет 13 400 километров. Водная граница на Каспийском море будет установлена после определения всеми прибрежными странами правового статуса моря.

Юридически оформленная граница – это гарантия соблюдения двух основных принципов международного права: принципа нерушимости границ и принципа территориальной целостности государства. Таким образом, пограничная политика нашего государства основывается на принципах и нормах международного права, национальном законодательстве и мировой практике. При этом государственная граница определяет территорию, на которой Республика Казахстан обладает всей полнотой суверенных прав.

С обретением независимости перед страной и ее дипломатической службой стояла задача определения и оформления государственной границы с сопредельными государствами. Процесс установления межгосудар-

ственной границы уместился в довольно короткий период – с 1992 по 2005 год он проходил в три этапа в соответствии с направлениями: с Китаем, с Центрально-Азиатскими государствами, с Россией.

Есть одна восточная притча, повествующая о значении границы и территории. Когда в период нашествия к правителю государства пришел сановник и заявил, что неприятель в обмен на мир требует дань, правитель приказал ее выплатить, поскольку это – всего лишь деньги. Когда сановник пришел вновь, заявив, что неприятель требует принцессу, правитель опять согласился. Но когда неприятель в обмен на мир потребовал территориальных уступок, а сановник порекомендовал отдать пустующие земли, то правитель приказал отрубить сановнику голову, ибо территория – основа государства. Мудрый правитель понимал, что, отдав часть, можно лишиться всего. С тех пор прошло много веков, но отношение к территории и государственной границе остается прежним. Они священны и неприкосновенны.

Флаг, герб, гимн и граница – вот четыре основных составляющих признака государства. И теперь, после завершения важнейшего процесса – делимитации государственных границ, можно с гордостью констатировать тот факт, что суверенная Республика Казахстан является полноценным государством со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями.

Урегулирование казахстанско-китайской границы. Разграничение казахстанско-китайской границы имеет давнюю историю. С Китаем дело осложнялось наличием спорных территорий во времена Советского Союза. Спорные участки – это разная трактовка договорных документов, подписанных еще в XIX веке между Цинским Китаем и Российской империей. Советские дипломаты долгое время не признавали наличия спорных участков на границе с Китаем. Но в 1969 году А.Н. Косыгин, в то время глава Правительства Советского Союза, прилетел в Пекин по пути из Ханоя. В аэропорту он встретился с китайским премьером Чжоу Эньлаем и спросил его: «Вы все время говорите о спорных участках. Что это такое?». Китайский премьер попросил советских и китайских специалистов принести свои карты. Сверили их и выявили разночтения по линии прохождения государственных границ. Общая площадь оспариваемых участков составила 34 тыс. км². Это было признанием имеющихся спорных участков на советско-китайской границе.

Границы на этих участках первоначально были установлены Чугучакским протоколом 1864 года между Российской империей, в состав которой входил Казахстан, и Китаем. Позднее, в 1870 году, Хабарасуйским протоколом было установлено конкретное прохождение граничной линии, что и было зафиксировано на договорных картах 1869, 1870 и 1883 годов. Российско-китайские договора XIX века и явились основой для решения пограничных вопросов между Казахстаном и сопредельными государствами. Другое

дело, что процесс демаркации, то есть обозначения границы на местности, не всегда соответствовал этим договорам. На отдельных участках сложились две линии границы. Одна – договорная, а вторая – фактически охраняемая.

В 1992 году казахстанская сторона приступила к переговорам с КНР. По итогам переговоров между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были заключены пять международных договоров, в которых точно определяется и описывается прохождение линии казахстанско-китайской границы. При заключении Соглашения 1994 года остались несогласованными спорные участки в районе перевала Чоган-Обо (Восточно-Казахстанская область) и в районе реки Сарычильды (Алматинская область). После изучения всех возможных вариантов решения данного вопроса спорная территория была разделена в пропорции 53:47, где Казахстан получил большую часть – 537 км².

После завершения делимитации стороны приступили к демаркации границы, общая протяженность которой составила более 1782 километров. Протокол между правительствами РК и КНР о демаркации казахстанско-китайской государственной границы был подписан 10 мая 2002 года. Обмен территориями был равноценный и соответствовал интересам Республики Казахстан. Тем не менее, иногда высказывается мнение, что здесь якобы были ущемлены национальные интересы. Однако политика, как известно, это искусство возможного. Необходимо учесть, что у Китайской Народной Республики также были свои национальные интересы, а потому эти сложные пограничные вопросы никак нельзя было решать односторонне. Необходим был компромисс. То, что Казахстан смог успешно достигнуть такого компромисса и при этом укрепил свое стратегическое партнерство с великим Китаем, есть несомненная заслуга руководства Казахстана и его дипломатии. И чем больше проходит времени, тем яснее становится, что необоснованные мнения оппозиции по пограничным вопросам неадекватны современным межгосударственным реалиям. Обе стороны – Казахстан и Китай – проявили необходимую дальновидность и решили пограничный вопрос путем позитивного компромисса. Историческое значение договора с Китаем состоит в четком закреплении границ, исключаяем различное их толкование между нашими странами. Показательно, что Россия приняла трудное решение о делимитации границ с Китаем и уступила КНР ряд островных территорий на реке Амур в непосредственной близости от Хабаровска.

Много веков назад Конфуций сказал: «Политика – дочь истории, а история – дочь географии». И историей, и географией Казахстану и Китаю предначертано быть дружными соседями, искренними друзьями и стратегическими партнерами. На заре независимости Казахстан столкнулся с огромными трудностями. И КНР одной из первых поддержала и признала

суверенитет и независимость Республики Казахстан. Среди подписанных двусторонних документов основополагающее значение имеет подписанный 23 декабря 2002 года Договор между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Достигнутый странами высокий уровень политического диалога и стратегического партнерства позволяет с оптимизмом смотреть в будущее двусторонних отношений во благо обоим народам.

Казахстан и Центрально-Азиатские республики: процесс урегулирования и делимитации границ. Границы между соседними республиками в советские времена являлись внутренними административно-территориальными и обозначались только на картах, но не на местности. В конце 1980 – начале 1990-х годов в радикальных общественных кругах нередко высказывались идеи о необходимости исторического подхода к размежеванию территорий. Подобные ревизии были чреваты серьезными осложнениями в международных отношениях и могли явиться причиной острых конфликтов на постсоветском пространстве. Здравый смысл восторжествовал, и после распада СССР союзные республики заявили о неизменности существующих границ. Однако автоматически вопросы безопасности разрешить было невозможно. Не случайно Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в работе «Критическое десятилетие» особо подчеркнул необходимость создания «поясов безопасности» по всем азимутам потенциальных угроз и вызовов. Среди комплекса мер, которые следует предпринять в рамках единой концепции безопасности, Глава государства отметил необходимость завершения делимитации границ между всеми странами региона. Этому способствовало то, что страны Центрально-Азиатского региона со временем осознали, что открытые неконтролируемые рубежи активно используются для незаконного вывоза сырья, цветных металлов, энергоносителей, а активизация нелегального оборота наркотиков, оружия, нелегальной миграции представляет реальную угрозу национальной безопасности.

В сентябре 1999 года была образована правительственная Комиссия Республики Казахстан по делимитации государственной границы Республики Казахстан с Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Министерство иностранных дел Республики Казахстан координировало ход переговоров со всеми приграничными государствами в соответствии с поставленной задачей по обеспечению дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан. В статье 2 Закона о государственной границе было закреплено: «Республика Казахстан, исходя из международных принципов территориальной целостности и неприкосновенности и из провозглашенной правопреемственности в отношении бывшего СССР, подтверждает прохож-

дение своей государственной границы установленными на день вступления в силу настоящего Закона международными договорами, включая акты об административно-территориальном разграничении Республики Казахстан и других государств – бывших республик СССР».

Правовыми документами, закрепившими признание административно-территориального разграничения бывшего СССР, стали Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года, Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года, Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 года и различные двусторонние договоры. С точки зрения соответствия Конституции СССР административная граница между Казахской ССР и Узбекской ССР была самой урегулированной. Сложность же состояла в том, что 200 километров границы с Узбекистаном (общая протяженность 2351 километр) проходили по густонаселенной местности как со стороны Казахстана, так и со стороны Узбекистана. Это Сарыагашский и Махтааральский районы в Южно-Казахстанской области и Ташкентская и Джизакская области Узбекистана. Ряд населенных пунктов срослись, да так, что порой линия границы проходила по дворам, пересекала села. Однако, чтобы избежать взаимных территориальных претензий, сторонами за основу были приняты существующие в регионе административно-территориальные границы, установленные в 1950 – 1960-х годах.

Переговоры с узбекской стороной оказались не простыми. В феврале 2000 года в Ташкенте прошел первый раунд переговоров правительственных делегаций двух стран по согласованию линии прохождения совместной границы. Второй раунд переговоров (Астана, май 2000 года) позволил приступить к практической делимитации. На казахстанско-узбекской границе имелись участки различной степени сложности. Правительственной делегации пришлось работать в непростой обстановке, однако спорные вопросы были разрешены методом компромисса.

Проще всего прошла делимитация с Туркменией, поскольку граница проходила по южной оконечности плато Устюрт, по пустыне – всего 426 км. В качестве юридической основы для подготовки делимитации границы были приняты документы 1932 и 1972 годов. В ходе переговоров в Ашгабаде в апреле 2001 года сторонами был согласован проект Договора о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы, подписанный главами обоих государств 5 июля 2001 года в Астане. В ноябре–декабре 2001 года в Ашгабаде на трехсторонней встрече делегаций был согласован и парафирован Договор между Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном о районе точки стыка государственных границ. Итоговая протяженность сухопутного участка казахстанско-туркменской государственной границы составила 426,08 км.

Примерно такая же ситуация сложилась на границе с Кыргызстаном. Переговоры по делимитации казахстанско-кыргызской государственной границы проводились с ноября 1999 года по декабрь 2001 года и основывались на Договоре о вечной дружбе от 8 апреля 1997 года и Меморандуме о делимитации государственной границы между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой от 17 июля 1998 года. На встречах рабочих групп были выявлены ряд участков, где имелись расхождения между географическими рубежами и описанием границы. С августа по ноябрь 2001 года делегации провели несколько рабочих встреч с полевыми выездами на местность, в результате которых линия казахстанско-кыргызской государственной границы была согласована на всем ее протяжении без каких-либо «окон». Договор между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой о казахстанско-кыргызской государственной границе был подписан в Астане 15 декабря 2001 года и затем ратифицирован Парламентом Республики Казахстан в июле 2003 года.

На сегодняшний день полностью урегулирован вопрос делимитации границы с Кыргызской Республикой, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Протяженность границы с Кыргызстаном составила около 1242 км, с Туркменистаном – около 426 км, с Узбекистаном – 2351 км.

Делимитация границы между Казахстаном и Россией. Казахстанско-российская граница является самой протяженной непрерывной сухопутной линией границы в мире и составляет около 7591 км. Делимитация границы между Казахстаном и Россией уникальна в мировой международно-правовой практике, поскольку за сравнительно короткий промежуток времени удалось согласовать все точки прохождения ее линии.

Делимитация границы началась с запада на восток, от побережья Каспийского моря в дельте реки Волги и до точки стыка государственных границ Казахстана, России и Китая на Южном Алтае. За основу были взяты административно-территориальные границы между Казахской ССР и РСФСР, сложившиеся к моменту распада СССР, то есть к 1991 году. Были тщательно изучены все необходимые материалы, имевшиеся в государственных архивах, в случае необходимости осуществлялись полевые обследования местности отдельных районов, проводились встречи с местными жителями.

По мнению руководителя казахстанской правительственной делегации на переговорах по делимитации казахстанско-российской государственной границы, посла по особым поручениям МИД Республики Казахстан Мурата Атанова, принципиальным в ходе переговорного процесса было «признание такого важного момента, как отсутствие на казахстанско-российской границе так называемых спорных территорий».

На первом этапе был согласован и подготовлен проект описания прохождения линии границы в 7440 км. На оставшихся 150 км совместная

комиссия определила 16 участков, на которых были выявлены некоторые расхождения, а также выдвигались предложения о корректировке прохождения линии границы. Предложения по ее изменению с компенсационным обменом площадями выдвигались ввиду того, что хозяйственные или социальные объекты одной стороны оказались на территории другой. Стороны пошли навстречу друг другу, и прохождение линии границы было урегулировано в соответствии с взаимными предложениями и компенсационными обменами площадями.

Наибольшие споры вызвало определение границы, проходящей через Имашевское газоконденсатное месторождение (Западный Казахстан). Как отмечает К.К. Токаев, переговоры по поводу этого участка «были сложными, порой нервными. Претендуя на этот участок, ни одна из сторон, тем не менее, не смогла представить убедительных документированных аргументов в свою пользу». Линия границы по-разному показывалась на дежурных картах и в материалах земле- или лесоустройства, представленных сторонами. Трудность заключалась в том, что имелись противоречащие друг другу документы, выпущенные в свое время Астраханским и Гурьевским облисполкомами. Еще в советское время шла борьба между ними за этот участок, расположенный между Курмангазинским районом Атырауской области и Красноярским районом Астраханской области, и он оставался неурегулированным в течение многих десятилетий. После напряженных дискуссий было решено применить метод, успешно использовавшийся при решении споров на других участках, – компромисс и равноценный обмен. Эта территория была поделена поровну, причем месторождение будет осваиваться совместно казахстанскими и российскими компаниями на паритетных условиях.

Первый протокол по делимитации казахстанско-российской государственной границы был подписан еще в 1998 году. Более шести лет длился переговорный процесс. Эту работу Н.А. Назарбаев начал еще с Б.Н. Ельциным. И вот, 18 января 2005 года Президент Республики Казахстан и Президент Российской Федерации В.В. Путин подписали Договор о казахстанско-российской государственной границе. Этот договор явился важнейшей вехой внешней политики Республики Казахстан и ключевой юридической точкой в процессе международно-правового оформления казахстанско-российской государственной границы. Документ уже вошел в историю взаимоотношений двух стран как открывающий новую страницу стратегического партнерства. Казахстанско-российская граница – символ вековой дружбы и добрососедства.

Историческое значение определения государственной границы. Самый важный итог работы по делимитации государственной границы в 1990 – 2000-х годах заключается в том, что грядущим поколениям остается мирная, устойчивая граница, защищенная нормами международного права.

Следующий этап устройства границы – ее демаркация, то есть обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков. Некоторые средства массовой информации поспешили заявить о том, что якобы за делимитацией границы последуют определенные трудности в перемещениях граждан, преграды в сотрудничестве приграничных регионов. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев твердо заявил: «Никаких пограничных столбов, никаких «вспаханных» полей и никаких иных преград на границе не будет. Наша граница всегда была границей дружбы и партнерства. Нас всегда объединяет общность наших исторических судеб и духовно-культурная близость наших народов. Мы всегда были вместе в радости и невзгодах, мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей. Поэтому у нас полное взаимопонимание по всем важнейшим вопросам и общее видение нашего будущего. В этом я вижу залог стабильности и процветания Казахстана и России».

В 2003 году Казахстан приступил к демаркации границы с Туркменистаном и Республикой Узбекистан, затем продолжилась работа по демаркации границы с Кыргызстаном и Россией.

Насущная потребность в демаркации обусловлена тем, что линия границы должна быть видимой и обозначенной на местности специальными знаками. Отсутствие маркировки границы может привести к пограничным инцидентам, связанным с нарушением жителями пограничных районов правил пересечения линии. Такие факты имели место на участке границы в районе Южно-Казахстанской области с соответствующими областями Узбекистана. Данное обстоятельство создает предпосылки для таких негативных и опасных явлений, как контрабанда, нелегальная миграция и оборот наркотиков.

Демаркация границы по всему периметру необходима для обеспечения охраны и безопасности страны, недопущения противоправного и насильственного изменения линии прохождения государственной границы, незаконного использования или освоения сопредельными государствами и их гражданами приграничных участков территории Казахстана. Учитывая геополитическое положение Казахстана, это особенно актуально.

На заре независимости Президент Н.А. Назарбаев не раз подчеркивал: «Нет задачи важнее, чем сохранение территориальной целостности и независимости Казахстана». И сегодня, в конце 2000-х годов, можно с уверенностью констатировать, что вместе с утверждением государственной границы большая задача по упрочению территориальной целостности, поставленная в Послании Президента «Казахстан-2030», завершена успешно. Создана прочная основа национальной безопасности и стабильного развития на долгую историческую перспективу.

Национальная безопасность. Важнейшим фактором государственной независимости являются Вооруженные Силы и система служб, обеспечивающих безопасность, политико-территориальные и экономические интересы суверенной страны. Создание таких структур абсолютно необходимо для полноценного функционирования государства. В Республике Казахстан такие структуры были созданы в 1990-х годах под непосредственным руководством Главы государства. По Конституции Республики Казахстан, Верховным главнокомандующим является Президент Республики Казахстан.

После августовских событий 1991 года состояние Вооруженных Сил было критическим. Был ликвидирован штаб 40-й армии, что привело к хаосу в управлении сухопутными войсками на территории республики. В 1992 году тысячи военнослужащих незаконно покинули части Минобороны. Бюджетное недофинансирование, проблемы, связанные с выплатой денежного содержания, отток офицерских кадров в другие страны СНГ, уклонение от воинской службы – все эти негативные явления дискредитировали армию и ее кадры. Особенно пострадали такие полигоны, как «Байконур», Сарышаган, Семипалатинский ядерный центр. Эти стратегические объекты практически оказались разграбленными и пришли в упадок. Поэтому создание Вооруженных Сил Казахстана было логичным и объективным шагом руководства страны. В сложных условиях 1991 – 1992 годов Казахстан в интересах национальной безопасности отстаивал идею образования Вооруженных Сил Содружества. «На протяжении последнего года существования Союза ССР и первых лет формирования СНГ и самостоятельных государств, – пишет в мемуарах Герой Советского Союза генерал Сагадат Кожакметович Нурмагамбетов, – реформирование структур безопасности и Вооруженных Сил носило в определенной мере стихийный характер, оставалось скорее результатом столкновения многих политических интересов, чем целенаправленным созидательным процессом».

16 марта 1992 года в соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» был подписан Указ о создании Республиканской гвардии Республики Казахстан. В мае 1992 года было начато ее формирование, укомплектованием занимался полковник Булат Бахитжанович Джанасаев. В этом же месяце в Республиканскую гвардию начали прибывать первые призывники со всех областей Казахстана для прохождения срочной службы. Исполнение обязанностей командующего Республиканской гвардией было возложено на начальника штаба Государственного комитета обороны Республики Казахстан генерал-майора С.А. Алтынбекова. В отдельную роту была переведена рота почетного караула, командиром которой стал капитан Е. Демченко, имевший большой профессиональный опыт по подготовке церемониальных подразделений. При формировании Республиканской гвардии за основу был взят устав Кремлевского полка Российской Федерации.

В соответствии с Законом 1995 года «О Республиканской гвардии Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20 декабря 2004 года) на Республиканскую гвардию возлагаются следующие задачи: участие в обеспечении безопасности охраняемых лиц, в выполнении церемониальных ритуалов, охрана особо важных государственных объектов, охрана эталонов Государственного флага Республики Казахстан и Государственного герба Республики Казахстан. В разные годы командование Республиканской гвардией осуществляли генерал-майор Тулеген Ануарбекович Умбетбаев, генерал-полковник Сат Бесшибаевич Токпакбаев, генерал-майор Булат Бахитжанович Джанасаев, генерал-майор Болат Газизович Искаков, генерал-лейтенант Абай Балюкпаевич Тасбулатов.

Опираясь на законное право создания собственных Вооруженных Сил, подтвержденное в соглашении Совета глав государств – участников СНГ о Вооруженных Силах и пограничных войсках, 7 мая 1992 года Президент подписал Указ о создании Вооруженных Сил Республики Казахстан. В тот же день глава государства назначил министром обороны участника Великой Отечественной войны генерала С.К. Нурмагамбетова. В юрисдикцию Республики Казахстан были переданы воинские соединения, части, полигоны, арсеналы, склады, имущество Объединенных Вооруженных Сил СНГ.

9 апреля 1993 года был принят Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», ставший основой для разработки многих других документов, обеспечивающих военную безопасность государства. 1993 год и последующие годы ушли на стабилизацию положения в войсках, ликвидацию последствий, вызванных распадом Вооруженных Сил СССР, а также организацию боевой подготовки. В 1993 году была принята первая Военная доктрина Казахстана. Она была ориентирована на формирование системы обеспечения военной безопасности на этапе становления суверенного государства.

Создание собственных Вооруженных Сил потребовало серьезных изменений в системе подготовки военных кадров. 1 июля 1996 года был сформирован Кадетский корпус Министерства обороны Республики Казахстан имени Ч.В. Валиханова для подготовки младших командиров. В феврале 1997 года для совершенствования подготовки офицерских кадров и развития военной науки Алматинское высшее военное командное училище имени И.С. Конева было преобразовано в Военную академию. Позже Военная академия была реорганизована в Национальный университет обороны. За годы независимости в стране сформировалась эффективно действующая сеть военных вузов.

Разработка и принятие новой Военной доктрины в 2000 году были продиктованы необходимостью предусмотреть в вопросах военного строительства стремительные изменения в средствах, методах и характере военных

действий, произошедших за последние годы. Кроме того, жизненно важным представлялось преодоление в условиях сложной экономической ситуации хронической недостаточности финансирования военных нужд государства, выработка новых подходов к экономическому обеспечению военной реформы. Отмеченные моменты были учтены при разработке новой Военной доктрины. К тому же был тщательно обобщен и использован опыт военного строительства в ряде зарубежных стран. В июле 2000 года была утверждена Концепция военной реформы в Республике Казахстан. В этом документе отмечалось, что военная реформа является неотъемлемой частью процесса преобразований, происходящих в стране.

В 2001 году было создано четыре военных округа, которые затем были преобразованы в региональные командования – Астана, Запад, Восток и Юг. В Казахстане введена обязательная воинская служба, срок которой к 2009 году составлял один год. Численность Вооруженных Сил – около 70 тыс. человек, военизированных формирований – 34 500. В Западном регионе Республики на стратегическом объекте Каспийского региона создана военная инфраструктура, которая должна осуществлять в непосредственной близости от наших границ системное предотвращение проникновения международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и оружия, экспансии военных конфликтов.

Для усиления военного управления Вооруженными Силами 7 мая 2003 года Указом Президента Республики Казахстан был создан Комитет начальников штабов. Вооруженные Силы Казахстана были разделены на следующие рода войск: Сухопутные войска, Силы воздушной обороны, Военно-Морские силы и Республиканская гвардия.

В начале века появились новые угрозы и вызовы. В соответствии с этим 7 января 2005 года был принят Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», позволяющий координировать функции и полномочия государственных органов в сфере обороны и Вооруженных Сил. 8 июля 2005 года Главой государства Республики Казахстан был подписан Закон «О воинской обязанности и воинской службе». С утверждением Стратегии развития Казахстана до 2030 года и Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан произошли качественные изменения. Приоритетное место было уделено региональной Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Ее задача – поддержание условий для общего взаимодействия национальных Вооруженных Сил.

В 2007 году утверждена новая военная доктрина, которая ориентирована на совершенствование системы обеспечения военной безопасности.

В целях развития военных отношений с НАТО Казахстан подписал Рамочный документ «Партнерство во имя мира». Как подчеркивается в документе, сотрудничество Казахстана с НАТО осуществляется в духе сотрудничества, открытости в целях обеспечения контроля за Вооруженными Сила-

ми, подготовки воинских подразделений к миротворческим операциям под эгидой ООН и ОБСЕ.

В 2008 году на Илийском полигоне Аэромобильных войск ВС Республики Казахстан было проведено международное миротворческое учение «Степной орел–2008». В маневрах участвовали военнослужащие казахстанской армии, а также Великобритании и Соединенных Штатов Америки. Для проведения совместных антитеррористических российско-казахстанских тактических учений «Взаимодействие – 2008» с десантированием и боевой стрельбой привлекались воинские части и подразделения Воздушно-десантных войск, Аэромобильных войск, Сил воздушной обороны казахстанской армии общей численностью около 2000 военнослужащих. С 2009 года Россия и Казахстан приступили к проведению ежегодных совместных учений на территории двух стран.

Армия обновленного Казахстана с каждым годом наращивает свою мощь, повышает боеготовность; продолжается поэтапный переход воинской службы на контрактную основу. Молодое поколение воинов-казахстанцев овладевает новой техникой и вооружениями для защиты границ и демократических завоеваний.

Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева 13 июля 1992 года была создана новая самостоятельная отечественная спецслужба – Комитет национальной безопасности (КНБ) Республики Казахстан. Сегодня это многофункциональная, мобильная, технически оснащенная структура, последовательно осуществляющая свою деятельность в сфере обеспечения национальной безопасности суверенного и независимого Казахстана. Возглавляет КНБ Казахстана председатель, который назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента Республики.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» основными задачами этих органов являются: участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан; пресечение разведывательной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств; пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан; обеспечение охраны и защиты государственной границы Республики Казахстан.

Одной из задач Комитета национальной безопасности совместно с Министерством внутренних дел является борьба с организованной преступностью. Например, в 2006 году сотрудники КНБ заявили о разоблачении организованной преступной группировки и задержании начальника приграничного с Китаем таможенного поста «Хоргос». Преступное сообщество было

создано для экономической контрабанды из Китая через посты «Хоргос» и «Калжат». В 2009 году в ходе оперативно-розыскных мероприятий в Алматы были задержаны и привлечены к уголовной ответственности 51 активный член преступных группировок.

Среди актуальных вопросов, стоявших перед казахстанским обществом и требовавших скорейшего решения, была проблема роста наркомании и наркобизнеса как глобальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности в целом. Анализ развития наркоситуации в Казахстане свидетельствовал о существенном обострении, имеющем устойчивую негативную динамику. В этой связи была разработана стратегическая программа. Стратегия отвечала основным положениям Указа Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года», в котором противодействие наркомании и наркобизнесу было определено одним из основных направлений деятельности государственных органов и общественных институтов.

В обеспечении территориальной целостности и безопасности страны особое место занимает Пограничная служба. 18 августа 1992 года Указом Президента Республики Казахстан были созданы Пограничные войска Комитета национальной безопасности. Первым командующим стал генерал Е. Неверовский. Пограничные войска сформировались на основе Восточного пограничного округа СССР. В свое время этот округ охранял советско-китайскую и советско-афганскую части государственной границы.

Первоначально Пограничные войска развивались в виде структурной части Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В 1995 году в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Пограничные войска получили статус отдельного государственного комитета, целью которого являлась охрана государственных границ Республики Казахстан.

Ситуация на южной границе Казахстана и в Центральной Азии в конце 1990-х годов была противоречивой, поэтому требовалось обратить особое внимание на пограничные проблемы страны. В этот период участились факты контрабанды природных богатств, наркоторговли, нелегальной миграции. В целях предотвращения таких случаев в 1999 году Пограничные войска, охраняющие государственную границу, были преобразованы в Пограничную службу Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В настоящее время Пограничная служба успешно действует в направлении обеспечения безопасности, политической стабильности и независимости страны.

Становление Казахстана как суверенного государства привело к образованию новой сферы государственного управления – Таможенной службы. Казахстан начал определять таможенную политику как отдельную сферу в контексте внутренней и внешней политики страны.

Основы Таможенной службы Республики Казахстан были заложены в

Указе Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан». После создания Таможенного комитета в соответствии с Указом от 28 февраля 1992 года «О создании таможенных органов» были созданы шесть таможенных постов (Целиноград, Астана, Караганда, Павлодар, Усть-Каменогорск, Шымкент, Хоргос).

Вследствие политического и экономического кризиса, возникшего в результате крушения СССР, становление суверенной, независимой страны происходило в нелегких исторических условиях, что в свою очередь не могло не отразиться на становлении Таможенной службы Республики. До 1992 года охраняемая граница и таможенные посты у Казахстана были только с Китаем («Хоргос», «Бахты», «Достык»). Введение Таможенной границы с соседними странами требовало образования в Казахстане многовекторных таможенных организаций.

16 июля 1999 года был принят Закон «О Таможенной службе Республики Казахстан», а 5 апреля 2003 года – Таможенный кодекс. Начиная с этого времени деятельность таможенных органов поднялась на новый уровень.

Совместными усилиями пограничных и таможенных служб, а также Комитета по борьбе с наркобизнесом МВД Республики Казахстан было раскрыто большое количество преступлений. Например, в ноябре – декабре 2005 года в ходе операции «Барьер», направленной на пресечение транзита наркотических средств и маршрутов нелегальной транспортировки наркотиков через государственную границу республики было выявлено 1235 фактов наркопреступлений, из которых большинство – факты сбыта и контрабанды наркотиков. За незаконные операции с наркотиками задержано 1379 человек, в том числе граждане Киргизии, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Российской Федерации. Изъято 35 единиц холодного и 140 огнестрельного оружия.

Новый этап в развитии Таможенной службы наступил 1 января 2010 года, когда вступило в силу соглашение о Таможенном союзе и стал действовать согласованный внешний таможенный тариф. Особую значимость имеет усиление южных рубежей Таможенного союза, которое необходимо будет произвести в 2010–2012 годах перед началом функционирования единого экономического пространства.

Пограничная и Таможенная службы, с одной стороны, защищают государственные и экономические интересы Казахстана, с другой стороны, они являются регулируемыми «воротами» между Казахстаном и соседними странами, способствуют позитивному взаимодействию с региональным и мировым экономическим сообществом, со всем внешним миром.

Таким образом, в результате больших усилий за годы независимости в Казахстане были созданы структуры, надежно обеспечивающие оборону, безопасность и экономические интересы суверенного Казахстана.

Исторически важной и значительной в создании, укреплении и развитии Вооруженных Сил, Республиканской гвардии, Пограничной и Таможенной служб Республики Казахстан является роль Главы государства. Деятельность всех данных структур, обеспечивающих реальную безопасность и суверенитет страны, находится под непосредственным руководством Президента Республики Казахстан.

ВОПРОСЫ

1. В чем необходимость делимитации государственных границ?
 2. Обозначьте сложные моменты в делимитации государственной границы Казахстана.
 3. Каким образом была решена проблема делимитации границы между Казахстаном и Китаем?
 4. Каковы особенности делимитации государственной границы между Казахстаном и Россией?
 5. Как проходило обозначение границ между Центрально-Азиатскими государствами?
 6. Какое место руководство Казахстана уделяет всестороннему укреплению национальной безопасности?
-



3. ПЕРЕХОД К РЫНКУ И КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ

3.1. Кризис плановой экономики и начало экономических реформ

Коллапс плановой экономики и переход к рынку. Стагнационные явления в советской экономике накапливались на протяжении длительного времени. Попытки реформирования экономики в 1960-х годах и «косметического» обновления хозяйственного механизма в 1970-х, 1980-х годах показали низкую результативность. Отсутствие четкой государственной экономической стратегии и целостности в действиях по повышению эффективности производства, внедрению рыночных механизмов, слабость субъектов тогда еще единого государства, наличие многих идеологических ограничений обостряли экономическую ситуацию в стране. С 1986 года наметился интенсивный спад советской экономики. Внешний долг Советского Союза достиг рекордной отметки. Деньги брались под высокие проценты – более 8% годовых – у разных стран. По данным экономиста А. Хотиняна, в 1985 году внешний долг составил 31,3 млрд долларов, в 1991-м – 70,3 млрд долларов. Золотой запас СССР уменьшился десятикратно: с более чем 2000 тонн до 200. Официально отмечалось, что все эти огромные средства были потрачены на закупку товаров массового потребления. Значительную роль сыграло резкое снижение цен на нефть в середине 1980-х годов, следовательно, и доходов государства от нефти. Если в 1979 году цены на нефть достигали 34 долларов США, то в середине 1986 года они снизились до 7 долларов и к концу того года стали колебаться между 15 и 18 долларами.

Кризис советской экономики в немалой степени был связан с тем, что значительную долю от внутреннего валового продукта (ВВП) «съедали» нужды военно-промышленного комплекса (ВПК), поддержание боевой готовности Вооруженных Сил СССР, оказание помощи странам социалистического лагеря. Другими словами, «оборонка» забирала огромные средства из бюджета страны, которые могли быть направлены на выпуск товаров пер-

вой необходимости. Таким образом, известная формула «пушки или масло» в Советском Союзе действовала в ущерб производству последнего.

Все вышеперечисленные факторы привели к кризису экономики во второй половине 1980-х годов. При М.С. Горбачеве усилился дефицит, началось тотальное исчезновение продуктов с прилавков магазинов, набирала силу скрытая инфляция. Острая нехватка товаров народного потребления, повальный дефицит практически на все виды товаров первой необходимости порождали трагикомическую ситуацию (сегодня ее трудно адекватно воспринять), когда ассортимент моющих средств и средств гигиены нередко ограничивался хозяйственным мылом. Объясняя причины отсутствия моющих средств, в народе иронизировали: «Партия отмывается». Эпизодический же выброс отдельных товаров на прилавки магазинов порождал длинные и многочасовые очереди. В 1989 году последовало введение карточной системы почти на все основные виды продовольствия. Еще одним нововведением, не делающим чести богатой сырьевыми ресурсами стране стали систематические розыгрыши остродефицитных товаров. Курьезность ситуации заключалась в том, что, например, импортная обувь или одежда вне зависимости от размера становилась предметом розыгрыша внутри трудового коллектива. По мере углубления кризиса нередко премии и даже заработная плата выдавались на предприятиях предметами потребления, полученными по бартеру.

Для рассматриваемого периода также характерно «накачивание» экономики безналичными рублями, что порождало гиперинфляцию. Указывая на наличие гиперинфляции в стране, академик Л.И. Абалкин в одном из интервью ссылался на мировую практику, в соответствии с которой гиперинфляцией считается рост уровня цен, выраженный четырехзначной цифрой за год, то есть тысяча и более процентов за 12 месяцев. «У нас же, по официальным данным, за 10 месяцев рост потребительских цен составил 1650 процентов, оптовых – 1800 процентов», – отмечал Л.И. Абалкин в декабре 1992 года. Тяжелое положение в экономике не могло не отразиться на демографической ситуации в стране. На рубеже 1980 – 1990-х годов в республиках начинается нарастающее уменьшение численности населения.

Во второй половине 1980-х годов у населения были еще надежды на то, что в центре примут верное решение и экономическая ситуация стабилизируется. Но центр уже не давал никаких реальных рецептов оздоровления ситуации в экономике. Предпринимаемые попытки перехода к рыночным отношениям не только не остановили кризис, а, наоборот, усугубили и без того тяжелое социально-экономическое положение в распадающейся державе. Л.И. Абалкин с горечью констатировал: «Самое главное и самое сложное сегодня состоит в том, что переход к рынку мы вынуждены совершать в условиях всеохватывающего, постоянно углубляющегося эконо-

мического кризиса, близкого конца которому не видно. Масштабы кризиса приобрели такие размеры, набрали настолько мощную инерцию, что остановить его быстрее, чем за полтора-два года, даже при самых энергичных усилиях, невозможно». Российское правительство, эгоистически дистанцируясь от сопредельных республик, начало форсированный переход к рынку. Сторонники «монетаристской» политики, согласно которой вмешательство государства в экономику должно быть минимальным, видели выход в проведении «шоковой терапии» экономики, в либерализации цен, в установлении высокого уровня налогообложения, урезании социальных программ.

В тяжелом положении оказался Казахстан с его сырьевой направленностью экономики. Руководство Казахстана, просчитывая возможные варианты развития, особенно в конце 1980-х годов, неоднократно ставило перед Москвой вопросы о создании, например, в металлургической промышленности республики третьего и четвертого переделов, о снижении поставок сельхозпродукции в общесоюзные фонды, расширении самостоятельности в других отраслях и сферах. Но вопросы не находили положительного решения: республику выгодно было держать в прежнем качестве, а последствия никого не волновали. Как указывает Н.А. Назарбаев, «это был мощнейший инструмент подавления всякой инициативы и воспитания иждивенчества высшей пробы».

Падение тоталитарного строя имело для Казахстана неоднозначные экономические последствия. С одной стороны, раскрылись тиски, в которые были зажаты субъекты федерации, с другой – Казахстан лишился «подпитки» в виде мощных финансовых и инвестиционных потоков. Были перерезаны артерии, питавшие производство нужной для Союза продукции, в обмен на которую республика получала необходимые товары.

Как и большинство постсоветских стран, Казахстан погрузился в пучину жесточайшего системного кризиса, который давно уже зрел в недрах советской плановой экономики. Вместе с развалом огромного государства распадались привычные связи, уклад жизни и ценности людей. Наряду с «болезнями», доставшимися в наследство от СССР, добавились новые, связанные с разрушением единого организма, скрепленного общей идеологией, экономикой и инфраструктурой. При этом Казахстан оказался в более сложном положении, чем другие республики. Он унаследовал фрагменты централизованной экономики, устаревшую инфраструктуру, предприятия и оборудование, не соответствовавшие мировым стандартам, экстенсивное сельское хозяйство. Трещала по швам унаследованная с советских времен система управления. На рубеже 1980 – 1990-х годов объем экономики снизился на 55%.

С начала 1990 года руководство Казахстана всерьез начало думать о том, что республике придется самостоятельно выбираться из кризиса.

Н.А. Назарбаев по-прежнему активно боролся за сохранение союзного государства, хотя с тревогой отмечал, что в силу центра уже никто не верил. К этому времени фактически распался единый народнохозяйственный комплекс, и для Казахстана последствия этого распада были наиболее тяжелыми. Дело в том, что 95% казахстанских предприятий управлялись из центра, и обрыв управленческих, финансовых и административных связей крайне негативно сказывался на состоянии экономики республики. Н.А. Назарбаев понимал и не исключал такого поворота событий, при котором Казахстану придется пуститься в «самостоятельное плавание».

В 1990 году был создан Высший экономический совет республики во главе с Д. Сембаевым. Делая ставку на молодых и честолюбивых специалистов в области юриспруденции, экономики, руководство ввело их в новый орган, призванный разработать рыночную стратегию. Ведь мировой опыт подтверждает, что без рынка не может быть высокоэффективной экономики, гибкой и восприимчивой к переменам, постоянным изменениям в структуре общественных потребностей, социально ориентированной. «История не знает ни одного примера существования такой экономики при отсутствии рынка», – отмечал Л.И. Абалкин.

В качестве советников в Казахстан были приглашены американский экономист Ч. Бэнг, египетский юрист доктор Хасан. Автор известной программы «500 дней» Г. Явлинский стал внештатным советником казахстанского руководителя. Тогда, в 1990 году, Н.А. Назарбаев был единственным из республиканских лидеров, кто поддержал эту программу быстрого перехода к рынку. Во-первых, ему импонировала решимость Г. Явлинского начать конкретные реформы. Во-вторых, реформы в рамках упомянутой программы Г. Явлинский мыслил только в рамках Союза и на базе единого народнохозяйственного комплекса. Когда стало ясно, что Союзный договор невозможен, именно Г. Явлинский предложил идею Экономического договора между союзными республиками, хотя оппонент Г. Явлинского академик Л.И. Абалкин придерживался иного мнения, считая, что переход к рынку требует гораздо большего времени. Ведь формирование и отладка рыночных структур, создание соответствующей правовой базы, подготовка кадров, перестройка стереотипов массового сознания, системы ценностей, мотивов поведения – дело не одного года. Л.И. Абалкин писал: «Думать по-другому, рассчитывая на быстрый единовременный переход, – это значит либо не понимать внутренней логики становления рыночных отношений, либо игнорировать присущие этому процессу закономерности».

За 1990–1994 годы в Казахстане объем производства промышленной продукции сократился вдвое, а в аграрном секторе спад составил треть. Транспортные перевозки упали на две трети. Государство не в силах было справиться с управлением собственными предприятиями. Казахстан не имел ни средств, ни рынков сбыта, поэтому остановилось большинство пред-

приятый. Из-за некомпетентности руководителей реальный сектор обрастал долгами. Деньги от продажи оборотных средств и продукции оседали за рубежом или расхищались. Произошел распад прежней административно-командной системы управления экономикой.

В стране наблюдалось резкое падение уровня доходов населения. Началась массовая безработица, люди месяцами не получали зарплату, задерживались выплаты пенсий. Последние сбережения населения таяли из-за гиперинфляции. Несовершенная банковская система парализовала торговлю.

На первом этапе Казахстану была навязана, в силу взаимозависимости от процессов, происходивших в других странах СНГ, программа непроработанной радикальной модернизации. Вслед за Россией республика была вынуждена следовать монетарной модели ускоренного «шокового» перехода к рынку. Этот проект был жестко привязан к аргументам западного образца и не учитывал специфики Казахстана. Достаточно стандартная процедура развитой рыночной экономики с полной либерализацией цен и жесткой ограничительной финансово-кредитной политикой в условиях отсутствия рыночной инфраструктуры, потери управляемости национального хозяйства привели к резкому повышению цен, острому платежному и финансовому кризису на всех уровнях. В первые годы независимого развития резкое сокращение спроса на продукцию казахстанских предприятий (прежде всего тяжелой индустрии) вызвало обвальный спад в экономике (12,6%), который продолжался вплоть до 1995 года. В 1992–1993 годах инфляция в Казахстане достигла 2000–3000%. Все это говорило о том, что системные экономические, рыночные реформы в условиях сложнейшего транзита необходимо было проводить скорейшим образом по всем направлениям.

Таким образом, формирование основ рыночной экономики в Казахстане начиналось при чрезвычайно сложных экономических обстоятельствах. Нужно было предпринимать кардинальные шаги, чтобы осуществить позитивные изменения в экономике. Сама реальность начала 1990-х годов ставила перед государством задачу выработки новой экономической стратегии и создания условий для ее энергичной реализации. Необходимо было принципиально изменить сами основы экономических отношений, ибо в начале 1990-х годов, по признанию Н.А. Назарбаева, казахстанцы стояли у края пропасти.

В январе 1992 года без всяких предварительных консультаций со странами – соседями по СНГ и без оповещения Россия «отпустила» цены. Несмотря на то, что в большинстве своем цены были полностью свободными, на некоторые из наиболее важных товаров, такие как природные ресурсы, цены поддерживались на низком уровне. По этому поводу лауреат Нобелевской премии по экономике Джозеф Стиглиц писал: «В условиях недавно провозглашенной “рыночной экономики” это было откровенным приглаше-

нием: если вы можете купить, скажем, нефть и перепродать ее на Западе, вы сможете заработать миллионы или даже миллиарды долларов». Так люди и поступали. Вместо зарабатывания денег путем создания новых предприятий они обогащались на новой форме старого предпринимательства, использовании ошибочной государственной политики. Рост цен превзошел все ожидания: в течение одного 1992 года цены подскочили во много раз. Все сбережения населения обесценились. Большая часть населения тем самым оказалась за чертой бедности. Либерализация цен вызвала резкий рост тарифов на перевозки, цен на энергию, сырье и т. д. Падение промышленного производства за 1992 год составило более 20%. Начало 1990-х годов стало временем появления многих частных фирм и компаний, существовавших в различных формах малых предприятий, брокерских контор, которые занимались в основном ввозом и вывозом сырья и готовых товаров. В это время в лексикон бывших граждан СССР входят такие слова, как «брокер», «бартер» и др. Так как гиперинфляция «съедала» прибыль, фирмы предпочитали работать по бартеру, то есть прямому обмену товара на товар без денег, или же по «налу» – наличными деньгами. Такая ситуация породила экономическую безответственность, когда никто ничего не производил, но все что-то покупали и тут же продавали.

Начавшаяся либерализация цен обернулась для Казахстана значительным экономическим уроном. Товары из Казахстана большими потоками перетекали на территорию России для реализации. В данной ситуации руководство республики было вынуждено также пойти на либерализацию цен на различные категории товаров. Рыночная либерализация обострила и без того напряженную ситуацию в республике. В Караганде началась волна шахтерских забастовок, поводом для которой стало непомерное повышение цен на продукты в шахтерских буфетах. Угрожающая ситуация сложилась и на других промышленных объектах. Остановилось сталеплавильное и прокатное производство на Карагандинском металлургическом комбинате. Ситуацию усугубил тот факт, что в Содружестве Независимых Государств на начальном этапе его функционирования не было четких выполнений обязательств по договорам. Это негативно сказывалось на развитии всех сфер жизни казахстанского общества. Переход к рынку был затруднен тем, что Казахстан на начальном этапе продолжал оставаться в прежней денежной, финансовой и экономической системе. Вплоть до ноября 1993 года Казахстан оставался в рублевой зоне.

Переход на новые рыночные отношения не только привел к кардинальным изменениям, но и породил и развил многие негативные явления в жизни общества: рэкет, рейдерство, теневую экономику, коррупцию и т. д. Рэкет – вымогательство преступными группировками денежных средств у представителей бизнеса – стал обычным явлением того времени. Преступ-

ные группировки контролировали рынки, развлекательные заведения, автостоянки, контрабандные и спиртные товары на границах, пригон и продажу автомобилей. Человек только открывал фирму, регистрировался, арендовал офис, и часто сразу же попадал под прессинг рэкетиров. И в Казахстане и в других странах СНГ появились новые влиятельные «авторитеты» преступного мира, между которыми началась криминальная война. Впоследствии многие из вчерашних преступников смогли легализоваться и завести свой бизнес, другие были осуждены и попали в места лишения свободы.

Наряду с рэкетом существовали и другие способы отъема бизнеса, например рейдерство. Под рейдерством чаще подразумевают захват финансово выгодных объектов способом инициированного конфликта. Жертвами рейдеров были предприниматели, имеющие более или менее значимую собственность, но не обладающие квалифицированной юридической поддержкой, службой безопасности и соответственно не способные оказать рейдерам должный отпор. По мнению Тимура Назханова, вице-президента Независимой ассоциации предпринимателей Казахстана, при нежелании собственником уступить «лакомый для рейдеров кусок, к нему применяются разные способы давления, начиная от тотальных проверок со стороны контрольно-надзорных органов и заканчивая угрозами расправы». Рейдерство в Казахстане, по утверждению специалистов, было тесно переплетено с коррупцией, злоупотреблениями служебными полномочиями. Однако мировая практика свидетельствует о том, что проблема рейдерства ни в одной стране окончательно не решена. Тем не менее, правовое противодействие рейдерству возможно и необходимо. Сюда можно отнести и совершенствование законодательства, и его антикоррупционную экспертизу, а также повышение прозрачности и ответственности в сфере принятия и реализации государственно-властных решений, и усиление ответственности за допущенные нарушения законов.

В 1990-х годах наблюдался и рост коррупции, которая предполагает использование власти и связанных с ней возможностей в корыстных целях. Как отмечено в научно-исследовательских материалах по противодействию коррупции, она всегда причиняла огромный вред обществу, государству, снижая эффективность работы государственных органов и учреждений, принося огромные убытки, подрывая доверие к власти. Известные слова Томаса Гоббса об этом социальном зле, что коррупция – это «корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам», злободневны и в XXI веке. Коррупция в большей или меньшей степени разъедает и самые благополучные государства, и страны с молодой демократией.

В Казахстане, как и в других странах СНГ, с переходом к рыночной экономике коррупция приобрела большой размах, чему способствовали и резкие перемены в сознании людей, связанные с переоценкой ценностей. Массовые нарушения законности, вседозволенность в поведении многих лиц, в том

числе чиновников, особенно стали заметны после развала СССР. Просчеты, допущенные в ходе реформ, ослабление государственного контроля над преступностью, несовершенство законодательной базы также вели к росту коррупции. Коррупция негативно влияла на национальную экономику страны. Ежегодные убытки от коррупции в стране составляли миллиарды тенге.

Президент страны Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в качестве одного из семи основных приоритетов государства назвал решительную и беспощадную борьбу с коррупцией. При этом он подчеркивал, что только эффективное сдерживание коррупции является общепризнанным условием построения правового государства. Глава государства определил основные направления концепции по искоренению коррупции в масштабах государства, в рамках которой был принят и действует Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» (1998).

Кризисная ситуация в 1990-х годах требовала решительных государственных мер, направленных на борьбу с криминалом, нейтрализацию острых противоречий, негативных явлений и постепенную стабилизацию экономического положения страны.

Разгосударствление и приватизация. Основные этапы приватизации в Казахстане. Идея адаптированной модернизации как модели транзитной экономики, учитывающая национально-государственную специфику, этнокультурные особенности, реальное положение государства в геополитических, геоэкономических и геокультурных структурах, впервые была озвучена и обоснована Н.А. Назарбаевым в работе «На пороге XXI века». Многоаспектная адаптированная модернизация была избрана как наиболее плодотворная в процессе выработки конкретной национальной программы перехода к рынку и рыночным отношениям.

В современном мире нет необходимости изобретать «рыночный велосипед», следует опираться на опыт стран, успешно осуществивших экономическую трансформацию. Но и механически заимствовать чужой опыт нельзя. Великое множество моделей модернизации – от Турции и Южной Кореи до Китая и Мексики – лишь подтверждает необходимость именно адаптированной, а не схематической модернизации.

В развитии рыночных отношений центральная роль принадлежит отношениям собственности. Но в условиях монополии государственной собственности, как это было в экономике, оставшейся от советской эпохи, о рыночных отношениях речи быть не могло. Поэтому в модернизации казахстанской экономики и развитии рыночных отношений центральную роль занимал процесс приватизации, то есть процесс трансформации государственной собственности в частную.

В странах со сложившейся рыночной экономикой четко определены

стратегия приватизации государственной собственности, ее цели, подходы, формы и методы. Собственность подлежит непременно продаже в той или иной форме, что ведет, во-первых, к сокращению бюджетного дефицита, во-вторых, к росту эффективности производства. Она продается либо на аукционах, либо на конкурсах или же акционируется с последующей продажей акций предприятия. Это основное требование рынка. В условиях Казахстана приватизация имела существенные особенности. Объективной необходимостью являлось не затягивание, а ускорение формирования рыночно ориентированных хозяйственных структур и критического слоя собственников как эффективно хозяйствующих субъектов.

При проведении приватизации необходимо было учитывать следующее: в государственной собственности к началу экономических реформ находилось 80% основных фондов, которые предполагалось снизить на 30–40%; приватизация осуществлялась в условиях экономического кризиса; происходило усиление инфляции, соответственно население не было способно участвовать в покупке средств производства; преобладала сырьевая и добывающая промышленность; и другие факторы.

Правовой основой разгосударствления и приватизации стали законы Республики Казахстан «О разгосударствлении и приватизации» от 22 июня 1991 года и «О приватизации» от 23 декабря 1995 года. Закон «О разгосударствлении и приватизации» определял приватизацию как продажу государственного имущества в собственность физическим, негосударственным юридическим и иностранным юридическим лицам, производимую по воле государства как собственника, в рамках специальных процедур. Объектами приватизации были названы такие виды государственного имущества, как государственное предприятие, учреждение, производственные и непроизводственные подразделения, имущество предприятия, акции, доли в уставных капиталах товариществ с ограниченной ответственностью и другие.

Закон «О разгосударствлении и приватизации» предусматривал следующие формы преобразования объектов государственной собственности: сдача имущества в аренду; выкуп имущества, сданного в аренду; выкуп имущества членами трудового коллектива; продажа имущества по конкурсу или на аукционе; преобразование госпредприятия в акционерное общество. При приватизации средних и крупных госпредприятий преобладало создание акционерных обществ (АО), а приватизация мелких и средних предприятий, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в основном осуществлялась через прямые продажи.

Приватизация в Казахстане прошла четыре этапа. На первом этапе – 1991–1992 годы – приватизация носила инициативный характер, когда государственные органы принимали решение после получения от коллектива предприятия соответствующей заявки. И лишь тогда проводились аукцио-

ны, конкурсы или осуществлялась безвозмездная передача трудовому коллективу производственной и социальной инфраструктуры. Была разработана первая «Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991–1992 годы», которая основывалась на идее максимального вовлечения граждан страны в процессы изменений формы собственности через их трудовые коллективы. Эта программа несла в себе много компромиссных начал. В условиях продолжающейся инфляции в качестве платежных средств населению безвозмездно предоставлялись жилищные приватизационные купоны. Этот шаг был очень важным, так как давал возможность участвовать в приватизации государственного имущества всему населению.

На данном этапе приватизации происходило формирование рынка жилья, создание необходимых условий для развития рыночных отношений. Были образованы арендные и коллективные предприятия, с аукционов продавались коммунальные объекты, стал постепенно формироваться рынок услуг. Происходившие преобразования дали толчок развитию предпринимательства, формирующего слой собственников. По итогам первого этапа было преобразовано более 4,7 тыс. объектов государственного имущества. От общего количества приватизированных предприятий объекты розничной торговли, общепита, бытового обслуживания, коммунального хозяйства и другие составили 60%. Среди них наибольшую долю составили объекты торговли (29,6%) и бытового обслуживания (25,8%).

Опыт первого этапа приватизации в Казахстане показал ограниченность существовавших инструментов преобразования собственности, разрабатываемых с ориентацией на коллективистские начала, что, в общем-то, было неизбежно и естественно в то время. Необходимо было принимать скорейшее решение о переходе от инициативной приватизации к приватизации по единому сценарию.

Вообще в те времена в странах СНГ мало кто профессионально разбирался в проблемах приватизации. В результате концепции приватизации были разработаны в кратчайшие сроки, без обсуждения общественностью и специалистами, без учета зарубежного опыта. Хотя положительных примеров успешного осуществления приватизации в истории западных стран было немало. По общему мнению экономистов, классическим примером является приватизация в Великобритании, где на приватизацию одного крупного предприятия уходило в среднем 6 лет. Английские экономисты рассматривали приватизацию как целый пакет реформ, в котором смена собственности является завершающим этапом преобразований. Если при проведении приватизации на Западе руководствовались целями привлечения средств для модернизации предприятий и производства в целом, повышения эффективности их управления, то в России, как отмечает историк Р. Медведев,



Каменные орудия



Ваза с изображением бытовых сцен из жизни скифов



Жилище периода поздней бронзы. Реконструкция. Гора Бугулы. Центральный Казахстан



Балбал — древнетюркская каменная скульптура



Божество Умай



Золотой человек, V в. до н. э.



Доспехи тюркского воина



Родословная и личная печать Ходжи Ахмеда Ясави





Джучи хан



Мирза Мухаммад Хайдар Дулати



Керей хан



Султан Жаныбек



Абылай хан



Мавзолей Джучи хана



Арыстан-баб



Абай Кунанбаев



Чокан Валиханов



Ибрай Алтынсарин



Летний аул



Город Верный



Город Акмолинск конца XIX века



Приезд чиновника в Степь



Переселенцы



Город Уральск, 1917 год



Установление Советской власти



Ахмет Байтурсынов в окружении молодой казахской интеллигенции



*Казахская интеллигенция начала века: Ахмет Байтурсынов,
Алихан Букейханов, Мыржакып Дулатов*



Тураp Рыскулов



Бауржан Момышулы



Маншук Маметова



Алия Молдагулова



Крайний справа Ж. Шаяхметов



Куляш Байсеитова с молодежью



Дина Нурпеисова и Жамбыл Жабаев



Первая борозда



Добыча руды открытым способом



Декабрьские события в Казахстане, 1986 год



*Стартовая
площадка
на «Байконуре»*



Демонстрация против ядерного оружия, май 1990 года



Западный берег Арала



*Международный конгресс против ядерного оружия.
Алма-Ата, май 1990 года*



*Д.А. Кунаев
(1912 – 1993)*



*Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева
в Кокшетаускую область, май 1991 года*



*Н.А. Назарбаев во время принятия присяги
Президента Казахской ССР, 10 декабря 1991 года*



*Государственный герб
Республики Казахстан*



*Государственный флаг
Республики Казахстан*



Халық қаһарманы



Алтын қыран



*Медаль
«За трудовое отличие»*



Алтын алқа



*Бибигуль Тулегенова с поклонниками
своего таланта*



Звучат народные инструменты



Народный артист СССР Ермек Серкебаев



*Первые космонавты Казахстана
Тохтар Аубакиров и Талгат Мусабиев*



Приобщение к традициям



Всегда юная домбра



Встреча Н.А. Назарбаева с Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном, 17 декабря 1999 года



Во время работы Совета глав государств — членов ШОС



Встреча Н.А. Назарбаева с Папой Римским Иоанном Павлом II, 24 декабря 1998 года



Съезд лидеров мировых и традиционных религий



Встреча воинов с Главнокомандующим ВС РК Н.А. Назарбаевым



Встреча Н.А. Назарбаева с руководителями корпорации «Самсунг», 22 мая 1997 года

*Торжественная
церемония
официального
вступления
в должность
Президента
Республики
Казахстан
Н.А. Назарбаева,
11 января 2006 года*



*Встреча Н.А. Назарбаева с Председателем
КНР Ху Цзиньтао, 19 декабря 2006 года*



*Н.А. Назарбаев и Президент Российской
Федерации Д.А. Медведев, 23 мая 2008 года*



Н.А. Назарбаев и Президент Турции Абдулла Гюль



*Н.А. Назарбаев и Президент ОАЭ
шейх Халифа бен Зайд ал-Нахайян,
17 марта 2009 года*



Карметкомбинат



Цех Костанайской текстильной компании



Нефтеперерабатывающий завод



Уборка урожая



Завод хлебобулочных изделий



Металлургический цех



Сортопрокатный цех



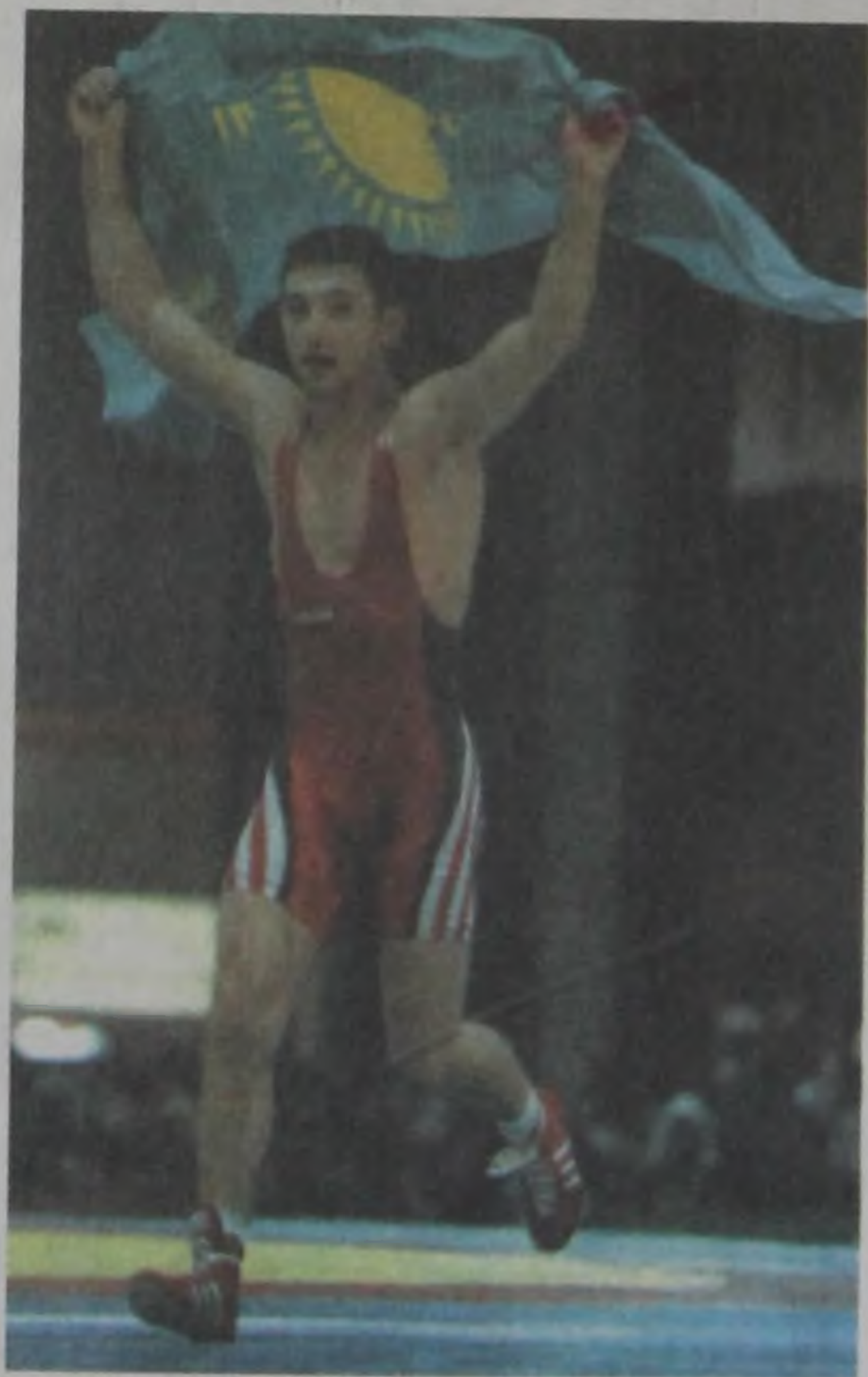
За пультом в ТЭЦ



*Олимпийский чемпион
1994 года В. Смирнов*



*Олимпийский чемпион, обладатель Кубка Баркера,
боксер Б. Артаев, Афины. 2004 год*



*Олимпийский чемпион 1996 года
Ю. Мельниченко*



*Олимпийская чемпионка 2000 года
О. Шишигина*

Виды Астаны



«Байтерек»



Мечеть «Нур-Астана»





На пи́ке Абая



Участники Международного Евразийского конгресса, май 2010 года

пытались таким образом, «сбросить с плеч государства» ответственность за управление нерентабельными предприятиями. Соответственно ни по целям, ни по срокам она не имела прецедентов в экономической истории. Аналогичная ситуация наблюдалась и в Казахстане, где были допущены те же ошибки, за исключением введения в оборот ваучеров. Особенностью первого этапа приватизации в России было введение небезызвестных ваучеров, как их позже называли «безродными бумажками», не имеющими никакой государственной гарантии. Правительство отказалось от введения именных приватизационных счетов, отдав предпочтение анонимным. Термин «ваучер» в России связывают с деятельностью Анатолия Чубайса и главы правительства Егора Гайдара. Предполагалось, что ваучеры можно будет обменивать на акции предприятий. Но очень скоро рост цен привел к их полному обесцениванию. К маю 1993 года цена ваучера приравнялась к 3–4 тысячам рублей. В народном сознании 1990-х годов термин «ваучер» стал синонимом всеобщего надувательства.

Началом второго этапа приватизации в Казахстане (1993–1995) стало принятие «Национальной программы разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан». Это был наиболее массовый и сложный период в истории приватизации, которая осуществлялась по четырем основным направлениям: малая приватизация (аукционная и конкурсная продажа объектов торговли, бытового обслуживания и производственных предприятий с численностью работающих до 200 чел.); массовая приватизация (предприятия с численностью работающих от 200 до 5000 чел.); приватизация по индивидуальным проектам (предприятия с численностью свыше 5000 чел.); приватизация агропромышленного комплекса.

Целью данной программы явилось создание потребительского конкурентного рынка, развитие предпринимательства, повышение эффективности производства. Предусматривалось провести большую приватизацию, которая касалась бы в основном базовых отраслей экономики Казахстана: крупных и средних государственных предприятий промышленности, сельского хозяйства, строительства, банковского дела, отраслей, выпускающих товары народного потребления. Методы приватизации отличались разнообразием: продажа акций через биржу, аукцион, коммерческий тендер, инвестиционный тендер, прямая продажа, передача предприятий в доверительное управление и другие.

При имеющихся масштабах сферы охвата объектов приватизации важное значение имела малая приватизация. В республике было реализовано более шести тысяч объектов, появились и начали продуктивно работать тысячи частных предприятий, принадлежавших малому и среднему бизнесу. Невостребованные объекты были реализованы в 1996 году после многократных снижений цен. Стоимость объектов малой приватизации могла

оплачиваться деньгами (50%) и жилищными купонами (50%). Через отделения народного сберегательного банка вводилась свободная купля-продажа жилищных купонов. Практиковался и метод адресной продажи объектов трудовым коллективам. 50% средств от малой приватизации оставлялось в местном бюджете.

Малая приватизация, помимо чисто экономического эффекта, имела и социальный эффект. Фактически уже в течение первых двух лет ее проведения прилавки магазинов и рынков стали наполняться продуктами питания и всеми другими необходимыми товарами потребления. Развился рынок лекарственных препаратов. Люди постепенно перестали бояться частного сектора.

Развивался феномен «челноков». Характерной чертой «челноков», как коммерческих мигрантов, было то, что их деятельность носила «неформальный» характер; как правило, они занимались торговым бизнесом без официальной регистрации в государственных органах. Купля-продажа товаров, закупленных «челноками» в других городах или странах, была единственным источником их прибыли. Стратегия их действий определялась ими самостоятельно. «Челноки» могли нанимать себе в помощь работников, привлекать на безвозмездной (или платной) основе родственников, или же реализовывали товар сами. Например, в 1990-х годах в Алматы десятки тысяч человек были вовлечены в коммерческие (челночные) поездки в страны ближнего и дальнего зарубежья, в основном в Россию, Турцию, Китай и Киргизию. После финансового кризиса в России 1998 года и удорожания транспортных расходов, челноки стали больше кооперироваться для осуществления закупок. Таким образом, тысячи людей в 1990-х годах оказываются вовлеченными в челночный бизнес опосредованно. При всех сложностях и издержках челночного бизнеса, он положительно влиял на жизнь людей и их семей, повышая материальный стандарт жизни, улучшая ее качество, обогащая жизненный опыт, отчасти помогая разрешить проблему безработицы в стране.

Первые торговые ряды, палатки, магазины возникли сразу же после начала рыночных реформ. Расцвет этого вида деятельности приходился на 1992 – 1998 годы. Продажа через мелкие магазины и ларьки стимулировала дальнейшее развитие предпринимательства в этой сфере. Создаваемые новые фирмы нередко отличались более высоким уровнем технического оснащения и менеджмента, чем приватизированные объекты. Подобным образом выросла целая сеть автозаправочных станций.

В этот период всем гражданам Казахстана в Народном сбербанке были безвозмездно открыты персональные счета приватизационно-инвестиционных купонов (ПИК). Каждый гражданин Казахстана мог вложить свои купоны только в акции инвестиционно-приватизационных фондов (ИПФ), которые могли приобретать за купоны акции госпредприятий на специаль-

ных аукционах. Купонная приватизация была наиболее массовым по числу участников этапом разгосударствления казахстанской экономики, который фактически уже имел аналог в других странах с переходной экономикой (Польша, Чехословакия).

Миллионы граждан стали акционерами созданных в ходе приватизации акционерных обществ или фондов. Однако из большинства акционеров так и не получилось эффективных собственников. Не оправдались надежды включившейся в приватизацию части населения и на получение дивидендов. Поступление доходов от приватизации в бюджет, на которые рассчитывало правительство, также оказалось куда меньшим предполагавшегося. Попытки широко развить открытую торговлю акциями фондовой биржи не увенчались успехом, так как котировка акций большинства предприятий из-за их сложного экономического состояния была обречена на неудачу. Большинство ИПФ обанкротилось. Купонный этап не способствовал появлению устойчивого рынка ценных бумаг, не привел к формированию массового слоя активных и процветающих мелких и средних акционеров. Идея купонной приватизации не оправдала ожиданий населения.

Процесс перехода к частной собственности должен был стать необратимым. Этого требовала сама логика того периода. В июне 1994 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев внес в Парламент Меморандум об экономической политике на предстоящее трехлетие, в котором была определена экономическая стратегия. Она предусматривала проведение жестких мер по реформированию экономики и установлению макроэкономической стабилизации. Была поставлена задача по проведению быстрой и энергичной приватизации.

Важное значение имело акционирование по индивидуальным проектам. Так, Алматинский табачный комбинат и Шымкентская кондитерская фабрика стали первыми предприятиями, проданными по индивидуальным проектам. Особую важность для государства и общества имела приватизация крупных предприятий особой экономической и социальной значимости. Так, в реформы были введены новые, качественно иные составляющие – потенциал иностранного капитала. В середине 1990-х годов стало ясно, что для дальнейшей приватизации Казахстану необходимо наличие иностранного капитала и создание предприятий с иностранным капиталом.

Первоначально планировалась продажа иностранным инвесторам только отдельных крупных предприятий. Это было вызвано необходимостью вывода предприятий республики из критического состояния, когда многие производства оказались под угрозой остановки и фактического банкротства. Особенно сложной ситуация была на крупнейших предприятиях металлургии: только масштабные частные инвестиции могли спасти Карагандинский металлургический комбинат, испытывавший на тот момент серьезнейшие

проблемы. Гигант казахстанской индустрии имел огромные долги за электроэнергию, транспорт и находился на грани банкротства. Дошло до того, что чуть ли не полностью были затушены металлургические агрегаты в горячих цехах. Шли интенсивные поиски инвестора, способного вывести комбинат из кризиса. Была попытка передать предприятие казахстанским бизнесменам, однако в результате просчетов и неумелого менеджмента в начале 1995 года на Карметкомбинате запасов кокса оставалось на три дня при полном отсутствии оборотных средств. Долги по зарплате превышали шесть месяцев. В результате казахстанским бизнесменам пришлось покинуть комбинат.

В этих условиях только крупные инвестиции со стороны компаний, занимающих прочное положение на мировых рынках металла, могли спасти ситуацию. Поэтому Карметкомбинат был продан. Новым собственником стала индийская компания «Mittal Steel», которая по долгам предприятия заплатила 350 млн долларов США, а общая сумма инвестиций за восемь лет с момента приватизации составила почти 1 млрд долларов США. В короткие сроки были осуществлены ремонт доменных печей, коксовых батарей, реконструированы важнейшие технологические линии. Более того, был введен цех горячего цинкования и алюминирования, машин непрерывного литья стали.

В силу сложившихся особых, безальтернативных, хозяйственных условий приватизация металлургических гигантов породила своеобразную цепную реакцию по продаже сопутствующих имущественных комплексов, чтобы решить проблемы своевременного обеспечения производства электроэнергией, теплом, сырьем. В связи с этим в течение 1996 года инвестору пришлось приобрести Карагандинскую ТЭЦ-2, а также основную часть карагандинских угольных шахт и решать проблему их инвестирования с целью налаживания нормального производственного цикла. Это было время, когда по странам СНГ прокатилась волна шахтерских забастовок. Промедление в решении острейших социальных и экономических проблем в таком крупном промышленном регионе могло иметь непредсказуемые и самые тяжелые последствия для всей страны. Но этого удалось избежать. И этому в немалой степени способствовало начавшееся стабильное функционирование Карметкомбината.

На грани банкротства в 1995 году находился Жезказганцветмет, имея 170 млн долларов долга, в том числе 10 млн долларов по зарплате. В 1996 году корпорация «Самсунг» выиграла тендер на покупку акций этой компании, вложила сотни миллионов долларов инвестиций. В результате предприятие было реабилитировано, вырос объем производства.

Еще один яркий пример – гражданская авиация республики. «Взяв под управление «Эйр Казахстан», – пишет Н.А. Назарбаев в своей книге «Казах-

станский путь», – наши ребята довели его до того, что за долги наши самолеты стали арестовывать в иностранных аэропортах. Иностранные компании запретили своим гражданам летать самолетами «Эйр Казахстан» из-за опасности таких полетов. Если бы не мое решение о создании компании «Эйр Астана», совместно с англичанами, мы бы сейчас сидели без авиации вообще. Думаю, что наши менеджеры наберутся еще опыта и научатся управлять». Создание «Эйр Астана» оказалось абсолютно оправданным – в 2000-х годах она стала занимать лидирующие позиции среди авиакомпаний Восточной Европы и стран СНГ.

Осенью 1996 года в Павлодарской области в преддверии зимы фактически была разрушена система поставки угля для нормального тепло- и энергообеспечения. В этих условиях имущественные комплексы угольных разрезов «Богатырь» и «Восточный» были приватизированы Евразийской промышленной группой. В финансовое оздоровление и реабилитацию предприятий Евразийской группой было вложено 290 млн долларов США, а всего в развитие производства за прошедшие годы инвестировано более 900 млн долларов США, что позволило создать новые производственные мощности.

Особенностью приватизации по индивидуальным проектам, то есть «казахстанской модели приватизации», было то, что предприятия передавались во внешнее управление обычно авторитетной зарубежной компании, которая приобретала на льготных условиях крупный пакет акций и становилась владелицей или совладелицей крупных предприятий.

К сожалению, в ходе приватизации не всегда удавалось привлечь надежного инвестора изначально. Так случилось с Соколовско-Сарбайским горно-производственным объединением, переданным в феврале 1995 года в доверительное управление некоей зарубежной фирме «Айведон», которая нанесла Казахстану большой ущерб. Или в 1995 году АО «Балхашмыс» было продано компании «КАМ Финанс СА», однако позже пришлось расторгнуть договор, поскольку инвестиционные обязательства в отношении предприятия не были выполнены. Только в 1997 году после приобретения имущественного комплекса предприятий АО «Балхашмыс» компанией «Самсунг» положение удалось исправить.

Процесс формирования новых корпоративных образований продолжался в несколько этапов. Так, значительная часть акций Усть-Каменогорского свинцово-цинкового, Лениногорского (Риддерского) полиметаллического и Зыряновского горно-обогатительного комбинатов на первом этапе приватизации была передана трудовому коллективу. Однако проблемы налаживания нормального производства на предприятиях остались нерешенными, не было финансовых источников для инвестирования производства. Решение стало возможным после привлечения стратегического инвестора в лице швейцар-

ской фирмы «Глинкор». Только в результате проведенной реструктуризации на основе объединения имущественных комплексов Усть-Каменогорского свинцово-цинкового, Лениногорского полиметаллического и Зыряновского горно-обогатительного комбинатов было создано рентабельное производство – компания «Казцинк».

Кардинальной трансформации подверглось и отношение казахстанцев к иностранным партнерам. В кратчайшие сроки был подготовлен и принят закон «О государственной поддержке прямых инвестиций в Казахстане», где система льгот для иностранных инвестиций была значительно расширена. После принятия этого закона иностранный капитал стал играть решающую роль в росте экономики. В оппозиционных кругах в 1990-х годах продажу госпредприятий иностранному капиталу часто ассоциировали с «продажей государства, национального богатства». И отношение населения к иностранным инвестициям в экономику Казахстана было весьма осторожным, что видно из данных социологического исследования. Ответы на вопрос «Иностранные инвестиции в экономику Казахстана следует поощрять или сдерживать?» распределились следующим образом: 40% – допускать с ограничениями, 29% – следует сдерживать, 11% – следует полностью запретить, и только 9% были сторонниками всемерного поощрения.

Но в сложнейших условиях того времени именно многие иностранные инвесторы обладали лучшими возможностями для выкупа госпредприятий и обеспечения их последующего эффективного функционирования. Тогда, в 1990-х годах, опытных отечественных потенциальных инвесторов еще не было, и они не могли обеспечивать эффективную работу предприятий. Они не знали рынков сбыта и многого другого в рыночной экономике.

Приватизация дала свои результаты для государственного бюджета. В 1996–1997 годах поступления от приватизации уже составляли около 20–30% от доходной части бюджета. До настоящего дня предприятия, приватизированные в те годы по индивидуальным проектам, являются крупными налогоплательщиками, обеспечивающими стабильные налоговые поступления в бюджет.

И малая приватизация, и приватизация по индивидуальным проектам с привлечением иностранных инвестиций стали важнейшими факторами трансформации общества в целом. Внедрение крупной, средней и мелкой частной собственности в повседневную жизнь казахстанского общества стало фактором кардинальной трансформации общественного сознания.

Третий этап приватизации (1996–1998) стал этапом перехода к секторным программам, когда началась приватизация в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли, а также в социальной сфере – здравоохранении, образовании, науке и культуре. Именно в этот период начали формироваться отечественные полноценные инвесторы, способные выкупать крупные промышленные пред-

приятия. Всего за второй и третий этапы были приватизированы 94 крупных предприятия, из них 57 передано в собственность иностранным инвесторам, что позволило создать компании с участием частного и государственного капитала, сохранить рабочие места и укрепить экономику страны.

Процесс приватизации сформировал частный сектор экономики, но не привел к росту производства. Происходило дальнейшее свертывание производства и сельского хозяйства, главными причинами которого было отсутствие инвестиций в производство, убыточность большинства предприятий и их неконкурентоспособность на рынке. На фоне углубляющегося экономического кризиса продолжалось падение жизненного уровня населения. Очень часто собственность превращалась в объект злоупотреблений и спекуляций. Новые хозяева приватизированных предприятий резко сократили объемы вложений в программы развития производства. Зарплата рабочим не выплачивалась месяцами, что вынуждало их продавать свои акции за бесценок. Началось вторичное перераспределение собственности в пользу крупных держателей акций, фондов, крупных фирм.

Экономические преобразования, проводимые в стране в 1990-х годах, не могли привести к скорым позитивным изменениям, положение в экономике можно было характеризовать как кризисное. По данным социологического исследования, проведенного в 1998 году, казахстанцев больше всего продолжали беспокоить экономические проблемы: безработица (23% респондентов не имели работы), рост цен и невыплата зарплаты. Население страны не было удовлетворено тем, как развивались экономические реформы. При этом если 38% участников опроса полагали, что большинство населения как-то приспосабливается к жизни в условиях рыночного хозяйства, то 58% – считали, что большинство людей к жизни в рыночных условиях приспособиться не могут. Тем не менее две трети населения считали, что переход к рыночной экономике уже необратим, 43% – считали, что рыночные реформы необходимы. Еще 20% респондентов относились к рыночным реформам как к неизбежному злу. По представлению большинства населения (70%), рыночные реформы были бы не столь болезненны, если бы их проводили не сразу, а постепенно («к рынку надо переходить постепенно, шаг за шагом»), в то время как 15% считали, что делать это надо как можно быстрее.

Четвертый этап приватизации начался с 1999 года и продолжается по настоящее время, он характеризуется новыми подходами к распределению полномочий между уровнями государственного управления в вопросах регулирования и распоряжения государственной собственностью.

В качестве документа, положившего начало четвертому этапу приватизации, следует назвать Программу приватизации и повышения эффективности управления государственным имуществом на 1999–2000 годы. Госу-

дарство сохранило за собой присутствие в отдельных стратегически важных отраслях экономики, в том числе обеспечивающих производство жизненно важных товаров, продукции и услуг.

В ходе реализации Программы были определены 10 ведущих предприятий, в которых государство имело долевое участие. В 1999 году была проведена приватизация части государственного пакета акций АО «Народный сберегательный банк Казахстана», а в конце 2000 года – АО «Мангистаунайгаз». В дальнейшем были полностью проданы государственные пакеты акционерных обществ «Алюминий Казахстана», «Казахмыс», «Мангистаунайгаз», «Актобемунайгаз», «Народный сберегательный банк Казахстана», «Усть-Каменогорский титаномагнийевый комбинат».

К началу 2000-х годов в Казахстане основополагающие экономические реформы в основном были проведены. Институт собственности был приведен в соответствие с требованиями рыночного хозяйства. Введение института частной собственности было неоднозначно оценено в обществе. Некоторые политические деятели ратуют за пересмотр приватизационных мер того периода. Сопредседатель Демократической партии Казахстана «Настоящий Ак Жол» О. Жандосов, в прошлом член правительства, отмечал: «Что касается экономики, то первым шагом, на мой взгляд, должно стать возвращение государству того, что оно потеряло в результате бесплатной раздачи сырьевых ресурсов страны». Однако такая популистская позиция могла бы привести к новому переделу собственности, к дестабилизации экономической ситуации.

Неоднозначная оценка процессов прошедшей приватизации крупных промышленных объектов страны, как свидетельствуют материалы социологических опросов, была характерна и для рядовых членов общества. По итогам исследования, проведенного в октябре 2005 года в шести субрегионах республики независимой аналитической структурой «Центр социальных технологий», посвященного анализу отношения населения к прошедшей приватизации крупных промышленных объектов в Казахстане, только 8,6% казахстанцев считали, что приватизация прошла достаточно честно и открыто. Негативное отношение к владельцам крупнейших предприятий нагнеталось и реальным положением дел в них в 1990-х годах. Например, условия труда, низкий уровень заработной платы, высокая смертность рабочих по причине нарушения техники безопасности, несовершенства технологического процесса на приватизированных Лакшми Митталом предприятиях в Казахстане постоянно приводили к массовым протестам профсоюзов. Лидер профсоюза угольщиков АО «Миттал Стил Темиртау» Вячеслав Сидоров утверждал: «Нас толкают на открытый трудовой конфликт». Однако в 2000-х годах ситуация стала выправляться, постепенно устанавливался определенный баланс интересов рабочих и собственников предприятий.

До сих пор есть мнения о необходимости пересмотра результатов приватизации по индивидуальным проектам. К сожалению, нигде в мире не происходило абсолютно справедливой первичной приватизации. В этой ситуации правительство во второй половине 2000-х годов предпринимает определенные меры по повышению казахстанского содержания в совместных проектах. В любом случае страна должна смотреть вперед. Нужно совершенствовать сделанное и улучшать дальше жизнь людей.

Таким образом, в результате приватизации из госсектора были выведены такие важные сферы, как общественное питание и торговля; легкая, пищевая, обрабатывающая промышленность, предоставление разнообразных услуг, агропромышленное производство, энергетическая и сырьевая отрасли. Конкурентная среда стала развиваться в сферах здравоохранения и образования, особенно высшего.

Реформирование аграрного сектора. Аул, село, аграрная сфера, сельское хозяйство – все это базовые социально-экономические основы страны, от самочувствия которых во многом зависит жизнь всего социального и национального организма.

Экономический кризис конца 1980 – 1990-х годов сильнейшим образом ударил по аграрной сфере, по сельскому населению. Наиболее кризисными были 1994–1996-е годы, когда имел место диспаритет между отпущенными ценами на энергоносители и ценами на продукцию села. Но и здесь другого пути, кроме как создавать экономически эффективные, рыночные предприятия не было. За годы независимости в сельском хозяйстве Казахстана произошло немало существенных изменений, повысилась доля негосударственных агропредприятий. Если в 1991 году их было 40%, то в 2003 – уже 99,9%. В период инициативной приватизации почти 500 совхозов было передано в коллективную собственность через персонификацию собственности с определением имущественных и земельных паев каждого работника.

Принципиально важным шагом независимого государства в реформировании аграрного сектора стало регулирование земельных отношений, введение частной собственности на землю. Именно соединение в одном лице собственника и товаропроизводителя давало возможность для подъема сельского хозяйства. Ведь одним из тяжелых наследий советской плановой экономики было отсутствие чувства хозяина в человеке, работающем на земле, его отчуждение от результатов собственного труда.

В указах и законах Президента Казахстана «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», «О дальнейшем совершенствовании земельных отношений», «О земле», «Об ипотеке недвижимого имущества», «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» были заложены основы развития рыночных отношений в аграрном секторе экономики. Купля-продажа, передача права землепользования в залог и в аренду

рассматривались с самого начала как механизм построения именно рыночных отношений.

Реформа в аграрном секторе была направлена на устранение монополии государственной собственности в сельском хозяйстве, на преобразование колхозов и совхозов в фермерские хозяйства. Однако фермерское движение без финансовой поддержки государства не могло встать на ноги. Доля фермерских хозяйств в общем объеме производства сельхозпродукции в последующие годы была незначительной. Сельскохозяйственное производство сокращалось, и страна все больше зависела от продовольственного импорта. Приватизация сельскохозяйственных предприятий, начавшаяся по существу в 1992 году, протекала достаточно сложно. Крестьяне, в отличие от других социальных групп, хуже адаптировались к условиям формирования рынка, а государство переложило все тяготы переходного периода на плечи самих сельских товаропроизводителей. Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства был образован только в конце 1994 года. Жизнедеятельность сельских товаропроизводителей целиком и полностью зависела от них самих. А это приводило к массовым переселениям жителей аулов и сел в города, промышленные и торговые центры.

Проблем в сельском хозяйстве было много. Например, «разорительное» повышение налога на землю в 1999 году вызвало проблему отказа сельчан от земельных наделов, – и это в условиях, когда в ряде регионов земля и так «зарастала бурьяном». Тем не менее, несмотря на трудности, процесс приватизации в аграрном секторе постепенно набирал силу. И уже к 1995 году в республике было приватизировано 84% госсельхозпредприятий, на базе которых было создано около 3300 сельскохозяйственных формирований, в том числе коллективных, малых предприятий, акционерных обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств и других. По данным, опубликованным в журнале «Саясат», из подлежащих в 1995 году приватизации госсельхозпредприятий было приватизировано 80%. Одной из основных проблем приватизированных сельскохозяйственных предприятий явилось отсутствие механизма постприватизационной поддержки новых сельскохозяйственных формирований, а также разрыв прежних связей между сельхозтоваропроизводителями и заготовительными, перерабатывающими и обслуживающими предприятиями агропромышленного комплекса.

Государство для оказания помощи аграрному сектору осуществило косвенное субсидирование товаропроизводителей. Цель субсидий – снижение закупочных цен на семена, племенной скот, минеральные удобрения, средства защиты растений и животных. Кроме того, государство обеспечило льготное кредитование лизинга сельскохозяйственной техники и приобретения горюче-смазочных материалов.

В 1991–2003 годах в структуре сельскохозяйственного производства

постепенно увеличивалась доля растениеводства: с 35% в 1991 году до 57% в 2003 году. Валовой сбор пшеницы в 2003 году по сравнению с 1991 годом возрос почти в 1,7 раза (11 млн тонн), подсолнечника – в 3 раза (около 300 тыс. тонн), хлопка-сырца – на 33% (387 тыс. тонн). Западные средства массовой информации, наблюдая за достижениями страны в аграрном секторе экономики в начале 2000-х годов, отмечали, что Казахстан становится значительным для мира производителем зерна. По мнению специалистов, до 40% пшеницы можно было отнести к 1-му и 2-му классам (более 28% клейковины), но в любом случае она превосходила по своему качеству пшеницу «Черного моря» (России и Украины).

Таким образом, история независимого Казахстана, постсоветских стран и мировые тенденции показывают, что разгосударствление и приватизация в экономической сфере и реформирование аграрного сектора есть закономерный и необходимый этап перехода от административно-командной, плановой экономики к новой, рыночной.

Главной особенностью приватизации в Казахстане, как подчеркнул Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, было то, что, в отличие от стран Восточной Европы (Польша, Венгрия, Чехия), в нашей стране она проводилась «одновременно со строительством государственных институтов».

Реформирование банковской системы. Создание собственной банковской системы Казахстана берет начало с декабря 1990 года. В то время необходимо было создать современную двухуровневую банковскую систему, которая позволила бы проводить независимую денежно-кредитную политику, покончить с инфляцией и в конечном итоге способствовала бы решению острых социальных проблем. В январе 1991 года был принят Закон «О банках и банковской деятельности в Казахской ССР», способствовавший созданию основ двухуровневой банковской системы. Республиканский Государственный банк был преобразован в Национальный банк Республики Казахстан с областными управлениями и отделениями. Республиканский Промстройбанк был преобразован в акционерно-коммерческий банк «Туранбанк», Агропромбанк – в акционерно-коммерческий банк «Агропромбанк Республики Казахстан», из среды акционеров возник банк «Казахстан Коммерц», затем ставший «Казкоммерцбанком», Внешторгбанк преобразован в акционерно-коммерческий банк «Алембанк», республиканский Сбербанк – в акционерно-коммерческий «Сбербанк Республики Казахстан». В 1993 году все эти банки стали акционерными, а Сбербанк был переименован в Народный банк Республики Казахстан. В 1995 году эти банки являлись крупнейшими частными банками Казахстана, составляя костяк второго уровня банковской системы. Таким образом, к моменту введения тенге в ноябре 1993 года банковская система Казахстана претерпела существенную трансформацию: функционировала двухуровневая банковская система, все специализирован-

ные банки были преобразованы в акционерные, а Национальный банк был наделен рядом функций центрального банка. Все это в значительной мере облегчило переход к собственной национальной валюте.

Принципиально важное значение для определения статуса Национального банка имел подписанный в марте 1995 года Президентом страны Н.А. Назарбаевым Указ, имеющий силу закона, «О Национальном банке Республики Казахстан». Нацбанк становился независимым и подотчетным только Главе государства. Непосредственной функцией банка было проведение независимой денежно-кредитной политики и создание современной банковской системы Казахстана.

В 1995 году была принята первая Программа реформирования банковской системы республики. Суть программы заключалась в обеспечении банками кредитования экономики за счет самостоятельно привлекаемых ими сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов и внешних займов. Таким образом, Национальный банк был огражден от политического давления и от функций, которые могли выполнять банки второго уровня.

Следующим важным шагом в развитии банковской системы была Программа перехода банков второго уровня на международные стандарты финансовой отчетности, которая была принята в декабре 1996 года.

Таким образом, в 1990-х годах в ходе экономических реформ в Казахстане был создан современный банковский сектор.

Введение национальной валюты. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в начале 1990-х годов хорошо понимал, что вслед за реформой ценообразования неминуемо последует денежная реформа, и тогда рубль станет чисто российской валютой. Б.Н. Ельцин и В.С. Черномырдин неоднократно заверяли его, что в таком случае Россия и Казахстан обязательно «сверят свои часы». Однако в политике преобладают собственные интересы. Поэтому в начале 1992 года был издан секретный указ о подготовке национальной валюты – тенге. Президент Казахстана не стремился будоражить общественное мнение, справедливо полагая, что нахождение в рублевой зоне, кроме экономического фактора, имело определенное психологическое значение.

Введению национальной валюты предшествовал сложный и длительный переговорный процесс. Это были десятки встреч на самых различных уровнях, включая переговоры между президентами двух государств – Н.А. Назарбаевым и Б.Н. Ельциным. Даулет Сембаев, один из соавторов первой экономической программы Президента Республики Казахстан, курировавший вопросы экономической реформы в должности вице-преьера с 1991 по 1993 год, возглавлявший Национальный банк Казахстана с 1993 по

1995 год, вспоминает, что президентами было подписано соглашение о том, что если одно из государств будет намерено ввести собственную валюту, то оно обязано известить об этом за три месяца до введения. Однако в июле 1993 года Россия в нарушение этого соглашения ввела собственную национальную валюту, известив Казахстан за три дня до введения. Одновременно поступило предложение России о создании рублевой зоны нового типа, основанной на российском рубле (банкноты образца 1993 года). Прошел очередной раунд встреч и переговоров, были выдвинуты новые условия и требования. В итоге Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин подписали соглашение о выделении Казахстану банкнот нового образца для параллельного хождения со старыми советскими банкнотами. Однако руководство тогдашней России не выполнило своих обещаний, новые российские рубли так и не прибыли в Казахстан. Наоборот, осенью 1993 года миллиарды старых советских рублей хлынули в Казахстан, жестоко подрывая экономику.

Проведение российским правительством монетаристской экономической политики, получившей название «шоковой терапии», а также дистанцирование его от экономических процессов в бывших союзных республиках оказало разрушающее воздействие на экономику Казахстана. Реальности начала 1990-х годов были таковы, что производственная и финансовая системы Казахстана вплоть до ноября 1993 года, то есть до момента перехода на собственную валюту, находились в зависимости от российских факторов. Либерализация цен и многократно возросшие объемы денежной массы спровоцировали нарастающую с каждым месяцем инфляцию, которая в 1993 году составляла более чем 200%, что позволяет назвать ее гиперинфляцией. Поэтому с введением национальной валюты Президент Республики Казахстан действовал осмотрительно, но быстро и решительно.

Собственная национальная валюта была отпечатана в Великобритании и ввезена в республику. Президент создал правительственную комиссию, которая разработала весь сценарий введения тенге. Это был самый сложный комплекс политических, экономических, технических и организационных мер.

В результате решительных действий Президента и Правительства национальная валюта Республики Казахстан – тенге – была успешно введена 15 ноября 1993 года. Однако удержать курс относительно стабильным на первом этапе практически не представлялось возможным. Обосновывая наделение Нацбанка дополнительными полномочиями, Д. Сембаев, глава данной финансовой структуры, отмечал: «Через месяц после введения тенге стало ясно, стабилизации и порядка в банковском секторе и в денежном обращении не будет. Президент это понимал и дал мне достаточно широкие полномочия, начав с того, что вывел председателя Нацбанка из состава правительства. Стране был нужен независимый от сиюминутных интересов правительства Центральный

банк. В условиях его подчиненности и зависимости построить денежно-кредитную политику государства было невозможно». Во второй половине 1993 года и весь 1994 год Нацбанк кредитовал банки второго уровня и закрывал дефицит государственного бюджета за счет печатного станка. Но уже к концу 1994 года удалось овладеть ситуацией. Темпы падения курса тенге к доллару и инфляция по сравнению с предыдущим годом снизились в два раза. Программа стабилизации, начатая с введением тенге при поддержке Международного валютного фонда (МВФ), устанавливала приоритетность борьбы с инфляцией, и правительство Казахстана справилось с этой задачей. И хотя за первый год после введения новой валюты она обесценилась с 5 до 56 тенге за доллар, постепенно обменный курс стабилизировался.

Вспоминая реалии того судьбоносного времени, Д. Сембаев отмечал: «Многие введение валюты воспринимали как возможность автоматического решения экономических проблем. Но национальная валюта – не средство улучшения жизни, увеличения ВВП и т.д. Это только инструмент осуществления собственной национальной денежно-кредитной политики. Другими словами, если ты имеешь инфляцию, то не импортировал ее откуда-то, а породил сам. Своя валюта – это символ независимости суверенного государства, но сумеет ли эта валюта служить делу проведения реформ, быть достойной нашего народа – вот здесь, конечно, немножко посложнее. Поэтому не всегда мы получали адекватную оценку нашим действиям, хотя по прошествии времени все-таки можно сказать, выразив общее мнение, что мы, по крайней мере, не навредили».

С февраля 1996 года в республике начали чеканить инвестиционные монеты «Жибек жолы», которые были необходимы для сохранения сберегательных средств. Было изготовлено несколько серий монет: «Традиции и национальные игры Казахстана» («Бесікке салу», «Тұсау кесер», «Қыз куу», «Беташар»); «Древние монеты», посвященные монетам, найденным в ходе археологических раскопок («Драхма», «Дирхем», «Отырар», «Сарайчик»); «Мечети и церкви Казахстана» («Туркестан», «Мавзолей Айша-биби», «Мавзолей Джучи-хана», «Мавзолей Бабаджа-хатун», «Центральная мечеть», «Мечеть Нур-Астана»); «Красная книга Казахстана» («Сайгак», «Снежный тигр», «Тянь-Шаньский медведь») и другие.

Приступая к адаптированной модернизации экономики, руководство республики понимало, что такая модернизация могла быть плодотворна лишь в случае выработки реальных национальных программ и инструментов перехода к рынку, рыночным отношениям. Экономическая политика государства должна была учитывать интересы нации. Поэтому лишь введение национальной валюты – тенге позволило государству проводить собственную денежно-кредитную и валютную политику, а также начать формирование полноценного банковского сектора.

Движение Казахстана в сторону рыночной экономики привело к общему увеличению уровня доходов на душу населения, но это произошло главным образом за счет экспортных продаж запасов природных ресурсов. Доля ВВП на душу населения выросла с 1991 года в четыре раза (до 1317 долларов в 1995 году), однако доли промышленности и сельского хозяйства, то есть тех отраслей, где было занято большинство трудоспособного населения, уменьшились соответственно с 30,1 до 23,5% и с 16,2 до 11,7%. Вследствие охватившего республику кризиса возрос внешний долг. К концу 1996 года ситуация обострилась. Зимой 1996–1997 года многие города оставались без тепла, электричества, газа и даже в Алматы дело доходило до того, что в результате частых отключений электроснабжения жителям приходилось готовить пищу на кострах. Однако страна и народ выдержали тот сложный период, преодолели трудности, сохранили внутренний оптимизм.

Введение тенге открыло путь для углубления реформ. В начале 1990-х годов в республике появилось около 200 банков, в том числе и иностранных. Приоритетом экономической политики Казахстана, помимо либерализации экономики и формирования новой финансовой системы, стало создание самостоятельной бюджетной, налоговой и таможенной системы. В 1990-х годах страна получила рыночные, соответствующие мировым стандартам законы, заставившие повернуть экономику в совершенно иное русло. С 1992 по 2000 год были разработаны и утверждены указами Президента необходимые программы реформ в экономике.

Зарубежные банки в экономике Казахстана. Вхождение иностранных банков в экономическую жизнь Казахстана берет начало с осени 1993 года. Первыми о своем желании начать банковские операции в нашей стране заявили американский «Chase Manhattan Bank» и голландский АО «АВН ДАБ АМРО Банк Казахстана». Следом шли финансовые и промышленные круги штата Техас, совместно с казахстанскими торгово-промышленными компаниями учредившие Банк Техаса и Казахстана («Техакабанк»).

К середине 1990-х годов в Казахстане начали действовать представительские офисы ряда иностранных банков, в частности таких, как «Дрезден-банк», «Дойче банк», «Коммерцбанк» (Германия), «Магуар Банк» (Венгрия), «СитиБанк» (США). В 1994 году успешно завершился проект с привлечением ресурсов «Эксимбанка» (США) по финансированию одного из заводов в Северном Казахстане. В республике функционируют китайские банки – АО ДБ «Банк Китая в Казахстане» и Индустриальный и коммерческий банк Китая. С участием Турции были созданы три банка – «Турецко-Казахстанский банк», АО ДБ «Казахстан-ЗираатИнтернейшнл банк» и «Турецко-Казахстанский международный банк». Банк «АльБарака Казахстан» создан совместно с арабской стороной. Названные банки оказывают широкий спектр услуг

коллективным и индивидуальным клиентам. В Казахстане действовали также российские банки – «Сбербанк» и другие.

Формирование сети иностранных банков в республике и их деятельность регулируются законодательными актами Республики Казахстан. Доля участия иностранного капитала в общем собственном капитале казахстанских банков была определена в 25%. Эта граница может быть изменена в случае успешного хода экономических процессов. Сотрудничество с иностранными банками улучшило стандарты финансовой системы Республики Казахстан.

Таким образом, итоги начального этапа экономической реформы в Казахстане показывают, что переход к рынку – не кратковременный акт, а поэтапный, длительный, сложный процесс перестройки всей социально-экономической системы. Реформа в Казахстане – не просто восстановление количественных показателей экономики и внедрение рыночных методов хозяйствования, а смена модели развития всего общества. Для успешного развития страны требовался переход к долгосрочному стратегическому планированию.

В О П Р О С Ы

1. Каковы последствия кризиса плановой экономики в начале 1990-х годов?
 2. Какие решения были приняты Президентом Республики Казахстан по экономическому реформированию и переходу на рыночные отношения?
 3. В чем состояла необходимость введения национальной валюты?
 4. Перечислите трудности экономической трансформации.
 5. Каковы особенности становления финансовой системы в Республике Казахстан?
-

3.2. Экономика Казахстана на рубеже веков

Экономическая стратегия Республики Казахстана и состояние реальной экономики. Для Казахстана 1990-е годы были годами перехода к рыночной экономике, когда экономическая эволюция происходила под влиянием внешних и внутренних факторов, имевших неоднозначные последствия. В целом экономическая ситуация в республике требовала незамед-

лительных мер, и они были предприняты руководством страны. В первую очередь требовался стратегический план действий. Для этого в 1997 году Указом Президента страны было создано Агентство по стратегическому планированию и реформам, которое получило четкую задачу Главы государства: «заглянуть в будущее, подумать над моделью, над стратегией – куда должен идти Казахстан».

В конце 1990-х годов экономическая ситуация еще не благоприятствовала стратегическому планированию. Квота на экспорт нефти из Казахстана составляла всего 3,5 млн тонн в год, цена на нефть не превышала 12 долларов США за баррель, доходы государства были крайне низки. То есть в те годы стоял вопрос выживания экономической системы страны, которая к тому же находилась под влиянием идей, предусматривающих два взаимоисключающих направления: либо усиление регулирования, либо полная стихия рынка в рамках либерализации. В то же время оба этих варианта имели свои серьезные ограничения.

В этой непростой ситуации, когда, казалось бы, следовало сосредоточиться только на тактических вопросах, Глава государства принял решение о программе со стратегическими задачами для страны на длительную перспективу. Это означало принять программу развития, в которой текущие проблемы должны решаться исходя из глобальных задач, тактика вопроса должна была быть неразрывно связанной со стратегией. Вопрос стоял о тонкой настройке системы управления экономикой ради становления сильного государства, в полной мере интегрированного в мировую экономику.

Принятие программы «Казахстан-2030» (1997) уже в конце 1990-х годов позволяло поставить вопрос об использовании лучших сторон и рынка, и регулирования. И именно такая схема, когда государство берет на себя инвестирование в стратегически важные объекты, определяет общие правила игры и одновременно максимально облегчает условия для рынка, считается оптимальной. Даже в условиях масштабного кризиса конца 2000-х годов, страны с подобной конфигурацией системы управления экономикой оказались в наиболее выигрышном положении. Однако в конце 1990-х годов ситуация не выглядела настолько однозначной. Тем более что невозможно было заимствовать готовые рецепты: до самого распада СССР никто в истории не переходил к современной экономике из плановой экономической системы без необходимых экономико-правовых институтов, бирж и прочего (в отличие, например, от Индии, Сингапура и Малайзии).

С 1998 года началась поэтапная реализация Стратегии «Казахстан-2030». Именно в этот период сформировалась национальная модель экономического развития, которая представляла собой синтез лучших мировых практик экономического управления. В 1998 году был осуществлен пере-

ход на накопительную пенсионную систему на основе чилийской модели. А в 2000 году указом Главы государства был создан Национальный фонд с использованием модели нефтяного фонда Норвегии, как наиболее успешного в мире.

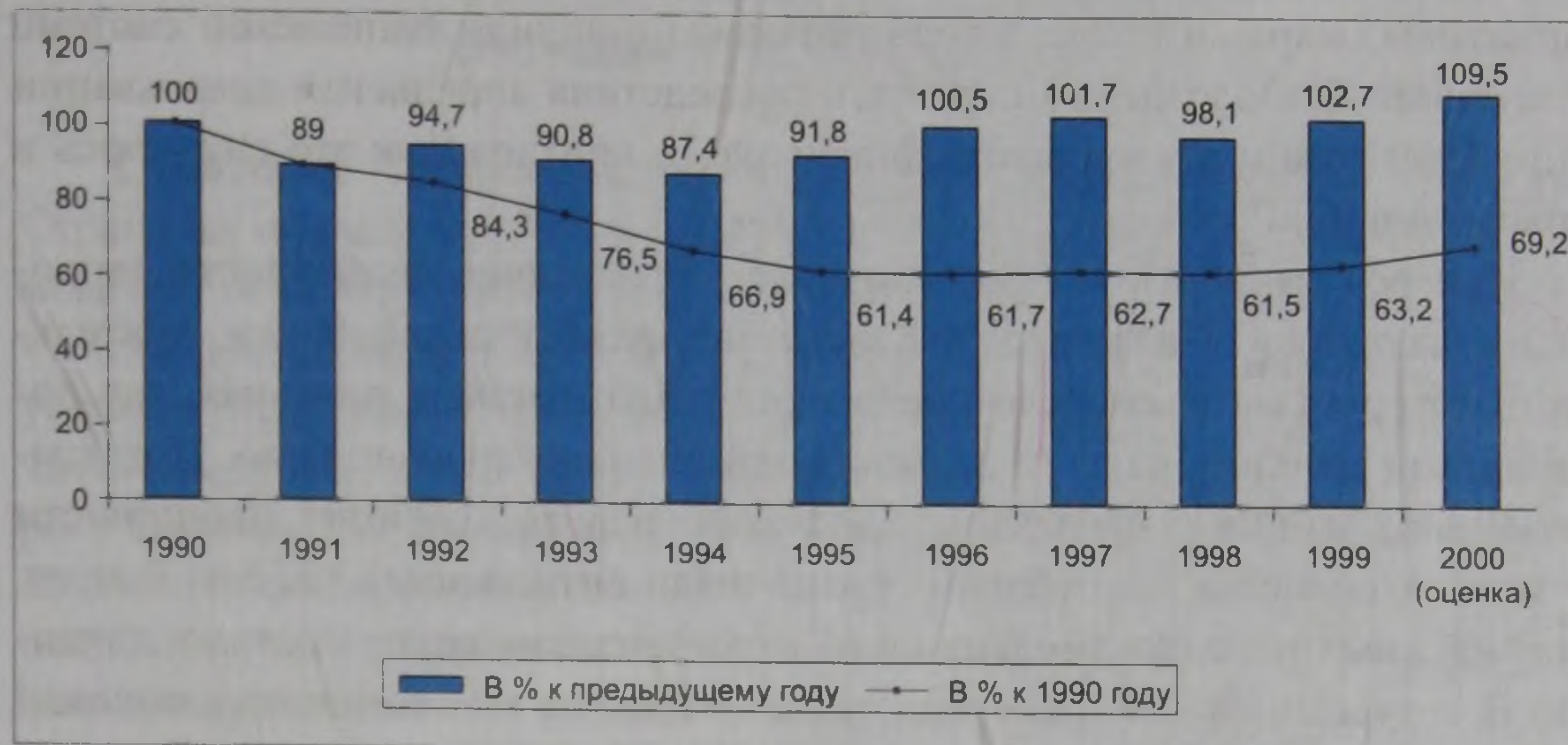
За 1990-е годы в сельском хозяйстве республики произошли коренные изменения: доля негосударственной формы собственности в структуре сельхозпроизводителей возросла с 40% в 1991 году до 99% в 2003 году. Были завершены приватизация совхозов и реформирование колхозов, что привело к увеличению числа хозяйствующих субъектов в 11 раз. Были реорганизованы государственные предприятия, занятые переработкой сельскохозяйственной продукции: мясокомбинаты, молочные комбинаты, элеваторы, сахарные заводы и другие. Развивалась сеть минипроизводств.

В начале 2000-х годов наблюдалась тенденция стабилизации сельскохозяйственного производства. Доля сельского хозяйства в ВВП в 2000 году составила 8%, в 2001 году – 8,7%, в 2002 году – 8%. В 1999–2003 годах средние темпы роста объемов производства валовой продукции сельского хозяйства составили 8,6% в год. Согласно статистике, Казахстан демонстрировал наибольшие темпы роста сельского хозяйства в странах СНГ и Восточной Европы.

Наличие огромной территории и протяженной границы с сопредельными государствами требовало повышенного внимания к развитию транспорта и логистических услуг. В Казахстане это приобретало особую актуальность в связи с особенностями его географического положения, удаленностью от морей, океанов и основных мировых транспортных потоков. В целом к концу 1990-х годов было завершено формирование законодательной базы по регулированию деятельности в сфере гражданской авиации, железнодорожного транспорта, автомобильных дорог, торгового мореплавания. Разработаны и приняты программы развития отраслей на среднесрочный период. После значительного снижения объемов перевозки грузов в 1992–1998 годах наметилась тенденция к росту. Основными перевозчиками на автомобильном транспорте были предприниматели, занимающиеся коммерческими перевозками.

Таким образом, в 1990-х годах в экономике Казахстана произошли кардинальные преобразования. Несмотря на закономерные издержки переходного периода, в стране была создана новая рыночная экономика. К концу 1990-х годов экономическая ситуация стабилизировалась, динамика ВВП постепенно преодолевалась негативные тенденции первой половины 1990-х годов. В Казахстане начался экономический рост.

Реальное изменение ВВП Казахстана в 1990 – 2000 годах



Источник: Национальный отчет о человеческом развитии в Казахстане за 2000 год.

Банковская система. На рубеже 1990–2000-х годов происходит дальнейшее совершенствование банковской системы. Согласно Программе перехода банков второго уровня на международные стандарты финансовой отчетности, принятой в конце 1996 года, все действующие банки Казахстана должны были до конца 2000 года достичь международных стандартов в части достаточности капитала ликвидности, качества активов, бухгалтерского учета, уровня менеджмента, введения и передачи информации. Для контроля над исполнением банками предписаний этой программы в начале 2001 года Национальный банк был наделен полномочиями для проведения надзора за банковской деятельностью. Так, с 1 июля 2001 года был установлен минимальный размер уставного капитала для вновь создаваемых банков на жестком уровне в 1 млрд тенге, для региональных банков – не менее 500 млн тенге, других действующих банков – более 1 млрд тенге.

Наращивание капитала банков сопровождалось болезненным процессом ликвидации мелких банковских структур, консолидацией и слиянием банков. Но этот процесс оказал действенный эффект на всю финансовую систему страны: за короткий период были образованы крупные, финансово устойчивые банки, обладавшие большими возможностями и потенциалом. Концентрация банковского капитала позволила обеспечить конкуренцию между банками, которая привела к повышению качества банковских услуг. Эта особенность банковской системы республики была отмечена многими экспертами и специалистами банковского сектора.

После ужесточения Нацбанком нормативов количество коммерческих банков в стране уменьшилось в три раза, потому что очень немногие из них были готовы к повышению уровня функционирования. Требования Нацио-

нального банка по наращиванию собственного капитала банков и другие нормативы, выработанные в ходе реформ, позволили банковской системе республики безболезненно пережить последствия апрельской девальвации тенге 1999 года и не допустить финансового кризиса, как это случилось в странах Азии и России.

При реализации подобного подхода учитывались особенности экономики Казахстана. Например, в Казахстане существовали банки, деятельность которых была сосредоточена преимущественно в регионах, где доминировал мелкий бизнес и сельскохозяйственное производство. Подавляющая часть из них испытывала недостаток средств. Дефицит ликвидности во многих областях республики ограничивал возможность работы банков, вынужденных нередко замыкаться на ограниченном круге местных клиентов. В ситуации, когда такие «местные» банки не могли осилить высокой планки, установленной Нацбанком, началось повсеместное создание микрокредитных организаций и кредитных товариществ. Их создание в первую очередь было направлено на борьбу с бедностью и безработицей. В целях обеспечения доступности банковских услуг для сельской местности было принято решение расширить сферу почтово-сберегательных учреждений, что позволило предложить банковскому сектору альтернативный способ привлечения частных сбережений широких слоев населения, проживающих в отдаленных регионах.

Таким образом, в конце 1990-х годов Казахстан, несмотря на экономические трудности, в отличие от ряда азиатских стран и России, избежал масштабного финансового кризиса и дефолта, совершенствовал банковскую систему, что создало возможность для дальнейшего роста экономики в 2000-х годах.

ВОПРОСЫ

1. Какова сущность экономической стратегии Республики Казахстан?
 2. Проанализируйте экономическую ситуацию в стране в конце 1990-х годов.
 3. Каковы особенности развития банковской системы на рубеже веков?
-

3.3. Казахстанская модель экономики XXI века: достижения и испытания

Стратегия индустриально-инновационного развития. Согласно Стратегии «Казахстан-2030», главная цель, стоявшая перед Казахстаном с момента обретения независимости, заключалась в достижении экономического роста, базирующегося на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций. В 2000-х годах Казахстану удалось значительно продвинуться по пути ее реализации. Был достигнут определенный рост экономики, окрепли позитивные изменения в уровне жизни населения. Казахстанская экономика перешла на качественно новую модель развития, основанную на ограниченном вмешательстве государства в экономику при активной роли частного сектора и поощрении конкуренции.

В 2000-х годах стояла задача повышения конкурентоспособности экономики Казахстана, без решения которой нельзя построить постиндустриальное общество, занять достойную нишу в числе конкурентоспособных стран. Конкретизации путей достижения именно этой цели и было посвящено Послание Президента Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира» (2006). Фундаментом для динамичного развития казахстанского общества могут стать только современная, конкурентоспособная и открытая рыночная экономика.

В Послании 2006 года были выделены приоритетные направления развития экономики и социальной сферы. Основой качественного прорыва в экономическом развитии страны должна стать успешная интеграция Казахстана в мировую экономику, для реализации которой необходимо было сосредоточиться на следующих направлениях: реализация «прорывных» проектов международного значения; развитие конкурентоспособного производства; интеграция в международную экономику путем участия в региональных и международных экономических объединениях; развитие транспортной инфраструктуры; вступление в ВТО и других.

Основным результатом развития экономики Казахстана в 2000-х годах стала макроэкономическая стабильность, которой удалось добиться благодаря осуществлению ряда государственных программ: диверсификации, созданию институтов развития, холдингов, социально-предпринимательских корпораций и Национального фонда. В 1996–2005 годах среднегодовой темп роста ВВП составлял 8,5%, в 2001–2005 годах – 10%. Причиной стабильного экономического роста стало резкое увеличение объемов нефтедобычи и выход республики на мировой рынок, притом что цены на энергоносители постоянно повышались.

На основе посланий Президента Республики Казахстан была разработана Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казах-

стан на 2003–2015 годы. Устойчивое развитие страны должно было идти путем дальнейшей диверсификации отраслей экономики, постепенного отказа от сырьевой ее направленности, путем подготовки условий для будущего перехода к сервисно-технологической экономике. Основным приоритетом государственной индустриально-инновационной политики стало развитие конкурентоспособной специализации Казахстана в несырьевом секторе экономики.

Первые итоги реализации Стратегии индустриально-инновационного развития. Тенденция роста и успехи реальной экономики в 2000-х годах. Основным инструментом реализации Стратегии индустриально-инновационного развития стали государственные институты развития. В Казахстане функционируют несколько таких институтов: АО «Банк Развития Казахстана» (средне- и долгосрочное кредитование с низкой процентной ставкой в приоритетных секторах экономики); АО «Инвестиционный фонд Казахстана» (долевое участие без получения контроля в уставном капитале предприятий); АО «Национальный инновационный фонд» (финансовая поддержка инновационного бизнеса); АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (страхование предприятий, работающих в сфере несырьевого экспорта). С 2003 по 2006 год ими было профинансировано 116 проектов в сфере инфраструктуры и обрабатывающей промышленности на 2136 млн долларов США. При этом введено в эксплуатацию 37 объектов на сумму 800 млн долларов США.

К середине 2000-х годов функционировали специальные экономические зоны (СЭЗ): «Астана – новый город», «Морпорт Актау», «Парк информационных технологий». Были созданы, кроме того, индустриальные зоны в Карагандинской области и Астане, на территории которых велась работа по строительству высокотехнологичных производств. Так, на территории СЭЗ «Парк информационных технологий» действовала 21 компания, общий объем производимой здесь продукции составлял около 928 млн тенге. С 2006 года велось расширение порта Актау, что позволило увеличить его пропускную способность в два раза – с 11 до 23 млн тонн в год. В рамках проекта предполагалось строительство нефтеналивных и сухогрузных причалов, а также защитных гидротехнических сооружений.

Национальным инновационным фондом было профинансировано проектов на сумму 116 млн долларов США, из них 1,7 млн предоставлено в форме инновационных грантов. За годы реализации Стратегии подписано более 400 контрактов по проектам на сумму свыше 802 млрд долларов США. Среди наиболее интересных проектов, реализованных в рамках Стратегии, можно отметить запуск в декабре 2007 года Казахстанского электролизного завода в г. Павлодаре, а также завода по выпуску бесшовных труб. Появились предприятия автомобильной промышленности: в Усть-Каменогорске

был запущен автосборочный завод по выпуску легковых автомобилей «Шкода», организовано производство по сборке грузовых автомобилей «Камаз» в Кокшетау, реализуется проект по сборке автобусов в г. Семей.

Стратегия индустриально-инновационного развития в качестве одной из своих экономических целей провозгласила достижение поступательного развития экономики путем снижения зависимости от экспорта природных ресурсов, развития новых несырьевых производств и расширения экспорта готовой казахстанской продукции. Однако за 2003–2007 годы не удалось добиться весомого перелома в структуре промышленности. Хотя строительство, финансовые, транспортные и телекоммуникационные услуги, торговля и получили ускоренное развитие, но это произошло за счет роста цен в сырьевом секторе и доходов населения. Другими словами, ускоренно развивались те отрасли, чья рыночная структура не определяется принципами свободной конкуренции. В рассматриваемый период реализации Стратегии не была решена еще одна принципиально важная задача, а именно: не удалось снизить импорт готовой продукции из-за рубежа. По-прежнему осталась остро актуальной ситуация с повышением производительности казахстанских предприятий и достижением ими конкурентоспособности на мировом рынке.

В рамках Стратегии индустриально-инновационного развития в 2005 году было положено начало казахстанской кластерной инициативе. Кластеры рассматриваются как сетевая организация территориально взаимосвязанных предприятий (включая специализированных поставщиков, а также производителей и покупателей), объединенных вокруг научно-образовательного центра. Развитие таких сетей направлено на повышение конкурентоспособности предприятий, регионов, национальной экономики в целом. Чтобы снизить зависимость экономики Казахстана от нефтегазодобывающих и сырьевых отраслей и добиться ее высокой производительности, были определены семь пилотных кластеров: «Туризм», «Пищевая промышленность», «Нефтегазовое машиностроение», «Текстильная промышленность», «Транспортная логистика», «Металлургия», «Строительные материалы».

В Казахстане появились успешные примеры кластерного подхода в отраслях добывающей промышленности. Корпорация «Казахмыс», например, производит медь. Для производства меди добывается руда, из нее вырабатывают катодную медь, затем идет комплексная переработка – аффинажное производство. Был запущен цинковый завод, появился цех медной катанки, эмальпровода, а также сопутствующие этому производству транспортная система, энергосистема. Далее идут сопутствующие машиностроительные заводы, которые производят вспомогательные материалы и механизмы. Для такого производства кластерный подход дает хорошие результаты. Необходимо его развивать не только в сырьевой сфере. Развитие кластерных проектов явилось одним из тех актуальных направлений, которые могут спо-

способствовать приобретению экономикой Казахстана нового, инновационного и конкурентоспособного качества.

В 2000-х годах был открыт ряд совместных предприятий. В частности, в Караганде было основано совместное французско-российско-казахстанское предприятие «Alian Paint» по изготовлению красильных материалов. В Уральске вступила в строй новая газовая турбина. В Таразе «Консалтинговая инвестиционная компания Центральной Азии» выкупила производство ферросплавов. В Семее открылось предприятие по сбору тракторов при участии Казахстана, России, Беларуси и Узбекистана, а также предприятие по производству трикотажа на экспорт. В Актау начал работу завод геосинтетических материалов «Полихим». В Шымкенте развивалось крупное фармацевтическое производство («Химфарм»). В 2009 году в Астане открылся завод по сборке локомотивов. В городе Курчатов в Парке ядерных технологий при участии Южной Кореи, России и Украины также открыто совместное предприятие.

В эти годы показатели роста валового внутреннего продукта (ВВП) были стабильно высокими. К 2004 году экономика Казахстана преодолела важный рубеж – был достигнут докризисный уровень ВВП, а в 2005 году ВВП Казахстана превысил уровень 1990 года на 13,3%. По итогам 2005 года, объем ВВП Казахстана превысил совокупный объем ВВП семи постсоветских государств Центральной Азии и Кавказа. За 1996–2006 годы ВВП на душу населения по Казахстану увеличился с 700 долларов США до 3600 долларов.

В промышленности Казахстана по-прежнему ведущую роль играла горнодобывающая отрасль, составлявшая почти 60% всего промышленного производства страны, а добыча нефти и газа в этом секторе занимала около 80%. Казахстан занимал второе место в СНГ (после Российской Федерации) по производству нефти. В то же время продолжалась промышленная разработка около 110 нефтяных, нефтегазовых и нефтегазоконденсатных месторождений. Промышленной добычей нефти занимались 34 специализированные компании, и они постоянно наращивали темпы производства. Так, если в 1991 году в Казахстане было добыто более 20 млн тонн нефти и газового конденсата, то в 2005 году – 61 млн тонн. Объем экспорта этих продуктов в 2005 году достиг 54 млн тонн (прирост по сравнению с 2004 годом на 3,2%).

Одной из важнейших отраслей промышленности республики являлась нефтеперерагонная (5% от ВВП). Предприятия по переработке нефти были сосредоточены в трех областях: Южно-Казахстанской (43% республиканского объема), Атырауской (28%) и Павлодарской (25%). Три нефтеперерабатывающих завода производили автомобильный бензин, дизельное и котельное топливо, авиационный керосин, нефтебитумы и другие нефтепродукты. В

1998 году выпуск продуктов перегонки нефти начался в Западно-Казахстанской области. В 2000–2003 годах ежегодный прирост производства нефтепродуктов в республике составил 8,7%. В 2005 году объем производства бензина возрос на 22%, дизельного топлива – на 27%, мазута – на 31%. В то же время нефтегазовая отрасль давала 25% бюджетных инвестиций – меньше, чем цветная и черная металлургия республики.

Удельный вес цветной металлургии в общем объеме промышленного производства превысил 12%, а предприятия республики производили извлекаемых руд медь, свинец, цинк, титан, магний, редкие и редкоземельные металлы, выпускали прокат на основе меди, свинца и т. д. К 2006 году Казахстан вошел в число крупнейших мировых производителей и экспортеров рафинированной меди. Доля республики в мировом производстве меди составила около 2,3%. Практически вся производимая в стране медь шла на экспорт, главным образом в Италию, Германию и другие страны Запада. Среди стран СНГ Казахстан занимал третье место по объемам производства золота и с каждым годом наращивал свои показатели в этой отрасли. В стране действовали свыше 170 золотоносных месторождений. По запасам железной руды Казахстан занимал восьмое место в мире, его доля в мировых запасах составляла около 6%. Преимуществом казахстанской железной руды является ее высокое качество. Из 8,7 млрд тонн железной руды 73% запасов являются легкодобываемыми, из них 70% железной руды уходило на экспорт. В Казахстане имеются большие запасы хромитовых руд, на базе которых работали ферросплавные заводы республики.

Предприятия химической и нефтехимической промышленности Казахстана выпускали пластмассы, химические волокна и нити, шины для автомобилей и сельхозмашин, резинотехнические изделия, хромовые соединения, карбид кальция, каустическую соду и другие. Действовал крупный комплекс по переработке фосфоритной руды с получением желтого фосфора (что в свое время составляло более 90% от общего производства фосфора в СССР), минеральных удобрений, синтетических моющих средств. Дальнейшая перспектива развития этой отрасли была связана с развитием предприятий по комплексной переработке нефти в Западном Казахстане и организацией новых видов продукции на основе фосфоритных месторождений.

Производство машиностроительного комплекса к этому периоду в общем объеме промышленного производства республики составляла около 8%. Машиностроительные предприятия Казахстана выпускали следующую продукцию: кузнечно-прессовое оборудование (Шымкент), металлорежущие станки (Алматы), аккумуляторы (Талдыкорган), центробежные насосы (Астана), рентгеновское оборудование (Актобе) – и другую. Предприятия в условиях рынка стали активно привлекать иностранные инвестиции. На эти средства организовывались новые производства, в том числе медицин-

ского оборудования, сельскохозяйственной техники, дизельных двигателей, оборудования для пищевой промышленности, электродвигателей и других изделий производственно-технического назначения.

Казахстан располагает достаточными запасами сырья для выпуска строительных материалов. Выпуск строительных материалов в общем объеме промышленного производства занимал более 5%. Предприятия отрасли производили цемент, изготавливали асбестоцементные трубы, шифер, мягкие кровельные материалы, линолеум, санитарно-строительный фаянс, облицовочную керамическую плитку для полов и отделки зданий, панели и другие конструкции для крупнопанельного домостроения, радиаторы, конвекторы и другую продукцию.

В 2005 году была принята Государственная программа развития автодорожной отрасли на 2001–2005 годы. В общей сложности было восстановлено 11,5 тыс. км дорог республиканского значения, дорог местного значения – 3,5 тыс. км. К началу 2006 года 3,4 тыс. км (15%) всех автодорог находилось в хорошем транспортно-эксплуатационном состоянии; 8,7 тыс. км (38%) – в удовлетворительном; 10,8 тыс. км (47%) – в неудовлетворительном.

Строительство пограничного железнодорожного перехода Дружба – Алашанькоу между Казахстаном и Китаем и железнодорожного перехода Серахс – Мешхед между Туркменистаном и Ираном открыли новые транзитные коридоры по маршруту Великого Шелкового пути: от тихоокеанских портов Китая (Ляньюньган, Цинь-дао, Тяньцзин) в Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Иран, Турцию и далее к портам Средиземноморья и Персидского залива.

В рамках международного евроазиатского транзита Казахстан участвовал в трех транзитных направлениях: Европа – Россия – Китай, Европа – Китай, Россия – Центральная Азия. Объем железнодорожного транзита через Казахстан по данным направлениям превысил 6 млн тонн, автомобильного – 0,1 млн тонн. В 2000–2006 годах были проведены работы сразу на нескольких объектах транспортной инфраструктуры – в аэропорту города Астаны, на пограничном переходе Дружба – Алашанькоу и на железнодорожном участке Дружба – Актогай; завершился первый этап реконструкции морского порта Актау. Были введены в эксплуатацию мосты через реки Иртыш и Урал, железнодорожная линия Аксу – Дегелен, автодороги Багыс – Атамекен, Кызыласкер – Кировский, Астана – Алматы.

Транзитный региональный потенциал Казахстана был чрезвычайно высок, так как торговые пути между большинством Центрально-Азиатских стран, Россией и другими странами мира проходят по его территории, а транспортные коммуникации республики весьма обширны и имеют большой резерв пропускной способности.

Морское судоходство на Каспийском море (порты Актау и Баутино) поз-

воляет организовывать транзит грузов (через речные пути России) в страны Черноморского и Балтийского бассейнов. В середине 2000-х годов Президентом Казахстана был выдвинут масштабный проект строительства судоходного канала «Евразия» между Каспийским и Азовским морями через Кумо-Манычскую впадину.

Развивалась и сфера авиаперевозок. Самолеты национальной авиакомпании «Эйр Астана» ежедневно совершали рейсы в небе над Казахстаном, странами СНГ и дальнего зарубежья. В 2004 году «Эйр Астана» в рейтинге из 225 ведущих авиакомпаний мира по пассажирообороту заняла 189 место. В 2010 году казахстанский авиаперевозчик занял третье место в номинации «Лучшая авиакомпания Восточной Европы», став единственной авиакомпанией из СНГ в этом престижном международном рейтинге.

В связи с бурным развитием нефтегазового сектора возросли объемы транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным трубопроводам. Казахстан располагал обширной инфраструктурой транспортировки нефти и газа из добывающих регионов до российских трубопроводных систем, способных обеспечить дальнейший экспорт углеводородов. Важнейшими экспортными нефтепроводами являлись: Каспийский трубопроводный консорциум, первая очередь которого была сдана в эксплуатацию в 2001 году (пропускная способность 28 млн тонн нефти), трубопровод Узень – Атырау – Самара, из них ключевыми транзитными газопроводами являлись Бухара – Урал, Средняя Азия – Центр. Большое значение приобрел и международный торговый порт Актау. Общая ежегодная пропускная способность экспортных нефтепроводов составляла более 310 млн баррелей, экспортных газопроводов – 5 млрд м³, транзитных газопроводов – 110 млрд м³.

Событие огромного значения произошло 14 декабря 2009 года, когда главы Туркменистана, Казахстана, Узбекистана и Китая открыли транснациональный газопровод из Туркменистана в Китай, что позволит диверсифицировать поставки газа из Центральной Азии.

Одним из ключевых факторов в перспективном развитии государства являлись телекоммуникации и связь. В международном масштабе, по оценкам экспертов, Казахстан по уровню информатизации к 2005 году находился примерно на 60–70-м месте, однако в экономике, государственном управлении, культуре и социальной сфере уже стремительно формировались новые технологические уклады. В 2005 году было завершено строительство основного кольца Национальной информационной супермагистрали, волоконно-оптические линии которой (протяженностью более 11 тыс. км) обеспечивали стабильную работу национальной телекоммуникационной сети, международной связи и транснационального транзита.

В 2000-х годах в Казахстане была принята и реализуется национальная космическая программа. Были образованы специализированные организа-

ции, 18 июня 2006 года запущен первый отечественный спутник «KazSat», открыт центр управления «Акколь».

Следует подчеркнуть, что развитие в 2000-х годах шло даже более высокими темпами, чем предполагалось. Так, уже в 2008 году, на два года раньше срока, был удвоен уровень ВВП по отношению к 2000 году.

Таким образом, в период 2000–2007 годов реальная экономика Казахстана находилась на подъеме, восстановила свой потенциал и вслед за этим вышла на новый уровень устойчивого роста. Однако мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 годов затормозил поступательное движение Казахстана вперед. Поэтому стратегическая задача, поставленная Главой государства, заключается в том, чтобы через реализацию антикризисных мер преодолеть эту негативную ситуацию и обеспечить продолжение устойчивого роста экономики Казахстана в посткризисный период. Именно эти цели установлены в Послании 2010 года, которое открывает новый этап в индустриализации страны до 2020 года.

Аграрный сектор в 2000-х годах. Вопрос о частной собственности на землю – один из наиболее дискутируемых на всем протяжении независимого Казахстана. Здесь исторические традиции, особенности менталитета столкнулись с требованиями рыночной экономики. Введение частной собственности на землю, по данным социологических опросов, вызвало в конце 1990-х годов противоречивую реакцию населения страны; мнения разделились тогда примерно поровну: 44% одобряли введение частной собственности на землю, 42% – не одобряли, 14% населения не выразили мнения. В то же время при прямой постановке вопроса «Нужно ли разрешить всем гражданам свободно покупать и продавать землю?» 54% опрошенных выразили несогласие, 35% согласились. Еще большую озабоченность (60%) вызвала возможность при введении частной собственности на землю получения ее иностранцами. Закономерности рыночной экономики требовали позитивного разрешения вопроса о формах собственности. И Президент Казахстана с самого начала выступал последовательным сторонником внедрения института частной собственности в аграрную сферу – «одного из обязательных условий функционирования рыночной экономики».

В первой половине 1990-х годов Казахстан не мог сразу перейти к введению частной собственности на землю. Первоначально земельные отношения в сельском хозяйстве строились на аренде земли у государства. Конституция 1995 года признала как государственную, так и частную собственность на землю, но в Парламенте вопрос о частной собственности на землю не прошел. После дебатов в 1999–2001 годах новый Закон Республики Казахстан «О земле» был принят как компромиссный вариант решения этого сложного вопроса.

В апреле 2002 года Н.А. Назарбаев поручил Правительству разработать проект Закона «О частной собственности на землю». Дебаты в Парламенте

продолжились, в результате которых Правительство во главе с И. Тасмагамбетовым ушло в отставку. И только после дополнительных обсуждений 20 июня 2003 года Глава государства подписал Земельный кодекс, введивший институт частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения. Таков был непростой путь от идеи частной собственности на землю к ее реализации в Казахстане.

Принятые в конце 1990 – начале 2000-х годов законодательные документы позволили углубить реформы в сельском хозяйстве. В 2003 году были приняты Лесной, Водный и Земельный кодексы и более 370 подзаконных актов, регулирующих деятельность агропромышленного комплекса. 156 тыс. га земель сельхозназначения было продано в собственность. Доходы от продаж позволили передать в Национальный фонд Казахстана 4 млрд тенге в результате реализации Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003–2005 годы. Стабилизировалось развитие агропромышленного комплекса, выросли объемы производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

В середине 2000-х годов превышение экспорта над импортом сельхозпродукции составило 35%. Тем самым гарантировалась продовольственная безопасность страны. Можно с уверенностью сказать, что в 2003–2005 годах сельское хозяйство Казахстана вышло из состояния кризиса и перешло к нормальному функционированию. Реализация государственной политики в отрасли животноводства обеспечила стабильный рост численности и повышения продуктивности скота и птицы. После 2001 года численность крупного рогатого скота увеличилась на 24%, овец – на 30%, свиней – на 20%, лошадей – на 22%, птицы – на 22%. Из республиканского бюджета было выделено на поддержку развития племенного животноводства в 2005 году 1,5 млрд тенге, что превысило показатели 2002 года на 66%.

Продолжился процесс концентрации и специализации производства в животноводстве – перевод его на промышленную основу. Расширялись рынки сбыта продукции животноводства. Созданное для решения этой задачи АО «Мал өнімдері корпорациясы» располагало несколькими специально оборудованными заготовительными пунктами в различных областях республики. Компания сотрудничает с более чем 60 местными предприятиями по переработке животноводческой продукции. В настоящее время эта корпорация имеет свои представительства в Китае и России, экспортирует продукцию на рынки Италии, Германии, Турции, Китая, России, Украины, Беларуси, Кыргызстана и Узбекистана.

Агропромышленный комплекс, являясь одной из базовых отраслей экономики Казахстана, имеет огромный потенциал в виде значительного объема сельскохозяйственных угодий и сельского населения. Благодаря проведенным реформам в стране были созданы все основные предпосылки для

возрождения села, введена частная собственность на землю, реализованы Агропродовольственная программа, Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы. Однако подлинное возрождение аула, села возможно лишь при условии, что государство будет последовательно проводить по отношению к ним обоснованную протекционистскую политику, основанную на учете объективных и субъективных факторов, стимулируя одновременно рыночную конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства. Предпосылки к этому имеются, так как во второй половине 2000-х годов Казахстан стал одним из крупнейших экспортеров качественного зерна в мире.

Развитие рынка финансовых услуг. Развитие финансового сектора экономики является одной из приоритетных задач любого государства. В 2000-х годах в Казахстане велась активная работа по усовершенствованию и укреплению составляющих финансовой системы и повышению доверия населения к финансовым институтам. Так, Национальный банк Казахстана создал ряд организаций, способствующих дальнейшему развитию финансового рынка республики.

В 1999 году с целью повышения доверия населения к банковской системе путем гарантирования вкладов физических лиц в банках второго уровня при их ликвидации было создано ЗАО «Казахстанский фонд гарантирования (страхования) вкладов физических лиц», которое в 2004 году было преобразовано в АО «Казахстанский фонд гарантирования депозитов». Данная мера позволила существенно повысить норму сбережения в экономике.

В 2000 году для развития в Казахстане рынка платежных карточек путем предоставления услуг обработки операций по платежным карт-счетам было создано АО «Национальный процессинговый центр». В том же году было создано АО «Казахстанская ипотечная компания». Результатом этого стали быстрые темпы роста ипотечного кредитования в Казахстане. Развитию ипотечного кредитования также способствовало создание в 2003 году АО «Казахстанский фонд гарантирования ипотечных кредитов». В целях приближения финансового рынка Казахстана к мировым стандартам в 2003 году было создано Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

Национальный банк Казахстана последовательно проводил политику внедрения международных стандартов в банковском секторе республики. И результаты дали о себе знать: Казахстан уверенно вошел в мировое экономическое сообщество и на данном этапе по многим параметрам финансового развития опережает другие страны СНГ, приближаясь по многим показателям к странам Восточной Европы.

Денежно-кредитная политика также играла важную роль в обеспечении высоких темпов экономического роста. С 2001 года Национальный банк республики определял ориентиры денежно-кредитной политики на три года

вперед. Это стало возможным после того, как в стране установилась макроэкономическая стабильность. Трехгодичные прогнозы позволяли разрабатывать стратегию на более длительные периоды с учетом ситуации в экономике и на финансовых рынках.

В докризисный период банковский сектор Казахстана был самым реформированным и динамично развивающимся среди аналогичных структур стран СНГ. В середине 2000-х годов этот факт был признан ведущими международными организациями и рейтинговыми агентствами. С 2003 года все банки Казахстана работали уже по международным стандартам финансовой отчетности. В 2006 году в Казахстане функционировало 34 банка второго уровня, в том числе 14 банков с иностранным участием (включая девять дочерних банков нерезидентов Казахстана). Совокупный расчетный собственный капитал банков составил более 580 млрд тенге (в эквиваленте 4,3 млрд долларов США), совокупные активы – более 4500 млрд тенге (более 30 млрд долларов США). Около 68% активов банков размещались в виде кредитов экономике. В период до мирового финансового кризиса банковский сектор являлся самым большим и быстроразвивающимся сегментом финансовой системы республики.

В стране существовали развитые кредитный и депозитный рынки. На фоне продолжающегося роста ресурсной базы кредитование экономики для банков стало приоритетным видом операций. На 1 января 2006 года кредитные вложения банков второго уровня в различные отрасли экономики составили более 3000 млрд тенге (в 1996 году – 60 млрд тенге). В докризисный период в Казахстане постоянно возрастала доля средне- и долгосрочных кредитов по сравнению с краткосрочными.

В 2000-х годах быстрыми темпами увеличивались объемы депозитов населения в банках второго уровня, что способствовало пополнению ресурсной базы банков и укреплению их кредитного потенциала за счет притока внутренних сбережений. Общий объем вкладов, привлеченных банками от юридических и физических лиц на 1 января 2006 года, составил более 2500 млрд тенге. По размеру вкладов на душу населения Казахстан среди стран СНГ уступал только России.

В середине 2000-х годов международные финансовые организации высоко оценивали платежные системы Казахстана, которые отвечали практически всем принципам, разработанным Банком международных расчетов. Стремительно развивались платежные системы, обслуживающие пластиковые карты. Банками Казахстана было выпущено уже 3,21 млн платежных карточек. Это говорит о том, что четверть экономически активного населения пользовалась таким видом услуг.

Принятие в 2003 году Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан обозначило основные направления развития финансовой системы на среднесрочную перспективу. Главная цель данной концепции со-

стояла в том, чтобы приблизить финансовую систему республики к международным стандартам, в частности, к рекомендованным Базельским комитетом и принятым странами Европейского союза. Одним из новых направлений стало построение в Казахстане трехуровневой системы кредитования, образуемой банками второго уровня и организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций: кредитными товариществами, а также микрокредитными организациями.

С 1998 года в Казахстане работала собственная накопительная пенсионная система, призванная обеспечить достойную социальную защиту населения. На начало 2006 года в нее входило 14 накопительных пенсионных фондов. К 2006 году пенсионные накопления вкладчиков (получателей) составили 648 млрд тенге. Сумма чистого инвестиционного дохода от инвестирования этих активов (за минусом комиссионных вознаграждений), распределенная на индивидуальные пенсионные счета, составила 155 млрд тенге, что свидетельствовало о переломе в пенсионном обеспечении граждан.

Тем не менее основными проблемами накопительной пенсионной системы являлись инвестирование средств вкладчиков и связанный с ним вопрос достаточности пенсионных выплат для нормального проживания. Доходность пенсионных активов была низкой, а порой составляла уже отрицательную величину, что вело к обесцениванию пенсионных накоплений и снижало размер выплат будущим пенсионерам.

В 2000 году был создан Национальный фонд Республики Казахстан. Фонд должен был выполнять две основные функции: стабилизационную (снижать зависимость республиканского бюджета от конъюнктуры мировых цен) и сберегательную (накапливать средства для будущих поколений). По состоянию на декабрь 2005 года в фонде было аккумулировано более 8000 млн долларов США. В 2005 году золотовалютные резервы Национального банка составили более 7 млрд долларов США (на момент введения тенге – 452 млн долларов США).

2005 год в определенном смысле можно считать этапным в жизни Казахстана. Были внесены поправки в законодательные акты по вопросам недропользования и проведения нефтяных операций, которые касались приоритетного права Казахстана на выкуп доли в нефтегазовых проектах, реализуемых в стране. Таким образом, Казахстан заявил о желании и возможности участвовать в освоении нефтяных и газовых месторождений в качестве полноценного инвестора. Кроме того, для достижения баланса интересов сторон и создания условий для согласованного развития всех отраслей экономики Казахстана был принят Закон Республики Казахстан «О соглашениях (контрактах) о разделе продукции при проведении нефтяных операций на море». Была утверждена Концепция формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан на среднесрочную перспективу. Теперь все прямые налоги от нефтяного сектора сначала поступали в Национальный фонд, а затем переводились в республиканский бюджет.

Повышение конкурентоспособности Казахстана возможно было путем максимального расширения сфер деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также активизации их деятельности. С этой целью была создана Программа ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства на 2005–2007 годы. Однако результаты действий государства по созданию широкого слоя предпринимателей в Казахстане оставляли желать лучшего. Причин здесь было много: это и несовершенство законодательства, административные барьеры, коррупция контролирующих органов и относительная дороговизна кредитных ресурсов, отсутствие у самих предпринимателей коммерческих навыков и перспективных идей и другие.

Стремясь защитить собственные интересы, предприниматели стали объединяться в отраслевые и республиканские ассоциации. Еще в июне 1992 года прошел I Форум предпринимателей Казахстана, собравший представителей деловых кругов, общественных организаций, государственных органов, министерств и ведомств. С тех пор он проходит регулярно. Помимо этого в апреле 2005 года был учрежден Общенациональный союз предпринимателей и работодателей Казахстана «Атамекен».

В целом финансовая система Казахстана в докризисный период развивалась устойчиво, являясь одной из наиболее реформированных и отвечающих международным стандартам среди стран СНГ. В условиях мирового финансово-экономического кризиса 2008–2010 годов руководство Казахстана выступает с инициативой кардинальной перестройки международных финансовых отношений и введения новой региональной, а затем и мировой расчетной единицы, которая могла бы заменить доллар США.

Инвестиционная политика Республики Казахстан. С самого начала реформирования экономики в Казахстане проводилась поступательная работа по совершенствованию инвестиционного законодательства. В 1990-х годах было ясно, что подъем экономики не мог произойти без финансовых вливаний из-за рубежа. История свидетельствует, что практически все развитые страны для поднятия своей экономики использовали иностранные финансовые средства – кредиты, инвестиции. К тому же без опоры на иностранные инвестиции нельзя было нейтрализовать такой негативный фактор, как периодическое сужение внутреннего платежеспособного спроса.

Одним из первых шагов привлечения иностранного капитала стала передача предприятий в управление иностранным фирмам. Методом проб и ошибок был наработан ценный опыт. Все предприятия, переданные в иностранное управление, своевременно погасили задолженности по зарплате, внесли средства в пенсионный фонд, возвратили долги энергетикам, транспортникам и другим смежникам. Иностранные фирмы привлекли ресурсы почти на миллиард долларов США. На выкупленных предприятиях было занято к 1996 году свыше 200 тыс. работников.

По официальным данным, за 1994–1995 годы в экономику Казахста-

на было привлечено в форме официальной помощи, займов и экспортных кредитов зарубежных государственных финансовых учреждений и частных компаний более 3 млрд долларов США.

В феврале 1997 года был принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций», в котором для стимулирования прямых иностранных вложений в экономику Казахстана предусматривалось расширение системы льгот. В частности, было предусмотрено снижение до 100% ставки подоходного, земельного налогов и налога на имущество на срок до 5 лет с момента заключения контракта, а также понижение этих ставок на 50% на последующий пятилетний срок. Предлагалось полное или частичное освобождение от обложения таможенными пошлинами импорта оборудования, сырья и материалов, необходимых для реализации инвестиционного проекта. Все это способствовало усилению притока иностранных инвестиций. Суммарные долгосрочные инвестиционные обязательства иностранных компаний по уже заключенным контрактам с Казахстаном оценивались более чем в 60 млрд долларов.

В 1997 году прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана превышали 7 млрд долларов США. На каждого казахстанца приходилось 165 долларов иностранных инвестиций, что в пять раз больше, чем в России. С 1999 года наблюдается позитивная тенденция роста вложений капитала инвесторами в реальный сектор экономики. В 2001 году Казахстан по объему инвестиций на душу населения продолжал занимать первое место среди стран СНГ и стал вторым в бывшем социалистическом лагере после Венгрии.

Самыми быстрыми темпами в Казахстане развивалась нефтегазовая отрасль. Доказанные запасы нефти составили 30 млрд баррелей, то есть 4 млрд тонн, газа – 3 трлн м³. Извлекаемые запасы нефти Казахстана увеличились почти в два раза. 18 сентября 2005 года в Казахстане была добыта миллиардная тонна нефти. Не случайно, что иностранных инвесторов привлекала возможность инвестиций именно в нефтегазовую отрасль. Крупнейшими компаниями – пользователями недр в этом секторе являлись отечественные и иностранные компании: «Тенгизшевройл», а также консорциумы компаний, ведущих разведку и добычу углеводородов в Карачаганаке («Карачаганак Петролеум») и на Каспии («Аджип», «Актобемунайгаз», «КазМунайГаз», «Мангистаумунайгаз», «Каражанбасмунайгаз»).

Объем инвестиций, направленных в нефтедобывающую промышленность, в 2004 году составил 5,5 млрд долларов США, или 84% от общего объема инвестиций в страну. На долю 10 крупных добывающих компаний – «Тенгизшевройл», «Карачаганакская Интегрированная Организация», «Мангистаумунайгаз», «Узеньмунайгаз» и других приходилось 90% инвестиций. Наиболее активно поисковые геологоразведочные работы вели компании «Аджип», «Тенгизшевройл» и др., на их долю приходилось 89% инвестиций. В республике осуществляет деятельность совместная груп-

па «ЛУКойл» и «КазМунайГаз». Основной ее задачей является разработка проекта Каспийского газохимического комплекса с объемом инвестиций 3,5 млрд долларов.

В середине 2000-х годов Казахстан стал активным инвестором. На территории СНГ инвестиции из страны составили 25 млрд долларов США. И этот поток стал увеличиваться, поскольку появившийся класс национальных инвесторов все активнее стал конкурировать на внешних рынках. Крупные отечественные компании владели объектами в России, Кыргызстане, Таджикистане, Грузии, Украине. В Кыргызстане действовали более 400 предприятий с участием казахстанского капитала в таких секторах экономики, как энергетика, газовая отрасль, промышленность, производство стройматериалов, банковский сектор.

Корпорация «Казахмыс» приобрела металлургический завод в Германии. Более 60 договоров и соглашений было заключено между Казахстаном и Грузией. Так, «КазМунайГаз» приступил к строительству на черноморском побережье современного нефтеперерабатывающего завода, был введен зерновой терминал в г. Баку, сооружается – в порту Потти, обеспечена модернизация собственных газораспределительных сетей АО «Тбилгаз». Казахстанские банки в предкризисные годы активно размещали свои капиталы в странах СНГ, в том числе и в России.

Уже к середине 2007 года в Казахстане, по данным Агентства по статистике, рост инвестиций отмечался практически во всех регионах республики. В 2007 году объем инвестиций в основной капитал по сравнению с 1990 годом увеличился в 1,4 раза и составил около 3400 млрд тенге. В отраслевой структуре около 50% всех инвестиций в основной капитал направлялись на развитие горнодобывающей промышленности. По технологической структуре инвестиций в основной капитал значительно увеличились затраты на строительные-монтажные работы.

Однако иностранные инвестиции в стратегической перспективе не могут быть единственным условием диверсификации отечественной экономики. Простое заимствование зарубежных технологий – это не выход для развития экономики независимого государства. Инновации должны были не только приобретаться из-за рубежа, но и разрабатываться внутри страны.

Государство в 2007–2009 годах стало более предметно и последовательно контролировать сам процесс деятельности иностранных бизнесменов, соблюдение ими договорных обязательств, а самое главное – недопущение ими ущерба интересам Казахстана. В предкризисный период стало ясно, что многие проекты, предлагаемые зарубежным инвесторам, вполне по силам отечественным производителям, тем более, что финансовая сфера располагала значительными капиталами. Как известно, в Национальном фонде, аккумулирующем все поступления от нефтяного сектора, было собрано около 12 млрд долларов США, и этот объем можно было использовать в будущем.

В условиях финансово-экономического кризиса конца 2000-х годов вопрос о соотношении иностранных и отечественных инвестиций был скорректирован. Актуальная установка Главы государства была направлена на развитие, повышение казахстанского содержания в инвестиционных и операционных расходах, трудовых ресурсах в проектах иностранных инвесторов. «Для Правительства, – указал Н.А. Назарбаев на заседании Совета иностранных инвесторов 5 декабря 2008 года, – развитие казахстанского содержания должно стать вопросом номер один. Это и есть работа по развитию нашего реального сектора, от которой зависят наши планы по диверсификации и индустриализации экономики».

Казахстан в системе глобальной экономики. Как и любое стремящееся к реальной независимости государство, Казахстан должен занять свое достойное положение в мировой и региональной экономике. Одной из важнейших задач процесса формирования либеральной экономической системы и внедрения международных стандартов является вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО), которая была создана на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле в 1995 году. Заявка Казахстана на членство в ВТО была подана в 1996 году.

В мировом рейтинге конкурентоспособности Казахстан находился в середине 2000-х годов на 61-м месте. Если учесть, что Казахстан уступает Китаю (49-е место), Индии (50-е место), но опережает Бразилию (65-е место), Турцию (66-е место), Россию (75-е место), Украину (84-е место), то можно считать это далеко не плохим результатом. Если в 1990-х годах зарубежные инвесторы сопоставляли Казахстан с государствами Центральной Азии, в начале 2000-х годов – с Россией и Украиной, то в настоящее время сопоставляют также с Восточной Европой. Однако данный общий показатель не снимает проблемы низкой конкурентоспособности казахстанских товаров на мировом рынке. А это – одна из важнейших характеристик экономики Казахстана, от которой зависит дальнейшее сотрудничество с такой влиятельной международной организацией, как ВТО.

В частности, в стране недостаточно конкурентоспособное, с точки зрения мировой торговли, производство. По общепринятым меркам, отрасль считается конкурентоспособной, если на нее приходится 3,2% мирового экспорта, однако доля большинства отраслей Казахстана (за исключением нефтегазовой) составляла существенно меньше – 1%. Поэтому, если нацелиться на выгодное участие в ВТО, надо думать об экспортоориентированном производстве.

Наиболее интегрированным показателем развития страны является валовой национальный доход, рассчитанный по паритету покупательной способности (ВНД/ППС). По данным Всемирного банка, по ВНД/ППС Казахстан занимал 55-е место в мире. По этому показателю в расчете на душу населения республика относилась к государствам со средним доходом (пороговое значение которого в 2004 году составило 6480 долларов США). Ве-

личина казахстанского показателя составила почти 80% от среднемирового уровня и 83% от среднего уровня стран Европы и Центральной Азии (8360 долларов), куда входят практически все транзитные экономики.

Вступая в ВТО, необходимо было принять меры по защите казахстанского производителя. Это связано с тем, что в условиях либерализации торговли по правилам ВТО могут пострадать те отрасли экономики, которые имеют недостаточную конкурентоспособность (аграрный сектор, легкая и пищевая промышленность, машиностроение и др.).

Во второй половине 2000-х Казахстан осуществил большинство рыночных реформ и преодолел переходный этап по преобразованию экономики в рыночную. ЕС и США признали, что Казахстан является страной с рыночной экономикой. Уже достигнут необходимый уровень открытости экономики с минимальным вмешательством государства; внешняя торговля практически либерализована; 80% собственности является частной, в стране была достигнута макроэкономическая стабильность, устойчивость обменного курса тенге. Таким образом, по основным критериям экономического развития республика в докризисный период была готова присоединиться к ВТО.

Существенное значение в процессе вступления в ВТО имеет согласование этого процесса с сопредельными странами, в первую очередь с Российской Федерацией, с которой Казахстан имеет большой товарооборот и через территорию которой проходят многие транзитные экспортные маршруты. Здесь возможны различные подходы, но в любом случае процесс вступления стран ЕврАзЭС в ВТО не должен противоречить тенденции к региональной экономической интеграции.

Таким образом, вступление Республики Казахстан в ВТО является одной из важнейших задач стратегического курса на интеграцию в мировую и региональную экономику. В условиях начала действия Таможенного союза Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь в 2010 году вопрос о вступлении в ВТО переходит в плоскость совместных, согласованных действий стран этого союза.

ВОПРОСЫ

1. В чем сущность Стратегии индустриально-инновационного развития?
 2. Каковы тенденции и результаты развития реальной экономики в 2000-х годах?
 3. Каковы проблемы и достижения аграрного сектора экономики?
 4. Каковы особенности развития банковской системы Республики Казахстан?
 5. Какие мероприятия реализует Казахстан в преддверии вхождения в ВТО?
-

3.4. Мировой финансовый кризис и «Дорожная карта»

Глобальный финансовый, а потом экономический кризис, начавшийся осенью 2007 года, в серьезной степени затронул и Казахстан. Но по сравнению со значительным числом других государств мира экономическая ситуация в республике была далека от необходимости описания в черных тонах, несмотря на проявляющиеся проблемы. Во многом это стало следствием активных мер, предпринимаемых руководством страны для сдерживания кризиса и снижения его социальной составляющей. В октябре 2007 года Правительство, Национальный банк и Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций приняли ряд первоочередных мер для смягчения негативных последствий нестабильности на международных финансовых и продовольственных рынках. Для обеспечения жильем граждан, которые вложили собственные или заемные средства в доленое строительство, застройщикам было выделено через банки второго уровня 185 млрд тенге. Для поддержания деловой активности малого и среднего бизнеса было обеспечено финансирование их проектов на сумму порядка 155 млрд тенге. На развитие агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности было выделено 135 млрд тенге.

Активные меры государства по преодолению кризиса сосредоточены в двух основных документах. План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009 – 2010 годы явился первой, финансово-экономической, частью антикризисной программы. Вторая часть – социальная, нашла свое отражение в Послании Президента Республики Казахстан народу в 2009 году.

С 1 января 2009 года был введен в действие новый Налоговый кодекс, в рамках которого предусмотрено существенное снижение налоговой нагрузки. В 2009–2011 годах корпоративный подоходный налог поэтапно снизится с 30 до 15 %. Ставка налога на добавленную стоимость также снизится с 13 до 12 %. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога вводится единая ставка в размере 11 %. В целом снижение налоговой нагрузки позволит предприятиям уже в 2009 году высвободить порядка 500 млрд тенге и направить их на развитие экономики. Еще 280 млрд тенге государство выделило на развитие агропромышленного комплекса, 120 млрд тенге – на реализацию инфраструктурных проектов. В целом в экономику страны в экстренном «антикризисном» порядке дополнительно поступило свыше 2 трлн 700 млрд тенге. Для эффективного управления национальными активами была реструктурирована система государственного менеджмента: новообразованный холдинг «Самрук-Казына» совместно с Правительством в

кратчайшие сроки разработал программу освоения этих денег, используя «ручное управление» и изобретая отдельную кредитную схему буквально для каждого проблемного объекта.

Правительством прагматично был сформирован проект бюджета на 2009–2011 годы с учетом возможного ухудшения ситуации на мировых финансовых и сырьевых рынках. Доходы бюджета были уточнены с учетом снижения мировой цены до 60–40 долларов США за баррель. При этом социальные расходы не были сокращены. Денежные средства, выделяемые Правительством, были ориентированы в том числе на модернизацию коммунальной сети, ремонт местных дорог, обновление социальной инфраструктуры. В целом эта цифра составила примерно 600 млрд тенге. Каждый регион получил средства для решения первостепенных проблем населения. Контроль над эффективной тратой этих средств был возложен не только на местные органы власти – маслихаты, но и на общественные движения, неправительственные организации и политические партии, так как эффективное осуществление антикризисных мер, а также выработка предложений по развитию страны в посткризисный период является в одинаковой степени ответственностью власти и общества. Политические партии не остались в стороне и предложили свои меры и пути выхода из кризиса. Весной 2009 года Народно-демократическая партия Казахстана «Нур Отан» подписала Меморандум об обеспечении социальной и политической стабильности в условиях экономического кризиса.

В целом от реализации стабилизационных мер экономика Казахстана дополнительно получила государственную поддержку в объеме 2172 млрд тенге, из них за счет: средств Национального фонда – 1200 млрд тенге; мер Национального банка – 350 млрд тенге; снижения налоговой нагрузки в рамках действия нового Налогового кодекса – 500 млрд тенге; создания Фонда стрессовых активов – 122 млрд тенге. В результате принятых в 2007–2009 годах мер и реализации Плана реальный прирост ВВП Казахстана в 2010 году ожидается на уровне 1–3 %. Уровень инфляции предполагается удерживать в пределах 7–9 %.

Таким образом, в ситуации нынешнего кризиса страна оказалась готовой к структурной перестройке и радикальному снижению цен на нефть. Эксперты, в том числе и российские, назвали антикризисную программу Казахстана самой системной и максимально оперативной в СНГ.

По новой Государственной программе «Дорожная карта», на которую в 2009 году был выделен 1 млрд долларов США, трудоустроено примерно 250 тысяч человек. Выполнение этой программы находится постоянно под контролем Президента и членов Правительства.

В ходе реализации программы «Дорожная карта» в 2009 году создано более 55 тыс. новых рабочих мест. В 2009 году в Актобе, в рамках программы «100 школ, 100 больниц» открылась новая 500-местная городская поликлиника. В г. Аксу Павлодарской области в рамках этой программы открылась новая

школа. В том же году были отреставрированы 56 спортивных комплексов. По итогам 2009 года по дорожной карте полностью реализован 3621 проект. Одним из главных направлений «Дорожной карты» стало благоустройство и озеленение дворов, устройство спортивных площадок, дорог и т. д. Программа «Дорожная карта» имеет социальное и антикризисное значение. В целом она безусловно стала эффективным инструментом недопущения массовой безработицы и смягчения социальных последствий кризиса.

Важное место в антикризисной программе было отведено осуществлению нового плана модернизации экономики и развития ее приоритетных областей – энергетики, транспорта и индустрии. Послание Президента Казахстана народу «Через кризис к обновлению и развитию» вызвало широкий отклик во всем мире. Например, эксперт по Центральной Азии и Казахстану Н. Дюлгерова отметила, что в общем информационном и аналитическом потоке вариантов выхода из мирового экономического кризиса идеи казахстанского Президента открыли новые пути его преодоления.

Концептуальная статья Президента Казахстана Н.А. Назарбаева «Ключи от кризиса», опубликованная 2 февраля 2009 года в «Российской газете», стала, без всякого сомнения, событием большого значения. Глава государства высказал в ней свои идеи относительно путей выхода из сложившегося мирового кризиса. Президент страны видит в основе кризиса не какие-то случайные ошибки, а «глубинный внутренний дефект» всей глобальной системы, в том числе отсутствие необходимой глобальной легитимности существующей мировой валюты, что предусматривает радикальное переустройство всей мировой валютной системы, передачу полномочий по ее регулированию новым глобальным институтам. Конечно, нельзя рассматривать эту инициативу как готовый к практическому применению план. По сути это геополитическая и геоэкономическая инициатива, рассчитанная на дальнейший обмен мнениями и развитие в результате обсуждения проблем с заинтересованными мировыми субъектами.

По оценке экспертов ООН, Казахстан вошел в число пяти государств мира, имеющих все необходимые природные и иные ресурсы для самостоятельного устойчивого развития.

С 2010 года республика взяла курс на форсированное индустриально-инновационное развитие. Индустриальные проекты в первую очередь стали реализовываться в таких приоритетных отраслях, как агропромышленный комплекс, стройиндустрия, нефтепереработка, металлургия, химическая промышленность и фармацевтика, энергетика, транспортная и телекоммуникационная инфраструктура. Экономический эффект такого развития будет равен половине ВВП страны – около 50 млрд долларов.

В рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития и Карты индустриализации страны в первой половине 2010-х го-

дов будет реализовано 162 проекта общей стоимостью 6,5 трлн тенге, при этом планируется создать 200 тыс. рабочих мест. Пятилетний план развития страны направлен на создание широкого слоя обеспеченных граждан в процветающей демократической стране с диверсифицированной экономикой.

Существенное значение имеет программа «Дорожная карта бизнеса-2020», направленная на стимулирование национального предпринимательства и деловой активности в фазе посткризисного развития.

Таким образом, Республика Казахстан, пройдя в 1990-х годах сложный период рыночных преобразований, приобрела экономическую самостоятельность, стала активным участником мирохозяйственных и региональных процессов. В 2000-х годах, в докризисный период, уже имели место позитивные факторы ее развития, рост ВВП, низкая инфляция, достаточно устойчивая банковская система, развивающаяся инфраструктура, рост инвестиций и уровня жизни, что способствовало накоплению положительного опыта и разрешению возникающих проблем.

Современные экономические реалии начала 2010-х годов таковы, что интенсивные усилия государства в области экономики необходимы уже не для того, чтобы провести рыночные реформы и приватизацию (как это было в 1990-х годах), но чтобы, во-первых, укрепить национальную экономику в условиях последствий глобального финансового и экономического кризиса и, во-вторых, увеличить ее «казахстанское содержание», обеспечить оптимальные условия для посткризисного экономического роста с учетом региональных и мировых процессов.

ВОПРОСЫ

1. В чем причины глобального финансово-экономического кризиса?
 2. Назовите механизмы преодоления глобального финансово-экономического кризиса, предлагаемые Правительством.
 3. Каковы результаты работы по преодолению финансового кризиса в Казахстане?
 4. Каково содержание программы «Дорожная карта»?
-



4. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

4.1. Социальная политика государства

Социальная сфера в условиях кризиса в 1990-х годах. В первые годы перехода к рыночной экономике наблюдался существенный спад уровня жизни большинства казахстанцев, социальная сфера общества находилась в кризисном состоянии. В обществе происходила социальная поляризация: люди с разными доходами оказались в условиях кризиса на разных социальных полюсах. Государственные дотации сокращались, и это сильно сказалось на людях, имеющих слабое социальное положение. Низкий уровень социальной помощи не мог позитивно повлиять на состояние отдельных семей. Тем не менее нет оснований утверждать, что большинство населения страны оказалось за чертой бедности. Кроме того, в условиях экономического либерализма в обществе появился новый слой состоятельных людей.

Исторически обусловленный низкий уровень жизни, связанный с трудностями переходного периода, породил закономерный протестный потенциал в обществе, проявляемый в виде недовольства людей, выливавшегося в организацию и проведение забастовок. Напряженной была обстановка в регионах, где проблема предприятия союзного подчинения, где руководители профсоюзов и предприятий нередко игнорировали местную власть. Острота ситуации, драматичность момента особенно ощущались в Центрально-Казахстанском регионе – промышленном центре страны, где существовали многотысячные коллективы горняков, металлургов. В регионе стали возникать забастовочные комитеты. В 1989 году в Караганде состоялась крупная забастовка шахтеров. Тогда для переговоров с бастующими в Караганду приезжал лично Первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Н.А. Назарбаев. Впоследствии волнения охватили и социальную сферу. Например, в 1990 году даже небольшой коллектив детского сада «Нептун» в Караганде организовал курьезную забастовку, требуя полной самостоятельности в ре-

шении кадровых и финансовых вопросов и отказываясь выполнять решение горисполкома о переходе на 12-часовой рабочий день.

В обстановке ожиданий повышения цен на продукты в обществе возникал неуправляемый ажиотаж. Вот как описывает газета «Социалистік Қазақстан» обстановку в мае 1990 года: «В конце мая небывалое волнение охватило Алма-Ату. Толпы людей заполнили малые и большие магазины города». Причина ажиотажа была связана с предстоящим повышением цен на животноводческую и мучную продукцию примерно в три раза. В результате прилавки магазинов были опустошены.

В тяжелом положении оказались социальные категории с низким уровнем заработной платы. Например, рабочая молодежь имела зарплату на уровне 150–250 рублей. Инженерно-технические работники также имели невысокие оклады. Все это свидетельствовало о низком прожиточном уровне населения.

В 1991 году был принят закон КазССР «О минимальной заработной плате и государственных социальных гарантиях в области оплаты труда». В этот период нижняя планка оплаты труда находилась на уровне 70 рублей, в то время как потребительская корзина на душу населения составляла около 260 рублей. В целях минимального удовлетворения спроса населения на основные виды товаров и отдельные виды услуг были установлены дотация и контроль за ценами.

Не выдерживало критики положение дел с условиями труда. Каждый четвертый-пятый работник на производстве трудился во вредных условиях труда. В горнорудной, металлургической и химической промышленности не отвечали санитарным и экологическим нормам, требованиям техники безопасности условия работы каждого третьего, во многих случаях – каждого второго человека.

Руководство Казахстана не было в стороне от сложной социальной ситуации. Например, в январе 1990 года Н.А. Назарбаев на встрече с молодежью во дворце культуры Алматинского хлопчатобумажного комбината отметил, что деятельность фирм и предприятий стимулирует молодежь, стремящуюся к творческому трудовому поиску, и призвал молодежь отказаться от пагубных влияний равнодушия, пессимизма, так как любая форма пассивности и безынициативности могла вызвать в обществе апатию, равнодушие, возврат к условиям жесткой диктатуры.

Экономический кризис сопровождался в 1992 году и в последующее время либерализацией цен и растущей инфляцией. В 1992–1996 годах цены возросли в 35 раз. Лавинообразный рост цен, девальвация валюты нанесли особенно сильный удар по тем, кто имел нормированную заработную плату. Развитие рыночных отношений внесло денежный дисбаланс между специ-

алистами с высшим и средним образовательными уровнями. В 1991–1996 годах стало сокращаться количество студентов в вузах.

Денежные реформы 1991–1993 годов многократно сократили ранее накопленные денежные средства населения, а несвоевременная выдача заработной и других видов оплаты сократили источники доходов. Обычным делом в 1990-х годах были задержки зарплат. В 1999 году после трехлетнего ожидания зарплату за 1995 год получили 24 тыс. бывших работников Карметкомбината (теперь АО «Испат-Кармет»), и то после дополнительно выделенных Правительством для металлургов 200 млн тенге.

В первой половине 1990-х годов по показателю потенциала жизненного уровня населения Казахстан находился в седьмом десятке из 174 государств мира и входил в группу стран с низким уровнем человеческого развития. В результате экономического и социального кризиса в Казахстане на 4,7 года сократилась продолжительность жизни. Над малообеспеченными слоями населения нависла опасность нищеты и голода.

Вместе с тем переход к рынку происходил параллельно с образованием в обществе новых, инициативных форм трудовой деятельности, трудно поддающихся учету и контролю («челночники», безпатентная торговля и т. д.), а также с усилением теневой экономики. При этом во всем ощущался дефицит финансирования. Оплата пенсий, выдача пособий и заработной платы осуществлялись с большими задержками. Усилился бартер и товарообмен. Экономический кризис «открыл» новые источники доходов. Народ стремился к индивидуальной деятельности. Тому подтверждение – появление «новых рынков», новых видов торговли. В попытках найти средства для ежедневного существования, специалисты с высшим образованием уходили в сферу бизнеса. Особенно отток специалистов наблюдался в системе образования, здравоохранения, что имело для этих областей негативные последствия.

Таким образом, кризис экономики в первой половине 1990-х годов сопровождался многими негативными социальными явлениями, и в первую очередь – резким снижением благосостояния большей части населения страны. Кризисная ситуация повлияла и на сознание людей, породив неуверенность в завтрашнем дне, социальный пессимизм. Для Республики Казахстан, перестраивающей свою политико-экономическую систему, социальная защита населения стала одной из сложнейших и в то же время важнейших задач 1990-х годов.

Социально-психологическая ситуация в 1990-х годах была противоречивой. Сложность ситуации была в том, что негативные и позитивные настроения в обществе не были строго дифференцированы по определенным социальным или этническим группам. Характерной чертой массовой социальной психологии того времени было сочетание негативных и пози-

тивных представлений, настроений, ощущений. При этом мыслящая часть общества в целом хорошо понимала, что живет в эпоху по-настоящему исторических изменений. Хотя не все, разумеется, сразу поняли глобальность и глубину изменений. По большому счету, в этот период казахстанцы стали очевидцами слома прежней формации и становления новых отношений.

В 1990-х годах остро встала проблема безработицы. Ее породили спад производства, переход на режим работы в половину смены, приостановка производств на различных промышленных предприятиях, а нередко – их полная остановка.

Задержки оплаты труда, нехватка материальных ресурсов, трудности в сбыте готовой продукции, резкий рост цен на энергоисточники, бензин, топливо были тяжелым ударом для производства. В 1993 году прекратили полностью или частично производство продукции 130 предприятий, на которых работало 114 тыс. рабочих (например, Карагандинский машиностроительный завод, текстильная фабрика Усть-Каменогорска). Кроме этого, многие объекты перешли на ненормированный рабочий день, а такие предприятия, как «Актюбрентген», завод ферросплавов, Атырауский химический завод, «Химпром» г. Жамбыла, производственное объединение «Карбид» г. Караганды, вынуждены были регулярно приостанавливать производство. В 1993 году на 60% возросло количество рабочих, отправленных в отпуск без содержания, или в частично оплачиваемые отпуска.

По данным статистики, только в восьми областях республики и г. Алматы по причине остановки 78 промышленных и 13 строительных организаций было потеряно свыше 500 тыс. человеко-дней. Тому способствовали: недостаточная обеспеченность материальными ресурсами; нарушение договоров со стороны поставщиков; частые сбои в обеспечении электроэнергией; проблемы по взаимной оплате и сбыту между странами СНГ. Утерянные человеко-дни, в свою очередь, приводили к большим финансовым потерям. Все эти вместе взятые экономические, производственные обстоятельства (уменьшение выпуска продукции, неплатежи, закрытие предприятий) усиливали экономический кризис, влекли за собой снижение занятости населения, сокращение рабочих мест, рост безработицы.

Динамика в отношении безработицы была такова: в 1991–1992 годах наблюдались первые проявления безработицы (в 1991 году она составила 0,5%, в 1992 – 1%). В 1993 году наблюдался устойчивый рост количества безработных. В целом в 1991–1995 годах количество людей, работающих в государственном секторе, сократилось на 1,7 млн человек.

Получило развитие такое явление, как скрытая безработица. До 60–70% рабочих вынуждены были брать принудительные трудовые, неоплачиваемые

мые отпуска, трудились неполную рабочую неделю. Скрытая безработица составила 4–6% от трудоспособной части населения. Безработица охватила все отрасли экономики, особенно строительство и сельское хозяйство.

Сложная обстановка наблюдалась и в сельской местности, где согласно статистическим данным, к концу 1997 года было зарегистрировано 392 тыс. безработных. Причины безработицы среди сельских жителей были многообразны: отсутствие долгосрочной аграрной политики; слабая инфраструктура сельской местности; несбалансированность спроса сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; слабое развитие животноводческого производства и др. В 1991–1996 годах жители села составляли 40–48% от общего количества незанятых трудом населения.

Сельское хозяйство считается сложной, консервативной отраслью, особенно при переходе от плановой экономики к рыночным отношениям. Главная проблема перестройки сельского хозяйства заключалась в его природном цикле. Традиционно выглядевшая структура слабо вписывалась в новую ситуацию. Допускало просчеты и правительство. Оно приступило к реформированию села без надлежащей подготовки источников финансирования, соответствующего кадрового потенциала и нормативно-правовой базы. Вне поля зрения оказалась в первую очередь земля, ее стоимость, условия ее аренды и использования.

В этих условиях государство было озабочено поиском средств социальной поддержки населения, мероприятиями, обеспечивающими выход из кризиса. В 1990-х годах необходимо было создать нормативно-правовые акты, регулирующие трудовую деятельность, занятость населения, новые условия оплаты труда, пенсионное обеспечение, создающие условия для государственных и негосударственных пенсионных фондов обязательного пенсионного страхования.

После 1991 года правовые акты принимались с учетом сложившейся ситуации. В 1993 году был принят Закон Республики Казахстан «Об охране труда». Граждане, потерявшие работу, молодые безработные специалисты, женщины, вышедшие из отпуска по уходу за ребенком, получали небольшие пособия, которые, однако, были недостаточными.

Одной из значимых задач правительства в социальном направлении была поддержка малого и среднего бизнеса. Составленная им программа по выводу сельского хозяйства из кризиса предусматривала перевод сельского хозяйства от производства сырья к готовой продукции; привлечение инвестиций; развитие аграрного предпринимательства; обеспечение страны сельскохозяйственной продукцией за счет внутренних ресурсов.

Необходимо было создать материальную и финансовую базу для реализации государственных социальных программ. Как и другие постсоветские

страны, Казахстан не имел в этом отношении практических навыков. Поэтому в первой половине 1990-х годов в условиях экономического кризиса решение многих социальных вопросов легло на плечи самих граждан.

Ухудшению социального положения населения способствовала «оптимизация» в социальной инфраструктуре, начатая в середине 1990-х годов: сократилось бесплатное медобслуживание, обучение, социальные услуги. Вместе с тем в этих отраслях еще не были сформированы формы негосударственного обслуживания. Безболезненный переход от бесплатного оказания услуг к платным мог произойти только при увеличении размеров зарплаты, пенсий и др. Однако сложная социально-экономическая ситуация в стране не сразу позволила приватизировать отрасли оказания услуг населению, что тормозило развитие здесь малого бизнеса, а значит и социальной базы.

Тем не менее государство не отказывалось от социальной политики, поэтому в новой Конституции 1995 года Казахстан провозглашал себя как социальное государство. Но для реального достижения данного статуса требовалось время.

В середине 1990-х годов социально-экономический кризис и волна безработицы в стране все еще продолжались, но становилось ясно, что вместе с постепенным преодолением кризиса, началом макроэкономической стабилизации, проявлениями экономического роста и накоплением бюджетных средств государство вернется к активной социальной политике.

Государство стало рассматривать социальную политику как эффективную защиту населения и создание условий трудоспособным, самодостаточным людям. С 1996 года в Казахстане начинается постепенный рост экономики, страна заняла шестое место по СНГ и Прибалтике по уровню ВВП на душу населения. В целях обеспечения социальной защиты населения 10 декабря 1997 года был создан общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. За три года работы он составил 938 млн тенге. Более 240 тыс. граждан, находящихся за чертой бедности, получили поддержку в виде продуктов, товаров, денег.

Вместе с тем из-за нестабильности социально-экономического положения в стране продолжало расти количество людей с низкими доходами. Если в 1996 году число граждан с доходом ниже прожиточного минимума составило 34%, то в 1998 году – 43%. Страну постигло и внешнеэкономическое испытание – финансовый кризис 1997 – 1998 годов, обрушивший финансовые системы во многих странах Азии и в соседней России. Казахстан, в отличие от России, устоял и избежал дефолта, но вновь оказался на грани закрытия заводов, массовой безработицы, новых проблем с инфляцией, выдачей заработной платы, пенсий.

К концу 1990-х годов ситуация в обеспечении трудовой занятости на-

селения была сложной. Из 362 тыс. граждан, обратившихся с просьбой о трудоустройстве, лишь 73 тыс. (20%) были трудоустроены. В стране остро ощущалась бедность. По разным областям доля населения, находящегося за чертой бедности, составляла от 20 до 50%. Количество безработных в 1999 году составило 251 тыс. человек (3,9%).

*Распределение численности занятых и безработных
в Республике Казахстан: 1996–1999 годы (тыс. человек)*

Показатель	1996	1997	1998	1999
Численность занятых в экономике	6518,9	6472,3	6127,6	6105,4
Общая безработица	970,6	967,8	925,0	950,0
Официальная безработица	282,4	257,5	251,9	251,4

Источник: Статистический ежегодник Казахстана, 2000.

Вместе с тем в 1997–1999 годах в социальной политике наметились позитивные изменения. Государство приступило к долговременным реформам в пенсионной системе, государственной службе, судебном арбитраже, образовании и здравоохранении. Стали заметны изменения на селе. Страна постепенно, но не без проблем, выходила из кризиса и становилась на путь развития. Поэтому вторую половину 1990-х годов можно назвать переходным периодом и в экономике, и в социальной сфере.

Развитие социальной сферы в 2000-х годах. В 2000–2001 годах произошел коренной поворот в проведении социальной политики. Теперь она осуществлялась в условиях стабилизации и развития экономики. Главными составляющими проводимой политики были оказание адресной социальной поддержки пенсионерам, участникам Великой Отечественной войны и ветеранам, многодетным матерям и др. К 2002 году наметилась тенденция к снижению инфляции ниже 7%, что позволило увеличить ежегодный размер заработной платы и пенсий. Были также определены основные перспективные стратегические задачи: в ближайшее десятилетие ликвидировать бедность, обеспечить приоритет в скорейшем формировании среднего класса.

В 2001 году вступил в силу Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи». Теперь социальная политика уже в законодательном порядке была направлена на увеличение средств, выделяемых на социальную защиту работников образования, здравоохранения и в целом бюджетной сферы. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своих посланиях народу Казахстана постоянно акцентировал внимание на проведении эффективной социальной политики, подчеркивая, что постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех его слоев и социальных групп является и будет «оставаться на первом плане государственной политики».

Правительством республики была подготовлена Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000 – 2002 годы, которая предполагала сокращение уровня безработицы на 9% путем создания 400 тыс. рабочих мест. Программа реализовывалась в каждом регионе Казахстана. Была составлена карта семей с самым низким социальным уровнем. Начиная с 2000 года людям, входящим в эту категорию, было выделено 8,8 млрд тенге, в том числе из республиканского бюджета – 6,4 млрд тенге, а 2,4 млрд тенге вложили благотворительные фонды и внебюджетные организации. На высоком уровне трудовая занятость наблюдалась в городе Алматы, в Алматинской, Актюбинской областях.

В создании рабочих мест активное участие принимали региональные фонды. Они выделили 9,8 тыс. микрокредитов на общую сумму более 300 млн тенге. После 2000 года во многих регионах наблюдалось снижение уровня безработицы: если в 2000 году этот показатель составил около 15% в Атырауской области, то в 2003 году он снизился до 9%, в Кызылординской области – соответственно 14 и 10%, Жамбылской – 14 и 11%. Самый низкий показатель безработицы наблюдался в Восточно-Казахстанской, Карагандинской областях (7%). Высокий темп трудоустройства наблюдался в Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской областях и в городе Алматы. В Карагандинской области 4,8 тыс. человек прошли переквалификацию, в городе Алматы – 4 тыс., в Восточно-Казахстанской области – 2,5 тыс.

В региональном развитии слабо использовался потенциал сельского хозяйства. Так, на уровне республики доля сельского хозяйства снизилась с 11% в 1999 году до 8% в 2003 году. Такое положение наблюдалось даже в тех регионах, где основой экономики являлось сельское хозяйство: например, доля сельского хозяйства в Акмолинской области в 1999 году находилась на уровне 37%, а в 2003 году этот показатель составлял всего 31%, в Северо-Казахстанской – соответственно 39 и 36%. Доля сельского хозяйства оказалась низкой и в потенциально сильных промышленных регионах: в Актюбинской области с 1999 по 2003 год этот показатель снизился с 9,5 до 6,7%, в Атырауской – с 2,6 до 1,7%. Специалисты объясняли это явление тем, что в этих регионах приоритетным направлением было нефтегазовое производство.

В целях изменения сложившейся ситуации Президент Республики Казахстан внес предложение: объявить 2003–2005 годы периодом подъема села. В этой связи была принята специальная государственная программа. Целенаправленная аграрная политика оказала позитивное влияние на депрессивные, экологически сложные регионы. Но в то же время положение в аграрном секторе осталось тяжелым: росла безработица, становление частных хозяйств проходило очень медленно, многие сельские жители в массовом порядке переселялись в города и районные центры.

В середине 2000-х годов была разработана и принята Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005–2007 годы. В рамках данной программы создавалась трехуровневая система социального обеспечения, основными характеристиками которой явились финансовая устойчивость и распределение ответственности между государством, работодателем и работником. В середине 2000-х годов был повышен размер пенсий, стипендий, некоторых видов пособий и выплат населению.

В настоящее время Казахстан является страной, тесно связанной с мировой экономикой, и в этом есть свои плюсы и минусы. Так, мировой финансовый, а затем и экономический кризис 2007–2009 годов существенно повлиял на Казахстан. Начиная со второй половины 2007 года страна стала испытывать негативное влияние мирового кризиса, что вновь обострило социальные проблемы. По данным Министерства труда и социальной защиты населения, к январю 2009 года полностью прекратилась работа предприятий, где были заняты более 7 тыс. рабочих, частично продолжали работать 234 объекта с 72 тыс. рабочими, из которых более 800 находились в вынужденных отпусках или работали в неполном режиме рабочего дня.

Таким образом, социальная сфера страны в конце первого десятилетия XXI века вступила в полосу новых испытаний. Учитывая взаимосвязи национальной и мировой экономики, этого уже было трудно избежать. Однако ситуация принципиально изменилась – золотовалютные резервы, накопленные в достаточно благополучные предшествующие годы, позволили государству постоянно и без задержек выполнять социальные обязательства и программы.

Реформа пенсионной системы. Пенсионные фонды и их деятельность. В 1990–2000-х годах в Казахстане, как и в других странах СНГ, наблюдался естественный процесс старения населения: если в 1990 году люди в возрасте свыше 60 лет составляли 10%, то в 1995 году – 12%, в 2000-м – 17%.

Большую часть населения с низкими доходами в стране составляли пенсионеры и инвалиды. В период с 1990 по 1996 год в республике наблюдалось сокращение населения, занятого трудовой деятельностью. Если в 1990 году на одного пенсионера приходилось трое занятых людей, то в 1996 году показатель сократился до 1,8 человека.

Кризис в социальной политике сказался на положении пенсионеров. Пенсии подразделялись по следующим признакам: по возрасту, по выслуге лет, инвалидности, по утере кормильца семьи. Пенсионная система финансировалась за счет фондов, создаваемых путем страхования рабочих. На пенсионное обеспечение населения в 1991 году было выделено 9,5 млн тенге, в 1992 году – 72 млн тенге, в 1993 году – 1,3 млрд тенге, в 1994 году сумма достигла более 20 млрд тенге.

С 1994 года начался новый этап в системе социального страхования и доли участия в ней государства. Был запущен новый механизм социальных льгот. Уровень компенсации исходил из расчета нижней планки месячного заработка. Пенсионерам, не занятым на производстве, выплачивалась компенсация ежемесячно в двухкратном размере минимальной зарплаты. Однако в целом в первой половине 1990-х годов в пенсионной системе заметного прорыва не произошло.

В середине 1990-х годов в стране усиливается нестабильность в системе пенсионного обеспечения, а именно задержка с выплатами. При этом количество пенсионеров постоянно росло. Если в 1990 году на 1000 жителей приходилось 140 пенсионеров, то в 1995-м их было уже 171. К 1 января 1997 года в Казахстане их количество достигло 2940 тыс. человек, что равно было почти 17% всего населения. Это привело к осложнению положения пенсионных фондов, кроме того, остановка предприятий, проблемы с заработной платой привели к значительному снижению страхового уровня.

Сложности с пенсионными выплатами были обусловлены объективными и субъективными причинами. Если к объективным следует отнести экономический кризис, перестройку хозяйственного механизма, то к субъективным – просчеты государства при составлении пенсионных фондов, где не были учтены местные резервы. В 1995 году пенсионные выплаты пересматривались трижды, в результате они возросли в 1,9 раза. В связи с ростом числа пенсионеров увеличивались и расходы государства, в 1995 году достигшие 46 млрд тенге.

При выплате пенсий принимались во внимание такие факторы, как особые заслуги пенсионеров перед республикой, экологическая обстановка. К категории пенсионеров, чьи выплаты превышали минимальную заработную плату, относились: шахтеры и другие категории работников, занимающихся подземными работами, инвалиды войны, лица, имеющие особые заслуги перед Республикой Казахстан. Они составили 2% от общего числа всех пенсионеров. В 1996 году размер пенсии увеличился на 20% и составил 2477 тенге, что равнялось 38 долларам США.

Во второй половине 1990-х годов с учетом сложившейся экономической ситуации, демографических проблем, Правительство приступило к реформированию пенсионной системы. Необходимы были не только простое повышение пенсий, но и безотлагательная реформа всей пенсионной системы. В марте 1997 года Правительство утвердило «Концепцию реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан», а 20 июня 1997 года был принят Закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Был пересмотрен пенсионный возраст: для мужчин – 63 года, для женщин – 58 лет. Для получения пенсии из Государственного центра по выплате пенсий (ГЦВП) с 1 января 1998 года от женщин обязательно требовались 20 лет трудового стажа, для мужчин – 25.

Закон утвердил правила и условия ухода на пенсию. Пенсионное обеспечение имело двойную составляющую: во-первых, из централизованной системы, то есть пенсионное обеспечение из ГЦВП. Оно основывалось на социальных налогах и других поступлениях из республиканского бюджета; во-вторых, из системы пенсионного накопления, или пенсионного накопительного фонда. Всем тем, кто выходил на пенсию после 2001 года, выплаты должны были производиться из двух источников: часть из бюджета, часть – из персональных накоплений в накопительном фонде. При этом начиная с 2001 года доля отчислений в бюджет должна была постоянно уменьшаться, и в той же мере должна была увеличиваться доля отчислений в накопительные фонды. То есть Казахстан перешел на опыт пенсионного обеспечения таких стран, где существовала система накопления, ориентированная на частный капитал вкладчиков, например Чили, в которой такая система функционировала с 1980-х годов.

Развитие системы накопительных фондов страны прошло три этапа. В ходе первого этапа (1998–2000) происходило становление системы и его участников. До конца 1999 года была полностью закрыта задолженность по выплате пенсий и пособий на сумму 50 млрд тенге. В это время образовалось общественное объединение «Поколение» с целью социальной защиты пенсионеров. Оно организовывало различные акции – митинги, пикеты, так как объединение считало, что закон о пенсиях направлен против пенсионеров, и требовало введения размера пенсии не ниже прожиточного минимума. Например, Набиулла Ахмеров, председатель движения пенсионеров «Поколение», задавал справедливый вопрос: «Если пенсионеры, отработав по 40–50 лет на развитие народного хозяйства, сегодня на глазах молодежи, собственных детей и внуков оказались обреченными на вымирание, то какая речь может идти о воспитании патриотизма?». Экономическая ситуация в стране была такова, что только к рубежу 1990–2000-х годов Правительство стало менять свою пенсионную политику.

В 2000-х годах совершенствуется пенсионная система. Начались новые этапы в развитии накопительных фондов: второй этап – 2001–2004 годы, третий – 2005–2006 годы. В законы были внесены дополнения, касающиеся гарантированного сохранения уровня пенсионного накопления с учетом инфляции, дополнительного обеспечения работников, работающих на особо опасных объектах, за счет работодателей, с учетом пенсионного возраста, объема накоплений, осуществления выдачи накоплений согласно графику. Новым явлением стало рождение специализированных пенсионных фондов.

Во второй половине 2000-х годов в республике работали 14 пенсионных фондов. Государством производилась выплата пособий семьям с низким прожиточным уровнем. Кроме этого, выдавались пособия по рож-

дению ребенка. Особенность его от других видов пособий заключалась в том, что оно выдавалось без учета семейных доходов. Пособия также выделялись населению экологически сложных регионов, разделенных на две категории: «предкризисные» и «экологически сложные». В экологически сложной Семипалатинской и Кызылординской областях размеры пособий были выше установленной нормы на 50 %.

Учитывая сложность и важность пенсионного обеспечения, деятельность пенсионных накопительных фондов находилась под постоянным контролем Президента, а конкретная ответственность за сохранение пенсионных накоплений была возложена на Правительство Республики Казахстан.

Жилищное строительство. Наличие собственного жилья, обеспеченность им населения – главный индикатор качества человеческого развития. Принятые еще в 1980-х годах программы «Жилье-91», «Жилье-2000» остались незавершенными и потеряли свою значимость из-за распада СССР. Однако проблема жилья оставалась очень актуальной и для независимой республики. Переход Республики Казахстан на рыночные отношения внес существенные изменения в сферу жилья. Было разрешено приватизировать квартиры, дома. Приватизация жилья началась в 1988 году, когда Казахстан еще находился в составе СССР. Сложность заключалась в том, что многие дома, квартиры, имевшие большие сроки изношенности и требовавшие капитального ремонта, передавались в частную собственность.

Сложной была проблема жилья в конце 1980-х годов и в Алматы. А во многих городах жилищная проблема имела еще этническую окраску. Не уделялось достаточного внимания социальному положению представителей коренной национальности. Рабочие-казахи не имели постоянной работы, трудно решались вопросы устройства их детей в детские дошкольные учреждения, школы. В то время в Алматы 50 тыс. юношей, около 60–70 тыс. девушек имели лишь временную прописку в общежитиях.

Возрастала демографическая проблема. Для того чтобы стать в очередь на получение квартиры, молодые люди должны были иметь 5-летнюю городскую прописку. Такая политика была установлена при партийном руководителе Казахстана Г.В. Колбине. И это тогда, когда, например, рабочие Алматинского завода по выпуску электроламп (московского подчинения) в течение двух лет становились владельцами квартир. Многие из этих рабочих были направлены на работу из России. В неравных условиях находились даже строители возводящихся объектов. Появлялись общежития с красивыми названиями для молодежи «Арман», «Жалын», «Ровесник», но они были временным жильем и не решали проблемы в корне.

В 1980-х годах в Алматы началось строительство метро. Для его стро-

ительства приглашались специалисты из Сибири и Москвы, для которых решение квартирного вопроса не вызывало особой сложности. «Мы находимся в положении пасынков в своей столице. Сколько это может продолжаться?» – так вопрошал молодой человек Г. Иргебаев, житель общежития для молодежи, при встрече с представителями городских властей, руководителями строительных организаций.

В начале 1990-х годов ситуация стала меняться. В сентябре 1991 года Указом Президента Казахской ССР было утверждено «Положение о купонном механизме приватизации государственной собственности в КазССР», 24 января 1992 года Кабинетом Министров Республики Казахстан – «Положение о приватизации государственного жилищного фонда в Республике Казахстан». На основе этих документов были узаконены правила приватизации жилья. Через «Государственную программу новой жилищной политики» обеспечивалась социальная защита определенного количества граждан, в том числе имеющих низкий источник дохода. Новая политика в области решения проблемы жилья ставила ряд задач: соблюдение очередности, выделение не только средств, но и земли, приемлемых условий дотаций и т. д.

С 1993 года стали выдаваться долгосрочные и краткосрочные кредиты для приобретения жилья. С 1994 года республика стала практиковать получение недвижимости через строительную накопительную систему. Была установлена связь между Государственным жилищным банком Республики Казахстан и кредитным банком жилья Германии.

В 1994 году были подписаны Указ Президента Республики Казахстан «Об обеспечении прав граждан на жилье», а также Закон «Об индивидуальном жилищном строительстве», которые были направлены на регулирование рынка жилья в условиях рыночных отношений. В связи с введением рыночных отношений государством прекращалось обязательное обеспечение каждого человека жильем, но вместе с тем закон предусматривал создание условий для получения жилья людям, нуждающимся в социальной защите. Нововведение предусматривало завершение строек за счет дополнительных средств, выделяемых собственно гражданами, участвующими в этом процессе, путем предоставления им долгосрочных льготных кредитов.

В Конституции Республики Казахстан от 1995 года были оговорены статьи о создании необходимых условий для получения гражданами собственного жилья. В целях формирования рыночных отношений жилье полностью переходило в личную собственность. Стали создаваться кооперативы собственников квартир (КСК). В 1997 году более 85% жилья перешло в личную собственность, были созданы более 600 КСК. Последние получили возможность заключать договора с предприятиями по ремонту квартир или осуществлять его собственными силами.

12 апреля 1996 года постановлением Правительства Республики Казах-

стан «О переходе на новые принципы оплаты содержания жилья и жилищно-коммунальных услуг» было установлено, что оплата всех видов услуг на содержание жилья не должна превышать 30% общесемейного дохода. В ином случае им оказывалась адресная социальная помощь.

В городах Алматы, Атырау, Караганда, Павлодар, Семей, Талдыкорган, Жезказган создавались центры оказания помощи строительству жилья. Однако многочисленные экономические проблемы привели к сокращению жилищного строительства. Социальная жилищная политика должна была обеспечить в первую очередь преодоление проблемы в неравномерном распределении жилья, но практика показала иную картину. Государство приступило к рыночным отношениям в секторе строительства жилья без капитальной подготовки и формирования рынка труда. Это привело к остановкам строительства многоквартирных объектов, что повлекло за собой проблему «очередников». С каждым годом возрастали цены на жилье (особенно в Алматы, Астане). Рынок жилья показал наличие растущей социальной дифференциации.

Таким образом, в процессе строительства жилья сложилась двоякая ситуация: с одной стороны, граждане стали действительными собственниками жилья, с другой – отдельные категории граждан практически лишились возможности приобретения жилья в связи с дороговизной квартир. Началась спекуляция, перепродажа квартир. Росли цены на разные виды коммунальных услуг. Ко всему этому прибавились задержки с выплатами пенсии, заработной платы рабочим и служащим.

В 1999 году казахстанские финансисты вновь вернулись к принципам Фонда строительного накопления. По их подсчетам, более 1,5 млрд тенге оставались на руках населения, поэтому возникла идея о введении их в оборот. Но в условиях экономического кризиса многие люди не стремились вкладывать деньги на депозиты и хранить их в банках. Необходимо было поднять доверие казахстанцев к банковской системе.

В 2000-х годах жилищное строительство набирает новые обороты. В 2003 году в Казахстане было построено 2 млн м² жилья, что было на 30% больше по сравнению с 2002 годом. И все же для удовлетворения потребностей населения, для решения проблемы жилья, по подсчетам ученых, требовалось вводить до 4 млн м².

Послание Президента 2004 года определило основной принцип в жилищной политике государства: 97% фонда жилья полностью переходит в собственность граждан. Это говорило о том, что государство не планирует бесплатно обеспечивать население жильем (кроме обеспечения муниципальным жильем отдельных категорий граждан). Новая политика в области строительства жилья должна была вступить в силу с 2005 года. Суть ее заключалась в снижении стоимости квадратного метра жилья, в увеличении

срока кредитования путем снижения первоначального взноса и кредитного процента, в продлении срока погашения кредитов до 20 лет. Новая политика была выгодна для жителей со средним уровнем достатка. Она дала возможность получения жилья учителям, врачам, государственным служащим. Вместе с тем 10%-ный первоначальный взнос создавал определенные сложности. В результате люди стремились к приобретению лишь 1–2-комнатных квартир. А для людей старше 45 лет эта система была вовсе недоступна.

В целом Государственная программа развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005–2007 годы (т.е. принятая в докризисный период) предусматривала: создание полноценного рынка жилья; привлечение частных инвестиций в жилищное строительство и стимулирование развития индивидуального жилищного строительства; формирование эффективного рынка строительной индустрии; повышение доступности ипотечного кредитования и жилищных строительных сбережений для широких слоев населения. В рамках этой программы к 2007 году в эксплуатацию было введено более 4 тыс. квартир, однако реализовано только 26% из них, что свидетельствовало о низком уровне доходов населения, даже при наличии льготного ипотечного кредитования.

Другим распространенным способом решения жилищных проблем в 2000-х годах стало строительство жилья с участием дольщиков (в 2007 году их количество насчитывало около 30 тыс. человек). По причине отсутствия законодательной базы, регламентирующей отношения дольщик–застройщик, использования денег дольщиков не по назначению, замораживания строительства в период мирового кризиса, банкротства одних строительных компаний и неспособности других выполнить обязательства по сдаче в эксплуатацию жилья, значительное количество дольщиков осталось без жилья и без денег.

С целью защиты интересов дольщиков был принят Закон Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» от 7 июля 2006 года. Отныне количество участников долевого строительства доводилось до четырех: дольщик, застройщик, банк-агент, инвестор. По условиям трехстороннего договора, заключаемого до момента запуска проекта, дольщик обязан внести деньги на депозит (не менее 20% от стоимости будущей квартиры) и в дальнейшем пополнять счет в соответствии с договором. Возведение жилого комплекса должно было осуществляться за счет кредитов инвестора. Осуществление данных мер должно было стать гарантом для дольщиков от возможного обмана их строительными компаниями.

В 2009 году Правительство Республики Казахстан приняло антикризисную программу, состоящую из восьми направлений. Одним из основных была стабилизация рынка жилья. Еще в октябре 2008 года по решению Главы государства был создан Фонд национального благосостояния «Самрук-

Казына» путем слияния двух крупнейших холдингов «Самрук» и «Казына». Фонд стал важным инструментом государства в борьбе с кризисом.

В своем выступлении на заседании Правительства 18 августа 2009 года председатель правления фонда «Самрук-Казына» Кайрат Келимбетов сообщил: «Учитывая, что строительный сектор играет ключевую роль в создании новых активов и дополнительных рабочих мест, повышении спроса на стройматериалы, в соответствии с беспрецедентным решением Главы государства только через Фонд «Самрук-Казына» выделены средства в размере 455 млрд тенге... В итоге на сегодня мы имеем: завершенное строительство по 21 жилому объекту с 4538 квартирами в Алматы и Астане, решив вопросы для 3831 дольщика».

Таким образом, жилищный сектор экономики остается социально и экономически очень важным и в то же время требует дополнительных усилий со стороны государства и строительного бизнеса. В условиях финансово-экономического кризиса конца 2000-х годов государство оказывает существенную финансовую помощь строительным компаниям для завершения строительства социально значимого жилья и жилья с участием дольщиков.

Здравоохранение. В Стратегии «Казахстан-2030» здоровье граждан было определено одним из основных долгосрочных приоритетов развития Казахстана. Здоровье населения и экономическое развитие страны между собой взаимосвязаны. Невозможно ставить задачу устойчивого развития, не думая о здоровье народа, и, наоборот, добиваться улучшения состояния здоровья населения без достижения устойчивого экономического роста. Состояние здоровья населения является основным показателем социальной ориентированности общества и социальных гарантий, характеризующих степень ответственности государства перед своими гражданами.

В связи с выдвинутыми положениями в Стратегии развития уже на первых порах ее реализации был проведен ряд крупных мероприятий, среди которых можно назвать съезды врачей Казахстана, которые состоялись в 1997, 2002, 2007 годах. Деятельность отрасли здравоохранения в этот период была направлена на реализацию Государственной программы «Здоровье народа», Концепции дальнейшего развития здравоохранения Республики Казахстан в 2000–2005 годах. Первичную медико-санитарную помощь городскому населению в 2002 году оказывали 465 амбулаторно-поликлинических организаций. В это время в отрасли насчитывалось более 8 тыс. медицинских организаций, из них 88% было государственных и 12% – частных. В 2004 году доля частного сектора в отрасли составила в среднем 34%, в 2008 году – 30%.

2002 год стал переломным в медицинской отрасли, так как вопросы охраны здоровья населения республики были выдвинуты в ранг приоритетных задач государственной важности. Государство определило здоровье народа

величайшей ценностью. 2002 год вошел в историю отечественной медицины как Год здоровья. В течение года проводились массовые профилактические осмотры населения, в том числе 4,2 млн жителей села с одновременным оздоровлением и взятием на диспансерный учет около 36% больных. На начало 2000 года 1200 сельских населенных пунктов не имели медицинского работника или медицинской организации. В 2002 году эта проблема была решена. Казахстан первым среди стран СНГ ввел вакцинацию всех новорожденных против гепатита Б. В 2002 году общий охват вакцинацией достиг 97%, что позволило снизить до единичных случаев заболеваемость детей столбняком, дифтерией, коклюшем. Казахстан был сертифицирован Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) как страна, свободная от полиомиелита.

В 2002 году был образован Комитет фармации, фармацевтической и медицинской промышленности. Его образование было продиктовано необходимостью усиления государственного регулирования фармацевтического сектора, имеющего стратегическое, социальное и экономическое значение. Число фармацевтических производств возросло до 90. Однако по результатам социологического опроса большая часть казахстанцев предпочтение отдавала продукции международных фармацевтических компаний, и только 14% граждан выступали в поддержку отечественного производителя.

В 2004 году в целях осуществления полноценного и всестороннего контроля деятельности по предоставлению медицинских услуг был создан Комитет по контролю в сфере оказания медицинских услуг. В структуру Министерства здравоохранения также вошли Комитет фармацевтического контроля и Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В целом в сфере здравоохранения существовал ряд проблем, которые требовали радикального пересмотра подходов в управлении отраслью. Необходимо было произвести серьезные изменения в части совершенствования управления, финансирования, организации предоставления медицинской помощи. С этой целью была разработана Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005–2010 годы. В феврале 2005 года был создан Национальный координационный совет по охране здоровья при Правительстве Республики Казахстан.

Программа развития здравоохранения определила задачи разделения ответственности за охрану здоровья между государством и человеком; перехода на международные принципы организации оказания медицинской помощи; создания новой модели управления здравоохранением; укрепления здоровья матери и ребенка, улучшения медико-демографической ситуации; ежегодного снижения уровня социально значимых заболеваний. В рамках данной Программы было введено льготное и бесплатное лекарственное

обеспечение на амбулаторном уровне отдельных категорий населения, а также больных по определенному перечню заболеваний. В результате принятых мер в 2007 году, например, рождаемость увеличилась на 13%.

С 2006 года было начато создание центров первичной медико-санитарной помощи. В 2007 году в областях действовали уже 57 таких центров (г. Алматы, Атырауская, Жамбылская, Мангыстауская, Северо-Казахстанская и Южно-Казахстанская области). В рамках инвестиционных проектов по программе развития сельских территорий в 2007 году были введены в строй 7 сельских объектов здравоохранения: 5 центральных районных больниц (Актюбинская область – 2, Карагандинская область – 2, Северо-Казахстанская область – 1), противотуберкулезная больница и районная поликлиника в Кызылординской области. По данным департаментов здравоохранения областей, в 2005–2007 годах за счет средств местного бюджета были построены 44 объекта здравоохранения.

В 2008 году число самостоятельных амбулаторно-поликлинических организаций составило 2,8 тыс. поликлиник, из них 1,9 тыс. – государственные, более 800 – частные. В республике функционировали 190 самостоятельных поликлиник смешанного типа, предоставляющих услуги общей врачебной практики и специализированную помощь. В шести городах республики – Караганде, Павлодаре, Семее, Талдыкоргане, Усть-Каменогорске и Алматы – была организована служба паллиативной помощи в форме хосписа или хосписного отделения при многопрофильных больницах и онкологических диспансерах.

Результаты исследования, проведенного специалистами компании GfK Kazakhstan, показали, что в Казахстане 52% респондентов не выразили резкой критики в адрес деятельности лечебных учреждений. Вместе с тем 40% оказались не удовлетворены ею, 8% – абсолютно недовольны. При всей кажущейся удовлетворительности ситуации скандал, связанный с массовым заражением детей Шымкента ВИЧ-инфекцией в 2006 году, обнажил серьезные проблемы, существовавшие в данной сфере, и не мог не отразиться на репутации Министерства здравоохранения. Вскоре были выявлены виновные в происшедшем и привлечены к ответственности.

Важное значение имеет создание современного медицинского кластера в Астане, целью которого является создание нового стандарта качества оказания медицинской помощи населению, создание центров мирового уровня, объединяющих достижения современной медицинской науки и практического здравоохранения. Национальный медицинский холдинг был создан на основе постановления Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года. В состав холдинга входят такие медицинские учреждения, как Казахская медицинская академия, Республиканский научный центр неотложной медицинской помощи, Республиканский диагностический центр, Республи-

канский детский реабилитационный центр, Национальный научный центр материнства и детства, Республиканский научный центр нейрохирургии. Технологические возможности холдинга откроют для населения всех регионов Казахстана, а также соседних государств доступ к современным медицинским услугам различного направления – от диагностики до проведения сложнейших видов хирургического лечения, реабилитации.

В сентябре 2009 года был принят Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» с целью повышения статуса национальной медицины, качества оказания медицинской помощи, улучшения уровня медицинского обслуживания граждан, систематизации и приведения законодательных актов в сфере охраны здоровья в соответствие с международными нормами и стандартами и изменения отношения общества к вопросам здравоохранения.

Национальная система здравоохранения предусматривает свободный выбор пациентом врача и медицинской организации, формирование конкурентной среды в сфере оказания медицинских услуг для ориентации системы здравоохранения на конечный результат,

Согласно Кодексу закупки лекарственных средств у поставщиков осуществляются единым дистрибьютором, что направлено на улучшение здоровья населения путем обеспечения качества и безопасности лекарств за счет их обязательной сертификации в соответствии с международными стандартами. Внедрение данной системы имеет и экономические выгоды: фармацевтическая промышленность должна стать одной из составляющих устойчивого развития экономики страны. Вместе с тем закуп непосредственно у производителей повлечет снижение рыночных цен на лекарственные средства.

В данный период с целью снижения материнской и младенческой смертности продолжается реализация государственных программ по реформированию и развитию здравоохранения, по снижению материнской и детской смертности на 2008–2010 годы, по совершенствованию службы крови на 2008–2010 годы. Продолжается работа по реализации программы «Здоровый образ жизни» на 2008–2016 годы. В рамках общественной кампании «Пропаганда здорового образа жизни» мероприятиями было охвачено более 3,7 тыс. человек.

В мае 2010 года во время работы Генеральной Ассамблеи Национальной Медицинской Ассоциации министр здравоохранения Республики Казахстан Жаксылык Доскалиев выступил с докладом о Государственной программе реформирования здравоохранения на 2011–2015 годы «Салауатты Қазақстан». Основной целью этой государственной программы является улучшение здоровья граждан Казахстана и формирование конкурентоспособной системы здравоохранения для обеспечения устойчивого социально-демографического развития страны.

Таким образом, несмотря на объективные трудности, социальная инфраструктура в 2000-х годах стала развиваться последовательно, в соответствии с планами государственных программ. Но вместе с тем мировой экономический кризис внес свои коррективы, относительно снизив уровень жизни, подняв планку безработицы, обострив проблемы в жилищном строительстве, здравоохранении, и тем самым еще раз высветил основные проблемы и перспективные приоритеты в развитии социальной сферы страны.

В О П Р О С Ы

1. Каковы проявления кризиса в социальной сфере в 1990-х годах?
 2. Каково содержание социальной политики государства в 2000-х годах?
 3. Когда началось и каким образом проводилось реформирование пенсионной системы?
 4. Какие меры были приняты государством по решению жилищных проблем?
 5. Какие проблемы существуют в системе здравоохранения?
-

4.2. Образование, наука, культура

Образование. В XX веке исторически сложилось, что система общего, специального и высшего образования, существовавшая в СССР, а значит и в Казахстане, была одной из лучших в мире, готовила высокообразованные кадры. Однако в связи с системным социально-экономическим и социально-политическим кризисом второй половины 1980-х – начала 1990-х годов система образования в Казахстане оказалась в очень сложной ситуации и должна была приспособливаться к новым условиям.

В первой половине 1990-х годов положение социальной сферы объективно продолжало ухудшаться. С каждым годом уменьшались дотации государства в сфере образования: например, с 6% в 1990 году они сократились до 3,5% в 2000 году. Снижение финансирования, в свою очередь, вело к ухудшению социального положения педагогов и материально-технической базы образовательных учреждений. В итоге имела место тенденция к снижению качества образования, сокращению образовательных учреждений и структур.

По сравнению с 1991 годом в 1998 году число дошкольных учреждений в республике сократилось до 70%, в условиях кризиса закрытие сельских

школы вело к упадку образовательного, культурного уровня села, так как сельские школы всегда служили не только образовательными учреждениями, но и центрами культурного просвещения, оказывая положительное влияние на социально-психологическое состояние села. В республике наметилась тенденция непосещения школы. По данным 2001 года, число учеников, не посещавших занятия более 10 дней, составило 741. Причинами этого явления были: отсутствие контроля со стороны родителей, миграция, отсутствие интереса к учебе, сокращение образовательных организаций и элементарное отсутствие предметов первой необходимости – одежды, школьных принадлежностей.

Однако, несмотря на кризисную ситуацию, Правительство придавало огромное значение сфере образования. И так как развитие, место страны в цивилизованном мире напрямую зависели от качественного уровня и характера развития национального образования, Президент Республики Казахстан в Послании «Казахстан-2030» уделил особое внимание образовательной сфере. Была разработана стратегия развития системы образования до 2030 года и подготовлены планы, охватывающие все уровни образования.

С целью формирования правовой основы системы образования независимого Казахстана были приняты законы «Об образовании» в 1992 году, «О высшем образовании» в 1993 году. В последующие годы были разработаны 18 концепций для каждой сферы образования. Открывались негосударственные образовательные учреждения. С целью оптимизации системы управления был создан Комитет образования, регулирующий государственную политику в сфере образования. Была создана Казахская академия образования имени Ы. Алтынсарина, которая разрабатывала новые учебники, методическую литературу, обеспечивала учебные заведения в научном плане. С мая 2000 года в академии стал издаваться научно-педагогический журнал «Білім–Образование».

В конце 1990-х годов вместе со стабилизацией бюджетной сферы и экономики происходило и определенное укрепление системы образования. В 1998 году был создан ряд центров образования: Республиканский научно-практический центр «Дарын» по работе с одаренными детьми; Республиканский научно-экспериментальный центр информатизации системы образования и другие. В 1999 году Правительство утвердило правила о присуждении медали «Алтын белгі» для выпускников общеобразовательных школ, показавших отличные результаты в учебе.

Новая структура национальной системы образования была создана согласно статье 30 Конституции Республики Казахстан и Международной стандартной классификации образования, рекомендуемой ЮНЕСКО. Были сформированы новые уровни образования: дошкольное воспитание и обучение, среднее, высшее, послевузовское образование, основанные на непре-

рывности и взаимосвязи. Обязательное среднее образование в Казахстане составляло 11 лет. С 6–7-летнего возраста ученики принимались в школу, где начальное образование включало 1–4 классы. Среднее образование ученики получали в 17–18 лет. Уже в середине 1990-х годов происходит переход на прием вступительных экзаменов в вузы методом тестирования.

Таким образом, в результате реформ и трансформаций 1990-х годов в Казахстане существовала система общего (среднего) и высшего образования, которая состояла из государственного и негосударственного секторов. Главные задачи системы заключались в дальнейшем развитии качественного как общего, так и специального образования, которое было необходимо для устойчивого развития страны в XXI веке.

В 2000-х годах большие изменения произошли в системе среднего образования. С 2003 года ученики стали проходить единое национальное тестирование, которое явилось одновременно и выпускным экзаменом в школе, и экзаменом для поступления в вуз.

В 2000-х годах формировалась национальная система оценки качества образования, обсуждался вопрос об оптимальной интеграции отечественного образования в мировое образовательное пространство, внедрялись в учебный процесс новые информационные и кредитные технологии, велась дискуссия в обществе о переходе на 12-летнее среднее образование.

С целью улучшения деятельности сельских организаций образования Правительство Республики Казахстан в 2003 году утвердило программу «Сельские школы». Согласно закону, если в малонаселенных пунктах есть пять учеников, то разрешается открыть школу. По данным 2005 года, граждане страны были полностью обеспечены начальным образованием.

В 2005–2006 годах в республике функционировали 7,8 тыс. государственных школ и 133 негосударственные школы, в которых учились 2,7 млн учащихся. В 320 профессиональных школах и лицеях, 510 колледжах учились 560 тыс. человек. К концу 1980-х годов количество школ с казахским языком обучения значительно сократилось. У казахских детей не было возможности обучаться на родном языке. Чтобы заполнить возникший пробел, со дня обретения республикой независимости развитию национальных школ в республике стало уделяться особое внимание. К 2010 году в Казахстане существует свыше 3000, или около 45% национальных школ, около 2000 смешанных школ, обучающихся на казахском и русском языках.

В 2000-х годах большое внимание уделялось оснащению общеобразовательных школ компьютерной и оргтехникой. Несмотря на экономические трудности, все общеобразовательные школы были компьютеризированы.

Достижением в сфере среднего образования явилось открытие в феврале 2009 года в Астане Интеллектуальной школы Первого Президента физико-математического и химико-биологического направлений, выпускники

которой призваны впоследствии восполнить недостаток в высококвалифицированных инженерных и научных кадрах.

Под постоянным контролем государства находилась и судьба детей-сирот и детей, находящихся под опекой. По условиям патронатного воспитания, расходы на одного ребенка составляли 25 тыс. тенге, со ставкой вознаграждения работы воспитателя в 400 тенге ежемесячно, но несмотря на эти обстоятельства и длинную очередь, более ста тысяч семей готовы были взять ребенка на воспитание.

Как уже отмечалось, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев определил приоритетную задачу – войти в число пятидесяти конкурентоспособных стран мира. Задачи, определенные в Стратегии, актуальны для развития страны и затрагивают все сферы, в том числе социальную. Индекс конкурентоспособности государства определяется рядом показателей, часть которых напрямую зависит от развития сферы образования и включает в себя обеспеченность учеников средними и высшими учебными заведениями, а также качество получаемого образования. Кроме того, учитывается уровень подготовки научных работников и специалистов, уровень подготовки кадров и т.д. При этом, каким бы значительным ни был уровень высшего образования, но если уровень общего (среднего) образования не будет соответствовать требованиям современности, страна не сможет обеспечить свою конкурентоспособность на мировой арене. Таким образом, уровень развития образования и науки является одним из основных признаков конкурентоспособности страны. В этой связи в республике стали уделять особое внимание подъему уровня и качества общеобразовательных школ, училищ и колледжей, обучающихся в первую очередь техническим специальностям.

Высшие учебные заведения. Высшая школа за годы независимости прошла большой и противоречивый путь, где встречались многочисленные повороты, многократно менялось руководство Министерства образования, наблюдались позитивные и негативные моменты.

Существенно изменилась структура вузовского образования Казахстана. Если до 1991 года в Казахстане было всего два университета (КазГУ и КарГУ), то позднее было разрешено открывать частные вузы, возросло число университетов, академий и институтов. В 1990-х годах прошла череда переименований, преобразований педагогических, технических и иных институтов в университеты и академии. В результате в 1997 году в системе высшего образования Казахстана работало 83 негосударственных и 57 государственных высших учебных заведений, в том числе 27 университетов, 9 учебных академий, 2 автономных университета: Казахский государственный национальный университет имени Аль-Фараби, Международный казахско-турецкий университет имени Ходжи Ахмеда Ясави.

Таким образом, радикальные изменения конца 1980-х и 1990-х годов повлияли на высшую школу не только с экономической стороны. Имели место важные интеллектуальные, идейные, духовные обстоятельства, оказавшие огромное воздействие на эволюцию высшего образования, и в первую очередь – гуманитарной сферы.

Уже со времен «перестройки» (вторая половина 1980-х годов) и первых лет независимости в высшей школе наметилась в целом позитивная тенденция к научной, интеллектуальной свободе, к раскрепощению научной и общественно-политической мысли. При всех издержках и крайностях это имело позитивное значение, способствовало ускоренному развитию гуманитарного образования с учетом достижений мировой науки, и не в последнюю очередь – с учетом достижений современной зарубежной исторической науки.

Немало реформ было проведено в области финансирования образования. В 1999 году Правительство Республики Казахстан утвердило порядок кредитования подготовки специалистов в вузах. У молодежи появилась возможность получать целевой государственный образовательный кредит, рассчитанный на 15 лет.

Цель системы высшего образования – удовлетворить спрос общества, государства и каждого человека на получение высшего образования, дать возможность человеку выбирать содержание и сроки обучения. Поэтому структура высшего и послевузовского профессионального образования в Казахстане трехуровневая: бакалавриат, магистратура и докторантура. Такая структура стала возможной благодаря присоединению Казахстана к Болонскому процессу в 1999 году, к унифицированным международным стандартам образования. Нормативный учебный срок подготовки бакалавра составил 4 года. Выпускники бакалавриата имеют возможность продолжить образование в магистратуре, срок обучения в которой составляет 1–2 года.

В 2000-х годах наблюдался рост числа высших учебных заведений, но далеко не все из них могли дать в равной степени качественное образование, что было выявлено в ходе проведения проверок и аттестаций. В 2008 году по результатам проверок 24 вуза за несоответствие профессиональным требованиям были лишены лицензий по 112 специальностям. Количество университетов и институтов сократилось в 2008 году до 144, в их числе 85 университетов, 32 института, 26 академий, 1 консерватория. 9 из них имели статус национальных университетов и академий.

Подготовка высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в 1990–2000-х годах проводилась в аспирантуре (кандидат наук) и докторантуре. С целью повышения результативности системы национального послевузовского образования она трансформируется в программу, соответствующую Болонскому соглашению, где на третьем уровне ве-

дется подготовка докторов философии – PhD (Doctor of Philosophy). Однако в казахстанском научно-образовательном сообществе новая система образования не сразу была воспринята.

Переход к системе подготовки научно-педагогических кадров магистр-доктор продиктован необходимостью интеграции Казахстана в мировое научно-образовательное пространство. Однако в казахстанском научно-образовательном сообществе этот вопрос вызвал острые дискуссии. Немало было приверженцев ранее существовавшей системы образования, разработанной на основе классической немецкой модели. И если для защиты PhD необходимо лишь решить поставленную в исследовании задачу, то для кандидатской диссертации приоритетными являются новизна исследования и проблемный характер. Таким образом, и та и другая модели образования имеют как положительные, так и отрицательные стороны, которые следует учитывать при реформировании подготовки научных кадров.

Вопрос качества образования и подготовки высококвалифицированных специалистов всегда был на повестке дня руководства Казахстана. В апреле 2008 года в соответствии с Законом «Об образовании» впервые распоряжением президента Н.А. Назарбаева были назначены восемь ректоров национальных университетов и академий страны: в Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахский национальный педагогический университет имени Абая, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Казахский национальный аграрный университет, Казахскую национальную консерваторию имени Курмангазы, Казахскую национальную академию музыки, Казахскую национальную академию имени Т.К. Жургенева, Казахский национальный медицинский университет имени С.Д. Асфендиярова. На встрече с назначенными ректорами Н.А. Назарбаев отметил, что национальные вузы страны должны поднять качество учебного процесса, собственные рейтинги и престиж казахстанского образования.

Текущий мировой финансово-экономический кризис затронул и систему высшего образования. В 2008–2009 учебном году система образования столкнулась с сокращением внебюджетного финансирования, сложностями с оплатой обучения детей родителями, с сокращением рабочих мест, на которые претендовали выпускники вузов. Возникшая проблема имела большой резонанс в обществе. Для ее решения Глава государства на расширенном заседании бюро политического совета НДП «Нур Отан» в поддержку студентов, обучающихся на платной основе, поручил Правительству выделить дополнительные образовательные гранты отличникам учебы третьих и старших курсов.

Международные связи в области образования. С момента обретения суверенитета Казахстан уделяет особое внимание международным связям в сфере образования. Связи с Турецкой Республикой, первой признавшей

независимость Казахстана, становились все крепче. В начале 1990-х годов президенты Казахстана и Турции подписали договор о сотрудничестве в сферах образования и науки, реализовали проект, в рамках которого казахстанская молодежь проходила обучение в высших учебных заведениях Турции.

В апреле 1991 года в рамках соглашения между правительствами Республики Казахстан и Турции в городе Туркестан был открыт первый в тюркоязычном мире Международный казахско-турецкий университет. В городах Алматы, Шымкент и Кентау появились отделения этого университета.

В 1992–1995 годах в городах Казахстана открылись 25 казахско-турецких лицеев и 1 начальная школа. Это благородное дело осуществлялось при поддержке Казахско-турецкого образовательного фонда (КАТЕВ). В этих лицеях ученики получали образование, соответствующее требованиям современности. Ученики лицеев занимали призовые места на различных предметных олимпиадах, организованных в Казахстане и за рубежом.

Научно-образовательные связи Казахстана с Россией и другими странами СНГ в условиях кризиса в начале 1990-х годов сильно сократились. Однако во второй половине 1990-х годов и в 2000-х годах они возобновились и набирают новые обороты, кроме того, стали ускоренно развиваться связи с университетами стран Европы и Америки.

Так, в 1992 году в Россию отправились учиться 22 тыс. человек, в Турцию – 914, в Польшу – 65, США – 17 человек. К 2004 году в России обучались 16 тыс. казахстанских студентов, в Турции – 740, в Польше – 500, в США – 500, в Египте – 250. В высших учебных заведениях Казахстана обучались студенты из Индии и других стран Азии и Африки, дети казахской диаспоры, вернувшиеся на родную землю (из Китая, Монголии, Турции). В Казахстане открылись совместные Казахско-Турецкий, Российско-Казахстанский, Казахстанско-Египетский, Казахско-Американский, Казахстанско-Британский технические университеты.

Большим шагом к развитию связей, но уже на новом уровне, в эпоху независимости, стало открытие по инициативе Президента Н.А. Назарбаева в сентябре 2001 года Казахстанского филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в Астане. За прошедшие годы филиал МГУ внес существенный вклад в подготовку специалистов с фундаментальным образованием для Республики Казахстан. Примечательно, что учебный процесс в этом филиале осуществляет профессорско-преподавательский состав из самой *alma mater*, а также выпускники аспирантуры МГУ.

В 2010 году в Астане же открывается новый Международный университет, который будет готовить высококвалифицированные кадры на английском языке.

Государственная программа «Болашак». Огромное значение для подготовки кадров и развития образовательных связей с ведущими зарубежными университетами имела Государственная программа «Болашак», учрежденная 11 ноября 1993 года по инициативе Президента Республики Казахстан. В 1994 году первые казахстанские студенты были отправлены на обучение в высшие учебные заведения США, Великобритании, Германии и Франции. Впервые в истории стран постсоветского пространства появилась возможность обучения талантливой молодежи за рубежом за счет государства. Если в 2004 году 785 студентов получили возможность обучаться в 13 странах мира, то с 2005 года количество стипендиатов-болашаковцев увеличилось до 3000, студенты получили возможность обучаться в 630 передовых университетах 32 стран мира.

К сожалению, первоначально не все правильно восприняли принципы реализации программы «Болашак». Это выразилось в ряде нарушений. В первые годы действия программы часть студентов-казахстанцев была отчислена за неуспеваемость и слабое знание иностранного языка, что свидетельствовало о нарушениях при присуждении стипендий. В итоге Указом Главы государства были освобождены от занимаемых должностей три ректора вузов, секретарь республиканской комиссии по подготовке кадров за рубежом, был поставлен вопрос об ответственности других должностных лиц, допустивших нарушения.

Другие нарушения были связаны с отказом некоторых «болашаковцев» от возвращения на родину. Некоторая часть студентов, получивших образование за рубежом в рамках программы «Болашак», не вернулись в страну. Это были студенты, которые обучались в 1994–1997 годах. Впоследствии, во избежание неисполнения контрактных обязательств студентами, была введена система поручительства.

С учреждением стипендии «Болашак» в республике росло число специалистов, имеющих современное западное образование. В 2001 году с целью объединения обладателей президентской стипендии, решения проблем их последующего трудоустройства, обеспечения жильем, представления их интересов, защиты прав была создана Ассоциация «Болашак». Выпускники, получившие образование в рамках программы «Болашак», работают на государственной службе, в системах образования и здравоохранения, в национальных компаниях, внедряют менеджмент и стандарты западных стран в эти сферы. В январе 2008 года при участии Президента Республики Казахстан прошел Форум международных стипендиатов программы «Болашак». Глава государства, выступая перед «болашаковцами», внес предложения по качественному расширению стипендии «Болашак». С данного момента был увеличен возрастной ценз претендентов на стипендию, введены квоты для государственных служащих, работников научных организаций, жителей сельской местности, оралманов. Кроме того, был пересмотрен перечень приоритетных специальностей, предпочтения были отданы наиболее вос-

требуемым в экономике Казахстана. С целью приближения выпускников программы «Болашак» к реалиям страны Главой государства сделано предложение – первоначально направлять «болашаковцев» на три года для работы в регионы.

Помимо международной стипендии «Болашак», казахстанские студенты получают образование за рубежом по самым различным программам обмена по таким специальностям, как экономика, международные отношения, иностранная филология, военное дело, менеджмент, информатика, компьютерные технологии.

Таким образом, в результате реформ и трансформаций в Казахстане возникла современная система общего (среднего), среднего специального, высшего образования, состоящая из государственного и негосударственного секторов, соответствующая, в основном, международным стандартам.

Наука и ее приоритеты. Наука – одна из базовых опор независимости. Еще со времен СССР в Казахстане существовали крупные научно-производственные учреждения. В 1988 году в Казахстане насчитывалось 233 научных учреждения, в том числе 92 научно-исследовательских института, в которых работали более 41 тыс. научных и научно-педагогических сотрудников, из них 1 тыс. – доктора наук, 15 тыс. – кандидаты наук.

В СССР научная система была централизованной, и научные институты Казахстана были подведомственны Академии наук СССР и головным отраслевым научным институтам, большей частью находившимся в Москве. Для центра республиканские научные учреждения считались региональными. В научных исследованиях не всегда учитывались региональные и национальные особенности. Хотя научно-исследовательские институты по металлургии, химии, сельскому хозяйству, горнодобывающей промышленности, геологии, энергетике были расположены в городе Алматы, промышленное применение результатов исследований проводилось в других регионах. Распределение научных учреждений по регионам республики было следующим: более 40% научных учреждений были расположены в Алматы, 16,3% – на Севере, 13,2% – на Юге, 11,7% – на Западе, 8,2% – на Востоке, 10% – в Центральном Казахстане. Сама региональная наука внутри Казахстана была тесным образом взаимосвязана с региональной промышленностью.

С обретением независимости в республике началось формирование новых подходов в развитии науки, которые соответствовали задачам становления Казахстана как суверенного государства. Вопросы формирования самостоятельной научно-технической политики и системы управления наукой страны были заложены в основу Закона Республики Казахстан «О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан», принятого в январе 1992 года. После ряда реорганизаций центральным ор-

ганом, реализующим государственную научную и научно-техническую политику, стало Министерство образования и науки Республики Казахстан.

В условиях экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям проблемы в сфере науки обострились. Вследствие экономических, структурных и других реформ, упадка народного хозяйства, на развитие науки страны не было выделено достаточных средств. Материально-техническая база в сфере науки также столкнулась с различными трудностями, в результате чего многие научные структуры были сокращены за счет молодежи. В 1990–1996 годах, которые были самыми трудными для ученых республики, их общее число сократилось в 2,5 раза (от 50 тыс. до 20 тыс. человек), то есть каждый второй научный сотрудник был вынужден поменять профессию и перейти в другие сферы (бизнес, торговля и т. д.). Следствием этого стала тенденция старения научных кадров. В ходе проведенных опросов было зафиксировано, что средний возраст доктора наук – на уровне 56 лет, кандидата наук – 46 лет, научного работника-преподавателя без ученой степени – 39 лет. С 1996 года доля ухода специалистов из науки начала сокращаться, однако тенденция старения еще продолжалась. В 1998 году число работников, занимающихся научными исследованиями, составляло 17 тыс. человек, в 2002 году их число сократилось до 16 тыс. Если в 1998 году насчитывалось 203 государственных научных организации, то в 2002 году их осталось 158, а число частных научных организаций увеличилось соответственно с 26 до 109.

Анализируя проблемы науки в рыночных условиях в начале 1990-х годов, председатель Комитета по проблемам развития науки и образования Верховного Совета Республики Казахстан О. Сабденов отмечал, что «последствия ухода молодежи из сферы образования скажутся в ближайшие годы. Но самое тяжелое последствие еще впереди, его ощутим как отражение рыночных отношений... Когда эта проблема полностью назреет, уменьшится не только интеллектуальная мощь, но и прервется преемственность между поколениями исследователей».

Несмотря на экономические трудности, руководством страны были предприняты определенные меры для развития казахстанской науки и поднятия ее на новый качественный уровень. Для повышения качества защищаемых диссертаций на соискание ученых степеней Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 1992 года была учреждена Высшая аттестационная комиссия (ВАК). Основной деятельностью ВАК с момента ее образования стало формирование сети диссертационных советов и рассмотрение в соответствии с едиными требованиями аттестационных дел о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий научным и научно-педагогическим работникам. В 2001 году она была реорганизована в Высший аттестационный комитет. В конце 2000-х годов и в начале нового десятилетия

аттестацией научных кадров занимается Комитет по контролю в сфере образования и науки МОН Республики Казахстан.

Уже в начале 1990-х годов Указом Президента Н.А. Назарбаева были созданы национальные научные центры по комплексному реформированию космических технологий, радиоэлектроники и связи, информатики и вычислительной техники, биотехнологии, минеральных ресурсов. В советское время в Казахстане не велась подготовка специалистов по специальностям «социология», «политология», «культурология». Этот процесс был свойствен всем республикам СССР. Лишь в постсоветское время начали уделять внимание обучению и подготовке научных кадров по названным специальностям. Для мощного развития науки требовались крупные инвестиции, прежде всего использование государственных средств.

В 2001 году был принят Закон Республики Казахстан «О науке». С 2001 года наблюдалось увеличение числа специалистов-исследователей. В 2002 году в Казахстане было более 350 научных, проектных и конструкторских организаций, в том числе 5 национальных научных центров. Кадровый потенциал науки Казахстана составляли: 2,4 тыс. докторов наук и 10 тыс. кандидатов наук, в том числе 800 докторов наук и 2,5 тыс. кандидатов наук работали в научно-исследовательских институтах.

В октябре 2003 года Национальная академия наук Республики Казахстан (НАН) была реорганизована в республиканское общественное объединение. Согласно Уставу, НАН является республиканским общественным объединением наиболее передовой части ученых Казахстана – действительных членов (академиков) и членов-корреспондентов Академии, которые стали равноправными учредителями и действительными членами НАН Республики Казахстан.

Реорганизация НАН в республиканское общественное объединение вызвала неоднозначную реакцию в научных кругах и в обществе. По результатам социологического исследования, проведенного Национальным центром научно-технической информации, подавляющее большинство респондентов отрицательно отнеслось к этой реорганизации, к превращению Академии из учреждения, финансируемого государством, в общественную организацию. Правильной назвали эту меру только 23% опрошенных, неправильной – 76%. Большинство экспертов считали, что эта реорганизация привела к потере эффективного центра координации научных исследований. Подорваны были, по их мнению, авторитет науки в целом и стимулирующие факторы научного роста. Лишь немногие эксперты считали, что реорганизация Академии была оправданной мерой, то есть казахстанская наука перешла на коммерческую основу и как государственное учреждение НАН уже больше не могла существовать, а лишение государственного статуса не должно было влиять на работу и обязанности НАН.

Некоторые научные организации Министерства образования и науки Республики Казахстан были перенесены из Алматы в Астану. В целях интеграции науки при высших учебных заведениях открылись научные центры. Например, ряд научно-исследовательских центров был создан при Евразийском национальном университете имени Л.Н. Гумилева.

Накануне 10-летия независимости в городе Астане была организована выставка «Древнее наследие Казахстана», посвященная достижениям казахстанской археологической науки. В Евразийском национальном университете имени Л.Н. Гумилева в 2002 году прошла Международная научно-теоретическая конференция на тему «Древнетюркская цивилизация: памятники письменности», по итогам которой была инициирована премия имени Культегина за достижения в сфере тюркологии.

В 2000-х годах, в условиях экономического роста, у государства появилось больше возможностей для финансирования науки. 12 октября 2004 года Президент Республики Казахстан в речи на III съезде работников образования и науки отметил: «Мы твердо верим, что только фундаментальные исследования, составляющие качественное образование и передовую науку, восстановят страну и помогут решить сложные проблемы XXI века». Постановлениями Правительства учреждены крупные научно-технические программы. В их числе – программа по сохранению, развитию и использованию генного фонда растений, животных и микроорганизмов на 2001–2005 годы, программа по научному обеспечению производства, идентификации и сохранению продуктов сельского хозяйства по регионам Казахстана, программа по развитию государственной системы научно-технической информации Республики Казахстан и другие.

Научная мощь страны напрямую зависит от подготовки специалистов с высшей квалификацией – кандидатов и докторов наук. В 1990–2000-х годах была пересмотрена нормативно-правовая база, регулирующая деятельность диссертационных советов, правила присвоения степеней кандидата наук и доктора наук. Ужесточились требования к основным научным открытиям диссертации, предложенной к защите, и деятельности диссертационного совета. В случае если Комитет по контролю в сфере образования и науки принимал отрицательное решение по двум защищенным диссертациям, то деятельность диссертационного совета прекращалась.

В 2008 году было принято отрицательное решение по 170 диссертациям: 16 – не были приняты, 154 – были возвращены. Министерство образования и науки Казахстана совместно с Национальным научно-техническим информационным центром разработали систему «Антиплагиат», которая позволила улучшить качество проводимых исследований.

Институциональная структура науки Казахстана постоянно совершенствовалась. Важным событием в области исторической науки стало соз-

дание государственного учреждения «Институт истории государства» при Комитете науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2008 года). Институт создан по инициативе Главы государства с целью комплексного исследования истории независимого Казахстана, а также выработки концептуальных предложений по объективному изучению современной истории страны в контексте многовековой истории Казахстана, исходя из требований времени и стратегических задач, определенных Президентом и Правительством Республики Казахстан.

Космос. Коммуникация и ее новые направления. Основанием для развития Казахстана как страны с развитой космической отраслью являлось то, что именно на территории страны находится известный космодром «Байконур». Тем более, что с каждым годом развитие космической деятельности все теснее становится связанным с экономическими процессами. Эта тенденция ставила перед государством задачу одновременного развития целого комплекса направлений космической деятельности. Но несмотря на принимаемые меры по развитию космической отрасли, преждевременным было бы говорить о ее устойчивом развитии в республике.

В октябре 1991 года первый казахский космонавт Тохтар Аубакиров совершил полет на космическом корабле «Союз ТМ-13». Второй казахский космонавт Талгат Мусабаев совершил два полета: первый – в июне – ноябре 1994 года (126 суток) в качестве борт-инженера космического корабля «Союз ТМ-19», второй – в январе – августе 1998 года (207,5 суток) как командир космического корабля «Союз ТМ-27» и станции «Мир».

Большим достижением был вывод на орбиту первого казахстанского спутника в 2006 году. Также была разработана новая долгосрочная Государственная программа «Развитие космической деятельности в Республике Казахстан в 2009 – 2020 годах», которая должна стать основой создания и развития полноценной космической отрасли Казахстана. В рамках данной программы предусмотрено осуществление ряда прорывных мер с целью выведения казахстанской космической отрасли на новый уровень развития.

В интеграции Казахстана в мировое сообщество важное место занимала связь и различные виды коммуникаций. В конце XX – начале XXI века связь стала неотделимой частью политической, экономической и социальной инфраструктуры республики. Основную часть этой сферы составляли службы телекоммуникаций и почтовой связи. Службу телекоммуникаций в республике регулировало Министерство транспорта и коммуникаций. Услуги в данной сфере оказывали региональные и совместные предприятия. Большая часть услуг на рынке внутренней и международной связи приходилась на долю ОАО «Казахтелеком», которое оказывает услуги в сфере городской, междугородней, международной телефонной связи, услуги Интернет, пейд-

жинговой и других видов связи. Также в сферу его услуг входит трансляция радио- и телепередач, справочная и скорая информационная служба.

К сети Интернет Казахстан подключился в 1994 году. Интернет-услуги в республике осуществлялись несколькими коммерческими провайдерами. Долгое время среди интернет-провайдеров не наблюдалось конкуренции, что приводило к удорожанию их услуг. Однако постоянно растущий спрос на Интернет-услуги в будущем потребует пополнения рынка новыми компаниями.

Казахстан создал свой первый геостационарный спутник земли «КазСат», стоимость проекта – 65 млн долларов США. Спутник был изготовлен в Российском государственном научно-производственном космическом центре имени М.В. Хруничева. Ожидалось, что «КазСат» удовлетворит спрос не только Казахстана, но и России, а также некоторых государств Средней Азии. Реализация проекта должна была обеспечить информационную безопасность приграничных к Каспию территорий, Интернет, систему связи и телекоммуникаций в стране. Однако контакт со спутником был утрачен, что повлекло за собой большие потери. Тем не менее, Казахстан намерен развивать собственную космическую программу связи.

Спутниковая связь обслуживает нефтяные компании в Западном Казахстане. Этот вид услуг предоставляет компания Satel. В республике динамично развиваются другие виды мобильной связи. В настоящее время благодаря сети все регионы Казахстана обеспечиваются мобильной связью. История сотовой связи также берет свое начало с 1994 года, с момента предоставления государством компании «Алтел» эксклюзивной лицензии. Учредителем с казахстанской стороны выступил «Казахтелеком», с другой стороны – английская компания. Была создана компания с торговой маркой «Алтел». В феврале 1999 года в Казахстане были подключены еще два оператора – «GSM Казахстан» и «КаР-Тел». Если в 1994–1998 годах на рынке сотовой связи был лишь один оператор, то к началу 2000-х их стало несколько.

Одним из современных аспектов связи является «связь с общественностью». Используемая для формирования общественного мнения и передачи информации государственных органов, организаций, политических партий, отдельных лиц, связь с общественностью (с англ. – *public relations* – PR) стала важным информационным процессом в обществе. Для осуществления связи с обществом необходима открытость, транспарентность. Сфера PR – новая сфера, необходимость в которой появилась в постсоветское время. Очевидно, что в прежние десятилетия в специальном позиционировании связи с общественностью как информационного процесса необходимости не было. Все заменяли пропаганда, агитация и строго дозированная подача материала. В современном обществе один из главных органов связи с общественностью – пресс-центр, где происходит обсуждение различных проблем.

В конце 2000 годов можно констатировать определенные достижения в отечественной науке и сфере коммуникаций, однако прикладная наука Казахстана в этот период еще не смогла совершить глубокого прорыва.

Проблемы языка. Вопрос о значении, роли и общественных функциях языка в данный период был как никогда актуален. По определению Чингиза Айтматова, писателя с мировым именем, «язык – это первоипостась любого народа, содержание его опыта, познаний, культуры, истории, наконец, язык – эмоциональное чувствилище и память нации». Ведь не случайно одним из главных принципов политической программы первой казахской национальной партии «Алаш» наряду с социально-политическими вопросами было требование сохранения и развития казахского языка. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своей книге «В потоке истории», подчеркивая значимость казахского языка, писал: «Язык в силу его уникальных для казахов функций столетиями оберегал нацию как культурное целое». Именно казахский язык в настоящее время призван стать ядром современной казахстанской языковой полиэтнической среды.

В 210 странах мира свыше 5 млрд человек разговаривают на 1651 языке. Английский, русский, французский, китайский, испанский, арабский языки признаны мировыми. Во времена СССР казахский этнос по численности находился на пятом месте. По языковому признаку тюркоязычные народы занимали тогда второе место вслед за славяноязычными народами. В мировой таблице языков казахский язык занимает 85-е место.

В 1970–1980-х годах в результате политического курса КПСС и противоречивых реалий того времени значительно сузилась сфера применения казахского языка. Под влиянием существовавшей системы казахский язык оказался в трагическом положении.

Вопрос о судьбе и будущем государственного языка в Казахстане был одним из острых и наболевших. В Законе «О языках в Казахской ССР» от 22 сентября 1989 года был впервые поднят этот вопрос. По мнению зарубежных аналитиков, этот Закон был самым либеральным из всех аналогичных законов, принятых в республиках Советского Союза. Казахский язык был объявлен государственным языком (ст. 1), что остается неоспоримым и по сей день. Русский язык получил статус «языка межнационального общения» и мог употребляться наравне с государственным языком (ст. 2). В духе большой терпимости были выдержаны и все остальные положения, не только в отношении русского языка, но и языков других этносов.

С момента осознания роли родного языка, связующего звена между прошлым и будущим, прошло два десятилетия. Статья 7 Конституции Республики Казахстан гласит (1995): «В Республике Казахстан государственным является казахский язык». Также в Основном законе страны гарантировано создание условий для изучения и развития языков народа Казахстана. При-

нят ряд документов, регламентирующих и определяющих статус казахского языка как государственного. Например, в 1996 году Глава государства утвердил «Концепцию языковой политики Республики Казахстан», в 1997 году был принят Закон «О языках в Республике Казахстан». Согласно пункту 4 главы 1 закона, «государственный язык Республики Казахстан – казахский язык». Положения русского и других языков описаны в 1 главе (пункт 5), 2 главе (пункты 8–15), 3 главе (пункты 16–18). В целях реализации данного закона было принято постановление Правительства «О расширении сферы применения государственного языка в государственных органах» от 14 августа 1998 года.

Для организации и координации работы в деле развития государственного языка было создано несколько официальных органов. К примеру, в 1998 году при Правительстве Республики Казахстан была создана Государственная терминологическая комиссия, в 1999 году начал работу «Республиканский Центр ускоренного изучения государственного языка».

Представители казахстанской интеллигенции приложили немало усилий для развития казахского языка. Это известные деятели Мырзатай Жолдасбеков, Абдуали Кайдар, Салык Зиманов, Абиш Кекильбаев, Герольд Бельгер, заместитель председателя общественного движения «Мемлекеттік тіл» Асылы Осман и другие. Но следует отметить, что в 1990-х годах вопрос полноценного функционирования казахского языка не нашел своего всестороннего развития в силу ряда причин, определивших трудности в его развитии. Главной причиной являлись последствия политики советской власти в решении национального вопроса. Коммунистическая партия под предлогом идеи создания единого советского народа проводила ассимилятивную политику, что нередко приводило к забвению родного языка. Несмотря на трудности в построении независимого государства, в 2000-х годах в Казахстане проводилась большая работа по развитию казахского языка для того, чтобы государственный язык стал общей ценностью для всех казахстанцев.

Согласно опросу общественности, проведенному в 2000 году Ассоциацией социологов и политологов, существовало несколько точек зрения на проблему становления государственного языка в Казахстане. Направление, отражающее статус-кво в существующей языковой политике государства: казахский язык – как государственный, русский – как язык межнационального общения, – поддерживало около 70% казахов и более 40% представителей неказахского населения. Иная позиция, которой придерживались представители титульной нации (12%), заключалась в том, что все этносы, проживающие на территории страны, обязаны владеть государственным языком, должны его изучать и не выказывать негативного отношения к его использованию в любой сфере общественной, а также повседневной жизни. Процент русского населения, выражавшего противоположную позицию

и считавшего, что государственным языком должен быть также и русский, был еще меньшим – всего 7,5%, что свидетельствовало о наметившейся положительной тенденции в признании статуса казахского языка в обществе, в частности представителями неказахского населения.

С целью дальнейшего решения языковой проблемы в июне 2000 года была принята Государственная программа функционирования и развития языков на 2001–2010 годы, в которой были определены планы развития государственного языка, задачи, сроки реализации программы. В 2005 году Правительством на развитие государственного языка было выделено 133 млн тенге, а в 2006 году – 560 млн, в 2007 году – свыше 3 млрд тенге, в 2008 году – свыше 5 млрд тенге. В целях развития оптимального изучения государственного языка функционировали 15 городских и районных, 16 региональных центров изучения казахского языка. Еще 30 подобных центров стали работать в 2008 году. Из имеющихся в республике школ почти половину составили школы с казахским языком обучения, в которых учились свыше 1,5 млн детей.

С учетом того, что в Казахстане проживают представители более 100 национальностей и каждый имеет право на выбор языка для образования и творчества, воспитания и общения, создавались условия для развития школ с неказахским языком обучения. Их количество в 2000-х годах составило 1 852, из них – 1 727 с русским, 2 – с таджикским, 63 – с узбекским, 1 – с украинским, 4 – с английским, 1 – с турецким, 14 – с уйгурским языком обучения.

Помимо этого, в 195 специализированных лингвистических центрах представители 30 этносов имели возможность изучать языки. Кроме казахских и русских театров действовали узбекский, немецкий, корейский и уйгурский театры, причем три из них – единственные на территории СНГ. В 2008 году газеты и журналы выходили на 11 языках, радиопередачи велись на 8, телепередачи – на 7 языках.

В настоящее время большое внимание уделяется, наряду со знанием государственного языка, владению русским и английским языками как необходимому условию для свободной и эффективной интеграции в мировое сообщество. Укрепление независимости и позиций казахского языка создает основания для развития многоязычия. Уже в 1997 году в Стратегии «Казахстан-2030» выражалась уверенность, что казахстанцы обязательно «будут одинаково хорошо владеть казахским, русским и английским языками. Они будут патриотами своей мирной, процветающей, быстрорастущей страны, известной и уважаемой во всем мире». Очевидно, что многоязычие как на индивидуальном, так и на социальном уровне является существенным конкурентным преимуществом нации, способствует развитию человеческого потенциала. Более того, трехязычие становится реальностью: часть моло-

дежи в Казахстане свободно владеет тремя языками, являясь примером для своих сверстников.

В Послании 2008 года Глава государства указывает на необходимость ускоренной реализации культурного проекта «триединства языков», применения в изучении государственного языка современных программ и методик, с использованием международного опыта изучения языков. В этом состоит основа идеи Президента Республики Казахстан о трехязычии казахстанского общества, что позволит Казахстану встать на один уровень с цивилизованными странами мира.

Государственный язык, наряду с государственными символами, Конституцией, гражданством, есть главная ценность, объединяющая казахстанский народ. Как свидетельствует исторический опыт, если нация уважает свой язык, знает и любит его, то страна становится богатой и уважаемой в мире, увереннее отстаивает свои интересы. Поэтому языковая политика в Казахстане в 2000-х годах всегда направлена на защиту общенациональных интересов.

Духовные основы независимости. Культура современного Казахстана. Одним из главных достижений периода независимости является возрождение и дальнейшее развитие казахской культуры, а также культур и традиций этносов, населяющих Казахстан. 1990–2000-е годы стали, бесспорно, новым этапом в истории казахской культуры. Были возрождены древний праздник Наурыз и искусство музыкально-поэтической импровизации – айтыс. Для Казахстана в целом этот период также ознаменован формированием нового качества его многообразной культуры.

С обретением независимости Наурыз стал отмечаться повсеместно как народный праздник. Наурыз – это праздник единства, весны, благоденствия, общий для народов Востока. Все национальности в стране получили возможность развивать свои традиции, обычаи. По сведениям Министерства культуры и информации, в 1995 году культурно-просветительными учреждениями было проведено около 180 тысяч различных культурных мероприятий.

В репертуаре музыкальных коллективов и на сценах театров казахстанская тематика стала главной. Прошли фестивали, посвященные юбилеям деятелей культуры, науки: Абая Кунанбаева, Курмангазы Сагырбайулы, Сакена Сейфуллина, Беимбета Майлина, Жамбыла Жабаева, Магжана Жумабаева и других. В рамках празднования 150-летнего юбилея Абая в республике состоялись 156 новых театральных постановок.

В целях стимулирования дальнейшего развития музыкального искусства и творческого роста исполнителей прошли международные фестивали и конкурсы. В Алматы состоялись конкурсы «Азия дауысы», «Үкілі домбра», «Жігіт султаны», «Қыз сыны», «Жас Қанат» и другие культурно-массовые мероприятия.

В условиях развития независимого Казахстана стало возможным возрождение, развитие культурного наследия. Политика государства в сфере культуры нашла отражение в таких трудах Президента Н.А. Назарбаева, как «В потоке истории», «Стратегия создания и развития Казахстана как суверенного государства», «Будущее Казахстана – в идейном единстве общества» и других, в решениях Национального совета по государственной политике при Президенте Республики Казахстан (1993). В «Концепции социально-культурного развития Республики Казахстан» отмечено: «... казахской культуре, то есть культуре, давшей название государству, бесспорно, необходимо дать главенствующую роль, потому что эта культура нигде, кроме Казахстана, не сможет развиваться и процветать».

Развитие казахской культуры, пострадавшей от колониальной политики, благоприятствует общему социально-культурному и нравственному возрождению общества, а также развитию культур этносов, населяющих Казахстан, укреплению международных взаимосвязей. В годы независимости были созданы десятки этно-культурных центров, творческих коллективов.

Поступательный рост экономики в Казахстане позволил оптимально проводить реформы в социально-культурной сфере. Была создана Государственная программа поддержки культуры, рассчитанная на 1998–2000 годы. 2000 год в Казахстане был объявлен Годом культуры. Увеличилось число театров: на тот момент в стране действовали 2 театра оперы и балета, 33 драматических театра, 4 театра музыкальной комедии, 4 ТЮЗа, 5 кукольных, 73 постоянных и 266 передвижных кинотеатров. По данным Агентства статистики Республики Казахстан, в конце 2000-х годов в стране функционируют 48 театров, 62 концертные организации, 3539 библиотек, 154 государственных музея, 2259 учреждений клубного типа, 8 культурно-исторических заповедников-музеев, 42 парка отдыха и луна-парка, 4 зоопарка.

Но наряду с положительными сторонами в развитии культуры имели место и негативные, порожденные тотальным проникновением зарубежной массовой культуры. В переходный период к рыночным отношениям в сознании людей происходила закономерная переоценка ценностей, поиск новых идеалов. Низкопробные, бездарные, бездуховные реалити-шоу, кинофильмы, пропагандирующие насилие и жестокость, порнографию и словоблудие, заполнили экраны телевизоров. Это не могло не отразиться на духовном облике молодежи, для которой вопросы морали, этического поведения, красоты языка зачастую были не более чем абстрактными рассуждениями. Образцы недостойного и низменного поведения были взяты на вооружение частью подрастающего поколения. И только постепенное вытеснение не лучших образцов современной зарубежной культуры из средств массовой коммуникации, связанное с качественными преобразованиями в отечественном кино и телевидении, а также в сфере образования, в целом в обществе,

способствовало постепенному преодолению сложившейся духовно-нравственной ситуации. Существенное значение здесь имело возрождение казахских культурных традиций, обращение к духовным истокам народа.

В укреплении национального самосознания и в осмыслении современных процессов значительную роль сыграло посвящение отдельных лет важнейшим событиям и темам. Так, 1997 год был объявлен Годом памяти жертв репрессий, 1998 год – Годом национального согласия и истории, 1999 год – Годом преемственности поколений, 2000 год – Годом культуры, 2001 год – Годом независимости, 2002 год – Годом здоровья, 2003–2005 годы – Годами подъема села.

В 2000-х годах в сфере культуры были достигнуты определенные результаты. Количество действующих с 2001 года музеев в среднем в год увеличилось на 17%, большая часть музеев в республике – 89% – были государственные, остальные – частные. В сельской местности действовали 67 (40%) музеев. Фонд музеев возрос на одну треть, пополнившись ценными экспонатами. Вместе с растущим уровнем образования наблюдался спрос на библиографическую информацию. Это привело к росту пользователей библиотек в среднем на 2,3% с 2002 года, что в свою очередь породило необходимость технического обеспечения библиотек (46% обеспечены компьютерной техникой). Так, после кризиса и деградации многих библиотек (в 1990-х годах) постепенно началось возрождение библиотечного дела, росло количество библиотек. При этом большая их часть – 2900 (81%) была расположена в сельской местности. Также каждый год количество клубных учреждений увеличивалось на 20%, в 2004 году эта цифра достигла 2,2 тыс. Большая их часть также находилась в сельской местности.

В феврале 2001 года состоялось одно из значимых событий в культурной жизни страны – презентация проекта музыкального наследия Казахстана «Асыл мұра». Цель проекта – систематизация, обработка и запись на цифровые носители национального музыкального наследия. В рамках проекта вторую жизнь получили образцы народной, классической и современной музыки.

Основной темой в произведениях писателей и поэтов стала история развития и расцвета казахского народа в конце XX и начале XXI века. В 2001 году увидели свет «Тәуелсіздік тартулары» Оразакына Аскара, в 2004 году – «Байтерек» Несипбека Айтулы, ряд произведений писателя Алибека Аскаророва: в 2005 году – «Слезы соленого сердца», в 2006–2008 годах – «Рассказы социализма», «И смех, и слезы, и любовь...» и множество произведений других мастеров пера. Значительным событием в культурной жизни страны стало появление романов Мухтара Магауина, Шерхана Муртазы, Жаксыбая Самрата.

Ежегодно с 1989 года проходит Международный фестиваль «Азия дауысы». Своим искусством радуют фольклорные коллективы, оркестр нацио-

нальных инструментов «Отырар сазы», ансамбль танца «Салтанат». Продолжает действовать основанный в 1978 году театр юмора и сатиры «Тамаша», из-под крыла которого вышли молодые коллективы – «Бауыржан-шоу», «Акку-Гэку».

Звезды казахстанского классического искусства – скрипачка Айман Мухомеджаева, тенор Алибек Днишев, великолепные сопрано, оперные певицы Майра Мухамедкызы, Нуржамал Усенбаева и другие – стали широко известны не только отечественным, но и зарубежным ценителям классического искусства, регулярно выступая на крупнейших театральных подмостках мира.

На отечественной сцене, наряду с признанными мэтрами, такими как Бибигуль Тулегенова, Роза Багланова, Ермек Серкебаев, Роза Рымбаева, Майра Ильясова, Алтынбек Коразбаев, Капаш Кулышева, Макпал Жунусова, удачно выступают молодые певцы – Рамазан Стамгазиев, Досымжан Танатаров, Тохтар Сериков, Бейбит Сейдуалиева и другие молодые таланты. Заслуженную славу в стране и за ее пределами стяжали творческие коллективы «Улытау», «МузАрт», ансамбль «Гульдер», дуэт «Нур-Мукасан» и другие.

Продюсерские центры «Ел», «Алтын самұрык», «Майра», «Қазак әуендері» устраивают вечера песни. С 2005 года в республике проводится национальный конкурс «Алтын самұрык». Конкурс состоит из двух этапов. В первый день присуждаются награды в номинациях «Певец года», «Открытие года», «Альбом года». А на второй день 10 певцов, избранных компетентным жюри, путем тайного голосования определяют обладателя премии «Алтын самұрык». Вдохновляет на создание высокохудожественных произведений ежегодный национальный конкурс «Астана-Байтерек».

Организаторы Международного фестиваля «Азия дауысы» в 2003 году провели первый Международный конкурс казахской песни «Астана-2003». В Казахстане ежегодно проводятся конкурсы и фестивали, посвященные творчеству молодых исполнителей: «Шабыт», «Алтын Алма» и другие.

Расширяется культурная инфраструктура столицы Казахстана – Астаны. В ней действуют Казахский драматический театр имени К. Куанышбаева, Русский драматический театр имени М. Горького, Национальный театр оперы и балета имени К. Байсеитовой, Президентский культурный центр, Государственный цирк, Дворец мира и согласия, Центральный концертный зал.

В последние годы существенно изменилась инфраструктура концертных залов, увеличилась их вместимость: в начале 2005 года было 18 тыс. мест, что по сравнению с 2003 годом больше на 22%. Ежегодно количество концертов в филармониях увеличивалось в среднем на 56%, количество их слушателей – на 10%. В 2004 году в Казахстане действовали 9,5 тыс. коллективов художественной самодеятельности, 7 тыс. из них (75%) – в сельской местности. Направленность коллективов художественной самодеятельности – хор, вокал (27%), хореография (23%). В творчестве коллективов художественной самодеятельности приняли участие 125 тыс. человек.

Правительство Республики Казахстан, в частности Министерство культуры и информации, большое внимание уделяли пропаганде казахстанской культуры за рубежом, например: учащиеся Алматинского хореографического училища показали свой талант на сценах в США, Швейцарии; Республиканский корейский музыкально-драматический театр принял участие в Мировом этническом фестивале в Южной Корее (1991); в Москве, Санкт-Петербурге, Париже, в Узбекистане, Турции, Монголии, Ираке, Украине проведены мероприятия, посвященные творчеству Абая; большой резонанс получили проведенные в 2003 и 2004 годах Год Казахстана в России и Год России в Казахстане.

Казахстан подписал соглашения о сотрудничестве в сфере культуры с 49 странами ближнего и дальнего зарубежья. Значительным событием в жизни страны стала встреча министров культуры стран – участниц ШОС, заседание Постоянного совета ТЮРКСОЙ.

В сентябре 2008 года прошел V Евразийский Международный кинофестиваль. 10-летию столицы Казахстана Астаны был посвящен IV Международный музыкальный фестиваль «Опералия - 2008». Проведены мероприятия, посвященные культуре Туркменистана, Египта, Иордании и государства Катар, организованы мероприятия по пропаганде культуры Казахстана в Монголии и Таджикистане.

Все это свидетельствует о том, что за период независимости произошло реальное возрождение и дальнейшее развитие казахской национальной культуры и культуры народа Казахстана в целом.

Айтыс. Возрождение искусства айтыса – жанра музыкально-поэтической импровизации – началось в 80-х годах прошлого века. Поэтическое искусство, истоки которого уходят в глубокую древность, в настоящий период оформилось в классический вид искусства.

В 1989 году впервые в Алматы прошел 4-дневный Международный айтыс, в котором приняли участие мастера из Монголии, Узбекистана, Кыргызстана, России. В айтысе состязались также казахские акыны из Ташкента, Бишкека.

В айтысе, связывающем родственные народы на духовном уровне, принимали активное участие ученые Рахманкул Бердибай, Турсынбек Какишев, Ныгмет Габдуллин, Серик Кирабаев, акыны Музафар Алимбаев, Кадыр Мырзалиев, Мырзатай Жолдасбеков, Туманбай Молдагалиев. Трансляция состязания акынов по телевидению положила начало шествию айтыса по всей республике. В областях проводились крупные состязания, победители принимали участие в межобластных поединках. Такие талантливые акыны, как Асельхан Калыбекова, Асия Беркенова, Конысбай Абилов, Шолпан Кыдырниязова, Аяз Бетбаев, Мухтар Куралов, Шымболат Дилдебаев, Шорабек Айдаров, прославились по всей стране. В Шымкентской, Жезказганс-

кой, Кызылординской, Торгайской, Уральской, Семипалатинской областях начали формироваться школы акынов. Свой след в искусстве айтыса оставили Аманжол Алтаев, Мэлс Косымбаев, Акмарал Илеубаева, Мухамеджан Тазабеков, Айнур Турсынбаева, Оразалы Досбосынов, Бекарыс Шойбеков и другие. Ряд акынов – Асельхан Калыбекова, Асия Беркенова, Конысбай Абилов, Асимхан Косбармаков – заслужили звание народного акына Казахстана. Абаш Какенов, выходец из Восточного Казахстана, стал обладателем премии Союза молодежи Казахстана. Аманжол Алтаев и Мухамеджан Тазабеков стали обладателями молодежной государственной премии «Дарын». Некоторые из акынов получили звание заслуженного деятеля искусств Республики Казахстан.

На крупных юбилейных мероприятиях Казахстана, посвященных 150-летию Абая и Жамбыла, 1500-летию Туркестана, 2000-летию Тараза, проводились айтысы-состязания акынов. С 1997 года ЗАО агентство «Хабар» активно пропагандировало искусство айтыса. С 2002 года программа «Айтыс» транслируется спутниковым каналом «Каспионет» раз в неделю в страны ближнего и дальнего зарубежья. Важным событием в культурной жизни стал Международный айтыс акынов, прошедший в апреле 2003 года в ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, в котором участвовали ведущие акыны республики, представители Кыргызстана, Узбекистана, Монголии, Китая, Турции. Расцвет состязаний акынов в эпоху независимости свидетельствует о возрождении традиций, об укреплении казахского национального самосознания.

Государственная программа «Культурное наследие». 13 января 2004 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ о государственной программе «Культурное наследие», рассчитанной на 2004 – 2006 годы. Реализация программы дала ощутимые результаты в деле возрождения и развития культурного достояния народа. С момента ее принятия был возрожден 51 культурно-исторический памятник; на территории Казахстана были проведены 39 сезонных археологических исследований на древних стоянках, поселениях и городищах; были организованы 15 экспедиций в Китай, Турцию, Россию, Монголию, Японию, Египет, Узбекистан, Армению, США и Западную Европу. В результате экспедиций было обнаружено около 5 тыс. ранее неизвестных рукописей и изданий, обогативших культурный фонд страны. Только по результатам экспедиций в Китай были обнаружены ранее неисследованные документы, имеющие непосредственное отношение к истории и культуре Казахстана: 3 тыс. – на маньчжурском языке, 300 – на китайском, 60 – на языке чагатай, 70 – на ойратском. Большим достижением является появление на свет нескольких сотен томов научных изданий по 16 направлениям, посвященных фольклороведению, литературоведению, искусствоведению, философии, политологии, языкознанию. Были изданы: 51-томная версия 100-томника «Бабалар созі», 10 томов энциклопедии на ка-

захском, русском, английском языках, 16 томов «Казахской философии», 18 томов «Мирового наследия философии», полный атлас городищ Баласагун, Отырар, орхонских памятников. Помимо того, были созданы интернет-порталы «Казахстанской электронной библиотеки», «Культурного наследия».

Программа «Культурное наследие» реализовывалась и в 2007–2009 годах, а в 2009 году перешла на новый этап развития (до 2011 года).

Киноискусство. Студия «Казахфильм» была на передовых позициях в советском кинематографе, впитала в себя лучшие гуманистические и реалистические традиции. В киноискусстве в конце 1980-х годов прошлого века фильмы, снятые казахскими режиссерами, занимали призовые места на международных кинофестивалях в Италии, Канаде, ФРГ, Франции, США. В 1989 году по результатам обзора советского кино, проведенного журналом «Искусство и кино», казахское кино заняло первое место.

В 1987 году Рашид Нугманов снял в Алматы фильм «Игла». В главной роли снимался известный рок-музыкант Виктор Цой. Сюжет фильма прост: главный герой Моро (Цой) покинул большой город ради края, в котором он родился, для духовного очищения. Он протянул руку помощи девушке, зная, что она употребляет наркотики. Впервые образ девушки-наркоманки на советском экране продемонстрировало казахское кино. В конце 1980-х годов кинорежиссер Серик Апрымов представил зрителям фильм «Последняя остановка». В фильме изображена жизнь аула советского времени, образ жизни сельских жителей: пьянство, безработица, бессмысленные хлопоты. Демонстрировать такой фильм в то время было совсем непросто. В середине 1990-х годов С. Апрымов снял фильм «Аксуат». По сценарию события происходят в казахском ауле. Идея фильма: живи там, где ты родился и вырос, куда уйдешь от родины? После этого вышла его картина «Три брата», рассказывающая о военных испытаниях, проводимых в Казахстане в советский период. Идея фильма: казахскую родную землю надо привести к единению. Им же был снят фильм «Охотник» на основе изучения истории происхождения тюрков. Эти фильмы свидетельствовали о развитии казахского киноискусства.

Вместе с тем кино и театр, как и культура в целом, переживали в 1990-х годах непростой период, отмеченный трудностями переходной эпохи: разрывом прежних связей, отсутствием финансирования, ресурсов, кадров, гибких управленческих решений. Состояние кино и театра в начале 1990-х годов Канат Саудабаев, возглавлявший в то время Государственный Комитет по культуре, так характеризовал ситуацию: «К сожалению, в современном киноискусстве много проблем. Самая главная из них – проблема финансирования. Раньше «Казахфильм» финансировался Москвой, а начиная с 1991 года деньги должна выделять республика. Однако ответственные за это не торопятся выполнять свою работу. Немало проблем требуют совместного решения. Многие, став политиками, потеряли интерес к искусству. В драма-

тический театр люди мало ходят. Еще хуже дела обстоят с театрами оперы и балета. На концертах симфонических оркестров зрителей – как родственников у сироты на свадьбе».

Такое положение казахского профессионального искусства было связано прежде всего с экономическим кризисом в стране. На развитие культуры выделялось из государственного бюджета 1,2% финансовых средств. Была закрыта репертуарно-редакционная коллегия. И хотя в репертуаре театров появились пьесы местных авторов, но театральные постановки нередко перестали удовлетворять художественным вкусам зрителей. Казахское кино в 1990-х годах испытало на себе все трудности кризисного постсоветского периода.

В 2000–2005 годах в Казахстане было снято 30 художественных фильмов разных жанров. Зрители тепло восприняли исторические фильмы «Гибель Отрара» Ардака Амиркулова и «Көзімнің қарасы» Сатыбалды Нарымбетова, получивших Государственную премию. Картина талантливого молодого режиссера Рустема Абдрашева «Девушка из города» (2004) завоевала Гран-при на Международном кинофестивале стран СНГ и Балтии, проходившем в г. Анапа (Россия). В годы независимости были сняты фильмы «Кочевник» (режиссеры Иван Пассер, Сергей Бодров, Талгат Теменов), «Шуга» Дарежан Омирбаевой, «Мустафа Шокай» С. Нарымбетова, «Вдвоем с отцом» Данияра Саламата, «Прощай, Гульсары» А. Амиркулова и другие фильмы. Впервые в истории отечественного кино был снят мистический триллер «Адасқандар» кинорежиссером Аканом Сатаевым, известным по фильму «Рэкетир». Новую волну в казахское кино внес фильм Ермека Турсынова «Келин».

Прошедший в сентябре 2008 года в Астане V Международный кинофестиваль «Евразия - 2008» дал новый импульс развития казахскому кино. На нем получили путевку в жизнь 12 отечественных фильмов. Много зрителей пришло на просмотр таких фильмов, как «Мустафа Шокай», «Вдвоем с отцом», «Гибель Отрара», «Сироты».

На XIV международном фестивале фильмов стран Азии «Синемас Азия», проходившем в феврале 2009 года во Франции, фильм «Подарок Сталину» режиссера Р. Абдрашева (известного зрителям по фильмам «Девушка из города», «Құрақ көрпе», лауреата Гран-при «Звезды Шакена», «Золотой витязь» г. Челябинска, Международного кинофестиваля «Самая лучшая режиссура», «Тарлан») завоевал Гран-при фестиваля.

В марте 2009 года в Алматы в кинотеатре «Цезарь» состоялась презентация документального фильма «Алашорда», снятого на киностудии АО «Казакфильм» имени Ш. Айманова. В фильме описывались события начала XX века, политическая борьба А. Букейханова и деятелей партии «Алаш», осмысливался вклад поколения казахской интеллигенции в укрепление национального самосознания.

Таким образом, современный казахстанский кинематограф формировался и развивался на основе лучших традиций и новых актуальных тенденций.

Спорт. Физическая культура и спорт – важнейшее социальное направление, позволяющее реально укрепить здоровье граждан государства, способствующее духовному, нравственному и патриотическому воспитанию молодежи, развитию человеческого капитала. Очевидно, что в современном государстве необходимо развивать как спорт высших достижений, так и массовую физическую культуру, массовый спорт.

В первые годы независимости из-за финансового кризиса большинство квалифицированных кадров покинули спорт и уехали за рубеж. Закрылось множество спортшкол, распалась система подготовки спортсменов. Спортивные здания и сооружения в городах перешли в частные руки. Во второй половине 1990-х годов был принят ряд указов Президента и постановлений Правительства Республики Казахстан по развитию спорта.

За годы независимости Казахстан стал серьезной спортивной державой. Так, в 1996 году на Олимпиаде в Атланте (США) казахстанские спортсмены заняли 22-е место среди 199 стран. Это был большой успех для государства, только вставшего на ноги. Казахстанцы выиграли 11 медалей (3 золотых, 4 серебряных, 4 бронзовых) благодаря стараниям спортсменов Алматинской, Жамбылской, Карагандинской, Акмолинской областей. На этой Олимпиаде добилась успеха сборная по боксу под руководством тренеров Бекета Махмутова и Абдисалана Нурмаханова. Боксеры выиграли 4 медали. Олимпийский чемпион, ныне известный боксер-профессионал, Василий Жиров впервые в истории казахстанского бокса выиграл кубок Баркера.

В 2000 году на Олимпиаде в Сиднее сборная Казахстана взяла 3 золотые, 4 серебряные медали и заняла общекомандное 24-е место. Олимпийские медали в Сиднее завоевали спортсмены, получившие уроки советской школы, такие как Болат Жумадилов, Ермахан Ибрагимов, Ольга Шишигина, Александр Винокуров. Хороших успехов добились отечественные боксеры, взяв 2 золотые, 2 серебряные медали. 20-летний Б. Саттарханов стал олимпийским чемпионом. Сборная по боксу на Олимпийских играх заняла командное 3-е место.

В Сиднее золотые, серебряные медали завоевали спортсмены Жамбылской, Южно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областей и г. Алматы. Именно в Жамбыле в свое время Кенесом Омаровым, лучшим специалистом в области спорта, была создана боксерская школа. Прославленные боксеры из Жамбыла Е. Ибрагимов и Б. Жумадилов в 1995–2000 годах на чемпионатах мира завоевали 1 золотую, 2 серебряные, 2 бронзовые медали, на Олимпийских играх – 1 золотую, 2 серебряные, 1 бронзовую медали.

Экономический и социальный кризис 1990-х годов в конечном счете повлиял и на спорт. На Афинской Олимпиаде в 2004 году казахстанская

сборная довольствовалась единственной золотой медалью жамбылского боксера Бахтияра Артаева и заняла 8 призовых мест. Афинская Олимпиада продемонстрировала все проблемы нашего спорта, накопленные за долгие годы. В Афинах обнаружился недостаток в квалифицированных кадрах, слабость спортивной медицины, отсутствие исследовательско-экспертных методов в сфере спорта.

Государственная политика в области спорта определялась принятыми программами развития физической культуры и спорта на 1996–2000 годы, 2001–2005 годы. В соответствии с программой на 2001–2005 годы количество людей, занимающихся физической культурой и спортом, постоянно росло. Если в мероприятиях по реализации Государственной программы на начальном этапе приняли участие 1,4 млн человек, то в 2004 году их количество увеличилось до 1,8 млн, а к моменту ее завершения – до 2 млн человек, или 13% населения. Данные цифры являются показателями подъема престижа физической культуры и спорта в 2000-х годах.

Материально-техническая база физической культуры и спорта усиливалась по мере увеличения количества спортивных сооружений. В городах Астана, Уральск, Костанай, Шымкент, Павлодар были построены дворцы спорта. Спортивные комплексы были сданы в эксплуатацию в таких городах, как Караганда, Усть-Каменогорск, Астана, Атырау. В городах Астана, Караганды, Атырау, Костанай, Павлодар, Талдыкорган, Актобе, Уральск были реконструированы стадионы, а в Алматы – спортивный комплекс «Медеу». Было построено около 500 подростковых клубов по физическому воспитанию, около 70 детских и подростковых оздоровительных клубов и 87 профессиональных клубов.

В 2000-х годах после долгого перерыва среди учеников начали проводиться массовые соревнования, республиканские спартакиады, универсиады по летним и зимним видам спорта – футболу, баскетболу, хоккею. В 2005 году до 400 увеличилось количество детских и подростковых спортивных школ. Постоянно росло число детей, занимающихся спортом, в областях открывались школы-интернаты для спортивно одаренных детей. Открытие 3 республиканских центров олимпийской подготовки и 13 центров подготовки олимпийского резерва стало значительным вкладом в развитие казахстанского спорта. Наиболее популярными видами спорта были борьба, бокс, дзюдо, тяжелая и легкая атлетика.

В 2006 году было образовано Министерство туризма и спорта, по инициативе которого была разработана Государственная программа развития физической культуры и спорта на 2007–2011 годы.

В 2006 году в городе Дохе (Катар) на XV летних Азиатских играх казахстанские спортсмены выиграли 85 медалей: 23 золотых, 20 серебряных и 42 бронзовые медали. На предыдущих Азиатских играх спортсмены завоевали

20 золотых, 26 серебряных, 30 бронзовых медалей, заняв 4-е общекомандное место. В Испании на известной велогонке «Вуэльта» одержали победу казахстанские спортсмены Александр Винокуров и Андрей Кашечкин. В 2006 году в стрельбе и тяжелой атлетике Ольга Довгун и Илья Ильин стали чемпионами мира. Илья Ильин стал известен как Спортсмен года. Получил известность обладатель Кубка мира по многоборью Дмитрий Карпов.

В 2008 году на Олимпиаде в Пекине казахстанские спортсмены выиграли 13 медалей, среди них 2 золотые, 4 серебряные и 7 бронзовых медалей. По количеству медалей Республика Казахстан заняла 19-е место среди государств мира, в общекомандном зачете – 29-е место. Обладателями золотой медали стали тяжелоатлет Илья Ильин и боксер Бахыт Сарсекбаев, серебряных медалей – дзюдоист Асхат Житкеев, тяжелоатлеты Ирина Некрасова, Асет Мамбетов, борец-вольник Таймураз Тигеев. Бронзовую медаль выиграли в греко-римской борьбе Нурбахыт Тенизбаев и Асет Мамбетов, тяжелоатлет Мария Грабовецкая, борцы вольного стиля Елена Шалыгина и Марад Муталимов, боксер Еркебулан Шыналиев и таэквондист Арман Шылманов.

Огромный вклад в развитие казахстанской художественной гимнастики внесла Алия Юсупова, заняв в условиях сильнейшей конкуренции 4–5-е места на Афинской и Пекинской олимпиадах. Нельзя не назвать спортсменов, прославивших Казахстан своими достижениями на соревнованиях международного уровня: Майсара Аманбаева, Жулдыз Есимова, Жансая Абдималик, Амина Рахим, Дарига Данияр и другие.

Заметное место в Казахстане занимает альпинизм. Так, в 2010 году команда лучших альпинистов Казахстана (тренер Ерванд Ильинский) завершила проект «Казахстанская сборная на высочайших вершинах мира», первой в мире покорив все 14 восьмитысячников планеты.

Особое значение имеет тот факт, что VII зимние Азиатские игры будут проходить в 2011 году в Астане и Алматы. Проведение Азиады в Казахстане есть показатель растущего международного авторитета страны.

Туризм. Развитие сферы туризма – это один из катализаторов роста национальной экономики. В этих целях был принят ряд нормативно-правовых актов: Закон «О туризме» (1992), постановление Правительства «О плане мероприятий, необходимых для формирования туристического имиджа Казахстана» (2000), «О Концепции развития туризма в Республике Казахстан» (2001), «О программе развития туристской отрасли на 2003–2005 гг.» (2002) и т. д. Однако туризм в 2000-х годах развивался достаточно медленно. По мнению Всемирной туристской организации, все страны делятся на две группы: «государства, принимающие туристов» и «государства, отправляющие туристов». По данной классификации Казахстан относится к группе государств, отправляющих туристов. В мировой практике государства, отправляющие туристов, обладают высокоразвитой экономикой, имеют развитую промышленность. С этих позиций Казахстан намного отстает от развитых стран.

Поскольку туризм способен оказать значительное влияние на экономическое и социальное положение страны, в соответствии со стратегией Казахстана он определен в качестве одного из приоритетов экономического развития страны до 2015 года. Указом Президента Республики Казахстан в декабре 2006 года была утверждена Государственная программа развития туризма в Республике Казахстан на 2007–2011 годы.

Республика Казахстан установила тесные взаимосвязи со Всемирной туристской организацией. В ноябре 2008 года в городе Картахен-де-Индиас (Колумбия) делегация Казахстана приняла участие в сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации (ВТО) ООН и вступила в эту организацию. Казахстан был избран в состав Исполнительного Совета ВТО, которая объединяет государства и частные организации.

В республике придается особое значение развитию отечественного туризма и строительству туристических центров на берегу Капчагайского водохранилища в Алматинской области, в Шортандинско-Боровской курортной зоне в Акмолинской области, в месте отдыха «Кендірлі» и «Актау-Сити» в Мангыстауской области, кроме того, получили новый статус г. Туркестан, расположенный на Великом Шелковом пути, и космодром «Байконур», позиционируемые в качестве культурно-ознакомительных туристических центров.

Казахстан исторически расположен в непосредственном соседстве с крупнейшими государствами Азии и Европы. Это выгодное географическое положение может стать развивающим фактором, способным оказать позитивное влияние на развитие международного туризма в Казахстане.

Таким образом, в сфере культуры, искусства и спорта Казахстан имеет значительные достижения, которые позволяют с уверенностью говорить о дальнейшем развитии национальной культуры.

ВОПРОСЫ

1. В чем заключаются проблемы реформирования сферы образования в Казахстане?
 2. Каковы проблемы и перспективы развития казахстанской науки?
 3. Какая языковая политика реализуется в Казахстане и в чем заключается значение «триединства языков»?
 4. Какие меры были приняты государством для развития культуры?
 5. Каково содержание и результаты Государственной программы «Культурное наследие»?
 6. Какие достижения имеет Казахстан в области спорта?
-

4.3. Общественная жизнь

Формирование и развитие гражданского общества. В стратегии развития Казахстана важное место занимает проблематика становления и укрепления правового государства и гражданского общества. Со времени провозглашения независимости достигнуты значительные результаты в построении правового государства, в экономической, политической, социальной жизни общества.

Впервые в новейшей казахстанской истории термин «правовое государство» был употреблен в Конституции 1993 года. Ключевое значение на пути создания правового государства имела Конституция 1995 года. В статье 1 говорится: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Законы, принятые на основе Конституции, способствовали становлению в Казахстане правового государства и гражданского общества. Современный уровень социально-политического развития предполагает наличие не только сильного государства, но и развитого гражданского общества.

Гражданское общество – составной элемент общественно-политической системы. Структура гражданского общества включает в себя союзы и объединения, ассоциации по сферам деятельности и интересам, общественные объединения, неправительственные организации, национально-культурные центры, фонды, негосударственные некоммерческие учреждения, союзы (ассоциации) юридических лиц, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и негосударственные СМИ. Основа гражданского общества – участие граждан в общественных делах. Гражданское общество дополняет собой представительскую демократию.

Начальный этап становления современного гражданского общества относится к концу 1980-х – началу 1990-х годов, когда в условиях реформирования, гласности и одновременно кризиса возникли предпосылки объединения граждан в различные общественные структуры. Ярким проявлением гражданского самосознания стало образование в 1989 году под руководством известного поэта и общественного деятеля О. Сулейменова общественного движения «Невада – Семипалатинск», взявшего на себя задачу закрытия ядерного полигона.

В 1991 году был принят Закон «О государственных объединениях в Казахской ССР». В результате на арену общества вышли такие организации, как Народный конгресс Казахстана, «Алаш», Социал-демократическая партия Казахстана, Социалистическая партия Казахстана, Республиканская партия Казахстана, республиканское славянское движение «Лад», гражданское движение Казахстана «Азат», общественно-просветительское обще-

ство «Мемориал», движение «Единство», группа «Алматы–Хельсинки», историко-просветительское общество «Әділет», движение пенсионеров «Поколение» и др.

Взаимоотношения государственных структур и институтов гражданского общества складывались не всегда однозначно. Неправительственные организации (НПО) начинали свою работу, опираясь на поддержку частных компаний, властные структуры не всегда адекватно воспринимали правозащитную деятельность НПО. Во второй половине 1990-х годов число НПО росло за счет грантов международных фондов. В 1990–2002 годах имел место рост общественных фондов и, наоборот, снижение количества общественных объединений: в 1991 году общественные объединения составляли 81%, фонды – 3%, а в 2002 году – соответственно 57 и 31%.

Для нормального функционирования гражданского общества в первую очередь необходимы соответствующие законы. В Казахстане деятельность институтов гражданского общества была обеспечена законами «Об общественных объединениях» (1996), «О некоммерческих организациях» (2001), «О политических партиях» (2002) и другими.

Государство обозначило готовность к долгосрочному сотрудничеству с институтами гражданского общества, в частности с неправительственными организациями. Уже в 1999 году практически во всех регионах при областных акиматах были открыты «Инфо-центры НПО», главной задачей которых было взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание консультативной помощи, информационной и методической поддержки.

В 2000-х годах постепенно стало разворачиваться сотрудничество между НПО и государственными органами. В 2003 году при участии Главы государства состоялся первый Гражданский форум. Объявляя на этом форуме политическое признание негосударственных организаций, Глава государства раскрыл механизмы взаимодействия в отношениях между институтами гражданского общества и негосударственными организациями. Данный форум положил начало развитию неправительственного сектора.

В 2003 году Правительство утвердило программу государственной поддержки неправительственных организаций на 2003–2005 годы, на основе которой были разработаны областные программы. Была начата работа по созданию долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть – общество».

Второй Гражданский форум в 2005 году создал условия для участия в общественной жизни страны профессиональных ассоциаций. После проведенных политических форумов на местах активизировалось сотрудничество между властью и обществом. В результате в мае 2005 года был принят Закон «О государственном социальном заказе», который ввел в действие новую систему взаимодействия между законодательными органами и негосу-

дарственными организациями. В 2003–2005 годах стала функционировать Национальная комиссия по проблемам демократии и Совет по развитию гражданского общества и подготовке рекомендаций по его дальнейшей демократизации.

Работа этих структур способствовала взаимодействию между государственными и гражданскими институтами, подготовке рекомендаций по совершенствованию демократических преобразований. В рамках отчетов акимов всех уровней перед населением складывалась система общественного контроля за деятельностью исполнительной власти на местах. Возрастание рычагов воздействия гражданского общества можно было проследить и на примере деятельности совещательных органов по социальному сектору при министерствах, в работе общественной палаты экспертов Парламента республики. Инициативы НПО сконцентрировались на таких социальных проблемах, как бедность, безработица, многодетные семьи, оралманы, экология.

Изменения во взаимоотношениях между НПО и государством проявились в вопросах финансирования. Если в конце 1990 годов 90% НПО финансировались иностранными фондами, то в середине 2000-х годов картина изменилась, и НПО социальной направленности стали получать гранты от государственных структур, им оказывалась поддержка и без оказания финансовых услуг (бесплатное выделение оборудования, помещений и др.). НПО привлекаются наравне с международными организациями к участию в составлении региональных программ, благотворительных акциях.

В общественно-политической жизни страны заметное место занимали НПО «Тіл тағдыры», Гражданский альянс, «Әділ сөз», Международное бюро по правам человека и другие. Следует отметить и обратную сторону деятельности НПО, характеризующуюся и лоббированием интересов отдельных политических сил, и наличием коррупционных действий со стороны руководства некоторых из них и т. д.

Институты гражданского общества являются общественными структурами, изменяющимися вместе с государственными властными органами. Неправительственный сектор, как основной институт гражданского общества, может иметь благоприятное влияние на политические процессы в Казахстане. Проведение выборов по партийным спискам ускорили процессы партийного строительства.

К 2006 году в Казахстане было зарегистрировано 10 политических партий, более 5 тыс. неправительственных организаций, более 3 тыс. общественных фондов, более 1 тыс. ассоциаций, 471 национально-культурное объединение, более 3 тыс. религиозных объединений, более 6,5 тыс. негосударственных СМИ. Общественные объединения внесли свой вклад в реформирование общества. В частности, многопартийная система, будучи показа-

телем политической свободы в обществе, выступала посредником в налаживании политического взаимодействия между государством и обществом.

Развитие общественного сектора в 2000-х годах в целом внесло определенный вклад в решение экономических, социальных, политических проблем общества, способствовало демократизации общественно-политических отношений в Казахстане, стало одним из реальных факторов и проявлением взаимосвязанного процесса становления правового государства и гражданского общества в Казахстане.

Средства массовой информации. Современное государство и гражданское общество самым теснейшим образом связаны с многочисленными средствами массовой информации (СМИ). Само развитие СМИ является определенным показателем демократизации государства и общества. До обретения независимости в стране насчитывались всего 10 республиканских газет и журналов, 21 телерадиовещательная станция. Имелись многочисленные издания краевого характера, местное радио.

На рубеже 1980–1990-х годов развитие СМИ было противоречивым. Первые неформальные издания Казахстана появились в годы перестройки, точнее, в конце 1988 года, и широкое развитие получили уже в 1989 году. Развитие СМИ было связано с отменой догм, прекращением преследования инакомыслия. Этот процесс достиг пика в 1991–1992 годах. Как считают некоторые исследователи, неформальная пресса и неформальные движения в Казахстане развивались медленнее, чем в республиках Прибалтики и в центре Советского Союза. По мнению журналиста Сейдахмета Куттыкадама, многие казахстанцы были не готовы к политическим изменениям и к новому мышлению. Тем не менее, процесс формирования и становления СМИ независимой республики можно назвать информационной летописью страны. И в период экономического кризиса, и в период экономического роста закономерности рыночной экономики и конкуренции СМИ были вынуждены воспринимать через собственную практику. Некоторые из них, не сумев удовлетворить потребностей читателя, самоликвидировались.

В числе первых неформальных изданий Казахстана были: журналы «Альтернатива», «Алматинский вестник», «Вестник», «Свободное слово», газета «Мнение» и другие. С начала 1990-х годов стал выпускаться самиздатский журнал «Ракурс». Эти и другие издания послужили прообразом таких независимых газет, как «Азат» и «Аманат–Избиратель».

Становлению СМИ периода независимости способствовал закон «О средствах массовой информации», принятый в 1991 году. Появилось большое количество частных телерадиокомпаний. Однако экономическое положение средств массовой информации далеко не всегда позволяло активизировать их деятельность. Тем не менее, в 1991 году в Казахстане издавалось уже 735 новых газет и журналов, в том числе 250 – на казахском,

395 – на русском, 4 – на уйгурском, 5 – на узбекском, 2 – на немецком, 2 – на корейском языках. Среди них 82 были независимыми, 12 – частными изданиями.

Негосударственные СМИ периода становления были недостаточно профессиональны. Причиной тому были не только отсутствие опыта работы в новых условиях, но и слабая материально-техническая база, отсутствие передовых технологий, слабое финансовое обеспечение. Ощущалась нехватка профессиональных широко мыслящих кадров.

В апреле 1992 года был издан Указ Президента Республики Казахстан «О защите средств массовой информации на переходном этапе к рыночной экономике». Конституция Республики Казахстан 1995 года юридически закрепила их свободу. Правительство предоставило СМИ налоговые льготы, облегчило почтовые расходы, оказало поддержку в приобретении типографского оборудования. В то же время в информационном пространстве СНГ продолжали выполнять свою роль российские СМИ: телекомпании «Останкино», «НТВ», «РТВ», газеты «Комсомольская правда», «Известия», «Труд» и другие. Происходило становление коммерческих изданий, стала издаваться газета с таблоидами «Караван».

В начале 1990-х годов экономические затруднения испытало и казахское телевидение. Начались не встречавшиеся прежде в практике журналистов судебные процессы, спорные материалы вызывали информационные столкновения между республиканским и местным телевидением.

Издания на казахском языке стали больше освещать события, имеющие значимый социальный характер. Через них читатели получали доступ к истории культуры, к биографиям тех государственных и общественных деятелей, чьи имена были забыты в советское время. Издания на казахском языке стали важным фактором пробуждения национального самосознания, национального духа. Казахская журналистика стала пополняться казахоязычными специалистами, вернувшимися при поддержке государства на историческую родину.

Активизировали свою работу коммерческие телеканалы «КТК», «ТАН-ТВ» и другие. Большое внимание на этих каналах стало уделяться тематике социальных реформ, рыночных отношений, приватизации. Начали выходить специальные экономические газеты «Панорама», «Деловая неделя», издаваемые при финансовой поддержке крупных казахстанских банкиров. Первоначально экономические и аналитические материалы интересовали лишь малую часть общества, а экономические газеты открывали дорогу становлению слоя журналистов, работающих часто на представителей крупного и среднего бизнеса, подпитывая их качественно обработанной информацией. Издания же на казахском языке продолжали публиковать материалы, которые касались казахского языка и национальной культуры, истории казахов, путей развития независимого государства.

Во второй половине 1990-х годов произошло становление новых изданий и телеканалов, улучшилась их техническая база, увеличился тираж. Возросла конкуренция. С 1997 года стали объявляться тендеры на телерадиоканалы. Однако реальность в информационной сфере была такова, что на информационном рынке все еще преобладали направления СМИ России. И это имело как позитивные, так и негативные последствия. Именно в эти годы в ряде казахстанских СМИ стали применяться методы «черного пиара» и диффамации.

Приватизация привела к появлению финансовых групп, которые, почувствовав силу прессы, стремились к открытию новых изданий, на страницах которых они разворачивали борьбу по защите собственных и корпоративных интересов. Через СМИ в бизнес-сообщество стала вбрасываться острая, в том числе негативная, информация, касающаяся интересов соперников, направленная на ослабление конкурентов, захват их собственности. Но существовали и положительные стороны данной тенденции. Возросло количество изданий, разрабатывающих экономическую сферу, то есть то, что само государство сделало главным приоритетом. Актуальность экономической проблематики обуславливал также рост международных экономических связей, развитие крупного, среднего и малого бизнеса, банковской системы в экономике страны. На информационном рынке появилось новое направление – рекламное.

Однако, несмотря на определенные достижения, СМИ не всегда верно отражали тенденции развития государства и общества. Сосредоточиваясь на исторических темах, они зачастую обходили актуальные вопросы современной экономики, политики. Журналисты готовы были взбудоражить общество, но их позиция по актуальным социально-экономическим проблемам была далеко не всегда четко обозначенной. Изменился сам формат журналистики. Стали модными публикации «бульварного» характера. К сожалению, поток негатива – насилия и безнравственности в СМИ – наложил отрицательный отпечаток на моральный облик определенной части молодежи.

Во второй половине 1990-х годов государство стало все последовательнее формировать свою информационную стратегию, которая предусматривала многообразие средств массовой информации в Казахстане, вхождение страны в мировое и региональное информационное пространство. Задачи глобального масштаба были тесно связаны с развитием технологической индустрии телевизионных программ, становлением такого телевидения, программы которого были бы созвучны с государственной политикой и реальными процессами в обществе. Тем более что в условиях экономического кризиса конца 1990-х годов произошел резкий спад подписки на газеты и журналы. В этой ситуации возросло влияние телевидения, особенно на селе.

Уже события и явления середины 1990-х годов – шествия карагандинских шахтеров, движение «Невада–Семипалатинск» против ядерного оружия, очередные парламентские выборы, бедность части общества, разоблачение коррупционеров – стали отражаться в телевизионных программах. Стремление информационных средств показывать достижения и трудности на пути к построению демократического, правового и социального государства встретило в целом поддержку и на официальном, и на общественном уровне.

Новые горизонты информационного развития определила Государственная программа развития спутникового телевидения (1995). Она позволила получать до 50 программ из стран Европы, Азии, Америки. Информационная политика Республики Казахстан способствовала налаживанию взаимодействия в рамках информационного пространства стран СНГ. Развивалось информационное взаимодействие со странами Центральной Азии.

Выборы Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента и другие политические события 2000-х годов ускорили процесс активизации СМИ. Большая часть изданий, не имевших до сих пор политической направленности, стала вносить изменения в свою тематику, ориентируясь на оказание информационных услуг.

Стали выпускаться иллюстративные журналы, информационно-рекламные издания. Началось объединение крупных медиахолдингов. Активно стал развиваться медиарынок, что привело к появлению крупных медиаструктур: «Рауан медиа группа», «Евразийская группа», холдинг «Алма-Медиа-Хабар», Казкоммерцбанк, «Қазақстан темир жолы», «Мангыстау Мунайгаз», «Отан медиагрупп» и других.

В 2000-х годах появились еженедельники общественно-политического содержания («Деловая неделя», «Новое поколение»). В 2001 году в Казахстане имелось 1,4 тыс. СМИ, а в 2007 году их количество превысило 7 тыс. (из них 79% – негосударственные, 21% – государственные). Спутниковый телеканал «Caspio Net» обеспечивал передачу информации в страны Центральной Азии, Среднего и Ближнего Востока, Европы и Северной Африки. На казахстанском информационном пространстве получили возможность работать зарубежные средства массовой информации, в том числе более 2 тыс. газет и журналов, 83 телепрограммы, около 1 тыс. систем спутникового телевидения, 20 представителей СМИ. Передачи иностранной информации на 90% осуществлялись на русском, 5% – на английском, 5% – на других языках народов мира.

В 1990–2000-х годах издаются ряд оппозиционных газет – «Свобода слова», «Эпоха», «Азат» и другие. Ряд инцидентов вокруг некоторых из них их руководство классифицировало как спланированные акции. Деятельность подобных изданий сопровождалась акциями протеста в виде голодовок, митингов.

Журналистика в современном мире остается одной из рискованных профессий. Как следует из доклада, подготовленного Фондом «Әділ сөз», в 2000-х годах все еще имели место случаи давления и нападений на представителей прессы. Казахстанский рынок СМИ «по-прежнему сильно монополизирован», говорится в отчете «Әділ сөз». Тем не менее демократические процессы в ней все настойчивее пробивают дорогу.

Информационную политику страны определяют Концепция Республики Казахстан о развитии конкурентоспособности информационного пространства на 2005 – 2009 годы; Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации», «О языках», «О государственных секретах» и так далее.

Общие результаты развития сферы средств массовой информации за период 2000-х годов, безусловно, были позитивными. Казахстанские СМИ стали важными каналами трансляции государственной политики и формирования общественного мнения. Было создано информационное пространство Казахстана, взаимосвязанное с мировым и региональными информационными пространствами, состоялось становление многочисленных национальных СМИ, практика информационного либерализма стала привычной, повысилась ответственность медиасообщества. Казахстан занял свое место в мировом информационном пространстве. Особое значение в этом отношении имел традиционный Евразийский медиафорум, который ежегодно, начиная с 2002 года, проводится в г. Алматы. Актуальный международный форум стал важным фактором укрепления информационных позиций Казахстана в мире.

Религиозные отношения. Религия и общество – не отделимые друг от друга феномены. Межэтнические и межрелигиозные дружеские отношения в Казахстане, несомненно, служат примером для многих стран: в республике не было межрелигиозных конфликтов. В соответствии с Конституцией Казахстана утверждает себя светским государством. Согласно статье 4 Закона Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» религиозные объединения отделены от государства. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если они не противоречат законодательству. Казахстан как член ООН поддерживает Декларацию о принципах терпимости, утвержденную и подписанную 16 ноября 1995 года на 28-й сессии Генеральной Конференции ЮНЕСКО, поэтому в конфессиональной политике страны основное место занимают религиозная толерантность и принципы мира.

Чтобы понять значение произошедших за последние два десятилетия в религиозной сфере изменений, следует учесть, что в советское время конфессии находились под жестким давлением атеистической идеологии. Официальной линией была политика на вытеснение религии из социальной жизни. Однако религия устояла в XX веке и, в конечном счете, оказалась жизнеспособнее атеистических политических институтов.

Казахстан – страна с конфессиональной точки зрения преимущественно мусульманская. По данным ООН, в 1996 году число мусульман в мире достигло 1,5 млрд человек. 55 мусульманских стран являются членами Организации Исламская Конференция. Уже в 1990 году в Казахстане было создано независимое учреждение – Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК), которое организует деятельность религиозных объединений, мечетей и вступает во внешние сношения с иностранными мусульманскими организациями. В 2000 году на съезде ДУМК председателем был избран ученый-филолог, профессор Абсаттар Дербисали.

В соответствии с Законом «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», принятым в 1992 году, граждане республики имеют право создавать и организовывать религиозные объединения в установленном порядке.

В первые годы независимости в Казахстане было недостаточно религиозно просвещенных людей, что вело к увеличению количества сект, могло стать угрозой для национальной безопасности. Деятельность религиозных экстремистов была чревата духовными потерями для общества и серьезными конфликтами. Но благодаря атмосфере толерантности в обществе данные проблемы не привели к конфликту.

Исламскую религию в Казахстане исповедует, по оценкам аналитиков, порядка 70% населения. В первую очередь, это казахи, а также целый ряд этнических групп: уйгуры, татары, узбеки, турки, дунгане, чеченцы, азербайджанцы, башкиры, ингуши, курды. Абсолютное большинство казахстанских мусульман составляют сунниты, и только небольшая часть верующих придерживается шиитского направления. Второй по распространению религией в Казахстане является православное христианство, которое в основном исповедуют русские, украинцы, белорусы и ряд других этносов. В Казахстане имеет место толерантное сосуществование религий и религиозных объединений.

По данным Комитета по делам религий Министерства культуры Республики Казахстан, в 1990 году в стране было 671 религиозное объединение, в 2002 году их стало 2,6 тыс., а в 2007 году – 3,4 тыс. В 1990 году существовало 25 мечетей, в начале 2004 года их число достигло 1534, в 2007 году – 1757. Количество православных церквей в 1989 году составило 60, за годы независимости их число выросло до 232. Одной из форм организованного путешествия религиозной направленности являются хадж и паломничество. Численность паломников, совершающих хадж, увеличивается с каждым годом. Если в 2000 году хадж совершили 80 человек, то в 2009 году – около 4000 человек.

По состоянию на 1 апреля 2010 года в Казахстане действуют свыше 40 конфессий и деноминаций, а общее число религиозных объединений со-

ставляет 4453. В республике функционируют 3333 культовых сооружения, из них 2369 мечетей, 265 православных храмов, 88 католических костелов, 6 синагог.

Также в стране ведут обучение 26 духовных учебных заведения. Из них 2 исламских вуза, 1 институт повышения квалификации имамов Республики Казахстан, 6 медресе, 1 православное духовное училище, 1 католическая семинария и 15 протестантских духовных учебных заведений. Кроме того, религиозное образование и воспитание осуществляется через курсы при мечетях и воскресные школы при церквях.

За годы независимости Астана стала не только крупным политическим, общественным и научным, но и духовным центром. В столице Казахстана представлены храмы всех основных мировых религий. На левом берегу реки Есиль в столице привлекает внимание золотым куполом и белоснежными стенами кафедральная мечеть «Нұр-Астана» проект которой разработан ливанским зодчим Чарльзом Хафизой. «Нұр-Астана» производит большое впечатление на всех, кто прилетает в Астану и въезжает в город из аэропорта. Гостей в первый момент впечатляет именно золотой купол – характерный элемент в культовой архитектуре евразийского культурного пространства.

Кроме того, в Астане действуют православный Свято-Успенский кафедральный собор, кафедральный собор Римско-католической церкви, крупнейшая в Центральной Азии синагога «Бейт Рахель – Хабад Любавич». Храмовые сооружения Астаны подтверждают миссию Казахстана как страны толерантного сосуществования различных конфессий, как признанного места проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Одним из основных факторов стабильного развития является межконфессиональный диалог, что исходит из положений Конституции Республики Казахстан, установившей равенство граждан страны вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности. Граждане страны имеют право защищать и реализовывать свои этнокультурные интересы. К религиозной вере за годы независимости в той или иной степени вернулись, по существу, все этносы Казахстана. В стране наблюдается рост числа верующих. Развивается ислам, возрождается православная церковь, осуществляет деятельность иудейская конфессия, функционируют протестантские объединения. Вместе с тем распространение нетрадиционных религиозных культов вызывает определенную озабоченность населения, так как это может привести к социальной дезориентации молодежи. В некоторых аспектах конфессиональных отношений складывается неоднозначная ситуация. В стране имеются религиозные направления, ведущие экстремистскую пропаганду. Однако радикальные идеи не находят поддержки в казахстанском обществе.

Казахстан посещали руководители крупнейших мировых конфессий. В 1995 году Казахстан посетил Святейший Патриарх Алексий II. Незадолго до

этого верующим был возвращен замечательный памятник зодчества – Свято-Вознесенский кафедральный собор в Алматы. В Караганде Алексей II отслужил панихиду по жертвам репрессий и высоко оценил те большие усилия, которые предпринимаются в Казахстане во имя стабильности и мира в обществе и душах людей.

Большой общественно-политический и международный резонанс вызвал визит в Казахстан Папы Римского Иоанна Павла II в 2001 году. Понтифик Римско-католической церкви встретился с Президентом Республики Казахстан, совершил мессу в г. Астане, выступил перед общественностью в здании Конгресс-холла, прочитал лекцию в Евразийском национальном университете имени Л.Н. Гумилева.

В январе 2010 года Астану с визитом посетил Святейший Патриарх Кирилл, который встретился с Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, освятил новый, Свято-Успенский собор в Астане. Затем патриарх провел встречи с общественностью в Алматы.

Неоднократно – в 2003, 2006, 2008 годах – Астану посещал и встречался с руководством страны Генеральный секретарь Всемирной исламской лиги Шейх Абдалла Бен Абдель Мухсин Ат-Турки, что свидетельствует о тесных связях Казахстана с исламским миром. Шейх Абдалла Бен Абдель Мухсин Ат-Турки поддержал инициативы Президента Казахстана по развитию межрелигиозного диалога. Религиозные лидеры Казахстана вносят немалый вклад в общегражданское согласие.

Главой государства была выдвинута инициатива проведения форума мировых и традиционных религий в столице Республики Казахстан – г. Астане. В 2003 году во время визита в Ватикан Глава Казахстана обсудил этот вопрос с Иоанном Павлом II. По замыслу Президента Казахстана, диалог между лидерами мировых и традиционных религий должен был открыть широкие перспективы для взаимного сотрудничества и способствовать преодолению таких негативных проявлений, как насилие, фанатизм, экстремизм и терроризм. Инициатива Главы государства была успешно реализована: в 2003, 2006 и 2009 годах в Казахстане состоялись три съезда лидеров мировых и традиционных религий. Идею съезда поддержали такие влиятельные политики мира, как Кофи Аннан, Джордж Буш, Маргарэт Тэтчер, Цзянь Цзэминь, Нельсон Мандела, Жискара д'Эстен, Михаил Горбачев и другие.

Диалог религий стал концептуальной идеей I съезда лидеров мировых и традиционных религий. Был сделан решительный шаг на пути укрепления согласия и установления конструктивного диалога между цивилизациями, конфессиями. Отмечалось, что межрелигиозный диалог является одним из ключевых способов общественного развития и улучшения благосостояния всех народов. По итогам форума была принята Декларация, в которой духовные лидеры заявили о совместных действиях по обеспечению мира и

прогресса для человечества и обеспечению стабильности в обществах как основы гармоничного мира в будущем.

В 2006 году в Астане состоялся II съезд лидеров мировых и традиционных религий под председательством Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Съезд проходил в новом, специально построенном к проведению форума здании – Дворце мира и согласия – под общей тематикой «Религия, общество и международная безопасность». Были приняты «Принципы межрелигиозного диалога» и декларация, призывающая представителей всех религий и этнических групп к недопущению конфликтов на основе культурных и религиозных различий.

В 2009 году состоялся III съезд лидеров мировых и традиционных религий. В работе съезда приняли участие 77 делегаций из 35 стран мира. Участники данного съезда приняли обращение к мировой общественности с призывом способствовать усилиям религиозных лидеров и организаций для установления истинного межрелигиозного диалога. IV съезд лидеров мировых и традиционных религий планируется провести в Астане в 2012 году. Глава государства уделяет большое внимание конфессиям Казахстана: «Религия – актуальная проблема, поскольку Казахстан не только многонациональное, но и многоконфессиональное государство. Поэтому для сохранения внутренней стабильности необходимо строго придерживаться политики межконфессионального согласия». Именно этим путем, являя собой пример для многих других стран, и идет суверенная Республика Казахстан.

Экологические движения. Экологическая ситуация в Казахстане усложнялась на протяжении нескольких десятилетий и к 1990-м годам приобрела характер масштабного кризиса. Истоки этого экологического кризиса – в отношении центральных ведомств к природным ресурсам Казахстана в советскую эпоху. Среди основных проблем в первую очередь нужно назвать экологическую катастрофу, связанную с функционированием Семипалатинского ядерного полигона, расположенного на стыке Семипалатинской (ныне Восточно-Казахстанской области), Павлодарской и Карагандинской областей. Общая площадь полигона составляла 18 тыс. км². Последствия от ядерных испытаний, произведенных в 1949–1962 годах над землей (в воздухе) и в 1963–1989 годах под землей, ощущаются до сих пор.

Первой массовой общереспубликанской организацией борьбы на экологическом фронте стало антиядерное движение «Невада–Семипалатинск». Оно явилось фактором роста национального самосознания в конце 1980-х годов. Предтечей создания антиядерного движения «Невада–Семипалатинск» было появление самостоятельных организаций экологического направления во второй половине 1980-х годов.

С августа 1987 года в г. Алма-Ате начало действовать социально-экологическое объединение «Инициатива». В ноябре под эгидой Союза писателей

Казахстана был образован Общественный комитет по проблемам Балхаша и Арала. Деятельность экологических групп была направлена не только на дискуссии, но и на изменение конкретных решений, принятых органами власти. Этот процесс завершился созданием в июне 1988 года «Зеленого фронта», объединившего в своих рядах в тот момент все экологические организации Казахстана.

Одной из наиболее результативных экологических организаций стало антиядерное движение «Невада – Семипалатинск», которое изначально внешне имело лояльный характер, но в дальнейшем постепенно радикализировалось и втягивалось в политическую борьбу, так как постоянно сталкивалось с нежеланием советской власти пойти на уступки в отношении полигона. Это движение было создано 25 февраля 1989 года. В этот день состоялось предвыборное выступление Олжаса Сулейменова, который баллотировался кандидатом в народные депутаты СССР. Основной проблемой был вопрос об утечке радиоактивных газов. О. Сулейменов призывал выйти на митинг протеста, который в дальнейшем поддержали тысячи казахстанцев. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев дал следующую оценку движению и его лидеру: «Движение, объединившее ученых, писателей, служащих, рабочих и многих других людей самых разных возрастов, внесло огромный вклад в борьбу за закрытие Семипалатинского ядерного полигона и приостановку деятельности других испытательных полигонов мира. Велика личная заслуга Олжаса Сулейменова в антиядерном движении».

Движение «Невада – Семипалатинск» выразило массовый протест против ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Под антиядерным воззванием поставили подписи два миллиона казахстанцев, были проведены марши мира и протеста в Казахстане, России, Америке, Японии. В результате в 1989 году состоялся последний взрыв на полигоне. 29 августа 1991 года Указом Президента Республики Казахстан Семипалатинский ядерный полигон был закрыт.

В 1992 году был создан независимый общественный комитет «Радиация. Экология. Здоровье», который приступил к консолидации усилий ученых и специалистов для реабилитации регионов Казахстана, пострадавших от ядерных испытаний и иных техногенных воздействий на природу. Активное участие экспертов движения в работе государственных органов позволило правительству Республики Казахстан в течение 1992 года подготовить и принять ряд постановлений.

Наравне с проблемой ядерных полигонов одной из злободневных проблем для экологии не только Казахстана, но и всего Среднеазиатского региона была проблема Арала. В экологически неблагоприятном регионе Аральского моря (18,3 тыс. населения, 178 населенных пунктов) наблюдались

высокая степень распространения, особенно среди женщин и детей, желудочно-кишечных заболеваний и малокровия, высокая детская смертность и врожденная патология.

Казахстанские защитники природы с 1997 года активно стали подключаться к программе грантов Всемирного фонда экологии, созданного в 1991 году. Алматинский центр по изучению экологии совместно с неправительственной организацией «Энвирс» осуществили проект «Оазис». Этот проект доказал, что в Аральском регионе путем высаживания саксаула, густых зарослей тамариска можно сохранить биологическое разнообразие района и восстановить его жизнеспособность. В области здравоохранения общественное движение вышло на связь с французским фондом «Аралия».

В Аральском регионе существовал целый ряд организаций экологической направленности. С 1995 года по 2005 год неправительственными организациями было осуществлено 50 проектов в области здравоохранения, экологии и социальной защиты. Проектами были охвачены свыше 20 населенных пунктов, привлечено к обследованию около 40 тыс. жителей.

Остро стоит в республике проблема водных ресурсов. К сожалению, еще не нашла своего решения проблема их загрязненности. В настоящее время разработка горных пород, металлургические и химические производства, городские коммунальные службы сильно загрязняют источники воды. В высшей степени загрязнены реки Иртыш, Нура, Сырдарья, Или и озеро Балхаш. Подземные источники также подвержены загрязнению. Правительством республики были приняты Концепция развития водного сектора и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года для устойчивого обеспечения питьевой водой населения и Государственная программа «Питьевая вода» Президентом утверждены Водный кодекс Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О сельской потребительской кооперации в Республике Казахстан».

Многие экологические проблемы Казахстана относятся к наследию советской экономической и военной системы, однако искать решение этих проблем приходится уже в условиях независимости. В целях предотвращения на государственном уровне экологических угроз в 2000-х годах был принят ряд документов, в том числе Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года «О концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004–2015 годы».

В связи с задачей по вхождению Казахстана в число 50 конкурентоспособных стран мира необходимо решить ряд важных, в том числе экологических, задач. Повышение конкурентоспособности не может быть осуществлено лишь за счет разработки полезных ископаемых и экспорта нефтегазовых ресурсов. Необходимо внедрение высокотехнологичного производства, основным приоритетом которого была бы его экологизация.

Таким образом, экологические общественные движения и государство предпринимают значительные усилия по разрешению экологических проблем.

ВОПРОСЫ

1. Каковы особенности формирования гражданского общества в Казахстане?
 2. Каким образом происходило становление независимых средств массовой информации в Казахстане?
 3. Как развиваются конфессиональные отношения в Казахстане?
 4. Какова роль экологических движений в решении экологических проблем?
-

4.4. Этнодемографические процессы

Этнодемографические процессы в Казахстане в 1990-х годах. Демографические и миграционные процессы, изменения в численности, структуре населения, происходившие в 1990-х годах, были тесно взаимосвязаны с общим ходом исторического развития и в значительной степени зависели от состояния и тенденций социально-экономической и социокультурной сферы как в отдельных государствах, так и в целом в «постсоветском» пространстве. Ситуация в демографической сфере была сложная.

Население страны по переписи 1989 года составляло 16,2 млн человек. Из них более 9 млн человек были городские жители, а 7 млн проживали в сельской местности. Особенностью демографического развития страны в 1990-х годах было динамическое изменение абсолютной численности населения. Переход к рынку, снижение уровня жизни, износ социальной инфраструктуры, рост безработицы, экологические проблемы повлияли на состояние здоровья населения и демографическую ситуацию в стране. В 1990-х годах рождаемость уменьшалась, снизился естественный прирост населения, увеличилась смертность. В большинстве регионов республики имело место сокращение численности населения. Например, за межпереписной период 1989–1999 годов в наименьшей степени сократилось население Западно-Казахстанской и Мангыстауской областей – на 2 и 3%, а в наибольшей степени – Северо-Казахстанской и Карагандинской – на 20 и 19%. Увеличилось за этот же период население Южно-Казахстанской, Кызылординской и Атырауской областей – на 8, 3,8 и 3,7%. В целом по стране в течение

1990-х годов общая численность населения сократилась до 14 млн 953 тыс. человек (на 7,7%). При этом основной причиной сокращения численности населения Казахстана стало отрицательное миграционное сальдо, то есть отрицательная разница между прибывшим и убывшим населением.

Усиление миграционных потоков в 1990-х годах было характерно не только для Казахстана, но и для всего постсоветского пространства. За десятилетие (1991–2000) отрицательное сальдо международной миграции составило 1 млн 990 тыс. человек. Наибольшие миграционные потери имели место в Казахстане в 1994 году (410 тыс. человек), позднее отрицательное сальдо миграции стало снижаться: в 1995 году – 238 тыс., в 1996 году – 175 тыс., в 1997 году – новое повышение – 261 тыс., и новое снижение в 1998 году – 203 тыс., в 1999 году – 128 тыс., в 2000 году – 123 тыс., в 2001 году – 94 тыс. человек. Таким образом, на протяжении 1990-х годов происходило неуклонное снижение миграционных потерь Казахстана, что свидетельствовало о постепенной перемене миграционных настроений.

В Казахстане проживали и проживают представители более 100 этносов. Определенные изменения имели место в этнодемографической структуре, что и зафиксировано в переписи населения 1999 года. Наиболее многочисленным являлся государствообразующий казахский этнос, удельный вес которого за 1989–1999 годы вырос с 40 до 53%; другие же этносы, наоборот, уменьшили свой удельный вес: русские – с 37 до 30%, украинцы – с 5,4 до 3,7%, немцы – с 5,8 до 2,4%, татары – с 2 до 1,7%, белорусы – с 1,1 до 0,7%.

Население Республики Казахстан по национальностям

Национальность	1999	1989	1999 в % к 1989	В % ко всему населению	
				1999	1989
Все население	14 953 126	16 199 154	92,3	100,0	100,0
В том числе					
Казахи	7 985 039	6 496 858	122,9	53,4	40,1
Русские	4 479 618	6 062 019	73,9	30,0	37,4
Украинцы	547 052	875 691	62,5	3,7	5,4
Узбеки	370 663	331 042	112,0	2,5	2,0
Немцы	353 441	946 855	37,3	2,4	5,8
Татары	248 952	320 747	77,6	1,7	2,0
Уйгуры	210 339	181 526	115,9	1,4	1,1
Белорусы	111 926	177 938	62,9	0,7	1,1
Другие	646 096	706 478	91,4	4,2	5,1

Источник: Краткие итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан.

Наибольшая доля мигрантов из Казахстана приходилась в 1990-х годах на страны СНГ, из них более 90% направлялись в Российскую Федерацию. По отношению к дальнему зарубежью большинство мигрантов выезжали в Германию.

Причины миграции были связаны с масштабными историческими изменениями, происходившими на евразийском пространстве с конца 1980-х годов. Главное значение имел социально-экономический фактор, реальная экономическая ситуация на том или ином этапе истории. Экономический кризис, спад производства, закрытие предприятий и военных объектов, сокращение рабочих мест и т. д. стали основными причинами массовой миграции 1990-х годов.

Тем не менее, причины миграции не могут быть сведены полностью только к экономическим и финансовым обстоятельствам. Существенное значение имели тревоги, возникшие в связи с распадом СССР, неуверенность в завтрашнем дне. На настроения людей влияли разрывы прежних связей в экономической, информационной, культурной, научной областях. У части населения немаловажное значение имел мотив возвращения на свою «историческую родину». В целом, рассматривая причины масштабных миграций, необходимо учитывать целый ряд социально-психологических, социально-политических и социально-культурных моментов. Результатом миграции становилась утечка не только рабочих рук, но и утечка умов.

Особенность миграционной ситуации состояла в том, что в 1990-х годах миграция из Казахстана в Россию имела инициативный, стихийный характер. В тот период руководство Российской Федерации, сосредоточенное на внутренних проблемах и борьбе за власть, не проявляло практического интереса к проблемам демографии и миграции. Реальных программ по поддержке переселения соотечественников в 1990-х годах в Российской Федерации не принималось. Миграции проходили в весьма сложных условиях. Людей, вернувшихся на «историческую родину», нередко никто не ждал. И только в 2000-х годах в Москве стали осознавать остроту демографических проблем, что постепенно изменило отношение к миграционным процессам.

В обстоятельствах кардинальных перемен 1990-х годов в Казахстане (как и в других странах СНГ) происходила адаптация народа, с одной стороны, к новым экономическим, рыночным условиям, а с другой – к новым государственно-политическим реалиям. Поэтому, с точки зрения социально-психологической и социально-политической, население Казахстана в 1990-х годах можно обобщенно разделить на две группы: одна – это та часть населения, которая и до 1991 года осознавала, что живет и трудится именно в Казахстане, вторая – для которой приоритетной была самоидентификация с СССР в целом либо с той или иной «исторической родиной» (например, с Россией, Украиной, Германией).

Из этой изначальной установки и вытекали различные жизненные варианты приспособления к новой исторической реальности в условиях распада СССР и становления независимого Казахстана, других суверенных государств. Очевидно, что для первой обозначенной группы казахстанцев (различной этнической принадлежности) адаптация к новым реалиям не предполагала эмиграцию. Именно они (и их дети) сегодня живут в независимом Казахстане, являются его гражданами. Те же граждане бывшего СССР, которые по определенным обстоятельствам (экономическим и социально-психологическим) не считали возможным связывать свое будущее и будущее своих детей с новым суверенным Казахстаном, выбрали миграцию, то есть переезд в другую страну.

В этой ситуации в 1990-х годах некоторые «эксперты» в СНГ, исходя из конъюнктурных целей, пытались доказать, что миграция из Казахстана имеет в первую очередь политические основания, что государство проводит целенаправленную политику «выталкивания», «дискриминации» русскоязычного населения. Однако история все расставила по своим местам, и в начале 2010-х годов об этих тенденциозных «экспертах» никто уже не вспоминает. Более того, тот психологический дискомфорт и опасения определенной части населения, которое ранее, в 1990-х годах, склонялось к миграции, «вылечило» само время. Уже в начале 2000-х годов социально-психологические настроения существенно изменились. Большинство русского, славянского населения Казахстана, многочисленные этносы, проживающие на его земле, нашли достойное место в обществе и, таким образом, отошли от эмиграционных настроений.

Последствия масштабных миграций были не однозначными. С одной стороны, большой отток образованного, квалифицированного населения не мог быть позитивным фактором, особенно для государства, стремящегося к преодолению кризиса и последующему развитию. Однако, с другой стороны, активная миграция русскоязычного населения значительно ослабила межэтническое напряжение. Реальные этнодемографические изменения 1990-х годов практически скорректировали те диспропорции, которые возникли еще в 1960–1980-х годах. Казахская нация закономерно стала большинством в независимом Казахстане, ее доля достигла в 1999 году 53,4%. Абсолютный рост численности казахского населения и его доли произошел, во-первых, в результате естественного прироста, во-вторых, из-за отрицательного миграционного сальдо неказахского населения и, в-третьих, положительного миграционного прироста за счет возвращения казахов из зарубежья.

В 1990-х годах перед Казахстаном, как и другими странами СНГ, возник важный вопрос о возвращении в страну своих этнических соотечественников. Уже в 1992 году был принят Закон «Об иммиграции». Правительство заявило о готовности государства принять казахов из ближне-

го и дальнего зарубежья, желающих вернуться на историческую родину. Ежегодно утверждались квоты иммиграции, определяющие численность семей репатриантов. Согласно официальным данным, в 1990-х годах в Казахстан прибыло 184 тыс. репатриантов. Фактически их количество было существенно больше.

Иммиграция в Казахстане в 1995–1999 годах, тыс. человек

Показатель	1995	1996	1997	1998	1999
Из стран СНГ	68 022	51 236	35 530	38 340	33 785
Из стран вне СНГ	3 115	2 638	2 537	2 284	1 640
<i>Всего</i>	71 137	53 874	38 067	40 624	35 425

Источник: Статистический ежегодник Казахстана, 1999.

В 1997 году был принят Закон «О миграции населения», в 2000 году постановлением Правительства была одобрена «Концепция государственной демографической и миграционной политики Республики Казахстан». Эти документы предусматривали предоставление жилья, содействие обустройству репатриантов, их адаптации в местах заселения в социальную среду. Тем не менее экономические трудности того времени препятствовали реализации этих решений в достаточно полном объеме.

Для Казахстана 1990-х годов был характерен большой объем внутренней миграции. В 1993–1995 годах она составила 985 тыс. человек, а всего за 1990-е годы – не менее 2 млн человек. По экспертным оценкам, около 70% внутренней миграции приходилось на поток «село – город». Президент Казахстана в Послании 1997 года отметил: «Село сегодня стало средоточием основных социальных проблем – невыплаты заработной платы, пенсий, отсталости, бедности и безработицы, слабых инфраструктуры, образования и здравоохранения, экологических катаклизмов. При этом здесь самый высокий демографический потенциал». Названные проблемы были основными причинами значительных масштабов миграции «село – город».

Численность сельских мигрантов, переселившихся в 1990–1999 годах в города, составила около 1,4 млн человек. Основными «центрами притяжения» сельских мигрантов являлись города Алматы и Астана. В 1989–1999 годах в этих городах и наблюдался значительный прирост населения. В частности, в Алматы численность казахов выросла с 24 до 39%, а в Астане – с 17 до 41%. Численность сельского населения в Восточном, Северном и Центральном Казахстане сократилась на 27% и, напротив, увеличилась на 12% в Южном и Западном Казахстане. В целом по стране естественный прирост сельского населения в 1990-х годах значительно превосходил естественный прирост городского: на 20–30% в 1990–1992

годах и на 100–400% в 1993–1997 годах. Поэтому соотношение городского и сельского населения за десять лет практически не изменилось: в 1990 году городское население составляло 57%, сельское – 42%, в 1999 году городское – 56%, сельское – 44%.

Проблематика демографии и миграции многоаспектна. В 1995 году на первой сессии Ассамблеи народа Казахстана Глава государства отметил: «Многие наши земляки, выехавшие на свою историческую родину, не хотят прерывать связь с Казахстаном, стремятся к информационному и культурному обмену с бывшими соотечественниками. Это создает мощный, образно говоря, пояс стабильности». Поэтому необходимо «всячески поддерживать это благородное стремление, ибо распространение правды о нашей стране в ближнем и дальнем зарубежье объективно множит число друзей Казахстана, сторонников проводимой нами политики». Глава государства дал установку использовать новые обстоятельства, возникшие в связи с процессами миграции, в интересах страны, с тем, чтобы государства, откуда или куда происходит миграция, были в партнерских, дружеских отношениях с суверенной Республикой Казахстан. По сути, миграционные процессы должны были превратиться из проблемы в позитивный фактор взаимодействия. В связи с этим Президент указывал на необходимость «народной дипломатии», потому что образ страны определяется и той информацией, тем откликом, который создается на уровне гражданского общества.

1990-е годы были для демографического состояния Казахстана не простыми. Но через этот сложный, порой драматичный период все же надо было пройти, чтобы потом выйти на путь устойчивого развития.

Социально-демографическая динамика в 2000-х годах. Социально-демографические, этнодемографические тенденции развития Казахстана в 2000-х годах в целом приобрели позитивную окраску. Казахская нация, как государствообразующая, закономерно стала большинством в суверенном Казахстане: ее доля в 1999 году достигла 53,4 %, в 2005 году – 57 %, в 2009 году – 63%, на начало 2010 года – 63,6%. Очевидно, что эта положительная динамика продолжится и в 2010-х годах. Рост численности казахского населения к началу 2000-х годов стал возможен, как было отмечено, в результате естественного прироста, отрицательного миграционного сальдо неказахского населения и положительного миграционного прироста за счет казахской диаспоры.

Успешное развитие суверенного Казахстана имело свой резонанс в странах СНГ. На десятой сессии Ассамблеи народа Казахстана (АНК) в 2003 году Глава государства информировал, что «по уровню привлекательности для эмигрантов из России Казахстан занимает третье место, уступая лишь США и странам Европейского Союза».

В результате в 2000-х годах общая миграционная тенденция измени-

лась. Количество выезжающих из Казахстана ежегодно сокращалось, а въезжающих, наоборот, увеличивалось. И это несмотря на те существенные коррективы в миграционной политике, которые были введены в середине 2000-х годов в Российской Федерации. Дело в том, что руководство России, обеспокоенное негативной тенденцией постоянного сокращения населения, приняло решение о разработке специальной программы в этой области. С 2006 года в России стала действовать Государственная программа по содействию переселению соотечественников, проживающих за рубежом. Также были разработаны соответствующие региональные программы. Однако эта программа Российской Федерации оказалась, как отмечают эксперты, практически нереализованной: количество переселенцев было в десятки, если не в сотни раз меньшим, чем предполагалось. Народ занял сдержанную позицию. Это произошло, помимо других причин, еще и потому, что социально-психологическая ситуация, несмотря на экономический кризис, в странах СНГ в конце 2000-х годов существенно отличалась от той, которая была в 1990-х годах, когда наблюдался пик стихийной межгосударственной миграции. В частности, в Казахстане произошло реальное объединение народа вокруг долгосрочной стратегии, выдвинутой Главой государства. И в условиях экономической интеграции миграционная политика стран Таможенного союза и ЕврАзЭС должна быть скоординирована с учетом взаимовыгодных интересов.

Важным фактором, повлиявшим на улучшение миграционного сальдо в Казахстане, стало возвращение казахов из Монголии, Китая, Ирана, Афганистана, стран СНГ и других. Если накануне независимости численность казахов превышала 50% только в 9 областях страны, то в 1990-х годах рост численности казахов происходит уже в 12 областях. В 2004 году впервые за два последние десятилетия численность приехавших в Казахстан превысила число отъехавших (прибыло 68 тыс. человек, выбыло 65 тыс. человек) – общее миграционное сальдо стало положительным. То есть это свидетельствовало об усилении встречной миграции. При этом из числа прибывающих в Казахстан более 70% составляли казахи, 24% – русские.

Успешная консолидация народа Казахстана, укрепление реальной суверенной государственности способствовали тому, что на протяжении 2000-х годов на государственном уровне постепенно корректировалось прежнее представление об этносах, входящих в состав народа Казахстана, как о внешних «диаспорах». Пример этому подал Глава государства. На двенадцатой сессии Ассамблеи народа Казахстана в 2006 году Н.А. Назарбаев заметил: «Недавно я встречался с Премьер-министром Южной Кореи. И во время встречи она поблагодарила меня за поддержку корейцев в Казахстане. Я ответил, что не нужно благодарить, потому что это не ваши корейцы, а наши

кровные граждане». И далее Президент добавил: «Так я говорю во время встреч на высшем уровне и в России, Германии, Израиле, везде. Потому что мы – соотечественники, граждане общей родины – Республики Казахстан, который создает равные условия для всех своих граждан для жизни и процветания».

Социологические опросы 2000-х годов свидетельствуют о динамике в идентификационных предпочтениях казахстанцев. В начале десятилетия предпочтение, как и ранее, отдавалось национальной, этнической идентичности. В частности, на вопрос «Что для вас наиболее существенно?» ответ «Моя национальность» тогда выбирали 35% казахов, 45% русских и 73% представителей других этнических групп. Гражданство в то время (отражающее настроения кризисных 1990-х годов) было значимо для 18% казахов, 21% русских, 22% представителей других этносов. То есть в начале 2000-х годов люди видели определенную гарантию преодоления реальных и возможных трудностей во внутригрупповой солидарности, хотя этническая принадлежность людей не оказывала решающего влияния на их социально-статусное положение.

В 2000-х годах выход Казахстана на путь развития, его устойчивость по отношению к мировому экономическому кризису оказали влияние на приоритеты населения, на динамику идентификационных предпочтений. Примечательно, что при сохранении достаточно высокого уровня этнической идентичности (национальность оставалась значимой для 38% казахов, 34% русских, 31% представителей других этнических групп), во всех национальных группах произошел существенный рост значимости гражданской идентичности. Так, по данным 2009 года, гражданскую идентичность предпочитали 52% казахов, 58% русских, 57% других этносов. Особенно следует отметить резкий, но закономерный рост в 2000-х годах гражданской идентификации среди русских и других этносов, что свидетельствует об укреплении единства Казахстана как государства, как страны.

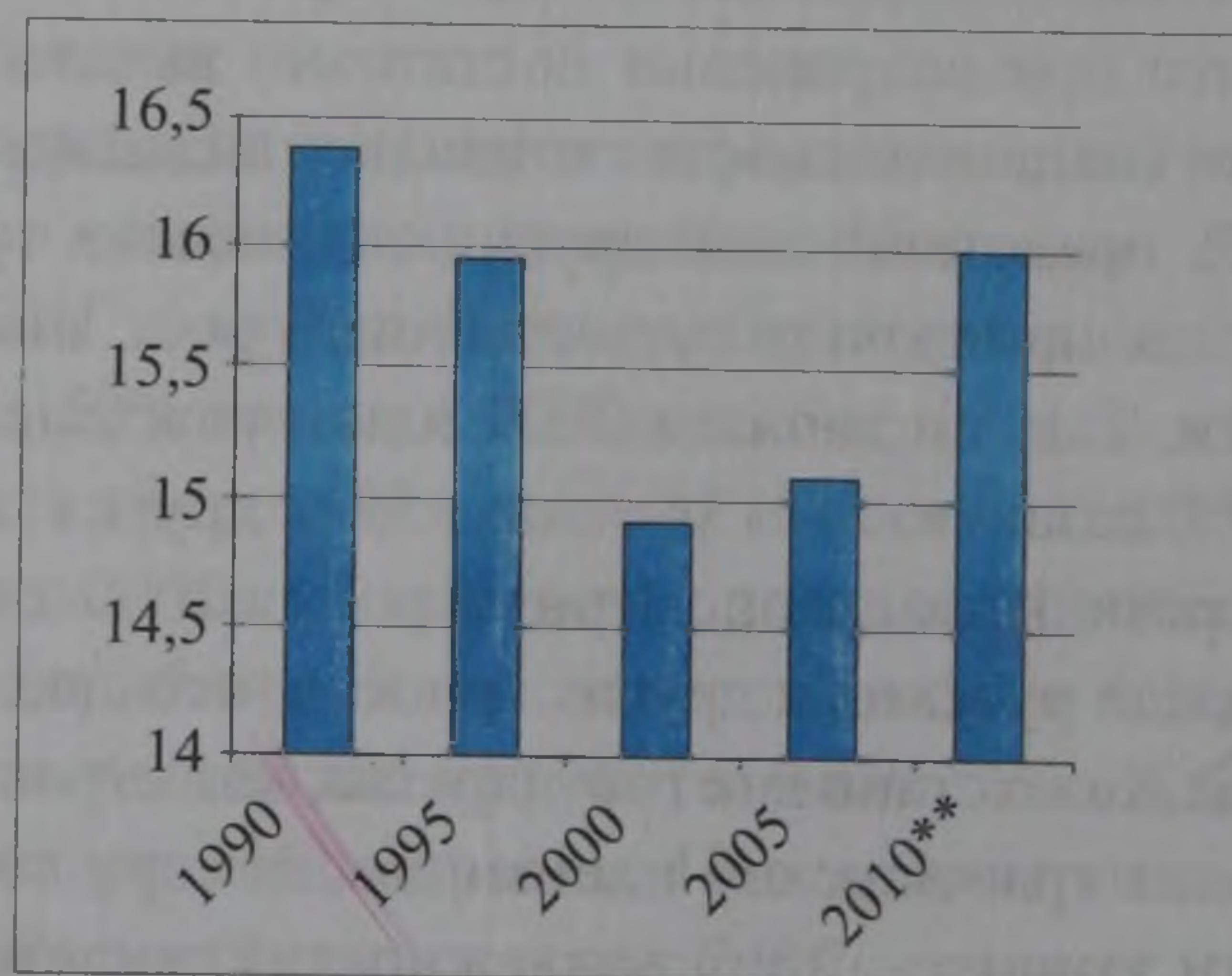
Превалирование гражданской идентичности (при сохранении понимания всей важности этнической принадлежности) свидетельствует о фундаментальном историческом результате 2000-х годов – о формировании народа Казахстана как консолидированной, патриотично настроенной гражданско-этнической общности. В понятийном плане об этом свидетельствует также то важнейшее изменение, которое произошло к концу 2000-х годов в названии представительной этнической Ассамблеи. «Народы» стали «народом»: Ассамблея народов Казахстана стала Ассамблеей народа Казахстана.

Подобная тенденция в сознании, в приоритетах государства и граждан позволила в Послании 2008 года, акцентируя внимание на реализации собственной модели общественной стабильности, межэтнического согласия,

формирования казахстанской идентичности и патриотизма, утверждать: «Это наше казахстанское ноу-хау, которым мы по праву гордимся и обязаны бережно охранять». И притом что такой подход не означает размывания и, тем более, исчезновения этнической идентичности, наоборот, этническая идентичность, естественная для каждого человека, дополняется на более высоком уровне общественного сознания гражданской идентичностью, составляя с ней двуединое целое.

Положительные изменения в экономике и социальной жизни привели в 2000-х годах к общему росту населения. В 2006 году численность населения страны составила 15,2 млн человек. В феврале – марте 2009 года в Казахстане состоялась общенациональная перепись населения, в ходе которой были собраны существенные данные, позволяющие подвести итоги демографического развития Казахстана за последнее десятилетие, создать статистическую базу для прогнозирования дальнейшего развития страны. По итогам переписи 2009 года, численность населения составила 16 004 800 человек. На 1 января 2010 года (по данным Агентства по статистике) население страны составляло 16 196 800 человек.

Динамика численности населения в Республике Казахстан в 1990–2009 годах (на 1 декабря 2009 года), млн чел.



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике.

Таким образом, численность населения Казахстана к концу 2000 – началу 2010-х годов возросла. С учетом необходимости посткризисного роста и решения масштабных экономических задач развития страны на ближайшее десятилетие, это, безусловно, позитивное явление. И особенно важное значение имеет тенденция абсолютного и относительного роста численности казахов как государствообразующей нации Республики Казахстан.

Казахская диаспора за рубежом. Представители казахской диаспоры являются, с одной стороны, как правило, гражданами страны постоянного

проживания, а с другой – составной частью всего казахского народа (в широком смысле): их историческая родина – Казахстан, Великая Степь Евразии. Они придерживаются мусульманской религии, являются тюркоязычным народом, но в силу исторических обстоятельств оказались за пределами родины – в Азии, Европе, Америке. Благодаря традициям кочевнической культуры казахи легко приспосабливаются к новым условиям. Вместе с тем они являются немногочисленными этническими группами, не обладающими в странах проживания политическим влиянием. Общая численность казахской диаспоры за рубежом составляет примерно около 5 млн человек.

Казахи, проживающие в Российской Федерации и являющиеся ее полноправными гражданами (Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Курганская, Омская, Тюменская, Новосибирская области, Алтайский край, Республика Алтай), в Узбекистане (Сырдарьинский, Шыршыкский, Кызылкумский, Мырзашольский районы), в КНР (Алтайский, Тарбагатайский, Илийский, Кульджинский, Еренкабыргский, Барколь-Кумылский районы СУАР), по существу, являются не только позднейшей «диаспорой», но и «ирредентой», так как проживают на земле своих тюркских предков. Наличие казахских этнических групп в сопредельных странах является существенным фактором внешней политики.

В Российской Федерации, по различным источникам, проживает от 800 тыс. до 1,3 млн казахов (в 22 регионах). Основная часть (70%) проживает в сельской местности. Язык сохранился в местах компактного проживания. Так, проживающие в Калмыкии 5 тыс. казахов стремятся сохранить культуру и язык. Каждый год казахское общество «Земляки» празднует Оразу, Курбан-айт, Наурыз. Среди казахов в Калмыкии много известных людей, это деятели культуры, здравоохранения, образования, сельского хозяйства. В некоторых сельских школах Калмыкии преподается казахский язык.

В Китае, по данным различных источников, проживает от 1,3 до 2 млн казахов. Это самая большая диаспора соотечественников за рубежом. В Турции казахская диаспора возникла в середине XX века. Их миграционный путь идет с Алтая через Индию. Эту группу диаспоры в Стамбуле называют «алтайские казахи». В 1980 году из Ирана и Афганистана в Турцию переселились казахи, которых называют «афганскими казахами». Численность казахов в Турции, по разным оценкам, колеблется от 10 тыс. до 25 тыс. человек.

Численность казахов в Монголии превышает 100 тыс. человек. Из этой страны произошло массовое возвращение казахов на историческую родину, что обусловлено сложной экономической ситуацией, низким уровнем жизни, неуверенностью в сохранении и развитии национальной культуры и языка. Возвращению казахов способствовало желание получить качественное образование, реализовать жизненные планы. В 1990-х годах в Казахстан из

Монголии приехало около 70 тыс. человек, они поселились в Костанайской, Павлодарской, Карагандинской и других областях, часть из них вернулась обратно.

Многочисленная казахская диаспора проживает в Узбекистане. По сведениям известного демографа Макаша Татимова, их количество достигает 2,5 млн, по другим данным – 1,3 млн человек. В 9 областях Узбекистана функционируют национальные культурные центры казахов, около 380 школ с казахским языком обучения. Однако у казахов, проживающих в Узбекистане, есть немало проблем, связанных, прежде всего, с ограниченными возможностями получения качественного образования на казахском языке. Некоторые трудности в получении образования создал и переход Узбекистана на латиницу. Казахские диаспоры существуют в Иране, Пакистане, а также, в ограниченном количестве, в США, Великобритании, Германии, Франции, Швеции.

В 2000-х годах одним из важных направлений в работе с соотечественниками являлась информационная поддержка казахской диаспоры. Начиная с 1995 года специально для соотечественников за рубежом выпускались международный еженедельник – «Қазақ елі», с 1998 года – журнал «Алтын бесік». Спутниковый канал «CaspioNet» ведет передачи на казахском, русском и английском языках, в Европе, Центральной Азии, на Среднем Востоке, в Северной Африке. В приграничных районах соседних государств транслируются телепередачи агентства «Хабар» и телеканала «Казахстан». В регионе СНГ осуществляет свою деятельность телеканал «Мир». Информационное агентство «Қазақпарат» распространяет новости в десятках стран мира.

В ряде стран функционируют национально-культурные центры казахов. С Казахстаном сотрудничают казахские национально-культурные центры Узбекистана, Кыргызстана, Монголии, а также Турции, Великобритании, Германии. Казахские национально-культурные центры есть во всех приграничных районах России (от Астраханской области на западе до Республики Алтай на востоке), в городах Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, а также в Татарстане, Башкирии, Якутии и Калмыкии. В таких странах, как Австрия, Швеция, Венгрия, Украина действуют малые культурные центры казахов. У казахов, проживающих в России, Китае, Турции и странах Европы есть возможность заниматься предпринимательской деятельностью в Казахстане. Всемирное сообщество казахов накопило определенный опыт в работе с соотечественниками.

Государство и общество оказывают существенную поддержку казахским диаспорам. И это необходимо, так как казахи за рубежом – это немаловажный фактор связи с миром, фактор влияния и распространения казахской культуры и в то же время большой резерв для миграции на историческую Родину.

Поддержка оралманов. Государственная программа «Нұрлы көш». Первая государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, была принята в 1996 году. Важным этапом стала Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, на 2005–2007 годы, объем финансирования по которой составил более 1,7 млн тенге.

Из года в год увеличивалась квота для оралманов: в 2000 году утверждены квоты для 500 семей, 2002 году – 2,6 тыс. семей, 2003 году – 5 тыс. семей, 2004 году – 10 тыс. семей. В процентном соотношении по странам СНГ число прибывавших в середине 2000-х годов из Узбекистана составило около 70%, из России – 20%, из дальнего зарубежья: Китай – 57%, Монголии – 31%, Германии – 6%. Доля казахов в общей численности переселившихся составляла 79%. С 1991 по 2007 год в Казахстан прибыло 166 тыс. семей оралманов (651 тыс. человек), из которых официально принятой, согласно установленным иммиграционным квотам, была признана каждая вторая семья.

В 2005–2008 годах были предусмотрены миграционные квоты для оралманов по 15 тысяч семей ежегодно. Росло количество молодых казахов, желающих получить образование в Казахстане. В ряде вузов республики функционировали подготовительные отделения для представителей казахских диаспор и оралманов. В 2009 году квота оралманам была увеличена до 20 тыс. семей. По поручению Президента Министерством труда и социальной защиты населения в декабре 2008 года была подготовлена программа «Нұрлы көш». Ее главная цель состояла в переселении возвратившихся на родину людей из неблагоприятных районов в другие регионы, в создании им надлежащих условий для жизни.

Наряду с позитивными сторонами возвращения оралманов на историческую родину существовали проблемы в их социально-экономической, правовой и социокультурной адаптации. В частности: невозможность самостоятельного выбора места жительства и получения микрокредитов; отсутствие доступа к владению земельными участками, скотом; игнорирование права отсрочки молодым оралманам от призыва в армию; неоднозначное отношение населения. Нередко оралманы не могли приспособиться к климату тех мест, куда их направляли, или им не удавалось найти для себя работу: особенно это касается казахов из Ирана и Афганистана, которые были воспитаны в иной культурной среде. Не все оралманы были удовлетворены условиями жизни, многие не имели своего жилья и работы. Это породило явление вторичной иммиграции внутри страны. Были случаи возвращения оралманов на прежние места жительства – в Монголию, Россию, Узбекистан.

Для реализации Программы «Нұрлы көш» на 2009–2011 годы было вы-

делено 19 млн тенге. Через эту программу предполагается обеспечение переселенцев жильем, возможности взять кредит. Особое внимание программа уделяет людям, имеющим ученые степени, и предпринимателям. Такая миграционная политика вполне обоснована, так как стратегической целью Казахстана остается вхождение в число конкурентоспособных стран мира.

Всемирный курултай казахов. Одним из знаменательных и важных событий в истории Казахстана можно назвать Всемирный курултай казахов, идея проведения которого зародилась при встрече Президента с представителями казахской диаспоры в Турции. Идея Всемирного съезда казахов нашла отклик среди всего населения Казахстана.

Первый Всемирный курултай казахов состоялся 29 сентября 1992 года в г. Алматы – колыбели свободы и независимости Республики Казахстан. В работе съезда приняли участие казахи из Турции, Германии, Франции, России, Монголии, Кыргызстана, Узбекистана, Туркменистана, Швеции, Норвегии и других стран. В Казахстан прибыло 750 делегатов из 33 государств мира. В проведении съезда активное участие приняли представители всех областей республики. Заседание открыл председатель оргкомитета, заместитель премьер-министра Мырзатай Жолдасбеков. Были обсуждены вопросы создания всемирного сообщества казахов, его устава и руководящих органов. Председателем Всемирного сообщества казахов был избран Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. Первый секретарь Союза писателей Казахстана, известный писатель Калдарбек Найманбаев стал первым заместителем председателя, Далелхан Жаналтай, Мырзатай Жолдасбеков, Алтынбек Сарсенбаев – членами президиума.

Основной целью Всемирного курултая казахов явилось культурное воссоединение казахов мира. Всемирный курултай не был одноактным событием. В рамках съезда был проведен ряд мероприятий республиканского масштаба: экскурсия делегатов в священные и исторические места Казахстана (г. Туркестан – духовный центр Казахстана, горы Улытау – место единения трех казахских жузов). Были проведены культурные мероприятия, которые наиболее полно отразили самобытность культуры казахского народа. Единым стержнем стала пропаганда языка, обычаев, традиций, фольклора казахского народа. В рамках съезда были проведены научно-практические конференции, в которых приняли участие видные ученые. В докладах поднимались актуальные проблемы языка, истории и культуры казахов.

Всемирный курултай казахов стал не просто праздником духовного единения: в ходе проведения конгресса были обсуждены проблемы социальной защиты, а также статуса казахского языка. Были рассмотрены важные документы: обращение к народу Казахстана, казахам всего мира, устав Всемирного центра по изучению проблем казахской диаспоры. По решению съезда было образовано Всемирное сообщество казахов. Общество «Ка-

захстан», занимающееся с 1976 года налаживанием культурных связей с соотечественниками за рубежом, в 1993 году объединилось с Всемирным сообществом казахов.

Второй Всемирный курултай казахов состоялся в октябре 2002 года в священном г. Туркестане. На него собрались около 400 казахов со всего мира. Третий Всемирный съезд казахов прошел в сентябре 2005 года в г. Астане – новой столице независимого Казахстана. В его работе участвовали представители 32 стран. На имя главы государства от имени Всемирного сообщества казахов поступила поздравительная телеграмма, в которой говорилось, что свыше 5 млн соотечественников считают Н.А. Назарбаева не только Президентом Республики Казахстан, но и лидером казахов всего мира. Третий съезд прошел наиболее продуктивно: состоялись «круглые столы» с общей тематикой «Площадка диалога», были обсуждены проблемы культуры и информации, образования, миграции и бизнеса. Состоялся плодотворный диалог депутатов Парламента, руководителей министерств с зарубежными соотечественниками.

ВОПРОСЫ

1. Каковы причины миграции из Казахстана и в Казахстан?
 2. Какие тенденции в этнодемографической сфере имели место в 1990 – 2000-х годах?
 3. Каковы особенности казахской диаспоры за рубежом?
 4. Каковы проблемы адаптации репатриантов?
 5. Каково содержание Государственной программы «Нұрлы кеш»?
 6. Каково значение проведения всемирных курултаев казахов?
-



5. КАЗАХСТАН И СОВРЕМЕННЫЙ МИР

5.1. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности

После распада СССР Казахстан приобрел статус ядерной державы наряду с Россией, Украиной и Беларусью. На территории Казахстана несли боевое дежурство более 100 ракет с ядерными боеголовками. На аэродромах было размещено 40 стратегических бомбардировщиков с крылатыми ракетами. В Казахстане имелись уникальные объекты для испытания ядерных устройств и запуска ракетно-космической техники («Байконур», Семипалатинск, Сарыозек). Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 29 августа 1991 года Семипалатинский ядерный полигон был закрыт. Это беспрецедентное и резонансное решение стало проявлением миролюбия и ответственности перед мировой общественностью. 21 декабря 1991 года в Алматы страны СНГ договорились, что сохраняют объединенное командование и единый контроль над ядерным оружием. Однако в 1992 году вследствие двойственной позиции России и Украины создать объединенные вооруженные силы не удалось.

Наличие ядерного оружия, по оценкам аналитиков, имело для Казахстана как плюсы, так и минусы. С одной стороны, ядерное оружие – это показатель приобщенности к научно-техническим достижениям; обладание им повышает международный престиж, могло бы стать аргументом в политических переговорах с Западом. Но обладание ядерным оружием создавало для страны и немалые риски, делая «ядерный» статус весьма призрачным.

К.К. Токаев в книге «Дипломатия Республики Казахстан» отмечал: «Не секрет, что некоторые экстремистские режимы смотрят с большой надеждой на ядерный потенциал нашего государства. В некоторых государствах даже поговаривали о создании первой мусульманской атомной бомбы». В случае, если такое опасное наследие попало бы в руки безответственного политика, оно могло бы стать предметом шантажа. Также были внешние причины,

препятствующие становлению Казахстана как ядерной державы: во-первых, Россия, считавшая себя правопреемницей СССР, была против увеличения числа ядерных стран на постсоветском пространстве; во-вторых, Америка была против, опасаясь распространения данного вида оружия.

Сложность ситуации была в том, что в Договоре о нераспространении ядерного оружия ядерным определяется то государство, которое до 1967 года имело ядерное оружие. Казахстан, где, как известно, во времена СССР начиная с 1949 года испытывалось ядерное оружие, участвовал в разработке и производстве его элементов задолго до 1967 года. Таким образом, в 1992 году Казахстан нельзя было считать неядерным государством, что и было зафиксировано во время консультаций в Москве в марте 1992 года, где Казахстан, Украина и Беларусь были наделены статусом стран, «временно» обладающих ядерным оружием. Это был успех казахской дипломатии, так как, отмечает К.К. Токаев, это решение «открывало путь к дальнейшим переговорам со всеми влиятельными государствами на самом высоком уровне».

В 1992 году мировое сообщество требовало вывода ядерного оружия из республики. Государственный секретарь США Джеймс Аддисон Бейкер, министр иностранных дел Великобритании Дуглас Хёрд, министр иностранных дел Франции Ролан Дюма настаивали на том, что Казахстан должен отказаться от ядерного оружия. В этой сложной ситуации Президенту Н.А. Назарбаеву необходимо было принять историческое решение. Взвесив и просчитав все риски, Казахстан отказался от ядерного оружия. Это было очень важным и сложным решением. Однако при этом Глава государства поставил два требования: во-первых, ядерные державы должны гарантировать безопасность Казахстана, во-вторых, договор о сокращении оружия стратегического назначения должен перейти из двустороннего формата к многостороннему. Ключевое событие произошло 15 мая 1992 года, когда в Ташкенте шесть стран СНГ подписали Договор о коллективной безопасности, укрепивший региональную и национальную безопасность и открывший дорогу к безъядерному статусу Казахстана. Важнейшее значение имели также переговоры Президента Н.А. Назарбаева и Президента Дж. Буша, состоявшиеся тогда же, в мае 1992 года, в США. Как указывает К.К. Токаев, этот визит положил начало «нашей знаменитой многосторонней, многовекторной дипломатии». По существу, во время переговоров в Вашингтоне «произошла своеобразная сделка: отказ Казахстана от ядерного статуса в обмен на политическое признание молодого государства, широкое экономическое сотрудничество». Именно тогда американский истеблишмент увидел в Казахстане надежного, предсказуемого партнера.

23 мая 1992 года в Лиссабоне министрами иностранных дел Казахстана, России, Украины, Беларуси и госсекретарем США был подписан про-

токол к советско-американскому Договору о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, конкретизирующий сферу ответственности сторон. В Лиссабонском протоколе Казахстан, Беларусь, Украина обязались присоединиться «в возможно короткие сроки к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государств-участников, не обладающих ядерным оружием».

13 декабря 1993 года Верховный Совет Казахстана проголосовал за присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия. Казахстан строго придерживался обязанностей государства, не имеющего ядерного оружия. Такая позиция способствовала позитивному восприятию страны мировым сообществом. Что касается поверхностных мнений «критиков» о том, что ядерное оружие надо было «сохранить» или продать «подороже», то такие дилетантские мнения не учитывают мировых реалий. Благодаря стратегически верному решению Казахстан (так же как Украина и Беларусь) стал не страной-«изгоем», а партнером в широком международном сотрудничестве.

С 1992 года в Казахстане стала работать американская программа по совместному уменьшению ядерной угрозы под названием Программа Нанна-Лугара, названная в честь американских сенаторов Сэма Нанна (демократ) и Р. Лугара (республиканец). Через эту программу выделялись финансовые средства странам СНГ – России, Беларуси, Казахстану и Украине – на цели безопасного и надежного демонтажа и ликвидации ядерного, химического и биологического оружия. В 2003 году Казахстан высоко оценил вклад американских сенаторов Р. Лугара и С. Нанна, наградив их орденами «Достык» 1-й степени.

5 декабря 1994 года на саммите ОБСЕ в Будапеште главы России, США и Великобритании подписали Меморандум о гарантиях безопасности странам, подписавшим Договор о нераспространении ядерного оружия. Этот Меморандум означал признание международным сообществом выполнения Казахстаном своих обязанностей по вывозу ядерного оружия. Позже Казахстан получил гарантии безопасности со стороны Франции и Китая. Данные международные обязательства ведущих держав, постоянных членов совета безопасности ООН, гарантировали безопасность и территориальную целостность Казахстана.

В 1994 году Казахстан стал членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). К маю 1995 года ядерное оружие было вывезено с территории Казахстана, а ракетные установки ликвидированы. Так Казахстан выполнил все обязательства по вывозу ядерного арсенала и ликвидации его инфраструктуры. В этих целях в рамках МАГАТЭ был осуществлен план по оказанию технической помощи Казахстану в сфере контроля и учета ядерных материалов, использования АЭС, организации государственной

системы физической защиты ядерных материалов. Участниками плана стали Великобритания, США, Швеция и Япония. В 1996 году Казахстан стал участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

В 2006 году в Семипалатинске по инициативе Узбекистана был заключен Договор о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. Это прорывное соглашение впервые создало такую зону, граничащую с ядерными державами. МАГАТЭ назвало Договор реальным вкладом в глобальный процесс разоружения и нераспространения ядерного оружия.

В марте 2009 года на антиядерной конференции в г. Осло Государственный секретарь Республики Казахстан К.Б. Саудабаев подчеркнул, что «настало время существенного реформирования всей системы нераспространения оружия массового уничтожения. Весь комплекс соглашений, регулирующих эту сферу, должен быть нацелен в сторону мероприятий, ответственности всех государств, включая ядерные, по сокращению ядерного оружия, постепенному и окончательному уничтожению их арсеналов».

Таким образом, еще в начале 1990-х годов Казахстан принял ответственное историческое решение и приобрел безъядерный статус. В результате соглашений с ведущими державами страна получила гарантии безопасности, укрепила государственный суверенитет, территориальную целостность и оградила себя от внешних угроз. «Это был наш сознательный выбор, – указал Глава государства, – продиктованный в первую очередь тем, что народ Казахстана не понаслышке знаком со страшными последствиями испытаний атомного оружия». Все это позволило на перспективу обеспечить благоприятные условия для развития, привлечения крупных иностранных инвестиций и проведения кардинальных реформ.

Подводя итоги 1990-х годов, Президент Казахстана заключил, что, добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерно-ракетного потенциала и тем самым показав пример миру, «мы выбрали курс на демилитаризацию и ядерное разоружение и стали для мирового сообщества фактором региональной безопасности». Поэтому не случайно, что по инициативе Казахстана 2 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию об объявлении 29 августа (день закрытия Семипалатинского полигона) Международным днем действий против ядерных испытаний. В апреле 2010 года Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун поддержал идею Президента Казахстана о создании безъядерного мира. Все это стало подтверждением признания международным сообществом значительного вклада Казахстана в укрепление глобальной безопасности.

ВОПРОСЫ

1. Почему на территории Казахстана находилось ядерное оружие?
2. Какую политику проводило руководство страны в связи с проблемой ядерного оружия?
3. Что послужило обоснованием отказа Казахстана от ядерного оружия?
4. Каково значение отказа от ядерного оружия для укрепления национальной безопасности?

5.2. Стратегическое партнерство с ведущими странами мира

Международное положение Казахстана в начале 1990-х годов. Наиболее зримое, яркое проявление государственной независимости – самостоятельность в сфере внешней политики и международных отношений. Государство утверждается как независимое в первую очередь тогда, когда становится равноправным партнером других независимых стран.

В конце первого десятилетия XXI века Казахстан стал авторитетным, признанным участником мирового сообщества государств. Граждане страны воспринимают такой статус Казахстана как полностью соответствующий его человеческому, интеллектуальному и ресурсному потенциалу. Однако этот результат потребовал огромных усилий, напряженной работы. В начале 1990-х годов, во время распада СССР, положение Казахстана было совершенно иным. И тем значимее тот исторический путь, который страна прошла в сфере международных отношений за эти годы.

Предпосылки к самостоятельной внешней политике Казахстана формировались вместе со становлением суверенитета. 25 октября 1990 года Верховный Совет Казахской ССР принял декларацию «О государственном суверенитете», которая впервые определила страну как субъект международного права. В этом историческом документе провозглашалось: «Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций». Все это убедительно свидетельствовало о том, что хотя еще существовал СССР, но уже наступала новая эпоха, когда суверенные права из номинальных становились реальными.

Казахстан имел свое Министерство иностранных дел еще будучи в составе СССР, но тогда этот орган не имел полномочий самостоятельно осу-

ществлять внешнюю политику. Из союзных республик в ООН в советское время были представлены только Украина и Беларусь. Начало активизации деятельности Министерства иностранных дел Казахской ССР было положено через взаимодействие с Министерством иностранных дел РСФСР. Так, 17 августа 1991 года (то есть накануне ГКЧП) во время визита в Алматы Президента РСФСР Б.Н. Ельцина и состоявшихся переговоров с Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым министры иностранных дел двух суверенных республик Акмарал Арыстанбекова и Андрей Козырев подписали Протокол о сотрудничестве и координации деятельности между внешнеполитическими ведомствами. Было решено, что стороны будут регулярно проводить переговоры в Алматы и Москве для обсуждения международных и региональных проблем.

После того как в августе–ноябре 1991 года новый союзный договор не был подписан, а СССР прекратил свое существование, внешнеполитические задачи Казахстана резко возросли. На начальном этапе формирования независимой внешнеполитической деятельности возникали как объективные, так и субъективные трудности. Главной трудностью было то, что организация внешней политики страны начиналась буквально с чистого листа. Казахстан не обладал опытом самостоятельного ведения международных дел, испытывал большой дефицит в специалистах.

Перед государством встали насущные задачи: в короткий промежуток времени найти свое место в мире, определить государственные интересы, с учетом этих интересов обозначить внешнеполитические приоритеты и сформировать внешнеполитическую стратегию. Казахстан с обретением независимости попал под пристальное внимание мирового сообщества. Природные богатства, геополитическое положение, а также ядерный потенциал, оставшийся от Советского Союза, не могли не заинтересовать ведущие страны мирового сообщества. Следовало также учесть, что международное сообщество в целом пользовалось устаревшей информацией о Казахстане, оставшейся от западной «советологии».

За короткий исторический период в начале 1990-х годов Казахстан добился заметных успехов в сфере внешней политики: суверенитет Казахстана был признан практически всеми странами мира и международными организациями, сформировалась многовекторная внешняя политика, возрос авторитет страны в мировом сообществе, начали постепенно развиваться двусторонние связи, большой резонанс вызывали проекты сотрудничества, выдвинутые по инициативе Президента Республики Казахстан, были созданы условия для формирования благоприятного имиджа страны на международной арене.

В 1994 году в Лондоне Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Расположенный в сердце евроазиатского материка, гранича на севере с Россией

и на юго-востоке с Китаем, Казахстан, волею судьбы заняв это срединное положение, не может не быть призванным осуществлять многополюсную внешнеполитическую ориентацию». Подобный подход стал аксиомой молодой казахстанской внешней политики, политики, которая на самом деле очень быстро выросла.

Руководство страны именно через внешнюю политику, заручившись поддержкой со стороны ведущих государств, создавало необходимые условия для расширения политико-экономических, инвестиционных связей. Важное место занимали вопросы безопасности. Как отмечается в Послании Президента «Казахстан-2030», «безусловный приоритет в работе по обеспечению безопасности принадлежит нашей внешнеполитической деятельности и формированию плотной ткани взаимовыгодных отношений Казахстана с его соседями и ведущими странами мира».

Внешняя политика Казахстана стремилась быть разумной и прагматичной, нацеленной на обеспечение реальной независимости страны по отношению к колебаниям мирового рынка и вариативным глобальным и региональным тенденциям. Уже на стадии формирования внешняя политика всесторонне учитывала геополитические факторы (соседство с мировыми державами – Россией и Китаем, глобальную роль США), транзитное положение, отсутствие прямого доступа к морским коммуникациям. При непродуманной внешней политике эти обстоятельства могли сыграть негативную роль, привести к одностороннему позиционированию и даже к изоляции. Однако при взвешенной, просчитанной политике эти обстоятельства стали фактором потенциальной силы и авторитета казахстанского государства. В частности, геополитические особенности страны, расположенной на стыке Европы и Азии, способствовали многовекторной внешней политике, установлению взаимовыгодных отношений с различными странами.

Казахстан признан 120 государствами. В стране зарегистрировано 68 посольств и представительств международных организаций. Казахстан имеет дипломатические представительства более чем в 100 странах мира и является членом многих международных организаций.

Стратегическое партнерство с ведущими странами мира. Казахстан представляет интерес для мирового сообщества по ряду обстоятельств: во-первых, в силу особенностей геополитического положения на континенте; во-вторых, как страна, на практике реализовавшая модель национального единства, модель толерантного межэтнического диалога; в-третьих, как страна, обладающая обширными минеральными ресурсами, один из мировых лидеров по запасам нефти, газа, угля, урана, крупный экспортер зерна.

Внешнеполитические приоритеты суверенного Казахстана были четко обозначены и аргументированы в Концепции внешней политики Республики Казахстан (1995, 2000 и 2005 годы). С первых дней независимости внешняя

политика предусматривала решение возникающих проблем через развитие сотрудничества, диалог и поиск общих интересов.

Российская Федерация, как крупное и исторически сопредельное государство, на практике является главным приоритетом во внешней политике Республики Казахстан. В отношении России последовательно реализуется политика равноправия и добрососедства, развития дружеских отношений. По мнению аналитиков, интенсивности международного сотрудничества между Россией и Казахстаном способствовал ряд факторов, в том числе общая история, протяженная граница, схожий менталитет.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев лично уделяет первоочередное внимание отношениям с Российской Федерацией. Глава государства неоднократно подчеркивал, что между двумя соседними странами нет нерешаемых проблем. Это касается экономики и политики, регионального сотрудничества, находит отражение во внешнеполитических инициативах. Еще на последней стадии существования СССР, в самом начале 1990-х годов, констатирует К.К. Токаев, «не было более дружественных друг к другу республик, чем Казахстан и Россия». С обретением независимости обе страны начали поиск новой оптимальной модели сотрудничества.

На новый уровень отношения между Казахстаном и Россией перешли в течение 1992–1994 годов. В мае 1992 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев и Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин подписали в Москве договор между Республикой Казахстан и Россией о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, заложивший основы межгосударственных отношений, определивший принципы сотрудничества в различных областях. В январе 1993 года в России было открыто полномочное представительство Республики Казахстан.

В переломном 1993 году неоднократно велись переговоры с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным, Главой российского правительства В.С. Черномырдиным по экономическим, политическим и военным вопросам. Активно обсуждался вопрос о единой денежной системе. Однако в 1993 году в Москве в конечном счете возобладала недальновидная тенденция ограничения рублевой зоны.

27–30 марта 1994 года состоялся первый официальный визит Президента Республики Казахстан в Российскую Федерацию, положивший начало расширению взаимодействия в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной областях. Именно тогда Глава Казахстана выступил в МГУ имени М.В. Ломоносова с новыми интеграционными инициативами. Тогда же были оговорены условия использования космодрома «Байконур». Особую роль в этом сыграла позиция Н.А. Назарбаева. Дело в том, что в вопросе о статусе Байконура имелись разные точки зрения. Российская сторона считала, что в обмен за признание юрисдикции Казахстана Россия должна

использовать космодром бесплатно. После долгой дискуссии Б.Н. Ельцин пошел на уступку и предложил 50 млн долларов «и ни доллара больше». Как вспоминает К.К. Токаев, после секундного раздумья Н.А. Назарбаев сказал: «Борис Николаевич, давайте определим арендную плату на уровне 100 млн долларов плюс 15 млн долларов – за дружбу». Это предложение не понравилось тогдашнему министру иностранных дел Российской Федерации А.В. Козыреву. Но Б.Н. Ельцин не стал его слушать, а решительно хлопнув по столу, выпалил: «Согласен!». Именно поэтому на оригинале текста этого договора стоимость аренды космодрома указана не печатным шрифтом, а написана рукой Н.А. Назарбаева. Сегодня легко делать предположения, но если учесть реалии 1994 года, то в вопросе о «Байконур» Н.А. Назарбаев тогда действительно «выжал» из очень непростой ситуации максимум возможного.

В январе 1995 года состоялись очередные переговоры в Москве между президентами Казахстана и России. Были подписаны декларация о расширении и углублении сотрудничества, о правовом статусе граждан Казахстана и России, соглашение об облегчении правил переселения на постоянное местожительство. Значимость соглашений 1993–1996 годов особенно важна, если учесть масштабы в тот период миграционных настроений.

Существенное значение в казахстанско-российских отношениях имела Декларация «О вечной дружбе и союзничестве» (1998). Этот документ дал толчок положительному разрешению ряда проблем, в том числе в финансовой сфере, совместном использовании космодрома «Байконур». В 1990-х годах странам необходимо было решить множество сложнейших вопросов. При этом, как указывают очевидцы, от Б.Н. Ельцина «исходил положительный импульс, он искренне хотел преодолеть все трудности в продвижении двусторонних отношений». К сожалению, не все удавалось, и причина этого коренилась в окружении российского президента. Весомую роль в укреплении сотрудничества с Россией в 1990-х годах сыграл Посол Республики Казахстан Таир Аймухаметович Мансуров.

Начиная с 2000 года, когда Президентом России был избран вдумчивый и не спешащий с выводами В.В. Путин, казахстанско-российские отношения перешли на новый уровень. Именно в этот период успешно прошли Год Казахстана в России и Год России в Казахстане. Как отмечают дипломаты, В.В. Путин «уделял повышенное внимание наращиванию позитивных моментов в двусторонних отношениях. Начиная с мегапроектов, например в космосе, и заканчивая сотрудничеством приграничных областей». Так, только в 2006 году сдвинулась с мертвой точки проблема железнодорожных тарифов, что было чрезвычайно важно для казахстанской экономики.

В январе 2005 года был подписан важнейший казахстанско-российский документ: произошло определение границы между двумя странами длиной 7591 км. Только в 2006 году в результате 12 встреч глав государств было

подписано более 20 соглашений. Россия стала вторым торговым партнером Казахстана после Европейского Союза. В 2007 году согласно стратегическому плану действий продолжилась совместная работа в космической и военно-технической областях, в топливно-энергетическом комплексе. Государства пришли к соглашению о построении газопровода вдоль восточного побережья Каспия. В 2008 году был открыт Международный центр по обогащению урана.

Важным культурным событием стало открытие памятника Абаю в центре Москвы, на Чистопрудном бульваре, рядом с Посольством Республики Казахстан, состоявшееся при личном участии двух президентов.

Выступая в 2007 году в МГИМО МИД Российской Федерации, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев прояснил свою позицию: «Меня часто спрашивают, какими я хотел бы видеть наши двусторонние отношения. В этой аудитории я хотел бы ответить с помощью очень известной цитаты. Она звучит так: “География сделала нас соседями. История сделала нас друзьями. Экономика сделала нас партнерами. Необходимость сделала нас союзниками”. Думаю, дипломаты узнали эту фразу. Она принадлежит президенту Кеннеди и сказана по поводу отношений США и Канады. Так вот, я хочу, чтобы отношения Казахстана и России были бы такими же, как отношения США и Канады».

В 2008 году избранный Президент Российской Федерации Д.А. Медведев свой первый официальный визит нанес в Республику Казахстан. Это было свидетельством продолжения позитивных тенденций, установленных на предыдущем этапе, показатель того, что Казахстан и Россия достигли высокого уровня дружеских и союзнических связей. 2009–2010 годы также стали, несмотря на мировой кризис, существенным этапом в развитии казахстанско-российских отношений.

Плодотворно развивались взаимоотношения между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой (КНР). 3 января 1992 года между странами были установлены дипломатические отношения. В октябре 1993 года состоялся официальный визит Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Китай по приглашению Председателя КНР Цзян Цзэминя. Итогом переговоров явилось подписание Совместной Декларации об основах дружественных взаимоотношений между странами, соглашение о воздушном сообщении, о порядке оформления виз при взаимных поездках граждан и др.

В апреле 1994 года состоялся официальный визит Премьера Государственного Совета КНР Ли Пэна в Казахстан. Н.А. Назарбаев и Ли Пэн подписали договоры о казахстанско-китайской границе, о предоставлении Казахстану кредита и оказании гуманитарной помощи, о развитии международных грузо-пассажирских перевозок. Крупным достижением стали гарантии Китая Казахстану по безопасности (февраль 1995 года), полное ре-

шение пограничных вопросов, договор об использовании трансграничных рек и сотрудничество в области обороны (сентябрь 2001 года).

Стратегическому партнерству между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой полностью соответствовали «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» (23 декабря 2002 года), соглашение о предотвращении опасной военной деятельности (2002), Программа сотрудничества на 2003–2008 годы (июнь 2003 года), соглашение о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (2001), Декларация о стратегическом партнерстве (2005).

Казахстан и Китай укрепили прочные связи в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Китай активно поддерживает процесс по мерам взаимодействия и доверия в Азии. Кроме этого, Пекин осуществляет совместно с Астаной мероприятия в рамках решений съездов лидеров мировых и традиционных религий.

В двусторонних отношениях Казахстана и Китая предпочтение отдается торгово-экономическому сотрудничеству. КНР одной из первых поддержала инициативу Казахстана о вступлении в ВТО. Китай занимает второе место в товарообороте Казахстана после России. В 2008 году обмен товарами между КНР и Республикой Казахстан составил 8 млрд долларов США. Большое стратегическое значение имеет нефтепровод Атасу–Алашанькоу, так как способствует диверсификации экспорта казахстанской нефти, способствует более широкому использованию транзитных возможностей.

Осуществляются мероприятия культурно-гуманитарного характера. Проведение таких мероприятий, как Дни культуры Казахстана в Китае (2001), Дни культуры КНР в Казахстане (2002) и других, свидетельствует о проявлении взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами. В декабре 2002 года Цзян Цзэминь так определил перспективы казахстанско-китайского сотрудничества: во-первых, необходимо передавать дружбу из поколения в поколение; во-вторых, следует продолжать развитие отношений на основе взаимного доверия; в-третьих, важно укреплять материальную основу сотрудничества. Речь идет о наращивании торгово-экономических связей, сотрудничестве в области энергетики; в-четвертых, углублять гуманитарные контакты, партнерство в области культуры и искусства; в-пятых, углублять взаимопонимание в вопросах, касающихся ситуации в Центральной Азии, что особенно важно после появления американских военных баз в этом регионе.

Равноправное партнерство Казахстана с Китаем состоялось, как подчеркнул К.К. Токаев, в силу геополитических обстоятельств. Но не только. «Особую роль, – считает дипломат, – в налаживании и развитии равноправного сотрудничества сыграли такие исторические личности, как Нурсултан Назарбаев и Цзян Цзэминь», которые «сумели определить главный вектор взаимоотношений». И это тем более важно, что и в Китае, и в Казахстане

имелись «настроения не в пользу сотрудничества», исходящие из прежней конфронтационности. Однако, как показала современная история, Главы Казахстана и Китая смело перевернули эти прежние страницы и успешно начали новый этап сотрудничества.

Одним из примеров многовекторности внешнеполитического курса суверенного Казахстана являются взаимоотношения между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки. 25 декабря 1991 года США признали независимость Республики Казахстан. Это положило начало двусторонним дипломатическим отношениям. В сентябре 1992 года открылось посольство США в Казахстане. По приглашению Президента США Джорджа Буша-старшего 18–20 мая 1992 года состоялся официальный визит Н.А. Назарбаева в США. Были заложены основы казахстанско-американских отношений нового направления и подписан ряд заявлений: «Соглашение о торговых отношениях», «Условия о совместной защите денежных вкладов», «Меморандум между правительствами Республики Казахстан и США о взаимопонимании» и другие.

Дальнейшему расширению двусторонних отношений способствовал официальный визит Президента Н.А. Назарбаева в США в феврале 1994 года. Главами государств была подписана «Хартия о демократическом партнерстве» – основополагающий документ, создавший базу для развития партнерских отношений между Казахстаном и США по всем направлениям сотрудничества. В Хартии указывается, что Казахстан, став первым государством, ратифицировавшим Договор между СССР и США о стратегических наступательных вооружениях и присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия, внес тем самым существенный вклад в международную безопасность.

Подписание такого документа в начале 1994 года, накануне первого официального визита Президента Казахстана в Москву, имело важное значение. Хартия подтвердила установление партнерских взаимоотношений с ведущей державой мира. Американские компании были привлечены в процесс освоения природных богатств страны. Например, нефтяная компания «Шеврон» первой вышла на казахстанский рынок.

В ходе посещения США в ноябре 1997 года Президент Казахстана подписал большой пакет из 18 документов, и в первую очередь – программу «О совместном экономическом партнерстве», которая не имела аналогов в международной практике и дополняла «Хартию о демократическом партнерстве». В число подписанных документов вошли Соглашение о содружестве в области использования атомной энергии в мирных целях, Совместные действия между таможенными службами, Соглашение об использовании Карашыганакского месторождения нефтегазового конденсата.

В 2000 году начались двусторонние переговоры по вопросам региональной безопасности, о борьбе с международным терроризмом, о противодействии незаконной наркоторговле. После трагических событий 11 сентября 2001 года США начали операцию «Несокрушимая свобода», направленную против сил международного терроризма, укрепившихся в Афганистане. Для ее осуществления Казахстан предоставил американской военной авиации воздушное пространство.

Значительный вклад в углубление казахстанско-американских отношений внесли известные политические деятели. В 2000-х годах американские конгрессмены дали высокую оценку реформам в Казахстане. В августе 2003 года Казахстан посетил сенатор США Р. Лугар. В августе 2005 на встрече с министром иностранных дел Республики Казахстан К.К. Токаевым Государственный секретарь США Кондолиза Райс подчеркнула, что «с большим уважением относится к президенту Н.А. Назарбаеву, как последовательному реформатору и лидеру успешного государства». Центральная Азия нуждается в реформах. В этих условиях, по ее мнению, важно, чтобы «именно Казахстан взял на себя бремя лидера политических преобразований» в регионе.

В ходе визита в США в ноябре 2007 года Государственный секретарь Республики Казахстан К.Б. Саудабаев получил поддержку США в вопросе о председательствовании Казахстана в ОБСЕ.

Между Республикой Казахстан и США налажены действия по развитию малого и среднего бизнеса. С 2007 года задействована казахстанско-американская программа по государственно-частному партнерству.

В декабре 2007 года в Вашингтоне была подписана поправка к Соглашению между Казахстаном и США от 13 декабря 1993 года относительно уничтожения пусковых установок межконтинентальных ракет и предотвращения распространения ядерного оружия (ратификация данной поправки состоялась в июне 2009 года), что позволило продолжить работу в этой важной области двусторонних отношений.

Таким образом, межгосударственные отношения с США являются результативным направлением многовекторной внешней политики Казахстана. Важное значение во внешней политике Республики Казахстан имеют взаимоотношения с Европейским Союзом. Страна заинтересована в увеличении европейского присутствия, в первую очередь экономического. Следует рационально использовать реальные возможности, которые открываются для республики в связи с готовностью ЕС к расширению политического диалога с Казахстаном. Официальные взаимоотношения между Казахстаном и ЕС начали складываться с марта 1992 года, когда Президент Н.А. Назарбаев принял делегацию Комиссии Европейского сообщества.

В начале февраля 1993 года Глава государства совершил официальную поездку в Брюссель. После встречи с Председателем Еврокомиссии Жаком

Делором было подписано соглашение об открытии представительств, и в декабре 1993 года в Брюсселе Представительство Республики Казахстан было открыто. А в ноябре 1994 года в Алматы было открыто Представительство Европейской комиссии. Алматинское бюро занималось проблемами Казахстана и Кыргызстана, реализовывало различные региональные проекты. В июле 2007 года Представительство ЕС переехало в Астану.

Основы взаимовыгодного сотрудничества Казахстана и Евросоюза определяются Соглашением «О партнерстве и сотрудничестве», подписанном в 1995 году. Данный документ создал условия для взаимодействия Республики Казахстан с Евросоюзом, закрепил правовые основы политического, экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества, открыл возможности для оказания содействия со стороны ЕС в построении рыночной экономики и углублении демократических процессов в Казахстане. Дальнейшему развитию отношений значительный импульс придали визиты Н.А. Назарбаева в Брюссель в 2000, 2002 годах. Рабочим органом совместного взаимодействия между Казахстаном и ЕС является Комитет партнерства. На ежегодных заседаниях Комитета рассматриваются узловые моменты сотрудничества.

Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество с Евросоюзом осуществляется на основе соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В мае 1994 года (учитывая, что ЕС пополнился еще десятью новыми членами) был подписан протокол о партнерстве и сотрудничестве с ЕС. В июне 2005 года Президент Республики Казахстан подписал Закон о ратификации протокола. Казахстан является крупным торговым и инвестиционным партнером ЕС в Центральной Азии.

Достойное место в системе взаимоотношений независимого Казахстана 1990 – 2000-х годов занимают двусторонние отношения с Центрально-Азиатскими странами – Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Таджикистаном. С каждой из этих стран Казахстан поддерживает дружеские отношения, развивает экономическое сотрудничество, как на двусторонней основе, так и в региональном формате.

Турция первой из государств мира признала независимость Казахстана. Широкий диапазон взаимоотношений с Турецкой Республикой включает в себя спектр вопросов – от традиций народов до уровня современных политических контактов. В соответствии с договоренностями с 1992 года в высших учебных заведениях Турции обучаются граждане Республики Казахстан, получающие стипендию Правительства Турецкой Республики. В университеты Турции за прошедшие годы было направлено более 2,5 тыс. человек.

В 1994 году между Казахстаном и Турцией был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве. Военное сотрудничество является одной из важ-

ных сфер двусторонних отношений. Для Астаны военный диалог с Анкарой способствует диверсификации военных связей. Так, Соглашение 1996 года было нацелено на сотрудничество в оборонной промышленности. Стороны договорились обмениваться технической информацией и содействовать в снабжении материалами оборонной промышленности.

Актуальным является сотрудничество в сфере энергетики. Министр энергетики и природных ресурсов Турции М.Х. Гюллер отмечал, что «Турция с большим удовлетворением наблюдает за теми шагами, которые осуществляет Казахстан в процессе своего политического и экономического развития в качестве значимого фактора во всем Евразийском регионе... Общие для Евразии вызовы требуют интенсивных консультаций между нашими государствами в целях обеспечения глобального мира через политическую стабильность и экономическое развитие».

Большое значение для углубления взаимоотношений Казахстана и Турции имеет насыщенный визит Президента Абдуллы Гюля в Астану в мае 2010 года, который определил перспективы двустороннего политического, экономического и гуманитарного сотрудничества.

На Азиатском направлении Казахстан заключил договоры о двустороннем политическом, экономическом и культурном сотрудничестве с Монголией, Республикой Корея, Японией, Катаром, Индией, Южно-Африканской Республикой, Сингапуром, Пакистаном, Малайзией, Ираном, Бахрейном, Израилем, Султанатом Оман, Кувейтом, Саудовской Аравией, Палестиной, Объединенными Арабскими Эмиратами, Афганистаном, Египтом, Иорданией, Марокко, Сирией, Ливией.

На Европейском и Американском направлении созданы позитивные предпосылки для экономического сотрудничества и иностранных инвестиций в экономику Казахстана с Испанией, Австрией, Финляндией, Чехией, Болгарией, Словакией, Польшей, Латвией, Литвой, Арменией, Бельгией, Германией, Португалией, Грецией, Италией, Грузией, Канадой, Кубой, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Румынией, Великобританией, Францией, Швецией, Швейцарией.

Таким образом, в процессе становления и эволюции внешней политики Республики Казахстан за годы независимости созданы благоприятные условия для вхождения страны в мировое сообщество. Внешнеполитические усилия Казахстана сыграли ключевую роль в обеспечении национальной безопасности, способствовали укреплению региональной и глобальной стабильности, стали конструктивной основой для развития партнерских, дружеских отношений с самыми различными странами.

ВОПРОСЫ

1. Каково было международное положение Казахстана в начале 1990-х годов?
2. Каковы особенности взаимоотношений Казахстана с ведущими странами мира?
3. Какую роль играет сотрудничество Казахстана с Россией, Китаем?
4. Каковы тенденции отношений Казахстана с США, странами Европы и Азии?

5.3. Казахстан и международные организации

Создание Содружества Независимых Государств. Казахстан в панораме СНГ и Центральной Азии. Казахстан является участником более 70 международных организаций и во взаимоотношениях с другими государствами придерживается принципов уважения суверенитета, независимости и невмешательства во внутренние дела.

В ноябре 1991 года семь республик СССР (Казахстан, Россия, Беларусь, Азербайджан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан) вышли с инициативой о создании межгосударственной структуры – Содружества Независимых Государств (СНГ). Однако такое соглашение было подписано руководителями Беларуси, России и Украины 8 декабря 1991 года без участия президентов других стран. В этом соглашении говорилось, что «СССР, провозглашенный в 1922 году... прекращает свое существование в качестве полноправного субъекта международного права». В такое непростое время Президент Казахстана предложил Центрально-Азиатским республикам провести консультации, которые и состоялись 13 декабря 1991 года в Ашхабаде. На них обсуждалось подписание «беловежского» соглашения и было принято решение о вхождении в СНГ на равных правах с другими республиками. Саммит, имевший решающее значение, произошел 21 декабря 1991 года в Алма-Ате, где «беловежское» соглашение по созданию СНГ приобрело легитимность. Как пояснил Президент Казахстана, «надо понять, что СНГ – это не государство, не национальное образование, а естественный в сложившихся условиях механизм регионального взаимодействия». Таким образом, в создании СНГ в современном виде решающую роль сыграл Президент Н.А. Назарбаев, так как в первоначальном, «беловежском», варианте СНГ включал только три страны.

На Алма-Атинском саммите были приняты Протокол к Соглашению о создании СНГ, Алма-Атинская декларация, Соглашение о координацион-

ных институтах СНГ. Одним из результатов встречи стало вхождение Российской Федерации в Совет Безопасности ООН. Документы саммита были направлены на признание целостности государственных территорий. Было достигнуто согласие в вопросе о едином управлении военно-стратегическими силами, созданы совет глав государств и координирующие органы СНГ, расположившиеся в Минске. Устав СНГ был подписан президентами семи стран (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан) 22 января 1993 года в Минске. Слабой стороной Устава являлось то, что он не требовал выполнения решений, принятых большинством, то есть его положения имели лишь декларативный характер.

Примечательно, что уже в Алма-Атинской декларации 1991 года подчеркивалось, что участники СНГ привержены «сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков». Однако дальнейшие взаимоотношения стран СНГ отличались от тех, что декларировались. Тем не менее, Содружество, созданное в Алма-Ате, существует столько же лет, сколько и сами независимые государства. Таким образом, СНГ, личные отношения между главами государств создали условия для равноправного диалога и сотрудничества по сложнейшим международно-региональным проблемам, многие из которых не имели аналогов в мировой практике. СНГ, несмотря на аморфность, в целом выполнило миссию содействия становлению суверенных государств, выбору каждым из них собственного внешнеполитического курса, модели экономических реформ и путей государственного строительства.

В 1990-х годах в мировом сообществе происходили процессы распада и объединения одновременно. С одной стороны, распад крупнейшей державы в мире – СССР, раздробление стран социалистического лагеря – Чехословакии и Югославии, а с другой – быстрый процесс объединения двух германских стран ГДР и ФРГ, интеграция западноевропейских стран в Европейский Союз, интеграционные процессы в Южной Америке.

В этой противоречивой международной ситуации Казахстан через СНГ стремится на постсоветском пространстве к позитивному взаимовыгодному сотрудничеству. В частности, в Концепции внешней политики Республики Казахстан сотрудничество в рамках СНГ рассматривается в качестве приоритета. Такой подход позволил в определенной степени сохранить между новыми государствами политические, экономические, культурные связи и не допустить конфронтации.

Многочисленные инициативы, предлагаемые Президентом Казахстана на протяжении двух десятилетий, открывали большие возможности для расширения взаимоотношений в формате СНГ. Но принятые решения не выполнялись. Страны Кавказа и Центральной Азии предъявляли серьезные претензии друг к другу и к России. Внутри СНГ возникали разные тенденции.

Ситуация при наличии «замороженных» конфликтов была двусмысленная. Надо было что-то делать. В 2004 году Н.А. Назарбаев на саммите в Астане высказал идею о реформировании Содружества, используя практику «большой восьмерки». Россия поддержала Казахстан, но другие страны не желали что-либо менять. При этом и Российская Федерация соглашалась только на осторожное реформирование СНГ (известно высказывание В.В. Путина о том, что СНГ создавалось для «цивилизованного развода» союзных республик). Опыт показывает, что будущее СНГ зависит и от общих подходов, и от развития двусторонних отношений, и от локального сотрудничества.

В рамках СНГ Казахстан осуществляет сотрудничество в экономической и социальной сферах, а также в области безопасности. Именно взаимовыгодное экономическое сотрудничество может способствовать сближению интересов стран Содружества (хотя разный уровень экономического развития делает сложным процесс экономической интеграции). В такой ситуации Казахстан в СНГ вел региональное взаимодействие как на европейском, так и на центральноазиатском направлении.

С одной стороны, Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан еще в 1994 году подписали в Чолпон-Ате Договор о создании Единого экономического пространства. Он заложил правовой фундамент экономического сотрудничества Центрально-Азиатских государств, впоследствии объединившихся в Центрально-Азиатское сотрудничество (ЦАС).

С другой стороны, в 1995 году между Казахстаном, Россией и Беларусью был подписан договор об образовании Таможенного союза. В 1996 году в него вступила Республика Кыргызстан, а в апреле 1998 года Республика Таджикистан. Основная цель Таможенного Союза – образование общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Однако полноценного Таможенного союза во второй половине 1990-х создано не было. Следующая попытка реализовать идею Таможенного союза относится к 2000-м годам и начальная фаза этого процесса завершилась только к 2010 году.

В феврале 2005 года Н.А. Назарбаев выдвинул инициативу о создании Союза Центрально-Азиатских государств. Идея не была отвергнута, но в реальности в этом же году на саммите Совета Глав государств – членов Центрально-Азиатского сотрудничества (ЦАС) было принято стратегическое решение об объединении ЦАС с Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС).

В целом Казахстан играет в региональных интеграционных процессах в СНГ и Центральной Азии важную, нередко решающую роль, выступая примером умения соблюдать национально-государственные интересы, сбалансированно решать двусторонние и региональные задачи.

Казахстан в системе отношений ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, СВМДА. Евразийское экономическое сообщество как международная экономиче-

ская организация было создано 10 октября 2000 года в Астане на основе Договора стран-участниц Таможенного союза о Едином экономическом пространстве.

Создание ЕврАзЭС в рамках СНГ продемонстрировало стремление стран Содружества к новому уровню сотрудничества. Участниками ЕврАзЭС являются Казахстан, Россия, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан (принял в октябре 2008 года решение выйти из этой организации). Наблюдателями в ЕврАзЭС являются Армения, Молдова, Украина. Высшими органами ЕврАзЭС определены Межгосударственный Совет, Интеграционный Комитет, Межпарламентская Ассамблея и Суд Сообщества.

Целью создания Евразийского экономического сообщества является повышение экономического уровня развития стран-участниц, недопущение нарушения таможенных прав, создание единой транспортной системы, формирование единой энергетической системы, развитие производства и предпринимательства, проведение совместных исследований в области науки и техники, содействие в развитии культуры и образования. Также одной из основных целей является создание общего правового пространства для обеспечения взаимосвязи правовых систем государств Сообщества.

В 2003 году ООН признала ЕврАзЭС международной организацией. В апреле 2003 года в Душанбе на Межгосударственном Совете был заслушан доклад Н.А. Назарбаева «О положении дел в Евразийском экономическом сообществе и предложениях по ускорению интеграционного сотрудничества», в котором было подчеркнуто, что ЕврАзЭС является наиболее эффективной и успешной структурой на пространстве СНГ, реальным воплощением идеи евразийской интеграции.

В 2008–2009 годах ЕврАзЭС разрабатывает антикризисные меры. Среди них – создание условий для расширения использования национальных валют государств-членов во взаиморасчетах, сдерживание инфляции, обеспечение уровня занятости, развитие малого и среднего бизнеса, совместные предложения по реформированию мировой финансовой системы. В 2009 году начал работу Антикризисный фонд ЕврАзЭС в размере 10 млрд долларов для предоставления займов, стабилизационных кредитов, финансирования инвестиционных проектов. ЕврАзЭС занимается созданием Центра высоких технологий, который должен будет содействовать инновационному развитию экономики Сообщества.

Проблематика экономической интеграции в 2000-х годах была весьма динамичной. Следует отметить, что еще в сентябре 2003 года президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины подписали соглашение о создании Единого экономического пространства (ЕЭП). Предполагалось, что ЕЭП станет одним из путей осуществления экономической интеграции именно с участием Украины (которая не входила в ЕврАзЭС). Четырьмя государства-

ми было принято решение о переходе интеграции на новый уровень. В мае 2004 года в Ялте состоялась встреча, на которой были определены основные направления развития ЕЭП. Была развернута большая работа по согласованию документов через механизм заседаний Групп высокого уровня. Однако позиция Украины оказалась слишком переменчивой (особенно после «оранжевой» революции конца 2004 – начала 2005 года), поэтому оказалось, что идеи региональной экономической интеграции, заложенные в формуле ЕЭП, быстрее могут быть реализованы через формат ЕврАзЭС, через сотрудничество трех стран – Казахстана, России, Беларуси.

В рамках ЕврАзЭС независимый Казахстан углубил экономические, культурно-гуманитарные взаимосвязи. Приоритетным направлением в деятельности ЕврАзЭС во второй половине 2000-х годов стало создание реально действующего Таможенного союза. В июне 2009 года главы Правительств Казахстана, России и Беларуси согласовали единый Таможенный тариф и приняли решение впредь вести переговоры о вступлении в ВТО как единое таможенное пространство, то есть от лица Комиссии Таможенного союза. С 1 января 2010 года Таможенный союз между Казахстаном, Россией и Беларусью начал функционировать, а в 2012 году на его территории должно быть создано Единое экономическое пространство.

Важной структурой в обеспечении региональной безопасности является Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). 15 мая 1992 года Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали договор о коллективной безопасности (ДКВ). В 1993 году договор подписали Азербайджан, Грузия и Беларусь. Высшим его органом является Совет коллективной безопасности. Наряду с ним функционируют Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Генеральный секретарь Организации, объединенный штаб ДКБ.

В целях определения направлений и урегулирования действий ДКБ была принята концепция коллективной безопасности. На первом этапе страны-участницы были заняты поисками принципов и механизмов военного сотрудничества, созданием вооруженных сил, налаживанием военно-политических связей. В 1999 году начался второй этап формирования системы коллективной безопасности. Были определены регионы коллективной безопасности: восточно-европейский, кавказский и среднеазиатский. В 2001 году закончилось формирование военной части ДКБ.

В связи с положением, создавшимся в регионе и в мире, в 2002 году в Москве на юбилейном Саммите странами-участницами было принято решение о преобразовании ДКВ в полноценную международную структуру – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Сегодня эта Организация перешла на качественно новый уровень сотрудничества. Она нацелена на укрепление безопасности в контексте военно-стратегического пространства Евразии.

Одним из основных направлений функционирования ОДКБ является борьба против международного терроризма и экстремизма, контрабанды оружия и наркотиков, организованной преступности, нелегальной миграции. Проводимые специальные операции и соответствующие действия в этом направлении основаны на многостороннем принципе. В рамках борьбы против наркотрафика проводятся мероприятия с участием подразделений внутренних дел, национальной безопасности, пограничников, таможни и военных (например, операция «Арна»). Генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа высказал идею о расширении деятельности ОДКБ: «Государства – члены ОДКБ придают большое значение созданию в формате Организации потенциала миротворческой деятельности, что, несомненно, будет содействовать дальнейшему выстраиванию ОДКБ в региональную и мировую архитектуру безопасности, продвижению национальных и коллективных интересов государств-членов».

В октябре 2007 года на саммите в Душанбе было принято соглашение «О миротворческой деятельности». Страны-участницы договорились о создании миротворческих сил, которые могут принимать участие не только в миротворческих операциях стран-участниц, но и, по решению ООН, в других регионах мира.

Следующим важным шагом явилось решение о формировании Коллективных сил оперативного реагирования, принятое главами государств в Москве в феврале 2009 года. Такие Коллективные силы создаются для отражения возможной внешней агрессии, для борьбы с терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для реакции на те или иные чрезвычайные ситуации, прежде всего природные и техногенные катастрофы. Таким образом, сотрудничество в рамках ОДКБ, играя существенную роль в формировании системы обеспечения региональной безопасности, ширится из года в год.

Казахстан стремится к сотрудничеству не только в регионе СНГ и Центральной Азии, но и на всем пространстве Евразии, и шаги, предпринятые в этих целях, являются стратегически важными. Особое место занимает Шанхайская организация сотрудничества. Ее отличает специфика деятельности: решение региональных проблем, достижение результатов борьбы с терроризмом, тесное сотрудничество в военной сфере, установление связей с другими международными организациями.

Процесс, который привел к созданию ШОС, начался еще в 1988 году, в период советско-китайского противостояния, когда была создана группа по рассмотрению мер доверия на границе. После распада СССР работа продолжилась, но уже в новом формате. Именно тогда появилось понятие «пятерка» (Китай, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан), обозначающее страны, объединенные общей границей. Результатом многолетних перегово-

воров стало Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы, подписанное 26 апреля 1996 года в Шанхае пятью государствами. Позже, в 2001 году, на саммите Шанхайской пятерки с принятием Узбекистана в организацию было решено создать Шанхайскую организацию сотрудничества. После саммита была оглашена Декларация о создании ШОС. Еще одним важным документом, принятым на этом же саммите, является Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Впервые в региональной политике были даны определения понятиям терроризма, сепаратизма и экстремизма. Примечательно, что этот документ был принят за 3 месяца до событий 11 сентября 2001 года в США.

ШОС не является военным союзом: наряду с взаимопомощью в сфере региональной безопасности она стремится к взаимопомощи в сфере экономики. Образование ШОС – результат сложившегося геополитического и геоэкономического положения в регионах Центральной Азии и в Евразии в целом.

Основные задачи ШОС: укрепление взаимодоверия и содружества между странами-участницами; развитие эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, энергетической, транспортной, экологической и других сферах; обеспечение мира, стабильности и безопасности в регионе. Органами ШОС являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совещания руководителей министерств и ведомств, Совет национальных координаторов, Региональная антитеррористическая структура, Секретариат.

Для Казахстана важность участия в ШОС определяется обеспечением сбалансированности сил государств региона, установлением позитивных взаимоотношений с Россией и Китаем. В рамках ШОС устанавливаются и культурные связи. В 2005 году во время саммита в Астане проходили фестиваль искусств и выставка. У ШОС особое место в системе международных отношений и перспективное будущее. Секретариат ШОС, находящийся в Пекине, с 1 января 2007 года возглавил представитель Казахстана Болат Нургалиев.

Важным проявлением широкомасштабных взаимоотношений на Евразийском континенте является Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Идея его создания была высказана Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым 5 октября 1992 на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Формирование СВМДА происходило в несколько этапов: 1992–1994 годы – подготовительный этап; 1995–1999 годы – этап определения направлений взаимоотношений; 2000–2008 годы – этап принятия решения о создании организации.

В работе организации участвуют: Азербайджан, Афганистан, Египет, Израиль, Индия, Иран, Казахстан, Катар, Китай, Кыргызстан, Монголия,

Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан. Государства-наблюдатели: Австралия, Вьетнам, Индонезия, Корея, Ливан, Малайзия, США, Украина, Япония. Международные организации ООН, ОБСЕ, ЛАГ имеют статус наблюдателей. СВМДА – крупная международная региональная организация. Общая площадь территории участников Совещания составляет 38,8 млн км², или примерно 89% всей территории Азиатского региона и 72% территории Евразийского материка. На ней проживает более 2,8 млрд человек, что составляет 45% всего населения земного шара.

Главной задачей организации является создание эффективного механизма превентивной дипломатии для установления мира, безопасности и стабильности на Азиатском континенте. Главные политические органы СВМДА: Совещание глав государств и правительств, Совещание министров иностранных дел, Комитет старших должностных лиц.

I саммит СВМДА, прошедший 4 июня 2002 года в Алматы, явился большим достижением внешней политики Казахстана на международном уровне. В саммите приняли участие главы крупных государств Евразии. Саммит проходил во время осложнения геополитической ситуации в регионе. Казахстан продемонстрировал свое стремление к мирному разрешению столкновений между Индией и Пакистаном, Израилем и Палестиной и укреплению международной безопасности. В ходе I саммита были подписаны два важных документа: Алматинский акт и Декларация саммита СВМДА по искоренению терроризма и развитию диалога цивилизаций. Исходя из этих документов СВМДА преобразовался в форум по урегулированию конфликтов и столкновений в Азии.

В 2004 году был принят Каталог мер доверия СВМДА. В каталоге определен комплекс мер в военно-политической, экономической, гуманитарной и других сферах. По решению глав стран-участниц СВМДА, в связи с выступлением Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в 1992 году на 47-й сессии ООН с идеей о создании Совещания 5 октября был объявлен Днем СВМДА. Совещание стало существенным фактором по обеспечению региональной и глобальной безопасности.

II саммит СВМДА состоялся в июне 2006 года. В декабре 2007 года СВМДА получил статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. Таким образом, Казахстан не только предложил идею о создании СВМДА, но и воплощает эту идею в реальность. Об этом свидетельствует избрание Казахстана председателем организации в 2002–2006 годах и 2006–2010 годах. III саммит СВМДА состоялся в июне 2010 года. В рамках саммита было проведено специальное мероприятие «Сотрудничество в области экономики и безопасности в XXI веке на евразийском пространстве».

Цели ШОС и СВМДА близки: обеспечение стабильности и безопасности в регионе. Однако это не означает, что названные организации дублиру-

ют друг друга. Они взаимодополняют систему коллективной безопасности в Азии. Если ШОС – это объединение, основанное на конкретных правах и обязанностях стран-участниц, то СВМДА является расширенным форумом для свободного обсуждения и поиска путей решения острых актуальных проблем. ШОС и СВМДА позиционируются как важные факторы современных международных отношений в Азии и на Евразийском континенте в целом.

Суверенный Казахстан внес огромный вклад в позитивную трансформацию и модернизацию международных отношений в Евразии. Как с гордостью отметил Президент Н.А. Назарбаев, «Казахстан был инициатором и активным участником интеграционных процессов на Евразийском пространстве. Без преувеличения можно сказать, что имя нашей страны на международной арене непосредственно связано с предложением о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии... И если в 1991 году мировому сообществу практически не было дела до Казахстана, то сегодня оно видит, признает и уважает Казахстан». Таков впечатляющий путь казахстанской внешней политики в 1990 – 2000-х годах.

Разграничение дна Каспийского моря: позиция Казахстана. До настоящего времени нерешенной проблемой, возникшей после распада СССР в конце XX века, является определение политико-правового статуса Каспийского моря, одного из крупных бассейнов мира площадью 440 тыс. км². Если до 1991 года Каспий принадлежал двум странам, то сейчас – пяти: Казахстану, России, Ирану, Азербайджану, Туркменистану. Позиция Республики Казахстан по правовому статусу Каспийского моря заключается в том, чтобы применить к Каспию отдельные положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, касающиеся режимов и ширины различных участков моря.

В целях эффективного обеспечения политических и экономических интересов прибрежных государств, согласно отдельным положениям Конвенции ООН по морскому праву, Казахстан предлагает делимитировать дно и ресурсы моря по срединной линии между всеми каспийскими государствами, которые станут иметь исключительные права на деятельность в своей экономической зоне.

Прибрежными государствами Каспийского моря были проведены два саммита (Ашгабад, апрель 2002 года, и Тегеран, октябрь 2007 года) и три заседания совета министров иностранных дел (ноябрь 1996 года, апрель 2004 года, июнь 2007 года). Однако до сих пор главы прибрежных государств Каспийского моря не пришли к консенсусу. Главное разногласие заключается в борьбе Азербайджана и Туркменистана за места с богатыми углеводородными залежами и условие Ирана о равном делении – по 20% территории каждому государству. Если руководствоваться методом срединной линии, применяемой в мировой практике (за что выступает Казахстан), то Каспий

может быть разделен следующим образом: Казахстану отойдет 29%, Азербайджану – 21%, России – 19%, Туркменистану и Ирану – по 14%. А принцип деления по 20% означает нарушение исторически и политически сформировавшегося баланса на Каспии.

Казахстан ответственно, с учетом собственных национально-государственных интересов и с пониманием позиций прибрежных государств подходит к вопросу о разграничении дна Каспия. Поэтому политика Казахстана в отношении правового статуса Каспийского моря направлена на сближение позиций прибрежных государств, обеспечение долгосрочных интересов государства в этом важном регионе Евразии.

Казахстан и страны тюркского мира. Важное значение для Казахстана имеет сближение со странами тюркского, тюркоязычного мира – Турцией, Кыргызстаном, Узбекистаном, Туркменистаном, Азербайджаном. Основой тесных взаимоотношений с этими странами является языковое и конфессиональное родство, схожесть исторического и культурного наследия. Поэтому со дня обретения независимости развиваются двусторонние и многосторонние взаимоотношения со странами тюркского мира. Турция первой признала независимость Казахстана в 1991 году, и с этого времени отношения Казахстана и Турции отличаются тесным сотрудничеством в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, взаимоуважением и доверием.

С 1992 года по предложению Тургута Озала, Президента Турецкой Республики, заложившего современную традицию тюркоязычных контактов, стали проводиться встречи глав тюркоязычных государств. Весной 1992 года в Стамбуле на I Встрече министров культуры тюркоязычных государств было создано содружество по развитию тюркской культуры и искусства (ТЮРКСОЙ). Основная цель организации заключается в исследовании тюркской культуры и искусства и ее популяризации на мировом уровне. В июле 1993 года в Алматы шестью странами – Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Турцией и Узбекистаном – был подписан Договор о создании и принципах функционирования ТЮРКСОЙ.

В рамках ТЮРКСОЙ было проведено множество мероприятий по развитию сотрудничества в области культуры тюркоязычных государств. На турецкий язык были переведены известные произведения казахских авторов и поэтов, ежегодно проводятся дни искусств. Руководителем организации был избран казахстанский деятель, внесший большой вклад в развитие культуры республики, Дюсен Курабаевич Касеинов.

Важнейшее значение имеют двусторонние казахстанско-турецкие отношения. В ходе визита Президента Республики Казахстан в мае 2003 года в Турцию было заявлено о долгосрочных дружественных отношениях между Астаной и Анкарой. Саммит НАТО в Стамбуле в июне 2004 года и встреча

президентов в Баку 25 мая 2005 года в связи с пуском нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан еще раз показали динамичное развитие отношений между странами.

Во время встречи с президентом Турции Абдуллой Гюлем в октябре 2007 года в Казахстане Н.А. Назарбаев предложил создать Парламентскую Ассамблею тюркоязычных стран. Широкий евразийский контекст имеет инициатива Президента Казахстана (выдвинутая в 2009 году) о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств (Тюркского совета), который бы стал реальной и конструктивной региональной структурой.

Главы двух государств считают, что есть все основания для того, чтобы товарооборот между странами достиг в перспективе 10-миллиардной отметки. В Казахстане работает 1,5 тыс. турецких компаний. Руководство Турции заявляет, что намерено углублять это направление сотрудничества: Казахстан для Анкары является самым надежным политическим и экономическим партнером в Центральной Азии. Турецкая Республика, как авторитетное региональное государство, как культурно близкая страна, является положительным примером для Республики Казахстан.

В августе 1992 года были установлены дипломатические отношения между Казахстаном и Азербайджаном. В 1994 году в Азербайджане, а в 2004 году в Казахстане открылись посольства. Развивается сотрудничество между пограничными ведомствами, органами национальной безопасности, учреждениями обороны. В определении правового статуса Каспийского моря Казахстан и Азербайджан придерживаются одной позиции. В связи с этим между ними было подписано соглашение о разграничении дна Каспийского моря. В настоящее время Казахстан и Азербайджан ведут работы по подготовке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Развивается сотрудничество в сфере экономики. Казахстанско-азербайджанская межправительственная комиссия выполняет большую работу по развитию двустороннего сотрудничества. Ее предложения охватили большой круг проблем: взаимные поставки; изготовление нефтегазового оборудования; переработка продукции агропромышленного комплекса; охрана окружающей среды; развитие сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере.

Важной отраслью экономического сотрудничества является нефтегазовый сектор. Казахстан и Азербайджан, учитывая запланированное увеличение производства углеводородного сырья, нацелены на дальнейшее укрепление сотрудничества в сфере производства нефтегазового оборудования. Важной задачей является участие в международном автотранспортном проекте «Европа – Кавказ – Азия» (ТРАСЕКА). Укрепляется сотрудничество Казахстана с братскими Центрально-Азиатскими странами – Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, а также Таджикистаном. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев является последовательным сторонником углубления

регионального взаимодействия в Центрально-Азиатском регионе. Казахстан активно развивает сотрудничество со странами тюркского мира на взаимовыгодной основе, включая альтернативные пути выхода на мировой рынок через Каспий.

Особое место в сотрудничестве стран тюркского мира занимает гуманитарное направление. 25 мая 2010 года в Астане состоялся Международный Евразийский конгресс, в ходе которого Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и Президент Турции Абдулла Гюль открыли Тюркскую академию.

Международные организации. Укрепление позиций Казахстана в глобальном мире. Достижение Казахстаном независимости в декабре 1991 года поставило на повестку дня вопрос о вступлении его в ООН. Соответствующее заявление о приеме Президент Казахстана Н.А. Назарбаев направил 31 декабря 1991 года. Генеральная ассамблея ООН постановила принять Республику Казахстан в члены ООН 2 марта 1992 года. В тот же день в ООН были приняты Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан, Армения, Молдова.

Представитель Республики Казахстан при ООН А.Х. Арыстанбекова так вспоминает этот исторический день: «...Наверное, в жизни каждого человека бывают минуты, когда испытываешь необыкновенный душевный подъем, особую наполненность высоким смыслом самого существования, когда чувствуешь себя неотделимой частичкой своей Родины, своего народа. Такие минуты необычайного волнения и радости подарила мне судьба в этот исторический день принятия Казахстана в ООН. Стоя в тот момент на самой высокой трибуне мира в самой авторитетной международной организации и позже видя, как поднимается Государственный флаг нашей страны над Штаб-квартирой ООН, я испытала высочайшее чувство гордости за свою страну, свой народ, которое невозможно передать никакими словами...».

С самого начала членства в ООН Казахстан выдвигает ряд инициатив. Уже в 1992 году Глава государства, выступая с развернутой речью на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, предложил идею создания СВМДА, а также поднял вопросы Аральского моря и Семипалатинского полигона. Последовательно Казахстан выступает за усиление ООН, за расширение Совета Безопасности.

Казахстан установил сотрудничество с различными структурами ООН. В Казахстане функционируют 16 организаций ООН: Программа развития ООН (ПРООН), Международный чрезвычайный фонд помощи детям ООН (ЮНИСЕФ), Фонд ООН в Области народонаселения (ЮНФПА), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНПООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Женский фонд ООН (ЮНИФЕМ), Международная организация труда (МОТ), организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация

здравоохранения (ВОЗ), организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк (ВБ), Международный валютный фонд (МВФ), Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Департамент общественной информации (ДОИ), Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). В рамках программ ООН Казахстану были выделены средства на решение проблем в сферах экологии, образования и здравоохранения. Кроме того, на 27-й сессии конференции по вопросам образования, науки и культуры было принято решение о праздновании 150-летия Абая, что способствовало знакомству мирового сообщества с казахской культурой.

Целями сотрудничества через структуры международных организаций являются обеспечение интересов Казахстана, глобальная и региональная безопасность, содействие в формировании справедливого мирового порядка в политике и экономике, координация взаимоотношений между странами и регионами.

Республика Казахстан с 1992 года является членом Совета североатлантического сотрудничества, который в 1997 году был переименован в Совет евроатлантического партнерства. В мае 1994 года Казахстан подписал документ об участии в программе «Партнерство ради мира», а в 1996 году – Соглашение о безопасности между Казахстаном и НАТО. В связи с этим Казахстан активно участвует в учениях и мероприятиях НАТО по урегулированию кризисных ситуаций. В 2002 году Казахстан одним из первых государств в Центральной Азии присоединился к программе НАТО «Процесс планирования и анализа», подготовил программу развития миротворческих сил. В 2002 году был организован батальон «Казбат» по стандартам НАТО.

Историческим событием для Республики Казахстан стало председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2010 году. Это событие показывает стремление Казахстана, в духе Хельсинкского акта 1975 года, к решению существующих международных проблем, к свободному участию в общеевропейских процессах, к обмену опытом. Впервые страна, находящаяся преимущественно в Азии, выполняет функции председателя в европейской организации.

В процессе обсуждения заявки Казахстана на председательство в ОБСЕ было убедительно показано, что страна в целом соответствует европейским требованиям: функционирует рыночная экономика, имеется средний класс, проводятся демократические выборы, соблюдаются права граждан, общество характеризует стабильность, действуют неправительственный сектор, различные СМИ. Результат был закономерен: в декабре 2007 года министры иностранных дел 56 стран ОБСЕ приняли решение поддержать председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году.

Страна сделала еще один большой шаг в своем развитии. В начале 2008

года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем Послании народу инициировал программу «Путь в Европу», целью которой является сотрудничество с европейскими странами и достижение высоких европейских стандартов.

Казахстан рассматривает председательство в ОБСЕ не только как «стратегический национальный проект», но и «как возможность придать организации новое дыхание, новый импульс», возродить и укрепить «дух Хельсинки». Как указывает Глава государства, имеет место «недостаточная встроенность евразийского пространства» в процесс развития потенциала ОБСЕ. Притом что появление СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС, СВМДА знаменует собой совершенно «иную реальность», чем в минувшие десятилетия. Следовательно, «ОБСЕ должна наращивать уже имеющуюся позитивную практику контактов с другими региональными структурами». В этом случае Астана могла бы «стать надежной площадкой для такого рода межинституционального и надрегионального диалога».

Глава государства подчеркивает, что «ОБСЕ из континентальной европейской организации уже давно превратилась в организацию, которая и по зоне ответственности, и по конкретным участкам работы приобрела транс-континентальный характер». Поэтому «сегодня было бы более корректно говорить не только о европейской, но и о евразийской безопасности», без которой обеспечить прочную европейскую безопасность в принципе невозможно. Особенно значимо то, что Казахстан предлагает для саммита актуальную и реальную повестку – построение единой архитектуры безопасности, реабилитация и помощь Афганистану, разработка Программы действий по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия. Председательство в ОБСЕ, бесспорно, свидетельствует о росте международного авторитета Казахстана и его национального лидера. Особенно широкий резонанс в мировом сообществе вызвала инициатива Президента Казахстана провести саммит ОБСЕ в Астане в 2010 году.

Таким образом, председательство в ОБСЕ укрепляет позиции Казахстана как крупной евразийской страны.

Ответственное исполнение внешней политики Республики Казахстан возложено на Министерство иностранных дел, которое в 1990-х и 2000-х годах под руководством министров Тулеутая Скаковича Сулейменова (1991–1994), Каната Бекмурзаевича Саудабаева (1994), Касым-Жомарта Кемелевича Токаева (1994–1999, 2002–2007), Ерлана Абиляфаизовича Идрисова (1999–2002), Марата Муханбетказиевича Тажина (2007–2009) способствовало существенному укреплению позиций Казахстана в мире. В целях дальнейшего усиления международной деятельности Казахстана и его позиций на мировой арене в новых условиях в сентябре 2009 года Государственным

секретарем – министром иностранных дел Республики Казахстан Глава государства назначил К.Б. Саудабаева.

На рубеже первого и второго десятилетий XXI века Казахстан, как активный участник международных и региональных отношений, проводит эффективную и результативную работу по развитию сотрудничества с Европой, по взаимодействию и установлению эффективных мер доверия в Азии, углублению интеграции на Евразийском пространстве, конструктивному диалогу цивилизаций, культур и религий Запада и Востока, формированию системы региональной и глобальной безопасности. Казахстан соответственно своему историческому, географическому, экономическому, социальному и интеллектуальному потенциалу добился достойного места в мировом сообществе, существенно укрепил и усилил свои позиции на международной арене.

За прошедшие 1990 – 2000-е годы молодая казахстанская внешняя политика прошла большой путь, на котором она выросла вместе со всей страной, вместе с народом. И это было быстрое взросление, где каждый год стоил десятилетия.

ВОПРОСЫ

1. В чем особенности СНГ как международной организации? Какова роль Казахстана в региональных интеграционных процессах?
 2. Дайте характеристику таким региональным структурам, как ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, СВМДА?
 3. Каковы позиции Казахстана в проблеме разграничения Каспийского моря?
 4. Как развиваются взаимоотношения Казахстана со странами тюркского мира?
 5. Как развивается сотрудничество Казахстана с международными организациями?
 6. Что свидетельствует об усилении позиции Казахстана в глобальном мире?
-



6. Н.А. НАЗАРБАЕВ – ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

6.1. Президент и новая столица

Судьба Президента – судьба страны. Создание нового Казахстана является делом всего народа Казахстана, всех его граждан. Вклад каждого человека необходим для развития страны. Только в таком случае разнородное общество становится сплоченной нацией. Однако всемирная история свидетельствует и о том, что динамичное развитие страны невозможно без достойного лидера. Поэтому, отмечая роль всех граждан Казахстана, необходимо подчеркнуть роль Главы государства, концентрирующего в своих действиях созидательную энергию нации. При этом также следует иметь в виду, что государственные руководители являются личностями, в жизни которых отражается многообразный процесс исторического развития. Судьба Главы государства, так же как и народа, – это судьба страны.

Нурсултан Абишевич Назарбаев родился 6 июля 1940 года в ауле Шамалган Каскеленского (ныне Карасайского) района Алматинской области.

Становление молодого Нурсултана пришлось на 1950–1960-е годы. До начала самостоятельной трудовой деятельности его жизнь складывалась в рамках традиционного казахского общества. Особенность личности Н.А. Назарбаева в том, что он органично совместил в себе и традиционную казахскую культуру, и индустриальный урбанизм XX века. Завершив учебу в казахской школе имени Абая в ауле Шамалган, с 1958 года Нурсултан Назарбаев трудится на строительстве Карагандинского металлургического комбината в Темиртау. После окончания технического училища в Днепродзержинске на Украине (1960) работает на Карметкомбинате горновым доменной печи, сталеваром, диспетчером (1960–1969). За эти годы он прошел большую профессиональную и человеческую закалку в рабочем коллективе. В 1962 году в возрасте 22 лет вступил в ряды КПСС (в августе 1991 года объявил о своем выходе из КПСС).

Закончив завод-ВТУЗ при Карметкомбинате (1967), Н.А. Назарбаев получил квалификацию инженера-металлурга. Хорошее знание производственных и социальных проблем, умение работать с людьми, вникать в их нужды, отстаивать взгляды и убеждения, принципиальность и высокий авторитет способствовали его выдвижению на общественную работу, положили начало его политической биографии.

Н.А. Назарбаев успешно проходит классический карьерный путь от первого секретаря горкома комсомола до первого секретаря ЦК Компартии Казахской ССР. Более десяти лет он молодежный, а затем партийный лидер на Карметкомбинате, в городе Темиртау и Карагандинской области (1969–1979). В 1970-х годах он возглавляет партийную организацию Карметкомбината – стратегического объекта всесоюзного значения. В этот период благодаря своим способностям Н.А. Назарбаев обратил на себя внимание руководителей республики и страны, которые рекомендовали его на должность секретаря обкома партии Караганды.

В 1979 году в возрасте 39 лет он был избран секретарем ЦК Компартии Казахстана, ответственным за экономические вопросы, а пять лет спустя, в 1984 году, возглавил Совет Министров Казахской ССР – правительство союзной республики. Н.А. Назарбаев стал одним из самых молодых премьеров в СССР. Член ЦК КПСС с 1986 по 1991 год. С мая 1989 года – первый секретарь ЦК Компартии Казахстана. Член Политбюро ЦК КПСС в 1990–1991 годах. В апреле 1990 года на сессии Верховного Совета Казахской ССР избран Президентом республики.

В 1980-х годах, по сравнению с тогдашним руководством СССР и республик, Н.А. Назарбаев отличался молодостью и энергичностью. С приходом к власти М.С. Горбачева он своим острым политическим чутьем понял, что предстоят радикальные перемены. В своей книге «Без правых и левых» Н.А. Назарбаев откровенно отмечал: «Я думаю, понимание необходимости перемен стало вызревать в партийных организациях, в различных руководящих звеньях партии снизу доверху примерно с середины 70-х годов. Именно тогда стало заметно, что партийная работа все более формализовывается, заполняется пустым начетничеством, фиктивными показателями, дутой статистикой...».

Н.А. Назарбаев формировался как политик именно в партийной среде. Его взаимоотношения в середине 1980-х годов с Д.А. Кунаевым, тогда первым секретарем ЦК КП Казахстана, не были межличностным столкновением, это был конфликт поколений. Н.А. Назарбаев отчетливо понимал необходимость преобразований в обществе. Это стало ясно уже в феврале 1986 года на XVI съезде Компартии Казахстана ССР, где он сформулировал свое понимание перестроечных задач.

Широкое признание Н.А. Назарбаева как крупного политика общесоюзного масштаба произошло на Первом съезде народных депутатов СССР в мае 1989 года. Казахстанский лидер выделялся своей личностной позицией, позицией сильного, волевого человека. Его политический рейтинг был очень высок. Активно включившись в дискуссии о перестройке, Н.А. Назарбаев одним из первых поднял вопрос о взаимоотношениях центра и союзных республик, был инициатором заключения нового Союзного договора и главным претендентом на пост премьер-министра нового Союза Суверенных государств. Смело, но взвешенно, затрагивая острые темы, он выносил на суд общественности скрытые проблемы. В качестве Главы государства подчеркивал необходимость своевременного решения задач, так как общественное сознание не может базироваться на устаревших стереотипах. Политический авторитет Н.А. Назарбаева основан на харизматических, пассионарных свойствах личности.

Как лидер нации и государства, Н.А. Назарбаев стоит у истоков возрождения и становления независимого Казахстана. И по праву, всей своей деятельностью заслужив доверие и уважение народа, в декабре 1991 года был избран Президентом Республики Казахстан.

Н.А. Назарбаев возглавил страну на крутой смене эпох. Процесс конституционного строительства, разработка и принятие в 1995 году Конституции – Основного Закона страны, развитие демократических институтов, создание Ассамблеи народа Казахстана – эти и другие основополагающие преобразования происходили по инициативе и под руководством Главы государства.

Н.А. Назарбаев является инициатором и политическим автором Стратегии «Казахстан-2030». В мировом экспертном сообществе появился термин «казахстанская модель», который характеризует опыт Казахстана по реформированию социально-экономической сферы, осуществлению крупных социальных программ, повышению благосостояния народа, межэтническому согласию, развитию образования, науки и культуры.

Президент Н.А. Назарбаев – активный сторонник многовекторной внешней политики, евразийских подходов и региональной интеграции – является инициатором создания Евразийского Экономического Сообщества, Шанхайской организации сотрудничества, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, проекта Евразийского Союза государств.

По оценкам мировых экспертов, преобразования, проводимые в Казахстане в очень непростых региональных условиях, являются одними из наиболее успешных среди постсоветских стран. Все это в целом позволяет обоснованно утверждать о роли Н.А. Назарбаева в становлении современного Казахстана.

В тех или иных социально-политических, социокультурных формах Казахстан существует уже немало веков и даже тысячелетий. На этом пути произошло много важных событий. Современная же эпоха настолько значительна, что требует совершенно особого осмысления. Принципиальная новизна современного Казахстана достигнута во многом благодаря его Президенту, истинному политическому руководителю страны, ее национальному лидеру.

Одним из первых Н.А. Назарбаев осознал: чтобы Казахстан состоялся как независимое, признанное государство, необходимы экономическая устойчивость, стабильность политической системы, адекватная государственная стратегия. И в результате была разработана государственная стратегия и создана политическая система, адекватная вызовам современности.

Практическое становление Казахстана как независимого государства привело к появлению в исторической и политической науке нового термина – «казахстанский путь». Путь этот был, как знают казахстанцы, нелегким, не обошлось без ошибок. Но главное, чем отличается современный Казахстан, – это устремленность в будущее, нацеленность на развитие.

Вслед за реализацией идеи самостоятельного казахского государства воплощается идея новой столицы в сердце Казахстана. Сегодня всем очевидно, что это есть судьбоносное решение, определившее вектор движения Казахстана в XXI век. И теперь уже сама Астана показывает путь стране и народу. Столица стала новым государствообразующим центром, буквально создающим современный облик, имидж государства. Астана стала фундаментом государства, нации, народа. Страна обрела в новой столице новую жизнь, новый облик. Астана стала не просто образцовым городом, не просто визитной карточкой и глянцевой открыткой. Астана – это сконцентрированное воплощение нового государства. В начале нового века Астана была признана мировым сообществом, стала символом суверенного Казахстана и огромной Евразии.

Совершенно новый вид приобрела политическая система: введение однопалатного, а затем и двухпалатного парламента, создание института толерантного сосуществования этносов в лице Ассамблеи народа Казахстана. Абсолютно новой стала политика экономического возрождения, в том числе ввод национальной валюты – тенге; в сложнейших условиях была проведена приватизация крупных предприятий, что позволило реанимировать застывшую промышленность.

В 1990-х годах руководством страны были приняты стратегически верные решения, пройдены рифы сложнейших задач. Необходимо было, с одной стороны, найти правильный путь во внутренней политике, а с другой – во внешней. Казахстан должен был научиться действовать цивилизованно в

региональном и мировом политическом пространстве. Предстояло решить непростую задачу – научиться устанавливать дружеские, добрососедские связи с самыми разными странами. Необходима была продуманная дипломатия. И Казахстан стал строить не изолированное, «нейтральное» государство, а государство, активно участвующее в мировых процессах, и даже более того – задающее тон во многих делах. Открытая внешняя политика и дипломатия в новых условиях продолжила лучшие традиции степного евразийского менталитета, выработанные веками. Астана принесла в современную международную политику дух вольности, казахского и евразийского простора, реализованную, воплощенную свободу.

Отказ от ядерного оружия явился, по существу, глобальным договором со всеми постоянными членами Совета безопасности ООН о гарантиях государственной независимости. Именно это было необходимо Казахстану в начале 1990-х годов.

Большим успехом было проведение международного процесса установления государственных границ Республики Казахстан. Как известно в мировой практике, делимитация является одним из наиболее сложных и болезненных вопросов. Казахстан построил оптимальную внешнюю политику, укрепил связи, смог избежать разрушительной конфронтации.

В начале XXI века роль Казахстана стала не локальной, а мировой. И международные форумы, которые регулярно проходят на казахской земле, – наглядное тому подтверждение. Председательствование в ОБСЕ – самый яркий пример сделанного. Внешняя политика создала благоприятные условия для внутреннего развития. Казахстан не только осуществил экономические реформы, но накопил значительные резервы, что позволило достаточно результативно противостоять мировому финансово-экономическому кризису.

Успешной страны не может быть без внутреннего единства. В Казахстане большое внимание уделяется укреплению национального, межэтнического, межконфессионального согласия, толерантности, веротерпимости, обеспечению консолидированного единства казахской нации и общества в целом. После 1991 года Казахстан не стал местом разлома между тюрко-исламской и славяно-христианской цивилизациями (как это, например, предполагал в начале 1990-х годов американский политолог Самюэль Хантингтон).

Таким образом, Казахстан стал полноправным и эффективно действующим государством со своей самостоятельной историей. Очевидно, что современная история делается всеми – политическим руководством, национальной элитой, региональными кругами, бизнес-сообществом, интеллигенцией, простыми тружениками – всеми, кто работает для развития Казахстана. И здесь уместно вспомнить слова Жака Ширака, одного из авторитетных международных деятелей современности, длительное время бывшего

Президентом Франции, адресованные лично Н.А. Назарбаеву в знак признания его усилий во имя возрождения Казахстана: «Я рад Вашей твердой приверженности продолжению реформ, которые Вы полагаете необходимыми для закрепления Вашей страны в современности и обеспечения ее высоких намерений на международной арене».

Строительство новой столицы. Мегалополис в сердце Евразии. В истории человечества случалось не раз, когда государственный руководитель и народ на новом этапе исторического развития заново решали вопрос о столице государства, связывая новую эпоху с новым месторасположением главного города. В этом есть своя глубокая логика, и особенно это верно в ситуации, когда возникает независимое государство, начинается отсчет суверенного развития.

Стратегическая инициатива по созданию новой столицы Казахстана принадлежит Главе государства и была выдвинута им уже в самом начале независимости – в 1992–1993 годах. Тогда, как указывал Президент, «реалии настоящего, и целый ряд геостратегических факторов заставили нас по-новому подойти к процессу формирования нашего собственного геополитического пространства». По большому счету, речь тогда шла, хотя прямо об этом не говорилось, об укреплении государственной унитарности, внутренней интегрированности, о централизации государственного пространства Казахстана.

Дело в том, что, пока Казахстан был частью СССР и подчинялся союзному центру, вопрос о месторасположении республиканской столицы не имел особого значения. А в XIX веке г. Алма-Ата (Верный) выполнял функцию важного юго-восточного форпоста Российской империи. Адильбек Джаксыбеков вспоминает, что на торжественном собрании, посвященном Дню независимости и объявлению города Акмола столицей республики, Президент сказал следующее: «Как известно, будучи колонией, Казахстан долгое время вообще не имел столицы. С образованием автономной Казахской республики было принято решение, игнорирующее национальные интересы и предложения местных властей, – столицей определили Оренбург. Затем, как известно, она переносилась в Кзыл-Орду, Алма-Ату. Таким образом, все предшествующие переносы главного города республики диктовались то ли «революционной», то ли какой-то иной целесообразностью, но никоим образом не учитывали интересы самого Казахстана». В новых условиях, когда территориально обширный и полиэтничный Казахстан стал независимым, вопрос о центре и региональной структуре государства приобрел принципиальное, стратегическое, чрезвычайно важное значение. При всем своем уровне и развитости город Алматы не мог в полной мере стать местом новой государственной централизации, необходимой после 1991 года.

Инициатива строительства новой столицы представляется в начале 2000-х годов очевидной в своей необходимости, но тогда, в начале 1990-х годов, ситуация была иной: многим казалось, что эта идея непродуманна, нереализуема, несвоевременна. Тогда пришлось преодолевать консерватизм в мышлении части политической элиты, отвечать на критику отдельных политиков. Были люди, которые объясняли принятые решения амбициями руководства страны. По мнению же объективных политологов, мотивы этого решения были «весьма весомы: создание столицы ослабляло влияние сложившейся еще в советское время партийно-клановой бюрократии. В структуры власти в Астану Н.А. Назарбаев мог приглашать только тех управленцев, которых хотел видеть в своем окружении». Некоторые политические наблюдатели, оценивая перемены в составе власти в Казахстане, писали об Астане как о «антибюрократической революции Нурсултана Назарбаева».

Стратегическое решение о переносе столицы ближе к географическому центру государства не было спонтанным, Президент обдумывал его несколько лет. Определенную роль сыграло растиражированное осенью 1990 года обращение Александра Исаевича Солженицына (жившего тогда в Америке) «Как нам обустроить Россию». Писатель предлагал на месте СССР создать славянское государство – Российский Союз, включив в него Россию, Белоруссию и Украину, а также земли Северного Казахстана. Несправедливые и даже оскорбительные рассуждения А.И. Солженицына о «среднеазиатском подбрюшье», которому Россия «отдавала десятилетиями свои жизненные соки», а также о «раздутом Казахстане», которому коммунистами были «нарезаны земли без разума, как попадя: если где кочевые стада раз в год проходили – то и Казахстан» вызвали решительные возражения Н.А. Назарбаева, о чем он говорил в Верховном Совете СССР. После распада Советского Союза Казахстан оказался в крайне трудной ситуации. Большая часть крупных промышленных предприятий северных областей лишилась и заказов, и поставок, росла безработица. Славянское население стало покидать страну, уезжали и немцы, число которых в Казахстане было около миллиона человек, в обществе не было сплоченности. В этой сложной ситуации был необходим новый перспективный проект для страны и нации. И таким проектом стало создание новой столицы.

В конечном счете, история показала, что скептики, критики идеи переноса столицы ошибались. Новая столица соответствует и прагматической задаче государственной централизации, и современному, устремленному вперед творческому духу Казахстана.

Ранняя история города, будущей Астаны, берет начало с 1830 года, когда в местности Караоткель были заложены первые его камни. Однако еще в средние века здесь существовало городище и ставка Бозок, что позволяет

изучать историю Астаны с X–XII веков. В XIX веке Акмола (Акмолинск) первоначально была военной крепостью, а статус города приобрела в 1862 году. Вскоре город (Акмолинск) превратился в торгово-экономический центр края, связующий Среднюю Азию, Сибирь и Уральский регион. В 1961 году, в период активного освоения целинных земель, город был переименован в Целиноград и стал активно развиваться. К своему древнему названию город вернулся в 1994 году.

Историческое обсуждение в Верховном Совете вопроса о судьбе государственной столицы состоялось 6 июля 1994 года. Обосновывая свое предложение, Глава государства пояснил депутатам, что при выборе новой столицы были учтены десятки параметров. Однако реакция зала на его выступление напоминала «немую сцену» из пьесы Н.В. Гоголя, где «испут, удивление и настоящий шок воплотились не в словах, а в образах». В результате после бурных, буквально жарких дебатов Верховный Совет принял решение «согласиться с предложением Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о переносе столицы государства в город Акмолу». И в этот же день Правительство принимает судьбоносное решение «О переносе столицы Республики Казахстан».

Историческая правда состоит в том, что Астана – это не просто «технический» перенос столицы из одного города в другой, но именно создание новой по своей государственной философии, по стратегическому устремлению, по геополитическому позиционированию столицы.

Пограничный, прижатый к горам Алматы вряд ли мог в полной мере стать интегральным символом современного Казахстана, тем более Евразийского континента. Чтобы почувствовать Евразию, ее потенциальные и реальные возможности, необходим был широкий, свежий степной простор Сарыарки. Необходим был горизонт, открытый на все четыре стороны света – Запад, Восток, Север, Юг.

Глава государства следующим образом обосновал идею создания новой столицы: «Казахстан – евразийская страна. Акмола – один из географических центров Евразийского материка. В конфликтующей истории XX века мы впервые принимаем самостоятельное решение о столице своего государства и на пороге XXI века заявляем о нашем выборе о расположении столицы государства под священным небом древней Сарыарки».

Многие тогда полагали, что реальный перенос займет много лет, а возможно и десятилетий, но на самом деле перенос столицы произошел в стремительном темпе. Оперативными вопросами по подготовке Акмолы как столицы в самое трудное время, в 1995–1997 годах, по поручению Президента занимался Владимир Васильевич Ни, управляющий делами Президента и Правительства, неуклонный исполнитель государственной воли. Большой объем работ был выполнен Государственной комиссией по передислокации

столицы, которую возглавлял Николай Михайлович Макиевский, как вспоминает Президент, – «строитель от бога». Огромный вклад в развитие столицы внес Адильбек Джаксыбеков.

Глава государства вспоминает: «Особая ценность этих людей, с которыми мне довелось работать, состояла в том, что они предъявляли к себе гораздо более повышенные и жесткие требования, нежели предъявлял им я как их руководитель. Сегодня я с особой благодарностью вспоминаю этих и многих других людей, которые выполняли мои указания и свою работу не только неукоснительно, но и творчески. Владимир Ни, Адильбек Джаксыбеков, Темирхан Досмухамбетов, Николай Михайлович Макиевский, Фарид Галимов, заместители Управделами Президента В. Иванов и Булат Нурпеисов, Олег Анатольевич Песков, бывший первый заместитель акима области Кайсар Омаров, генеральный подрядчик Амангельды Ермегияев... И многие многие другие. Соратники, друзья, товарищи».

10 декабря 1997 года Указом Президента и постановлением Парламента город Акмола был объявлен столицей Республики Казахстан. 12 декабря в новой столице состоялась первая международная встреча на высшем уровне с участием глав братских стран: от Турции – Сулейман Демирель; от Кыргызстана – Аскар Акаев, от Таджикистана – Эмомали Рахмонов; от Узбекистана – Ислам Каримов. 6 мая 1998 года Указом Президента Н.А. Назарбаева столица Республики Казахстан город Акмола был переименован в город Астана. «Однажды ночью, – вспоминает Н.А. Назарбаев, – меня словно осенило – Астана! Столица – она и есть столица! И звучит очень красиво, ярко. В этом названии есть какой-то оттенок решительности, твердости и четкости – Астана! Словно какой-то броский и краткий лозунг, отражающий наши общие настроения и ожидания от переноса столицы».

В реальности будущая столица переживала в 1990-х годах не лучшие времена. Здесь, как и в других городах, часто отключали электричество, газ и воду. Только на начальном этапе, по подсчетам экспертов, на строительство столицы требовалось около 10 млрд долларов США. Средства концентрировались в специальном фонде «Новая столица», который формировался за счет как госсредств, так и бизнес-структур. Немалую часть денег предоставили иностранные корпорации. Западные страны выделили беспроцентные кредиты, а богатые мусульманские страны направляли в Казахстан большие средства безвозмездно. Резиденция Президента была построена за счет Фонда Абу-Даби, здание Парламента – за счет Саудовской Аравии, монументальная мечеть стала даром Катара, здание акимата возвели за счет Кувейта. Кардиоцентр, стадион и Национальная библиотека также были даром новому Казахстану. Однако, как неоднократно подчеркивал Глава государства, не менее 70% вложений в строительство в

первые годы – это собственные инвестиции Казахстана. Возведение ряда зданий в столице осуществляли области.

В проектировании и строительстве принимали участие европейские и азиатские архитекторы и строительные компании. Важнейший вклад внесли казахстанские архитекторы. Первоначальный план развития столицы, предложенный известным архитектором Калдыбаем Монтахаевым, был отклонен. В конкурсе на лучший эскиз-идею генерального плана развития Акмолы победила концепция, разработанная коллективом Сарсембека Жунусова.

Оппозиция открыто критиковала проект «Новая столица», скептически считая его результатом «кавалерийской лихости и поспешности». В этой ситуации Глава государства предлагал оппонентам подождать с окончательными выводами. Ведь создание новой столицы, как локомотива развития, не могло произойти одномоментно.

Важнейшую роль в развитии города во второй половине 1990-х годов сыграл Указ о создании специальной экономической зоны в Акмоле (председателем ее был назначен А. Булекпаев, тогда аким Акмолы), что стало мощным импульсом, позволило сконцентрировать финансы и выполнить огромный объем строительных работ. В 2001 году была создана специальная экономическая зона «Астана – новый город». Уже в 1999 году Астане была присуждена награда ЮНЕСКО – «Город мира». Особенно бурно столица развивалась в 2000-х годах. Высокопоставленные американские чиновники, посещая Астану, с удивлением отмечали: «Всего лишь 15 лет назад эта сияющая и современная столица была тихой и сонной Акмолкой...».

Площадь Астаны составляет 710 км² (0,03% от общей площади республики). После объявления Акмолы столицей резко возрос поток миграции. Уже в 1998 году число переехавших в столицу Казахстана составило 14 тыс. человек, и этот показатель в дальнейшем постоянно возрастал. Большая часть жителей работоспособного возраста – это молодые и среднего возраста люди 20–40 лет, приехавшие из регионов и имеющие высшее образование. Данный фактор повлиял на этническую структуру. Казахский компонент городского населения в 2000-х годах существенно возрос и закономерно стал преобладать. При этом в столице проживают представители практически всех этносов Казахстана. По данным на 1 августа 2009 года, в Астане было зарегистрировано 665 тыс. человек.

В результате целенаправленной политики Астана превращается в удобный для проживания и работы мегаполис. Так, сумма финансирования на медицину возросла за десятилетие более чем в 30 раз, на образование – в 22 раза, социального обеспечения – в 6 раз. Открыты новые медицинские, культурные и досуговые центры: Национальный научный центр материнства и детства, Детский оздоровительный, Диагностический и Нейрохирур-

гический центры, Национальная библиотека, Концертный зал «Казахстан», Международный выставочный центр «Көрме», развлекательно-игровой центр «Думан», спортивно-оздоровительные сооружения, гостиницы.

Столица превратилась в центр проведения крупных политико-экономических мероприятий международного уровня, стала местом постоянных встреч государственных и политических лидеров, представителей мировых религий.

В Астане находятся дипломатические посольства 44 стран, офисы десятков совместных и иностранных предприятий. Город превратился в серьезный научно-образовательный центр. Евразийский национальный университет, Казахская медицинская академия, Казахская национальная Академия музыки, Казахский гуманитарно-юридический университет, Казахский агротехнический университет достойно представляют вузы страны. Готов к открытию Новый университет Астаны.

Проект левобережья Астаны был разработан победителем международного конкурса, выдающимся японским архитектором Кисё Курокава. В новой столице органично сочетаются национальный колорит Казахстана, стильность и функциональность Запада, красота и утонченность Востока.

Авторитетные деятели культуры по заслугам оценили масштабный проект Астаны. Президент Российской академии художеств Зураб Церетели отмечал: «Были в истории люди, по чьим проектам строились города, даже столицы. Это великие личности, осуществившие свои грандиозные планы. В России построивший Санкт-Петербург – Петр I, в XX веке Указом президента построена в Бразилии новая столица – Бразилиа. Я наблюдал за тем, как выбирал место для новой столицы и ее вид Нурсултан Абишевич Назарбаев. Он обладает многими качествами выбора и умения направлять. Подобное не встретишь у многих. Я верю: он сделает все, чтобы Астана стала настоящей современной столицей».

В реальности так и произошло. Впечатляют темпы развития Астаны. В частности, мэр Москвы Юрий Лужков признал: «Рост Астаны является самым сильным в мире. Меня поразила не грандиозность, а темпы строительства. Новая столица уже сегодня приобретает вид крупнейшей цивилизованной столицы».

В Астане немало замечательных архитектурных сооружений. Построен новый центр на левобережье. Главный символ Астаны – это 105 метровый монумент «Байтерек». Основная часть композиции символизирует ствол дерева, а большой шар в верхней части композиции – небо. «Астана-Байтерек» воплощает три философские составляющие – Землю, Жизнь и Небо. «Байтерек» для Казахстана такой же интегральный символ, как, например, Красная Площадь в Москве или статуя Свободы в Нью-Йорке.

Также символичны для новой столицы Казахстана Дворец мира и согласия, Дворец Независимости.

Уникальный Дворец мира и согласия построен по проекту знаменитого английского архитектора Нормана Фостера в 2006 году. В «Пирамиде» высотой 62 м разместились театр, музей, библиотека, офисы духовных конфессий, Ассамблея народа Казахстана. Главный конференц-зал для проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий находится в верхней части, полной солнечного света.

В октябре 2009 года состоялось открытие архитектурно-скульптурного комплекса «Қазак Елі». На открытии присутствовало около 70 тыс. человек. Монумент символизирует собой рождение в центре Евразии нового государства, свидетельствует, что молодая страна вышла на международную арену. Величественная стела, устремленная ввысь и увенчанная непобедимой птицей Самрук, олицетворяет день сегодняшний и завтрашний. Великолепная колоннада символизирует широту казахстанских степей, их необъятные просторы. Основание монумента «Қазак Елі» дополнено барельефами, раскрывающими страницы истории современного Казахстана.

Сегодня, в начале 2010-х годов, со всей очевидностью стало ясно, что перенос столицы, предпринятый в конце 1990-х годов, это не только вопрос о месте дислокации госаппарата, это подлинно стратегическое, государствообразующее решение, то есть решение, образующее современный Казахстан.

Астана является не просто архитектурным, но именно высоким политическим символом независимости Казахстана, единства власти и народа, выдающимся творением государственной воли. Глава государства так охарактеризовал миссию Астаны: «В центре Сарыарки появилась не простая столица, а в мир пришла колыбель будущего. История Астаны и судьба казахстанцев взаимосвязаны. Если в нашей истории не было бы Астаны, Казахстан не достиг бы сегодняшних вершин. Независимость породила Астану, в свою очередь Астана упрочила и дальше развивает нашу Независимость».

Новая столица стала фактором дальнейшей внутренней консолидации, внутренней интеграции Казахстана в новых глобальных и региональных обстоятельствах. Астана – это ответ Казахстана на вызовы XXI века.

Астана необходима народу Казахстана как воплощение национальной идеи и уверенности в будущем. Необходима как столица, в которую приезжают многочисленные зарубежные делегации. Приезжают, чтобы убедиться в реальности и перспективности Казахстана как состоявшегося суверенного государства. Подтверждением мирового авторитета, триумфа Астаны стало празднование 10-летия новой столицы в 2008 году, на которое съехались тысячи гостей со всего света.

Следует подчеркнуть, что решение о создании новой столицы беспрецедентно для постсоветского пространства. Как известно, ни одно из 15 новых независимых государств, возникших на месте СССР, не решилось обновить свою столицу. Идеи такие появлялись, но до реализации дело не доходило. Очевидно, что когда какая-либо из стран СНГ все-таки решится на такой шаг, то опыт Казахстана будет изучаться в первую очередь.

ВОПРОСЫ

1. Назовите основные вехи биографии Первого Президента Республики Казахстан.
 2. Какова роль Главы государства в развитии и укреплении страны?
 3. В чем причины решения о переносе столицы?
 4. Каковы результаты социально-экономического развития Астаны?
 5. Охарактеризуйте историческое значение новой столицы.
-

6.2. Определение государственной стратегии

Стратегия «Казахстан-2030»: разработка и значение. Одним из главных признаков успешно развивающегося государства является наличие долгосрочной государственной стратегии, определяющей степень его зрелости и экономического развития.

Отличительной чертой Казахстана является то, что такая перспективная стратегия была сформулирована и выдвинута не в стабильной ситуации роста в начале 2000-х годов, а во второй половине 1990-х годов, когда совершался трудный этап переходных реформ. В этих условиях многим политикам и экспертам казалось, что в стране еще не было прочных оснований для долгосрочного планирования. Но не случайно мудрые слова Уильяма Шекспира послужили эпиграфом Послания 1997 года: «В жизни людей есть момент прилива, который, если им воспользоваться, приведет к успеху. Если его упустить, то дальнейший путь будет протекать по мелководью и несчастью». Особенность эпохи, ознаменованной приближением нового века, нового тысячелетия, требовала проявления государственной дальновзоркости. Опрометчиво было бы не воспользоваться моментом, чтобы заглянуть за горизонт. Спроецировав данное высказывание великого писателя на государство, имеем основание утверждать, что момент исторического «при-

лива» тогда, во второй половине 1990-х годов, несмотря на трудности, уже предчувствовался. А следовательно, разработка стратегической программы, в которой были бы обозначены новые ориентиры и горизонты, стала необходимостью.

Актуальность стратегического долгосрочного планирования аргументировалась постепенным выходом Казахстана из общеэкономического и трансформационного кризиса, переходом от административно-командной системы к демократическим и рыночным отношениям, вступлением страны в международный контекст. В изменяющейся ситуации необходимо было определить главные направления и приоритеты, соответственно им обозначить цели, адекватные потребностям государства и общества. Без такой систематизированной программы движение вперед было бы осложнено, превратилось бы в маломотивированный «экспромт».

Новая стратегия была разработана с использованием опыта зарубежных стран. В 1997 году при участии аналитиков США, Китая, Малайзии, Южной Кореи были проведены семинары по проекту программы возрождения казахстанского общества. Были учтены наиболее успешные мировые разработки государственного планирования. Сотрудничество Агентства по стратегическому планированию с ведущими зарубежными экспертами продолжалось на протяжении всего процесса разработки проекта.

В разработке Стратегии содействие Казахстану оказали международные организации, прежде всего «Программа развития ООН». В качестве консультантов привлекался целый ряд признанных международных экспертов: Херберт Берсток, Криспин Грей, Грэхам Алисон, Роберт Блэквилл.

В процессе подготовки государственной стратегии учитывались складывающиеся в мире глобальные и региональные отношения, тщательно изучалась международная практика в области реформирования и стратегического планирования. Стратегия явилась итогом критического переосмысления отечественного и мирового опыта. Как свидетельствует история, долгосрочные стратегии развития применяли многие страны мира. Все положительные примеры успешной политики в минувшем столетии, включая Японию, ФРГ, Францию, Сингапур, Малайзию, Китай, Южную Корею, Финляндию, были связаны с внедрением долгосрочных стратегий. Тем самым государства, прежде не находившиеся в числе лидеров, сумели добиться больших успехов.

Казахстан первым на постсоветском пространстве избрал путь стратегического планирования, нацеленный на устойчивое государственное развитие, направленный на экономическую модернизацию страны и подъем благополучия всего общества. В целом на подготовку и принятие долгосрочной стратегии влияние оказали многие факторы: наличие внутренних ресурсов;

стремление укрепить позиции страны как суверенного государства; доверие иностранных партнеров и инвесторов; надежда общества на преодоление кризиса и позитивные перемены. Существенное значение для долгосрочного планирования имело доверие общества к руководству страны.

Стратегия развития независимого Казахстана: приоритеты и результаты. Послания Президента народу Казахстана. 1 октября 1997 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил с первым Посланием народу Казахстана – «Казахстан-2030». Оно вошло в новейшую историю как документ, где впервые в концептуально развернутом виде были обоснованы перспективные, долгосрочные, на три десятилетия вперед, направления развития страны.

Послание 1997 года на новом уровне развивало основополагающие цели, которые были определены еще на заре независимости: обеспечение политической и межэтнической стабильности, социального партнерства, становление рыночных отношений, укрепление патриотизма. Послание 1997 года дало наименование и самой государственной стратегии, необходимой для последовательного и гарантированного достижения поставленных целей – Стратегия «Казахстан-2030».

Ориентируясь на успехи ряда азиатских стран, известных в мире как «Азиатские Тигры» (Корея, Тайвань, Сингапур, Малайзия, Индонезия, Таиланд), Президент Н.А. Назарбаев поставил вопрос: «Существуют ли причины, по которым Казахстан, со всеми его возможностями, не может добиться того же самого?» И выразил убежденность, что таких причин нет, следовательно, к 2030 году Казахстан имеет все основания стать «Центрально-Азиатским барсом» и «служить примером для других развивающихся стран». Именно в этом Глава государства увидел миссию Казахстана в XXI веке.

В 1997 году (и впоследствии) было немало критиков Стратегии «Казахстан-2030». Но спустя десятилетие стало очевидно, что и пессимисты, и радикалы, требовавшие в тех условиях невозможного, были не правы. Несмотря на все трудности, Стратегия доказала свою необходимость и жизненность.

В главах «Где мы находимся сегодня», «Миссия Казахстана» дан содержательный обзор прошедшего пути, показана сложность ситуации, в которой находился Казахстан, особенности страны, ее преимущества и проблемы, а также определены перспективная миссия и образ Казахстана, которые следует воплотить в XXI веке. Конкретное содержание Стратегии раскрыто через формулирование долгосрочных приоритетных целей.

Первым приоритетом определена национальная безопасность, так как процветание граждан суверенного государства, успех реформ возможны только в ситуации безопасности. Главными факторами ее являются единс-

тво общества, политическая стабильность, а также партнерское, дружеское внешнеполитическое окружение.

В социально-политическом плане основа устойчивости – это наличие среднего класса. Например, основатель современного Сингапура Ли Куан Ю отмечал: «...до того, как общество сможет успешно использовать демократическую политическую систему, народ должен достичь высокого уровня образования и экономического развития, создать значительный средний класс, а жизнь людей должна перестать быть борьбой за выживание... Средний класс не возникнет без жизнеспособной экономики, которая не может существовать без достаточно сильного руководства, способного вывести страну из штопора». Руководство Казахстана в целом придерживалось аналогичной позиции, что и позволило постепенно развернуться процессу формирования среднего класса.

Приоритеты экономической стратегии базируются на открытом рынке, ориентирующемся на максимальное привлечение внутренних и внешних инвестиций, эффективное использование источников энергии и переустройство инфраструктуры, поднятие уровня благосостояния, здравоохранения, образования граждан. Через эти приоритеты вырисовывался образ Казахстана 2000 – 2010-х годов.

Отличительная черта президентской Стратегии заключается в том, что в ней энергичная экономическая доминанта преобладает над политической. А потому процесс демократизации в условиях рынка не исключает регулирующей, направляющей роли государства в интересах широких слоев общества. При этом народ не должен быть пассивным объектом. Напротив, подчеркивается человеческий фактор, так как каждый гражданин Казахстана должен воспринимать себя не изолированно от государства, а быть на своем месте непосредственным участником реализации общей стратегии.

Реализация Стратегии «Казахстан-2030» зависела во многом от ее восприятия народом. «Вопрос о политическом провозглашении стратегии, – отмечал Глава государства, – глубоко волновал меня по двум причинам. Во-первых, от того, как люди воспримут стратегию и воспримут ли вообще, зависел успех ее дальнейшей реализации. Стратегия, в которую никто не поверил, не смогла бы выполнить своего предназначения. И, во-вторых, после стольких трудов, вложенных усилий и идей, каждый член рабочей группы, не исключая меня, принимал все, что было связано с этим документом, глубоко лично». Стратегия 1997 года, по сути, призвала общество и интеллектуальные силы к открытому диалогу по многим злободневным проблемам: частная собственность, привлечение инвестиций, построение открытого общества, политический плюрализм, преодоление коррупции и т. д.

Нацеленные на перспективу приоритеты Стратегии (национальная бе-

зопасность, политическая стабильность, экономический рост, социальное развитие, инфраструктура, транспорт, связь, энергоресурсы, профессиональное государство) явились вместе с тем противовесом вызовам глобализации, позволяли использовать в полной мере ее противоречивые последствия. И Казахстан в конце 1990 – начале 2000-х годов активно включился в быстро развивающиеся глобальные и региональные процессы, стал деятельным участником международных и региональных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС.

Применительно к 2000-м годам необходимо говорить уже о начале поэтапной реализации Стратегии, долгосрочными целями которой являются: процветание, безопасность, повышение благосостояния граждан. По мнению некоторых российских аналитиков, Казахстан в 2000-х годах (в докризисный период) опережал Россию по многим направлениям экономических реформ. Это касается регулирования экономики, налогообложения, банковского сектора, уровня нефтехимической отрасли, привлечения инвестиций, социальных реформ. В свое время вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей Игорь Юргенс, выделяя Казахстан как пример удачной «амнистии капитала», предлагал руководствоваться его опытом.

Казахстан первым на постсоветском пространстве в 2003 году восстановил уровень производства до 1991 года. Также первым в СНГ он получил высокую оценку международных рейтинговых агентств как страна с рыночной экономикой. По оценкам Всемирного банка, Казахстан являлся лидером среди стран СНГ в проведении реформ. В марте 2002 года министерство торговли США присвоило Казахстану статус «страны с рыночной экономикой». Республика прочно занимает позицию лидера по иностранным инвестициям. В 2003 году международное рейтинговое агентство Moody's присвоило Казахстану, первому в СНГ, рейтинг инвестиционного класса. По уровню привлечения прямых иностранных инвестиций на душу населения страна входит в первую пятерку из числа восточноевропейских стран и СНГ.

Зарубежные эксперты, оценивая итоги первого десятилетия реализации Стратегии «Казахстан-2030», отмечали, что четкий план действий стал важным условием экономического роста. В частности, экспертов впечатлило то, что доходы, получаемые от нефтегазового сектора, не только накапливаются, но инвестируются в другие отрасли. Постоянный представитель ООН в Казахстане Хаолян Шу выделяет Стратегию как один из самых важных проектов, проводимых в течение последних лет.

Несмотря на значительный промежуток времени после 1997 года, Послание с изложением Стратегии «Казахстан-2030» остается одним из наиболее значимых для граждан. По данным социологических опросов, во второй по-

ловине 2000-х годов показатель осведомленности граждан об этой Стратегии составлял 85%. Три четверти населения признало, что Стратегия «Казахстан-2030» повлияла на ход развития страны. При этом 75% респондентов связывали достигнутые республикой успехи либо с личностью Главы государства (41%), либо также и с благоприятными объективными факторами (33 %).

Влиятельная британская газета «The Daily Telegraph» (март 2005 года) признала, что Казахстан является одной из наиболее интенсивно развивающихся стран среди государств с переходной экономикой и будет сохранять лидирующие позиции в дальнейшем. Мнение российских аналитиков созвучно с мнением западных коллег, они считают, что «в Казахстане смелее, чем в России, осуществляются социальные реформы, в частности в сфере организации высшего образования, в сфере жилья».

По содержанию реформ Казахстан в 2000-х годах реально опережал многие государства. Существенные сдвиги наблюдались в экономике, социальной сфере, своеобразно развивалась политическая система. Учитывая уровень экономического развития, Казахстан в середине 2000-х годов входил в десятку динамично развивающихся стран мира. Свидетельством достижений являлись и замеры общественного мнения, проводившиеся в рамках проекта «Евразийский монитор» начиная с 2004 года. Исследователи фиксировали высокие показатели социального самочувствия граждан Казахстана в сравнении с аналогичными показателями в других странах СНГ. По данным опросов 2005–2007 годов «около трех четвертей казахстанцев (70–80%) выражают ту или иную степень удовлетворенности своей текущей жизнью, а примерно половина населения республики демонстрирует уверенность в том, что через год они будут жить лучше». Для сравнения: в России доля оптимистически настроенных граждан была вдвое ниже – около 25%. То есть показатели социального самочувствия граждан Казахстана были более позитивными.

Уровень уверенности в будущем, 2006 год, %

Страна	Уверен	Не уверен	Затрудняюсь ответить
Казахстан	73	20	7
Беларусь	61	30	9
Россия	36	59	4

Таким образом, Стратегия «Казахстан-2030» поэтапно реализуется, что свидетельствует о правильности выбранного в 1997 году долгосрочного курса развития страны. Сегодня, наверное, даже скептики согласятся с тем, что Стратегия, являясь документом нового типа, весьма отличным от прежних советских планов, концептуально определила направления и методы госу-

дарственной политики. Она способствовала созданию новой системы проектирования, позволила мобилизовать, сконцентрировать государственные ресурсы на системное решение проблем переходного периода и начальной фазы устойчивого развития.

Исторический путь, пройденный Казахстаном за годы независимости, представил республику мировому сообществу в совершенно новом виде – не только как потенциальное государство, но и как реальное, состоявшееся. Однако результаты были достигнуты нелегким путем. Успехи стали результатом больших усилий как политической элиты, сумевшей сплотить казахстанцев во имя высокой цели, так и всего народа.

Основные параметры развития современного Казахстана определяются Главой государства в ежегодных посланиях народу Казахстана.

В первом Послании народу в 1997 году Глава государства указал, что вслед за этим основополагающим документом последуют другие ежегодные послания, в которых будут ставиться «новые задачи на следующий год, чтобы двигаться дальше к нашим стратегическим целям». В действительности так и произошло. Президент ежегодно выступает с содержательными посланиями, в которых раскрываются и конкретные задачи, пути их решения на ближайший год, и общая стратегическая линия.

Последующие послания Главы государства формулировались в русле реализации приоритетных направлений Стратегии. Они явились закономерным продолжением первого публичного концептуального предвидения будущего Казахстана. Уже в Послании 1997 года было указано: «Ничто не делается сразу. Успешному и стабильному развитию объективно присущи определенные этапы, которые нельзя перепрыгнуть одним махом».

14 посланий Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана за период с 1997 по 2010 год логически соответствуют основным этапам развития государства и общества и поэтому могут быть сгруппированы следующим образом: 1) послания 1997–2000 годов; 2) послания первой половины 2000-х годов; 3) послания второй половины 2000-х годов; 4) послание на пороге второго десятилетия XXI столетия. На первом этапе послания отразили особенности реформ в Казахстане в обстоятельствах транзитного периода и выхода из кризиса. На втором этапе они конкретизировали задачи поступательного движения вперед, устойчивого роста экономики. На третьем – исходя из реальных возможностей были обозначены важные экономические и социальные приоритеты, которые остаются определяющими и в настоящее время. На четвертом, новейшем, этапе определены основные приоритеты развития Казахстана до 2020 года.

Послание 1998 года «О положении в стране и основные направления внешней и внутренней политики: демократизация общества, экономичес-

кая и политическая реформа». В Послании охарактеризована непростая международная ситуация. Вместе с тем четко обозначено, что выбор Казахстана ориентирован на защиту экономики страны, поднятие уровня благосостояния народа. Предлагалось следующее: опереться на модель, которая основывалась бы на демократических принципах; перевести экономику на путь восстановления и роста; решать социальные проблемы, в частности снизить уровень безработицы, ликвидировать задолженности по заработной плате; провести реформу в сфере государственных структур, где акценты расставить на борьбу с коррупцией; усилить налоговое законодательство; совершенствовать систему выборов в местные и центральные органы, основанную на принципах открытости и прозрачности; усилить роль партий, НПО в политической системе государства.

Послание 1999 года «Стабильность и безопасность страны в новом столетии». Послание начинается с исторического обзора основных этапов многовековой истории казахского народа, так как стремление казахского народа к независимости проявлялось на протяжении нескольких столетий. Казахское государство, у истоков которого стояли великие ханы Керей и Жаныбек, уже тогда являлось частью обширного исторического пространства.

Особое внимание уделено политической стабильности, возможным угрозам национальной безопасности, таким как терроризм, религиозный экстремизм, региональные конфликты. Указано на необходимость формирования мощных вооруженных сил, всемерное укрепление обороноспособности. Послание 1999 года обобщает период становления независимого Казахстана, акцентирует внимание на задачах экономического и социального развития, определяет приоритетные направления, в том числе: сельское хозяйство, индустрия, привлечение отечественного и иностранного капитала. Данные приоритеты рассматриваются в русле долгосрочных задач.

Послание 2000 года «К свободному, эффективному и безопасному обществу». Послание стало своеобразным итогом десятилетнего развития суверенного Казахстана, в нем продемонстрированы достижения республики: завершены процессы приватизации; создана новая налоговая система; сформированы отечественное предпринимательство, современная банковская система; перестроены экономические отношения на селе; заметны успехи в сфере культуры; проводятся свободные выборы, реально действуют политические партии, функционируют 2,5 тыс. НПО, а 80% СМИ являются негосударственными; создан профессиональный двухпалатный Парламент и независимая судебная система; в стране существуют и взаимодействуют множество религиозных общин.

Послание 2001 года «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год». Существенное внимание

в нем уделено внешней политике. В целях безопасности страны указано на необходимость решения следующих задач: дальнейшее обеспечение интеграционного процесса, укрепление роли Казахстана на международной арене; активное участие в становлении системы региональной, коллективной безопасности; завершение реформирования Вооруженных Сил; укрепление пограничных войск; завершение делимитации границ, принятие эффективных мер по решению трансграничных проблем; усиление работы по обеспечению экономической и информационной безопасности страны.

Исходя из приоритетных направлений социально-экономического, политического развития на ближайший год в Послании констатируется растущая экономическая мощь страны, что позволяет выделить 9 млрд тенге из бюджета на увеличение объема экономики, поддержание бизнеса. Определены меры по совершенствованию системы здравоохранения, качества обслуживания населения, образования, по повышению уровня пенсий и окладов работников государственной службы.

Послание 2002 года «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год».

Ключевая тема документа – переход к современному типу межведомственных отношений и к новым принципам ведения государственного администрирования. В частности, с целью усиления ответственности ведомств и ликвидации карьеризма был объявлен переход к отбору кадров на конкурсной основе. Обращено внимание на совершенствование кадровой системы в судебной отрасли, повышение роли адвокатов в обеспечении защиты прав граждан, на отработку концепции института присяжных заседателей.

Во внешнеполитическом аспекте указано на необходимость усиления работы с международными организациями, в том числе ЕврАзЭС, ШОС, с Центрально-Азиатским сообществом, подчеркнута важность укрепления партнерских отношений с США, Европой, другими странами. Указывается, что укрепление сотрудничества с зарубежными странами строится на основе взаимного доверия, региональной безопасности. За основу внешней политики взят принцип многовекторности.

Послание 2003 года «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год». Наряду с вопросами внешней политики особое место уделено выявлению ресурсов по развитию социально-экономической, культурной, духовной сфер общества. Поднята проблема сельского хозяйства, на нужды которого было выделено 150 млрд тенге, с предположительным увеличением ежегодных объемов на 10 млрд тенге. Указано, что индустриально-инновационная политика должна вести к диверсификации экономики. Поставлен ряд важных задач в области налогообложения, взят курс на снижение его уровня.

В Послании отражен рост Астаны. Новая столица стала одним из важных достижений государства, показателем монолитности общества, подтверждением творческого осмысления народом современных процессов. В области политической реформы обозначены пять приоритетных направлений, среди которых наиболее важное – совершенствование системы государственного управления.

Послание 2004 года «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации». Особенность документа ярко выражена уже в названии. Перед народом поставлена задача построения конкурентоспособной экономики, что обеспечило бы и конкурентоспособность страны в целом. Определены пути интеграции страны в мировую экономику, направления индустриально-инновационного развития, рассмотрен кластерный подход к развитию индустрии, обосновывается использование космической отрасли в развитии высоких технологий. Большое внимание уделено экспортному потенциалу страны, базовым отраслям индустрии, металлургии и металлообрабатывающей промышленности.

В новом ракурсе высветилась аграрная политика. Переработка сельскохозяйственной продукции, соответствие уровня сельхознауки требованиям времени, ликвидация состояния бедности в сельской местности путем предоставления малых кредитов – вот неполный перечень проблем, решение которых должно было способствовать развитию села.

Поставлена задача разработки новой государственной программы образования, затронуты проблемы жилья и здравоохранения. Внимание уделено проблеме оралманов. С целью оказания им поддержки в приобретении жилья планировалось выделение 9,8 млрд тенге.

В связи с проблемой конкурентоспособности указывалось на необходимость разработки «Электронного правительства». В целом Послание 2004 года имеет особую значимость для определения основных направлений экономического развития страны.

Послание 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации». Изложены новые критерии экономического и социального развития. Первоочередное значение имеет создание и развитие кластеров: нефтегазовая отрасль, пищевая и текстильная промышленности, транспортно-логистическая служба, металлургия, строительство, туризм.

Указано на особое место образования в развитии государства. Вузы республики должны давать знания, соответствующие уровню мировых стандартов, а дипломы ведущих вузов обязаны быть конвертируемыми. Объявлено о существенном увеличении доли государственных грантов на обучение (до 50%). Поставлен вопрос о переходе в перспективе к 12-летней средней школе.

Определены основные задачи развития экономики на пути модернизации, повышения благосостояния народа, что обеспечит и политический авторитет страны. Послание 2005 года определило единовременные задачи для всех отраслей страны.

Послание 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира». В условиях экономического роста обозначены семь приоритетных направлений в развитии страны:

- развитие индустрии как основного инструмента экономического обновления, укрепление конкурентоспособности в преддверии вступления в ВТО; развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры, укрепление Алматы как регионального делового, финансового центра;
- эффективная денежно-кредитная и налоговая политика; рациональное использование государственных активов; поддержка малого и среднего бизнеса, формирование региональных экономических «локомотивов»; развитие Астаны как города мировых стандартов, крупного центра международного сотрудничества;
- постоянное повышение благосостояния народа;
- развитие образования и системы подготовки квалифицированных кадров; роль культуры в процессе укрепления государственности;
- дальнейшее развитие демократии и обновление политической системы;
- эффективное противодействие современным угрозам, реализация стратегии безопасности;
- сбалансированная внешняя политика, защищающая интересы Казахстана, с учетом динамичности регионального и мирового развития.

Послание 2006 года формулирует стратегию вхождения Казахстана в число 50 конкурентоспособных государств (которая стала составной частью Стратегии «Казахстан-2030»).

Послание 2007 года «Новый Казахстан в новом мире». Подводятся итоги десятилетнего развития (с 1997 года). Сделан обзор достижений и проблем республики в контексте анализа и обобщения семи приоритетных направлений Стратегии «Казахстан-2030». Одним из важнейших был вопрос улучшения пенсионного обеспечения. В 2007 году в целях соответствия международным стандартам, сделано несколько решающих предложений. Финансовые расходы на социальную сферу увеличиваются в 2008 году до 108 млрд тенге. Запланировано строительство 100 школ и 100 больниц, указано на необходимость обновления всей социальной инфраструктуры.

Системное и ускоренное развитие экономики рассматривается как фактор, обеспечивающий повышение конкурентоспособности страны. Определены 30 конкретных задач, обеспечивающих всестороннее развитие Ка-

захстана. Особо отмечен фактор межэтнического и межконфессионального согласия, что способствовало успехам Казахстана; позитивно оценена роль Ассамблеи народа Казахстана. Поставлены задачи в области языковой политики, подчеркнута значимость казахского языка как государственного, указано на необходимость знания трех языков. Сделан вывод, что «новый Казахстан» благодаря достигнутым успехам и при условии решения поставленных задач должен занять достойное место в «новом мире».

Послание 2008 года «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики». Поставлены вопросы о государственных холдингах, институтах развития, социально-предпринимательских корпорациях в плане активизации внутренних инвестиционных ресурсов. Применительно к аграрному сектору указано на необходимость привлечения инвестиций, усиление экспортной направленности. Подняты актуальные проблемы молодых семей, в частности жилищная. В связи с культурным проектом «триединства языков» определена задача обучения государственному языку по специальным передовым методикам, учитывающим международный опыт.

Особая значимость Послания 2008 года была в том, что в нем поставлена задача разработки специальной программы «Путь в Европу»: Казахстан первым среди стран СНГ и государств, где преобладает исламская религия, был удостоен чести стать в 2010 году председателем ОБСЕ.

Послание 2009 года «Через кризис к обновлению и развитию». Данное Послание имеет особую значимость, так как в 2009 году Казахстан, как и другие страны, стал реально ощущать последствия мирового финансово-экономического кризиса. В это время нельзя было допустить никаких колебаний, которые бы могли нанести ущерб всему тому, что уже было достигнуто народом за годы возрождения государственности. И Президент Республики Казахстан проявил необходимую твердость. Послание отличается четкостью анализа поставленных задач, которые должны быть решены в период мирового кризиса. Учитывая накопленные золото-валютные резервы. Было заявлено о выделении 280 млрд тенге на развитие агропромышленного комплекса; 120 млрд тенге на реализацию инфраструктурных проектов.

Особо следует подчеркнуть, что даже в сложных кризисных условиях Президент поставил важные социальные задачи: повысить заработную плату работников бюджетных организаций и уровень пенсий в 2010 году на 25%, а в 2011 году — на 30%. Значительные средства выделялись на обеспечение дополнительно 1 тыс. студенческих грантов и 40 тыс. кредитов. Были определены несколько направлений решения проблемы безработицы. Глава государства призвал граждан к единству и солидарности во имя будущего Казахстана.

Послание 2010 года «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана». Послание Президента Н.А. Назарбаева, прозвучавшее перед депутатами Парламента Республики Казахстан 29 января 2010 года, является стратегическим планом развития Казахстана до 2020 года, где 2010 год позиционируется как важнейший рубеж эволюции страны. Дается анализ проблем и достижений за прошедшее десятилетие. Сделан вывод о необходимости диверсификации экономики, о ведении эффективной торговой, таможенной политики, которая будет способствовать конкурентоспособности экономики. Указывается на необходимость привлечения инвестиций и увеличения роли предпринимательства как основной силы в новой экономике. Подчеркивается необходимость выполнения плана развития индустрии и несырьевого сектора. Четко определены задачи каждого звена государства в индустриальном и социальном развитии.

Человек – главное богатство страны, поэтому в Послании поставлены задачи в области образования, здравоохранения, качества жизни, социальной защиты, заботы о ветеранах, жилищно-коммунального сектора. Также расставлены основные приоритеты во внешнеполитическом курсе, который должен основываться на активной, прагматичной и сбалансированной политике, направленной на обеспечение национальных интересов. Послание 2010 года открывает перед страной новые горизонты в посткризисный период.

Ежегодные послания Главы государства (с 1997 по 2010 год) стали знаковыми в истории независимого Казахстана. Поставленные в них задачи обоснованны, глубоко последовательны и направлены на целостное развитие государства на новом уровне, отличаются системной целеустремленностью. Шаг за шагом через послания раскрываются этапы современной истории страны, социальные, экономические и политические приоритеты. При этом следует отметить, что послания народу Казахстана в 2000-х годах стали предметом внимательного анализа в странах СНГ. И это свидетельствует о признании результатов развития суверенного Казахстана, о значении его опыта стратегического планирования.

Таким образом, ежегодные послания Президента Республики Казахстан и их исполнение являются, в целом, гарантией последовательного развития, преодоления возможных кризисных явлений, роста благосостояния народа.

ВОПРОСЫ

1. В чем заключалась необходимость принятия программы стратегического развития «Казахстан-2030» и каковы ее основные приоритеты?
2. Раскройте суть и содержание ежегодных посланий Президента народу Казахстана.
3. Каково значение посланий как этапов развития и реализации государственной стратегии?

6.3. Внешнеполитические инициативы Н.А. Назарбаева

Роль Главы государства в формировании внешнеполитической стратегии. Внешняя политика – это, как известно, искусство возможного. Однако она никак не сводится к прагматическому реагированию на текущие проблемы. Внешняя политика – это еще и высокое искусство стремления к потенциально возможному, то есть к тому, что может стать реальностью только с течением времени. А значит, огромное значение в сфере внешней политики приобретают перспективные идеи, инициативы, которые опережают свое время и устремлены в будущее. Особое место во внешнеполитической деятельности Республики Казахстан занимают инициативы, выдвинутые в 1990 – 2000-х годах Президентом Н.А. Назарбаевым, направленные на достижение справедливого мира и международной стабильности.

В начале 1990-х годов в сложных постсоветских условиях Глава государства уверенно повел международные дела, что позволило суверенному Казахстану с минимальными издержками занять свое место в мировом политическом пространстве. Личные контакты, установленные на самом высоком уровне, помогли успешно решить важнейшие задачи становления казахстанской внешней политики.

Основополагающие принципы миролюбивого внешнеполитического курса были сформулированы в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992). В ней указывается: «Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям:

- признаем сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана;
- отвергаем войну или угрозу военной силой как средство достижения политических, экономических и других целей;

- стремимся к обретению статуса безъядерного государства и присоединению к договору о нераспространении ядерного оружия;
- поддерживаем принцип неприменения первыми оружия массового поражения и выступаем за принятие данного обязательства всеми государствами мирового сообщества;
- придерживаемся принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств».

Благодаря сбалансированной внешней политике Казахстан избежал конфликтных сценариев, несмотря на прогнозы скептиков. Реализм и оптимизм Главы государства оказался сильнее трудностей и неблагоприятных прогнозов. И в итоге Казахстан установил стратегические партнерские отношения с ведущими политическими и экономическими державами – с Россией, США и Китаем. Развитие стабильных, прогнозируемых и системных отношений с ведущими государствами в сложный период 1990-х годов и впоследствии стало возможным благодаря авторитету и выверенной внешнеполитической стратегии Президента Казахстана.

В мировой политике Казахстан привлекает внимание не только огромной территорией и колоссальными природными ресурсами, не только многообразным этническим составом, но и, что очень важно, как страна, добровольно отказавшаяся от ядерного оружия, сумевшая сохранить стабильность и спокойствие в сложные времена.

Внешняя политика Казахстана тесно связана с внутренней. Поэтому в качестве главной цели на Совещании по вопросам внешней политики в феврале 1995 года было определено «формирование и поддержание благоприятных внешних условий для успешной реализации Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства», которая включает в себя прежде всего «укрепление государственности, курс на модернизацию, обеспечение общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия, а также наращивание интеграционных усилий как в рамках СНГ, так и мирового сообщества».

Центральным, конструктивным элементом общей внешнеполитической концепции Н.А. Назарбаева стал принцип многовекторной политики, что означает развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для страны практический интерес. В частности, в 1998 году Президент указывал: «Казахстан, в силу своего геополитического положения и экономического потенциала, не вправе замыкаться на узкорегиональных проблемах. Это было бы непонятно не только нашему многонациональному населению, но и всему мировому сообществу. Будущее Казахстана – и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Проводя именно такую

политику, мы сможем исключить какие-либо проявления угрозы безопасности Казахстана. Мы сможем укрепить благоприятные внешние условия экономическим и политическим преобразованиям в нашей стране. Без хорошего внешнего окружения вряд ли удастся достичь целей, которые были поставлены нами на ближайшее время и дальнюю перспективу». А потому, отмечал Глава государства, «в концепции внешней политики безусловный приоритет мы отдали взаимоотношениям с соседними государствами».

Развитие международных отношений показало, что принцип многовекторности выдержал испытание временем, позволив Казахстану не только эффективно отстаивать свои национальные интересы, но и стать в 2000-х годах самостоятельным и влиятельным игроком на международной арене.

С самого начала, с обретения независимости, получения международных гарантий и установления партнерских отношений с ведущими странами Глава государства был инициатором основополагающих идей, привлечших внимание всего мирового сообщества. Многие из них были поддержаны международным и региональным сообществом и реализованы. И это придает особую значимость внешнеполитическим инициативам Н.А. Назарбаева, которые, как правило, не остаются на бумаге, а поэтапно, несмотря на трудности, воплощаются в реальность.

Казахстан, как одна из передовых стран Евразии, в своей политике отдает приоритет крупномасштабному, многостороннему региональному и глобальному сотрудничеству. Так, с каждым годом возрастает практическая значимость инициативы о создании СВМДА, заявленной впервые в 1992 году на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Воплощаются цели этой инициативы: широкая взаимная безопасность на азиатском континенте, оказание поддержки процессам регионального взаимодействия, установление мира и добрососедства.

Возрастает значимость инициативы, которая, можно сказать, опередила свое время, – о создании Евразийского союза государств. Несмотря на трудности региональной интеграции, эта перспективная идея, выдвинутая Президентом Казахстана в 1994 году и развиваемая им во все последующие годы, постоянно обогащается, а ее отдельные стороны поэтапно воплощаются в реальность. В 1998 году была выдвинута инициатива под названием «Десять простых шагов навстречу простым людям», которая включала предложение о создании в рамках СНГ единого гуманитарного и информационного пространства. Приоритетной задачей было снятие барьеров, улучшение жизни всех народов стран Содружества. В 2000 году создан ЕврАзЭС – сообщество, деятельность которого, бесспорно, следует рассматривать в евразийском контексте. В 2010 году начал функционировать Таможенный союз в составе Казахстана, России, Беларуси как первый реальный шаг к формиро-

ванию единого экономического пространства со свободным перемещением товаров, капиталов и людей. А ведь впервые Глава Казахстана предложил создать Таможенный союз еще в 1992 году. Если же рассматривать современные евразийские взаимодействия в широком смысле, то они реализуются через различные международные форматы – ЕврАзЭС, СВМДА, ШОС. И это свидетельствует о том, что многостороннее региональное сотрудничество занимает особое место во внешней политике Казахстана.

Большое внимание в мире вызвала инициатива Казахстана о создании Союза Центрально-Азиатских государств. Ведь цель такого возможного регионального межгосударственного союза – углубление взаимовыгодного сотрудничества, достижение эффективного регионального развития без ущемления национальных интересов.

Находясь исторически на стыке цивилизаций, Казахстан аргументированно вел и ведет плодотворные диалоги по основным мировым проблемам. Так, инициатива Главы государства о созыве съезда лидеров мировых и традиционных религий вызвала самый живой и заинтересованный отклик у мирового сообщества.

Казахстан – активный член мирового сообщества, видящий Организацию Объединенных Наций основной структурой в строительстве мирового будущего, выступающий за усиление роли ООН в глобальном мире, за расширение Совета безопасности ООН. Казахстан активно поддерживает глобальные реконструкции с политической и функциональной точки зрения. По инициативе Казахстана при Генеральном Секретаре ООН начал свою работу совет региональных организаций.

В целом Казахстан занял в начале XXI века достойное место в мировом сообществе, возрастает его роль в многосторонних структурах регионального и мирового уровня. При этом что главной и успешно выполняемой задачей руководства страны является обязательный учет национальных интересов суверенного Казахстана в условиях формирующейся многополярной системы.

С главной трибуны мира – с трибуны ООН в 2007 году, на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи, Н.А. Назарбаев обратил внимание общественности на актуальные глобальные проблемы. В своем выступлении (из более чем ста государственных руководителей и общественных деятелей в первой пятерке слово предоставили казахстанскому лидеру) Президент выдвинул инициативы в области обеспечения безопасности для всего человечества, и такой подход не мог оставить равнодушным ни одно государство. Глава Казахстана еще раз привлек внимание общественности к проблеме, вызывающей опасения у всего мира, – к вопросу о нераспространении ядерного оружия, и предложил внести дополнения в Договор о нераспространении

ядерного оружия, так как произошло резкое снижение эффективности системы коллективной безопасности. На процесс нераспространения помимо моральных, экономических и прочих причин должны влиять и правовые барьеры. Как было отмечено: «В целом речь идет о кризисе в международном управлении, о снижении количества известных рычагов управления оружием массового поражения». Тем более, что в договоре о нераспространении предусмотрены санкции не ядерным государствам, однако, «если ядерные державы призывают запретить разработку ядерного оружия, то они должны быть образцом отказа и сокращения атомного арсенала».

Президент вновь напомнил, что Казахстан отказался от четвертого по мощности такого арсенала и закрыл ядерный полигон. «Таким образом, мы получили гарантии от всех ядерных держав, усилили свою независимость. Почему бы и другим странам вместо разработки дорогого оружия не последовать нашему примеру?» – предложил в своем выступлении Глава государства. Им также было предложено создать Миротворческий Фонд ООН и формировать его за счет добровольных взносов, сократив на 1% военные бюджеты, что способствовало бы перенаправлению части мировых расходов с военных целей на цели развития. Такая сумма составила бы свыше триллиона американских долларов. И это стало бы важным шагом в реализации стратегии по достижению ООН целей Развития Тысячелетия.

На 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Н.А. Назарбаев сделал еще несколько значимых предложений. Указывая на углубление глобальных энергетических и климатических проблем, он сформулировал следующее предложение: «Было бы разумно разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном Саммите по Устойчивому развитию в 2012 году». Он также заявил о целесообразности составления реестра Мировых экологических проблем в рамках ООН: такой документ помог бы в создании рычагов борьбы с экологическими катастрофами. В этой связи решение проблемы Аральского моря невозможно без соединения сил и возможностей мирового сообщества. Именно поэтому Глава Казахстана предложил Международному Фонду Спасения Арала присвоить статус института ООН. Также им была сформулирована инициатива о принятии пакта Евразийской стабильности энергетических поставок.

Весьма важной была выдвинутая Президентом Казахстана идея проводить съезды религиозных лидеров под эгидой ООН и объявить один из ближайших годов годом сближения религий и культур. Мировое сообщество и ООН поддержали эти предложения и в результате 2010 год был объявлен Международным годом сближения культур.

Особое место занимают инициативы Главы нашего государства, выдвигаемые в контексте председательства Казахстана в ОБСЕ в 2010 году,

и в первую очередь – идея проведения саммита ОБСЕ в Астане. Здесь также внимание привлекают и цивилизационные вопросы. Как отметил Глава государства, Казахстан, являясь светским государством с преобладающим мусульманским населением, «ощущает особую ответственность за сближение мусульманской и христианской цивилизации, за углубление понимания между Востоком и Западом».

Внешнеполитические инициативы Президента Казахстана всегда продуманны и аргументированны. Это позитивно воспринимается мировой общественностью. «За рубежом его воспринимают, – подчеркивает К.К. Токаев, – как основателя современного Казахстана и отца нации. Талант Н. Назарбаева как выдающегося государственного деятеля не подвергается сомнению, он общепризнан». Глава государства имеет большой авторитет как один из основателей СНГ, сторонник интеграции и усиления регионального потенциала, как наиболее влиятельный лидер тюркоязычных государств.

Многогранная деятельность Президента Республики Казахстан имеет определяющее значение для формирования внешнеполитической стратегии и для укрепления государственности в целом. Перечислим основные направления внешнеполитической деятельности в 1990 – 2000-х годах, которые последовательно формируются, определяются Главой государства и эффективно реализуются Министерством иностранных дел Республики Казахстан: установление и развитие партнерских отношений с ведущими странами мира; сохранение и укрепление дружественных отношений с сопредельными государствами; отказ от ядерного оружия; согласование и утверждение государственных границ; позитивная и прагматичная региональная политика; евразийские интеграционные инициативы; активное участие в международных организациях; преодоление последствий мирового кризиса; глобальная и региональная безопасность.

Охватывая общим взглядом все многообразие внешнеполитических инициатив Президента Республики Казахстан в 1990 – 2000-х годах, следует признать, что и по отдельности, и в целом они представляют собой существенный вклад, во-первых, в развитие государственно-политической мысли, государственно-политической стратегии и, во-вторых, в развитие результативной внешнеполитической практики.

Евразийская инициатива: общая характеристика и предпосылки. Ярким проявлением суверенитета, самостоятельности во внешней политике стала Евразийская инициатива, выдвинутая Президентом Казахстана в 1994 году в форме проекта «Евразийский союз государств». Этот проект прагматичен и вместе с тем глубоко интеллектуален, свидетельствует о концептуальном осмыслении региональных проблем. Главная особенность инициативы состоит в том, что в ней оптимально соединены практический

национально-государственный интерес суверенного Казахстана и перспективность, актуальная для целого ряда стран Евразии.

Проект и последовавшая международная дискуссия привели к существенной трансформации традиционных евразийских идей. Поэтому Евразийская инициатива, взятая в совокупности с практически-политическими шагами, свидетельствует о том, что Президент Казахстана является одним из основоположников современного евразийства, адекватного вызовам XXI века.

За прошедшее время первоначальная инициатива Н.А. Назарбаева существенно расширилась, усложнилась, приобрела характер подлинной Евразийской доктрины, ставшей составным компонентом долгосрочной государственной стратегии Казахстана. Напомним, латинское понятие *doctrina* означает научную или политическую теорию, концепцию, ключевой теоретический или политический принцип. В Евразийской доктрине Президента Республики Казахстан теория и политика органично соединены.

Различные стороны Евразийской инициативы сегодня успешно реализуются в межгосударственных региональных объединениях, созданных в первую очередь по инициативе Казахстана (ЕврАзЭС, ШОС, СВМДА), в процессе активного сотрудничества с европейскими и азиатскими странами и организациями (в том числе с ОБСЕ, ОИК), а также в деятельности таких уникальных форумов, как Ассамблея народа Казахстана, Съезд мировых религий. Наконец, сам факт успешного развития независимой Республики Казахстан – крупного евразийского государства – является свидетельством реального воплощения Евразийской доктрины Президента Н.А. Назарбаева.

Евразийская инициатива была выдвинута не случайно. У современного евразийства есть исторические, международные, интеллектуальные, политические предпосылки.

Казахстан, сопредельные страны и народы, составляющие Евразийское пространство, с древних времен занимают центральное положение на континенте, являясь связующим звеном между цивилизациями Востока и Запада, Европы и Азии, местом плодотворных историко-культурных контактов. Степная цивилизация изначально имела «срединный» характер, что обусловило взаимодействие тюркского мира с китайским, иранским, славянским, европейским мирами, продолжающееся и сегодня. И в ханскую эпоху, и в период протектората, и в советское время Казахстан геополитически и цивилизационно занимает «срединное» положение в Евразии между Китаем, Центральной Азией и Россией. Историческое место Казахстана, как связующего звена, расположенного на стыке Европы и Азии, раскрыто в труде Главы государства «В потоке истории». Таким образом, сама многовековая история Казахстана (во взаимодействии с историей сопредельных народов) является исторической предпосылкой современного евразийства.

Вместе с тем Евразийская инициатива – это масштабный региональный проект, поэтому к ее предпосылкам относятся проекты региональной интеграции, разработанные в XX веке в Европе, Азии, Америке. Как подчеркнул Президент Казахстана, «мир сегодня демонстрирует институциональное многообразие региональных союзов». Важнейшей международно-региональной предпосылкой Евразийского проекта является процесс формирования Европейского Союза.

Масштабные идеи, как правило, возникают на основе предшествующего опыта. Поэтому, подчеркивая новизну современных инициатив, следует иметь представление и об их истоках. Интеллектуальные предпосылки современного евразийства уходят в 1920-е годы, когда в Европе среди эмигрантов возникло направление, участники которого (Николай Сергеевич Трубецкой, Петр Николаевич Савицкий, Георгий Владимирович Вернадский, Эрнджен Хара-Даван, Константин Александрович Чхеидзе и другие) назвали свои идеи «евразийством», то есть представлением о мире, включающем как европейские, так и азиатские элементы. Однако, несмотря на культурологическую широту, то евразийство строилось вокруг российских проблем. Поэтому в конце XX века оно должно было трансформироваться, чтобы соответствовать новым реалиям.

Характерной чертой евразийства является отрицание евроцентризма, колониализма и империализма. Поэтому среди предшественников евразийства необходимо назвать мыслителей XIX – XX веков, обосновавших культурно-цивилизационный подход к истории: Николая Яковлевича Данилевского, Освальда Шпенглера, Арнольда Тойнби. В культурологическом плане евразийство выступает за цивилизационное многообразие мира, но с позиции диалога, сотрудничества, а не «столкновения» цивилизаций. Как отметил современный историк Рой Александрович Медведев, все знают слова Джозефа Редьярда Киплинга, что Восток и Запад «никогда не сойдутся», однако своим Евразийским проектом «Нурсултан Назарбаев оспаривает этот тезис как ошибочный».

Своеобразные истоки евразийства в процессе осмысления тюрко-славянского, восточно-западного взаимодействия можно проследить во второй половине XIX – начале XX века как в русской общественной мысли (Константин Николаевич Леонтьев, Владимир Иванович Ламанский, Григорий Николаевич Потанин, Василий Владимирович Бартольд), так и в тюркской общественной мысли (Чокан Валиханов, Исмаил Гаспринский, Абай, Алихан Букейханов, Мустафа Шокай). Идея позитивной взаимосвязи Европы и Азии, Востока и Запада постепенно проникала в работы тюркских и русских мыслителей и ученых.

При советском режиме все, что связано с эмигрантским евразийством, было недоступно для изучения в университетах. Только отдельные ученые

имели смелость применять евразийские подходы. Среди русских ученых в первую очередь необходимо назвать историка и географа Льва Николаевича Гумилева, а среди казахских – известного поэта и исследователя Олжаса Омаровича Сулейменова.

Труды Л.Н. Гумилева стали прорывом к новым горизонтам исторического познания. В условиях, когда в науке доминировал социально-экономический материализм и европоцентризм, он смело применил к мировой истории этнологический подход, развил идею тюрко-славянской «комплементарности» в Евразии. Л.Н. Гумилев ввел в научный оборот новое фундаментальное цивилизационное понятие – «Великая Степь». Во многом через его концепцию произошло возвращение в общественное сознание культурно-цивилизационной проблематики, идеи многообразия человеческой истории, ее нелинейного хода, осознание ограниченности европоцентризма. К концу 1980-х годов Л.Н. Гумилев стал «классиком» – «последним евразийцем», а по сути для новой эпохи – «первым», открывшим дорогу современному евразийству. Л.Н. Гумилев умер в 1992 году, не дожив до выдвижения Евразийской инициативы Н.А. Назарбаева всего два года.

Политической предпосылкой современного евразийства стала ситуация, сложившаяся с появлением новых суверенных государств. В мае 1993 года в работе «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» Глава государства отмечал: «Мы ощущаем пристальное внимание, повышенный интерес к международной ориентации Казахстана», поэтому чрезвычайно важно «придерживаться многополюсной ориентации, исходя из своего географического положения, этнографического и других факторов», уделять первоочередное внимание сотрудничеству со странами СНГ, «динамике континентального развития». Значение имели и особенности внутренней ситуации. В сложных постсоветских условиях обществу необходима была консолидация. И Евразийская идея, несмотря на внешнеполитическую направленность, могла способствовать внутренней консолидации.

Новое евразийство, инициированное Казахстаном, отражало стремление к укреплению суверенных государств и установлению конструктивных взаимоотношений. В целом глобальные, региональные и национальные обстоятельства обусловили как возрождение евразийских идей, так и необходимость их существенного обновления, с учетом кардинальных изменений, произошедших в мире к концу XX века.

Проект-инициатива Н.А. Назарбаева формирования Евразийского союза государств. Евразийская инициатива – составная часть национально-государственной стратегии суверенного Казахстана. Как отметил Президент, «к выводу о необходимости активизации интеграционных процессов»

он пришел в ходе «изучения опыта международных объединений, анализа ситуации в странах СНГ».

Впервые Евразийская инициатива в тезисном плане была озвучена 22 марта 1994 года во время визита в Великобританию, где Глава государства указал, что развитие постсоветского пространства определяется двумя тенденциями: с одной стороны, становлением национальной государственности, а с другой – необходимостью интеграции. Поэтому «целесообразно строить реальный работающий союз государств на основе “ядра” стран», что обеспечит в регионе стабильность и безопасность.

Президент Н.А. Назарбаев разъяснил европейской аудитории цивилизационное и геополитическое своеобразие страны: «Казахстан – уникальное государство в Азии, в котором переплетаются европейские и азиатские корни. Представители разных народов составляют единство в многообразии. Сочетание разных культур и традиций позволяет нам впитывать лучшие достижения европейской и азиатской культур». Место Казахстана особенное – страна расположена «в сердце евроазиатского материка», занимая «срединное положение» между Россией и Китаем. «Феномен нашей республики, – подчеркнул Президент, – заключается и в том, что мы являемся одновременно членами и европейских, и азиатских региональных международных организаций, ... мы понимаем суть своего геополитического положения и готовы к тому, чтобы стать центром по укреплению безопасности».

В этих тезисах сформулировано ясное и перспективное понимание специфики положения Казахстана, намечены три уровня казахстанского евразийства, которые будут развернуты в последующем: во-первых, уровень национально-государственный, где Казахстан осмысливается как европейская и восточная страна одновременно; во-вторых, уровень региональный, где акцент делается на взаимовыгодную интеграцию; в-третьих, уровень глобальный, где Казахстан рассматривается как страна, занимающая «срединное» положение по отношению к Западу и Востоку. Так формировались подходы к Евразийскому проекту.

29 марта 1994 года в рамках официального визита в Российскую Федерацию состоялось выступление Н.А. Назарбаева в МГУ имени М.В. Ломоносова, где Глава государства развил идею о создании нового регионального объединения – «Евразийского Союза». На основе анализа региональных тенденций им был сделан вывод о необходимости интеграции: ведь даже «страны Европы с многовековой государственностью идут на объединение». Инициатива вызвала огромный интерес и резонанс в научном сообществе.

Значение выступлений 22 и 29 марта 1994 года в Москве и Лондоне состоит в четком понимании региональных процессов и места в них Казахстана как страны, занимающей срединное положение на континенте. С са-

мого начала обсуждения Евразийского проекта Казахстан рассматривается не просто как постсоветская республика, но как уникальное государство, занимающее свое собственное место в глобальных отношениях современного мира. Очевидно, что значение этого подхода за прошедшие годы не уменьшилось, а только усилилось. Современное позиционирование Республики Казахстан в глобальном мире как евразийского государства подтверждает правоту основополагающих выводов Президента, сделанных в 1994 году.

Евразийская инициатива для региона СНГ – по-настоящему инновационный проект. Евразийская инициатива не просто шла вслед за сложными реалиями первой половины 1990-х годов, но имела стратегический, опережающий характер. Проект «О формировании Евразийского Союза государств» 3 июня 1994 года был направлен главам государств СНГ.

В проекте отмечается, что «новое интегративное объединение» – это «союз равноправных независимых государств, направленный на реализацию национально-государственных интересов каждой страны-участницы и имеющегося совокупного интеграционного потенциала». То есть проект предполагает интеграцию при безусловном сохранении государственного суверенитета. С этим связаны и основополагающие политические принципы, заложенные в проект: равенство, невмешательство во внутренние дела друг друга, уважение суверенитета, территориальная целостность, неприкосновенность государственных границ. Примечательно, что общего или двойного гражданства не предусматривается – человек должен иметь конкретное национально-государственное гражданство.

Евразийская инициатива – это не повторение прошлого, это не реинтеграция, а экономическое взаимодействие суверенных государств «на новой, рыночной основе». При этом новая региональная интеграция – это не способ отгородиться от глобального мира, а, наоборот, возможность «войти в XXI век цивилизованным путем». В конечном счете, такой подход направлен на усиление реального государственного суверенитета, экономического и политического веса Республики Казахстан и сопредельных стран в глобальном мире. Суверенное государство и региональная интеграция предстают двумя необходимыми движущими силами, обеспечивающими развитие нового Казахстана.

Казахстан и страны СНГ: между интеграцией и дезинтеграцией. Евразийская инициатива послужила мощным катализатором осмысления региональных проблем в странах СНГ. Параллельно шла работа по реализации ее практического потенциала. Особенно активным обсуждение было в 1994 году: 14 июня в Москве на круглом столе «Перспективы евразийской интеграции» в Дипломатической академии МИД Российской Федерации выступил М.М. Тажин, руководитель информационно-аналитического центра

Аппарата Президента Республики Казахстан; 5 июля на слушаниях в Государственной Думе суть проекта изложил Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Казахстан в Российской Федерации Таир Аймухаметович Мансуров; 18 июля в Москве на заседании Совета министров иностранных дел СНГ со специальным сообщением о Евразийской инициативе выступил министр иностранных дел Республики Казахстан Канат Бекмурзаевич Саудабаев. Так началось вхождение проекта в жизнь Содружества.

Большую роль в развитии Евразийского проекта сыграли выступления, статьи, интервью Президента Казахстана. В сентябре 1994 года Н.А. Назарбаев выступил с докладом в Алматы на международной научной конференции «Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация», в котором отметил, что в Евразийском проекте «найден цивилизованная формула сочетания национально-государственных интересов с необходимостью интеграции на новой основе, прежде всего в экономической сфере». В октябре 1994 года также было указано, что «речь идет о новой интеграции, о новом союзе... на основе рыночных взаимоотношений». Таким образом, во всех выступлениях подчеркивался принципиальный момент: Евразийский проект является инновационным, а не реинтеграционным.

Проект взбудоражил общественно-политические круги стран СНГ, привлек к себе всеобщее внимание, стал предметом острых дискуссий. В октябре 1995 года Глава государства сформулировал представления о Евразии в широком смысле: на континенте есть ряд стран – «от России на севере и до Индии на юге», которые пока «не примыкают ни к Востоку, ни к Западу», и назвал это пространство «поясом выжидания». Будущее Европы и особенно Азии в значительной степени зависит от того, как определяют свои позиции страны этого геополитического пояса, которые могли бы вместе создать «новую систему безопасности».

Важное место в обобщении интеграционной проблематики имеет книга Н.А. Назарбаева «На пороге XXI века» (1996). Новая стратегия интеграции должна, по убеждению Президента Казахстана, базироваться на ряде положений: 1) движение по практическому пути, что позволит учесть экономические интересы суверенных государств; 2) реинтеграция постсоветского пространства невозможна, призывы к восстановлению СССР только отдаляют суверенные страны друг от друга; 3) «не надо пустых лозунгов», необходимы ясные цели, в частности «единый рынок» со свободным движением товаров, капитала, рабочей силы. И «Казахстан не ждет, когда все государства СНГ “созреют” до евразийства», а нарабатывает связи по двум основным направлениям – «центрально-азиатскому» и «европейскому». Именно по этим направлениям в середине 1990-х годов в СНГ идет процесс формирования «интеграционных ядер». Тогда же, в 1996 году, Президент Казахстана на переговорах с Президентом России впервые предложил в ка-

честве региональной валюты «алтын», понятие, которое «есть в ходу как у славян, так и у тюрков».

Идея об «интеграционных ядрах», «векторах» и «скоростях» региональной интеграции стала новым концептуальным шагом в развитии Евразийского проекта. В 1996 году Н.А. Назарбаев осуществил диверсификацию Евразийского проекта применительно к реалиям 1990-х годов. Такая диверсификация стала весомым аргументом в пользу того, что реальная интеграция в рамках Таможенного союза (Казахстан, Россия, Беларусь, Кыргызстан) и в рамках Центрально-Азиатского союза (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) дополняют друг друга. Евразийская инициатива начала постепенно воплощаться в практической сфере (например, Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года). Общий вывод Президента Казахстана в 1996 году был таков: «Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольности и прагматическом интересе, – это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века».

В мае 1996 года Президент Казахстана принимает решение о создании Евразийского университета. Это не был экспромт: еще в сентябре 1994 года на международной научной конференции «Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация» Н.А. Назарбаев предложил идею Евразийского университета, который бы решал не только образовательные, но и «методологические» задачи.

Президент Казахстана решил создать университет нового типа именно в Астане (тогда еще Акмоле) и даже до того, как город приобрел столичный статус, тем самым подчеркнув значение будущей столицы в перспективной стратегии Казахстана. Указ о создании Евразийского университета имени Л.Н. Гумилева был подписан 23 мая 1996 года. Это решение оказалось прорывным (для многих в научном сообществе СНГ неожиданным) и произвело большое впечатление на зарубежных ученых, приезжающих в Казахстан. По существу, Евразийский университет стал интеллектуальной визитной карточкой Астаны.

Значение создания Евразийского национального университета (ЕНУ) многоаспектно. Во-первых, в новой столице создавался новый крупный университет, что само по себе для растущего государства чрезвычайно важно. Во-вторых, новый университет получил концептуальное название – «Евразийский» с присвоением имени Льва Николаевича Гумилева, выдающегося историка-евразийца XX века (в 2002 году, к 90-летию ученого, в ЕНУ создан музей-кабинет Л.Н. Гумилева, в который Наталья Викторовна Гумилева передала подлинный московский кабинет Льва Николаевича). Ректор МГУ имени М.В. Ломоносова, академик В.А. Садовничий, выступая на XI

съезде Евразийской ассоциации университетов в марте 2009 года, отметил: «По инициативе Президента Н.А. Назарбаева Евразийскому национальному университету присвоено имя Льва Николаевича Гумилева, выдающегося историка-этнолога, автора теории о роли пассионарности в развитии этногенеза, внесшего существенный вклад в научное обоснование идей евразийства». Создание такого университета явилось инновацией и не имеет аналогов в СНГ. В-третьих, было положено начало научной разработке современного евразийства в Казахстане на университетском уровне (в 2002–2007 годах в ЕНУ состоялось шесть международных «Евразийских научных форумов»). В-четвертых, именно на базе ЕНУ успешно стал функционировать Казахстанский филиал МГУ имени М.В. Ломоносова, созданный по инициативе Президента Казахстана, что является проявлением практического евразийства. Создание филиала всемирно известного университета дало возможность нашей молодежи, отмечал К.К. Токаев, обучаться по передовым образовательным стандартам.

Так в 1996 году в Астане возник зримый и очень эффектный символ интеллектуального казахстанского евразийства. За годы существования Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева его посетили и перед студентами выступили десятки глав государств, множество известных зарубежных политических, общественных деятелей и ученых. И каждый из них, переступая порог университета, поднимаясь на его кафедру, задумывался над вопросом о месте Астаны в Евразии, в глобальном мире.

Ситуация в СНГ в 1996–1997 годах развивалась весьма противоречиво. Однако именно 1997 год стал прорывным в осмыслении национально-государственных перспектив Казахстана, новым шагом в разработке евразийской концепции. В Послании «Казахстан-2030» указывается: необходимо использовать возможности страны, и одна из таких возможностей «вытекает из нашего географического положения на перекрестке дорог в евразийском регионе». Торговля между европейскими и азиатскими странами велась еще по Шелковому пути, очевидно, что и «в будущем система торговли, финансовых потоков и миграции людей между Европой и Азией будет возрастать. Именно по этой причине, – подчеркнул Президент Казахстана, – не говоря уже о многих политически стабилизирующих факторах, я выдвинул и буду развивать идею евразийства, за которой, я убежден, стратегическое будущее». В Послании говорится о необходимости «добрососедских, доверительных отношений на всем евроазиатском континенте». И тогда Казахстан, «являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами – Китаем, Россией и Мусульманским миром».

В Послании 1997 года также отмечается, что есть разные пути, по кото-

рым можно идти в XXI веке: западноевропейский, восточноазиатский, российский, новотюркский. Сторонники их «правы и одновременно не правы». И здесь делается важный вывод: «Мы – евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций». Выбрав в качестве символа Снежного Барса, Глава государства замечает: являясь собратом Азиатскому Тигру, Казахстанский Барс «тем не менее, имеет свои отличия»: он должен обладать лучшими национальными, западными и восточными качествами. В таком сочетании качеств Казахстанского Барса символически сфокусированы свойства Казахстана как «евразийской страны».

Реализация Евразийской инициативы в 2000-х годах. Первое десятилетие XXI века стало новым этапом в развитии теоретического и практического евразийства. В октябре 1999 года (в интервью главному редактору «Независимой газеты» В.Т. Третьякову) Н.А. Назарбаев констатирует, что по-прежнему «для многих постсоветских государств локальные задачи... преобладают над системным видением собственных исторических перспектив». В России тогда заканчивался период правления Б.Н. Ельцина, в 2000 году предстояли президентские выборы. Поэтому в конце интервью Президент Казахстана выразил надежду: «Верю, что в будущем мы вернемся к идее Евразийского союза государств как истинно интеграционного объединения стран на основе доверия, работающего на благо народа. И этот союз станет таким же привлекательным для народов Евразии, как сегодняшний Европейский Союз».

В феврале 2000 года, уже в новой ситуации, когда обязанности Президента России исполнял В.В. Путин, Президент Казахстана в «Независимой газете» вновь подчеркнул: «Наше прочтение евразийства исключает конъюнктурные геополитические колебания и учитывает глубинную логику истории. Мы исходим из культурно-исторической близости наших народов». При этом «нынешний период не время одиночек», так как новые вызовы и угрозы, налагаясь на нерешенные проблемы, «вновь показывают нам, сколь непродуктивна и близорука наша разобщенность». Однако интеграция не могла быть односторонней, поэтому необходим был обновленный взгляд России на региональную проблематику. Новый Президент В.В. Путин, несмотря на сложную внутривнутриполитическую обстановку, конструктивно пошел навстречу Казахстану.

Когда в 2000 году стало ясно, что попытки сформировать Таможенный союз без создания полноценной международной организации не эффективны, то в качестве концептуального обозначения новой организации было

принято название «Евразийское экономическое сообщество» (ЕврАзЭС), в котором географический термин имел глубокий смысл. 10 октября 2000 года понятие «Евразийский» обрело свою легитимность на высшем уровне в числе ключевых понятий современного политического языка. Существенно то, что эта легитимизация «евразийской» интеграции произошла в новой столице Казахстана – в Астане. Все это свидетельствовало об изначальной обоснованности и правоте Евразийского проекта. Как подчеркивает К.К. Токаев, «это было историческое событие, положившее начало интеграции нового уровня и качества». Евразийская инициатива «обрела конкретные очертания».

В 2000-х годах, на новом этапе реализации Евразийской инициативы, свое место в ней заняла глобальная тема диалога культур и цивилизаций. Открывая 1-й Евразийский медиафорум, Президент Казахстана отметил: «Мы должны делать все от нас зависящее, чтобы Запад и Восток не только двигались навстречу друг другу, но именно в это время и на этом континенте основали новую философию открытости и сотрудничества цивилизаций». В политическом плане важнейшее значение имело начало деятельности в 2001–2002 годах таких инновационных международных структур, как ШОС и СВМДА, которые стали, благодаря Казахстану и России, не только «азиатскими», но по сути «евразийскими» объединениями.

В 2004 году, в год 10-летия Евразийской инициативы, Глава государства дважды выступил на международных научных форумах в ЕНУ имени Л.Н. Гумилева (2 апреля – на научной конференции «Евразийство: от идеи к практике», 19 июня – на форуме «Евразийская интеграция: тенденции современного развития и вызовы глобализации»). «Внимательное прочтение проекта Евразийского союза десятилетней давности, – говорил он, – убеждает, что заложенные в модели принципы прагматичного экономического интереса, разных уровней и разной скорости интеграции, региональной безопасности и добровольности не создают никакой угрозы национальному суверенитету и абсолютно адекватны задачам нового столетия».

Особенно примечательным стал международный форум 19 июня 2004 года, на котором выступили президенты шести стран: Казахстана, России, Беларуси, Кыргызстана, Таджикистана, Армении. В мае 2006 года (в год десятилетия ЕНУ) Президент Казахстана вновь выступил перед студентами и подчеркнул: «Евразийство – это идея XXI века. Это идея будущего. Это алмаз в короне интеграционных процессов, которые требует сегодня глобализация. Есть критики этой идеи, но я считаю, что она осуществляется. Три практические вещи – ЕврАзЭС, СВМДА и ШОС – это три составляющие будущего евразийства. Я думаю, что эти организации в будущем объединят-

ся, и в конечном счете большая Евразийская идея, единство Евразийского континента победят. Но этой идее нужна духовная, научная база. И духовной столицей, сердцем Евразии может стать Астана. А самым сокровенным центром этого сердца – наш Евразийский университет». Тогда же, в 2006 году, в интервью газете «Central Asia Monitor» Глава государства отметил: «Будущее Казахстана – и в Азии, и в Европе, и на Западе, и на Востоке, и на глобальном Севере, и на Юге. Такая позиция предоставляет огромные возможности».

2008 и 2009 годы стали важным этапом в реализации евразийских идей. По инициативе Президента Казахстана была принята программа «Путь в Европу». Большой резонанс в научном сообществе имела крупная международная научная конференция «Евразийская доктрина Н.А. Назарбаева: диалог Востока и Запада», состоявшаяся в мае 2008 года в Мажилесе Парламента Республики Казахстан. В июне 2008 года, на 17-й сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Астане (впервые проходившей на азиатской территории), Глава государства вновь развил идею Евразийского союза, который «рано или поздно» будет сформирован на континенте «по принципу Европейского Союза». И столицей такого союза могла бы стать Астана – город в центре Евразийского континента. Практически речь идет о создании «Евразийского экономического союза» на базе Таможенного союза ЕврАзЭС.

В глобальном мире наступил финансово-экономический кризис. Какова же в новой ситуации могла быть судьба Евразийского проекта? Выступая в марте 2009 года на XI съезде Евразийской ассоциации университетов, Глава государства заметил: «Сегодня, когда все страны СНГ ищут пути противодействия мировому кризису, когда самые развитые державы не способны в одиночку преодолеть собственные экономические проблемы, судьба в очередной раз подтверждает актуальность интеграционной концепции евразийства». «Сейчас я еще тверже убежден, – подчеркнул Президент, – что в долгосрочной перспективе евразийской интеграции альтернативы не существует». В 2009 году Глава государства дает и свое видение решения глобальных проблем (статьи «Ключи от кризиса», «Пятый путь», выступление на II Астанинском экономическом форуме). Примечательно, что этот подход предполагает создание евразийской наднациональной расчетной единицы в масштабе ШОС, что может придать региональной интеграции совершенно новое качество.

В реальности, за годы, прошедшие после выдвижения проекта (в 1994 году) Евразийская инициатива «стала воплощаться в практические дела, и сегодня, – отмечает Президент Н.А. Назарбаев, – можно говорить о трех измерениях интеграции на евразийском пространстве – экономическом,

военно-политическом и культурно-гуманитарном». Особое значение в региональной и глобальной стратегии Казахстана имеет 2010 год – год председательства в ОБСЕ и год начала практического функционирования Таможенного союза Казахстана, России и Беларуси. Все это убедительно свидетельствует о том, что внешнеполитические инициативы реально воплощаются в национально-государственных интересах Республики Казахстан.

ВОПРОСЫ

1. Раскройте роль Президента в формировании внешнеполитической стратегии.
 2. Какие внешнеполитические инициативы были выдвинуты Главой государства?
 3. В чем перспективное значение Евразийского проекта 1994 года?
 4. Каким образом происходило развитие интеграционных инициатив во второй половине 1990 – 2000-х годах?
 5. Каковы результаты реализации внешнеполитических инициатив Президента Казахстана?
-



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В понимании многовековой истории Казахстана есть два основных аспекта. С одной стороны, можно с уверенностью утверждать, что Казахстан как страна, как регион в разных исторических формах существовал с тех самых пор, как земля в центре Евразии была освоена людьми, с тех пор, как у народов Востока и Запада появилось понятие «Великая Степь». С этой точки зрения Казахстан – древнее государство, точнее, преемник древних государств. «Казахская земля, – отмечает Глава государства в книге «На пороге истории», – была территорией колоссальных культурных новаций евразийского масштаба – от военных технологий до способов конструирования жилья и разведения скота, от уникальных технологий в металлургии до выдающихся памятников литературного творчества». С другой стороны, Республика Казахстан – это молодое, новое государство, так как именно в современном мире оно обрело реальную независимость. Очевидно, что для понимания исторической эволюции Казахстана важны оба этих аспекта, поэтому их не следует противопоставлять: обе стороны исторического развития взаимосвязаны.

Современный Казахстан унаследовал свою историческую территорию, в новой форме возродил казахскую государственность, став при этом качественно новым государством, обладающим всеми структурами и возможностями, необходимыми для полноценного суверенного существования в глобальном мире. Следовательно, нисколько не умаляя истории прошлого, «старого» Казахстана, необходимо глубокое изучение «нового» Казахстана, современной истории, которая создается на глазах живущих сегодня поколений.

История, жизнь и успехи современного Казахстана находятся в центре внимания общественности. Два десятилетия независимости в масштабе мировой истории – период не столь продолжительный. Однако для отдельно взятого государства – это и начало, и созидание, и концентрированный процесс сжатых в историческом отрезке времени политических, социально-экономических и духовных трансформаций. Период независи-

мого развития Республики Казахстан стал судьбоносным для казахстанского общества. Идущее из глубины веков стремление к независимости, созидательные усилия всего народа Казахстана завершились созданием реального государства.

Казахстан, как и сопредельные страны, прошел через системный кризис советского общества, экономики на пути к суверенитету и независимости. Динамичные и противоречивые процессы рубежа 1990-х годов стали своего рода ближайшей «предысторией» для всех 15 государств, которые обрели новое государственное качество в результате распада прежней политической системы, известной в XX веке под названием «СССР» (Союз Советских Социалистических Республик). Причины распада многообразны. К началу 1990-х годов сошлось вместе несколько внутренних и внешних, региональных и глобальных, объективных и субъективных факторов, решивших судьбу этой, по существу экспериментальной, искусственной, политической системы. Но главное – распад СССР стал свидетельством неконкурентоспособности и внутренней слабости государств, основанных на марксистско-ленинской идеологии. «Советская» страница истории перевернута окончательно. История, национальная и мировая, завершила один цикл и начала новый. Именно в контексте этого нового цикла, нового периода и стал развиваться суверенный Казахстан.

Рубежным историческим событием 1991 года для Казахстана является принятие важнейшего Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан», ставшего отправным пунктом для всего последующего строительства суверенной государственности.

Главной особенностью этого периода было то, что становление независимого государства, политическая и экономическая трансформация и модернизация происходили не в стабильных условиях роста, а в обстановке продолжающегося и углубляющегося экономического и демографического кризиса, то есть в экстремальных условиях. Именно на этом этапе в 1993 году Казахстан переходит к финансово-экономической самостоятельности, внедряет собственную денежную единицу – тенге.

Сложность 1990-х годов была в том, что одновременно необходимо было проводить и политические, и экономические преобразования. Очень многое зависело тогда от первого руководителя государства. Результатом напряженной работы Президента и всех конструктивных сил общества стало конституционное оформление нового государства, прошедшее через этап «промежуточной» Конституции 1993 года к принятию действующей Конституции 1995 года, инновационной по своему характеру и адекватной реалиям времени. Политическая стабилизация, достигнутая в сложном 1995 году, позволила руководству страны сосредоточиться на поэтапном проведении необходимых для общества реформ и тем самым достойно встретить глобальные вызовы современности.

Большим достижением 1990-х годов стали, несмотря на сложные обстоятельства, консолидация народа Казахстана, укрепление национального, гражданского, межэтнического единства, возрождение духовности и культуры, что подняло страну еще на более высокую ступень.

Важнейшим результатом деятельности Главы государства в 1990-х годах стало укрепление международных позиций независимого Казахстана, достижение безъядерного статуса и гарантий безопасности, утверждение государственных границ, развитие партнерских отношений с ведущими странами мира, выдвижение целого пакета плодотворных международных инициатив.

Решительные политические действия позволили к концу 1990-х годов стабилизировать социально-экономическую ситуацию, продолжить реформирование страны и создать предпосылки к преодолению экономического кризиса.

Казахстан первым среди стран СНГ перешел (наряду с антикризисным управлением) к развитию на основе продуманной долгосрочной государственной стратегии. В этот период по инициативе Главы государства, несмотря на все трудности, происходит важнейшее событие в истории независимого Казахстана – успешная передислокация государственных структур в Астану. Начинается интенсивное развитие новой столицы.

Все огромные усилия руководства страны и народа в трудных 1990-х годах стали давать свои плоды и результаты. В 2000-х годах Казахстан вступил на путь полноценного развития.

Характерными чертами 2000-х годов стали экономический рост, накопление ресурсов, благоприятный инвестиционный климат, увеличение численности населения, реализация социальных программ, преодоление глобальных вызовов. Все это позволило Казахстану уверенно встретить мировой финансово-экономический кризис последних лет. И сегодня уроки мирового кризиса проанализированы. В сложных условиях руководство страны не допустило падения отечественной экономики. Более того, в 2009 году имел место рост ВВП на 1,1%. Кажется, что это очень небольшая цифра. Однако следует иметь в виду, что в других странах СНГ, даже в тех, которые превосходят Казахстан по своему потенциалу, произошло резкое снижение ВВП – на 7–15%.

Руководство Казахстана всегда смотрит вперед. Доказательством этого является разработка пятилетнего плана индустриального развития на первую половину 2010-х годов. Опыт двух последних десятилетий показывает, что только на этом пути можно достичь действительно устойчивого положения и преодолеть зависимость от сырьевой направленности экономики.

В последние годы ученые и политики вновь стали говорить о модернизации. Какая модернизация нужна Казахстану – новому Казахстану в новом мире?

мого развития Республики Казахстан стал судьбоносным для казахстанского общества. Идущее из глубины веков стремление к независимости, созидательные усилия всего народа Казахстана завершились созданием реального государства.

Казахстан, как и сопредельные страны, прошел через системный кризис советского общества, экономики на пути к суверенитету и независимости. Динамичные и противоречивые процессы рубежа 1990-х годов стали своего рода ближайшей «предысторией» для всех 15 государств, которые обрели новое государственное качество в результате распада прежней политической системы, известной в XX веке под названием «СССР» (Союз Советских Социалистических Республик). Причины распада многообразны. К началу 1990-х годов сошлось вместе несколько внутренних и внешних, региональных и глобальных, объективных и субъективных факторов, решивших судьбу этой, по существу экспериментальной, искусственной, политической системы. Но главное – распад СССР стал свидетельством неконкурентоспособности и внутренней слабости государств, основанных на марксистско-ленинской идеологии. «Советская» страница истории перевернута окончательно. История, национальная и мировая, завершила один цикл и начала новый. Именно в контексте этого нового цикла, нового периода и стал развиваться суверенный Казахстан.

Рубежным историческим событием 1991 года для Казахстана является принятие важнейшего Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан», ставшего отправным пунктом для всего последующего строительства суверенной государственности.

Главной особенностью этого периода было то, что становление независимого государства, политическая и экономическая трансформация и модернизация происходили не в стабильных условиях роста, а в обстановке продолжающегося и углубляющегося экономического и демографического кризиса, то есть в экстремальных условиях. Именно на этом этапе в 1993 году Казахстан переходит к финансово-экономической самостоятельности, внедряет собственную денежную единицу – тенге.

Сложность 1990-х годов была в том, что одновременно необходимо было проводить и политические, и экономические преобразования. Очень многое зависело тогда от первого руководителя государства. Результатом напряженной работы Президента и всех конструктивных сил общества стало конституционное оформление нового государства, прошедшее через этап «промежуточной» Конституции 1993 года к принятию действующей Конституции 1995 года, инновационной по своему характеру и адекватной реалиям времени. Политическая стабилизация, достигнутая в сложном 1995 году, позволила руководству страны сосредоточиться на поэтапном проведении необходимых для общества реформ и тем самым достойно встретить глобальные вызовы современности.

Большим достижением 1990-х годов стали, несмотря на сложные обстоятельства, консолидация народа Казахстана, укрепление национального, гражданского, межэтнического единства, возрождение духовности и культуры, что подняло страну еще на более высокую ступень.

Важнейшим результатом деятельности Главы государства в 1990-х годах стало укрепление международных позиций независимого Казахстана, достижение безъядерного статуса и гарантий безопасности, утверждение государственных границ, развитие партнерских отношений с ведущими странами мира, выдвижение целого пакета плодотворных международных инициатив.

Решительные политические действия позволили к концу 1990-х годов стабилизировать социально-экономическую ситуацию, продолжить реформирование страны и создать предпосылки к преодолению экономического кризиса.

Казахстан первым среди стран СНГ перешел (наряду с антикризисным управлением) к развитию на основе продуманной долгосрочной государственной стратегии. В этот период по инициативе Главы государства, несмотря на все трудности, происходит важнейшее событие в истории независимого Казахстана – успешная передислокация государственных структур в Астану. Начинается интенсивное развитие новой столицы.

Все огромные усилия руководства страны и народа в трудных 1990-х годах стали давать свои плоды и результаты. В 2000-х годах Казахстан вступил на путь полноценного развития.

Характерными чертами 2000-х годов стали экономический рост, накопление ресурсов, благоприятный инвестиционный климат, увеличение численности населения, реализация социальных программ, преодоление глобальных вызовов. Все это позволило Казахстану уверенно встретить мировой финансово-экономический кризис последних лет. И сегодня уроки мирового кризиса проанализированы. В сложных условиях руководство страны не допустило падения отечественной экономики. Более того, в 2009 году имел место рост ВВП на 1,1%. Кажется, что это очень небольшая цифра. Однако следует иметь в виду, что в других странах СНГ, даже в тех, которые превосходят Казахстан по своему потенциалу, произошло резкое снижение ВВП – на 7–15%.

Руководство Казахстана всегда смотрит вперед. Доказательством этого является разработка пятилетнего плана индустриального развития на первую половину 2010-х годов. Опыт двух последних десятилетий показывает, что только на этом пути можно достичь действительно устойчивого положения и преодолеть зависимость от сырьевой направленности экономики.

В последние годы ученые и политики вновь стали говорить о модернизации. Какая модернизация нужна Казахстану – новому Казахстану в новом мире?

В такой модернизации должны быть органично объединены возможности национально-государственного суверенитета, региональной экономической интеграции и глобального взаимодействия. Такая модернизация не должна быть «догоняющей». Она имеет все основания быть опережающей. Казахстану нет необходимости повторять за другими. Страна должна действовать на опережение, и в первую очередь в региональном масштабе. Учитывая политическую волю руководства страны, централизованное устройство, внутреннюю стабильность, можно утверждать, что все возможности для этого есть. В идеале Казахстан – это образец для стран евразийского пространства, о чем и свидетельствуют председательство в ОБСЕ, программа «Путь в Европу».

Убедительным подтверждением правильности выбранного курса является ускоренное развитие Астаны – новой столицы в центре Евразии, ставшей символом и реальным воплощением успехов суверенного Казахстана.

Республика Казахстан в 2000-х годах стала крупным евразийским государством, достижения которого признаны всем мировым сообществом – и на Западе, и на Востоке, и в СНГ.

На рубеже нового десятилетия Президент, Правительство и Парламент, региональные власти, гражданское общество, интеллигенция, бизнес-сообщество действуют активно и слаженно. В стране есть признанный Лидер Нации – Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев.

Первое десятилетие нового XXI века завершается. Какими же будут дальнейшие годы, каким станет новый этап развития независимого Казахстана? Если охватить взглядом весь пройденный за два десятилетия путь, если учесть, что Казахстан уже не раз преодолевал кризисы и трудности, которые были на его пути, то нет никаких сомнений – следующее десятилетие станет временем нового роста.



ЗНАМЕНАТЕЛЬНЫЕ ДАТЫ

Ок. 2,6 млн лет до 10 тыс. лет назад	Палеолит, или древнекаменный век; появление первобытных культур
Ок. 140 – 150 тыс. лет назад ± 50 тыс. лет	Появление «Homo sapiens» – человека разумного
Ок. 15 тыс. лет назад – 6 тыс. лет до н.э.	Мезолит, или средний каменный век; изобретение лука и стрел, создание составных орудий
Ок. 4 – 3 тыс. лет до н.э.	Энеолит, или меднокаменный век, переходный этап от эпохи камня к эпохе палеометалла
XVIII – VIII вв. до н.э.	Эпоха бронзы. Выделение скотоводства из основной массы производящего хозяйства
VIII – III вв. до н.э.	Время расселения саков и конфедерации массагетов на территории Казахстана
370 – 469 гг.	Время существования Государства гуннов (хунну)
552 – 603 гг.	Время существования Тюркского каганата
603 – 704 гг.	Западно-тюркский каганат на территории Казахстана
704 – 1219 гг.	Годы существования Тюркешского, Карлукского, Кимаковского каганатов, государства Караханидов и Кыпчакского ханства
1206 – 1291 гг.	Годы существования Монгольской империи
1242 – 1481 гг.	Годы существования Золотой Орды
1428 – 1468 гг.	Годы существования Ханства Абулхаира (Ак Орда, Государство кочевых узбеков)

1456 – 1469 гг.	Образование Казахского ханства
1723 гг.	Экспансия жонгар на Казахское ханство (годы Великого бедствия – Актабан шұбырынды)
1731 г., 10 октября	Принятие Абулхаиром – ханом Младшего жуза – Российского подданства
1925 – 1936 гг.	Годы существования Казахской Автономной Советской Социалистической Республики
1929 г., ноябрь	Начало коллективизации сельского хозяйства
1936 г., 5 декабря	Преобразование Казахской АССР в союзную республику – КазССР
1941–1945 гг.	Участие Казахстана в Великой Отечественной войне
1953 г., 12 августа	Проведение первых испытаний термоядерного устройства на Семипалатинском ядерном полигоне
1954 г.	Начало освоения целинных и залежных земель
1978 г.	Принятие Конституции Казахской ССР
1984 г.	Назначение Н.А. Назарбаева Председателем Совета Министров Казахской ССР
1986 г., 16–18 декабря	Назначение первым секретарем ЦК КП Казахстана Г.В. Колбина. Декабрьские события в городе Алма-Ате
1989 г., 22 сентября	Принятие Закона Казахской ССР «О языках», по которому казахский язык обрел государственный статус
1990 г., 24 апреля	Заседание Верховного Совета Казахской ССР, в ходе которого был учрежден пост Президента, на который был избран Н.А. Назарбаев
1990 г., 25 октября	Принятие Декларации о государственном суверенитете
1991 г.	Роспуск Коммунистической партии Казахстана
1991 г., 16 декабря	Провозглашение государственной независимости Республики Казахстан

- 1992 г. Вступление Республики Казахстан в Организацию Объединенных Наций
- 1992 г., 16 марта Подписание Президентом Н.А. Назарбаевым Указа «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан»
- 1992 г., 7 мая Принятие Указа Президента Республики Казахстан о создании Вооруженных Сил
- 1992 г., 22 мая Вступление Республики Казахстан в ЮНЕСКО
- 1992 г., 4 июня Подписание Главой государства Законов «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан», «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан»
- 1992 г., 30 июня Вступление Республики Казахстан во Всемирную таможенную организацию
- 1992 г., 29–30 сентября Первый Всемирный курултай (съезд) казахов
- 1993 г., 13 января Принятие Закона «О государственной границе Республики Казахстан»
- 1993 г., 28 января Принятие первой Конституции Республики Казахстан
- 1993 г., 13 февраля Подписание Закона Республики Казахстан «О пограничных войсках Республики Казахстан»
- 1993 г., 9 апреля Принятие Закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»
- 1993 г., 15 ноября Введение национальной валюты Республики Казахстан – тенге
- 1994 г., 6 июля Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о переносе столицы в город Акмолу
- 1995 г., 30 августа Принятие новой Конституции Республики Казахстан. День Конституции Республики Казахстан

1996 г., 1 мая	Учреждение Дня единства народа Казахстана
1997 г., 10 декабря	Перенос столицы Республики Казахстан из г. Алматы в г. Акмолу
1998 г., 6 мая	Указ Президента Республики Казахстан «О переименовании г. Акмола в г. Астана»
1998 г., 4 декабря	I съезд работников образования Республики Казахстан
2000 г., 10 февраля	Утверждение Военной доктрины Республики Казахстан
2004 г., 24 декабря	Официальное открытие новой резиденции Президента Республики Казахстан – «Акорда»
2005 г., 4 декабря	Всенародные выборы Президента Республики Казахстан
2006 г., 11 января	Инаугурация Президента Республики Казахстан
2008 г., 6 июля	Открытие монумента «Қазақ елі»
2009 г., 25 февраля – 6 марта	Национальная перепись населения Республики Казахстан
2010 г.	Председательство Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)



ГЛОССАРИЙ

Авторитаризм (от фр. *autoritarisme* из лат. *auctoritas* – власть, влияние) – политический режим, характеризующийся авторитарными методами правления, концентрацией власти в руках одного человека или властного органа. В условиях авторитаризма игнорируется принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

Агония – предсмертное состояние организма. Применительно к *Агонии политической системы* – то же, что и кризис организованной на единой нормативно-ценностной основе совокупности отношений политических субъектов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

Амальгама – термин, обозначающий сплав какого-либо металла с ртутью. В переносном значении – разнородная смесь, сочетание чего-нибудь.

Антагонизм – соперничество, характеризующееся острой борьбой враждебных сил, тенденций.

Антропогенез (от греч. *anthropos* – человек и *genesis* – происхождение; англ. *anthropogenesis*; нем. *anthropogenese*): 1) учение о происхождении человека, раздел антропологии; 2) процесс историко-эволюционного формирования человека, первоначального развития его физического типа, трудовой деятельности, речи.

Артефакт – это искусственно сделанный предмет, не существующий в природе в самородном виде. Рукотворный предмет материальной культуры, изучаемый археологией.

Ассоциированное членство – членство какой-либо организации (или государства) в союзе организаций (государств) на особых условиях.

Бюджетный дефицит – превышение расходов по государственному бюджету над доходами; является одним из факторов развития инфляционного процесса, показателем кризисного состояния государственных финансов.

Ваучер (от англ. *voucher*) – расписка, оправдательный документ, поручительство. От глагола *vouch*: 1) ручаться, поручиться; 2) подтверждать.

Венчурный капитал – долгосрочные инвестиции, вложенные в цен-

ные бумаги или предприятия с высокой или относительно высокой степенью риска, в ожидании чрезвычайно высокой прибыли.

Вестернизация (от англ. *west* – запад, западный) – распространение западных ценностей по всему миру. Наиболее широко распространены либеральная идеология и рыночная экономика.

Гиперинфляция – инфляция с крайне высокими темпами. Гиперинфляцией, по разным определениям, признается годовой рост цен, порядка 900% в год или превышающий 50% в месяц.

Глобализация – процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. В результате глобализации мир становится более связанным и более зависимым от доминирующих субъектов.

Государственный суверенитет (от фр. *souverainet * – верховная власть) – неотчуждаемое юридическое качество независимого государства, символизирующее его политико-правовую самостоятельность, высшую ответственность и ценность как первичного субъекта международного права.

Гражданское общество – общество граждан высокого социального, экономического, политического и морального статуса, отношения которых в сферах производственной, общественной и т.п. жизни строятся независимо от государства, но при эффективном взаимодействии с ним.

Девальвация (от лат. *de* – отмена + фр. *evaluation* – оценка) – снижение содержания национальной валюты по отношению к валюте других стран или золоту, осуществляемое решениями государственных органов.

Декларация – официальное заявление или нормативный документ, содержащий основополагающие принципы внешней или внутренней политики государства, основы деятельности международных организаций или выражающий их позицию по какому-либо вопросу.

Делимитация границы (лат. *delimitatio* – установление границ) – определение общего положения и направления государственной границы между сопредельными государствами путем переговоров. В ходе делимитации договаривающиеся стороны составляют, как правило, по карте, без проведения работ на местности, описание прохождения линии границы, которое может быть самостоятельной статьей в самом договоре или в приложении к нему.

Демаркация границы (лат. *demarcatio* – разграничение) – проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками. Демаркация границы осуществляется на основании документов о делимитации границы.

Демография – наука о закономерностях воспроизводства населения, о зависимости его характера от социально-экономических, природных условий, миграции, изучающая численность, территориальное размещение и состав населения, их изменения, причины и следствия этих изменений и дающая рекомендации по их улучшению.

Демократия (от греч. *demos* – народ + *kratos* – власть) – форма государственного устройства, основанная на признании: верховенства конституции и законов; народовластия и политического плюрализма; свободы и равенства граждан; неотчуждаемости прав человека.

Демпинг (англ. *dumping* – сброс) – осуществляемый для вытеснения конкурентов и захвата внешних рынков сбыта вывоз товаров из страны по более низким ценам, чем цены внутри страны.

Денонсация (от фр. *dénoncer* – расторгать) – объявление недействительным, прекратившим свое действие договора.

Депозит, или банковский вклад – сумма денег, помещенная вкладчиком в банк на определенный или неопределенный срок. Банк пускает эти деньги в оборот, а в обмен выплачивает вкладчику проценты.

Деспотизм (от греч. *despoteia* – неограниченная власть): 1) система государственного устройства, неограниченная монархия, характеризующаяся полным произволом власти, бесправием подчиненных. Классический деспотизм характерен для государств Древнего Востока (Ассирия, Вавилон и др.); 2) (*перен.*) самовластие, жестокое подавление свободной воли, произвол по отношению к подчиненным. *Деспот* – неограниченный и жестокий правитель, тиран.

Дефиниция (от лат. *definitio* – предел, граница, ограничение) – логическая операция установления смысла термина. Краткое определение какого-либо понятия. Термин, над которым проводится операция дефиниции, называется дефидентом.

Диаспора (от греч. *diaspora* – рассеяние) – устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущая за пределами своей исторической родины.

Диверсификация (от лат. *diversus* – разный + *facere* – делать) – в широком смысле стратегическая ориентация на создание многопрофильного производства или портфеля ценных бумаг. Диверсификация производства – одновременное развитие многих не связанных друг с другом видов производства, расширение ассортимента производимых изделий в рамках одного предприятия, концерна и т.п.

Дивиденд (от лат. *divendus* – подлежащий разделу) – доход, получаемый владельцем акций.

Диктатура (лат. *dictatura*) – ничем не ограниченная политическая власть, опирающаяся на насилие.

Диффамация (от лат. *diffamare* – разглашать, порочить) – распространение порочащих сведений, которые могут не носить клеветнического характера, диффамация есть оглашение каких-либо позорящих фактов в печати.

Доктрина (лат. *doctrina* – учение) – учение, философская, политическая, идеологическая теория; руководящий теоретический или политический

ский принцип, выражающий экономические, военные и другие ориентиры и цели, а также формы их практической реализации.

Евразийство – философско-политическое направление, предметом которого является историческое, цивилизационное, экономическое, политическое, культурологическое изучение Евразийского континента, его стран и народов.

Европоцентризм – характерная научная тенденция и политическая идеология, в явной или неявной форме провозглашающая превосходство европейских народов и западноевропейской цивилизации над другими народами и цивилизациями в культурной сфере, превосходство образа жизни европейских народов, а также их особую роль в мировой истории.

Идеология (от греч. *idea* – прообраз, идея; и *logos* – слово, разум, учение) – учение об идеях. В общем смысле идеология – это понятие, обозначающее систему определенных (чаще политических, социальных или общественных) четко сформулированных положений и идей.

Инаугурация (лат. *inauguratio* – начало): 1) торжественный акт при коронации, открытии учебного заведения, памятника и т.п.; 2) торжественное вступление в должность главы государства.

Инвестиции (от лат. *investio* – одеваю) – долгосрочные вложения капитала с целью получения дохода. От кредитов И. отличаются степенью риска для инвестора (кредитора): кредит и проценты необходимо возвращать в оговоренные сроки независимо от прибыльности проекта, инвестиции возвращаются и приносят доход в прибыльных проектах.

Инновации (от лат. *innovatio* – одеваю и *novatio* – обновляю) – нововведение в области техники, технологии, организации труда или управления, основанное на использовании достижений науки и передового опыта, обеспечивающее качественное повышение эффективности производственной системы или качества продукции.

Интеграция (от лат. *integrum* – целое; лат. *integratio* – восстановление, восполнение) – в широком смысле обозначает объединение, взаимопроникновение. Объединение каких-либо элементов (частей) в целое. Процесс взаимного сближения и образования взаимосвязей.

Институт президентства – политический институт, основанный на властных полномочиях (высшего) должностного лица в государстве, полномочия и ответственность которого регулируются законами (Конституцией) страны.

Интернирование (лат. *internus* – внутренний): 1) лишение свободы передвижения и выхода из пределов государства (иностранцев, граждан воюющей страны впредь до окончания войны), а также задержание и разоружение войск, вступивших на территорию нейтрального государства; 2) временный арест кого-либо, изоляция.

Инфраструктура – комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур, составляющих и/или обеспечивающих основу для решения проблемы (задачи). Инфраструктура – комплекс отраслей национальной экономики, обеспечивающий общие условия функционирования экономики: дороги, связь, транспорт, образование и т. п. Различают производственную и социальную инфраструктуру.

Ирредентизм (итал. *irredentismo* – освобождение находящихся под чужим владычеством, от *irredento* – букв. неосвобожденный, неизбавленный) – этническое общественно-политическое движение за присоединение всех групп так называемого разделенного народа вокруг единого национального государственного ядра, то есть воссоединение всех сопредельных этнических земель народа.

Истеблишмент (от англ. *establishment* – власть имущие, правящие круги, политическая элита). Термин имеет несколько значений: 1) слой общества, имеющие привилегированное положение и являющиеся опорой данного общественного строя; 2) общественно-политические круги, формирующие общественное мнение.

Историческая память – набор передаваемых из поколения в поколение исторических сообщений, мифов, субъективно преломленных рефлексий о событиях прошлого, особенно негативного опыта, угнетения, несправедливости в отношении народа.

История: 1) действительность в ее развитии, движении; 2) наука о развитии общества и природы.

Квинтэссенция – в античной и средневековой философии и алхимии одна из основных стихий (элементов), тончайшая, подобна молнии. В переносном значении – самое главное, наиболее существенное, самая тонкая и чистая сущность, концентрированный экстракт.

Кластер (от англ. *cluster* – скопление) – объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определенными свойствами.

Коалиция (от лат. *coalitus* – объединенный) – временный союз индивидов, групп, партий, организаций, государств и т. д. для достижения общих целей.

Коллапс (от лат. *collapsus* – упавший) – в переносном смысле тяжелый кризис в экономике и социальной жизни страны; социально-экономическая катастрофа.

Консенсус – в политике термин, обозначающий общее согласие по обсуждаемому вопросу, достигнутое в порядке обсуждения, без процедуры голосования.

Коррупция (от лат. *corrumpere* – растлевать) – подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей, использование долж-

ностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды.

Консерватизм (фр. *conservatisme*, от лат. *conservo* – сохраняю) – идеологическая приверженность к традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам.

Консолидация (лат. *consolidation*, от *consolidare* – укреплять) – объединение, сплочение отдельных лиц, групп, организаций, общественных сил для усиления борьбы за общие цели.

Конфессия (лат. *confession* – признание, исповедание) – определенная религия, конкретное вероисповедание, отдельное вероучение.

Конфронтация (фр. *confrontation* – противопоставление) – термин, употребляемый в международном лексиконе для обозначения противостояния между отдельными странами, государствами с различным социальным строем, а также между различными идейно-политическими принципами.

Концепция (от лат. *conception* – соединение, совокупность, система) – совокупность логически непротиворечивых положений, дающих трактовку какого-либо предмета, руководящая идея. Политическая концепция есть определенный способ понимания, трактовки какого-либо политического явления или процесса, основная точка зрения на тот или иной вопрос общественной жизни.

Либерализация цен, или отпуск цен – элемент экономической политики, заключающийся в ослаблении государственного регулирования в области ценообразования.

Логистика – часть экономической науки и область деятельности, предмет которых заключается в организации и регулировании процессов продвижения товаров от производителей к потребителям, функционирования сферы обращения продукции, создания инфраструктуры товародвижения.

Манкуртизм (от *манкурт* – взятый в плен человек, превращенный в бездушное рабское существо, полностью подчиненное хозяину и не помнящее ничего из предыдущей жизни) – забвение преемственных исторических связей с народом, утрата нравственных ориентиров.

Меритократия (лат. *meritus* – достойный+ греч. *kratos* – власть) – особая форма правления, при которой власть принадлежит лицам, избранным на основании их личных заслуг и способностей.

Миграционное сальдо – разность числа лиц, прибывших на какую-либо территорию, в числе лиц, выбывших оттуда за один и тот же промежуток времени.

Милитаризация (лат. *militaris* – военный) – применение форм и методов военной организации в разных областях общественно-экономической жизни.

Монетаризм – макроэкономическая теория, одно из главных направ-

лений неоконсервативной экономической мысли. Возник в 1950-х годах как ряд эмпирических исследований в области денежного обращения.

Модернизация – усовершенствование, отвечающее современным требованиям.

Национализация: 1) передача из частной собственности в собственность государства крупных предприятий, земель, целых отраслей хозяйства; 2) организация чего-нибудь на национальной основе.

Нигилизм (от лат. *nihil* – ничто, ничего) – отрицание установившихся общественных норм, ценностей, авторитетов.

Номенклатура (лат. *nomenklatura* – роспись имен) – должностные лица, персонально назначаемые или утверждаемые вышестоящими инстанциями; списки соответствующих должностей.

Оралманы (каз. *оралу* – возвращение) – возвращенные на историческую родину эмигранты, перемещённые лица, беженцы с восстановлением в правах гражданства.

Паллиативная помощь (от фр. *palliatif*, от лат. *pallium* – покрывало, плащ) – это подход, позволяющий улучшить качество жизни пациентов, столкнувшихся с проблемами угрожающего жизни заболевания. См. *хостис*.

Парафирование международного договора – форма подтверждения согласия с выработанным в результате переговоров текстом договора путем нанесения представителями сторон своих инициалов в конце текста, а иногда на каждой его странице.

Парламентаризм – система политической организации государства, при которой четко разграничены функции законодательной и исполнительной власти при привилегированном положении парламента. При парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним.

Пассионарность (от лат. *passio* – страсть) – термин, обозначающий главенствующий побудительный мотив деятельности отдельных индивидуумов или групп в их стремлении к осуществлению своих идеалов.

Патернализм (от лат. *paternus* – отцовский, отеческий): в международных отношениях – опека крупными государствами более слабых стран, колоний, подопечных территорий; во внутригосударственных отношениях – политика государства в отношении своих граждан, направленная на всестороннее развитие и благополучие всех граждан.

Пиар (англ. *PR – public relations* – связи с общественностью) – специализированная деятельность информационно-аналитического и агитационно-пропагандистского (рекламного) характера, особенно в период избирательной кампании, направленная на разработку современных коммуникативных технологий с целью установления взаимопонимания между субъектами политических, общественных и других отношений.

Политическая система – система политических институтов, выполняющих властные функции, осуществляющих руководство и координацию политическими процессами, регулирующих отношения между субъектами политической деятельности, социальными группами, нациями, государствами и т.п. Тип системы определяется формой правления (монархия, республика), характером политического режима (авторитарный, тоталитарный, анархический и др.).

Политическая трансформация – видоизменение политической системы в целом, но с сохранением ее генетических, т.е. цивилизационных, оснований.

Политический плюрализм – это принцип, содействующий существованию многообразия политических сил с конкуренцией между ними за представительство в органах государственной власти. Он предполагает легальное столкновение интересов, дискуссии между сторонниками различных точек зрения.

Политический транзит – то же, что и модернизация, переход от одного состояния политической системы к другому. Принято считать, что политический транзит осуществляется при переходе от тоталитаризма к демократии.

Правовое государство – тип государства с конституционной формой правления, в котором существует максимальная политико-юридическая защищенность законных интересов, чести и достоинства личности, наибольшая обеспеченность прав и свобод граждан, их объединений и общностей.

Превентивная дипломатия – дипломатические действия, направленные на предотвращение возникновения разногласий между сторонами, развития уже существующих разногласий в конфликт, а также на ограничение распространения уже существующего конфликта.

Президентская республика – разновидность республиканской формы правления, характеризующаяся тем, что избираемый, как правило всенародно, президент юридически и фактически является главой государства и исполнительной власти.

Преференции – преимущества, льготы, предоставляемые отдельным государствам, организациям для поддержки определенных видов деятельности. Преференции осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин и т.д.

Приватизация (от лат. *privatus* – частный) – процесс разгосударствления собственности на средства производства, имущество, жилье, землю, природные ресурсы.

Протекторат (лат. *protector* – покровитель) – форма межгосударственных отношений, при которых одна страна признает над собой верховный суверенитет другой, прежде всего в международных отношениях, сохраняя автономию во внутренних делах и собственную династию правителей.

Путч (нем. *Putsch*) – консервативный или праворадикальный мятеж или государственный переворот.

Ратификация (лат. *ratificatio* от *ratus* – решенный, утвержденный + *facere* – делать) – утверждение верховной властью международного договора, заключенного ее уполномоченными.

Реабилитация (фр. *rehabilitation*, позднелат. *rehabilitation*) – восстановление в прежних правах доброго имени, репутации. Реабилитация незаконно репрессированных.

Реформа – преобразование, изменение, переустройство. В частности, процесс преобразования государства, начинаемый властью по необходимости.

Рейдерство (от англ. *raider* – налетчик). Рейдерство применительно к организованным преступным группировкам – поглощение предприятия против воли его собственника или руководителя.

Саммит – политический термин, обозначающий собрание глав государств и правительств, встреча на высшем уровне.

Секта – термин, используемый для обозначения религиозной группы, общины или другой подгруппы, отколовшейся от господствующего религиозного направления.

Сентенции (от лат. *sententia* – мысль, мнение, суждение): 1) определение, решение суда; 2) мудрое изречение, девиз. Сентенция в широком смысле: мнение, кратко выраженный взгляд на что-либо; в тесном смысле – нравоучительное суждение, высказанное наставительным тоном, в духе прописных истин.

Сепаратизм (фр. *separatisme* < лат. *separates* отделенный) – отделение или обособление части государства, создание нового государства или автономии.

Социальная дифференциация – как наличие в обществе социальной структуры, так и процесс, ведущий к возникновению новых видов деятельности, ролей и групп, для выполнения новых функций.

Социум (лат. *socium* общее, совместное) – социальная общность, характеризующаяся единством условий жизнедеятельности людей.

Стагнация (лат. *stagnatio* – неподвижность, от *stagnum* – стоячая вода) – состояние экономики, характеризующееся застоем производства и торговли на протяжении длительного периода.

Субсидии (от лат. *subsidium* — помощь, поддержка) — пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счет государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

Терроризм (от лат. *terror* – страх, ужас) – форма вооруженного насилия в политических целях. Т. – движение не широких масс, а небольших, но тщательно организованных подпольных террористических групп.

Толерантность (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость к чужому мнению, поведению и т.п.

Топонимы – имя собственное, обозначающее название (идентификатор) географического объекта.

Тоталитаризм (от лат. *totalis* – весь, целый, полный; лат. *totalitas* – цельность, полнота) – политический режим, который стремится к полному (тотальному) контролю государства над всеми сторонами жизни общества.

Унитарное государство – форма государственного устройства, при которой его части являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования. В отличие от федерации, в унитарном государстве есть единые для всей страны высшие органы государственной власти, единое гражданство, единая правовая система.

Федерация (лат. *foederatio* – объединение, союз) – форма государственного устройства, при которой части федеративного государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью. При этом субъект федерации не имеет права выхода из состава федерации (сепарации) и, как правило, не может быть субъектом международных отношений.

Фондовая биржа – биржа, на которой осуществляется торговля ценными бумагами.

Холдинг (от англ. *holding* – владение) – совокупность головной компании и контролируемых ею дочерних компаний в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом.

Хоспис – учреждения здравоохранения для оказания медицинской, социальной и психологической помощи преимущественно онкологическим больным. См. *Паллиативная помощь*.

«Шоковая терапия» – существовавшая в 60–90 годах XX века экономическая теория, а также комплекс радикальных экономических реформ, базирующихся на этой теории.

Эволюция (лат. *evolutio* – развертывание) – одна из форм движения в природе и обществе; постепенное количественное изменение, приводящее при определенных условиях к новому качеству.

Экстремизм (от фр. *extremisme*, от лат. *extremus* – крайний) – в политике приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей.

Эмиграция (от лат. *emigro* – выселяюсь) – переселение из одной страны в другую по экономическим, политическим, личным обстоятельствам.

Экспроприация – принудительное безвозмездное или возмездное отчуждение собственности государством. В зависимости от того, выплачивается вознаграждение или нет, различают два вида экспроприации: реквизиция и конфискация.

Этногенез – процесс сложения этнической общности (этноса) на базе различных этнических компонентов. Этногенез представляет собой начальный этап этнической истории. По его завершении может происходить включение в сложившийся этнос других ассимилируемых им групп, дробление и выделение новых этнических групп.

Этнос (от греч. *ethnos* – племя, народ) – совокупность людей, которые имеют общую культуру, говорят, как правило, на одном языке и осознают как свою общность, так и свое отличие от членов других таких же человеческих групп.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Раздел I

ИСТОРИКО-ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

1. ДРЕВНИЙ И СРЕДНЕВЕКОВЫЙ КАЗАХСТАН

(до начала XV века)

1. *Абусеитова М.Х., Кляшторный С.Г., Султанов Т.И.* История Казахстана и Центральной Азии. – Алматы, 2001.
2. *Акишев К.А.* Курган Иссык. – М., 1978.
3. *Акишев К.А., Кушаев Г.А.* Древняя культура саков и усуней долины реки Или. – Алматы, 1963.
4. *Байпаков К.М.* Средневековые города Казахстана на Великом шелковом пути. – Алматы, 1998.
5. *Бартольд В.В.* Тюрки. – Алматы, 1998.
6. *Бичурин Н.Я.* Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. – М.; Л., 1950.
7. *Геродот.* История: В 9 кн. – М., 2008.
8. *Груссе Р.* Империя степей // История Казахстана в западных источниках XII–XX вв. – Алматы, 2003.
9. *Гумилев Л.* Древние тюрки. – М., 1993.
10. *Гумилев Л.* Поиски вымышленного царства. – М., 1994.
11. *Гумилев Л.* Хунну. – Алматы, 1998.
12. *Джамал ал-Карши.* Ал-Мулхакат би-с-сурах // История Казахстана в персидских источниках. – Ташкент; Алматы, 2005.
13. *Ибн Рузбихан.* Михман-нама-йи Бухара // История Казахстана в персидских источниках. Т. V. – Алматы, 2007.
14. История Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Т. I–II. – Алматы, 1996 – 2010.
15. История Казахстана в западных источниках XII–XX вв. – Алматы, 2005.
16. Иллюстрированная история Казахстана. Т I / Гл. ред. Аяган Б.Г. – Алматы, 2004.
17. *Кляшторный С.Г., Султанов Т.И.* Казахстан: Летопись трех тысячелетий. – Алматы, 1992.

18. Кузембайулы А., Абиля Е. История Казахстана. – Алматы, 2004.
19. Марко Поло. Книга о разнообразии мира. – Алма-Ата, 1990.
20. Пятикнижие и Гафтарот. – М., 2001.
21. Тынышпаев М.Т. Материалы по истории киргиз-казакского народа. – Ташкент, 1925; Алматы, 1992.
22. Фукидид. История Пелопоннесской войны // История Казахстана в произведениях античных авторов. Т. I. – Астана, 2005.

2. КАЗАХСКОЕ ХАНСТВО: ОТ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ К НОВОМУ ВРЕМЕНИ (XV – начало XVIII века)

1. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы, 1996.
2. Аяганов Б. Государство Казахстан: эволюция общественных систем. – Алматы, 1993.
3. Басин В.Я. Россия и казахские ханства в XVI–XVIII вв. – Алма-Ата, 1971.
4. Баскаков Н.А. Русские фамилии тюркского происхождения. – М., 1979.
5. Бартольд В.В. Тюрки. – Алматы, 1998.
6. Валиханов Ч.Ч. Собрание сочинений: В 5 т. – Алма-Ата, 1961–1968.
7. Востров В.В., Муканов М.С. Родоплеменной состав и расселение казахов. – Алма-Ата, 1968.
8. Гумилев Л.Н. Древние тюрки. – М., 1993.
9. Гумилев Л.Н. Қиял патшалығын іздеу. – Алматы, 1992.
10. Елтұтка. Ел тарихының әйгілі тұлғалары. Оқу құралы (М. Жолдасбеков, Қ. Салғараұлы, А. Сейдімбек). – Астана, 2001.
11. Жайнақов Е. Ұлы дала мемлекеттері. – Алматы, 2006.
12. Жұртбаев Т. Дулыға. 1–2 том. – Алматы, 1994.
13. История Казахстана: Очерки. – Алматы, 1994.
14. История Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Т. 1–4. – Алматы, 1996 – 2010.
15. Казахско-русские отношения в XVII–XVIII вв.: Сборник документов и материалов. – Алма-Ата, 1961.
16. Қазақстан тарихы туралы қытай деректемелері. IV том. – Алматы, 2006.
17. Қазақстан тарихы туралы қытай деректемелері. V том. – Алматы, 2006.
18. Қазақстан тарихы туралы түркі деректемелері. I том. – Алматы, 2005.
19. Қазақстан тарихы туралы моңғол деректемелері. I том. – Алматы, 2006.
20. Қарибаев Б. Касым хан. История. Личность. Время. – Алматы, 2004.
21. Қасымбаев Ж. Кенесары хан. – Алматы, 1993.
22. Левшин А.И. Описание киргиз-казачьих, или киргиз-кайсацких, орд и степей. – Алматы, 1996.
23. Марко Поло. Книга о разнообразии мира. – Алма-Ата, 1990.
24. Моңғолдың құпия шежіресі. – Алматы, 1998.
25. Мухаммед Хайдар Дулати. Тарих-и Рашиди. – Алматы, 1999.
26. Мыңжан Н. Қазақтың қысқаша тарихы. – Алматы, 1994.
27. Казахстан: Национальная энциклопедия: 1–7 т. – Алматы, 1998–2005.
28. Поэзия жырау и акынов / Пер. О. Жанайдарова. – Алматы, 2009.
29. Рашид-ад-Дин. Сборник летописей. Т.1. Кн. 1, 2. – М.; Л., 1952.

30. Юдин В.П. Центральная Азия в XIV–XVIII веках глазами востоковеда. – Алматы, 2001.

3. КОЛОНИАЛЬНЫЙ И СОВЕТСКИЙ КАЗАХСТАН (XVIII – XX века)

1. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Өнер, 1996.
2. Алаш-Орда: Сборник документов. – Алма-Ата, 1992.
3. Аяган Б. Государство Казахстан: эволюция общественных систем. – Алматы, 1993.
4. Бекмаханов Е.Б. Казахстан в 20–40-е годы XIX века. – Алматы, 1992.
5. Галузо П.Г. Туркестан – колония: Очерки истории Туркестана от завоевания царизма до революции 1917 года. – М., 1929.
6. Гумилев Л.Н. Қиял патшалығын іздеу. – Алматы, 1992.
7. Жұртбаев Т. Дулыға. 1–2 том. – Алматы, 1994.
8. История Казахстана: Очерки. – Алматы, 1994.
9. История Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Т. 1–4. – Алматы, 1996 – 2010.
10. Касымбаев Ж.К. Государственные деятели казахских ханств (XVIII в.). – Алматы, 1999.
11. Козыбаев М.К. Казахстан – арсенал фронта. – Алма-Ата, 1983.
12. Козыбаев М.К. Коллективизация в Казахстане. Трагедия крестьянства. – Алма-Ата, 1992.
13. Поэзия жырау и акынов / Пер. О. Жанайдарова. – Алматы, 2009.

Раздел II

НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН

1. НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

1. Первый съезд народных депутатов СССР: Стенографический отчет. – М., 1989. Т. 1.
2. Первая сессия Верховного Совета Казахской ССР (12 созыва) 24 апреля 1990 г.: Стенографический отчет. – Алма-Ата, 1990.
3. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. – Алматы, 2003.
4. Назарбаев Н.А. Стратегия независимости. – Алматы: Атамұра, 2003.
5. Ахметгалиев Б. 10 лет: Казахстан и интеграция. – Алматы, 2001.
6. Аяган Б. Апогей и закат советского социализма. Казахстанский полигон (1970-е – 1990 гг.). – Алматы, 1999.
7. Аналитический отчет о социологическом исследовании «Политические взгляды населения Казахстана». Март–апрель 1998 года. – Режим доступа: http://www.indem.ru/indemfond/indfrk1_r.html
8. Ашимбаев Д. Кадры решают все // Континент. 2002. № 4 (66) 20 февраля – 5 марта.
9. Бурханов К.Н., Султанов Б.К., Аяган Б.Г. Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.). – Алматы, 2006.

10. *Верт Н.* История Советского государства (1900–1991 гг.). – М., 1992.
11. *Видова О.* Нурсултан Назарбаев: портрет человека и политика. – Алматы, 1998.
12. *Герасимов И.Г.* История современной России. – М., 2008.
13. *Гиренко Ю.* До и после Путина: Реакционные рефлексии. – М., 2008.
14. *Гурский А.С.* Твердая поступь страны: К 10-летию Стратегии развития Казахстана до 2030 года. – Астана, 2007.
15. *Ельцин Б.Н.* Записки президента. – М., 1994.
16. *Емельянов Ю.В.* Ленин. – М., 2006.
17. Западная школа среднеазиоведения и казахстаники: Научно-аналитический обзор. – Алма-Ата, 1992.
18. *Козыбаев М.* Декабрь 1986 года: факты и размышления. – Алматы, 1997.
19. *Левин М.* Советский век. – М., 2008.
20. *Млечин Л.М.* Борис Ельцин. Послесловие. – М., 2007.
21. *Морозов А.А.* Казахстан за годы независимости / Под общей ред. Б.К. Султанова. – Алматы, 2005.
22. *Мусатов В.Л.* Россия и Восточная Европа: связь времен. – М., 2008.
23. *Олкотт М.Б.* Казахстан: непройденный путь. – М., 2003.
24. *Табеев Қ.Т.* Қазақтың Желтоқсаны: (Деректі хикаяттар мен мақалалар). – Алматы, 2006.
25. *Шаханов М.* Алма-Ата. Декабрь 1986. Правда и ложь. – Режим доступа: <http://jeltoksan.narod.ru/shahanov.html>

2. НЕЗАВИСИМОСТЬ И СТАНОВЛЕНИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

1. Конституция Республики Казахстан. 28 января 1993. – Алматы, 1993.
2. Конституция Республики Казахстан. 30 августа 1995. – Алматы, 1995.
3. Первая сессия Верховного Совета Казахской ССР (12 созыва) 24 апреля 1990 г.: Стенографический отчет. – Алма-Ата, 1990.
4. Парламент Республики Казахстан (первый созыв): Стенографический отчет, 28 июня 1996 года. – Алматы, 1996.
5. *Назарбаев Н.А.* Без правых и левых. – М., 1991.
6. *Назарбаев Н.А.* В потоке истории. – Алматы, 2003.
7. *Назарбаев Н.А.* Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. – Алматы, 1992.
8. *Назарбаев Н.А.* Критическое десятилетие. – Алматы, 2003.
9. Актуальные проблемы внешней политики : Сборник статей. – М., 1998.
10. *Ахметов М.М.* Правовые реформы закрепления независимости Республики Казахстан // ЭПК – дайджест. 1999.
11. *Ахметгалиев Б.* 10 лет: Казахстан и интеграция. – Алматы, 2001.
12. *Аяган Б.* Апогей и закат советского социализма. Казахстанский полигон (1970-е – 1990 гг.). – Алматы, 1999.
13. *Аяган Б., Нурымбетова Г.* Политические партии современного Казахстана. 2009 год: Справочник. – Алматы, 2009.

14. *Аяганов Б.* Государство Казахстан: эволюция общественных систем. – Алматы, 1993.
15. *Бакаев Л.* Национальная безопасность Республики Казахстан. – Астана, 2000.
16. *Бурханов К.Н., Султанов Б.К., Аяган Б.Г.* Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.). – Алматы, 2006.
17. *Ванюков Д.А.* Демократическая Россия конца XX – начала XXI века. – М., 2007.
18. Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. – Алматы; М., 1995.
19. *Герасимов И.Г.* История современной России. – М., 2008.
20. *Гурский А.С.* Твердая поступь страны: К 10-летию Стратегии развития Казахстана до 2030 года. – Астана, 2007.
21. *Ертысбаев Е.К.* Демократизация в Казахстане: 1990–2000 годы. – Алматы, 2001.
22. *Ельцин Б.Н.* Записки президента. – М., 1994.
23. Казахстанско-российские отношения. 1991–2000: Сборник документов и материалов. – Астана; Москва, 2001.
24. *Лаумуллин М.* Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитике. – Алматы, 2005.
25. *Млечин Л.М.* Борис Ельцин. Послесловие. – М., 2007.
26. *Морозов А.А.* Казахстан за годы независимости / Под общей ред. Б.К. Султанова. – Алматы, 2005.
27. Официальный сайт Парламента Республики Казахстан. История развития парламентаризма в Казахстане. – Режим доступа: <http://www.parlam.kz>.
28. Приоритеты казахстанской дипломатии на рубеже веков. – М., 2000.
29. Республика Казахстан. Хроника 10 лет. – Алматы, 2002.
30. *Сейдин Н.Б.* Государственная граница Республики Казахстан: становление, проблемы и решение. – Алматы, 2006.
31. *Токаев К.К.* Дипломатия Республики Казахстан. – Алматы, 2002.
32. *Токаев К.К.* Под стягом независимости. – Алматы, 1997.
33. *Токаев К.К.* Преодоление: Дипломатические очерки. – Алматы, 2003.
34. *Токаев К.К.* Свет и тень. – Астана, 2007.
35. *Шестаков В.А.* Новейшая история России. – М.; Владимир, 2008.
36. Социологический мониторинг социально-политических умонастроений казахстанцев / ЦЕССИ-КАЗАХСТАН. – Астана, 2001.

3. ПЕРЕХОД К РЫНКУ И КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ

1. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира: Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 2006.
2. *Назарбаев Н.А.* Стратегия независимости. – Алматы, 2003.
3. *Назарбаев Н.А.* Казахстанский путь. – Караганда, 2006.
4. *Назарбаев Н.А.* Рынок и социально-экономическое развитие. – М., 1994.
5. *Агеев А.И., Байшуаков А.Б., Куроедов Б.В.* Стратегическая матрица Казахстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. – М., 2006.

6. Азиатский прорыв. – Астана, 2005.
7. Аналитический отчет о социологическом исследовании «Политические взгляды населения Казахстана». Март–апрель 1998 года. – Режим доступа: http://www.indem.ru/indemfond/indfrk1_r.html
8. Материалы конференции «Казахстановедение как новая область научного исследования». Т. 1. – Астана, 2007.
9. Әшімбаев Т. Рыноктық экономиканың баламасыздығы // Экономика. Әлемдік классика: 10 томдық. – Алматы, 2005.
10. Берденова К. Экономическая история Казахстана. – Алматы, 2000.
11. Воронов В. Это очень похоже на рэкет. – Режим доступа: <http://www.nomad.su>
12. Гурский А.С. Твердая поступь страны. К 10-летию Стратегии развития Казахстана до 2030 года. – Астана, 2007.
13. Дюлгерова Н. Казахстан и мировой кризис. – Режим доступа: www.inform.kz.
14. Жандосов О. Без реформ нет развития. Экономические стратегии // Центральная Азия. 2006. № 1.
15. Казахстан: история успеха глазами мирового сообщества. – Алматы, 2005.
16. Қазақстан: реформалар және дамуы. 1991–2007 // Ақпараттық-талдамалы кітапша.– Қазақстан Республикасы Статистика агенттігі. – Астана, 2008.
17. Проблемы стратегии преобразования общества на пороге XXI века / Сост.: К.С. Алдажуманов, С.М. Алтыбаева, К.Н. Балтабаева, А.Ж. Жоламанова. – Алматы, 1997.
18. Материалы конференции «Казахстановедение как новая область научного исследования». Т. 1. – Астана, 2007.
19. Национальный отчет о человеческом развитии в Казахстане за 2000 год. – Алматы, 2001.
20. Пути выхода из кризиса: мировой опыт и Казахстан: Методическое пособие/ Г.Р. Нурымбетова, Е.Ж. Уразаев, Р.А. Кудайбергенов. – Алматы, 2009.
21. Сагадиев К.А. Реформы в Казахстане: аналитический взгляд: В 4-х томах. – Алматы, 2006.
22. Садовская Е.Ю. Трудовые миграции в Республике Казахстан как основа трансграничных миграций. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/center/fmcenter/sadovskaya.html>
23. Торегожина М.Б. Казахстан и ВТО: проблемы сотрудничества. – Алматы, 2007.
24. Транспортно-коммуникационный комплекс Республики Казахстан: цифры и факты. – Астана, 2008.
25. Переходные экономики в постиндустриальном мире: вызовы десятилетия: Материалы Международной конференции. – М., 2006.
26. Шубин А.В. Золотая осень, или Период застоя. СССР в 1975–1985 годах. – М., 2008.
27. Сембаев Д.: [Интервью]. – Режим доступа: <http://www.exclusive.kz/index.php?uin>. 2008. 11 ноября.
28. Научно-исследовательские материалы по противодействию коррупции. – Режим доступа: <http://www.supcourt.kz/system/ished.php?>

4. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

1. Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы. – Астана, 2004.
2. Программа по развитию казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2007–2009 годы. – Астана, 2007.
3. Назарбаев Н.А. Десять лет, равные столетию. – Алматы, 2001.
4. Назарбаев Н.А. Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 2008.
5. Агеев А. И., Байшуаков А. Б., Куроедов Б.В. Стратегическая матрица. – М., 2006.
6. Агентство РК по статистике. 2009.
7. Әбжанов Х., Кенжебаев Ғ. Тәуелсіз Қазақстан: жоғары білім, ғылым, саясат. – Алматы, 2009.
8. Баймағамбетов С. Современная социальная политика. – Астана, 2001.
9. Бурханов К.Н., Султанов Б.Г., Аяган Б.Г. Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.). – Алматы, 2006.
10. Развитие космической деятельности в Республике Казахстан на 2005–2007 годы: Государственная программа. – Режим доступа: http://www.kazembassy.by/econom/prog_cosmos.html
11. Джоанна Лиллис. Казахстан: власти выражают готовность либерализировать сферу СМИ // Eurasianet. 2007. 20 марта.
12. Доклад министра здравоохранения Республики Казахстан Ж.А. Доскалиева 4 декабря 2002. – Режим доступа: <http://ru.government.kz/documents/publications>
13. Казахстан: Страна и люди. Природа. История. Экономика. Культура. – М., 2007.
14. Көшербаев Қ.Е., Ахметов А.Қ. және басқалар. Қазақстан Республикасында жоғары білімді дамыту стратегиясы. – Алматы, 1998.
15. Қазіргі айтыс / Құрастырған И. Нұрахметұлы, С. Дүйсенғазин. – Астана, 2004. – 1 кітап.
16. Козина В.В. Демографическая история Казахстана (конец XIX – начало XXI века). – Караганда, 2007.
17. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004–2015 годы. – Астана, 2003.
18. Краткие итоги переписи населения 1999 г. в Республике Казахстан: Статистический сборник. – Алматы, 1999.
19. Морозов А.А. Казахстан за годы независимости / Под общей ред. Султанова Б.К. – Алматы, 2005.
20. Немоляева М.Э., Ходорков Л.Ф. Международный туризм: вчера, сегодня, завтра. – М., 1985.
21. Высшее образование в Республике Казахстан: Обзор национальной политики в области образования / ОЭСР и МБРР. Всемирный банк, 2007.

22. О Съезде лидеров мировых и традиционных религий. – Режим доступа: <http://www.religions-congress.org/content/view/15/32/lang,russian>
23. Ракишева Б.И. Социально-экономические проблемы наших соотечественников за рубежом: Великобритания, Франция, Германия, Норвегия, Швеция, Дания. – Астана, 2007.
24. Статистический ежегодник Казахстана, 1999: Стат. сб. – Алматы, 1999.
25. Садыков Н. Казахстан и мир: социокультурная трансформация. – Астана, 2001.

5. КАЗАХСТАН И СОВРЕМЕННЫЙ МИР

1. Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы, 2003.
2. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда, 2006.
3. Назарбаев Н.А. Евразийский союз: Идеи, практика, перспективы. – М., 1997.
4. Актуальные проблемы внешней политики Казахстана: Сборник статей. – М., 1998.
5. Приоритеты казахстанской дипломатии на рубеже веков. – М., 2000.
6. Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. – Алматы; М., 1995.
7. Казахстанско-российские отношения. 1991–2000. Сб. документов и материалов. – Астана; М., 2001.
8. Лаумудлин М. Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитике. – Алматы, 2005.
9. Приоритеты казахстанской дипломатии на рубеже веков. – М., 2000.
10. Республика Казахстан. Хроника 10 лет. – Алматы, 2002.
11. Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. – Алматы, 2002.
12. Токаев К.К. Под стягом независимости: Очерки о внешней политике Казахстана. – Алматы, 1997.
13. Токаев К.К. Преодоление: Дипломатические очерки. – Алматы, 2003.
14. Токаев К.К. Свет и тень. – Астана, 2007.
15. Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. – Алматы; М., 1995.

6. Н.А. НАЗАРБАЕВ – ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1. Первая сессия Верховного Совета Казахской ССР (12 созыва) 24 апреля 1990 г.: Стенографический отчет. – Алма-Ата, 1990.
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 2006.
3. Назарбаев Н.А. В центре Евразии. – Алматы, 2005.
4. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда, 2006.
5. Назарбаев Н.А. Стратегия вечной дружбы: Казахстан–Россия. – Москва, 2000.
6. Назарбаев Н.А. Евразийский союз: Идеи, практика, перспективы. – М., 1997.
7. Назарбаев Н.А. О формировании Евразийского союза государств // Евразийство: от идеи к практике. – Астана, 2004.
8. Выступление Президента Н.А. Назарбаева на Совещании по вопросам

- внешней политики, Алматы, 15 февраля 1995 г. // Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. – Алматы; М., 1995.
9. *Айтұлы Н.* Бәйтерек. – Алматы, 2004.
 10. Астана: История столицы и края. XIV–XIX вв. / Сост. Смайыл Алдан. – 2006.
 11. *Аяган Б.Г.* и другие. Назарбаев Нурсултан Абишевич – основатель независимого государства. – Астана, 2009.
 12. *Бжезинский З.* Великая шахматная доска. – М., 1998.
 13. *Видова О.* Нурсултан Назарбаев: портрет человека и политика. – Алматы, 1998.
 14. Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. – Алматы; М., 1995.
 15. *Даулетов Т.* Родословная всемирного сообщества казахов. – Алматы, 2002.
 16. *Джаксыбеков А.* Так начиналась Астана. – Астана, 2008.
 17. Евразийский университет и мир Евразии. – Астана, 2006.
 18. *Ертысбаев Е.* Казахстан и Назарбаев: логика перемен. – Астана, 2001.
 19. *Медведев Р.А.* Нурсултан Назарбаев. Казахстанский прорыв и Евразийский проект. – М., 2008.
 20. Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. – М., 2001.
 21. *Нурмагамбетов С.* От огненных лет до суверенной армии: Сборник мемуарных произведений. – Алматы, 2005.
 22. Один год Президента. – Астана, 2000–2007.
 23. Перенос столицы Казахстана в зеркале прессы и комментариях аналитиков. – М., 1998.
 24. Приоритеты казахстанской дипломатии на рубеже веков. – М., 2000.
 25. *Ракишева Б.И.* Социально-экономические проблемы наших соотечественников за рубежом: Великобритания, Франция, Германия, Норвегия, Швеция, Дания. – Астана, 2007.
 26. Республика Казахстан: Хроника 10 лет. – Алматы, 2002.
 27. *Ретивых А.В.* Казахстан на стыке веков. Историческая роль президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в формировании геополитической стратегии государства. – Алматы, 2000.
 28. *Сааданбеков Ж.* Нурсултан Назарбаев: Законы лидерства. – Астана, 2005.
 29. *Салқынұлы С.* Тұңғыш Президент және Қазақстан Республикасының тарихы. – Алматы, 2007.
 30. *Селиверстов С.В.* Казахстан, Россия, Турция: по страницам евразийских идей XIX – XXI веков. – Алматы, 2009.
 31. Статистический ежегодник Казахстана, 2000: Стат. сб. – Алматы, 2000.
 32. *Токаев К.К.* Дипломатия Республики Казахстан. – Алматы, 2002.
 33. *Токаев К.К.* Под стягом независимости. – Алматы, 1997.
 34. *Токаев К.К.* Свет и тень. – Астана, 2007.
 35. *Шаймерденов Е.Ш.* Государственный Гимн Республики Казахстан. – Алматы, 2006.

Периодические издания

Газеты

1. «Айкын»
2. «Ана тілі»
3. «Егемен Қазақстан»
4. «Известия Казахстан»
5. «Қазақ әдебиеті»
6. «Казахстанская правда»
7. «Нұр Астана»
8. «Социалистік Қазақстан»
9. «Труд»
10. «Новое Поколение»

Журналы

1. «Ақиқат»
2. «Деловой мир»
3. «Евразийское сообщество»
4. «Invest Kazakhstan»
5. «Казахская цивилизация»
6. «Қоғам және дәуір»
7. «Континент»
8. «Международная жизнь»
9. «Мысль»
10. «Саясат»
11. «Эксперт Казахстан»



**СПИСОК РАБОТ
УЧЕНЫХ ИНСТИТУТА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА,
ПОДГОТОВЛЕННЫХ И ИЗДАНЫХ В ПРОЦЕССЕ ИЗУЧЕНИЯ
ПЕРИОДА НЕЗАВИСИМОСТИ**

1. Назарбаев Нурсултан Абишевич – основатель независимого государства: Биографическая энциклопедия / Руководитель проекта – д.и.н. профессор Аяган Б. Консультант проекта – д.полит.н., профессор Касымбеков М. – Астана: Институт истории государства, 2009. – 248 с.
2. Әбжанов Х., Кенжебаев Ғ. Тәуелсіз Қазақстан: жоғары білім, ғылым, саясат. – Алматы: Баспалар үйі, 2009. – 312 б.
3. Селиверстов С.В. Казахстан, Россия, Турция: по страницам евразийских идей XIX – XXI веков. – Алматы: Баспалар үйі, 2009. – 320 с.
4. Әбушәріп С., Мәдуан С. Қазақтар және түрік әлемі: мемлекеттіліктің бастаулары (Б.д.д. II мыңжылдықтың соңы мен б.д.д. I мыңжылдықтың бірінші жартысы). – Алматы: Баспалар үйі, 2009. – 360 б.
5. Қазіргі кезеңдегі Қазақстанның саяси партиялары. 2009. Анықтама / Құраст.: Аяган Б., Нұрымбетова Г. Материал дайындауға қатысқан Құдайбергенов Р., анықтамалық өмірбаяндық мәліметті дайындаған Шәпиев Б. – Алматы, 2009. – 406 б.
6. Политические партии современного Казахстана. 2009: Справочник / Сост.: Аяган Б., Нұрымбетова Г. / В подготовке материалов участвовали Сеитова А., Құдайбергенов Р. – Алматы, 2009. – 383 с.
7. Саяси технологиялар: терминдер мен ұғымдар сөздігі / Нұрымбетова Гүлшат, Жабелова Толқын. Материал жинауға қатысқандар: Арғынгазин Ғалым, Қанапьянов Тимур, Оразаев Ерлік. – Алматы, 2009. – 228 б.
8. Тәуелсіз Қазақстан тарихын зерттеудің өзекті мәселелері // Ғылыми бюллетень. № 2/ Бас редактор Аяған Б. – Астана, 2009. – 222 б.
9. «Ел Президентінің конституциялық бастамалары – демократияны одан әрі дамытудың факторы» атты ғылыми-практикалық конферен-

ция материалдарының жинағы // Ғылыми бюллетень. № 3/ Бас редактор Аяған Б. – Астана, 2009. – 208 б.

10. Діни бірлестіктер іс-әрекетінің бағыттары (Астана қаласының материалдар негізінде). Әдістемелік құрал / *Шәпиев Бақтығали*. – Алматы: Литера-М, 2009. – 95 б.

11. Пути выхода из кризиса: мировой опыт и Казахстан: Методическое пособие / *Нурымбетова Г.Р., Уразаев Е.Ж., Кудайбергенов Р.А.* – Алматы: Литера-М, 2009. – 74 с.

12. О деятельности институтов общественно-гуманитарного профиля: Сборник докладов и выступлений участников заседания «круглого стола». – Астана: Институт истории государства, 2009. – 70 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Раздел I. ИСТОРИКО-ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ	
1. ДРЕВНИЙ И СРЕДНЕВЕКОВЫЙ КАЗАХСТАН	
(до начала XV века)	
1.1. Древние насельники Казахстана	18
1.2. Зарождение и развитие государств на территории Казахстана	24
1.3. Материальные и духовно-этические традиции населения Казахстана	37
2. КАЗАХСКОЕ ХАНСТВО: ОТ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ К НОВОМУ ВРЕМЕНИ (XV – начало XVIII века)	
2.1. Политическая история и социальная организация	43
2.2. Хозяйственно-культурная жизнь	51
2.3. Международные связи и внешняя политика	58
3. КОЛОНИАЛЬНЫЙ И СОВЕТСКИЙ КАЗАХСТАН (XVIII – XX века)	
3.1. Казахстан в составе России (до начала XX века)	64
3.2. Национально-освободительное движение	78
3.3. Советская модернизация и трагедия тоталитаризма	89
Раздел II. НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН	
1. НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ	
1.1. Казахстан в годы «перестройки»	118
1.2. Декабрь 1986 года – предвестник независимости	122
1.3. Декларация о государственном суверенитете и ее историческое значение	127
2. НЕЗАВИСИМОСТЬ И СТАНОВЛЕНИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ	
2.1. Провозглашение государственной независимости	138
2.2. Конституции, конституционные реформы и завершение строительства государственности	155
2.3. Определение государственных границ. Национальная безопасность	182

3. ПЕРЕХОД К РЫНКУ И КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ	199
3.1. Кризис плановой экономики и начало экономических реформ	199
3.2. Экономика Казахстана на рубеже веков	224
3.3. Казахстанская модель экономики XXI века: достижения и испытания	229
3.4. Мировой финансовый кризис и «Дорожная карта»	246
4. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ НЕЗАВИСИМОСТИ.....	250
4.1. Социальная политика государства	250
4.2. Образование, наука, культура	269
4.3. Общественная жизнь.....	298
4.4. Этнодемографические процессы	312
5. КАЗАХСТАН И СОВРЕМЕННЫЙ МИР	326
5.1. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности	326
5.2. Стратегическое партнерство с ведущими странами мира	330
5.3. Казахстан и международные организации	341
6. Н.А. НАЗАРБАЕВ – ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	356
6.1. Президент и новая столица	356
6.2. Определение государственной стратегии.....	368
6.3. Внешнеполитические инициативы Н.А. Назарбаева	381
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	399
ЗНАМЕНАТЕЛЬНЫЕ ДАТЫ	403
ГЛОССАРИЙ	407
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	418
СПИСОК РАБОТ УЧЕНЫХ ИНСТИТУТА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА, ПОДГОТОВЛЕННЫХ И ИЗДАННЫХ В ПРОЦЕССЕ ИЗУЧЕНИЯ ПЕРИОДА НЕЗАВИСИМОСТИ	428

Учебное издание

**Буркитбай Гелманович Аяган
Ханкельды Махмутович Абжанов
Сергей Васильевич Селиверстов
Маржан Сабитовна Бекенова**

СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

Учебник для студентов неисторических специальностей (бакалавриата)
высших учебных заведений

В подготовке учебника участвовали:

А.Н. Кашкимбаев, кандидат исторических наук, доцент,
Д.А. Байтлеу, кандидат исторических наук,
И.А. Мухтарова, Р.А. Кудайбергенов, Д.А. Акишев,
А.А. Ахметов, И.В. Корнилов

Автор методической части

Ж.Н. Калиев, кандидат педагогических наук

Ответственная за выпуск *Л.Ф. Любенко*

Дизайн *Н.И. Карабек*

Технический редактор *О.Ф. Пегова*

Обработка фотографий *Л.Б. Баирова*

Корректор *Э.М. Тлеукулова*

Компьютерная верстка *Я.Н. Пегова*

Использованы фотографии: *С. Бондаренко, Б. Отарбаева, А. Устиненко,*
В. Жандаулетова, И. Будневича, личный архив *Б. Аягана*,
а также работы *Н. Карымсакова, К. Каметова, А. Дюзельханова, А. Аканаева*

Подписано в печать 15.06.2010. Формат 70×100/1₁₆

Объем 28 п.л. Бумага офс. Печать офс.

Тираж 10 000 экз. Заказ № 4119.

ТОО Издательская компания «Раритет»,

050022, г. Алматы, ул. Масанчи, 98

Тел./факс: 8 (727) 260 67 08, 292 88 36.

Отпечатано с файлов заказчика в ТОО «Полиграфкомбинат» Республики Казахстан,
050002, г. Алматы, ул. Макатаева, 41

Мемлекет тарихы институты туралы АҚПАРАТ

Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің «Мемлекет тарихы институты» (МТИ) мемлекеттік мекемесі Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 5 мамырдағы №416 қаулысымен құрылған.

МТИ жанынан Ғылыми, Диссертациялық және Жас ғалымдар кеңестері құрылған. Институтта қазіргі жаңа ғылыми әдебиеттермен жабдықталған кітапхана бар.

Институт «Тарих және саясат» қоғамдық танымдық газеті, «Мемлекет тарихы – История государства», «Тәуелсіз Қазақстан тарихын зерттеудің өзекті мәселелері» бюллетенін шығарады, ғылыми-әдістемелік қалыптасу үдерісін қамтамасыз ету және ақпараттық-талдау мәліметтер банкін дамыту мақсатында Институт сайты ашылды.

Ұжымның бастамасымен 2009 жылғы 23 қаңтарда «Қазақстанның кәсіби тарихшылары мен қоғамтанушылар Лигасы» қоғамдық бірлестігі құрылды.

Институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсуіне, сондай-ақ кандидаттық және докторлық диссертациялар қорғау үшін барлық қажетті жағдайлар жасалған.

МТИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана
Орынбор көшесі, 8 үй
Министрліктер үйі, 14 кіреберіс, 11 қабат
тел.: +7 (7172) 74-01-68
факс: +7 (7172) 74-10-54
[http:// www.memti.kz](http://www.memti.kz)

ISBN 978-601-250-075-2



9 786012 500752